

对外投资合作国别（地区）指南

佛得角

（2024年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻佛得角共和国大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞

争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年12月

寄语

佛得角是位于北大西洋中部的西非小岛屿发展中国家，由10个火山岛组成，距离西非海岸线570公里，处于连接欧洲、美洲、非洲多个大陆航线的交点，国土面积约4033平方公里，人口约49万，官方语言是葡萄牙语和克里奥尔语。

佛得角可供经济开发的自然资源有限，矿产资源匮乏，但气候宜人，拥有充沛的阳光、充足的风力、广袤的海洋和风景优美的海滩，绿色经济、蓝色经济、旅游业等发展前景广阔。除重点产业外，佛得角的主要经济来源还有侨汇等。

自1975年独立以来，佛得角政局稳定，社会和谐，经济发展，文化多元，民风淳朴，具有健全且正常运行的法律体系，人均收入和生活质量位居非洲前列。

得益于旅游业的快速发展，以及自建国以来强有力的社会政策所带来的社会发展，自1990年起，佛得角经济取得了显著进步，长期被视作撒哈拉以南非洲国家中减贫方面的领先者，佛政府于《2022-2026年可持续发展战略规划》(PEDS II)中设定了2026年消除极端贫困的目标。新冠疫情后，佛得角旅游业复苏强劲，在服务出口和私人消费增长的推动下，该国2022年GDP增长率创新高，达17.4%，2023年增长率为5.1%。2024年，国际评级机构标普将佛得角评级由“B-”上调至“B”，评级展望保持稳定。佛政府预期至2026年，经济平均每年增长5%，年均通胀率不超过3%，公共债务不超过GDP的110%。

为实现国家可持续发展，促进经济多元化，提升经济韧性，佛政府重视数字经济和绿色经济发展，在《第十届政府2021-2026年施政纲要》《2022-2026年可持续发展战略计划》以及近年国家预算中，均将数字经济和绿色经济确定为该国发展的优先事项，给予一系列政策支持，为国内外投资者

提供良好的投资环境和投资机遇。

当前中佛经贸合作以中国对佛得角援助为主，中资企业在佛开展投资合作较少。佛得角具有优越的地理位置、健全的治理体制、开放的投资环境，以及丰富的光能、风能、海洋和旅游资源，相关产业发展潜力巨大。佛得角是中非合作论坛、中国—葡语国家经贸合作论坛成员，中佛两国虽相距遥远，但经贸合作互补性强，在基础设施、数字经济、海洋经济、可再生能源、旅游业等领域合作大有可为。

近年来，在两国领导人战略引领下，中佛关系稳健发展，政治互信持续深化，各领域合作成果丰硕。中佛关系于2024年提升为战略伙伴关系，翻开了两国关系新篇章。期待中资企业把握机遇，充分用好中非合作论坛、中葡论坛等合作平台，把企业发展与合作融入中佛乃至中非友好大局，积极做好市场调研，加强战略对接，密切沟通交流，共商共享贸易投资和产业合作机遇，让合作成果更多惠及两国人民，为两国发展带来新动力、新契机。

中国驻佛得角大使馆经商处

2024年8月

目 录

导言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	3
1.2.1 地理位置	3
1.2.2 自然资源	4
1.2.3 气候条件	4
1.3 人口和行政区划	4
1.3.1 人口分布	5
1.3.2 行政区划	5
1.4 政治环境	5
1.4.1 政治制度	6
1.4.2 主要党派	7
1.4.3 政府机构	8
1.5 社会文化	8
1.5.1 民族	8
1.5.2 语言	9
1.5.3 宗教和习俗	9
1.5.4 科教和医疗	9
1.5.5 工会及其他非政府组织	10
1.5.6 主要媒体	11
1.5.7 社会治安	11
1.5.8 节假日	12
2. 经济概况	13
2.1 宏观经济	13
2.2 重点/特色产业	14
2.3 基础设施	16
2.3.1 公路	17

2.3.2 铁路	17
2.3.3 空运	17
2.3.4 水运	18
2.3.5 电力	19
2.3.6 数字基础设施	19
2.4 物价水平	19
2.5 发展规划	19
3. 经贸合作	22
3.1 经贸协定	22
3.2 对外贸易	23
3.3 吸收外资	23
3.4 外国援助	24
3.5 中佛经贸	25
3.5.1 经贸协定	25
3.5.2 双边贸易	25
3.5.3 中国对佛投资	26
3.5.4 承包劳务	27
4. 投资环境	28
4.1 投资吸引力	28
4.2 金融环境	29
4.2.1 当地货币	29
4.2.2 外汇管理	29
4.2.3 银行和保险公司	29
4.2.4 融资渠道	30
4.2.5 信用卡使用	30
4.3 证券市场	31
4.4 要素成本	31
4.4.1 水、电、气、油价格	31
4.4.2 劳动力工薪及供求	31
4.4.3 土地及房屋价格	32
4.4.4 建筑成本	32

5. 法规政策	33
5.1 贸易法规和政策	33
5.1.1 贸易主管部门	33
5.1.2 贸易法规	33
5.1.3 贸易管理的相关规定	33
5.1.4 进出口商品检验检疫	33
5.1.5 海关管理规章制度	34
5.2 外国投资法规	35
5.2.1 投资主管部门	35
5.2.2 外资法规	35
5.2.3 外资优惠政策	35
5.2.4 投资行业的规定	36
5.2.5 投资方式的规定	37
5.2.6 基础设施PPP模式发展情况	38
5.3 数字经济相关政策和法规	39
5.4 绿色经济相关政策和法规	40
5.5 企业税收	40
5.5.1 税收体系和制度	40
5.5.2 主要税赋和税率	41
5.6 特殊经济区域规定	42
5.6.1 经济特区法规	42
5.6.2 经济特区/主要园区介绍	43
5.7 劳动就业法规	44
5.7.1 劳工（动）法的核心内容	44
5.7.2 外国人在当地工作的规定	45
5.8 外国企业在佛得角获得土地/林地的规定	45
5.8.1 土地法的主要内容	45
5.8.2 外资企业获得土地的规定	45
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	46
5.10 环境保护法规	46
5.10.1 环保管理部门	46
5.10.2 主要环保法律法规	46
5.10.3 环保法律法规基本要点	46
5.10.4 环境影响评估法规	47

5.11 反对商业贿赂规定	47
5.12 外国企业承包当地工程的规定	47
5.12.1 许可制度	47
5.12.2 禁止领域	48
5.12.3 招标方式	48
5.13 保护知识产权的规定	48
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	48
6. 在佛得角开展投资合作的手续	50
6.1 投资注册企业需要办理的手续	50
6.1.1 设立企业的形式	50
6.1.2 注册企业的受理机构	50
6.1.3 注册企业的主要程序	50
6.2 承揽工程项目的程序	52
6.2.1 获取信息	52
6.2.2 招标投标	52
6.2.3 许可手续	52
6.3 专利和注册商标申请	53
6.3.1 申请专利	53
6.3.2 注册商标	53
6.4 企业报税的相关手续	53
6.4.1 报税时间	53
6.4.2 报税渠道	53
6.4.3 报税手续	53
6.4.4 报税资料	53
6.5 工作准证办理	54
6.5.1 主管部门	54
6.5.2 工作许可制度	54
6.5.3 申请程序	54
6.5.4 提供资料	54
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	54
6.6.1 中国驻佛得角大使馆经商处	54
6.6.2 佛得角中资企业协会	55
6.6.3 佛得角驻中国大使馆	55

6.6.4 佛得角投资促进机构.....	55
7. 中资企业在佛得角开展投资合作应注意的问题.....	56
7.1 境外投资	56
7.2 对外承包工程	58
7.3 对外劳务合作	59
7.4 防范投资合作风险.....	60
8. 中资企业在佛得角如何建立和谐关系	62
8.1 处理好与政府和议会的关系	62
8.2 妥善处理与工会的关系	62
8.3 密切与当地居民的关系	63
8.4 尊重当地风俗习惯.....	64
8.5 依法保护生态环境.....	65
8.6 承担必要的社会责任	65
8.7 懂得与媒体打交道.....	66
8.8 学会和执法人员打交道	67
8.9 传播中国传统文化.....	68
8.10 其他.....	69
9. 中资企业/人员在佛得角如何寻求帮助	70
9.1 寻求法律保护	70
9.2 寻求当地政府帮助.....	70
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	71
9.4 建立并启动应急预案	71
9.5 其他应对措施	72
附录1 佛得角政府部门和相关机构一览表	73
附录2 佛得角华人商会、社团和主要中资企业一览表.....	74
后记.....	77

导言

在你准备赴佛得角共和国（The Republic of Cabo Verde, República de Cabo Verde，以下简称“佛得角”或“佛”）开展投资合作之前，需要了解佛得角的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《佛得角》将提供基本的信息，成为你了解佛得角的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

在漫长的岁月中，佛得角曾是欧洲殖民者从非洲向拉美等地区贩卖奴隶的市场和中转站。1495年，佛得角沦为葡萄牙殖民地，1951年成为葡萄牙海外省。自1956年起，在几内亚和佛得角非洲独立党（简称几佛独立党）领导下，佛得角人民与几内亚比绍人民并肩开展争取民族独立的运动。1974年12月，葡萄牙政府被迫同几佛独立党签订佛得角独立协议，并由双方代表参加的过渡政府。

1975年7月5日，佛得角宣布独立，成立佛得角共和国，几佛独立党总书记阿里斯蒂德斯·佩雷拉任总统。1981年，因几内亚比绍政变，佩雷拉另立佛得角非洲独立党（简称独立党），结束了佛得角同几内亚比绍两国一党的局面。1990年9月，佛得角开始实行多党制，翌年举行多党议会和总统选举，争取民主运动党（简称民运党）获胜，掌握议会、政府和总统权力，并在1995年和1996年连任。2001年1月，独立党赢得议会选举，若泽·内维斯出任政府总理；同年2月，独立党候选人皮雷斯当选总统。2006年，独立党在议会和总统选举中再次获胜。2011年2月，独立党第三次赢得议会选举，3月21日新政府就职，内维斯继续任总理；同年8月，民运党支持的独立候选人若热·卡洛斯·丰塞卡在总统选举中胜出，并于9月9日宣誓就职。

2016年3月，民运党赢得议会选举，重新夺回执政地位，该党主席乌利塞斯·科雷亚·席瓦尔于4月就任总理；同年10月，民运支持的候选人若热·卡洛斯·丰塞卡胜选连任总统，于10月20日宣誓就职。2021年4月，民运党再次赢得议会选举，党主席席尔瓦连任总理；同年10月，独立党支持的候选人内韦斯在总统选举中获胜，于11月宣誓就职。

佛得角现为联合国、世界贸易组织、不结盟运动、葡语国家共同体、

法语国家组织、非洲联盟、西非国家经济共同体等组织成员。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

佛得角位于北大西洋中部，北纬15°至17°，西经22°至25°之间，距非洲大陆570公里，地扼美、非、欧三大洲海上交通要冲，与塞内加尔、毛里塔尼亚隔海相望。在1869年埃及苏伊士运河开通前，它是从欧洲绕道非洲前往亚洲的海上航线必经之地。目前仍是各洲远洋船只及大型飞机过往的补给站，被称为“连接各大洲的十字路口”。全国由10个岛屿组成，国土面积4033平方公里，海岸线长965公里。佛得角拥有专属经济区73.43万平方公里。



美丽的佛得角首都——普拉亚

佛得角属于西1时区，比格林威治时间晚1小时，全年比北京时间晚9小

时。

1.2.2 自然资源

佛得角矿产资源匮乏，主要有海盐、玄武岩、石灰石、高岭土、粘土、石膏等，开发潜力有限，但风能、太阳能和海洋渔业资源丰富，尚未得到完全开发。



萨尔岛-盐场

1.2.3 气候条件

佛得角群岛的气候属热带干燥气候，终年盛行干热的东北信风，年平均温度20℃-25℃。全年分为两个季节：8月到10月为雨季；11月到次年7月为旱季。全年降雨100-300毫米，主要集中在雨季。

1.3 人口和行政划分

1.3.1 人口分布

佛得角人口总量49.1万（2021年），劳动力占总人口比重43.0%，接受中高等教育的劳动力占劳动力总数比重为15.3%。

佛得角居民分布在佛得角的9个岛上（佛得角共有10个岛，其中1个岛无人居住），其中圣地亚哥岛人口最多，占55.7%；其次是圣文森特岛，占15.4%；第三位是圣安唐岛，占7.3%。国外有约100万侨民。

旅居佛得角的华人华侨约有1000人，以经商为主，主要分布在圣地亚哥岛、圣文森特岛、萨尔岛和博阿维斯塔岛。

1.3.2 行政区划

表1-1 佛得角行政区划

圣地亚哥岛	普拉亚市、圣多明戈斯市、圣克鲁斯市、塔拉法尔市、圣卡塔利那市、圣米格列市、大里贝拉市、圣洛伦索多斯奥尔冈市、圣萨尔瓦多多蒙多市
圣安唐岛	新港市、保罗市、大里贝拉市
福戈岛	圣菲利佩市、莫斯特罗市、圣卡塔利那市
圣尼古劳岛	塔拉法尔达圣尼古劳市、里贝拉布拉瓦市
博阿维斯塔岛	博阿维斯塔市
圣文森特岛/ 圣卢西亚岛	圣文森特市
布拉瓦岛	布拉瓦市
马尤岛	马尤市
萨尔岛	萨尔市

