

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 卡塔尔

（2024年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻卡塔尔大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改

革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争

新优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年12月

## 寄语

卡塔尔位于阿拉伯湾西海岸中部，政局稳定，社会治安良好，人均GDP居世界前列。卡塔尔油气资源丰富，已探明石油储量262亿桶，居世界第13位；天然气储量25.8万亿立方米，居世界第3位；液化天然气出口量在全球居前列，近年维持在年7800万吨左右，约占全球液化天然气出口总额的20%，计划到2030年增加至1.42亿吨/年。

卡塔尔拥有现代化的道路、地铁、机场、港口和通信等基础设施，哈马德国际机场是中东地区最大的航空枢纽之一，卡塔尔航空公司已开通170多条国际航线，连接世界各地。为实现“2030国家愿景”，近年来卡塔尔政府大力推进经济多元化，积极鼓励外资参与非油气产业，致力于改善营商环境，为外资企业提供了良好的发展空间。2022年国际足联世界杯足球赛在卡塔尔成功举办显著提升了卡塔尔的国际知名度和影响力。2023年，得益于国际能源价格相对高位以及承办“世界杯”的红利，卡国民经济展现出较强韧性，GDP温和增长1.2%，贸易顺差664亿美元，政府财政盈余118亿美元。三大国际评级机构均给予卡塔尔较高主权信用评级，其中穆迪维持Aa2级，展望稳定；惠誉维持AA级，展望稳定；标普将信用评级由AA-调升至AA，展望稳定。

中国和卡塔尔于1988年建交，2014年双方建立战略伙伴关系，卡塔尔是最早支持和加入“一带一路”倡议的国家之一。近年来，中卡关系全面快速发展，习近平主席与塔米姆埃米尔十年间多次会晤，达成重要共识，为新时期两国关系发展擘画蓝图，引航定向。两国经贸务实合作已形成以油气合作为主轴、以基础设施为重点、以金融投资和高新技术为新增长点的合作新格局。中国自2020年起连续四年稳居卡塔尔最大贸易伙伴、最大出口目的地。2023年中卡双边贸易额245亿美元，卡塔尔是中国在全球第二大液化天然气进口来源国。中国企业积极参与卡塔尔油气开发、港口机场、通信网络、世界杯足球赛场馆、战略蓄水池和清洁能源以及绿色交通等重大项目的建设投资，为卡塔尔经济多元化做出积极贡献。中国工商银行多哈分行和中国银行卡塔尔金融中心分行积极融入当地，为中卡企业提供各类金融支持和服务，资产规模位列卡塔尔金融中心前两位。

中卡建交36年来，双方不断加强协作配合，实现互利共赢。中卡双方将携手努力，进一步加强“一带一路”倡议同卡塔尔“2030国家愿景”战略对接，推动高质量共建“一带一路”不断走深走实、行稳致远。欢迎更多有实力、有投资意愿的企业把握机遇，积极开拓卡塔尔市场。我们愿与中卡双方有关部门及工商界共同努力，为两

国务实合作创造更为良好的投资营商环境和便利条件，促进双边关系迈上新台阶，不断丰富中卡战略伙伴关系内涵。

中国驻卡塔尔大使馆经济商务处

2024年9月

## 目 录

导言.....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置.....	2
1.2.2 自然资源.....	2
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布.....	3
1.3.2 行政区划.....	3
1.4 政治环境.....	4
1.4.1 政治制度.....	4
1.4.2 主要党派.....	5
1.4.3 政府机构.....	5
1.5 社会文化.....	7
1.5.1 民族.....	7
1.5.2 语言.....	7
1.5.3 宗教和习俗.....	7
1.5.4 科教与医疗.....	9
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	10
1.5.6 主要媒体.....	10
1.5.7 社会治安.....	11
1.5.8 节假日.....	11
2. 经济概况.....	13
2.1 宏观经济.....	13
2.2 重点/特色产业.....	14
2.3 基础设施.....	15
2.3.1 公路.....	15
2.3.2 铁路.....	15
2.3.3 空运.....	16
2.3.4 水运.....	17
2.3.5 电力.....	18
2.3.6 数字基础设施.....	19
2.4 物价水平.....	19
2.4.1 生活支出.....	19
2.4.2 物价水平.....	19
2.5 发展规划.....	20
3. 经贸合作.....	23
3.1 经贸协定.....	23
3.2 对外贸易.....	23
3.3 双向投资.....	24
3.4 对外援助.....	25
3.5 中卡经贸.....	26
3.5.1 双边协定.....	26
3.5.2 双边贸易.....	27
3.5.3 中国对卡投资.....	28
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	28
3.5.5 境外园区.....	29
4. 投资环境.....	30
4.1 投资吸引力.....	30

4.2 金融环境.....	32
4.2.1 当地货币.....	32
4.2.2 外汇管理.....	32
4.2.3 银行和保险公司.....	33
4.2.4 融资服务.....	34
4.2.5 信用卡使用.....	34
4.3 证券市场.....	35
4.4 成本要素.....	35
4.4.1 水、电、气、油价格.....	35
4.4.2 劳动力供求及工薪.....	36
4.4.3 土地及房屋价格.....	37
4.4.4 建筑成本.....	37
5. 法规政策.....	38
5.1 贸易法规和政策.....	38
5.1.1 贸易主管部门.....	38
5.1.2 贸易法规体系.....	38
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	38
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	38
5.1.5 海关管理规章制度.....	39
5.2 外国投资法规.....	39
5.2.1 投资主管部门.....	39
5.2.2 外资法规.....	39
5.2.3 投资优惠政策.....	40
5.2.4 投资行业的规定.....	41
5.2.5 投资方式的规定.....	42
5.2.6 安全审查的规定.....	43
5.2.7 基础设施 PPP 模式的规定.....	43
5.3 数字经济相关政策和法规.....	45
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	45
5.5 企业税收.....	46
5.5.1 税收体系和制度.....	46
5.5.2 主要税赋和税率.....	47
5.6 特殊经济区域规定.....	49
5.6.1 经济特区法规.....	49
5.6.2 经济特区介绍.....	49
5.6.3 重点行政区域及相关法律法规.....	50
5.7 劳动就业法规.....	50
5.7.1 劳工（动）法的核心内容.....	50
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	51
5.8 外国企业在卡塔尔获得土地的规定.....	52
5.8.1 土地法的主要内容.....	52
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	52
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	53
5.10 对环境保护法律法规.....	54
5.10.1 环保管理部门.....	54
5.10.2 主要环保法律法规.....	54
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	54
5.10.4 环境影响评估法规.....	55
5.11 反对商业贿赂规定.....	56
5.12 卡塔尔对外国公司承包当地工程的规定.....	57
5.12.1 许可制度.....	57
5.12.2 禁止领域.....	58
5.12.3 招标方式.....	58
5.12.4 验收规定.....	58

5.13 保护知识产权的规定.....	58
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	58
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	59
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律.....	59
6. 在卡塔尔开展投资合作的手续.....	60
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	60
6.1.1 设立企业的形式.....	60
6.1.2 注册企业的受理机构.....	60
6.1.3 注册企业的主要程序.....	60
6.2 承揽工程项目的程序.....	60
6.2.1 获取信息.....	61
6.2.2 招标投标.....	61
6.2.3 政府采购招标投标.....	61
6.2.4 许可手续.....	61
6.3 专利和注册商标申请.....	61
6.3.1 专利申请.....	61
6.3.2 注册商标申请.....	62
6.4 企业在卡塔尔报税的相关手续.....	63
6.4.1 报税时间.....	63
6.4.2 报税渠道.....	64
6.4.3 报税手续.....	64
6.4.4 报税资料.....	64
6.5 赴卡塔尔的工作准证办理.....	66
6.5.1 主管部门.....	66
6.5.2 工作许可制度.....	66
6.5.3 申请程序.....	66
6.5.4 提供资料.....	66
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构.....	66
6.6.1 中国驻卡塔尔大使馆经商处.....	66
6.6.2 卡塔尔中国商会（卡塔尔中资企业协会）.....	66
6.6.3 卡塔尔驻中国大使馆.....	67
6.6.4 卡塔尔投资促进和服务机构.....	67
7. 中资企业在卡塔尔开展投资合作应注意的问题.....	68
7.1 境外投资.....	68
7.2 承包工程.....	68
7.3 劳务合作.....	69
7.4 防范投资合作风险.....	69
8. 中资企业在卡塔尔建立和谐关系.....	71
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	71
8.2 密切与当地居民的关系.....	71
8.3 尊重当地风俗习惯.....	71
8.4 依法保护生态环境.....	71
8.5 承担必要的社会责任.....	72
8.6 懂得与媒体打交道.....	73
8.7 学会和执法人员打交道.....	73
8.8 注重传播中国传统文化.....	73
8.9 其他应注意事项.....	73
9. 中资企业/人员在卡塔尔如何寻求帮助.....	75
9.1 寻求法律保护.....	75
9.2 寻求当地政府帮助.....	75
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	75
9.4 建立并启动应急预案.....	76
9.5 其他应对措施.....	76
附录 1 卡塔尔政府部门一览表.....	77

---

附录 2 卡塔尔主要中资企业一览表 .....	78
后记.....	79

## 引言

在你准备赴卡塔尔国（**The State of Qatar**，以下简称“卡塔尔”）开展投资合作之前，需要了解卡塔尔的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《卡塔尔》将提供基本的信息，成为你了解卡塔尔的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

公元7世纪时，卡塔尔是阿拉伯帝国的一部分。1517-1776年间，先后受葡萄牙、荷兰和英国统治。1846年萨尼·本·穆罕默德建立了卡塔尔酋长国。1872年并入奥斯曼帝国版图。1882年英国入侵，并宣布该地区为英国的“保护地”。1970年颁布的第一部临时宪法规定卡塔尔为独立的君主制主权国家，伊斯兰教为国教。1971年9月3日，卡塔尔正式宣布独立，艾哈迈德任埃米尔。1972年2月22日，艾哈迈德堂弟哈利法出任埃米尔，哈利法之子哈马德任王储兼国防大臣。1995年6月27日，哈马德出任埃米尔。2013年6月25日，哈马德埃米尔让位于王储塔米姆。

卡塔尔是联合国（UN）、伊斯兰合作组织（OIC）、阿拉伯国家联盟（League of Arab States）和海湾阿拉伯国家合作委员会（GCC）和世界贸易组织（WTO）等国际和区域组织的成员国，以及世界天然气出口国论坛成员及论坛总部所在地。

### 1.2 自然环境

#### 1.2.1 地理位置

卡塔尔是一个半岛国家，位于阿拉伯湾（波斯湾）西海岸的中部，东、北、西三面环海，海岸线全长563公里；南部陆地与沙特阿拉伯接壤，陆地边界约87公里；地理位置为北纬24°27'至26°10'；东经50°45'至51°40'，国土面积11521平方公里。卡塔尔全国地势低平，最高海拔仅103米，多为沙漠或岩石戈壁。

卡塔尔属于东3时区，比格林威治时间早3个小时，比北京时间晚5个小时，不实行夏时制。

#### 1.2.2 自然资源

卡塔尔自然资源品种较为单一，以石油和天然气以及相关伴生资源为主。卡塔尔外交部网站数据显示，卡塔尔天然气储量列全球第三位，仅次于俄罗斯和伊朗。卡北部气田是全球最大的单一天然气田，面积相当于卡国土面积的一半，已探明储量超过900万亿立方英尺（约25.49万亿立方米），约占全球20%的份额。《BP能源世界能源统计评论》数据显示，卡塔尔原油储量列全球第14位，探明储量约252亿桶，约占全球1.5%的份额。美国地质勘探局数据显示，卡塔尔氦储量为101亿立方米，列全球第二

位，占全球储量的19.4%。同时，卡塔尔是世界上第二大氦生产国和最大的氦出口国。

### 1.2.3 气候条件

卡塔尔属于热带沙漠气候，全年分夏、冬两季。夏季从5月至10月，天气炎热潮湿，气温一般在25-46摄氏度，最高可达50度以上；冬季从11月至来年4月，天气凉爽干燥，气温一般在10-30摄氏度，最低7度左右。年平均降雨量约为80毫米。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

**【概况】**据卡塔尔规划委员会发布的最新数据，截至2024年7月，卡塔尔常住人口总数为278.76万。全国人口中，男性居民近204.41万，女性居民约74.35万；25-64岁人口约占人口总数的75.7%。卡塔尔10岁以上人口中，识字率达到99.2%、其中，接受过初级教育者占比22.1%、获得中学教育和职业技能文凭者占43.7%、大学及以上学历者占33.9%。

**【分布】**从人口国籍分布来看，卡塔尔籍公民约占15%，外籍人口约占85%。外籍人口主要来自印度、孟加拉国、尼泊尔和菲律宾等南亚和东南亚国家，以及埃及、约旦、黎巴嫩和叙利亚等阿拉伯国家。城镇人口占总人口比重为99.3%，农村人口所占比重仅为0.7%。最新一期（2020年）人口普查结果显示，卡塔尔近41.7%的人口集中在首都多哈行政区范围内，临近首都的Al-Rayyan、Al-Wakra、Al-Khor & Dhekra等行政区人口也较为集中，比例分别达到了29%、9.3%、5.3%。

**【华人】**在卡塔尔的华人约有3000多人，主要从事于建筑工程、贸易和信息技术行业，大多数华人在首都多哈工作、生活。在卡中资机构主要涉及金融、工程承包、能源和通信领域。

### 1.3.2 行政区划

**【行政区划】**卡塔尔全国共设8个市级行政区，包括多哈市（Doha）、赖扬（Al-Rayyan）、沃克拉（Al-Wakra）、乌姆（Umm Slal）、豪尔（Al-Khor & Dhekra）、萨玛尔（Al-Shamal）、达阿因（Al-Daayen）、希哈尼亚（Al-Sheehaniya）。

**【首都】**首都多哈是卡塔尔第一大城市以及全国政治、经济、交通和文化中心，市区及周边行政区约占全国人口的85.3%。多哈是知名的国际体育赛事举办地，曾举办

第十五届亚洲运动会、2019年世界沙滩运动会、国际泳联世界游泳锦标赛、国际排联世界排球锦标赛、2022年国际足联世界杯，2023年世界园艺博览会。作为国际性的会议城市，多哈曾被指定为世界贸易组织多哈回合贸易谈判地点，2023年承办联合国最不发达国家第五次会议。此外，中国加入世界贸易组织议定书于2001年11月11日在多哈举行的世界贸易组织第四届部长级会议期间签署。

【产业中心】位于北部的拉斯拉凡工业城和南部的梅赛义德工业城是卡塔尔石油化工和天然气液化产业中心。



多哈伊斯兰艺术博物馆

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

卡塔尔是君主立宪制酋长国。埃米尔为国家元首兼武装部队最高统帅，由阿勒萨尼（Al Thani）家族世袭。

【宪法】1970年颁布第一部宪法并规定：卡塔尔是独立的主权国家；伊斯兰教为国教；埃米尔在内阁和协商会议的协助下行使权力。宪法承认法官的独立性。1972年对临时宪法进行修改。2003年4月，卡塔尔举行全民公决，以96.6%的赞成票通过《国家永久宪法草案》，2005年6月9日《卡塔尔国宪法》正式生效。

【国家元首】塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼（Tamim Bin Hamad Al-Thani）是卡塔尔

国第十代埃米尔，于2013年6月正式继位。

【政府首脑】穆罕默德·本·阿卜杜拉赫曼·阿勒萨尼（Mohammed bin Abdulrahman Al-Thani）于2023年3月7日被任命为首相。

【协商会议】1972年成立，职能是协助埃米尔行使统治权力，有权审议立法和向内阁提出政策建议。由45名成员组成，其中15名由埃米尔任命，30名由选举产生，任期4年。协商会议首届选举于2021年10月举行，哈桑·本·阿卜杜拉·阿勒加尼姆（Hassan bin Abdulla Al-Ghanim）当选为主席，会议下设秘书处和信息文化、立法、财经、公共服务、内政外交5个委员会。

【中央市政委员会】中央市政委员会是通过民选产生的机构，行使市政建设相关提案审议和监督等职能。该委员会前身为成立于1950年的市政委员会，依据卡塔尔1998年第12号法的相关规定开展活动，于1999年举行了全国范围内的首次中央市政委员会选举。根据1998年第12号法规定，卡全国242个行政区划被划分为29个选区，每个选区选出1名委员组成中央市政委员会，并由每届当选委员首次全体会议选出委员会主席1名，任期四年。2019年4月，卡塔尔举行了全国范围内的新一届委员会选举。

【法院】卡塔尔宪法规定司法权独立，由不同类型的各级法院及伊斯兰教法法院执掌。

#### 1.4.2 主要党派

卡塔尔不允许任何政党存在。

#### 1.4.3 政府机构

卡塔尔宪法规定，内阁是国家最高行政机构，负责管理宪法和法律规定其分管的所有对内对外事务，制定和实施国家总体政策。首相为内阁长官、政府首脑，由埃米尔任命；内阁各部委的组成由首相提出，埃米尔批准；内阁成员亦由埃米尔根据首相的推荐任命。卡塔尔政府主要经济部门包括中央银行、财政部、商业和工业部、交通部、通信和信息部、国家旅游委员会、自由区管理委员会、税务总局、海关总署、投资促进署、规划和统计局等。

目前，首相兼外交大臣为穆罕默德·本·阿卜杜拉赫曼·阿勒萨尼，内阁还包括防务、内政、财政、交通、体育和青年、公共卫生、市政、能源、宗教基金和伊斯兰事务、商工、教育、文化、司法、环境和气候变化、劳动、通信和信息技术、社会发展

等17名成员，名单如下：

首相兼外交大臣，穆罕默德·本·阿卜杜拉赫曼·阿勒萨尼（Mohammed bin Abdulrahman Al-Thani）；

副首相兼国防事务国务大臣，哈立德·本·穆罕默德·阿提亚（Khalid bin Mohamed Al-Attiyah）；

内政大臣，哈利法·本·哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼（Khalifa bin Hamad bin Khalifa Al Thani）；

财政大臣，阿里·本·艾哈迈德·库瓦里（Ali bin Ahmed Al Kuwari）；

宗教基金和伊斯兰事务大臣，加尼姆·本·沙欣·加尼姆（Ghanem bin Shaheen bin Ghanem Al Ghanim）；

文化大臣，阿卜杜拉赫曼·本·哈马德·本·贾西姆·本·哈马德·阿勒萨尼（Abdulrahman bin Hamad bin Jassim bin Hamad Al-Thani）；

交通大臣，贾西姆·艾哈迈德·苏莱提（Jassim Saif Ahmed Al Sulaiti）；

公共卫生大臣，哈南·穆罕默德·库瓦里（Hanan Mohamed Al Kuwari）；

商业和工业大臣，穆罕默德·本·哈马德·本·卡西姆·阿勒萨尼（Mohammed bin Hamad bin Qassim Al-Abdullah Al-Thani）；

市政大臣，阿卜杜拉·本·哈马德·本·阿卜杜拉·本·阿提亚（Abdullah bin Hamad bin Abdullah Al Attiya）；

劳动大臣，阿里·本·赛义德·马里（Ali bin Saeed bin Smaikh Al Marri）；

能源事务国务大臣，萨阿德·本·沙里达·卡阿比（Saad bin Sharida Al Kaabi）；

体育和青年大臣，哈马德·本·哈里发·本·艾哈迈德·本·阿勒萨尼（Hamad bin Khalifa bin Ahmed Al Thani）；

环境和气候变化大臣，阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹·苏拜伊（Abdullah bin Abdulaziz bin Turki Al Subaie）；

司法大臣兼内阁事务国务大臣，易卜拉欣·本·阿里·穆罕纳迪（Ibrahim bin Ali Al Mohannadi）；

教育及高等教育大臣，布赛娜·宾特·阿里·贾巴尔·努艾米（Buthaina Bint Ali Al Jabr Al Nuaimi）；

信息和通信大臣，穆罕默德·本·阿里·穆罕默德·马奈伊（Mohammed bin Ali bin

Mohammed Al Mannai) ；

社会发展和家庭大臣，玛利亚姆·宾特·阿里·纳塞尔·米斯奈德（Mariam bint Ali bin Nasser Al Misnad）。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

卡塔尔人（Qatari）属于阿拉伯民族，占人口大多数的外籍居民中虽然也有阿拉伯人，更多则是来自印度、孟加拉国、巴基斯坦、尼泊尔和菲律宾等亚洲国家。除少量外籍人员以顾问或职业经理人方式任职于卡政府、国有企业和机构外，大多数外来人口主要服务占比较小的私营经济领域或从事服务行业，对卡塔尔政治经济走向影响有限。