佛得角全国划分为22个市，首都普拉亚，是全国的政治、经济、文化和金融中心。其他重要经济中心有圣文森特市、萨尔市和博阿维斯塔市。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】现行宪法为佛第二部宪法，1992年8月经国民议会通过，9月25日起实施，1995年11月和1999年7月进行了两次修改。宪法规定，佛得角是一个民主法治的主权国家，实行多元民主和议会制。总统为国家元首，经普选产生，任期五年，可连任一次。政府为国家最高行政机关，向议会负责。总理为政府首脑，由赢得议会选举的执政党或执政党联盟提名，总统任命，任期五年。



佛得角政府办公大楼

【议会】国民议会的主要职能是：修改宪法，制定法律，监督宪法和法律的实施，批准国际条约，发起全民公决，决定大赦，批准政令，审议并通过政府的施政纲领、发展计划和预算。本届议会于2021年4月选举产生，任期5年。民运拥有72个议席中的38席，独立党获30席，佛得角民主独立联盟—基督教民主党获4席。议长奥斯特林诺·科雷亚（Austerino

Correia），系民运人士，2021年5月当选。

【司法机构】法院分最高法院、地区法院和分区法院三级。最高法院院长由总统任免。现任最高法院院长本菲托·莫索·拉莫斯，2022年11月就职。检察院分为三级。总检察长由总统任免。现任总检察长路易斯·若泽·塔瓦雷斯·兰丁，2019年10月就职。

【元首和政府首脑】2021年4月，民运党赢得议会选举成为执政党，该党主席乌利塞斯·科雷亚·席瓦尔于4月就任总理；同年10月，独立党支持的候选人内韦斯在总统选举中获胜，于11月宣誓就职。2024年底将举行市政选举，下一届大选为2026年。

1.4.2 主要党派

佛得角主要政党有两个：争取民主运动党和佛得角非洲独立党。

【争取民主运动党（Movimento para a Democracia）】执政党。1990年3月14日成立，1991至2000年间执政，2016年重返执政地位。宗旨是以民主方式发展国家。主张政治多元化和经济私有化，推行市场经济和贸易自由化，在民主基础上同国际上其他政党建立联系。2003年6月，加入中间派民主国际。前任总统丰塞卡系民运创始人之一，后退党成为独立人士，2011年在民运支持下当选总统。2013年6月，时任普拉亚市长、现任总理席尔瓦当选新一届党主席，此后连选连任，最近一次连任为2023年4月。2021年，争取民主运动赢得议会选举继续执政。现任总书记为路易斯·卡洛斯·席尔瓦（Luis Carlos Silva）。

【佛得角非洲独立党（Partido Africano da Independência de Cabo Verde）】主要反对党。1981年与几佛非洲独立党分裂后成立。现有党员1.1万余人。1975年佛独立后长期执政，1991年选举失败，2001年、2006年和2011年连续赢得议会选举，2016年、2021年败选成为在野党。主张推进民主进程，建立社会正义。1992年加入社会党国际。2021年12月，曾在独立党政府中担任国防部长和议会事务部长的鲁伊·门德斯·塞梅多（Rui

Mendes Semedo)当选新一届党主席。现任总书记为儒里昂·科雷亚·瓦雷拉(Julião Correia Varela)。

【其他政党】佛得角民主独立联盟—基督教民主党(União Caboverdiana Independente e Democrática- Partido Democrático Cristão, UCID-PDC); 劳动团结党(Partido de Trabalho e da Solidariedade, PTS); 民主革新党(Partido da Renovação Democrática, PRD); 社会民主党(Partido Social Democrático)等。

1.4.3 政府机构

2021年5月,佛得角第十届政府宣誓就职,现主要政府部门有财政部,商业发展与数字经济部,家庭、包容与社会发展部,国防与国土凝聚部,外交、合作与地区一体化部,侨民部,内政部,司法部,国家与公共行政现代化部,教育部,卫生部,文化与创意产业部,海洋部,旅游与交通部,农业与环境部,工业、贸易与能源部,基础设施、国土规划与住房部等,共有部长16名,副部级国务秘书8名,其中部分部长身兼多职,另设青年与体育总理助理部长。

主要经济部门为:财政与商业发展部,数字经济部,工业、贸易与能源部。其中,财政部职能是国家预算、税制、国库、资产、私有化、经济改革、经济竞争力、商业发展、吸引投资、就业、职业培训、创新、信息和通信技术、数字经济、规划、区域发展以及公共行政改革、组织和现代化等领域相关政策的规划、部署、协调、执行和评估;数字经济部主要职能是电信和数字经济、商业结构数字化转型、生态系统创新、培训、技术型创业等领域相关政策的规划、部署、协调、执行和评估。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

佛得角曾是殖民者贩卖奴隶的集散地和葡萄牙的流放地，经世代繁衍，目前非欧混血人种（克里奥尔人）占人口总数的71%，非洲人种占28%，欧洲人种占1%。

在佛得角以经营百货为主，与当地社会关系融洽，为平抑市场价格，提高佛得角人民福祉做出了贡献，受到佛各界赞誉。

1.5.2 语言

官方语言为葡萄牙语，民族语言为克里奥尔语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】佛得角98%的居民信奉天主教，少数人信奉基督教新教。教徒恪守教规，信奉神灵，习惯佩戴“十字架”项链等饰物，忌讳数字“13”。

【习俗】佛得角人真诚、好客、豪爽、重感情，社交场合衣着整齐得体。在社交场合与客人相见时，要与被介绍过的客人一一握手，并报出自己的名字；在亲朋好友之间相见时，习惯行拥抱礼；与女士见面时还可行吻面礼。

佛得角人见面的称谓与问候很讲究，要在姓氏前冠以先生、小姐、夫人和头衔等尊称，只有在亲密的朋友之间才用名字相称。在佛得角想与对方见面必须事先约好，贸然到访属于不礼貌行为，甚至会被拒绝见面。无论商务还是私人约会，一定要准时。去家里拜访要给女主人送鲜花或小礼品，递交给女主人时要拆掉包装纸。佛得角人喜欢送花和蛋糕等礼品，借以传达感情。

佛得角人饮食习惯上以葡式西餐为主。无论正式或非正式的宴会上，都要祝酒。在佛得角，人们见面交谈忌讳打探个人收入、年龄、宗教信仰、情感等隐私。

1.5.4 科教和医疗

【科教】佛得角重视技术创新，国家建有农业、牧业、渔业研究所，近年筹资建设了电子政务数据中心并投入使用，信息通信技术在非洲名列前茅。

【教育】佛得角政府高度重视教育事业发展，2024年教育经费占国家财政预算的12.6%。1-8年级实行义务教育，95%的学生可以完成小学教育，中学入学率为92.7%。佛得角重视成人教育，设有各类培训中心。据2023年统计数据，15岁以上有读写能力的人口比例为88.8%，青年（15-24岁）中有读写能力的人口比例为99%，全国受过高等教育的人口比例为9.5%。

佛得角大学是唯一公立大学，每月学费9000埃斯库多（约合90美元），另有私立大学9所，每月学费15000埃斯库多（约合150美元）。佛得角高等教育入学率达23.5%，高校师资大部分毕业于葡萄牙、巴西等国外院校。

【医疗】2024年佛得角医疗经费占国家财政预算的8.9%。根据联合国开发计划署公布的《2023/2024年人类发展报告》，佛得角的人类发展指数在193个国家和地区中排名第131位。佛得角对政府公务员和低收入居民实行免费医疗。据世界卫生组织统计数据，目前佛得角医生比例是44.6名医生/万人，护士及助产人员比例为15.9名/万人，人均预期寿命为75岁，无重大传染性疾病。

自1984年以来，中国向佛得角派遣援外医疗队，现为第21批，共9人，由重症医学科、妇产科、普外科、神经外科、麻醉科、针灸科等医务人员及翻译、厨师组成，在位于佛得角首都的普拉亚中心医院工作（联系电话：00238-9544566）。

1.5.5 工会及其他非政府组织

目前佛得角最大的两个全国性工会是：总部位于普拉亚的佛得角自由工会联合会（CCSL），拥有成员近1.9万人，其中0.3万为退休人员；总部位于普拉亚的佛得角劳动者联盟——中央工会（UNTC-CS），拥有成员3.5万人。

CCSL和UNTC-CS都是国际劳工组织成员，同时还是工会联盟和国际自由工会联盟成员。在佛得角的社会对话基本机制中，CCSL和UNTC-CS在由政府、雇主和劳工组成的社会经济事务三方委员会中代表劳工维护和争取利益。佛得角的工会力量强大，工会组织遍及全国，对国家政治、经济和社会运行产生重要影响。佛得角在企业产权改革以及外资并购中较关注企业职工的利益。

非政府组织是佛得角政治和社会生活的一个组成部分，对政府在制定政策方面有较大影响力。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】佛得角国家通讯社（Infopress）是佛得角唯一的新闻通讯社，前身为成立于1984年12月的Cabopress，业务遍及全国，是佛得角连接侨民及世界的纽带。

【电视及广播媒体】最主要的媒体为国营的佛得角广播电视台（RTC），1997年由佛得角国家电台和佛得角国家电视台合并而成，现拥有电视频道（TCV）和广播电台（RCV）。

【报纸媒体】发行量较大的报纸有《岛屿快报》（Expresso das Ilhas）和《民族报》（A Nação），均为周报。内容涵盖政治、经济、社会等各个方面，主要针对全国各阶层读者，周发行量可达到2万份。此外还有《政府公报》（Boletim Oficial），每周出版1次，主要刊登国家政府机关的法令、政令、通知和公告等。

【网络媒体】佛得角主要的网络媒体是佛得角政府网站（www.governo.cv）和新闻网站（www.asemana.cv；www.inforpress.cv；www.expressodasilhas.cv）。

1.5.7 社会治安

佛得角国家政局稳定，社会比较安定，尚无遭受恐怖袭击的迹象。无反政

府武装组织。佛得角法律规定，符合条件的个人可申请持枪许可，且近年来政府不断加大非法持枪打击力度。常见的犯罪案件有偷盗、抢劫、强奸、斗殴、贩卖枪支、贩毒等，据佛得角国家警察局公布数据，2023年佛得角共发生犯罪案件22838起，犯罪率较2022年上升6%。今年未发生恐怖袭击，未发生直接针对中资企业或公民的恐怖袭击和绑架案件。

1.5.8 节假日

佛得角的节假日较多，除全国统一的节假日外，各市还有自己的节假日。全国的节假日包括：

- 1月1日，元旦；
- 1月13日，自由民主日；
- 1月20日，民族英雄日；
- 3月1日，圣灰节；
- 3月8日，国际妇女节；
- 5月1日，国际劳动节；
- 6月1日，国际儿童节；
- 7月5日，独立日；
- 8月15日，圣母节；
- 11月1日，万圣节；
- 12月25日，圣诞节。

以及复活节、狂欢节等。

政府部门的公休日为周六、周日；企业的公休日为周六下午、周日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】据世界银行数据统计，2023年佛得角经济增速为5.1%，在后疫情时代的复苏中表现出韧性，预计2024年该国GDP增长率为4.7%，并至2026年保持在5%左右。

表2-1 2019-2023年佛得角经济增长情况

年份	GDP (亿美元)	经济增长率 (%)	人均GDP (美元)	人均GDP 增长率 (%)
2019	22.5	6.9	3903.1	5.9
2020	18.2	-20.8	3126.4	-21.6
2021	20.5	7.0	3490.0	6.1
2022	23.0	17.4	3883.9	16.4
2023	25.9	5.1	4321.6	4.2

资料来源：世界银行，数据下载于2024年8月19日，GDP数据采用现价美元计算。

【GDP结构】佛得角经济以服务业为主，服务业产值占国内生产总值70%以上，粮食不能自给，工业基础薄弱，GDP三次产业结构为：第一产业占4.9%，第二产业占23.1%，第三产业占72%。数字经济占GDP比重6%，佛政府希望至2030年将该比例提至25%。

【财政收支】佛得角央行公布数据显示，2023年佛得角国家收入约6.48亿美元，支出约6.55亿美元，财政赤字约0.07亿美元。

【通货膨胀】佛得角央行公布数据显示，2023年佛通胀率为3.7%。

【失业率】佛得角国家统计局公布数据显示，2023年佛失业率为10.3%。

【公共债务】佛得角央行年度报告显示，2023年，佛公共债务约为31.5

亿美元，为GDP的118.9%。其中，外债总额约20.4亿美元，同比减少1%，占GDP的76.8%；国内债务总额约11.1亿美元，同比增长1.9%，占GDP的42.1%。外债结构方面，多边债务占GDP的44.9%，主要债权方为阿拉伯非洲经济发展银行、非洲开发银行、欧洲投资银行、国际开发协会等；双边债务占GDP的14.4%，主要债权方为葡萄牙、中国、比利时、科威特、沙特阿拉伯、奥地利等；商业债务为17.6%。各类债务均为中长期优惠或无息贷款，大部分债务偿还周期不低于5年，平均利率较低。2023年6月，葡萄牙与佛得角签署债转气候投资协议，承诺将佛得角所欠的1200万欧元债务转换为投融资，支持该国气候转型。