### 1.5.2 语言

阿拉伯语为官方语言，英语在当地使用广泛。印度语、马来语、尼泊尔语、菲律宾语、孟加拉语以及乌尔都语在当地人口较多的相应人群中也有使用。雇佣合同和商务合同一般要求提供阿拉伯语版本，如发生争议案件，相关政府司法机构都要求提供阿语文书。

### 1.5.3 宗教和习俗

伊斯兰教为卡塔尔国教，本国居民大多信奉伊斯兰教，多数属于逊尼派中的瓦哈比教派；什叶派约占全国人口的10%，主要为外国在卡侨民。外籍居民中，77.5%信奉伊斯兰教，其余信仰基督教、天主教和佛教等。

**【称呼】** 卡塔尔是酋长国，凡是统治者阿勒萨尼家族的人，在名字前均冠以“谢赫”（女士称“谢哈”）。国家元首不称“国王”，而称为“埃米尔”。卡塔尔人平时以先生、女士、小姐相称。

**【礼仪】** 卡塔尔人有见面拥抱和亲脸的习俗，亲朋好友久别重逢或出远门，便会热烈拥抱并吻腮三下（仅限于同性之间）。对外宾，初次见面一般握手表示欢迎，但有些很传统的男士（如宗教界人士）不与女士握手。

**【待客习俗】** 到卡塔尔人家中做客或到机关企业拜会、参观，主人一般都先用阿拉伯咖啡招待客人。装咖啡的是专用的壶和小杯子，倒咖啡的人身穿传统民族服装，

手里仅拿3-5个杯子。如果客人多，一般是前边人用毕，后边的人接着用，不再刷洗。每次倒的咖啡量不多，仅有杯子的1/3左右。客人喝过后如不想再喝则要左右摇动杯子，否则主人还会往杯中续加，直到客人摇动杯子为止。不过，随着时间的推移，这一习惯现在已不那么严格。客人如不想再喝，摆手表示也可。

**【饮食】**同其他阿拉伯国家一样，卡塔尔人喜欢吃蔬菜沙拉、奶酪和腌制橄榄等，中东特产胡姆斯酱更是每餐必备。正餐主要有饼子、烤肉和烤鱼等。卡塔尔人喜爱甜食，且每餐必不可少。公共餐馆严格禁酒，但一些五星级酒店内可提供啤酒、葡萄酒和威士忌等。常用饮料为红茶、咖啡和牛奶，红茶通常加糖，咖啡通常加豆蔻。

**【服饰】**卡塔尔男子在工作场所、公众场合及待客时多着传统白袍，戴头巾（多为白色，也有红色或黑色方格图案头巾，头巾用黑色绳圈压住）；妇女则穿黑袍，部分女士在公共场所会蒙面纱，一些人用面纱将头部全部遮盖，一些人仅露出双眼。

**【禁忌】**卡塔尔严格禁酒，禁止进口和销售猪肉。此外，禁止穆斯林食用未按伊斯兰方式屠宰的动物和已死动物及其血液，且不食用奇形怪状或无鳞的水产动物、不反刍的陆地动物。



卡塔尔国家清真寺

**【民间娱乐】**卡塔尔人喜欢在咖啡馆消磨时光，一边喝咖啡或茶，一边抽水烟，一边高谈阔论。一些商务洽谈也在咖啡馆进行。在多哈市老城的传统市场，经常在晚

上举行露天的传统歌舞表演，表演者都是男性。

卡塔尔人的家族观念比较强，每到周末，家族亲戚们聚到一起，吃烧烤，喝咖啡，享受天伦之乐。

#### 1.5.4 科教与医疗

**【科教】** 卡塔尔政府致力于建立国际标准的教育体系，近年来持续增加对科技教育的投入。2024年度预算继续侧重于推进“2030国家愿景”，重点关注卫生和教育，对这两个领域的支出占总预算552亿美元的20%。

卡塔尔采取K-12教育体系，为国民提供从幼儿园至高中阶段的免费公立教育。由于人口多元化程度较高，外籍学生占学生总数的69%，各类型国际学校在当地数量众多。卡塔尔规划委员会发布的数据显示，全国拥有208所公立学校和310所国际学校，2022-2023学年，共有各类基础教育阶段（大学前）在校学生约36.23万人，其中36.48%的学生就读于公立学校，63.52%的学生就读于私立学校。卡塔尔15岁以上人口识字率高于99%。

目前，卡塔尔拥有28所大学，其中5所为公立大学。2022至2023学年，约有4.6万名大学在校学生，62%为卡塔尔籍学生，其中3.7万名学生就读于公立大学，9000名学生就读于私立大学。卡塔尔高等教育资源主要集中于卡塔尔教育城项目，卡塔尔教育城由卡塔尔基金会于2003年正式投入使用，该项目区划内集中了大学、科学研发中心以及人才培养等与教育相关的各种机构。核心是包括多家高校的大学校园区，除两所本地大学外，其余均是从国外直接引入的优秀大学。其中，美国弗吉尼亚州立大学、康奈尔大学、德克萨斯州A&M大学、卡内基梅隆大学、乔治敦大学和西北大学的部分专业都在这里设立了分支机构和分校区。卡塔尔国内规模最大的大学为卡塔尔大学，系公办大学，创立于1973年，下设11个学院，目前约有各专业在校生2.2万人。最大的私立大学为哈马德·本·哈利法大学（HBUK），该大学创立于2010年，设立于教育城项目内，现在在校生800余人。

卡塔尔建立了现代化的公共图书馆。卡塔尔国家图书馆占地面积4.5万平方米，藏书较为丰富，硬件设施先进，实行电子化图书管理，是卡塔尔重要的文化教育设施。

**【医疗水平】** 卡塔尔2024财年医疗卫生预算约60.61亿美元，占财政预算总支出的11%，人均医疗预算支出超2000美元。卡塔尔国民享受免费医疗，对于本国公立医院无力医治的疾病，公民可到国外治疗，所发生的费用由卡塔尔政府按相关标准给予报

销。外籍居民在卡塔尔也可享受公费医疗，每年只需缴纳100里亚尔（约合27.5美元）办理医疗卡，每次看病仅需缴纳少许费用，药品及住院等费用绝大部分由政府承担。

**【寿命与疾病】**世界卫生组织数据显示，卡塔尔国民人均寿命约为77.2岁，其中男性78岁，女性76.6岁，出生死亡率约为十万分之九。卡塔尔本国人口稀少，医疗条件较好，当地无大范围持续性传染性疾病。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

**【工会组织】**卡塔尔新《劳动法》第116款首次允许职工成立工会（Labour Committee），但规定前提条件是工会中的卡塔尔籍人不得少于100人。事实上，目前卡塔尔没有全国性的工会组织，也未见有行业工会活动。大规模的罢工很少发生。

**【非政府组织】**卡塔尔境内的非政府组织较为活跃，目前尚无官方发布的在卡非政府组织数量，但卡本土的非政府组织，如卡塔尔慈善会（Qatar Charity）、教育高于一切基金会（EAA）、卡塔尔红新月会等非政府组织广泛地参与本地及全球的发展合作和公益事业，具有较大的社会知名度和影响力。部分国际性的非政府组织也在卡塔尔设立了分支机构，国际性非政府组织主要涉及劳工保护、人权事务、环境保护等领域。近年来，未见非政府组织干扰我中资企业投资经营的案例。

### 1.5.6 主要媒体

卡塔尔传媒公司（Qatar Media Corporation）是卡官方广播公司。卡塔尔国家电视台、卡塔尔电台、卡塔尔广播电台（QBS）以及1家名为 Alkass的体育频道、1家宗教广播电台和3家其他语种的广播均由该公司负责运营监管。

卡塔尔通讯社（Qatar News Agency）是卡官方新闻机构，主要以阿语或英语进行新闻报导，同时也可提供西班牙语及葡萄牙语新闻。

**【电视】**有线电视服务主要由Ooredoo（其前身为卡塔尔电讯公司，简称Qtel），目前该公司业务已国际化，覆盖中东大部分地区和国家，并在迪拜上市运营，可向全国用户转播约160套国际和地区主要电视频道，目前已实现数字化和光纤网络传送。

卡塔尔国家电视台有2套节目，分别以阿语和英语播放。

半岛电视台是一家国际电视媒体，总部设在卡塔尔首都多哈，被视为阿拉伯世界影响力最大的媒体，于1996年开播，隶属于卡塔尔王室出资的半岛媒体集团。该电视台在全球共有25个记者站，除了阿拉伯语之外，同时以英语、土耳其语等多种语言向

全球播出以新闻为中心的节目内容。除新闻频道外，半岛电视台还开设体育、公共政务、儿童和文献纪录片等频道。半岛电视台在阿拉伯世界具有重要影响力但也具有争议。

**【广播】** 卡塔尔广播电台除播送阿拉伯语节目之外，还播出乌尔都语节目；此外还有英语调频频道，频率为FM97.5，每天分时段用英语播放新闻和娱乐节目。

卡塔尔还有一个独立的“海湾之声”广播电台，主要播放娱乐和体育新闻节目。

**【报刊】** 卡塔尔发行量较大的报刊主要是4家阿拉伯文日报：《旗帜报》《东方报》《祖国报》和《阿拉伯报》；3家英文日报：《半岛报》《海湾时报》和《卡塔尔论坛报》。

**【网络】** 卡塔尔政府各部门均有自己的网站，大部分都有阿、英两种版本。大多数卡塔尔报刊有与纸质媒体同步更新的网络版。

**【媒体协会】** 多哈自由媒体中心倡导自由、诚信、独立、负责与透明的原则，通过相互尊重和建设性对话加强国际间联系，实现媒体自由的目标。该中心与“记者无国界”组织签有合作协议。

### 1.5.7 社会治安

**【武装组织】** 卡塔尔目前不存在反政府武装组织。

**【枪支管理】** 政府不允许私人持有枪支。

**【社会治安】** 卡塔尔社会治安状况良好，刑事案件发案率低。2023年发生刑事犯罪3169起，侵犯他人财产、品行不端和人身伤害位列前三；轻罪案件约18.6万起，违反交通法、环境法和支票案件占半数以上。近年未发生过恐怖袭击等重大安全事件。全球城市数据库NUMBEO《2024年犯罪指数排行（年中）》显示，卡塔尔的犯罪指数为16，安全指数84，在146个国家（地区）中安全指数排名第3位。

近年来，卡塔尔未发生过针对华人、华侨的暴力犯罪活动，也未发生恐怖袭击事件。

### 1.5.8 节假日

卡塔尔主要有4个国家法定公共节日：分别为伊斯兰教宗教节日的开斋节和宰牲节、国庆节（12月18日）和全国体育运动节（每年2月的第2个星期二）。国庆节和全国体育运动节假期为一天。开斋节和宰牲节假期5-10天不等。

每周五、周六为全国公休日，但大部分私营部门周六都照常工作。  
斋月期间每天工作时间缩短为5个小时。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济增长率】近几年，卡官方未正式发布年度GDP数据。综合卡塔尔规划委员会、国际货币基金组织和世界银行发布的报告，2023年卡塔尔名义GDP约2345亿美元，实际增长1.2%。

表 2-1 2019-2023 年卡塔尔宏观经济状况

年份	GDP（亿美元，现值）	人口（万人）	GDP实际增长率（%）	人均GDP（美元）
2019	1764	280	0.7	66841
2020	1444	283	-3.6	51684
2021	1796	268	1.6	71752
2022	2362	290	4.2	88701
2023	2345	300	1.2	80196

资料来源：卡塔尔规划委员会、国际货币基金组织、世界银行

【产业结构】卡塔尔官方未公布2023年度GDP详细数据。货币基金组织报告显示，2023年卡塔尔GDP约2345亿美元，其中油气产业增加值911.5亿美元，占GDP的比重为38.9%；非油气产业增加值1433.5亿美元，同比增长8.8%，成为拉动经济增长的主要动力。据卡塔尔投资促进署报告预测，包含采掘业、制造业和建筑业在内的第二产业占GDP比重约为56.9，以金融、旅游、销售、房地产为主的第三产业占GDP比重约为43.1%。

【财政收支】卡塔尔2024年度财政预算收入预计达555亿美元，同比下降11.4%；支出552亿美元，同比增长1%。2024年度财政预算收入减少的主要原因是该年度预算编制基于每桶60美元的平均油价，而2023年为每桶65美元。预计2024年石油和天然气总收入为436.81亿美元，同比下降14.5%；非石油收入为118.19亿美元，同比增长约2.4%。

预算支出为552亿美元，较2023年增加1%，主要因为工资拨款增加4.12亿美元，达到175.82亿美元，同比增长2.4%。经常性支出和小额资本支出分别增加6.4%和27.5%。由于众多重点经济项目和重大基础设施项目完工，主要资本支出同比减少近8.3%。2024年度预算继续侧重于推进“2030国家愿景”，重点关注卫生和教育，两领域拨款

占总预算的20%。此外，通信和信息技术领域拨款比2023年增加一倍。除财政预算支出外，卡政府需在2024年支付约20亿美元的到期公共债务，将造成约17亿美元的赤字，拟根据需要使用内债和外债工具，或通过2023年的财政盈余弥补。

【通货膨胀率】卡塔尔中央银行数据显示，2023年卡塔尔通货膨胀率为2.8%。

【失业率】卡塔尔失业率一直保持在较低水平，据卡塔尔规划委员会公布的数据，2023年卡塔尔失业率为0.1%，远低于世界平均水平。

【债务余额】卡塔尔未公布2023年度政府债务和外债总额。国际货币基金组织发布的报告显示，近年来卡塔尔各项债务持续下降，2023年卡塔尔政府债务占GDP的比重从2022年的42.5%下降至39.4%，外债占GDP的比重从2022年的116%下降至112.7%。卡塔尔财政收入稳定，政府支付能力强，未发生过债务违约及延期情况。

【主权债务等级】截至2023年底，国际评级机构穆迪维持卡塔尔主权信用评级为Aa2，展望稳定；惠誉维持卡塔尔主权信用评级为AA，展望稳定；标普维持卡塔尔主权信用评级AA，展望稳定。

【数字经济】卡塔尔通信管理局（CRA）2019年发布的5年规划显示，卡塔尔通信行业约占GDP的1-2%，低于其他OECD国家2-3%的水平。

## 2.2 重点/特色产业

卡塔尔支柱产业是石油天然气及与之相关的石化产业，主要产品有：液化天然气、原油、凝析油、汽油、聚氯乙烯、液化丙烷、尿素和甲醇等，产品绝大部分供出口。2023年，卡塔尔出口总额1292亿美元，其中出口额978亿美元，碳氢化合物及相关产品占出口额的86.5%。为保持在液化天然气领域全球领先的地位，卡塔尔启动北部气田扩能项目，拟分三期新建8条液化天然气生产线，将年产能提升85%。前两期6条生产线投资约500亿美元，到2027年产能将从目前的7700万吨提升至1.26亿吨。预计2024年内启动第三期扩能计划，到2030年将液化天然气产能进一步提升至1.42亿吨。2008年，卡塔尔制定“2030国家愿景”，将经济多元化作为主要发展目标支柱之一，以摆脱对单一油气经济的依赖，推行经济多元化战略，大力鼓励制造业、建筑业、物流运输业、金融保险业、农业等产业的发展。卡塔尔主要公司有：

表2-2 卡塔尔当地主要企业

序号	公司名称	行业
1	卡塔尔能源公司（Qatar Energy, QE）	能源
2	卡塔尔天然气公司（Qatar Gas, QG）	能源
3	卡塔尔石化公司（Qatar Petrochemical Company, QAPCO）	能源
4	卡塔尔化肥公司（Qatar Fertilizer Company, QAFCO）	化工
5	卡塔尔化工公司（Qatar Chemical Company Ltd., Q-CHEM）	化工
6	卡塔尔钢铁公司（Qatar Steel Company）	钢铁
7	卡塔尔国家水泥公司（Qatar National Cement Company, QNCC）	建材
8	卡塔尔电信公司（Qatar Ooredoo Q.S.C, OOREDOO）	电信
9	卡塔尔航空公司（Qatar Airways）	航空
10	卡塔尔水电总公司（Qatar General Electricity & Water Corporation）	电力

资料来源：中国驻卡塔尔大使馆经商处整理

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

卡交通部数据显示，自2015年起卡塔尔开启了大规模高速公路和市政道路建设计划，包括新建200座桥梁、30个隧道等。截至2020年，卡塔尔公路总长度达8500公里，覆盖全国的公路网得到进一步完善。卡政府工程承包项目主要发包机构公共工程署网站显示，截至2022年，该署建设了935公里的高速公路，2030年前还将建设150公里。

### 2.3.2 铁路

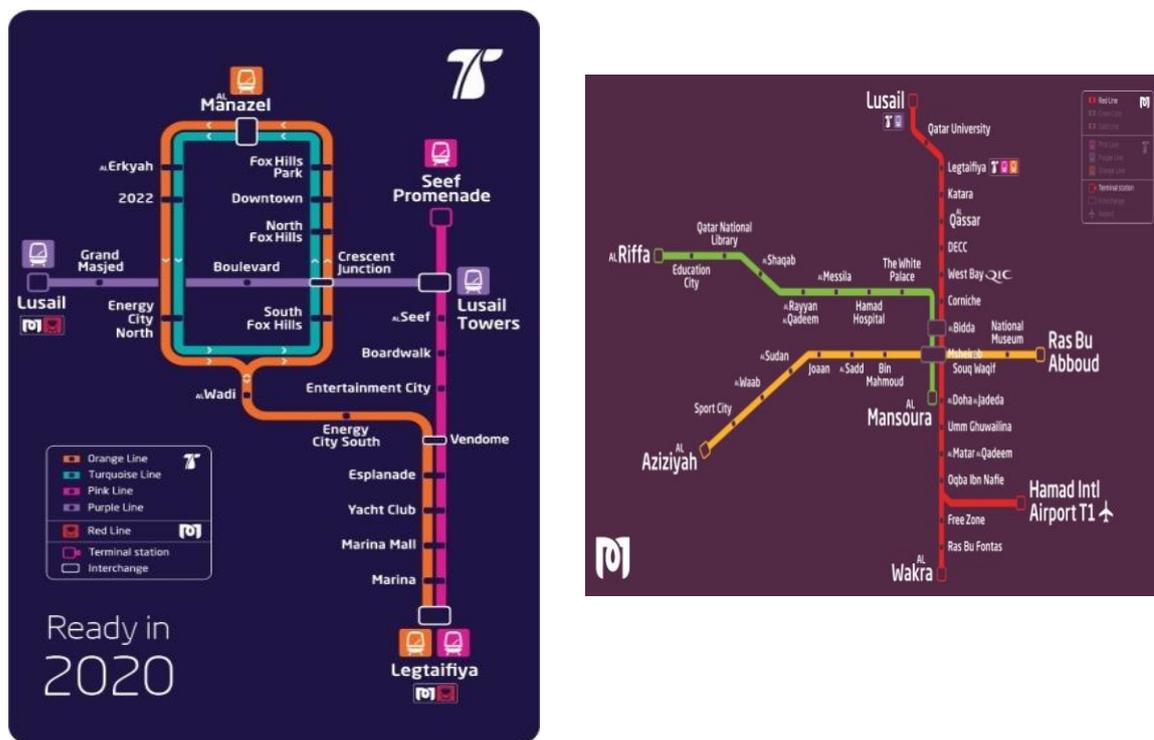
目前，卡塔尔铁路网主要由多哈地铁和卢赛尔轻轨组成，由卡塔尔铁路公司负责运营维护。

多哈地铁包括红线、绿线和金线三条，目前已全部投入运营。其中，红线全程共18个站点，全长40公里，连接位于北部的Lusail与南部的AlWakra，该地铁是卡塔尔境内首条轨道交通线路；绿线共11个站点，全长22公里；金线全程11各站点，全长14公里。

卢赛尔轻轨包括四条线，共计25个站点，总长28公里，其中两个站点将连接多哈

地铁红线。2022年1月，卢赛尔轻轨1期项目投入运营。

2021年底，海合会批准成立海湾铁路局，该部门在推进海湾国家铁路网联通。作为海湾六国铁路联网的一部分，卡塔尔政府规划修建约500公里铁路，包括1条货运线，3条客货混合线和1条高速客运线。