目前，佛得角举借外债规模、利率、期限以及用途等受到国际货币基金组织（IMF）严格限制。

【债务评级】2024年5月，国际评级机构惠誉宣布将佛得角长期本外币发行人违约评级（IDR）由“B-”上调至“B”，评级展望为稳定；同年8月，标普将佛得角评级由“B-”上调至“B”，评级展望保持稳定。

2.2 重点/特色产业

【旅游业】服务业在佛得角国民经济中占有相当重要位置，主要包括旅游、运输、商务和公共服务，约占国内生产总值的72%，约68.8%的劳动人口从事服务业，其中旅游业是佛得角经济增长和就业的主要来源，约占国内生产总值的25%。该国旅游业疫后强劲复苏，2023年共吸引外国游客超过100万人次，同比增长20.9%。游客主要来自英国（26.8%）、德国（11.4%）、荷兰和比利时（10.3%）、葡萄牙（9.8%）、法国（7.5%）、意大利（3.9%）和波兰（3.8%）。萨尔岛是最受游客欢迎的岛屿，该岛访客数量占总来访数量的57.1%，其次是博阿维斯塔岛（25.9%）、圣地亚哥岛（9.4%）和圣文森特岛（3.8%）。

【农业】农业约占佛得角国内生产总值的4.9%，第一产业劳动人口约

占劳动总人口的8.1%。可耕地3.9万公顷（不含牧场），约占国土总面积的10%。其中，水浇地3000公顷，旱田3.6万公顷，大部分集中在圣地亚哥和圣安唐两岛。主要产品有玉米、豆类、薯类、甘蔗、香蕉、咖啡等。2016年以来，佛得角遭遇严重旱灾，粮食减产严重，畜牧业等相关产业也受到影响。

佛得角畜牧业不发达，养殖品种包括鸡、猪、山羊、牛、马等，生产方式以农户散养为主。

佛得角重视蓝色经济发展，有73.4万平方公里的海洋专属经济区，渔业资源较丰富，尚未完全开发利用。捕鱼业在国民经济中占重要地位，渔业人口1.4万。目前，每年出口海产品约1万吨，主要为金枪鱼、龙虾。渔业出口是佛得角重要外汇来源之一。

【工业】工业约占佛得角国内生产总值的23.1%，工人约占劳动总人口的23.1%。工业基础薄弱，以建筑业为主，制造业不发达，有中小工厂100余家，主要从事制衣、制鞋、水产加工、酿酒、饮料装瓶等，主要分布在圣地亚哥岛的普拉亚市和圣文森特岛的明德卢市。

【电信业】佛得角主要的电信供应商有：CVTELECOM，经营固定电话、移动电话、网络和有线电视等；Unitel T+，经营移动电话、网络。

【运输业】2019年上半年，佛得角政府完成了岛际间航运和佛得角航空公司私有化。佛得角9家国内船东（占49%股份）和葡萄牙Traninsular公司（占51%股份）组建佛得角岛际航运公司（Cabo Verde Inter-Ilhas），于9月投入运营。佛得角政府与冰岛航空公司Loftleidir子公司签署股权购买协议，Loftleidir出资130万美元购买佛航51%的股份，佛得角政府持有剩余49%的股份，其中的10%将出售给佛航员工及海外侨民，其余39%将出售给国内和国际投资者。佛航重组将帮助佛政府降低财政赤字，减轻国家债务负担，也为佛得角萨尔航空中转站建设奠定重要基础。

【数字经济】佛得角将数字经济发展视为优先事项之一，预期将数字

经济占GDP的比重由6%提升至25%。通过加快数字化转型，促进数字经济发展，助佛打破其作为岛屿国家的地理限制，推进了远程医疗、远程学习培训、商业和出口服务发展等，并促进了公共管理现代化、改善了营商环境、提高了经济效益。

【绿色发展】佛得角致力于推动绿色经济发展和能源转型，建设多个新能源园区，预期于2025年实现可再生能源供电占到30%。根据佛工贸部2022年数据，佛得角新能源渗透率为17.8%，独立生产商装机容量为35MW，发电量为85.9GWh；分布式发电（微型生产商）装机容量为8.09MW，发电量为9.81GWh。同时，佛政府致力通过发展及应用滴灌、海水淡化、新能源等技术促进农业现代化。



佛得角圣地亚哥岛-塔拉法尔市-渔船码头

2.3 基础设施

佛得角的基础设施比较落后，近年来，佛得角对基础设施的投入不断加大，交通运输网络、港口设施的运行能力等都得到较大改善，不仅能够基本满足外国投资者对“硬环境”的要求，而且还为有兴趣投资基础设施和进行工程承包的外国投资者提供了商机。

2.3.1 公路

佛得角公路总长约1393.6公里，其中，国家公路总长约1240.5公里，市政公路总长约153.1公里。国家公路在各岛分布情况如下：

表2-2 佛得角国家公路各岛分布情况

（单位：公里）

岛名	长度
圣安唐岛	228.4
福戈岛	242.7
圣尼古劳岛	134.5
博阿维斯塔岛	102.2
圣文森特岛	79.2
布拉瓦岛	40.0
马尤岛	57.4
萨尔岛	29.4
圣地亚哥岛	479.8

资料来源：佛得角基础设施、国土规划与住房部提供。

2.3.2 铁路

佛得角无铁路运输。

2.3.3 空运

全国共有7个机场，由萨尔国际空港为核心的4个国际空港和3个国内机场组成，形成了点状空运布局。4个国际机场分别位于圣地亚哥岛、圣文森特岛、萨尔岛和博阿维斯塔岛。3个国内机场分别位于马尤岛、福戈岛和圣尼古劳岛。其中最大的机场是位于萨尔岛的阿米尔·卡布拉尔国际机场，是一座拥有最长3270米跑道的4E级机场。2023年，佛得角全国机场旅客运输量约259.4万人次，同比增长19.1%；飞机起降量为28,421架次，同比增长

11.9%。

佛得角目前运营有直飞葡萄牙、西班牙、法国、荷兰、比利时、塞内加尔、摩洛哥、几内亚比绍等国多条国际航线，飞往美国和巴西的航线即将恢复。中国至佛得角一般经欧洲（巴黎、里斯本）或迪拜、卡萨布兰卡中转。

2.3.4 水运

海路运输在佛得角经济社会发展中扮演十分重要的角色。全国共有9个港口，位于不同岛屿，其中圣文森特岛的大港、普拉亚港为深水港。2023年，佛得角港口船舶流量7,787艘次，同比增长2.6%；全年全国港口完成货物吞吐量约268.7万吨，同比增长7.5%；全国港口旅客吞吐量约148.0万人次，同比增长7.9%。

佛得角有通往葡萄牙、西班牙、北欧、巴西和非洲大陆的班轮。



普拉亚港

2.3.5 电力

2023年，佛得角总发电量为572.9GWh，同比上升5.5%（约30GWh），其中热力发电（以柴油发电为主）占比84%，风力发电占比14.6%，太阳能发电占比1.4%，可再生能源发电量为105.5GWh，同比增长5.1%，占比18.4%，计划至2025年占比超30%。技术损失是佛得角电力损耗的重要原因，2023年损失电量达115.8GWh，占总发电量的24%。佛得角电力供给勉强自足，各岛电网完全独立，与邻国未实现互联互通。

2.3.6 数字基础设施

佛得角基础网络能力在非洲处于领先地位，互联网覆盖率超80%，是非洲平均水平的2倍，高出世界平均水平20%，移动普及率达100%，4G网络覆盖80%以上人口，预计于2024年在华为技术有限公司支持下完成5G试点工作。佛得角目前有WACS海缆接入互联网，并计划通过EllaLink海缆项目，将佛得角与欧洲和拉丁美洲相连接。此外，佛得角建设有科技园（Tech Park CV），共有普拉亚市和明德卢市两个基地，均设有数据中心，其中，明德卢数据中心计划于2024年建成。

2.4 物价水平

2024年6月，佛得角首都普拉亚基本生活品价格约为：大米2.4美元/公斤、面粉1.2美元/公斤、土豆2美元/公斤、红薯2.5美元/公斤、西红柿1.4美元/公斤、生菜4美元/公斤、卷心菜1.8美元/公斤、胡萝卜2.2美元/公斤、豆角2.5美元/公斤、猪肉5美元/公斤、牛里脊肉20美元/公斤、鸡肉4美元/公斤、鸡蛋2.4美元/打、食用油1.2美元/升。

2.5 发展规划

《佛得角第十届政府2021-2026年施政纲要》确定了该国的中期优先发

展事项，为长期发展奠定基础，实现可持续发展。根据该国作为小岛屿发展中国家现实需要，佛得角政府发展规划重点关注以下方面：

（1）大规模接种疫苗，在2021年实现为佛得角70%以上的人口接种疫苗的目标；

（2）疫后复苏经济和就业；

（3）消除极端贫困和减少绝对贫困；

（4）通过发展人力资本、能源转型、农业用水战略、气候变化行动、可持续旅游业、蓝色经济、数字经济和工业，增强国家韧性并促进经济多样化；

（5）为佛得角提供良好的安全体系、良好的司法体系和良好的卫生体系。

【基础设施发展规划】佛得角基础设施建设主管部门为佛得角基础设施、土地规划和住房部，负责协调和实施公共项目、土建、船舶制造、基础设施、土地规划和住房领域政策。佛得角民运党政府致力于将萨尔岛打造为航空中转中心、将圣文森特岛打造为北大西洋海运后勤中心和西非贸易平台，大力发展相关基础设施建设。佛得角基础设施建设资金主要来自国家财政拨款、国际援助和优惠贷款。佛得角政府欢迎外国投资者参与当地基础设施投资。

【数字经济发展规划】佛得角自2016年以来已实行一系列举措，为数字经济发展奠定基础。该国数字战略重点突出扩大基础设施建设、加强教育和专业人才培养、通过区域市场提供数字服务等行动，五年内由世界银行基金共同出资3000万美元推进。拟于首都普拉亚建设技术经济特区，成立管理公司，结合普拉亚和圣文森特科技园统筹运营，制定政策吸引国内外企业入驻。在学校中实施全民数字教育计划，支持失业青年专业培训，加大数字奖学金投资，建立机制和举措激励青年创新创业和海外人才回流，推动电子政务、金融科技等系统、产品、初创企业发展。推进融合通

信网络，参与连接大西洋海岸和非洲次区域的海底光缆计划，以期成为区域示范中心。

【绿色经济发展规划】佛得角政府计划加快能源转型，通过实施国家能源可持续发展计划和电力行业总体规划，于2025年实现30%可再生能源供电，2030年实现50%以上可再生能源供电，2040年实现100%可再生能源供电，减少该国对进口化石燃料的依赖并平抑电价。实行政策提升能效，倡导使用电动汽车、安装电动汽车充电基础设施，改革电力市场组织和制度架构，推进佛得角国家水电公司Electra私有化，投资并鼓励能源转型行业相关企业发展及新技术的评估、研发，为能源服务市场培育相关人才，投资能源基础设施建设和输配电网络修复升级等。同时，将加大水和卫生设施、环境与气候行动、农业改造等方面的投资与投入。佛得角目前碳排放量仅占全球总量的0.02%，根据国家自主贡献（NDC）目标，该国计划至2030年减少18%的温室气体排放量。

上述发展规划具体可参见：<https://www.governo.cv/governo/programa-do-governo/>，另有2022-2026年可持续发展战略规划（<https://peds.gov.cv/ca-boverde4dev/programas/>）、国家预算（<https://www.governo.cv/oe2024/>）等文件作为补充。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

佛得角于2008年成为WTO第152个正式成员，是西非国家经济共同体、《科托努协定》成员国，因地缘因素与历史文化背景，与欧盟保持特殊伙伴关系。根据所签署多边或双边贸易协定，原产于佛得角的商品可以自由进入西非国家共同体、欧盟，享受最惠国税率待遇，另可通过普惠待遇（SPG+）免关税进入欧盟市场。

佛得角于2017年9月完成批准协定程序，正式加入《巴黎气候变化协定》，预期于2050年实现碳中和。

目前佛得角尚未加入国际标准化组织（ISO），但可通过以下协议采用国际标准：

（1）在地区层面，佛得角自2014年以来加入西非国家经济共同体标准协调模式（ECOSHAM），参与了农产品、食品、化学品、建筑材料、电子产品、旅游、卫生、纺织服装、信息通信技术等9个领域技术委员会的协调进程；

（2）自2017年1月起，佛得角加入国际电工委员会（IEC）附属国计划，可根据本国需要采用多达400项IEC标准；

（3）佛得角质量与知识产权研究所（IGQPI）与葡萄牙质量研究所（IPQ）签署了谅解备忘录，以采用葡萄牙标准（NP）和葡萄牙所使用的欧洲标准体系（NP EN和NP EN ISO）。

具体标准化信息可查阅以下链接：

（1）<https://igqpi.cv/wp-content/uploads/2024/03/Lista-de-NCV-2.pdf>

（2）https://www.iec.ch/ords/f?p=103:36:504719858678696:::FSP_ORG_ID,FSP_LANG_ID:20422,25