卡塔尔地铁及轻轨项目线路规划图

### 2.3.3 空运

哈马德国际机场是卡塔尔的主要门户和航空枢纽，也是中东地区最大的机场之一，由卡塔尔航空公司负责运营，于2014年投入使用。该机场采用双跑道系统，2023年，起降航班25.2万架次，同比增长22%；旅客吞吐量大幅度上升，达到约4500万人次，同比增长31%；货物吞吐量约230万吨；超过40家航空公司在哈马德机场运行，连接全球180多个目的地。目前，哈马德国际机场正在分两期实施扩容工作，一期扩容将达到年运送旅客5300万人次的处理能力，二期提升至6000万人次。

卡塔尔航空公司是卡主要空运力量，运营的国际航线已覆盖全球178多个目的地，与全球国家和地区的主要城市基本都有直达航班，拥有各型客运航线飞机280架全球雇员超过5.4万人。卡塔尔航空2023-2024财年净利润达17亿美元，创历史新高，总营收达222亿美元，同比增长6%。运送乘客超过4000万人次，同比增长26%。载客率达到历史最高的83%，客运收入增加19%。此外，卡塔尔航空货运公司占全球航空货运市场份额

在该财年增长至7.1%，比上一财年增长0.04%。卡塔尔航空商业包机收入增长超过17%，飞行时长增长超过21%。

卡塔尔航空公司有7条直达中国的航线，分别是多哈—北京、多哈—上海、多哈—广州、多哈—重庆、多哈—成都、多哈—杭州以及多哈—香港航线。

#### 2.3.4 水运

**【港口】** 哈马德港是卡塔尔最主要的商业港口，位于多哈南部，2017年9月5日，哈马德港正式启用。哈马德港是卡塔尔“2030国家愿景”规划的重要内容，港口的启用对于保障卡塔尔商品物资供应、促进经济多元化发展具有重大意义。港口占地面积超过28.5平方公里，港池长4公里，宽700米，平均水深17米，设计年吞吐750万个标准集装箱。港口拥有年吞吐170万吨散货、100万吨谷物、50万辆车辆的专用码头以及活禽专用码头。卡塔尔哈马德港总投资20亿美元，该港主体工程——港池及内防波堤工程由中国港湾工程公司承建。2023年该港集装箱吞吐量超132万个，进港船舶2769艘次，处理物资177万吨。

拉斯拉凡港位于卡塔尔东北部，是液化天然气专用港，也是全球最大的LNG出口港之一，港口占地850公顷，四周有两座防波堤和两条入口通道，疏浚深度达14.5米，每年处理超过1000艘次船只和1000万吨货物。

梅赛义德港位于卡塔尔东海岸线的南部，主要用于原油、天然气、炼化产品出口，年货物吞吐量约4800万吨，年吞吐5900个标准集装箱。

**【海运】** 卡塔尔天然气运输公司（NAKILAT）拥有世界上最大的液化天然气（LNG）运输船队，承担卡塔尔液化天然气出口的运输任务，目前拥有大型LNG运输船69艘、LPG运输船4艘、浮动LNG储存和再气化装置船1艘，海上拖船和支援船25艘。液化天然气年海运能力超900万立方米，占全球液化天然气海运能力的12%左右。卡塔尔天然气运输公司作为船东和运营方积极参与“百船计划”，2024年上半年与卡塔尔能源公司签订两份长期协议，新建并租赁9艘QC-Max级（27万立方米）和25艘常规尺寸（17万立方米）液化天然气运输船，其中，QC-Max级是有史以来最大的液化天然气运输船，由沪东中化造船厂建造，将于2028年起陆续交付。

连接卡塔尔哈马德港与中国上海港间的新直航线路“中国海湾快线（上海—哈马德）”于2017年9月17日开通。该航线由阳明海运公司运营，每周一班，具有6000只集装箱的运输装载能力，途经宁波、高雄、厦门、蛇口、马来西亚巴生港，最终抵达哈

马德港。该航线是上海与哈马德港之间的第二条直航航线。



多哈湾

### 2.3.5 电力

卡塔尔电力目前绝大部分来源于天然气热电站。卡塔尔境内共有6家公司开展电力生产业务，全国共有8个天然气热电站，一个800兆瓦太阳能光伏电站，装机总量超10吉瓦，2022年全年发电量为546亿度。卡塔尔水电总公司（Kahramaa）持有大部分天然气电力公司股份，并负责全国电网运营；卡塔尔能源公司为太阳能光伏电站业主。

卡塔尔夏季为用电高峰期，2022年全国用电最高负荷9400兆瓦，出现在8月21日；最低负荷3130兆瓦，出现在1月7日。全年工业用电最大负荷1562兆瓦，民用电最大负荷7930兆瓦。装机总量能够满足需求。2020年初，电表注册用户达733751户。

为实现“2030国家愿景”目标，促进社会和环境可持续发展，近年来卡政府加快推进能源转型步伐。2022年建成首座非化石燃料发电站——800兆瓦太阳能光伏电站，该项目由中国企业承建，已于2022年10月并网发电。目前，卡塔尔能源公司正在拉斯拉凡和梅赛义德工业城建设两个合计875兆瓦的太阳能发电项目，预计2024年完工。根据“国家可再生能源战略”，卡塔尔计划到2030年将太阳能光伏发电装机总量提升至4吉瓦，除在建项目外将新建一座2吉瓦的大型太阳能光伏电站，并新增分布式太阳能发电200兆瓦，将卡塔尔太阳能发电装机总量占卡塔尔总电力生产能力的比例

提升至30%。

### 2.3.6 数字基础设施

卡塔尔通信设施良好，是世界上首批开始5G商用服务的国家，技术设备先进，信息化程度较高，截至2021年第三季度，卡塔尔互联网覆盖率99.6%，拥有380万个手机注册用户，5G覆盖率93%，4G覆盖率99%。OOREDOO和VODAFONE两大运营商分享通信服务市场，均在人口密集地区、主要道路、高速公路和2022年世界杯相关活动场馆部署5G网络。目前，Ooredoo和Vodafone都与华为和中兴等中国通信设备公司开展了广泛合作。

卡塔尔通信监管局于2022年发布了云产业发展框架，旨在吸引对数字经济的投资，支持经济发展，促进建设数字化国家，推动卡塔尔成为中东地区的数字中心。2023年，Google在卡塔尔建立了首个云计算中心，为该地区的客户提供创新解决方案，目前正在卡塔尔全国范围内与众多机构合作，助力数字化转型。预计未来几年卡塔尔对数字技术的需求将稳步增长，特别是在网络安全、云计算和软件开发领域。根据第三方数据，卡塔尔云计算行业的收入2024年有望达到6550万美元，未来5年收入的复合年增长率约为4.83%，到2029年市场规模预计达到8292万美元。

## 2.4 物价水平

### 2.4.1 生活支出

卡塔尔基本生活品物价水平在全球处于中上等水平。据Numbeo网站2024年年中全球生活成本排名，首都多哈在全球218个主要城市中位列第93位（中国上海和北京分列第147位和158位）。该网站数据显示，四口之家在卡塔尔生活，月均不含住房支出的生活支出均超过1.17万里亚尔（约合3225美元）；单身在卡塔尔生活，月均不含住房支出的生活支出超过3292里亚尔（约合905美元）。

### 2.4.2 物价水平

表 2-3 家乐福超市调查价格（2024年7月）

商品名称	单位	价格（里亚尔）
大米	5 公斤/袋	17-49
面粉	公斤	4.5-6
食用油	1.8 升/桶	7.5-15

牛奶	1 升/瓶	7-8
奶粉	400 克/罐	17-50
冻鸡	公斤	10-14.5
瓶装饮用水	24 瓶（500 毫升）	15-60
鸡蛋	30 枚（中号）	18-22
盐	0.5 公斤/袋	3.5-5
土豆	千克	3-5
黄瓜	千克	3-5
西兰花	千克	16-20

资料来源：中国驻卡塔尔大使馆经商处在当地家乐福超市采集

注：1 美元=3.64 里亚尔。

## 2.5 发展规划

**【2030国家愿景】** 2008年6月，时任卡塔尔埃米尔哈马德发布第44号埃米尔令，批准卡塔尔“2030年国家愿景”规划，从人文、社会、经济和环境等方面明确了未来的发展战略和实施计划。规划的主要内容为：管理好可枯竭资源开采，将丰富的碳氢化合物资源转化为金融财富，投资于基础设施和提高劳动者素质，同时逐步减少对碳氢化合物工业的依赖，加强私营部门的作用，加速实现经济多元化，将卡塔尔发展成为知识和高附加值产业和服务活动的地区中心。到2030年，能够为人民提供高水平的生活，保持经济稳步增长，重视环境保护，加强对教育、卫生领域的投入，最终将卡塔尔建设成为可持续发展的发达国家。网址：<https://www.gco.gov.qa/en/about-qatar/national-vision2030/>。

2024年初，卡塔尔政府发布第三阶段国家发展战略（2024年至2030年），进入实现“2030国家愿景”目标的最后阶段。在经济发展方面，实现可持续增长是该阶段最重要战略目标，主要从四个方面开展经济建设，包括建设能源强国，巩固全球领先液化天然气出口国地位，继续保持原油出口规模；深入推进经济多元化，积极建设物流、旅游、制造业、金融、数字、教育医疗、农业和新兴产业等九大产业集群。设立的主要经济建设指标包括年均4%的GDP增长率，营商环境跻身全球前十名，累计吸引外资1000亿美元，研发投入占GDP比重提升至1.5%，境外游客量达每年600万人次等。

**【基础设施发展规划】** 卡塔尔目前尚无全面系统的基础设施发展规划，2022年世

世界杯足球赛前，政府基础设施建设的重点是世界杯场馆和相关基础设施项目，所需资金绝大部分由财政拨款投资。

卡塔尔政府基础设施项目的管理由多个政府部门或机构负责，如有重大项目启动，则会成立项目专门管理委员会或公司负责管理实施。卡塔尔负责基础设施建设的主要政府部门和国有公司包括交通部、商业和工业部、公共工程署、卡塔尔铁路公司、多哈新港管理委员会、卡塔尔遗产与交付最高委员会（负责世界杯场馆建设）、卡塔尔电信公司以及卡塔尔水电总公司和经济区公司等。

**【数字经济发展规划】** 卡塔尔政府重视数字经济发展。卡塔尔通信与信息部于2024年初发布《2030数字议程》，六大战略支柱包括数字基础设施、数字政府、数字技术、数字创新、数字经济和数字社会。具体包括23个战略项目，项目的实施将大幅提升ICT产业对GDP的贡献率，占非油经济GDP的比例有望提升到3.5%。计划在2030年前向社会提供约26000个就业机会，将ICT行业专业人员的能力提高10%，并创造400亿里亚尔的经济效益。网址：<https://mcit.gov.qa/en/nda>。

卡塔尔国家通信管理署（CRA）负责监管卡塔尔电信和信息技术、邮政以及数字媒体领域，鼓励和支持信息和通信技术（ICT）部门提供先进、创新和可靠的通信服务。该部门2019年底发布了《CRA战略2020-2024》，拟通过提升管理能力、完善法律法规、结合国际先进技术趋势，重点发展信息技术、通信、数字媒体和邮政四个领域，并列出了采取的30项主要措施。网址：<https://www.cra.gov.qa/document/cra-strategy-2020-2024-consultation-document>。

**【绿色经济发展规划】** 卡塔尔长期以来一直致力于应对全球环境挑战，积极参与国际社会应对气候危机，于2005年签署了《京都议定书》，2015年签署《巴黎气候协定》。平衡经济发展和环境保护是卡塔尔“2030国家愿景”目标之一，2021年卡塔尔政府发布《国家环境和气候变化战略》，建立了温室气体排放、空气质量、生物多样性、水资源、循环经济、废物管理和土地利用等领域的治理体系，承诺到2030年减排25%。网址：<https://www.mecc.gov.qa/en/home/>。

石油、天然气及相关化工产业是卡塔尔经济支柱，但碳排放较高。为降低碳排放量，原卡塔尔石油公司于2021年初公布可持续发展战略和减排计划，旨在降低碳排放、承担企业社会责任，促进社会 and 经济发展。该战略制定了一系列与《巴黎协定》一致的目标，并启动了到2030年减少温室气体排放的计划。2012年至2018年，该公司

在减少排放方面投入9亿美元。另外，2018年至2021年期间总投入1.7亿美元，进一步部署专门的碳捕获和储存（CCS）设施，每年减少700多万吨二氧化碳，计划将卡塔尔液化天然气设施的排放强度降低25%，将其上游设施的排放强度降低15%。并将到2025年所有设施的甲烷浓度目标设定为0.2%，到2030年消除常规燃烧。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

【多边协定】卡塔尔是世界贸易组织（WTO）成员，也是海湾合作委员会（GCC，简称海合会）和阿拉伯联盟成员国。

【自由贸易】卡塔尔作为海合会成员国，签署了《海合会国家经济一体化协议》，为经济贸易的共同发展制定了合作框架，其中包含建立关税同盟、共同市场与货币联盟等内容。除货币联盟外，海湾六国达成一致，签署了《海湾国家关税同盟协定》，并在共同市场方面有一定程度的合作。同时，卡塔尔也是海合会与欧洲自由贸易区自贸协定、海合会与新加坡自由贸易区，海合会与韩国自由贸易区（尚未生效），以及大阿拉伯自由贸易区（Greater Arab Free Trade Area）等相关协定的签约国。目前，海合会正在与中国、英国、巴基斯坦、印度等国分别开展自由贸易协定谈判。

【绿色经济协议】卡塔尔是2012年成立的全球绿色增长组织（GGGI）创始国之一。GGGI是一个政府间组织，旨在支持新兴和发展中经济体的绿色增长和可持续发展。2005年，卡塔尔签署了《京都议定书》，2015年签署《巴黎气候协定》。2020年8月12日，卡塔尔与全球绿色增长组织签署了东道国协议（HCA），正式在多哈开设国家办事处，加强相互合作。

【标准化国际合作】卡塔尔是海合会标准化组织成员国之一，根据规定有义务采纳该组织标准作为国标，海合会标准在卡应用最为广泛。目前覆盖农食、医疗健康、能源、机动车、建筑、化学、通信、环保、信息技术、纺织品、电子商品和消费品领域。

此外，卡塔尔广泛采用国际标准化组织、国际电工委员会、国际电信联盟等全球性标准，以及欧洲标准化委员会、欧洲电工标准化委员会等区域性标准。在能源、环保和专业设备等方面，也采用美国和英国标准。卡塔尔是国际标准化组织、伊斯兰标准化和计量组织成员。

【辐射能力】卡塔尔市场辐射范围尚不大，主要在海湾地区、阿拉伯国家和印度等东非和南亚国家。

### 3.2 对外贸易

【贸易总额】油气出口是卡塔尔财政收入的主要来源，对外贸易长期处于顺差，外汇收入与国际油气价格紧密关联。据卡塔尔政府公布的外贸数据，2023年，卡塔尔货物贸易总额为1292亿美元，其中，出口额978亿美元、进口额314亿美元。受国际油气价格高位回落影响，进出口总额同比下降22.17%，出口额同比下降26.19%，贸易顺差由977亿美元下降至664亿美元。卡政府未公布服务贸易及数字贸易情况数据。

【贸易伙伴】据卡塔尔官方统计，2023年，中国稳居卡塔尔最大贸易伙伴地位，双边货物贸易额约239亿美元，占卡货物贸易总额的18.5%，韩国（115亿美元）、印度（99亿美元）、日本（68亿美元）、新加坡（65亿美元）随后列前五位。从卡塔尔进口来看，美国（50亿美元）为其最大进口来源国，中国（46亿美元）排第二位；从卡塔尔出口来看，中国（193亿美元）为其最大的出口目的国，韩国（123亿美元）排第二位。

【进出口商品结构】卡塔尔进出口的主要商品结构稳定，2023年出口仍以油气源矿产品及相关化工制品为主，占出口额的86.5%以上。

主要出口商品为矿物燃料、矿物油及其产品（主要为液化天然气、液化石油气等产品）、塑料及其制品（主要为聚乙烯类产品）、肥料（矿物氮肥及化学氮肥）等。

主要进口商品为飞机及其零部件、汽车整车及其零部件，以及其他机电设备及产品、钢铁制品等。

### 3.3 双向投资

【吸引外资总额】据联合国贸发会议发布的2024年《世界投资报告》，2023年卡塔尔吸收外资流量为-4.74亿美元；截至2023年底，吸收外资存量为271.4亿美元。

表3-1 2019—2023年卡塔尔吸收外资情况

（单位：亿美元）

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
吸收外资流量	-28.13	-24.34	-10.93	0.76	-4.74
吸收外资存量（截至2023年末）					271.4

资料来源：联合国贸发会议《2024年世界投资报告》

【外资企业情况】卡塔尔吸收外资传统上主要集中在石油天然气上游开发和石化项目上，例如，已建的共14条液化天然气生产线全部由卡塔尔能源公司（原卡塔尔石

油公司QP）与欧美跨国石油公司和日韩企业合资。2021年以来，卡塔尔为巩固其在液化天然气市场的领先地位，加大天然气上游产业布局，启动北部气田扩能计划，计划新建8条生产线，到2030年产量实现1.42亿吨/年。截至2023年底，卡塔尔能源公司已选定法国道达尔、意大利埃尼、美国康菲和埃克森以及荷兰壳牌等五家国际石油公司和中石化、中石油两家中国油企作为合作伙伴参与两期共6条液化天然气生产线的投资建设，6条生产线总投资约500亿美元，其中外资占比超25%。油气化工行业，卡塔尔吸收外资的一个显著特点是：在卡塔尔所有大型石油天然气企业和工业企业中，几乎全部由卡方控股。

此外，微软、甲骨文等科技公司在卡塔尔科技园区设立了分支机构，主要聚焦于促进卡塔尔数字化转型，开展技术培训和能力建设，同时也进行在线学习和云计算等关键互联网技术的研发。微软公司在卡塔尔设立了云计算区域中心，成为微软全球云计算的基础架构之一。此外，甲骨文、谷歌、通用电气、大众汽车、德国安康等世界著名公司在卡塔尔均有投资，一方面利用卡塔尔特殊经济园区作为支点，将业务辐射到周边国家，一方面承接卡塔尔政府的有关业务。例如，德国大众公司与卡塔尔政府合作开发绿色智能交通系统，运用自动驾驶技术的同时实现零排放。

**【对外投资】**卡塔尔的对外投资主要通过主权投资基金——卡塔尔投资局。卡塔尔投资局成立于2005年，旨在对油气收入带来的财政盈余进行管理，实现财富增值和代际转移，同时通过国内外多渠道投资，促进卡经济多元化。据主权财富基金研究院预测，目前管理资金规模约为5260亿美元，规模位列全球主权财富基金第八位。投资主要涵盖房地产、能源和大宗商品、数字新媒体、大健康、金融和消费等领域，投资地区传统上以北美和欧洲为主，资金集中在美国、英国、法国和德国等国。近年来，出于投资多元化和看好亚洲经济发展前景考量，卡投资局加大对印度、新加坡、中国和马来西亚等亚洲地区国家的关注和投资。

### 3.4 对外援助

近年来，卡塔尔对外援助规模呈逐年增加趋势，2012至2021年累计提供官方发展援助约78.31亿美元，援助100多个国家和地区。其中，2021年援助金额5.51亿美元，约占当年国内生产总值的0.3%，援助47个国家，重点为西亚非洲地区的13个国家。卡政府开展国际援助的主要机构是卡塔尔发展基金会（Qatar Fund for Development），该基金会主席目前为卡首相兼外交大臣穆罕默德·本·阿卜杜拉赫曼·阿勒萨尼。官方发展援

助项目的主要实施方式主要包括委托实施、三方合作、受援方自建和现汇捐款等。人道主义援助占份额较高，主要通过卡塔尔慈善会、卡塔尔红新月会和卡塔尔航空等合作伙伴实施。

新冠疫情暴发后，卡塔尔积极开展国际抗疫合作。据卡外交部统计，截至2020年底，卡官方和非官方向78个友好国家和国际组织提供紧急医疗援助，援助总金额8866万美元。其中，官方向32个国家、世界卫生组织和全球疫苗和免疫联盟提供约5000万美元援助；包括卡塔尔慈善总会、卡塔尔红新月会和企业在内的非官方部门，向66个国家和地区提供了3800多万美元的援助。援助内容主要包括现汇、疫苗、医疗物资、生活物资等。

另外，卡塔尔慈善总会（Qatar Charity）、卡塔尔基金会（Qatar Foundation）和教育高于一切基金（Education Above All Foundation）等非政府组织和机构在国际援助方面也非常活跃。其中，卡塔尔慈善会在全球29个国家设立办事处，执行伙伴遍及40个国家，2020年社会募资5.05亿美元，与当年官方发展援助金额相差无几；2015-2020年累计实施了16亿美元的人道主义援助和国际发展合作项目。

### 3.5 中卡经贸

#### 3.5.1 双边协定

**【经贸协定】** 1993年，中卡两国政府签署《贸易协定》；1999年，两国政府签署《航空运输协定》；2008年，两国政府签署《关于规范卡塔尔雇佣中国劳务人员的协议》。目前，中国正在与包括卡塔尔在内的海湾合作委员会（GCC）进行自由贸易协定谈判。

**【经贸联委会机制】** 中卡已于1993年建立政府间经贸联委会机制，2000年召开了经贸联委会首次会议。2019年11月，中国—卡塔尔经贸联委会第二次会议在卡塔尔首都多哈召开，卡塔尔外交、能源、投资、金融、自贸区、民航、公共工程和海关等多个政府部门的负责人参会。此次经贸联委会会议是在中卡建立战略伙伴关系、双方务实合作形成新格局的背景下召开的，体现了中卡经贸合作的高水平、新趋势、新特点。双方就落实两国元首2019年会晤成果，推进贸易投资、工业、金融、能源、基础设施和地方等领域合作进行了深入探讨，达成广泛共识。会后，双方签署了联委会会议纪要。

【投资合作保护】1999年，中卡两国政府签署《相互鼓励和保护投资协定》。2021年3月14日，中卡双方签署《〈中华人民共和国政府和卡塔尔国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定〉议定书》。《议定书》将进一步深化中卡互利共赢的经贸关系，降低双方公司税收成本，便利双方商品、人员和资本流动，有助于两国贸易投资发展，为中卡双方企业营造更好营商环境。

【货币互换协议】2014年11月卡塔尔埃米尔访华期间，中国人民银行与卡塔尔央行签署了350亿元人民币双边本币互换协议，该协议有效期为3年，已于2017年、2021年连续续签。2015年多哈人民币清算中心正式启动。

【基础设施合作协议】2019年1月卡塔尔埃米尔塔米姆访华期间，中卡两国元首共同见证了《中华人民共和国政府与卡塔尔国政府关于加强基础设施领域合作的协议》的签署。相关协议将进一步推动双方在基础设施的设计、施工、运营、管理等方面拓宽合作领域、提升合作水平，推动双方共建“一带一路”合作和双边经贸关系不断取得新发展。

【文化领域合作协议】中国政府和卡塔尔国政府于1999年4月9日在北京签订《中华人民共和国政府和卡塔尔国政府教育文化合作协定》（以下简称“协定”），并于2006年对第二十一条进行了修订。

### 3.5.2 双边贸易

中卡两国自20世纪50年代开始贸易往来。近年来，中卡双边贸易增长迅速，2013年双边贸易额突破100亿美元。2021年尽管新冠疫情冲击全球经济贸易，中国仍稳居卡塔尔最大贸易伙伴国和第一大进口来源国的地位，并首次成为卡第一大出口目的地国。2023年，中国稳居卡塔尔最大贸易伙伴国和最大出口目的地国地位。据中国海关统计，2023年中卡贸易额245.33亿美元，同比下降7.4%，其中，中国从卡进口额209亿美元，同比下降7.5%；向卡出口额36.33亿美元，同比下降6.9%。

表 3-2 2019-2023 年中国和卡塔尔货物贸易情况

(单位：亿美元)

年份	进出口	中国出口	中国进口	累计比去年同期±%		
				进出口	出口	进口
2019	111.15	24.10	87.05	-4.4	-2.9	-4.8
2020	109.04	26.33	82.71	-2	9.3	-5.1

2021	171.67	39.61	132.10	57.0	50.5	59.0
2022	265.28	39.46	225.82	54.5	-0.4	71.0
2023	245.33	36.33	209	-7.4	-6.9	-7.5

资料来源：中国海关总署

中国从卡塔尔进口的主要商品是液化天然气、原油和石油化工产品；中国对卡塔尔出口的主要商品是特种机械、钢制品、机电产品和车辆。

### 3.5.3 中国对卡投资

目前，中卡两国双边投资总体规模不大，但发展势头良好。据中国商务部统计，2023年中国对卡塔尔直接投资4564万美元；截至2023年末，中国对卡塔尔直接投资存量9.19亿美元。中国对卡投资涉及金融、通信、基础设施、能源、安防及制造业等领域，投资方式以绿地投资为主。

表 3-3 2019-2023 年中国对卡塔尔直接投资情况

（单位：万美元）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
年度流量	2,932	9,467	11,682	8,406	4,564
年末存量	45,892	61,851	78,946	87,352	91,916

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2022年度中国对外直接投资统计公报》

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2023年中国企业在卡塔尔新签承包工程合同10份，新签合同额8.9亿美元，完成营业额3.8亿美元，年末在卡塔尔劳务人员755人。

中资企业进入卡塔尔工程承包市场已十余年，涉及交通、市政、住宅、油气开发、新能源以及体育场馆等领域，在卡塔尔承建了一大批标志性项目。中国铁建承建的卢赛尔体育场承担了世界杯决赛以及开幕式等多场重要赛事和活动，并被印在新发行的10卡塔尔里亚尔面值纸币上，这也是“中国建造”首次登上卡塔尔货币。由中国电建等三家企业组成的联合体承建的800兆瓦太阳能光伏项目，是目前世界第三大单体光伏电站，目前已并网发电，可满足卡用电峰值的10%。葛洲坝承建的卡塔尔战略蓄水池项目E标段的每个蓄水池容量达50万立方米，被吉尼斯世界纪录认证为最大在运单体蓄水池。

近年来，中卡能源基础设施合作潜能不断释放，中资工程企业抓住卡塔尔北部气田扩能等契机，连续拿下多个油气领域重点工程项目，累计签约金额超20亿美元。

### 3.5.5 境外园区

目前，中资企业尚未在卡塔尔投资开发境外园区。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

【特点优势】卡塔尔吸收外资传统上主要集中在石油天然气上游开发和石化项目上，例如，已建成的共14条液化天然气生产线全部由卡塔尔石油公司（QP，卡塔尔能源公司前身）与欧美跨国石油公司和日韩企业合资。卡塔尔为巩固其在液化天然气市场的领先地位，加大天然气上游产业布局，2021年卡塔爾能源公司启动北部气田扩能计划，计划新建8条生产线，到2030年产量实现1.42亿吨/年。卡塔尔吸收外资的一个显著特点是：在卡塔尔所有大型石油天然气企业和工业企业中，几乎全部由卡方控股。

近两年来，卡塔尔政府为推进经济多元化发展，加大了引资工作力度，出台一系列引资政策，采取了诸多引资举措。卡塔尔政府于2019年7月宣布成立投资促进署（Investment Promotion Agency），为外国投资者提供一体化投资解决方案，推进行业性投资促进活动，与政府各部门协同开展投资推广，以及提供政策咨询。投资促进署的顾问委员会由卡塔尔商业和工业大臣任主席，成员包括首相办公室、财政部、卡塔尔自由区管理委员会、卡塔尔金融中心、卡塔尔科技园等重要政府部门和机构的负责人。卡塔尔自由区是卡政府打造的主要招商引资平台，现任商工大臣同时兼任自由区管理委员会主席。

卡埃米尔兼经济投资事务最高委员会主席塔米姆于2019年12月召开该委员会2019年第5次会议。此次会议将引资工作作为重点议题，会议主要审议了推广实施政府和社会资本合作计划的情况，以确保相关计划内项目顺利实施，以拉动卡私营经济发展，吸引本国及外国投资，创造就业。目前，卡塔尔政府和社会资本合作计划涵盖运输物流、食品安全、基础设施建设、工业制造、教育和医疗保障等领域。2020年5月31日，卡政府正式发布经埃米尔签署的2020年第12号法律，明确了在卡塔尔实施政府和社会资本合作（PPP）的法律框架。

2024年初，卡塔尔政府发布实现“2030国家愿景”目标的第三阶段国家发展战略，着力推动经济可持续发展，建设多元化经济，并将优化营商环境和培育创新生态列为两大目标。卡政府承诺采取大胆和快速，而非渐进式的改革，争取把卡塔尔打造成全球投资热土之一，推动卡塔尔营商环境进入全球前十名，到2030年累计吸引外资1000亿美元。

卡塔尔投资合作环境较好，政治稳定、综合税负较低，政府支付能力较强、社会

治安状况良好和市场化程度较高，交通四通八达，但总体市场空间有限，对卡投资可积极关注卡塔尔政府推动经济多元化的重点领域，包括物流业、旅游业、制造业、金融业、数字经济、教育、医疗卫生、农业以及新兴产业等。

**【竞争力】** 瑞士国际管理发展研究所（IMD）发布的《2024年世界竞争力年鉴》显示，卡塔尔在全球67个主要经济体中排第11位，较2023年上升1位，排名靠前的领域包括经济表现（排名第4为）、政府效率（排名第7位）、商业效率（排名第11位）以及基础设施（排名第33位）。

**【营商环境】** 世界银行《2020年营商环境报告》中，卡塔尔营商环境在190个国家（地区）中排名第77位，得分68.7，分数及排名均有所提高。

**【创新能力】** 世界知识产权组织发布的《2024年度全球创新指数》显示，卡塔尔在133个国家和地区中，卡塔尔综合指数排名第19位，比上年上升1位。

**【生产力】** 联合国贸发会议发布的《2023年生产能力指数》显示，卡塔尔生产力指数在194个国家（地区）中排名第15位。

**【数字化管理】** 卡塔尔政府十分重视数字化管理和服务，建设了政府网络服务平台——Hukoomi。该平台集合了卡所有部委及相关政府部门，为公众提供信息及政务服务。为不断推进数字服务水平，卡政府制定了数字政府2020战略，旨在为公民、居民或游客提供安全的政务服务；为企业或其他商业组织提供快速、高效的在线服务，服务卡塔尔经济多元化，优化投资环境；提高政府部门工作效率，节约公共资源，提高透明度。上述战略最终将实现对个人和企业的政府服务全部上线，目前，80%的政府服务全程网络化。根据世界银行发布的《政府科技成熟度指数：公共部门数字化转型状况报告》，卡塔尔的公共服务提供指数（PSDI）和政府科技推动者指数（GTEI）两项指数被列为A组国家。

**【支持创新发展】** 卡塔尔重视创新在社会发展中的作用，2018-2022国家战略强调建立“知识和创新型经济”。2018年成立了研发创新委员会（QRDI），旨在优化研发创新活动，支持实现国家战略，并制定了QRDI 2030发展战略。该战略围绕能源、健康、资源可持续发展、人文社会、数字技术等领域，制定了多项措施，具体包括持续提供研发创新资金，支持公共和私营部门开展相关活动；加强人力创意科学研究，推动前沿科技发展；吸引国内外人才，增强研发创新能力；鼓励政府和商业部门发展具有社会影响力的创新解决方案；优化政策环境，鼓励和支持人才、创意、资金流进

入，开展诚信安全的研发创新活动；建立整体信息系统和知识平台，增强协同效应，优化相关资源。

培育创新生态是卡塔尔第三阶段国际发展战略的重点之一，卡政府将积极推动私营企业主导的技术创新，并鼓励国有企业和机构参与研发投资，促进产学研深度融合，拟在2030年将研发占GDP的比重提升至1.5%，在全球创新指数中的排名进入前30位。2024年上半年，卡塔尔投资局推出境内首只10亿美元风险投资基金，卡塔尔第一家独立风险投资公司Rasmal Ventures成立，卡塔尔开发银行管理的1亿美元支持创业的基金也表现十分活跃，旨在支持本地创业的生态系统可持续发展，提升企业创新能力，增加初创企业的数量。

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

卡塔尔货币单位为里亚尔，在卡塔尔任何银行和金融机构，里亚尔与美元、欧元、英镑、日元、瑞士法郎、加拿大元和澳大利亚元等可自由兑换，并且可同海湾地区其他5国、印度和巴基斯坦等国货币自由兑换。

卡塔尔里亚尔采用挂钩美元的固定汇率，里亚尔兑美元的汇率一直保持3.64:1。2023年6月30日，卡塔尔里亚尔兑欧元的汇率为1:0.25，卡塔尔里亚尔兑人民币汇率为1:2。

除个别钱庄外，在卡塔尔大部分金融机构人民币与里亚尔不可直接兑换。卡塔尔国民银行、卡塔尔商业银行、多哈银行等机构自助取款机可以使用中国银联卡。

### 4.2.2 外汇管理

卡塔尔采取自由汇兑制度，不实行外汇管制。投资资金、贷款资金和个人所得可以自由汇出境外。

卡塔尔法律规定，如果外国公司与卡塔尔股份合资公司要将其在卡塔尔的年利润全部汇往国外，该合资公司必须将相当于其年利润的10%存入一个合法的储蓄账户，直至该账户金额至少达到其投资资金的50%。这是卡塔尔对外国合资公司往国外汇款的唯一限制。

在卡塔尔，外国人和外资企业均可持担保人出具的信函在卡塔尔银行开设外汇账户。

卡塔尔海关总署要求出入境旅客持有现金、贵金属、金融不记名可转让票据或珠宝首饰的价值大于等于5万卡塔尔里亚尔时须填写申报表进行申报。

#### 4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】卡塔尔中央银行（QCB）。

【本地商业银行】卡塔尔国民银行（Qatar National Bank）、商业银行（The Commercial Bank）、多哈银行（Doha Bank）、卡塔尔开发银行（Qatar Development Bank）、阿赫里银行（Ahli Bank）、卡塔尔伊斯兰国际银行（Qatar International Islamic Bank）、卡塔尔伊斯兰银行（Qatar Islamic Bank）、赖阳银行（Masraf Al Rayan）和杜汉银行（Dukhan Bank）等9家商业银行，其中后4家银行属于伊斯兰金融银行。

【政策性银行】卡塔尔开发银行（Qatar Development Bank）。

【外资银行及金融机构】渣打银行（Standard Chartered）、汇丰银行中东分行（HSBC Bank Middle East Limited）、阿拉伯银行（Arab Bank）、马什拉克银行（Mashreq Bank）、联合银行（United Bank Limited）、BNP巴里巴斯银行（BNP Paribas）和伊朗萨德拉夫银行（Bank Saderat Iran）等7家外资银行享有卡塔尔中央银行颁发的银行牌照。

在卡塔尔金融中心（Qatar Financial Centre），有70余家外资银行（包括金融机构）注册经营，在该中心注册的外国商业银行的经营范围、监管机构及政策法律体系不同于前述7家外资银行。中国工商银行和中国银行在卡分支机构注册于卡塔尔金融中心，不经营私人存贷款业务。

【保险公司】当地主要保险公司是卡塔尔保险公司（QIC）、卡塔尔伊斯兰保险公司（QIIC）、多哈保险公司（DIC），其业务范围基本涵盖所有保险业务。

【中资银行】中国工商银行多哈分行于2008年10月正式挂牌，主要从事公司业务。其联系方式为：

（1）中国工商银行多哈分行

地址：Level 37, Doha Tower, Al Corniche Street, West Bay, Doha

电话：00974-44072777

传真：00974-44072751

（2）中国银行卡塔尔金融中心分行于2017年12月13日正式开业，主要开展公司存

贷款、汇款、国际结算、贸易融资、金融市场等业务，为“走出去”中资企业、当地工商企业提供金融服务。其联系方式为：

中国银行卡塔尔金融中心分行

地址：24th Floor, Alfardan Office Tower, West Bay, Doha

电话：00974-44473611, 44473681

传真：00974-44473696

邮箱：service.qa@bankofchina.com

与中国的银行合作较为密切的当地银行有：卡塔尔国民银行、卡塔尔商业银行、多哈银行、渣打银行、汇丰银行等。

**【外资企业开立银行账户】** 外国企业可以在卡塔尔当地银行开立账户，需持公司注册文件及公司申请信函等材料至相关银行申请办理即可。

#### 4.2.4 融资服务

**【利率水平】** 据卡塔尔中央银行2024年7月数据，卡塔尔央行相关基准利率如下：存款基准利率5.75%，贷款基准利率6.25%，回购基准利率6%，准备金率4.5%。卡塔尔银行间同业拆借利率（QIBOR）：隔夜拆借利率5.725%，1个月拆借利率5.875%，3个月拆借利率6.125%，6个月6.175%，1年6.375%。

**【融资服务】** 外国投资者在卡塔尔经营业务时，可以向卡塔尔的商业银行或金融机构申请融资。由于外资多以合资公司的形式投资卡塔尔，且均由卡塔尔本地股东控股，因此融资条件与卡塔尔本地公司无大的差异。

中国银行和中国工商银行在卡塔尔设立了分支机构。其中，中国工商银行是中国人民银行批准的当地人民币清算行。两家银行可以为中资企业提供多种金融产品服务，包括公司存款、内保外贷、开立保函、贸易融资、买方信贷、资产管理、人民币清算、卡塔尔里亚尔/人民币换汇和国际汇款、双边贷款、银团贷款等。具体服务案例包括为中资企业在卡承揽工程项目提供保函直开/转开业务、保函格式咨询、保函真实性验证；为企业竞标大型基础设施融资项目提供信用支持；以项目公司本身的现金流量和全部收益作为还款来源，并以项目公司的资产作为人民币贷款的担保物进行融资等。

#### 4.2.5 信用卡使用

当地人使用信用卡缴纳各种费用、购物消费的情况比较普遍。标有银联、VISA和MASTER的中国信用卡可在当地大部分商场使用。

### 4.3 证券市场

卡塔尔证券交易所（QSE）是卡塔尔唯一的证券市场，于1997年建成运营。截至2023年底，卡塔尔证券交易所主板共有52家上市公司，创业板2家上市公司。主板上市公司包括13家银行和金融服务业公司，10家工业企业，13家消费品企业，7家保险企业，4家房地产企业，3家交通运输企业，2家电信企业，2023年合计净利润达474.4亿卡塔尔里亚尔（约合130.32亿美元），同比下降约3%。创业板包括一家油气行业下游服务公司和一家科技公司。除股票外，另有少量ETF基金和短期国库券、债券等在市交易，总市值约6246亿里亚尔，同比增长2.7%。截至2023年底，大盘指数（QSE Index）10830.63点，全年上涨1.4%。

为鼓励外资，卡塔尔交易所于2005年4月向外国人开放，任何人都可凭身份证通过经纪公司在交易所开户，进行股票交易。但外国人只能参与二级市场买卖，不能进入一级市场。近年来，为吸引外国投资者，卡政府陆续放宽外资门槛，将部分上市公司外资持股比例限制提升至100%，其中包括卡塔尔工业制造公司、卡塔尔保险公司、海湾仓储公司、卡塔尔海运公司、多哈保险集团公司、卡塔尔国际伊斯兰银行、多哈银行、医疗保险集团、卡塔尔天然气运输有限公司和卡塔尔燃料公司等。

### 4.4 成本要素

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

表 4-1 卡塔尔水、电、气价格

品种	民用	商业用	工业用
	里亚尔（汇率：1美元=3.64里亚尔）		
电	0.11-0.26 里亚尔/度	0.13-0.22 里亚尔/度	0.13-0.22 里亚尔/度
水	5.5-10 里亚尔/立方米	6-8.6 里亚尔/立方米	5.4 里亚尔/立方米
天然气	15 里亚尔/小罐（25 磅）	15 里亚尔/小罐（25 磅）	55 里亚尔/大罐（100 磅）

数据来源：中国驻卡塔尔大使馆经商处整理

注：卡塔尔水电价格分类较细，包括民用、工业、商业、农业等。此处列举了普通民用和工业用价格，其中民用水、电分档计费。其他类型价格可通过以下网链接进行详细查询（<https://www.km.qa/CustomerService/Pages/Tariff.aspx>）。

表 4-2 卡塔尔汽油、柴油价格

(单位：卡塔尔里亚尔/升)

时间	95号汽油	91号汽油	柴油
2024年6月	2.1	1.95	2.05
2024年5月	2.1	1.95	2.05
2024年4月	2.1	1.95	2.05
2024年3月	2.1	1.95	2.05
2024年2月	2.1	1.95	2.05
2024年1月	2.1	1.95	2.05