3.2 对外贸易

佛得角资源匮乏，生产生活物资高度依赖进口，存在巨额贸易逆差。欧盟国家是佛最大贸易伙伴。

表3-1 2019-2023年佛得角对外贸易情况

年份	进出口总额 (亿美元)	增幅 (%))	出口额 (亿美元)	增幅 (%)	进口额 (亿美元)	增幅 (%)
2019	8.4	1.2	0.6	-14.3	7.8	2.6
2020	7.5	-10.7	0.5	-16.7	7.0	-10.3
2021	8.2	9.3	0.5	——	7.7	10.0
2022	10.1	23.2	0.5	——	9.6	24.7
2023	10.7	5.9	0.6	20	10.1	5.2

资料来源：佛得角国家统计局，增幅根据埃斯库多换算为美元后的约数计算。

2023年，佛得角主要出口目的地区为欧洲，占出口总额的94.1%。主要出口目的地国家为西班牙（59.7%）、意大利（17.1%）、葡萄牙（16.1%）、美国（4.6%）。主要出口商品大类分别为罐头及制成品（73.7%）、服装（9.5%）、鞋类（5.7%）。

2023年，佛得角主要进口来源地区为欧洲，占进口总额的68.6%。主要进口来源国为葡萄牙（41.4%）、西班牙（11.6%）、美国（6.7%）、中国（4.7%）。主要进口商品大类分别为燃料（14.8%）、反应堆和锅炉（6.1%）、飞机及其他（5.1%）、汽车（5.0%）、机器和发动机（4.7%）以及谷物（4.7%）。

另据佛得角央行年度报告，2023年该国服务贸易顺差约4.5亿美元，同比增长28.1%，原因为旅游服务出口增加和服务进口放缓。

3.3 吸收外资

佛得角是西非地区吸收外资最多的国家之一。外国投资者看重佛得角特殊的地理位置及稳定的政治和社会环境，外资主要来自欧盟、中东和安哥拉，投资领域以旅游、房地产和金融业为主。外资控制了佛得角工业总资产的60%-70%，葡萄牙、德国、荷兰、爱尔兰、瑞典和阿联酋等国的投资者纷纷加入旅游、电信、能源、银行和保险业，对佛得角的服务业形成了较大的影响。2019-2023年佛得角双向投资情况如下：

表3-2 2019-2023年佛得角双向投资情况

(单位：百万美元)

年份	吸收外资流量	吸收外资存量
2019	123	2184
2020	68	2470
2021	91	2360
2022	93	2346
2023	118	2572

资料来源：联合国贸发会议官网和2024年《世界投资报告》

佛得角央行发布的年度国家经济报告显示，2023年该国共吸收外资约1.6亿美元，同比增长25.7%，主要集中在旅游和房地产项目，且集中于圣地亚哥岛、博阿维斯塔岛和圣文森特岛，投资资金主要来自葡萄牙。

3.4 外国援助

佛得角作为非洲发展中国家，自步入中等收入国家以来，接受国际援助金额逐年下滑。佛得角央行统计数据显示，2023年佛得角接受外来援助总额约为5100万美元，较上年增长25%，为2015年以来第三低水平（仅高于2016年和2022年），其中75%为外汇捐赠，其余为物资捐赠，尤其是设备捐赠，粮食援助仅占该国外来援助的4%。捐款来源与上一年持平，约三分之二来自伙伴国政府，近三分之一来自国际组织，不到7%来自非政府组

织和私营机构。佛政府于2023年底宣布应减少以捐助为国家预算提供资金，并预计外来援助将占2024年国家预算（约8.6亿美元）的5%。

3.5 中佛经贸

3.5.1 经贸协定

2007年7月，中国政府与佛得角政府签署承认中国市场经济地位的谅解备忘录。2009年9月，中国政府与佛得角政府签署《关于成立两国经济、贸易和技术合作联合委员会的协定》。

1998年4月，中国与佛得角两国签署《中华人民共和国政府和佛得角政府关于鼓励和相互保护投资协定》。

目前，佛得角政府仅同葡萄牙政府签署了避免双重税收的协议；同中国澳门特别行政区签署了避免双重税收的备忘录。中国与佛得角尚未签署避免双重征税协定。

1982年5月15日，中佛两国政府签署《中华人民共和国政府和佛得角共和国政府文化合作协定》。目前，佛得角非政府组织佛中友协（AmiCaChi）不定期组织民间文化交流活动。

2018年9月，在中非合作论坛北京峰会期间，佛得角与中国签署“一带一路”谅解备忘录。2019年4月，在“一带一路”能源合作伙伴关系成立仪式上，包括佛得角在内的29个国家与中国正式建立“一带一路”能源合作伙伴关系。

3.5.2 双边贸易

由于地理相距甚远、佛得角市场容量小等因素，中、佛两国间只能进行小额贸易，用现汇结算。佛得角市场容量有限，进口商品品种多、批量小、运距长、交通不便；其出口商品品种、数量也很少。

表3-3 2019-2023年中国与佛得角双边贸易统计

(单位：美元，%)

年份	进出口	同比	中国出口	同比	中国进口	同比
2019	64,195,682	-18.3	64,166,991	-18.0	28,691	-90.1
2020	79,047,201	23.1	77,837,209	21.4	1,209,992	4117.3
2021	84,531,931	6.9	83,385,009	7.1	1,146,922	-5.2
2022	89,681,763	6.1	89,661,277	7.5	20,486	-98.2
2023	103,260,670	15.1	103,188,471	15.1	72,199	252.4

资料来源：中国海关总署

中国对佛得角出口主要商品是轻工日用小百货。佛得角市场所见部分中国商品由葡萄牙转口。近年来，双边贸易额保持增长，品种也从单一的日用品向家具、汽车、建材等产品拓展。近年来，中国对佛得角出口商品主要类别包括：机器、工具、电子材料及零件，普通金属及其制品，石膏、水泥、石棉、云母及类似材料制品，蔬菜产品等。进口商品主要类别包括：钢铁制品，锅炉、机器、机械器具及零件，特殊交易品及未分类商品，电机、电气设备机器零件等，进口额较小。

3.5.3 中国对佛投资

据中国商务部统计，2019-2023年，中国对佛得角直接投资情况如下：

表3-4 2019-2023年中国对佛直接投资情况表

(单位：万美元)

年份	直接投资流量	年末直接投资存量
2019	124	234
2020	48	282
2021	-41	131
2022	30	162
2023	-7	155

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2023年度中国对外直接投资

统计公报》

3.5.4 承包劳务

佛得角国内承包工程市场规模较小。根据佛得角1994年5月20日颁布的《公共工程管理办法》，佛得角公共工程建设实行严格的招标制度，所有项目均公开招标，不进行公开招标的项目需要特别说明。外国承包商在佛得角承包工程须达到一定的施工资质等级（在佛得角施工资质共分7级，一般工程需具有4级以上资质的公司承担），且获得佛得角政府施工许可。佛得角本国和外国自然人不能在当地承揽工程承包项目。因部分项目资金来自欧美国家援助或优惠贷款，中资企业竞标存在隐性壁垒。

目前在佛得角注册并承揽当地工程承包项目的中资企业有一家，为北京六建集团有限责任公司佛得角分公司，其余企业均为中国援外项目实施单位。据中国商务部统计，2023年中国企业在佛得角新签承包工程合同2份，新签合同额917万美元，完成营业额134万美元，年末在佛劳务人员2人。



泡衣涝水坝

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力角度来看，佛得角的竞争优势有：政治稳定、政府廉政；地处欧洲、美洲、非洲三洲交通要冲，位于北美和南部非洲等分线上，居南美和中欧交通线的中点，地理位置得天独厚；政策透明度较高、贸易投资风险较低。佛得角是西非国家经济共同体成员、欧盟特别合作伙伴，投资市场潜力较大。

佛得角政府积极进行立法改革，以减少在佛得角投资的局限及困难。佛得角虽然市场很小，但投资者可以以佛得角为跳板，利用佛得角与有关地区和国家签署的贸易投资协议，将产品辐射到北美、西非等其他市场。除旅游业、新能源领域外，纺织业在佛得角部分岛屿也有良好合作机会。2017年，佛得角政府通过相关法案允许市级政府直接与外国政府或企业签署国际合作协定，不需经中央政府审核。唯一的限制是不能与佛得角未建交国签订协议。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，佛得角在全球最具竞争力的141个国家和地区中排第112位。

世界银行《2020年营商环境报告》显示，佛得角营商环境便利度在190个经济体中综合排名第137位。

世界知识产权组织《2023年全球创新指数报告》显示，佛得角创新指数在132个经济体中排第91位。

联合国贸发会议发布《2023年生产能力指数报告》显示，佛得角生产能力指数在194个国家和地区中排第74位。

佛得角对政务电子化投入了大量资金，根据2024年联合国电子政务发展指数（EGDI）相关信息，佛得角在193个经济体中排名第111位，位于非

洲国家前列。佛得角电子政务网络由信息社会运营中心（Núcleo Operacional da Sociedade de Informação, NOSi）负责开发和运维，通过该网络联通所有公共部门，并提供各类共享平台、应用程序和服务，曾在中国政府支持下实施了电子政务网一期和二期项目，取得积极成效。

为促进企业创新发展，佛政府通过佛得角企业支持与促进研究所（Pró-Empresa）等机构与国际组织和金融机构等多方开展合作，创建国家创新系统、Start Up Jovem等项目，为当地企业创新创业提供融资、人才培养、营商环境改善等多方面支持，具体详见 Pró-Empresa 官网：<https://proempresa.cv/index.php>。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

佛得角货币为埃斯库多（Escudo）。佛得角《外汇法》规定，埃斯库多在当地银行可自由兑换货币。根据佛得角央行数据，2021—2023年埃斯库多兑美元平均汇率分别为93.2、104.9、105.9。葡萄牙货币为佛得角的保证货币，欧元与埃斯库多为固定汇率，1欧元=110.265埃斯库多。因与欧元绑定汇率，埃斯库多汇率保持稳定。

目前，人民币不能与当地货币直接结算。

4.2.2 外汇管理

根据佛得角《外汇法》，在佛得角注册的外国企业可以在佛得角银行开设外汇账户，用于进出口结算。外汇进出无需申报，外汇汇出无需缴纳特别税金。携带现金出入境超过100万埃斯库多（约合9070欧元）或等值外币需要申报。在佛得角工作的外国人，其合法税后收入可全部转出国外。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】佛得角中央银行（Banco de Cabo Verde），负责制定金融政策、实施金融监管、确定汇率、印制货币等。

佛得角当地有大西洋商业银行（Banco Comercial do Atlantico）、环大西洋银行（Banco Interatlantico）、储蓄银行（Caixa Economica）、非洲投资银行（Banco Africano de Investimento）等多家商业银行。

根据佛得角《外汇法》，在佛得角注册的外国企业可以在佛得角银行开设外汇账户。

【保险】目前佛得角有两家保险公司，分别为Garantia和Impar。Garantia主要提供食品、家庭、学校、交通、工作等方面保险。Impar主要提供私人和企业两大类保险。

4.2.4 融资渠道

在融资服务方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。融资的基本条件是有资产抵押或企业担保。

2023年，为推进佛得角可持续发展和环保事业，绿色债券首次在佛得角证券交易所挂牌上市，发行人为国际投资银行。此外，为促进绿色经济发展，佛得角政府推出政策，为符合条件的小微企业和家庭采购安装特定新能源设备提供50%的银行贷款利息补贴，详见：

<https://www.energiasrenovaveis.cv/bonifica%C3%A7ao>

<https://www.energiasrenovaveis.cv/assinaturacontratobancos>

其他相关信贷产品可参见：

<https://www.bancobai.cv/particulares/produtos-e-servicos/solucoes-de-credito/credito-bai-energia-verde-1>。

4.2.5 信用卡使用

佛得角首都普拉亚市信用卡使用率较低，VISA和万事达卡在圣地亚哥岛很多商店难以使用。萨尔岛和博阿维斯塔岛因国际旅游产业发达，信用

卡在众多酒店均可使用。

4.3 证券市场

佛得角证券交易所，即佛得角证券管理委员会（Bolsa de Valores de Cabo Verde）是佛得角唯一的证券交易市场，经营股票、债券交易，成立于1998年，在经历国家深度的现代化金融改革后，于2005年全面恢复运营，现有4家企业在该交易所上市，经营规模为4家企业股票和政府的20种债券。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

佛得角的水、电、气、油价格见下表：

表4-1 佛得角水电气价格

品名	生活用	工业用
水	>2.66美元/立方米	>6.31美元/立方米
电	>0.34美元/度	>0.38美元/度
丁烷气	1.33美元/升	-
汽油	1.46美元/升	-
柴油	1.21美元/升	1.08美元/升

资料来源：佛得角经济监管局（Agência Reguladora Multissetorial da Economia）

4.4.2 劳动力工薪及供求

【劳动力价格】自2025年1月起，佛得角私营部门全国最低工资调整为17000埃斯库多（约170美元），公共部门调整为19000埃斯库多（约190美元）。各行业中平均工资最高的是金融行业，约为1500-2000美元/月，电力、燃气和水的生产和供应部门为1000美元/月，运输和通信部门约为900-

1200美元/月。雇主有责任以雇员和自己的名义向国家社会保障局（INPS）交纳保险费，常规比例为雇员月工资的24.5%，其中雇主缴纳16%，雇员自己负担8.5%，其他情况详见：<https://inps.cv/obrigacoes/>。

【劳动力供求】劳动力人数约20万。佛得角劳动力资源比较充足，劳动力素质较高，但由于历史原因，多年来佛得角青壮年劳动力大量进入欧盟、美国和巴西，国内存在结构性劳动力短缺，其中最紧俏的劳力是熟练技工。

4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】佛得角各岛及各区域土地价格差异较大，首都普拉亚土地销售价格约为每平方米20-100美元。

【房屋租金】在普拉亚、萨尔、圣文森特等城市，写字楼的租金在10-20美元/平方米/月。

【房屋售价】在佛得角，购买住宅的价格因地产的位置和档次不同而存在较大差异。普拉亚的房价为1000-2000美元/平方米，购买公寓房的价格约是1500-2000美元/平方米，高档住宅价格在1500-2500美元/平方米。

4.4.4 建筑成本

2024年6月，佛得角主要建材价格如下：

表4-2 2024年6月佛得角普拉亚市部分建筑材料价格

序号	品名	规格	市场价格
1	水泥	42.5	227美元/吨
2	螺纹钢	Φ 8-25	2757美元/吨
3	碎石	粒径1.5mm-3.0mm	28美元/立方米
4	机制水泥砖	400mm×200mm	0.75美元/块
5	机碎砂	粒径2.0mm以下	30美元/立方米
6	混凝土	C25-C30	130美元/立方米

资料来源：援佛第五期综合技术援助项目组提供。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

佛得角贸易主管部门为佛得角财政部和工业贸易和能源部，主要职能是制定与实施经济活动有关政策。

5.1.2 贸易法规

自1991年起，佛得角贸易管理体制进行彻底改革，取消了垄断性外贸经营的管理体制，所有经济实体享有经营对外经济贸易的同等权利。除少数商品（如燃油等）由专营公司经营，其余商品（武器除外）均开放经营。

各项具体规定可参见：

（1）<https://igae.cv/legislacao/>；

（2）https://www.governo.cv/manualdocomercio/wp-content/uploads/2022/07/AF_Aberta_ManualComercio_VersaoPT.pdf

5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理】燃油及附加产品由专营公司经营，其余商品均开放经营；对枪支、爆炸物实行进口许可证制度；对放射性物质、某些化学产品、建筑用材、农产品、水产品进口实行主管部门批准制度。

禁止进口商品包括有毒制品、废弃物品等。

【出口限制】佛得角对出口产品无限制。

5.1.4 进出口商品检验检疫

佛得角对各类动植物产品的进口有检疫的要求，对进口产品的特征及

进口商的相关信息进行检查。

【农产品贸易】根据佛得角《进出口农产品和水产品国家标准监督法》，农产品、水产品进出口商应向佛得角农业部检疫局、边境及地方标准检查点申请质量鉴定。

【动物检疫】根据佛得角动物检疫规定，活动物、水产品、鲜冻肉及肉罐头等进口商应向农业部动物检疫司申请动物检疫许可证。商品入境时有驻口岸的动物检疫员检疫产地国签发的动物检疫证和佛得角签发的检疫许可证。

【植物检疫】佛得角农业部下属的“国家检疫局”负责植物检疫工作。进口植物及植物产品应在佛得角的边境口岸接受驻口岸的植检人员检查，并出示产品原产国有关机构签发的植物检疫证书。

禁止入境的植物、植物产品及有害生物目录由农业部发布。中佛两国之间尚未签署动植物检疫协定。

5.1.5 海关管理规章制度

【法律制度】根据佛得角1991年新《海关法》，每年公布新的海关税则表，作为海关法的附属文件，在税则表中分别列出自主关税、协定关税、优惠关税、减让关税和零关税五种不同的税率，具体请见：

https://www.mf.gov.cv/web/dnre/legislacao/-/document_library/kawUcttkhMXD/view/63592?_com_liferay_document_library_web_portlet_DLPortlet_INSTANCE_kawUcttkhMXD_redirect=https%3A%2F%2Fwww.mf.gov.cv%2Fweb%2Fdnre%2Flegislacao%3Fp_p_id%3Dcom_liferay_document_library_web_portlet_DLPortlet_INSTANCE_kawUcttkhMXD%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview

【关税税率】适用于所有国家和地区，产品的关税税率大部分在0-20%之间。目前主要商品的进口关税税率如下：

表5-1 佛得角主要商品的进口关税税率

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率
矿物原材料	0	电子产品	0-10%
农产品	5-30%	自行车、摩托车	15-30%
冶金产品	0-12%	汽车	30%
纺织品、服装	5-10%	玩具	0-10%
鞋	5-10%	打火机	0-10%
陶瓷玻璃制品	5-10%	光学仪器	0-10%

注：税率为海关税，商品进关时除按上述税率交税外，还需交纳15%的增值税（IVA）
资料来源：佛得角政府有关法令。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

佛得角主管国内投资和外国投资的政府部门是佛得角贸易投资局。其职责是：制定和监督执行外资政策、管理外资企业、国际融资、开展国际交流与合作等。

5.2.2 外资法规

1993年，佛得角颁布《投资法》（Lei n.89/IV/93）；2012年，佛得角政府颁布《投资促进法》（Lei n.13/VIII/2012），规定了在佛得角投资者享受的权益和保障，以及在国家重点发展领域投资所享受的优惠政策，法案全文可查询佛得角贸易投资局网站（<https://cvtradeinvest.cv/page2.html>）。

5.2.3 外资优惠政策

具体政策及指南可参见以下链接：

（1）投资者指南

<https://cvtradeinvest.cv/assets/files/Guia-doInvestidor.pdf>

（2）在佛投资指南1

<https://cvtradeinvest.cv/assets/files/Guia-deInvestimentoemCaboVerde.pdf>

（3）在佛投资指南2

https://www.vpqadvogados.com/xms/files/RECURSOS/Guias/Guia_do_Investimento_em_Cabo_Verde.pdf

（4）税务及海关优惠

<https://cvtradeinvest.cv/assets/files/Beneficios-Fiscais-e-Aduaneiros-2020.pdf>

（5）税收优惠法

https://www.bcv.cv/pt/O%20Banco/Sectores/Documents/2016%20H/2016%20BL/Lei_102-VIII-2016.pdf.pdf

5.2.4 投资行业的规定

【禁止的行业】 军事领域。

【限制的行业】 外国投资者可以投资佛得角的任何行业，但对特定行业活动有相应限制。如外商投资电信业、广播电视等媒体业、水电行业等，必须获得由政府有关部门签发的许可证；投资渔业部门，公司股本结构中必须有佛得角合伙人，且至少占股51%，岛际海运则至少占股25%；投资能源领域需要通过竞标获取一定年限的许可证；投资安保行业，需要有佛得角或葡语国家公民作为管理人员，并获得由政府有关部门签发的许可证等。

【鼓励的行业】 根据佛得角贸易投资局提供的信息，佛得角政府鼓励外商投资的重点领域包括旅游业、可再生能源、海洋经济、信息通信等。政府为相关投资制定专门优惠政策。

【金融业】 佛得角当地无专门金融业投资相关法律，适用于2012年及2013年公布的投资相关法律。所有外来投资者均需要在佛得角贸易投资局

（Cabo Verde Tradeinvest）注册，获得投资登记证明后在佛得角中央银行（BCV）进行注册。

佛得角金融市场监管机构是佛得角中央银行（BCV）。

【数字经济领域】佛得角设有国家数据保护委员会，负责监管个人数据，保护相关法律法规的执行情况。具体可参见佛国家数据保护委员会官网：<https://www.cnpd.cv/legislacao.html>。

【文化领域】佛得角在1998年和2010年分别通过媒体相关法律和教育机构基本法案，对媒体的责任、义务、职能、政府支持情况等进行了明确的规定。

佛得角当地无专门文化领域投资相关法律，适用于2012年及2013年公布的投资相关法律。

所有外来投资者均需要在佛得角贸易投资局（Cabo Verde Tradeinvest）注册，获得投资登记证明后在佛得角中央银行（BCV）进行注册。

5.2.5 投资方式的规定

【自然人投资】外国投资者与佛得角本国投资者享有同等待遇。佛得角对外国“自然人”在当地注册公司，开展投资合作没有特殊限制。

【不动产入股】佛得角以土地、工厂、部分车间等不动产作为与外资企业合资合作企业的投入时，佛得角的合作者须向该国负责私有化的政府部门——私有化协调办公室申请许可。

【跨国兼并】1993年通过的佛得角《国有企业私有化法》和《外资法》及此后修订法案规定，允许外资并购当地企业，对外资并购电信、航空、渔业、广播等领域不限制外资的股份比例，但实行许可制度。

根据1993年《国有企业私有化法》，外资并购佛得角国有企业的规定是：由外资局和私有化协调办公室准备拟转让的国有企业清单，并通过《政府宪报》向潜在投资者（包括外国投资者）发布。

国有资产转让方式主要有4种：

- （1）公开出价转让；
- （2）公开邀请投资者通过协商转让；
- （3）公开出价转让和公开邀请投资者协商谈判相结合转让；
- （4）公开投标转让。

投资局主要根据投资者的出价和支付方式、投资承诺、对职工的社会责任承诺、环境保护投资计划，以及投资者资信、实力等因素决定国有企业的转让合作项目。

【股票收购】佛得角《证券法》规定，股票市场对外国投资者开放。外国投资者购买佛得角证券交易所上市公司的股票，其购买量占上市公司股份无论比例大小，均不需向证券委员会报告。

【收购上市】外国企业（须在佛得角成立2年以上）可以在佛得角收购企业上市。上市的程序是：企业向佛得角证券委员会提出上市申请报告，由证券委员会组织专家对申请企业进行评估，通过专家评估后形成正式招股说明书，证券委员会对招股说明书进行审核，通过审核后，发表上市声明并进行公开招股，最后向证券交易所申请挂牌上市。据佛得角证券委员会专家介绍，如资料齐全，企业申请上市程序一般可在3周之内完成，否则需要数月。

佛得角政府欢迎外资参与佛得角水电公司（ELETRA）、港口管理公司（ENAPOR）、药品进口与配送公司（EMPROFAC）、佛得角船厂（CABNAVE）等国营企业私有化，对外资持股比例无限制。迄今，尚无当地企业被中资公司并购。

5.2.6 基础设施PPP模式发展情况

佛得角港口、公路、发电厂、输变电网等基础设施资金主要来自国际援助，工程承包以BT方式为主。佛得角政府欢迎境内外企业以BOT/PPP方式投资国内基础设施项目，如太阳能发电站、风力发电站、海水淡化厂和港口建设。

佛得角无专门的BOT法规。根据政府制定的行业发展规划，境内外投资者可与佛得角经济就业部和佛得角投资促进局商谈BOT投资合作意向和合作条件。政府授予BOT项目投资企业特许经营权，特许经营期限为30年（含建设期），并可延长至50年。在特许经营期满3年之前，特许经营企业与政府主管部门可就延长特许经营期展开谈判，双方应在特许经营期满18个月之前就延长特许经营期达成协议。

BOT承包企业需承担项目所需投资资金，佛得角政府支持承包企业从境外获取资金信贷。特许经营权经政府主管部门批准，可向第三方转让。政府主管部门对BOT项目的管理适用《投资法》《环境基本法》和《保护消费者权益法》。政府依法保护投资者利益，根据双方预先确认的原则，对水、电、岛屿间的运输等服务和产品设定最高价格。

目前在佛得角开展BOT/PPP的主要是发电和供水项目，投资者主要来自欧洲国家。尚无中资企业在佛得角开展BOT、PPP项目。

5.3 数字经济相关政策和法规

佛得角制定《2022-2026年可持续发展战略规划》（PEDS II），将数字经济发展列为优先事项之一，并制定《数字经济发展战略2030愿景》，目标为至2030年，通过数字经济转型，将佛得角打造为数字服务国际平台与供应商，以及区域电信枢纽、区域创新创业卓越中心、区域数字经济示范市场，使该国承担起“数字枢纽”和“西非门户”的重要角色。

佛得角于2018年6月加入《网络犯罪公约》（又称《布达佩斯公约》），非洲联盟关于网络安全和个人数据保护的《马拉博公约》亦在佛得角生效。2019年4月，佛得角成立国家网络安全中心。此外，佛得角已制定了《网络犯罪法》《个人数据保护法》《电子商务法》《公钥基础设施法》《数字签名法》《电子身份法》等相关法律法规。

为鼓励数字经济领域投资，佛政府推出多项激励举措，并建立技术经

济特区，为创新和创业提供有利的商业环境。详情请见佛数字经济部官网：<https://med.gov.cv/web/med/incentivar-investmentos>。