数据来源：中国驻卡塔尔大使馆经商处整理

注：卡塔尔汽油、柴油价格较低，近一年内变化幅度不大。

#### 4.4.2 劳动力供求及工薪

**【劳动力结构】** 卡塔尔本国人口少，对外国劳动力需求旺盛。据卡塔尔规划委员会发布的数据显示，截至2024年一季度，全国就业人员总数228万，其中外国劳动力占94.47%，男性为71.88%。59.9%的劳动力从事服务业，38.4%从事第二产业，约1.7%的劳动力开展农业活动。在劳动力素质方面，获得大学本科以上文凭的约占30%，小学及以下文化程度劳动力占48%。从事建筑、零售服务、车辆维修的劳动力数量庞大，约占全部就业人员的50%。本国就业人口96%在政府部门或国有企业供职，因此需要大量引进国外人才和普通劳动力。高级人才主要来自欧美国家；中级人才主要来自其他阿拉伯国家、印度和巴基斯坦等国；普通劳务则主要来自尼泊尔、孟加拉国和斯里兰卡等国。

**【工资水平】** 卡塔尔2020年第17号法令规定了非歧视性最低工资标准，自2021年3月20日起除每月1000里亚尔（汇率：1美元=3.64里亚尔）最低基本工资外，如果雇主不能为工人提供食宿，则需要分别额外支付至少300里亚尔和500里亚尔的食物和住房补贴。截至2023年底，卡塔尔平均月工资12411卡塔尔里亚尔，但外籍人员不同职业群体间收入差距较大，普通劳工月工资一般在1200-2000里亚尔之间，技术工人月工资一般在2500里亚尔以上，高级经理人收入在4.5万里亚尔，国有企业或机构普通员工月工资约2万里亚尔。

2022年卡塔尔颁布新《社会保险法》，规定养老保险个人缴纳金额为总收入的7%，雇主缴纳金额为总收入的14%，养老金的支付上限为10万里亚尔，最低养老金金

额为1.5万里亚尔，参保人达到退休年龄60岁，且缴费期限不少于25年，服务期限不少于20年的，可领取退休金。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

表 4-3 卡塔尔房地产市场价格

(单位：美元/平方米)

类别	土地(自由区)	工业厂房(仓库)	办公楼	公寓楼
销售				2800-5300
月租金	1.5-2.8/年	15-25	80-150	10-15/月

数据来源：网站查询及市场调查

注：房产的买卖与租赁价格与其所处的地理位置、建筑标准和质量有很大关系，与房主的意愿也有关系；每套房一般均带全套家具。

#### 4.4.4 建筑成本

表 4-4 卡塔尔主要建材价格

品名	规格	单位	价格 (卡塔尔里亚尔)
空心水泥砖	20 厘米厚	块	1.7
钢筋	高强度	吨	2680
骨料	19 毫米	立方米	73
水泥	普通硅酸盐水泥	吨	560
沙子		立方米	26
预拌混凝土	普通硅酸盐水泥	立方米	950
木材	硬木	立方米	1850
木材	软木	立方米	1200

资料来源：中国驻卡塔尔大使馆经商处市场调查

注：该数据采集时间为 2024 年 7 月份，仅供参考。

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

卡塔尔贸易主管部门是商业和工业部（简称商工部）。负责监督、指导卡塔尔的商业和工业活动，负责吸引投资、支持和发展出口，促进商业和投资行业公共服务，规范贸易行为，开展市场调控，负责商业和投资机构注册登记。该部网站：[www.moci.gov.qa](http://www.moci.gov.qa)。

#### 5.1.2 贸易法规体系

表 5-1 卡塔尔与贸易相关的法规

颁布（修订）	名称	浏览网址
2002年第40号	《海关法》	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=310&amp;language=en">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=310&amp;language=en</a>
2002年第7号	《版权保护法》	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2637&amp;language=ar">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2637&amp;language=ar</a>
2006年第27号	《贸易法》	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2572&amp;language=ar">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2572&amp;language=ar</a>
2010年第16号	《电子商务交易法》	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2678&amp;language=ar">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2678&amp;language=ar</a>
2014年第7号	《贸易商标法》	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=6288&amp;language=ar">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=6288&amp;language=ar</a>

资料来源：中国驻卡塔尔大使馆经商处整理

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

根据《卡塔尔海关法》，个人进口货物到卡塔尔销售，必须在进口商注册处注册，并获得卡塔尔工商会的批准。

卡塔尔出口不征收关税。禁止向以色列出口货物；某些带有补贴性质的食品、古董被禁止出口。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

**【食品】**负责活畜类产品进口管理的主管部门为卡塔尔市政和环境部活禽管理司，负责食品进口管理的主管部门为卡塔尔公共卫生部口岸卫生及食品管理局，具体的规范由卡塔尔标准局制定。

中国出口到卡塔尔的肉类及肉类制品须提供清真食品认证、原产地证明和食品卫生证明，清真食品认证由中国贸促会认证后，到卡塔尔驻华使馆办理认证。清真食品

须符合中国食品卫生标准，出具原产地证明和食品卫生证明，其他无特别要求。产品到卡塔尔后，海关将例行抽样检查。食品的外包装应译成阿拉伯文，标明品名、成份（按百分比）、净重、生产日期、保质期（必须注明失效期，否则不准进口）、保存方法和商标产地等内容。

【其他商品】只需提供原产地证书、产品合格证和货物装箱单即可报批。但玩具类商品一定要提供商检证书；如果没有，则需将样品送卡塔尔标准局检验，合格后方可放行。

### 5.1.5 海关管理规章制度

卡塔尔标准进口关税一般为5%的从价税。对少数与卡塔尔地方工业有冲突的进口商品，征收较高的保护关税。卡塔尔关税税率为：普通货物不超过5%；铁锭、非合金热轧钢、12毫米钢条20%；烟草100%。卡塔尔发展银行提供资金的项目，可以免除项目建设所需要的工程机械、原材料和其他工业产品关税。

海湾阿拉伯国家合作委员会（GCC）成员国的进口商品只要提供GCC国家商会出具的产地证明，可免征关税。

卡塔尔禁止进口酒类及猪肉产品。

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

卡塔尔投资主管部门是商业和工业部。网站：[www.moci.gov.qa](http://www.moci.gov.qa)。

为进一步吸引外商直接投资，促进卡塔尔“2030国家愿景”有关目标的实现，2019年7月卡塔尔政府成立投资促进署（Investment Promotion Agency）。为吸引更多外资投入卡塔尔，该署致力于提供一体化投资解决方案，推进行业性投资促进活动和与各方协调的投资推广，以及提供政策咨询。其网址：[www.invest.gov.qa](http://www.invest.gov.qa)。

### 5.2.2 外资法规

表 5-2 卡塔尔与投资相关的法律法规

颁布（修订）	名称	浏览网址
2005年第25号	《商业注册法》	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=218&amp;language=ar">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=218&amp;language=ar</a>
2005年第34号	《自由区投资法》	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=270&amp;language=ar">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=270&amp;language=ar</a>
2006年第19号	《保护竞争和反垄断	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2528&amp;language=">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2528&amp;language=</a>

	法》	ar
2006年第30号	《专利保护法》	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2708&amp;language=ar">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2708&amp;language=ar</a>
2015年第11号	《商业公司法》	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=6656&amp;language=ar">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=6656&amp;language=ar</a>
2019年第1号	《非卡塔尔资金投资经济活动法》（新外商投资法）	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=7880&amp;language=ar">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=7880&amp;language=ar</a>

资料来源：中国驻卡塔尔大使馆经商处整理

### 5.2.3 投资优惠政策

**【税收优惠政策】** 企业所得税减免。卡塔尔对于符合标准的纳税项目给予最高5年的免税优惠，纳税人可向卡塔尔商工部提出申请。在《投资法》规定的范围内，免除外国投资资本的所得税，自投资项目投产之日起，免税期不得超过10年。

关税豁免。对于外国投资者，为工程建设而进口的机器与设备和卡塔尔境内无法采购的原材料与半成品的进口，可豁免关税。

**【区域优惠政策】** 卡塔尔金融中心优惠政策。允许外国公司100%独资经营和收益100%转移到境外。

卡塔尔自由区优惠政策。对于在自由区内运营的外国公司，卡政府给予的优惠政策包括：外国投资者持股比例可达100%，豁免长达20年的企业所得税。

卡塔尔科技园优惠政策。科技园内企业免缴企业所得税和关税；园区内注册的外国公司可全资持股，对资本和利润汇回无限制；租用园区内土地或办公场所享受折扣；允许园内公司在卡塔尔从事直接贸易，无须当地中介代理；为从事能源、环境、医疗保健和信息技术行业的中小企业和初创企业提供资金补贴。

#### **【《新外商投资法》规定的优惠政策】**

①向外国投资者划拨必要用地，以建立投资项目，将通过租赁或给予土地使用权的方式实现。

②根据《所得税法》相关规定，免除外国投资资本的所得税；外国投资项目为建设项目所需进口的仪器和设备，可予免除关税；工业领域外国投资项目为生产所需进口的、本国市场没有的原材料和半成品，可予免除关税。根据商工大臣提议，内阁可

给予投资项目更多优惠措施。

③外国投资者可将其投资随时汇入和汇出。

④外国投资不应被没收，除非是为维护公共利益并以非歧视的方式实施，并且要及时提供合理补偿。

⑤外国投资者可以向其他外国或本国投资者转让其投资所有权；或在合伙投资的情况下，放弃投资所有权给本国合伙人，但要按现行法律规章办理。在这种情况下，依据本法条款，可继续享受投资待遇，但是新的投资者应继续在该项目工作，接替前任投资人的权利和义务。

⑥除劳资纠纷外，外国投资者可以通过仲裁或法律规定的其他方式来解决与他人的纠纷。

#### 5.2.4 投资行业的规定

2019年修订的《非卡塔尔资金投资经济活动法》（新外商投资法）规定：在符合本法执行条例的情况下，外国投资者可参与卡塔尔所有经济部门投资（不包括银行、保险、商业代理以及内阁决定禁止投资的行业），出资比例最高可达100%。

**【股权限制】** 卡塔尔近年来加大了吸引外资力度，鼓励外国投资者在农业、工业、卫生、教育、旅游、自然资源、能源、商业咨询、信息技术、文化、体育等领域投资，允许外国投资者的股份超过项目资本的49%，直至100%，但要符合本国发展规划，并经政府主管部门批准。重点扶持那些可实现最有效利用本国现有原材料的项目和出口工业，可提供新产品、使用新技术的项目，致力于把具有国际声誉的产业国产化的项目，以及重视人才本土化并使用本国人才的项目。

**【禁止行业】** 除非获得内阁特别许可，外国投资者被禁止在卡塔尔银行业、保险业、商业代理以及房地产业等领域投资。

**【农林合作】** 卡塔尔适合农耕的土地和林地较少，全国仅有个别小农庄生产紧俏的蔬菜、水果和花卉，全部为卡塔尔本国所有。2017年6月，海湾断交事件发生后，出于基本消费品经济自足的考虑，卡塔尔政府鼓励外资与当地企业合作，开发投资本地的农渔业。

**【金融投资】** 除非批准，卡塔尔政府禁止外国企业投资本国银行、保险领域。2005年，卡塔尔政府在中东建立了卡塔尔金融中心，该中心是一个金融自由区，类似迪拜金融中心、香港中环，希望吸引国际金融服务机构及主要跨国企业进驻卡塔尔，

特别是从事再保险、专属自保保险及资产管理的企业，同时鼓励机构和企业参与卡塔尔及海湾地区其他地方正在成长的金融服务市场。

卡塔尔金融中心有几个重要特点，一是卡塔尔位于东方与西方交会的重要地带，独特的地理位置使之能够让卡塔尔金融中心发展繁荣的金融服务业；二是施行基于英国普通法的法律体系，而卡塔尔其他地方则实行阿拉伯的法律；三是在岸运营平台，这里允许外资100%独资经营，无币种限制，外资公司的收益可100%转移到境外；四是对资产管理、专属自保和再保险企业提供零税率政策。另外，对企业在当地赚得的利润征收10%的税率。

**【数字经济】** 卡塔尔《个人数据保护法》（2016年第13号法）是数据保护的主要法律法规。根据该法，企业必须承担数据保护责任，在使用个人数据之前必须征得个人同意，企业需对数据处理人员进行培训，采取必要的数据保护措施，避免个人数据丢失、损害、被修改、非法披露或访问。

**【文化领域】** 根据当地法律规定，外国投资者投资当地文体项目，可持有项目投资总额49%以上直至100%的股份。卡塔尔当地尚未对文化产业投资做出具体限制，但由于当地文化和管理制度深受伊斯兰教文化影响，建议相关企业在当地开展文化领域投资应注意宗教禁忌。

### 5.2.5 投资方式的规定

**【外商投资】** 2019年以前，外国投资者在卡塔尔投资主要以建立合资公司或参股经营为主，一般而言，外国投资者投资比例不得超过投资总额的49%，外国自然人不能直接在当地开展投资或者承揽工程承包项目，必须在当地成立合资公司。

为进一步吸引外资，促进卡塔尔经济多元化发展，卡塔尔政府进一步放松对外资的限制。2018年5月，卡塔尔政府召开内阁会议决定出台法律，允许外商独资（100%出资）设立企业。该法律的主要内容包括：非卡塔尔籍投资者可参与卡所有经济部门投资（不包括银行、保险、商业代理以及内阁决定禁止投资的行业），出资比例最高可达100%；经卡商工部审核同意上市公司组织大纲和章程中外方持股比例之后，外方投资者可持有在卡塔尔证交所上市公司不超过49%的股份；此外，经由大臣提议，并报内阁讨论同意之后，持股上限可突破49%。法律规定之外的投资项目鼓励措施和优惠政策，可由内阁讨论决定。

上述法律于2019年1月初正式经卡埃米尔签署颁布，系卡塔尔2019年第1号法律，

具体实施细则将由商工大臣颁布逐步完善。该法出台后关于管理非卡塔尔籍投资的法律（2000年第13号）废止，这项被废止的法律核心条款是：外商在卡塔尔投资要有卡塔尔合伙方，且卡方股份不低于（项目）资本的51%。

**【外资并购】** 卡塔尔市场体量不大，当地大型公司多为卡塔尔国有企业或政府参股企业，发生外资并购事项尚不多。依据2012年第8号法律规定，卡塔尔金融市场管理局（QFMA）负责监管上市公司收购合并，卡塔尔中央银行负责监管金融机构的并购。2019年修订的《非卡塔尔资金投资经济活动法》（新外商投资法）允许外国投资者将公司股份转让任何投资者。近三年来未发生中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的情况。

**【工业园区】** 卡塔尔目前规划的三个经济区（自由区）均由政府规划并出资建设，暂无外国投资建设相关园区的规定。

**【科技研发】** 卡塔尔重视创新在社会发展中的作用，2018-2022国家战略强调建立“知识和创新型经济”。在卡塔尔国家创新体系中发挥主要作用的机构包括卡塔尔开发银行（QDB）、卡塔尔国家研究基金（QNRF）、卡塔尔科技园（QSTP）和卡塔尔研究发展创新（QRDI）委员会等。研发创新委员会（QRDI）成立于2018年，旨在优化研发创新活动，支持实现国家战略，并制定了QRDI2030发展战略。该战略围绕能源、健康、资源可持续发展、人文社会、数字技术等领域，制定了多项措施，具体包括持续提供研发创新资金，支持公共和私营部门开展相关活动；加强人力创意科学研究，推动前沿科技发展；吸引国内外人才，增强研发创新能力；鼓励政府和商业部门发展具有社会影响力的创新解决方案；优化政策环境，鼓励和支持人才、创意、资金流进入，开展诚信安全的研发创新活动；建立整体信息系统和知识平台，增强协同效应，优化相关资源。

#### 5.2.6 安全审查的规定

卡塔尔未颁布专门针对外资并购安全审查的法律法规，相关并购工作需行业主管部门批准。卡塔尔反垄断工作主要依据《保护竞争和反垄断法》（2006年第19号法），执法部门为卡商工部。依照该法案，在卡经济活动不得防止、限制和损害竞争。违反该法案，最高可被处以罚金500万里亚尔。

#### 5.2.7 基础设施PPP模式的规定

十多年前，卡塔尔已开始将国有电力和水务公司的责任转移给独立的机构，RasLaffanIWPP（水务和电力项目）采用了BOOT（Build-Own-Operate-Transfer）方式实施。近年来，国际油气价格波动导致政府财政收入浮动，为引入国外和私营部门投资，缓解财政压力，卡塔尔政府对以政府和社会资本合作（PPP）方式开发大型基础设施建设项目积极性大增。经过十多年的酝酿，2020年5月底正式出台了2020年第12号法律，该法成为在卡塔尔开展政府和社会资本合作的基本法。其立法的主要目的是规范政府部门和私营部门以多种合同形式开展项目融资、实施或服务采购，以增强私营部门开发大型项目的能力，鼓励私营经济参与当地经济发展，提高竞争能力；同时鼓励政府等公共部门积极采用新战略、新模式管理和运营全国性的公共设施项目，以减少财政支出，高效率开发、利用和运营相关项目。该法还规定了项目开发土地划拨的方式，主要以租用和土地长期使用权安排两种形式实施，项目实施方式列举性地规定了BOT、BTO、BOOT、OM等方式，并将未明事项的扩展权和解释权留给了内阁会议。卡塔尔政府鼓励PPP项目的领域包括医疗、教育、交通、水解决方案、能源、IT和电信、住宿和旅游等行业。

PPP项目由相关政府部门指定的项目委员会负责管理，委员会由订约方、审计局和行业主管部门的代表组成。委员会除了进行项目商业论证，对技术、财务和法律方面进行详细的研究之外，还履行以下职责：准备项目政策文件（商业论证摘要；将文件提交给各部大臣，大臣再向首相提交批准；评估投标人的责任，磋商合同，提交中标人的推荐信）。

近年来，卡塔尔积极探索在旅游、物流、教育和房地产等领域优先考虑通过PPP模式实施相关项目。卡塔尔首个太阳能光伏项目即采用PPP方式实施，该项目占地面积10平方公里，发电能力800兆瓦，是目前世界第三大单体光伏电站，目前已并网发电，可满足卡用电峰值的10%，日本丸红和道达尔联营体按照BOOT模式实施管理，拥有25年所有权和经营权。该项目于2019年开始建设，2022年10月实现全容量并网发电。2019年2月，卡塔尔财政部、教育和高等教育部共同发布了卡塔尔学校项目PPP开发计划，以PPP模式在卡塔尔建设45所各类学校，项目整体分6个项目包实施，每个项目包安排6-8所学校。卡塔尔公共工程署作为业主代表负责上述项目的采购、设计和建设。

目前正在实施或规划的PPP项目包括教育部推动的45所学校项目，总投资50亿里亚尔；公共工程署推动的9.06亿里亚尔卡车停车场项目，26亿里亚尔道路及水管网络项

目，6亿里亚尔的LED灯项目；卫生部推动总投资9.52亿里亚尔的办公楼及停车场项目，医疗保健公司推动的医疗中心项目。近年来，在卡中资企业积极参与卡PPP项目投标等相关工作，截至目前尚未有实质性进展。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

卡塔尔规范通信、互联网、数字信息行业的主要法律包括2006年第24号《通信法》（2017年第17号修订），2010年第16号《电子商务和交易法》，2016年第13号《个人数据保护法》，2014年第14号《防止网络犯罪法》。先后批准成立国家网络安全局和人工智能委员会，旨在维护和组织国家网络安全相关事宜，实施卡塔尔人工智能战略规划。

卡塔尔重视发展数字经济，致力于建设现代化的数字社会和数字国家，通过制定《国家信息和通信技术战略》对数字转型做出规划。卡塔尔政府支持外国资金投资IT、通信等领域，主要优惠政策与其他外商投资领域相同：对于农业、工业、卫生、教育、旅游、开发和利用自然资源、能源、矿产以及工程咨询与技术服务、信息技术、文化体育娱乐服务、配送服务等行业的外国投资，卡塔尔各部委大臣有权决定外国投资者可持有项目投资总额49%以上直至100%的股份。

### 5.4 绿色经济相关政策和法规

卡塔尔经济体量不大，当地重点企业以石油化工企业为主，是全球人均二氧化碳排放量最高的国家之一。目前尚未出台全国性的针对碳排放要求的法律法规，未征收碳排放税和建立碳排放交易体系。绿色产业相关的法律主要包括2002年第30号《环境保护法》。

卡塔尔政府重视发展绿色经济，部分行业已开始先行推进绿色可持续发展。一是大力推动绿色公共交通。2022年世界杯足球赛在卡塔尔举办，为举办这场碳中和的大型体育赛事，卡塔尔在公共交通领域实施了一系列措施。卡塔尔与德国大众公司合作的智能电动交通项目，车辆兼具自动驾驶和零排放的特点，无缝衔接到现有公共交通网络中，2022年投入使用；卡塔尔公交运输公司与中国宇通客车股份有限公司签订电动客车合同，采购741辆纯电动客车，2022年全部投入使用，该批车辆助力卡塔尔公共交通电动化战略，支持卡塔尔绿色和可持续发展。二是大力发展新能源。建设世界第三大单体光伏电站Al-Kharsaa 800.15MW光伏项目，该项目是卡塔尔首座非化石燃料

发电站，于2022年世界杯前全部投产发电，项目投产后减少了2600万吨的碳排放，投入运营后，可满足卡塔尔峰值电力需求的10%。三是积极采用绿色技术。2021年启动国家气候变化行动计划，承诺加强其天然气生产设施的碳捕获和储存工作，计划到2030年将温室气体排放量减少25%。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

卡塔尔税收体系和制度较为简单，居民企业和非居民企业都应就其在卡塔尔境内开展商业活动产生的所得缴纳企业所得税（采用属地原则）。对特定商品征收消费税，暂未施行征收个人所得税、增值税、印花税、数字税、碳排放税和其他税种。卡塔尔政府近年来也在酝酿出台新税种，在考虑的新税种包括5%的增值税（VAT），卡塔尔内阁已批准卡塔尔财政部提出的增值税法草案及其执行条例草案，法律和相应的行政条例尚未公布。

2021年3月11日，中卡两国政府签署《中卡税收协定义定书》，修订了缔约国双方以飞机经营国际运输业务取得收入免征增值税或类似税收的规定。

2023年2月2日，卡塔尔针对2018年第24号所得税法中的部分条款发布的修订令。本次修订中，卡塔尔强调了对引入全球最低税承诺，并将采取措施使达到收入门槛的企业在卡塔尔实现15%的最低有效税率。

修订令的主要内容为：将在卡塔尔境外产生的收入也纳入在卡塔尔缴纳所得税的征缴范围，相关收入包括来自房地产、其他不动产、股息和特许权使用费的收入，以及在卡塔尔境外提供服务而获得收入（不会导致卡塔尔纳税人在他国产生常设机构身份而取得收入）；明确境外税收抵免政策，即在卡塔尔境外取得收入且已针对该收入缴纳他国所得税的，在特定条件下相关他国所得税可以抵免卡塔尔的应纳税额，抵免上限为纳税人在卡塔尔的当期应纳税额；要求各类实体纳税人（即公司/合伙企业、基金会等）必须保持其代理人、最终实益人等信息准确及更新，并在税务总局要求的时候提供；将判定居民企业的标准从“有效管理地点”调整为“主要和实际管理地点”，且任何持有卡塔尔国籍的个人都被视为卡塔尔居民，删除了之前通过“重要利益中心”标准认定卡塔尔居民的提法；将常设机构定义为“有固定的营业场所”和“实现收入或利润”，该定义在一定程度上偏离了OECD关于常设机构定义，明显扩大

了常设机构的范围；要求纳税人向卡塔尔税务总局申报有关其在卡塔尔主营活动的最低指标，若纳税人申报的主营活动未满足卡塔尔经营实质的标准，则税务局有权不向该纳税人办理税务居民证明。此外，对未满足“实体存在和经济实质测试”的纳税人，税务局有权对纳税人处以相当于其净收入15%的固定罚款。

### 5.5.2 主要税赋和税率

**【所得税】** 卡塔尔《所得税法》规定，外国人在卡塔尔设立的总公司及分公司取得的利润将被征税，采用属地原则。

#### (1) 所得税的计算

应纳税的所得以借贷对照表为基础。若采用不同的方法计算，应事先得到税务局的批准，承包工程的所得应按业已完成工程的百分比计算。已完工的成本若是以外币核算的，应按换算日通行的汇率换算成里亚尔。

应纳税所得额 = 业务活动取得的收入 - 业务活动产生的支出和成本

#### ① 业务活动主要包括：

- 在卡塔尔执行合同的纯利润；
- 资本利润；
- 在卡塔尔境内或境外发生的代理或商业调解等取得的佣金；
- 咨询服务、仲裁、鉴定或类似活动的收费；
- 出租收入；
- 从销售、发放许可或授权他人使用或利用任何商标设计、专利或复制权的所得；
- 恢复以前已销账的坏账；
- 清算所得纯利；
- 来自境外和境内纳税人的利息和利润。

#### ② 业务活动产生的支出和成本包括：

- 为在卡塔尔完成项目所需的贷款利息；
- 已付租金；
- 工资及工人合同期满时的补偿金等有关支出；
- 所得税以外的税金；
- 经所得税局批准的坏账；

——不动产的维护，机械、工具、设备和备件的更新和修理；

——由固定资产出售引起的损失；

——固定资产折旧；

——向卡塔尔政府出资的慈善、人道主义、科学、文化机构或运动会，公共机关或公司提供的转让、赠送和赞助，但不能超过该纳税年度内应纳税纯利润的5%。

外国公司进口的原材料或在国外进行的工作不受该所得税法管辖，但其应在财务报告中陈述为同样金额的税收和成本。

以下成本和支出不能考虑在税收中抵扣：个人支出；罚款；可以从保险单、合同或索赔中重新获取的支出或损失；固定资产折旧超过原成本；分公司在总公司有股份，其支出超出所得税规定的比率。

③所得税法规定的折旧率如下：

——建筑物、管道、加油站为5%；

——工厂、机械、办公室家具和设备，建筑和筑路设备，钻井工具为15%；

——卡车、拖车、摩托车等车辆为20%。

## （2）企业所得税率

① 一般税率：所有活动的应纳税收入的10%；

② 特别税率：应纳税所得额的35%适用于与石化工业和石油经营有关的活动。根据某些协议，这一百分比可能会提高。

## （3）关于预提所得税的规定

如果非居民企业从卡塔尔境内取得收入，向非居民企业付款的卡塔尔居民企业应扣缴预提税，对于非居民企业在卡塔尔的经营活动构成常设机构行为的，应视同居民企业按10%税率征税，对于非居民企业在卡塔尔的经营活动不构成常设机构行为的，统一适用5%税率缴纳预提所得税。

**【消费税】**2018年12月13日，卡塔尔政府颁发《消费税法》（The Excise Tax Law），并于2019年1月1日正式施行。消费税是对特定消费品征收的一种间接税，以危害人类健康或环境以及部分集合当地经济文化特点的稀缺消费品为课税对象，消费者是税款的实际负担者。为完善消费税征收管理，卡塔尔税务总局联合卡塔尔海关总署合作实施数字印花税票制度，具体措施为在应税商品上放置包含加密数字代码标签，并以电子方式激活。目前该制度已经完成两个阶段的实施，主要针对烟草制品。

适用于消费税的特定商品以及相关税率如下：

- (1) 碳酸饮料（不包括非调味水），税率为 50%；
- (2) 能量饮料，税率为 100%；
- (3) 烟草制品，税率为 100%；
- (4) 特殊商品（在特定条件下授权消费的商品，包括酒精和猪肉制品等），税率为 100%。

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

卡塔尔自由区基本法律框架在2005年就已成形，2005年第34号法颁布出台，对卡设立自由区的基本定位、区内主要优惠政策，以及管理机构都做了规定。

在自由区管理委员会（Free Zones Authority）成立前，卡塔尔对经济特区的运营由马纳特克（Manateq）公司实施。马纳特克公司是由卡塔尔国原商业和贸易部部长于2011年第272号法决定成立的股份公司。卡塔尔政府向该公司授权资本50亿里亚尔，马纳特克的任务是实施现有和未来项目特色领域综合计划，通过开发和运营先进经济区和项目，发挥“2030年国家愿景规划”对卡塔尔私营部门的商业环境的提升作用。

2017年卡埃米尔签发了第21号法令，对2005年第34号法进行了部分修订，进一步明确自由区优惠政策，强化了自由区管理委员会的管理职能。同年，卡埃米尔签发第24号决定，正式组建了卡塔尔自由区管理委员会，并任命委员会成员，并任命国务大臣艾哈迈德·赛义德任管委会主席。卡塔尔自由区管理委员会的主要任务是通过吸引外资促进经济多元化发展，其主要负责自由区市场营销和吸引外商投资，制定区内政策规章，对自由区实施管理运营，管理使用自由区投资基金。

### 5.6.2 经济特区介绍

自由区或经济特区的建设是卡塔尔实现其经济多样化，从石油经济向知识经济扩展的重要举措。其中有两个自由区目前处于建设和招商阶段。一个是位于哈马德国际机场附近的Ras Bufontas经济区，该经济区自2014年开建，占地面积4.01平方公里，重点鼓励的投资领域是交通、信息技术、能源、建筑、运输、医疗保健、航空和汽车服务、高科技、现代物流和高端商务服务等；另一个是位于哈马德海港的Um Alhoul经济区，该经济区自2015年开建，占地总面积34平方公里，主要鼓励投资海洋工业、物

流、机电设备、食品饮料加工、建筑建材、石化产品加工等行业。规划中的第三个经济区是Al Karaana经济区，位于卡塔尔和沙特交界地带，目前尚未开始建设。

自由区管理委员会正式运营后，明确了自由区建设开发的重点，主要是上述Ras Bufontas自由区（也称机场自由区）和Um Alhoul自由区（也称海港自由区）。两个自由区主要的优惠政策有：100%外资股权投资，无资金汇出限制；优惠地价，并配套相关基础设施；20年内免征企业所得税；区内免征进口关税；为投资企业工作签证提供便利；为重点项目提供发展资金等。

自由区建设是把卡塔尔现有的空港和海港基础设施联通起来，打造地区门户。卡塔尔政府近年已投资68亿美元建设哈马德港，投资184亿美元建设哈马德国际机场。

此外，还有卡塔尔金融中心（QFC）和卡塔尔科技园（QSTP）两个特殊经济园区，区内针对不同行业出台了众多优惠政策。

### 5.6.3 重点行政区域及相关法律法规

卡塔尔国家较小，相关政策均适用于全境，目前八个行政区均尚未出台具体本地区的特殊鼓励政策。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工（动）法的核心内容

- (1) 雇用合同必须有阿拉伯文文本，一式3份，并经劳工部门认可。
- (2) 雇员工资必须在卡塔尔境内以卡塔尔里亚尔支付，雇主每月至少支付一次薪水。
- (3) 雇用合同可以有试用期，但试用期不得超过6个月。
- (4) 雇员每周工作时间不得超过48小时，即每周工作6天、每天工作时间不得超过8小时；斋月期间每周工作不得超过36小时，即每天不得超过6小时。6月1日至9月15日夏季高温期间，雇员不得在10:00-15:30之间进行户外作业。
- (5) 雇员加班每天不得超过2小时，即每天工作时间总计不得超过10小时；平日加班工资为日常工作的1.25倍，节假日为1.5倍。
- (6) 雇员在工作满3个月后可以享受全薪病休。雇员生病必须提交医生证明并经雇主同意，但全薪病休不得超过两周。病休者自第三周到第六周可享受半薪。超过6周雇主可以停发工资。

(7) 雇主和雇员可以在提前通知对方的前提下，中止雇用合同而不必提出任何理由。

(8) 雇员受雇满1年以上的，在结束雇用合同时有权得到工资补偿，工资补偿每年度不得少于3个星期的原工资。但雇员因违反工作纪律被解雇者除外。

(9) 雇主必须为雇员购买医疗保险。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

**【许可规定】** 卡塔尔为非传统移民国家，受卡法拉（保人）制度影响，外国人来卡工作的管理方式有一定的独特性。根据卡塔尔《劳动法》（2004年第14号法）规定，计划在卡塔尔工作的个人必须获得居留签证或工作许可证，雇主是雇员在卡塔尔的担保人，负责组织必要的签证和许可程序。

雇主需要在卡塔尔内政部和劳动部注册备案，劳动部负责批复雇主招聘外国员工数量配额。雇主在配额内自行开展招聘工作，并根据相关要求向内政部、劳动部申请拟雇佣雇员的签证或工作许，一般为1年、2年或3年。工作许可到期之前，雇主负责向内政部和劳动部申请续签。雇员在劳动合同终止时，如没有新的雇主，需立即离开卡塔尔。

此外，雇员可以持访问签证进入卡塔尔，然后由雇主为其申请工作签证，但在获得卡塔尔工作签证之前不得开始工作。

**【就业岗位】** 卡塔尔近年来经济稳定增长，为实现“2030国家愿景”目标，积极推动经济多元化发展，并开展了广泛的基础设施建设。由于本国人力资源匮乏，各部门、各行业都雇用大量外籍劳务，吸引了全球来自不同背景的专业人士，包括工程、医疗保健、教育、金融和信息技术等领域。私营企业雇员、体力劳动者几乎全部是外籍劳务。

**【权益保护】** 卡塔尔政府重视保护外籍劳工权益，近年来出台了一系列法律法规，规范劳动市场管理。2015年颁布了2015（1）号法令，对2004年（14）号《劳工法》进行了修订，首次引入了工资保障系统（WPS），要求所有在卡公司必须在指定金融机构为所雇佣劳工开设工资账户，定期通过WPS系统向劳工账户划拨工资，卡塔尔政府通过WPS系统实时监管劳工工资发放情况。

2016年卡塔尔政府内阁会议决定成立劳务纠纷处理委员会（Workers' Dispute Resolution Committee）和国家打击贩卖人口委员会（National Committee to Combat

Human Trafficking），以切实保障劳工和家政人员权益。2016年12月13日正式施行的2015（21）号法，用雇佣合同制取代了传统的担保人制度，取消了雇主对劳工调换工作的限制，增加了劳工权益保护内容。2017年又颁布了2017（1）号法令，对2015（21）号法令做了进一步补充，取消了雇主对劳工出入境方面的限制。2017年2月，卡塔尔内阁批准了保障外籍家政人员权益的新的法规。

此外，卡塔尔政府还密切与主要外籍劳工输出国的联系，从劳工输入环节采取措施，维护劳工权益，并积极参与国际劳工组织（ILO）活动。2017年2月，卡塔尔政府与国际劳工组织签署了技术性合作协议，一致决定加强立法、监督检查等方面合作，大力保护劳工权益。2018年4月，国际劳工组织在卡塔尔设立办公室，积极支持卡塔尔政府的一揽子劳工改革。目前，相关措施已经改善了数十人万名劳工的工作和生活条件，并取得了一定成果。

2021年3月，新的最低工资标准开始实施，包括薪水和食宿在内的最低月薪调整为1800里亚尔（约500美元），约28万名劳工的工资得到增长。2019年设立的工人资助保险基金开始运行，目前已支付工人工资3.5亿美元。强化司法保障，设立在线投诉平台，增加了劳务人员与劳工部沟通的渠道。关心职业安全和健康，卡劳动部和公共卫生部通过了《职业安全和健康政策》，以确保实施更多具有战略性、协调性和数据驱动的措施。为更好保护工人免于中暑，政府通过了新的立法，延长了夏季禁止户外工作的时间。

在海湾地区，首次在工作场所选举工人代表。截至2022年10月，70家企业共计5000名雇员选举出了600名工人代表。目前已建立平台，将工人代表委员会提出的优先事项和讨论议题提升至承包商、行业部门以及国家层面。政府正在研究在一定规模的企业中强制设立联合委员会的可能性。

## 5.8 外国企业在卡塔尔获得土地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

卡塔尔实行国有和私有共存的土地制度，卡塔尔公民可通过政府分配或市场购买等渠道拥有土地所有权。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

卡塔尔政府于2019年3月19日正式公布了外国人（包括自然人和法人）可在卡塔尔

拥有和使用（自用或投资）不动产的范围。此前3月13日，卡政府通过相关内阁决议草案，该决议是对卡2018年第16号法律中关于允许外国人在卡拥有和使用不动产相关规定的落实。

决议草案内容主要包括：允许外国人以及房地产投资基金在卡拥有不动产产权；划定10个允许外国人拥有不动产产权的区域；划定16个最长期限为99年的外国人有使用权的不动产区域；在特定的住宅区内允许外国人拥有居住用别墅产权；在特定的商业区内允许外国人拥有商用房产产权；拥有不动产相关权利的外国人在权利存续期间，无论以自用或投资为目的，均可申请在卡居留许可，满足相关条件的还可以申请永久居留许可。根据最新的相关规定，在卡投资不动产的外国自然人如需申请永久居留权，投资不动产的金额不应少于20万美元。

根据最新出台的决议，现在外国人，包括自然人、企业或房地产投资基金均可在规定的范围内在卡塔尔持有不动产。该项举措将推动卡塔尔经济发展，使其成为全球重要的投资目的地。

10个完全产权开放区域：West Bay (Area 66)、The Pearl-Qatar (66)、AlKhor Resort (74)、Rawdat Al Jahaniyah (Investment Area)、Al Qassar (Administrative Area 60)、Al Dafna (Administrative Area 61)、Onaiza (Administrative Area 63)、Al Wasail (69)、Al Khraij (69) 和Jabal Theyleeb (69)。

16个99年期使用权开放区域：Msheireb (Area 13)、Fereej Abdelaziz (14)、Doha Al Jadeed (15)、New Al Ghanim (16)、Al Refaa and Old Al Hitmi (17)、Aslata (18)、Fereej Bin Mahmoud (22)、Fereej Bin Mahmoud (23)、Rawdat Al Khail (24)、Mansoura and Fereej Bin Dirham (25)、Najma (26)、Umm Ghuwailina (27)、Al Khulaifat (28)、Al Sadd (38)、Al Mirqab Al Jadeed and Fereej Al Nasr (39) 和 the Doha International Airport Area (48)（注：括号内为卡行政区划编码）。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据多哈证券市场2008年2月17日修订的法规，任何自然人和法人都可以在获得多哈证券市场委员会颁发的证书后成为该交易所会员，进场从事证券交易活动。2019年修订的《非卡塔尔资金投资经济活动法》（新外商投资法）规定，外国投资者持股比例一般为49%，在卡商工部批准后，持股比例可提高至超过49%，甚至达到100%。近年来，为吸引外国投资者，卡政府陆续放宽外资门槛，将部分上市公司外资持股比例

限制提升至100%，其中包括卡塔尔工业制造公司、卡塔尔保险公司、海湾仓储公司、卡塔尔海运公司、多哈保险集团公司、卡塔尔国际伊斯兰银行、多哈银行、医疗保险集团、卡塔尔天然气运输有限公司和卡塔尔燃料公司等。

## 5.10 对环境保护法律法规

### 5.10.1 环保管理部门

环境和气候变化部（Ministry of Environment and Climate Change）根据埃米尔2021年第57号法决定于2021年10月成立，前身为市政和环境部。该部主要职责包括建议和实施公共政策以保护环境和减少导致气候变化的排放，进行和评估保护环境所需的研究，支持和发展致力于提高公众对保护环境重要性认识的机构，鼓励利用技术发展来支持和保护环境，发展野生动物和海洋生物，保护其自然栖息地，监测化学和放射性物质的流通，管理放射性废物，和平利用核能，促进废水和固体废物的环保利用，为工业发展项目颁发环境许可证，监控工业环境违法行为并进行必要的检查等。该部网址：[www.mecc.gov.qa](http://www.mecc.gov.qa)。

### 5.10.2 主要环保法律法规

卡塔尔主要环保法律法规如下，此外卡塔尔签署了《控制危险废物越境转移及其处置之巴塞尔公约》（1996年）和《保护海洋环境的地区组织协议》（1978年）。

表 5-3 卡塔尔主要环保法律法规

颁布（修订）	名称	浏览网址
2002年第30号	《环境保护法》	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=4114&amp;language=ar">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=4114&amp;language=ar</a>
2006年第5号	《关于进行濒危野生动植物及其产品贸易的规定》	<a href="https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2619&amp;language=ar">https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=2619&amp;language=ar</a>

资料来源：中国驻卡塔尔大使馆经商处整理

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

- （1）进口和过境运输、储存危险品及废料都要事先申报。
- （2）承包商在开工前，需向环境主管部门报送开工申请表，明确说明施工中有关环保的安排和做好环保工作的措施。申请表的内容除公司基本情况外，还要包括：

- ① 每天使用原材料的数量，以及生产成品和副产品的数量；
- ② 工业废水、冷却水的处理方法；
- ③ 废气排放和空气污染情况及处置方法；
- ④ 固体垃圾的产生情况和处置方法；
- ⑤ 对原材料及产品的存放手段；
- ⑥ 对原材料及产品的运输方式。