5.4 绿色经济相关政策和法规

佛得角政府计划加快能源转型，通过实施国家能源可持续发展计划和电力行业总体规划，于2025年实现30%可再生能源供电，2030年实现50%以上可再生能源供电，2040年实现100%可再生能源供电，减少该国对进口化石燃料的依赖并平抑电价。实行政策提升能效，倡导使用电动汽车、安装电动汽车充电基础设施，改革电力市场组织和制度架构，推进佛得角国家水电公司Electra私有化，投资并鼓励能源转型行业相关企业发展及新技术的评估、研发，为能源服务市场培育相关人才，投资能源基础设施建设和输配电网修复升级等。同时，将加大水和卫生设施、环境与气候行动、农业改造等方面的投资与投入，具体政策规划可参见：<https://www.governo.cv/governo/programa-do-governo/>。

佛得角已制定多项环境、燃料、能源及能效等发展绿色经济相关的法律法规，详见网站：<https://kb-wordpress.gov.cv/kb/category/ambiente/>。

为促进可再生能源领域发展，佛政府推出一系列海关和税收优惠，详见网站：<https://www.energiasrenovaveis.cv/incentivos>。

2024年7月，佛政府宣布推行《佛得角温室气体低排放长期发展战略》（LT-LEDS CV 2050），该文件将在政府内部获批后，提交联合国气候变化秘书处审批。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

佛得角实行属地税法。由于历史原因，佛得角的税收体系与葡萄牙类

同，并日益完善。目前，佛得角已建立了以所得税和增值税为核心的税收体系。除了在地方税上略有差异外，佛得角实行全国统一的税收制度。外国公司和外国人与佛得角的法人和自然人一样同等纳税。佛得角共有9个税种，其中包括6种直接税和3种间接税。直接税包括：公司所得税、个人所得税、民法交易税、房地产税、交通工具税和遗产与赠与税。间接税包括：增值税、消费税和博彩税。

根据2017年佛得角国家预算纳税改革，投资金额达到100万库多（约合1万美元）的中小企业将不再缴纳特别单一税（TEU）。同时，政府也将取消每年最低3万库多（约合100美元）的强制税。同时，降低订立税务优惠协定的最低标准，投资金额要求从350万库多降低为55万库多，工作岗位要求由100个降低为10个。提高环境、工业、创造性工业领域的投资贷款额度。

5.5.2 主要税赋和税率

目前，佛得角与葡萄牙、中国澳门特别行政区和几内亚比绍签署了避免双重征税的协议。

【企业和个人所得税】佛得角对内外资企业实行统一的所得税，所有法人和具有法人资格的组织（合伙企业除外）都要按年度缴纳企业所得税。大中企业所得税税率为利润的25%，小企业和个体企业所得税税率一般为4%。利息收入、版税收入以及无形服务收入所得税为0-24%。个人所得税按收入等级和类别划分，税率由0%-27.5%不等。

【增值税】在佛得角境内销售商品和提供服务都需要定期缴纳增值税。增值税的税率不同，缴纳基数是商品或服务的周转额，即销售的商品或提供服务的价值减去增值税后的余额。如果该产品的市场或服务接受补贴，或者被征收关税，这一部分的价值同样要计入纳税基数，增值税税率为15%。

【特殊消费税】《特殊消费税法》附件一表格列明的消费品需缴纳10%的特殊消费税。

【印花税】在佛得角进行申请注册公司、资格认证、发放许可、票据交易以及著作权认证时，需按规定缴纳印花税，不同情况适用税率不同，税率最高为15%。

【数字税】2022年1月起，佛得角政府向为该国消费者提供数字服务的外国供应商征收15%增值税，该义务仅适用于佛财政部定期更新的电子商务运营商名单中确定的非佛得角居民供应商。

【海关税率】按税则规定的税率，从0-50%不等。

【遗产与赠与税率】3%。

【其他赋税】（1）股票交易税：交易额的0.125%。（2）海洋安全税：佛得角政府2018年8月22日第57号政府公报颁布法令，对停靠佛得角港口的船只征收海洋安全税，于9月21日开始实施。根据该法令，500登记吨及以下佛本国船只每年支付25000埃斯库多（约合230欧元），超过500登记吨每年支付50000埃斯库多（约合450欧元）。每次港口停靠，另需支付1500埃斯库多（约合13欧元）。外国船只每次港口停靠，需支付5000埃斯库多（约合45欧元），每日停泊费用为2500埃斯库多（约合23欧元）。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

目前佛得角工业园区建设尚处于招商引资阶段，在政策上对国内外投资一视同仁，并按不同行业给予为期5-10年的税收减免优惠政策。

2020年2月22日，佛得角国民议会第二次全体会议整体表决通过建设圣文森特岛海洋经济特区及相关法案。该法案计划到2035年，将圣文森特岛打造为国际现代化岛屿，成为大西洋中部海上物流、海产品加工和分销中心以及国际知名旅游目的地，在生态环境、资源利用和人类生活条件等方面成为经济社会发展典范。通过圣文森特岛、圣安唐岛、圣尼古劳岛和圣卢西亚岛间的资源互补性，整合佛得角北部各岛的经济。

法案第31条规定，佛得角政府为在特区的投资、建厂和经营活动提供包括税收、关税、综合免税区、免税商店、土地使用、沿海地区开发、企业注册方面的优惠政策和激励措施。具体优惠条件综合考量投资额、社会效益、创造就业机会及其与实施特区建设的相关性。最低投资额为2.75亿埃斯库多或等值的可兑换货币，低于该投资额的特殊重要项目也可享受一定优惠政策。

5.6.2 经济特区/主要园区介绍

为吸引国内外投资，佛得角设立了圣文森特海洋经济特区、技术经济特区及佛得角科技园，并于博阿维斯塔岛、圣地亚哥岛、马尤岛、圣文森特岛、萨尔岛设立多个综合旅游开发区，于圣地亚哥岛和圣文森特岛设立多个工业园区，其中：

圣文森特岛建设海洋经济特区，覆盖整个圣文森特岛，辐射其他北部3岛。2018年9月，佛得角政府通过中国政府技术援助支持已完成特区规划报告。特区主要发展产业包括运输业、旅游业、渔业、修造船业等。

（<https://azeemsv.cv/>）

佛得角科技园（Tech Park CV）是佛得角和非洲西海岸次区域的首个科技园，于2023年完工，旨在吸引外国和本国对信息通信技术服务的直接投资，创建以技术和数字化为基础的创新创业生态系统。科技园所在区域为佛得角技术经济特区（ZEET），获准在技术经济特区运营的企业可享有一系列税务和货物通关优惠。

ACHADA GRANDE TRÁS工业园毗邻普拉亚海港，面积约2平方公里。园区现有数十家建材、汽配展销门店和库房。在此投资的企业享受外商投资优惠政策。目前园区内土地已售罄，佛得角政府计划扩大园区规模。

LAZARETO工业园，位于明德罗市郊，距圣佩德罗港5公里，距格兰德港7.5公里，交通便利。园区总面积33公顷，其中工业项目区23.7万平方米，可容纳各类工业和物流相关投资。LAZARETO工业园已完成主要基础

设施建设，目前入驻园区企业较少，大部分土地处于闲置状态。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法的核心内容

佛得角《劳动法》对劳工关系的产生、内容、劳资双方的利益、义务、福利报酬、就业及保护、妇女和未成年人的雇用和劳资纠纷的解决做出了规定（Código Laboral Cabo-verdiano: <https://inps.cv/legis/>）。

【签订工作合同】雇用员工的依据是工作合同。工作合同分为试用（不长于3个月）、定期和无限期3种，雇主有责任在员工开始工作7天内确认合同的种类。

【解除工作合同】解除合同须提前通知员工，雇用期在6个月以下的须提前2周通知，雇用期6个月以上的须提前1个月通知。公司遇取消、破产、改组，通知期亦为1个月，除须支付通知期的工资以外，还须对员工给予补偿，补偿金额一般为每工作满1年按1个月基本工资补偿。

如果雇主严重违反对员工的义务，员工有权提出解除合同，通过这一方式解除合同，可获得相当于通知期的赔偿。如果雇主不同意，员工可向劳工法庭起诉，要求赔偿。对以周或月计算的通知期须在周六或当月最后一天结束。

【劳工报酬】在工作合同中，薪金的计算有：计时制、计件制、时间+奖金制和混合制，降薪必须改变原工作条件，提薪无需员工同意。法定工作时间为：一昼夜不超过8小时，一周不超过44小时。节假日及加班加点，报酬是日常报酬的两倍。工作1年后，雇员享有每年1个月的带薪休假。

【职工社会保险】雇主有责任以雇员和自己的名义向社会保险公司交纳保险费，常规比例为雇员月工资的24.5%，其中雇主负担16%，雇员自己负担8.5%，其他情况详见：<https://inps.cv/obrigacoes/>。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

根据佛得角有关法律规定，在佛得角雇用外国人必须由雇主向当地劳动部门提出申请，政府主管部门根据市场需求发放工作许可（批准劳动合同）。

佛得角是劳务输出国。因当地工程项目较少，对中国劳务基本无需求，目前只有在佛得角的中资工程承包企业根据项目需要，自行派遣少量管理人员和技术人员，实行合同管理。

5.8 外国企业在佛得角获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

佛得角土地属于私有，可自由出售、转让，但其使用应服从政府规划。国家根据公共利益需要，在给予相应补偿后，可征用私人土地。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

佛得角的土地和资产购买受法律约束，外国人可以拥有土地及其他资产。佛得角的法律体系与南欧的西班牙、意大利和葡萄牙相似，住宅和别墅的购买者拥有完全所有权，公寓的购买者拥有普通所有权，即拥有与其公寓大小成比例的部分土地所有权。在佛得角，出售和购买土地需向土地注册办公室（Land Registry Office）登记。

通常情况下，包括公证费在内，在佛得角购买土地及房产所需费用大约是售价的5.5%-6%。其中，3%为交易税，即I.U.P税；2.5%-3%为管理成本，包括印花税、土地注册费和公证费用等。尽管佛得角的律师收费不同，但一般而言法律程序需要收费500-600欧元，律师授权书需要收费150-200欧元。

另外，在佛得角持有房地产需每年缴纳财产持有税。每年4月和9月分

两次缴纳，按照缴纳基准——管理部门确定房地产价值的0.75%缴纳，该价格通常比房地产的市场价低很多。

如果在佛得角销售房地产获得盈余，超过30%则需对超出部分按3%的比例缴纳资本收益税；如果房地产发生继承，继承方需缴纳3%的遗产税，计税基础由管理部门确定。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据有关法律，外国公司参与证券交易（包括股份并购）与本土公司享有同等待遇，外国公司须在佛得角成立2年以上且在佛得角开设账户。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

佛得角政府主管环境保护的部门是佛得角农业和环境部所属的环境总局。其主要职责是：制定有关环保领域的法规并监督执行、对新建各类项目进行环保评估、开展国际合作和交流活动。

5.10.2 主要环保法律法规

佛得角基础环保法律法规包括：1997年7月14日颁布的《环境保护基本政策》、2006年3月6日颁布的《公共和私人项目环保评估办法》。

5.10.3 环保法律法规基本要点

根据佛得角《环境保护基本政策》和《公共和私人项目环保评估办法》，经济主体有责任消除对环境有害影响；经济主体必须登记排放物的种类和数量，并每年向环境总局提交环境影响报告；环境总局可以责成经济主体向环保基金缴纳有关环境保护费。

佛得角对破坏环境实施严厉处罚，如对滥砍滥伐，每颗树的罚金可高

达2500-50000埃斯库多（合22欧元至450欧元）。对破坏环境的犯罪，除处以罚金外，还可判处有期徒刑2-8年。

5.10.4 环境影响评估法规

佛得角政府十分重视环境保护。根据佛得角2006年3月6日第29号法令，在佛得角兴建的各类大、中型项目，包括各种类型工厂、酒店、公寓楼、住宅小区、道路、管道等，除经农业和环境部部长直接批准的外，均须在立项前进行环保评估，未通过环保评估的项目不得开工。

佛得角负责环评的机构是农业和环境部所属环境总局。申请环评须向环境总局提交项目环境影响报告，内容包括项目介绍、项目建设阶段、运营使用阶段、结束运营使用后拆除阶段对环境的影响，以及各阶段扩大正面影响、减少负面影响的措施等。

环境总局在收到环境影响报告后，通常在3-6个月内完成项目环评，投资方不需缴纳环评费。项目环境影响报告一般委托当地专业人员完成，服务费为1万至数万欧元不等。

5.11 反对商业贿赂规定

佛得角对贿赂案件的审理主要依据《佛得角刑法典》（No 24/VI/2003）、《反洗钱法》（Lei No. 17/VI/2001）和《政治职位人员责任犯罪法》（Lei No. 85/VI/2005）。佛得角没有专门的反商业贿赂法。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

按佛得角法律规定，外国承包商在佛得角承包工程须达到一定的施工资质等级（在佛得角施工资质共分7级，一般工程需具有4级以上资质的公司承担），且获得佛得角政府施工许可。佛得角本国和外国自然人不能在