(3) 在企业生产、施工过程中，卡塔尔环保部门会不定期派人到施工现场暗访，对环保情况进行检查（这类检查从不事先通知，也不事后通报）。一旦发现问题，环保部门有权勒令立即停工，要求企业整改（最长时间可达半年）。

#### 5.10.4 环境影响评估法规

##### 【环境评估主要规定】

(1) 业主、立项方或投资方对整个项目可能对环境造成的影响做全面的评估，自己或者请专业环境咨询公司准备《环境影响评估报告》（Environment Impact Assessment Report, EIA），并报卡塔尔环境和气候变化部（MECC）；

(2) 承包商根据EIA的评估情况及卡塔尔当地环保要求，结合自己承建的项目施工特点，针对项目施工可能造成的环境变化，如水质、噪声、震动和废弃物等影响，自己或者请专业环保咨询公司准备《建设环境管理计划》（Construction Environment Management Plan, CEMP），并上报项目工程师、业主以及卡塔尔环境和气候变化部，以获得批准，作为项目执行的基本环保准则；

(3) 针对承包商的具体施工方法，以及可能由于具体施工方法对环境造成的影响，比如新港项目的港池降水、爆破等施工活动，要向卡塔尔市政和环境部申请专项许可，如排水许可证、爆破许可证等，只有得到其正式批准后，方可进行该项施工。

以多哈新港项目为例：

(1) 项目业主准备并报批EIA及Sub-EIA（由于New Port Project的EIA未正式获批，业主针对NDPP0009合同包单独制定了Sub-EIA）；

(2) 项目部首先根据EIA和Sub-EIA的要求，请专业环境咨询公司准备CEMP，并上报咨询工程师、业主及环境和气候变化部并获得批准；

(3) 针对具体施工方案，申请单项环保许可证，如排水许可证、爆破许可证、混凝土搅拌站环境许可证和营地环境许可证等；

(4) 需要注意：以上许可证大多不仅需要环境和气候变化部的许可，还需要其他许多政府部门的No Objection Certificate (NOC)，例如，爆破许可证还需要内政部 (Ministry of Interior, MoI)、民用航空局 (Civil Aviation Authority, CAA)、项目所在的Al Wakra市政、临近MIC工业区和临近主要工厂等等，是比较繁琐、复杂的工作。

另外，环境和气候变化部或其他部门的许可证或者NOC，往往是带有条件的批复，对具体环保监控参数、监控手段和监控频率都有严格详细要求，只有满足这些条件，按照相关要求执行并上报监控结果，方可开展具体施工。

【环评机构】卡塔尔主要环评机构为卡塔尔环境和气候变化部，具体负责部门为环境评估和许可司 (Environmental Assessment and Permit Department)。官网：[www.mecc.gov.qa](http://www.mecc.gov.qa)

#### 【申请环评的手续、费用、时间】

(1) 申请手续。对于CEMP以及各项施工的环保申请，需要准备好具体文件（如CEMP），然后填写《申请表》 (Application Form) 或《环境许可申请表》 (Environment Permit Application Form)（标准表格可到卡塔尔市政和环境部索取或由环保咨询公司提供），然后将表格和申请材料一并上报市政和环境部，在批复过程中，很可能需要到该部做一次或几次演示，介绍相关情况。

(2) 申请费用。卡塔尔市政和环境部对相关申请不收取费用。同时应注意，准备资料、申请表格以及向该部演示的过程，由于涉及领域比较专业，具体操作过程可能需要环保解决方案，如果没有专业环保咨询公司进行统筹和包装，很难满足该部要求，亦很难获得其批准，所以这个过程可能需要支付相关的环保咨询费用。具体金额取决于申请许可证的涉及面、影响范围和环保解决方案等因素，比较常规的许可申请咨询、环保解决方案等相关费用在20万里亚尔以内。如果做很多具体细致的环保监测工作，则需大幅增加环境保护方面的投入。

(3) 申请时间。常规许可证申请一般在4-8周可以批复。涉及较为复杂的施工或者对环境影响较大、较多的施工，批复时间很难确定。

### 5.11 反对商业贿赂规定

根据2004年11号《刑法典》，行贿受贿在卡塔尔触犯刑法，行贿受贿最高判处10年徒刑，并处以最低5000里亚尔最高不超过受贿行贿金额的罚款。贪污罪判处5年以上、10年以下有期徒刑，税务官员等特殊职务官员贪污判处7年以上、15年以下有期徒

刑。2007年，卡塔尔专门成立了全国廉政和透明委员会，直接向埃米尔报告工作。卡塔尔是《联合国反腐败公约》和《阿拉伯反腐败公约》缔约国，积极参与国际反腐败合作。根据2011年埃米尔75号法令成立行政控制和透明度局，旨在预防腐败并打击公共职能部门相关犯罪，该局近期制定《廉政、透明和预防腐败国家战略草案（2022-2026年）》，采取多项措施提高腐败治理能力。根据透明国际发布的2022全球清廉指数，卡塔尔得分58分，在所有180个国家和地区中名列第40位，仅次于阿联酋为阿拉伯国家中排名第二的清廉国家。

## 5.12 卡塔尔对外国公司承包当地工程的规定

### 5.12.1 许可制度

**【法规】** 1976年第8号《招标法》、1990年第10号法（修订）、2015年第24号法（修订）。该法适用于卡塔尔所有政府项目的招投标，但不包括军队、警察机构和卡塔尔能源集团（QE）项目以及其他由卡塔尔内阁规定不适用此法的项目。

#### **【主要要求】**

- (1) 除非标书中另有规定，在卡塔尔投标一律使用卡塔尔里亚尔报价；
- (2) 标书投出后，报价就不允许再进行改动；
- (3) 如果标书报价出现大小写不一致的情况，以数额小的报价为准；
- (4) 报价有效期为90天，以开标日为准。没有固定总价的标书不予接受；
- (5) 投标文件必须在截止日期前送达业主，国际公司可以通过邮寄方式递送；
- (6) 投标保函必须按标书要求与投标文件一起全额支付；如系支票则需由卡塔尔政府批准的银行开具无条件支票，有效期为120天（从开标日算起）；
- (7) 中标企业需在一周内完成与业主签约、交付履约保函（一般为承包额的10%）和做好开工准备的工作，否则有可能被投标委员会取消资格、没收投标保函并追加罚款；
- (8) 在承包工程施工期间，业主会指派专人对全过程进行监管。承包商必须服从监管人的指令；
- (9) 总承包商在将全部或部分工程分包出去之前，必须取得业主的书面同意；
- (10) 外国自然人不能直接在当地承揽工程承包项目，必须在当地成立合资公司。

### 【限制】

(1) 《招标法》规定，500万里亚尔（约137万美元）以下的项目仅限于本地公司（包括合资公司）投标；而500万里亚尔以上的项目则无此限制；

(2) 在抵制以色列名单上列明的公司不允许在卡塔尔投标。

#### 5.12.2 禁止领域

卡塔尔没有禁止外国承包商进入某个领域的明确法律规定，一般在具体项目的招标公告中写明对承包商资质的要求。

#### 5.12.3 招标方式

(1) 公开招标（Tenders）。在至少2家地方报纸和中央招标委员会（CTC）网站（<https://monaqasat.mof.gov.qa>）发布招标公告，面向社会公开招标；

(2) 邀标（Invitation for Tender）。业主有选择地向至少3家承包商发出投标邀请（通常是通过传真方式）。此举一般在时间较紧或标的价值较低的情况下使用；

(3) 直接议标（Negotiation）。业主直接与一家或两三家承包商议标。此方式一般用于特殊情况，如时间紧迫、材料供应商缺乏、标的价值较低等。

#### 5.12.4 验收规定

卡塔尔市场属于准高端市场，建筑标准以英国标准为主，追求高标准、高质量。工程验收及交付主要遵循“卡塔尔施工规范QCS2014”有关规定。

### 5.13 保护知识产权的规定

#### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

2002年第7号《版权与相关权益保护法》。受该法保护的知识产权范围包括：书籍、口头文学（献）、戏剧作品、音乐作品、视听作品、摄影作品、实用艺术品（无论手工制作还是工业生产）、建筑装修艺术品、译著、（文章、著作）摘编、数据编制、（民间传说）整理等。

2002年第9号《商标、商业标识、地理标示和工业设计的法律》、2005年第5号《商业秘密保护法律》、第6号《集成电路分布图设计保护法律》、2006年《专利法》、2008年第8号《消费者保护法》等。

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

对被认定侵犯知识产权的自然人和法人，将处以不少于6个月、不超过1年的拘禁；或不少于3万里亚尔、不超过10万里亚尔的罚款；也可以两项并罚。

### 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

在卡塔尔当地解决商务纠纷适用卡塔尔法律，也可申请国际仲裁。外国人与卡塔尔签署合同时可以选择合同适用的法律和仲裁法规，如果没有选择适用法律，则自动适用《卡塔尔民法（2004第22号法）》；合同双方可以选择书面确定仲裁条款。发生商务纠纷后，可以尝试通过友好协商解决。协商无效可以申请仲裁或通过法律途径解决。当地有许多律师行可以自由选择。2017年，卡塔尔结合《联合国国际贸易法委员会国际商事仲裁示范法》颁布了《民商事仲裁法》，2022年4月，卡塔尔国际调解仲裁中心发布新的仲裁规则。

## 6. 在卡塔尔开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

卡塔尔政府允外资在卡设立各类实体，包括合伙公司、合资公司、股份公司、有限责任公司、分支机构和代表处等。外国投资者不允许从事贸易代理业务和进出口业务。外国投资者可在卡塔尔从事以下形式的投资活动：

- (1) 由政府主管部门批准成立独资公司，从事“外国分支机构”可以从事的业务活动；
- (2) 与卡塔尔合伙人一起成立合伙或其他形式公司，从事商业、工业、农业和服务业的业务活动，公司成立须按照《商业公司法》的规定进行；
- (3) 在卡塔尔自由区、卡塔尔金融中心、卡塔尔科技园内设立外商独资企业。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

卡塔尔注册企业的主管机构为商工部，投资者可通过以下机构平台进行注册：

- (1) 商工部，网址：[www.moci.gov.qa](http://www.moci.gov.qa)
- (2) 自由区管理局，网址：[www.qfz.gov.qa](http://www.qfz.gov.qa)
- (3) 金融中心，网址：[www.qfc.qa](http://www.qfc.qa)
- (4) 科技园，网址：<https://qstp.org.qa>

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

卡政府大力推进电子政务建设，在卡注册公司可以线上线下相结合的方式开展。投资者根据相应受理机构要求填写表格，在网站提交注册申请以及相关证明。受理机构对投资申请进行审查评估，批准后及即发放证照。设立独资企业的，部分主管部门会要求与投资者共同讨论商业计划。

注册所需要的文件包括但不限于公司组织章程、商业计划书、投资者相关证明、股份全额支付证明、与公司有关自然人的身份证、护照、无犯罪证明、个人工作经历及学历证书等。具体申请程序和要求可参考如下网址：<https://invest.gov.qa/category/investor-guide/international-investor>

### 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

- (1) 从报纸、行业网站、业主网站等公开媒体获取信息；
- (2) 业主有选择地向几家承包商发出投标邀请；
- (3) 业主直接与一家或两三家承包商议标。

### 6.2.2 招标投标

- (1) 投标企业从招标单位（业主）购买标书，缴纳投标保证金；
- (2) 在截标时间之前递交标书（一般都在最后时刻）；
- (3) 业主在截标之后120天内评审标书，先评审技术标，后评审商务标；
- (4) 业主在初步评审后列出短名单，邀请入围企业对标书作进一步说明或修改，受邀企业在规定时间内再次投标；
- (5) 业主开标，向中标企业发正式授标函。

### 6.2.3 政府采购招标投标

2015年卡塔尔颁布《招标和拍卖法》（2015年第24号法），政府部门及公共部门采购需遵守相关规定，2005年制定的招标法废止。《招标和拍卖法》中做出的改变主要包括：废除中央招标委员会，允许采购人自行成立招标委员会，但委员会必须包括财政部和审计局人员；建立争议解决委员会，简化投标纠纷；允许采用两阶段招标方式开展采购；免除中小企业的投标保证金等。具体内容可参考如下网址：

<https://www.almeezan.qa/LawPage.aspx?id=6812&language=ar>

### 6.2.4 许可手续

参加卡塔尔众多政府项目招标的企业，一般要求首先在项目主管部门登记，按规定报送公司的相关资质等材料，经审核批准成为合格投标方后，方可参与项目的投标。但私人项目没有类似规定。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 专利申请

**【受理机构】** 海湾合作委员会（GCC）专利办公室。该机构设在沙特首都利雅得，负责海湾六国（包括卡塔尔）专利事务。

**【所需文件】**

- (1) 由专利申请人（或代理）签署的包括专利申请者姓名、国籍、住址等内容的表格（需提交阿拉伯语表格）；
- (2) 由任何一个GCC国家授权部门签发的合法、有效的委托书；
- (3) 如果申请人不是专利发明者，则必须提交由任何一个GCC国家授权部门签发的合法、有效的转让证书；
- (4) 商号证书复印件或由任何一个GCC国家授权部门批准颁发的商务注册文件复印件；
- (5) 如果有要求，还要提供由任何一个GCC国家授权部门批准的优先文件的复印件；
- (6) 英、阿文各3份专利说明与申请书，必须包括的内容及顺序是：  
发明物的名称；发明物所属的领域；发明物的技术和背景；发明物的展示；对（发明物）图画的简单描述；对发明物的详细描述，包括制作方法、工业应用、适当的检测方法等；
- (7) 制图（如有）；
- (8) 对发明物的概括（50-200字）。

### 6.3.2 注册商标申请

**【受理机构】** 卡塔尔商工部工业产权办公室。

**【注册程序】**

- (1) 商标注册申请人向受理机构提出申请；
- (2) 受理机构对申请文件进行审核；
- (3) 一项正式申请如被确认，将在政府公告和当地报纸予以公布，并准备颁发注册证书；
- (4) 对此商标持有异议的任何团体可在公告发布之日起120天内提出；
- (5) 整个程序（从申请到颁发证书）约需5—6个月的时间；
- (6) 商标注册成功后，有效期为10年，并可申请再延长10年。

**【所需文件】**

- (1) 包括申请人姓名、国籍、住所地址和商号地址等信息的申请表；
- (2) 由卡塔尔授权部门签发的合法的委托书；
- (3) 商号证书复印件或由卡塔尔授权部门颁发的商务注册文件复印件；

- (4) 每个商标种类15份样本和1块印板；
- (5) 注册商标所适用的商品和服务的全部清单；
- (6) 如果有要求，还要提供优先文件的复印件，可能需要提前3个月递交。

#### 【商标异议和驳回】

##### (1) 商标异议

商标申请通过实质审查后，将被刊登在官方刊物上。自公告之日起4个月内，任何人均可对该申请向当地知识产权保护办公室（the Intellectual Property Protection Office）提起书面异议。知识产权保护办公室应当自收到异议通知之日起2个月内通知商标申请人。商标申请人应当在收到通知之日起2个月内进行答辩。知识产权保护办公室在做出最终裁决前，可以要求双方或一方参加听证会听取意见。如果对知识产权保护办公室的决议不服，可以自收到决议之日起60日内向当地法院提起上诉。如果没有在上诉期限内进行异议答辩或上诉，商标申请将被视为自动放弃。如不存在异议，则商标可注册，并颁发注册证书。

##### (2) 商标驳回

如果知识产权保护办公室认为文件不符合要求、商品不符合规范、商标含有不可注册要素或已存在相同或近似的商标，知识产权保护办公室会下发驳回通知。商标申请人必须在收到决议之日起60天内向经贸部下属的委员会提交复审。复审未通过如果仍然不服，可以自收到决议之日起60天内向当地法院提起上诉。如果商标申请人没有在上述规定的时间内进行答辩或上诉，商标申请被视为自动放弃。

##### (3) 商标撤销

撤销理由：注册后连续5年没有使用；没有续展；非法注册。如果商标因为没有续展而被撤销，任何人在该商标撤销之日起3年内都不能在相同或相似商品或服务上注册该商标。允许对已经注册商标在未使用的前提下提出部分撤销。

## 6.4 企业在卡塔尔报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

在卡塔尔，如果公司或其他法人实体属于税收居民，或在卡塔尔建立了常设机构，需在获得商业登记或开始应税活动的60天内向卡塔尔税务局完成税务登记，如果未在规定期限内完成登记，将被处以2万里亚尔的罚款。

纳税人应在每个财政年度结束后的4个月之内，提交年度所得税纳税申报表并缴纳税款。纳税人应在每季度终了15天内，完成消费税申报并缴纳相应税款。

#### 6.4.2 报税渠道

卡塔尔税务主管部门为卡塔尔税务总局，卡塔尔目前接受纸质和电子报税。

卡塔尔税务局成立和新所得税法变更后，卡塔尔在2019年6月推出新的数字税收管理系统（DHAREEBA），新系统将实现完全电子化操作管理，功能涵盖各税务管理事项，包括：纳税登记、申报、税款征收、退税、稽查、行政复议、行政诉讼，以及其他纳税服务等。

卡塔尔国家税务局要求所有在旧税收系统（TAS）注册的纳税人在2020年9月30日前完成新系统的注册，最后注册期限被进一步延长到2020年12月30日，该系统于2020年11月1日开始运行，可通过其网站（[www.dhareeba.gov.qa](http://www.dhareeba.gov.qa)）进入。

#### 6.4.3 报税手续

- (1) 企业整理报税所需的文件资料；
- (2) 将所备文件资料送交会计师事务所，由事务所进行审计；
- (3) 会计师事务所审计通过后将所报文件上报税务主管部门，并通知企业向税务部门指定账号缴纳税款；
- (4) 税务主管部门对企业所报文件进行复审，如无问题，将在1年内向企业出具完税证明；
- (5) 税务部门如发现问题，会要求企业进行调整；
- (6) 企业对税务部门的要求有不同意见，可提出申诉，请求复议。

#### 6.4.4 报税资料

2020年的所得税申报新增了多项要求，包括广泛披露关联方交易，提供固定资产增加和处置的细节，详细的分包商清单和采购信息。

##### (1) 基本资料

申报所得税时，应随同申报表一并提交以下资料：

- ① 有效的公司税卡；
- ② 有效的公司商务登记证明文件；
- ③ 有效的贸易和标牌许可证证明文件；

- ④ 公司章程（公司法人）；
- ⑤ 缴税凭证（包括预扣税，如适用）；
- ⑥ 成功注册税务管理系统（卡塔尔税务局门户网站）的回执。

#### （2）补充资料

除以上基本申报资料外，纳税人还需提供下列资料：

- ① 分包商信息清单，包含地址及支付信息；
- ② 供应商信息清单，包含地址及支付信息；
- ③ 全部子公司的商务登记信息及其公司章程。

以上材料提供不齐全的，卡塔尔税务局将拒收申报表，并以未按期完成纳税申报对纳税人处以罚金。

纳税人符合下列情况之一的，应在提交纳税申报表的同时附送审计后的年度财务报表：

- ① 年度应税所得超过50万里亚尔；
- ② 资本金超过20万里亚尔；
- ③ 总部位于卡塔尔境外；
- ④ 享受免税待遇。

财务报表须由一位卡塔尔的注册审计师签署。同时，纳税人填写的纳税申报表将被卡塔尔税务局视为纳税人已对自身纳税情况进行合理评估。

2023年8月，卡塔尔税务总局对DHAREEBA税务门户中的合同备案系统进行了完善和更新。此次更新改进并简化了合同备案流程，并对纳税人向税务总局提交的合同信息进行的完善。

#### （1）新增申报内容

① 系统允许纳税人通过Excel模板上传合同详细信息，有助于纳税人在Dhareeba系统中简化合同信息的录入。

② 要求纳税人必须根据合同价值的确定方式对合同进行分类。该变化可以促进税务总局未来对不同类型合同和协议的稽查与分析。

③ 要求纳税人在进行合同备案信息填写时提供相关合同和采购订单。

#### （2）取消申报内容

新系统取消了部分合同信息的收集。此前，纳税人需要提供合同详情，如同同性

质、范围和合同限制等。现在这些信息已经从申报信息模板中取消，无需再提供。同时，本次更新还简化了合同备案的有关流程。

## 6.5 赴卡塔尔的工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

外国人赴卡塔尔工作的政府主管部门是卡塔尔劳动部和内政部移民局。网址：<https://www.adlsa.gov.qa/en>和[www.moi.gov.qa](http://www.moi.gov.qa)。