当地承揽工程承包项目。

5.12.2 禁止领域

外国承包商不能承包佛得角军工行业的工程项目。

5.12.3 招标方式

根据佛得角1994年5月20日颁布的《公共工程管理办法》，佛得角工程建设实行严格的招标制度，所有工程项目均公开招标，不进行公开招标的项目需要特别说明。

5.13 保护知识产权的规定

佛得角涉及保护知识产权的法规有：《工业知识产权法》和《版权法》。《工业知识产权法》包括：专利、商标、发明活动和反不正当竞争等内容。

在佛得角投资的企业的知识产权受《工业知识产权法》保护。根据《工业知识产权法》规定，专利保护期为20年，使用权保护期5年，可申请延长5年，保护期间支付费用。工业产权保护期限50年。商标保护期为10年，可延长10年，连续3年不使用则解除保护。查询网址：<https://igppi.cv/informacao-propriedade-intelectual/>。

《版权法》保护范围包括文学、科学、工业、建筑和城市规划设计图纸、电脑程序、音乐、舞蹈等。著作权从作者死亡或第一次出版之日起70年后失效。查询网址：<https://igppi.cv/informacao-propriedade-intelectual/>。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

根据佛得角外资法，在解决商务纠纷中将采用佛得角法律、佛得角同外来投资者所属国之间签署的协议，辅以适用的国际准则，如果双方没有明确商定地点，仲裁将在佛得角进行，仲裁决定是终审判决，不得上诉。

此外，中葡论坛第四届部长级会议《2014-2016年经贸合作行动纲领》提出推动中国澳门成为中国与葡语国家企业的商业纠纷仲裁地点。

葡语国家共同体（CPLP）也表示将在佛得角萨尔岛设立调解和仲裁委员会（Caima），负责仲裁葡语国家商业和投资合作纠纷。

6. 在佛得角开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

计划在佛得角开办企业的潜在投资者可以选择下列任何佛得角法律允许的公司形式：合伙企业、法人公司、有限公司、联合股份有限公司和集团公司。其中佛得角最常见的公司形式为有限公司和联合股份公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

受理注册企业申请的机构是佛得角贸易投资局。

6.1.3 注册企业的主要程序

【投资审批】

（1）提交申请

根据89/IV/93法令颁布的《投资法》第3条规定，任何外国投资企业均需事先得到批准。申请外国投资者资格需要填写2个表格，可以在佛得角投资机构窗口免费获取。申请表格需及时填写，投资者签字、盖章，一式3份，并附下列文件，提交给投资局：

- ①各投资者身份证复印件；
- ②投资者简历和银行资金证明；
- ③项目实施地点；
- ④特殊项目须提交环境影响的具体可行性研究。

（2）答复期限

自向佛得角投资机构提交申请之日起，投资局将在30日内将其最终决定告知投资者。如果投资机构需要投资者提供补充资料，30日等候日将终止，直至申请者将所需资料提交给佛得角投资机构。

（3）接受外国投资批准

申请获得批准后，佛得角投资局将向投资者或法律代表颁发外国投资证书。该证书授权投资者享受外国《投资法》（Lei n.89/IV/93）规定的优惠办法。如投资企业未在规定期限开业，该证书作废。

（4）项目注册

根据佛得角1993年《投资法》第5条提到的所有外国投资均需在中央银行注册。注册表格一式3份，需提交给银行机构。

（5）现场检查

新建或重新营业的企业在提交投资申请30日后，需经主管机构进行事先检查。

【免税区企业法律规定】

（1）申请

申请者应正确填写表格。

（2）答复期限

与外国投资适用相同的程序。旅游投资及出口促进中心可能会要求投资者提供补充资料，在这种情况下，30日等候日将终止，直到提交所需资料。

（3）免税区企业证书

经济就业部将向申请者颁发免税区企业证书，证书副本将送往国家经济劳动主管部门。该证书授权投资者享受上述法律规定的优惠办法。

只有从事生产以市场为导向的商品和服务，专为出口或销售到佛得角其他免税区企业才有资格申请免税区企业地位。

【注册企业的程序】

在佛得角注册企业，投资者应该具备下列资料：

（1）获得商业注册办公室颁发的证明，确认无其他企业注册同一名称；

(2) 提供由创始人起草的议事程序，并向公证处提交公司章程或公司备忘录；

(3) 正式的银行账目报表，经授权的合法的联合体分公司确认的银行存款；

(4) 从公证处获取企业已刊登在佛得角官方政府公告上的证明；

(5) 向财政部注册，到税务局领取税号；

(6) 向商会注册，进行商业活动；

(7) 向各专业主管部(如：进出口公司需向旅游、工业和能源部注册) 登记注册。

另外，投资者也可在各城市的市民之家（CASA DO CIDADÃO）快速注册企业。在市民之家注册企业，如所需材料齐全，可在24小时内完成，无最低注册资本金要求（可以是1.00埃斯库多）。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

招标信息可于佛得角财政部官网查询：<https://www.mf.gov.cv/web/ecompras>。此外，各主要报刊也定期发布招标信息。

6.2.2 招标投标

根据佛得角《公共工程施工管理办法》规定，佛得角国家投资项目或国际组织贷款援助项目，一律采用招标方式。大型项目的招标要经过较长和严密的法律程序；自筹资金承建项目，可通过议标方式进行；小型项目，如项目单位不通过招标方式，须向主管部门陈述足够理由，获准后可以通过其他方式实施项目。

6.2.3 许可手续

佛得角承包工程的主管部门是隶属于基础设施部的有关总局（如：工程项目由工程总局主管，道路项目由道路管理总局主管等）。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

佛得角经济就业部工商总局是负责专利事务的主管部门，企业申请专利需向该局提交申请。

6.3.2 注册商标

佛得角的商标分为国内商标和国际商标。

申请佛得角国内商标，需到工商总局注册登记，在佛得角没有注册的外国企业必须通过佛得角的专利代理申请商标注册。

申请国际商标保护，向设在瑞士日内瓦的世界知识产权组织办公室（WIPO）申请办理相关事宜。

6.4 企业报税的相关手续

6.4.1 报税时间

报税的时间：增值税为每月15日；所得税为每月30日。

6.4.2 报税渠道

企业自行到税务部门报税。

6.4.3 报税手续

根据佛得角的法律，企业在佛得角报税的手续是通过银行转账。

6.4.4 报税资料

企业在佛得角报税需要提供的相关资料包括：财务报表和税号。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

佛得角负责外国人工作许可管理的部门是佛得角司法和劳工部。

6.5.2 工作许可制度

外国人赴佛得角工作，必须获得当地劳动部门批准的工作合同（即劳工许可证），并到佛得角驻外大使馆办理工作签证。

6.5.3 申请程序

工作许可由在佛得角的雇主向所在地劳动主管部门提出请求，事前需要进行市场需求测试。雇员拿到工作合同后，可以到佛得角驻当地大使馆申请工作签证。

6.5.4 提供资料

申请工作合同需携带聘用证明及担保；申请人1个月有效的健康保险证明及无犯罪证明。受聘者应有获得从事相关专业工作许可的职业资格证书；聘用单位应提供介绍工作条件的资料；聘用单位的注册登记文件。详情请查询中国商务部投资促进局网站。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻佛得角大使馆经商处

地址：Embaixada da China, C.P.No 8 Praia, Rua OUA, Achada Santo Antonio Praia, República de Cabo Verde

电话：00238-2623007

传真：00238-2623047

电邮：cv@mofcom.gov.cn

6.6.2 佛得角中资企业协会

佛得角中资机构协会

电话：00238-9576082

电邮：514415253@qq.com

6.6.3 佛得角驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区塔园外交公寓5-1-71

邮编：100600

电话：010-65327547

传真：010-65327546

电邮：secretaria@cvembassy.com

6.6.4 佛得角投资促进机构

佛得角贸易投资局（Cabo Verde Tradeinvest）

电话：00238-2604110/11

传真：00238-2621488

电邮：Info.cvti@gov.cv

网址：www.cvtradeinvest.cv

工作时间：周一到周五，上午9时-下午5时

7. 中资企业在佛得角开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

【投资合作】

（1）适应法律环境的复杂性

佛得角独立以后，虽对许多法律进行了修订，但法律体系变动不大，部分法律仍沿用原有法律和习惯做法。中国企业到佛得角投资首先应该注意法律环境问题，密切关注当地法律变动情况，了解所有与法律相关的事宜，在当地聘请资深律师作为法律顾问，切记要按佛得角法律办事。

（2）充分做好企业注册准备

在佛得角投资，起始阶段最大困难是公司注册文件繁多，程序复杂，审批时间较长。中国企业要全面了解佛得角关于外国投资的政策和相关法律，聘请专业律师协助办理注册事宜。要正确选择拟注册的公司形式和营业范围，备齐所需文件，履行相关的程序。注册所需署名的文件必须由企业负责人亲自签名，中国常用的个人印章在佛得角被视为无效签名。

（3）适当调整优惠政策期望值

虽然佛得角政府制定了投资鼓励政策，但申请优惠政策的条件繁多，很难得到优惠。税费优惠以及其他优惠政策，均不可自动获得。中国企业要详细了解佛得角优惠政策的相关条件，适当调整对优惠政策的期望值，科学进行成本核算。

（4）充分核算税赋成本

佛得角的税收体制比较简单，但企业的税赋成本较高。中国投资者要认真了解当地税收规定，充分核算税赋成本，尽量选择在经济特区投资建厂，以便获得企业所得税、财产税及个人所得税减免。

（5）有效控制工资成本

佛得角的工薪成本包括工资和社保基金两个部分。职工社会保险费用

一般是月工资的24.5%，由雇主支付16%，个人支付8.5%。当地工会对工薪、社保基金等待遇要求很高，致使企业工薪成本加大。中国企业到佛得角投资要了解当地劳动法关于工资和社保基金的具体规定，精心核算工资成本，提高劳动生产率。

【对外贸易】

在佛得角经商必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境，采取有效措施拓展业务。

（1）适应当地支付条件

佛得角进口商不能向出口商开具信用证，一般都使用现金交易，但进口商可在签订合同后先付一定比例的定金，货到并验货合格后，进口商再通过银行兑现余款。

（2）注重提升产品质量

佛得角人对商品的质量逐渐重视，认为质量就是信誉。中国的纺织品、鞋子、丝绸产品、瓷器、工艺品、家电产品等在佛得角久负盛名，占有一定市场份额。中国企业应该注重产品质量和售后服务。

（3）态度鲜明不失礼貌

在商务谈判中，佛得角人寒暄之后，就会直奔主题。他们态度鲜明而坦诚，但非常礼貌而温和。中国企业如果想给佛得角商业伙伴留下好印象，一定要非常熟悉业务，礼貌倾听；自己谈话要言简意赅，避免滔滔不绝；避免做兑现不了的承诺。

（4）注重个人形象和礼节

佛得角人衣着得体而时尚。出席商务活动或社交等正式场合，男士必备西装和领带，女士均需化妆。人们非常注重商业伙伴的举止，所以中国商人要特别注重个人的形象和礼节。

【其他事项】

（1）金融危机后，欧盟等对佛得角的投资和公共援助明显减少，佛得

角部分在建和已建项目出现支付困难，因缺乏资金，部分项目不能按时开工。在佛得角中资工程承包企业存在待工和不能按时收款的风险。

（2）佛得角货币与欧元挂钩，在欧元汇率波动幅度较大的情况下，会给投资者带来较大的汇率风险。特别是自金融危机爆发以来，全球汇率市场的波动程度超过了以往的任何历史时期，所有的货币包括欧元的汇率波动的幅度都在加大，汇率风险大幅增加。因此，中国企业赴佛得角投资面临着较大的汇率风险。

（3）在佛得角开展投资合作，应加强市场调研，做好项目可行性研究，科学理性决策。要充分了解投资合作方支付能力，及时回笼资金。同时，要利用中资企业协会平台，加强信息交流，互通有无，进一步提高设备、资源利用率，努力降低经营风险。

（4）猴痘疫情仍在非洲蔓延；埃博拉病毒在西非部分国家尚未完全得到控制；佛得角分布寨卡病毒，登革热病例也持续上升。中国驻佛得角大使馆提醒在佛得角中国公民注意卫生与安全，做好防蚊措施，避免到疫区出差或旅行，加强勤洗手，使用消毒水清洗卫生用具，孕妇尽量避免前往佛得角，在发现疑似病例时尽快与佛得角当局或中国使馆取得联系。

（5）办理工作许可过程中应该特别注意：在佛得角办理工作证规定宽松，手续比较简单。但为了防止发生纠纷，建议中资企业及相关人员聘请当地具有丰富经验的律师协助办理工作证的相关手续。

（6）佛得角每五年举行一次大选，本届政府于2021年5月组成，将于2024年底举行市政选举，2026年举行大选。

（7）佛得角公共债务高企，2023年佛公共债务总额约为31.6亿美元，占GDP的118.9%，对外举债受IMF严格管控。虽近年佛得角公共债务问题有所放缓，但在佛开展投资合作仍应审慎考虑债务风险。

7.2 对外承包工程

中国企业在佛得角承包工程需注意：

（1）抓住市场机遇

近年来，陈旧的基础设施已经不能满足佛得角经济发展的需要。佛得角政府在加大国内财政对基础设施投入的同时，积极利用国际援款和商业贷款资金改善交通等基础设施。佛得角国家发展规划指出，将大力扩建高速公路、提高互联网的利用效率。放宽对基础设施投资的管制，限制破坏环境的基础设施投资。中国企业应该抓住佛得角基础设施建设的机遇，开拓市场，并借助佛得角得天独厚的地理位置优势，谋划进入西非乃至整个非洲市场的长远战略。