### 6.5.2 工作许可制度

卡塔尔法律规定，赴卡塔尔工作或就业的外国人必须获得卡塔尔劳动部批准并在内政部移民局办理了工作签证和居住证后方可从事相关工作。从2016年12月13日开始，卡塔尔正式取消针对外国人的担保制度，取而代之的是劳动合同制。

### 6.5.3 申请程序

工作许可由担保人负责办理，由担保人向劳动部申请批件，获得批准后到内政部移民局办理入境签证（有效期一般为15天）。人员入境后应在1个月内到指定部门进行体检和留指纹，合格后到移民局办理工作签证（有效期1-5年）和居住证。

### 6.5.4 提供资料

申请工作许可需要提供以下资料：申请文件、申请表格、担保人身份证明影印件、被申请人护照影印件、担保人机构代码等。

## 6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻卡塔尔大使馆经商处

地址：Building No.252, Street 801, Zone 66, Doha, Qatar

电话：00974-44110151

传真：00974-44110153

邮箱：23780 Doha, Qatar

电邮：qa@mofcom.gov.cn

### 6.6.2 卡塔尔中国商会（卡塔尔中资企业协会）

2019年11月18日，卡塔尔中资企业协会成立大会在卡塔尔首都多哈举行。协会初创会员企业16家，涵盖了金融、通信、工程承包、贸易等行业。2021年9月，协会正式在当地注册为卡塔尔中国商会。目前，卡塔尔中资企业协会会长单位为工商银行多哈分行，协会会员企业20家，秘书处设在工商银行多哈分行。

地址：Level37, Doha Tower, Al Corniche Street, West Bay, Doha

电话：00974-44072777

传真：00974-44072751

### 6.6.3 卡塔尔驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区亮马桥外交人员公寓A区7号楼

邮编：100600

电话：010-65322231/2/3

传真：010-65325274、65325122

### 6.6.4 卡塔尔投资促进和服务机构

(1) 卡塔尔商业和工业部

网址：[www.moci.gov.qa](http://www.moci.gov.qa)

(2) 卡塔尔投资促进署

网址：<https://invest.gov.qa/>

(3) 卡塔尔工商会项目促进中心

网址：[www.qatarchamber.com](http://www.qatarchamber.com)

(4) 卡塔尔经济区管理委员会（MANATEQ）

网址：[www.manateq.qa](http://www.manateq.qa)

(5) 卡塔尔科技园区管理委员会（QSTP）

网址：<https://qstp.org.qa/>

(6) 卡塔尔金融中心（QFC）

网址：<http://www.qfc.qa>

(7) 毕马威会计师事务所（KPMG）

网址：<https://home.kpmg.com/qa>

(8) 西蒙斯律师事务所（Simmons and Simmons LC）

网址：[www.simmons-simmons.com/en/regions/middle-east/qatar](http://www.simmons-simmons.com/en/regions/middle-east/qatar)

## 7. 中资企业在卡塔尔开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

(1) 长期以来，外国公司（个人）赴卡塔尔投资多采用与卡塔尔公司或个人成立合资公司的形式。卡塔尔原投资法规定，外国投资者（包括自然人和法人）与卡塔尔人（公司）成立的合资公司，外国投资者所占股份不得超过49%。卡塔尔2019年第1号法律修订了外商投资股比限制，有关具体实施条例和细则在逐步完善。

(2) 卡塔尔法律允许外国资本在农业、工业、医疗、教育、旅游、资源与矿业开采等领域的企业中获得49%以上直至100%的股份，但有相应限制条件。

(3) 外国公司（个人）在卡塔尔设立合资公司或代表处有一套通行做法，中国企业在决定赴卡塔尔投资前，一定要进行充分的市场调研，不仅包括对生产要素情况的调研，还包括对政治、社会，尤其是法律环境的调研。

(4) 在履行注册手续之前和过程中（甚至包括以后的经营活动中），委托或咨询当地有经验的律师是不可或缺的步骤。

(5) 中资企业如在卡塔尔开展产能合作，相关注意事项与在卡塔尔开展其他投资项目基本相同。

(6) 卡塔尔虽然油气资源丰富，人均收入水平较高，但总体人口较少，市场空间有限，计划赴卡塔尔投资的企业应考虑该国在某个产业的地区辐射能力，而非仅仅考虑本国市场。

### 7.2 承包工程

(1) 合同履行环境不同，投标前要做好前期调研工作，了解卡塔尔国情、市场环境和通常做法，了解先期进入卡塔尔市场的公司的成功经验和失败教训；切忌仓促上阵，想当然盲目投标，尤其不能生搬硬套中国国内经验。

(2) 行业标准比较严格，卡塔尔市场属于准高端市场，建筑标准以英国标准为主，追求高标准、高材质，施工管理与中国也大不一样。中国公司在实际工作中必须与业主方、监理方和政府部门（如环保、安全）密切配合，适应当地的情况，照顾到各方的利益和要求；切不可我行我素。

(3) 工程市场竞争激烈，卡方业主一般采用固定总价合同、低价中标方式开展采购工作，一旦签订合同，价格上就不会再变。因此，在投标时务必充分考虑相关因

素，评估各方面潜在风险，特别对日后甲方可能提出的项目设计变更做出预期判断。

(4) 施工环境存在挑战，卡塔尔天气高温炎热，夏季时间较长，全年约6个月时间气温接近50摄氏度，城市以外大多为戈壁滩，地面沙土属盐碱性，地表温度则更高，对工程机械损耗极大。计划赴卡塔尔开展工程承包的企业应对天气因素做出充分评估，在制定工程建设进度时，应考虑天气带来的影响。

(5) 劳务人员效率不高，卡劳务主要依赖周边南亚国家，劳务队伍质量参差不齐，其专业技能和工作效率普遍不高，人员流动相对较大，给人力资源管理造成一定困难。

### 7.3 劳务合作

(1) 做好国内培训，实事求是地向外派人员讲明卡塔尔国情，包括气候条件、法律法规、宗教习俗和主要注意事项、工作环境及合同条款、薪金报酬等，使劳务人员在出国之前从思想上、物质上做好准备。

(2) 加强对外派劳务的管理。要尽可能地由中国自己的经理人员来管理，以避免因语言、思维方式和生活习惯的不同而引发不必要的矛盾。

(3) 卡塔尔劳动力短缺，一方面为中国派出劳务打开了大门，另一方面也决定卡塔尔外籍劳务的工资水平较低。近年来，随着中国国内经济收入的提升，在卡中资工程企业已大幅减少直接聘用中国普通劳务的数量，积极实施属地化经营管理，非技术工种的普通劳务人员基本从当地招聘。

(4) 从2016年12月13日开始，卡塔尔正式取消针对外国人的担保制度，取而代之的是劳动合同制。计划赴卡塔尔开展劳务合作的个人和企业应密切跟踪相关法规变化，及时跟进办理各种手续。

### 7.4 防范投资合作风险

在卡塔尔开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福

费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中考虑使用中国政策性保险机构中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可考虑使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在卡塔尔建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

在卡塔尔的中资企业要关心卡塔尔和海合会（GCC）国家政治、经济形势的发展，跟踪卡塔尔政府各项法律、法规的变化，根据卡塔尔国家政策的变化适时调整自己的经营方针与策略。要了解卡塔尔各个政府主管部门（尤其是商工部、劳动部、内政部、市政和环境部等）的工作职责与权限。

### 8.2 密切与当地居民的关系

卡塔尔人比较在意外国人对他们的看法和态度，希望得到更多的尊重。在与当地人接触中应做到文明礼貌、不卑不亢、举止得体、落落大方。

占卡塔尔人口大多数的不是卡塔尔人，而是在卡塔尔常住的外籍居民，如其他阿拉伯国家的人、南亚人、东南亚人等。因此，要注意搞好与其他国家族裔居民的关系，尊重他们各自的宗教信仰和风俗习惯。

### 8.3 尊重当地风俗习惯

(1) 卡塔尔是伊斯兰教国家，比较严格遵循伊斯兰教规和习俗。中资企业人员赴卡塔尔之前要对此有所了解，自觉遵守当地的宗教习俗。

(2) 卡塔尔严禁猪肉和酒精饮料入境。所有赴卡塔尔访问、经商和务工人员都要自觉遵守规定，勿携带上述物品入境。

为吸引外来投资和人才，卡塔尔也允许一些五星级酒店供应酒类饮料（需经特批），并开设了一家专门售酒的商店（只有持购酒许可证方可进店选购）。外国人可以在指定酒店内饮酒，但不能将酒带走；在专营店内购买的酒精类饮料不许在公共场所饮用。

(3) 卡塔尔和其他伊斯兰教国家一样，每年要过1个月的斋月。这期间成年人白天不能进食，不能喝水，甚至不能吸烟。虽然非穆斯林可以不遵守这一宗教法规，但其他人员一定要注意在斋月期间不要在公众尤其是穆斯林面前吃东西、喝水和吸烟。除非事先征得对方同意，在卡塔尔不要随意给当地人拍照，尤其不能给女士拍照。

### 8.4 依法保护生态环境

卡塔尔有严格的生态保护法，有专门保护生态的执法部门，这个部门还有“一票否

决”权。凡在卡塔尔的施工企业，要特别注意这一点。

施工和生活中的废料、垃圾等不可随意倾倒，废水、污水也不可随意排放，否则将受重罚。在卡塔尔租住当地人的住房（别墅），对房主在院内外栽种的植物也有保护的责任和义务。

## 8.5 承担必要的社会责任

(1) 远离贿赂。行贿在卡塔尔是重罪，会被判刑。在卡塔尔绝对不可向政府官员和公务员赠送金钱。

(2) 安全生产、安全行车。卡塔尔交通法规对违章行车处罚很重，路面上虽没有交警，但在主要街道上摄像雷达随处可见，一旦违章被拍到，会被罚款。因此，在卡塔尔行车一定要自觉遵守交通规则，千万不可存在侥幸心理。

(3) 遵守社会公德，维护公共秩序。在卡塔尔，参观博物馆、展会、观看体育比赛等多是免费的。因此，遵守社会公德、自觉维护公共场所秩序和卫生就显得尤为重要。

有条件的中资企业应适当参加当地公益活动，为公益事业做出力所能及的贡献，以树立企业良好形象。

**【案例1】**在卡塔尔中资企业在履行社会责任方面做了大量工作。华为公司与卡塔尔政府部门、高等教育机构密切合作，为在校学生提供实习和赴中国交流培训机会，学习最新信息和通信技术，体验汉语及中国传统文化。有关社会责任项目得到卡政府部门和学校赞誉，为密切与当地社区关系、支持卡数字经济发展做出贡献。

**【案例2】**2020年初新冠肺炎疫情发生后，中资企业在卡塔尔中资企业协会组织下，心系祖国、积极行动，多方筹集口罩和防护服等急需医疗物资运往国内疫情严重地区，不少企业主动宣传中国疫情防控的成功经验，全力协助当地合作伙伴开展疫情防控工作。此外，疫情在卡塔尔暴发以来，部分中资企业积极向卡方政府和社会组织捐赠抗疫物资和设备。中国银行、中国工商银行等中资企业在认真做好自身防疫的同时，积极协助中国驻卡塔尔大使馆筹措防疫物资和中成药分发给当地华人华侨和留学生等中国同胞以及中资企业同行，并向卡塔尔慈善组织等机构捐赠防疫物资，救助当地困难群体，树立了履行社会责任的良好形象。

## 8.6 懂得与媒体打交道

对于在卡塔尔发展的中资企业来说，如何利用好媒体这一公共资源，是一个需要重视的新课题。

中国企业应逐步学会与当地媒体建立良性互动关系，主动向当地民众和政府宣传中资企业投资互利共赢的宗旨，介绍开展项目对实现当地经济多元化、摆脱对油气产业依赖的积极意义，及时回应当地民众和政府的关切。这有利于提升中国企业在当地的形象和影响。

## 8.7 学会和执法人员打交道

(1) 中资企业要对在卡塔尔雇员进行普法教育，使每一位雇员都知法、守法，特别要了解当地与宗教相关的法律。

(2) 中资企业人员和劳务人员到卡塔尔工作后都要尽快办理居留身份证（ID卡）并随身携带以备查验。

(3) 遇到执法人员到中国公司办公地点、住处进行搜查或进行安全和环境卫生等例行检查时，应要求其出示相关证件或证明，并配合对方工作。

如遇有对中资企业或人员不利的非正常因素或不公正待遇，企业人员不要与执法者发生正面冲突，而应理性应对，同时向律师咨询解决方案，并尽快向中国驻卡塔尔大使馆报告。

## 8.8 注重传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中国企业走出去的步伐，中资企业在卡塔尔开展投资合作过程中应注重弘扬中国传统文化，宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

中资企业机构可联合开展推介中国商务和文化的特色活动，在促进商务合作的同时，推动卡塔尔当地人对中国文化和中国发展理念的理解，增进互信。

## 8.9 其他应注意事项

(1) 尽管英语在卡塔尔是通用语言，但卡塔尔官方语言是阿拉伯语，政府文件一律使用阿文，正式的法律文书也必须是阿文。因此，无论是在卡塔尔投资、做贸易还

是承包工程，都要配备阿语翻译或懂阿语的雇员。

（2）卡塔尔是抵制以色列的阿拉伯国家之一，与以色列有商务往来的公司在同卡方开展业务之前应特别注意这一情况。

（3）据媒体报道，海湾合作委员会成员国（巴林、科威特、卡塔尔、阿曼、沙特和阿联酋）认定同性恋关系为非法，严禁同性恋者进入这些国家。

## 9. 中资企业/人员在卡塔尔如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

在卡塔尔，无论是遇到经济纠纷，还是民事、刑事纠纷，在协商无果的情况下，都应寻求法律途径解决。

鉴于语言和法律规则的差异，中资企业或中国公民在卡塔尔提起诉讼（或应诉），最好聘请当地律师；如存在语言障碍（卡塔尔法院和检察院的工作语言是阿拉伯语，英语不通用），还应聘请阿拉伯语翻译。

### 9.2 寻求当地政府帮助

中资公司在卡塔尔投资或承包工程遇到问题时，应及时向当地政府主管部门或工商联反映，寻求帮助。

在卡塔尔务工人员遇到拖欠工资、受到不公正待遇等问题，可向卡塔尔劳动部劳动关系司提出申诉。

**Ministry of Labor**

电话：16008

电邮：info@adlsa.gov.qa

网址：<https://acmsidentity.adlsa.gov.qa/EN>

在卡塔尔遭遇刑事犯罪，应打电话（999）或直接去当地警察局报案。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在卡塔尔的行为首先不能违反卡塔尔的法律法规。如遇中国公民（包括触犯卡塔尔当地法律的中国籍公民）在卡所享有的合法权益受到侵害，中国驻卡塔尔大使馆有责任在当地法律及国际法允许的范围内实施保护。

按照有关规定，中国企业赴卡塔尔投资、承包工程或派出劳务，应事先征求中国驻卡塔尔大使馆经商处意见；公司在卡塔尔注册或人员到卡塔尔后，应及时向中国驻卡塔尔大使馆经商处备案，并定期与经商处保持联系。

中国公司在卡塔尔经营中如遇重大问题或事件（特别是遇到突发事件和人员伤亡事故时），要及时向大使馆经商处报告；在事件处理过程中，应服从大使馆经商处的指导与协调。

卡塔尔当地报警电话：00974-999；

中国驻卡塔尔大使馆领事保护电话及网站：

00974-30177679；<http://www.qa.chineseembassy.org>

外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：

0086-10-12308 或 0086-10-59913991；

驻卡塔尔使馆经商处电话及网站：

00974-44110151；<http://qa.mofcom.gov.cn>

#### 9.4 建立并启动应急预案

中资企业赴卡塔尔发展，应在人员派出的同时建立内部紧急情况预警机制，制定突发事件应急预案，并报大使馆经商处备案。

应对企业员工进行经常性的安全、反恐教育，强化安全、反恐意识。各部门要设专人负责安全保卫工作，购置必要的安保设备，并与当地警方建立工作联系。

一旦有突发事件发生，应及时启动应急预案，并立即向国内总部和中国驻卡塔尔大使馆经商处汇报。遇有人员伤亡要及时与当地医疗、救险和警察部门联系求助。

中国公民在卡塔尔期间如遇紧急情况（医疗、火警、匪情或发生其他意外），均可拨打当地报警和求助电话999。

#### 9.5 其他应对措施

**【其他机构】**在卡中资企业可以积极加入卡塔尔中资企业协会，其宗旨是推动会员和当地工商界之间的相互联系、交流，增进相互了解、沟通，促进会员业务发展；协助会员了解当地法律法规，督促会员合法经营，代表会员对外交涉，维护会员合法权益，帮助会员解决重大经营问题；为有意进入卡塔尔市场的国内企业提供咨询、指导。协会办公地址：卡塔尔多哈西湾阿尔法丹大楼 24 层。

## 附录1 卡塔尔政府部门一览表

- (1) 卡塔尔埃米尔办公厅, [www.diwan.gov.qa](http://www.diwan.gov.qa)
- (2) 外交部, [www.mofa.gov.qa](http://www.mofa.gov.qa)
- (3) 内政部, [www.moi.gov.qa](http://www.moi.gov.qa)
- (4) 财政部, [www.mof.gov.qa](http://www.mof.gov.qa)
- (5) 商业和工业部, [www.moci.gov.qa](http://www.moci.gov.qa)
- (6) 交通部, [www.motc.gov.qa](http://www.motc.gov.qa)
- (7) 市政部, [www.mme.gov.qa](http://www.mme.gov.qa)
- (8) 劳动部, [www.mol.gov.qa](http://www.mol.gov.qa)
- (9) 教育和高等教育部, [www.edu.gov.qa](http://www.edu.gov.qa)
- (10) 司法部, [www.moj.gov.qa](http://www.moj.gov.qa)
- (11) 文化部, [www.moc.gov.qa](http://www.moc.gov.qa)
- (12) 通信和信息技术部, [www.mcit.gov.qa](http://www.mcit.gov.qa)
- (13) 体育与青年部, [www.msy.gov.qa](http://www.msy.gov.qa)
- (14) 公共卫生部, [www.moph.gov.qa](http://www.moph.gov.qa)
- (15) 宗教基金和伊斯兰事务部, [www.islam.gov.qa](http://www.islam.gov.qa)
- (16) 环境和气候变化部, [www.mecc.gov.qa](http://www.mecc.gov.qa)
- (17) 投资促进署, [www.invest.qa](http://www.invest.qa)
- (18) 公共工程署, [www.ashghal.gov.qa](http://www.ashghal.gov.qa)
- (19) 中央银行, [www.qcb.gov.qa](http://www.qcb.gov.qa)
- (20) 海关总署, [www.customs.gov.qa](http://www.customs.gov.qa)
- (21) 税务总局, [www.gta.gov.qa](http://www.gta.gov.qa)
- (22) 规划和统计局, [www.psa.gov.qa](http://www.psa.gov.qa)
- (23) 国家旅游委员会, [www.visitqatar.qa](http://www.visitqatar.qa)
- (24) 自由区管理委员会, [www.fza.gov.qa](http://www.fza.gov.qa)

## 附录2 卡塔尔主要中资企业一览表

(1) 中国电建集团国际工程有限公司卡塔尔分公司

电话：00974-44117909

传真：00974-44117910

电邮：qatar@sinohydro.com

(2) 中国港湾工程有限公司卡塔尔分公司

电话：00974-44622735

传真：00974-44622517

邮箱：qatar@chec.bj.cn

(3) 华为（卡塔尔）投资有限公司

电话：00974-44105702

传真：00974-44105701

电邮：chenchuan@qatar.huawei.com

(4) 葛洲坝集团公司卡塔尔有限公司

电话：00974-44376878

传真：00974-44376878

邮箱：qatar@cggcintl.com

(5) 工商银行多哈分行

电话：00974-44072761, 44072756

传真：00974-44072737

电邮：wangxq@doh.icbc.com.cn, songxf\_corp@doh.icbc.com.cn

(6) 中国铁建集团卡塔尔分公司

电话：00974-40429221

传真：00974-55267584

邮箱：crcc.qatar@crcc.qa

(7) 中国银行卡塔尔金融中心分行

电话：00974-44473611, 44473681

传真：00974-44473696

电邮：service.qa@bankofchina.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《卡塔尔》，对中国企业尤其是中小企业到卡塔尔开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到卡塔尔开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进卡塔尔的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。中国驻卡塔尔大使馆经商处的全体同志参加了本书的编写，主要人员有杨松参赞和姬晶晶一秘。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、卡塔尔相关政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年12月