（2）选好经营方式

佛得角资金短缺，许多项目要求承包方带资承包，或参与项目的经营。中国企业要针对不同项目采取适当的经营方式。对提供政府担保或不动产抵押方式的项目，要与中国相关金融、保险机构合作，进行带资承包；对参与经营的项目，则采取BOT等特许经营方式，建议中国企业在当地注册设立公司。

（3）实行本地化经营

佛得角劳动力市场较大，劳动力整体素质较高，成本相对便宜。中国企业在佛得角开展工程承包业务的重点是工程设计和施工管理，其他岗位应多雇佣当地人员，实行本地化经营。

（4）量力而行

在佛得角开展工程承包，企业须具备相应的资质，需要具备一定的管理能力、融资能力和人力资源，否则寸步难行。符合资质要求的企业，应找好进入市场的切入点，切忌盲目行事。

7.3 对外劳务合作

佛得角失业率较高，劳动力市场容量有限，进入难度较大。

佛得角劳动法律法规严格，用人制度及劳动保障要求较高。中国企业需要了解当地文化背景，与雇主单位保持沟通，减少由于语言障碍及文化差异产生的误解和摩擦。

中国和佛得角尚未签署关于双边劳务合作中避免双重征收社保、医保等费用的相关协议，但中国劳务人员目前在佛得角不必交纳养老保险、失业保险等费用。

7.4 防范投资合作风险

在佛得角开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和信用证业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在佛得角开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，

请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在佛得角如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

佛得角的政体决定了其议会、法院和政府三者之间的相互作用、相互协调和相互制约关系。中国企业要在佛得角建立积极和谐的公共关系，不仅要与佛得角中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。

（1）关心

中国企业要关心佛得角政府的换届和议会选举，尤其要关心地方议会的情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

（2）了解

了解中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

（3）关注

对佛得角议会所关心的焦点和热点问题予以关注。对与中国企业经营相关的重要议题，企业可旁听议会辩论。

（4）沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所作贡献，反映企业发展中遇到的问题 and 困难。

（5）倾听

对企业可能在当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持。

8.2 妥善处理与工会的关系

在佛得角的中资企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，必须学会妥善处理劳资关系及与当地工会的关系。

（1）知法

要全面了解佛得角的《劳动法》和《工会法》，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。法律没有明确规定雇用当地人的企业需成立本企业工会组织，要认真执行《劳动法》和《工会法》。

（2）知情

要认真了解企业所在地工会的组织发展情况，掌握工会组织活动的特点，做到知己知彼，遇事要及时沟通。

（3）加入

要积极参加当地雇主协会尤其是本行业的雇主协会，了解业内工资待遇水平和处理工会问题的常规办法。在一些设有行业工会的产业，只有参加雇主协会才能够与行业工会谈判对话。

（4）谈判

在佛得角并购企业或者新建企业，都要把当地工会作为重要的谈判对象，与之商谈工资待遇、增加工资、解雇工人的条件，并签署协议。遇有员工提出正当要求，要正确对待，尽力满足员工的合理要求。如果工会提出不合理要求发生罢工事件，要进行充分沟通，必要时可寻求法律途径解决。

（5）沟通

日常生产经营中要与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

（6）和谐

要建立和谐的企业文化，邀请工会成员参与企业管理，增强员工主人翁意识，激发并保护员工的积极性，凝聚员工的智慧和创造力。

8.3 密切与当地居民的关系

处理好与当地居民的关系，是中国企业在佛得角经营面临的最大挑战之一。

（1）了解当地文化

学习当地语言，了解当地文化，并了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题。这是中国企业能够建立与当地居民良好关系的关键因素。

（2）实现人才本土化

可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进企业发展，并借助他们向当地居民传递中国文化。

（3）设立企业开放日

在中国传统节日向当地居民开放企业，邀请居民到企业参观，向当地人介绍中国企业设施和工作环境，使当地居民更好地了解中国企业的意图和中国文化，与当地居民建立更加积极和谐的关系。

（4）参与社区活动

把企业当作社区的一员，投入一定的人力和资源关注当地民众关心的热点问题，参与社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

（5）积极履行企业社会责任。新冠肺炎疫情期间，在佛中资机构依托佛得角中资机构协会为佛得角政府和当地贫困百姓提供资金、生活必需品和抗疫物资援助，得到当地社会高度评价。

8.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦，中国人在佛得角工作和生活要尊重当地的文化，做一个懂礼仪的人。

（1）尊重当地宗教信仰

要时时处处尊重天主教的习惯，不在13日和星期五为同一天时举行礼仪性活动，绝对不要拿宗教开玩笑。

（2）尊重佛得角人的民族自尊心

与佛得角人交谈，要尊重其民族自尊心，要肯定佛得角对世界文明的贡献。

（3）尊重当地的风俗习惯

与佛得角人喝酒时不要强行劝酒，以各人随意为佳；不以白水代酒与对方碰杯；不要打听个人隐私，如个人感情、工资收入问题等；适应会谈、社交、工作和休闲不同场合，恰当着装，不可赤膊出现在公共场所；注意吸烟场合，有女士在场需征求女士意见，不可在大街上边走边吸烟；不可随地吐痰。

8.5 依法保护生态环境

中资企业在佛得角投资合作，要依法保护生态环境。

（1）知法

要了解佛得角环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。

（2）规划

企业对生产经营可能产生的废气、废水、固体废物、噪音和其他对环境的影响，要事先进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。

（3）解决

佛得角虽注重环保，但在某些方面管理不严。中国企业在投资合作中，要做好环保预算，根据规划方案选取适当的专业环保企业解决环保问题。如发生环保诉讼，可通过法律途径予以解决。

8.6 承担必要的社会责任

中国企业在佛得角开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

（1）关注热点

要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，

以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇，还包括工作环境、加班时限等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开放资源引起的生态问题。

（2）远离贿赂

腐败和商业贿赂在佛得角不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象。

（3）安全生产

要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是在建筑、矿山、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

（3）社会公德

中国企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉和品牌建设负责，对中、佛两国的长期友好关系负责。

8.7 懂得与媒体打交道

（1）信息披露

企业应该建立信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息。

（2）重视宣传

企业在重大并购、涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应重视宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过公关咨询公司向媒体发布主导性消息，引导当地媒体进行对本企业客观公正的宣传。

（3）媒体开放

企业可定期向媒体开放，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业的真实发展情况，对中国企业进行宣传和监督。

（4）尊重信任

为提高中资企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。



圣地亚哥岛-佛得角大学新校区项目

8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护佛得角社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人检查身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是佛得角执法者的职责，中国企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

（1）普法教育

中资企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在佛得角工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

（2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或者居住证明。

（3）配合检查

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与中国企业律师取得联系，同时报告中国驻佛得角大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密，出具没收证件和财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号，交罚款时须向警察索要罚款单据。

（5）理性应对

遇有执法人员对中国人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的一朵鲜花。中资企业和人员在佛得角开展投资合作过程中应注重弘扬中国传统文化，做有道德、讲文明、守纪律、重秩序的中国人。

【案例】2013年至今，佛得角中国友好协会都与中国驻佛得角大使馆共同举办“中国文化周”。在佛得角的中资企业踊跃参加，配合搭建舞台、设置企业展台，有钱出钱、有力出力，与中资企业员工、当地百姓共同欣赏中国民族歌舞、太极表演、狮子舞、千手观音、扇子舞、红绸舞等中国传统文化节目。中资企业通过参加“中国文化周”，传播了中国传统文化，

也扩大了中资企业自身的社会影响。

8.10 其他

在佛得角中资企业应积极融入当地社会，熟悉当地法律法规，特别是在劳务用工方面，无论雇佣的是佛得角当地雇员还是其他国家雇员，都应依法签署定期或不定期劳动合同。严格执行最低工资标准。对不同国籍雇员一视同仁，依法妥善处理劳资纠纷。

9. 中资企业/人员在佛得角如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

（1）依法用法

在佛得角，企业应依法注册、依法经营，必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

佛得角处理与经济活动有关的案件由普通法院审理。企业还可以通过调解庭和仲裁庭解决经济纠纷。调解庭和仲裁庭的裁决具有普通法院裁决的法律效力。法院是独立的司法机构，实行两级终审制度，最高法院实行对审判的监督。

（2）聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业应该聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

（3）律师咨询

佛得角较有信誉的律师事务所和愿意为中国企业提供服务的律师事务所名单，请查询中国驻佛得角大使馆经商处网站。

9.2 寻求当地政府帮助

（1）密切联系

佛得角地方政府重视外国投资。中国企业在佛得角投资合作，要与所在地政府相关部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题。佛得角主管国内投资和外国投资的政府部门是佛得角贸易投资局。其职责是：制定和监督执行外资政策，管理外资企业，国际融资，开展国际交流与合作等。

（2）寻求支持

遇有突发事件，除向中国驻佛得角大使馆经商处、派出单位报告以外，应及时与佛得角所在地政府取得联系，寻求帮助。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法和驻地国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

（2）报到登记

中国企业应该在进入佛得角市场前，征求中国驻佛得角大使馆经商处意见；投资注册之后，按规定到经商处报到备案；日常情况下，保持与经商处的联络。

（3）服从领导

遇有重大问题和事件发生，应及时向大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从大使馆的领导和协调。中国驻佛得角大使馆领事部可以提供的帮助可查询外交部网站。中国驻佛得角大使馆经商处能够为中国企业提供的帮助请查询经商处网站 cv.mofcom.gov.cn。

9.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中资企业到佛得角开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

（2）采取应急措施

遇突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，之后立即上报中国驻佛得角大使馆和企业在国内的总部。

此外，相关人员应熟悉应急机构及其联络方式。佛得角紧急电话如下：

国内查号台：102

国际查号台：111

电力维修：8001133

电话报修：103

消防：131

报警：132

急救：130

9.5 其他应对措施

中资企业人员在佛得角遇到突发紧急事件可向中国驻佛得角大使馆或佛得角中资机构协会寻求帮助。

附录1 佛得角政府部门和相关机构一览表

- (1) 佛得角政府网，网址：www.governo.cv
- (2) 佛得角财政部，网址：www.mf.gov.cv
- (3) 佛得角统计局，网址：www.ine.cv
- (4) 佛得角证券委员会，网址：www.bvc.cv
- (5) 佛得角投资局，网址：cvtradeinvest.com
- (6) 佛得角环境总局（目前无专门网站）
- (7) 佛得角海关，网址：
<https://www.mf.gov.cv/web/dnre/direca-geral-das-alfandegas>
- (8) 佛得角数字经济部，网址：<https://med.gov.cv/>
- (9) 佛得角工业、贸易与能源部可再生能源部门，网址：
<https://www.energiasrenovaveis.cv/>

附录2 佛得角华人商会、社团和主要中资企业一览表

（一）佛得角华人商会

1. 佛得角华人商业协会（Associação dos Empresários Chineses em Cabo Verde）

地址：Casa Benfica 2º Andar Pracinha Igreja, São Vicente, Cabo Verde

电话：00238-2313118、9578887

2. 佛得角华人协会（Associação dos Chineses de Cabo Verde）

地址：Avenida Am Ícar Cabral, Praia, Cabo Verde

电话：00238-3577718、9926769

3. 佛得角华商协会（Associação dos Comerciantes Chineses, CV）

地址：Praia, Cabo Verde

电话：00238-9181688

4. 佛得角燕赵商会（Associação dos Comerciantes Chineses de Yanzhao em Cabo Verde-ACCYCV）

地址：Praia, Cabo Verde

电话：00238-9117770

电邮：2454177756@qq.com

（二）佛得角中资机构协会

地址：Av.Rry International, Praia, Santiago, Cabo Verde

电话：00238-9576082

电邮：514415253@qq.com

（三）佛得角主要中资企业

1. 华为驻佛得角办事处

地址：Edificio BAI Center, loja 1, R/C -PRAIA

电话：00238-9985672

电邮：liushuai4@huawei.com

2. 陕西建工集团股份有限公司佛得角技术组

地址：Praia, Santiago, Cabo Verde

电话：00238-9576082

电邮：514415253@qq.com

3. 北京建工集团佛得角项目组

地址：Trindade, Praia, Santiago, Cabo Verde

电话：00238-9987811

电邮：laojing0514@163.com

4. 北京六建集团佛得角分公司

地址：Av. Rry International, Praia, Santiago, Cabo Verde

电话：00238-9722161

电邮：ljgjb_cv@163.com

5. 中铁十四局集团有限公司佛得角项目部

地址：Portelinha, Sao Vicente, Cabo Verde

电话：00238-5264549

电邮：310215656@qq.com

6. 中国城市建设研究院有限公司佛得角项目部

地址：Portelinha, São Vicente, Cabo Verde

电话：00238-5299959

电邮：HYF8085@sina.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《佛得角》，对中国企业尤其是中小企业到佛得角开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到佛得角开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进佛得角的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻佛得角大使馆经商处参赞王世才、随员钟芸潞更新编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中葡论坛、佛得角国家统计局、世界银行、世界货币基金组织、世界卫生组织等政府部门及专业机构的公开信息，并请在中资机构提供了部分资料，特此说明并致谢。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年12月