

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 卢旺达

（2024年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻卢旺达大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优

势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年12月

## 寄语

卢旺达位于非洲中东部，总面积为26338平方公里，全国平均海拔1600米，森林约占全国面积的28.8%，自然资源贫乏。境内有大小湖泊101个，河流861条。东邻坦桑尼亚，南接布隆迪，西接刚果（金），北连乌干达。卢旺达境内多山，有“千山之国”之称。1994年发生惨绝人寰的种族大屠杀后，在保罗·卡加梅总统的领导下，卢旺达全国人民深刻反思，励精图治，奋力前行。目前，卢旺达政局稳定，经济快速增长，社会治安良好。干净的街道、友好的人民、廉洁的政府给到访者留下了深刻的印象。

卢旺达实行开放的经济政策，绝大部分经济领域都欢迎外资进入，货币兑换相对自由，外汇进出不受限制。卢旺达目前是东非地区营商环境最好的国家之一，对水利、电力、通信、公路等基础设施建设需求较大，未来发展有着广阔的空间。近年来，卢旺达政府通过支持创新驱动型企业成长以及创造有利的商业环境等创新方式，积极寻求实现可持续发展目标的数字解决方案，加速本国数字化发展和转型。卢旺达致力于成为绿色经济国家，重点关注可再生能源、可持续农业等行业，目标是到2030年减少38%的排放量。2023年以来，为应对新冠疫情后造成的经济冲击，卢旺达政府实施系列经济纾困政策，支持国内企业渡过难关，并积极吸引外资。受益于经济刺激政策以及经济活动逐步复苏，卢旺达国民经济回暖态势明显。2023年卢旺达GDP为140.92亿美元，同比增长8.2%。据联合国最新《2024年世界经济形势与展望》报告，2024年卢旺达经济增长率预计将达7%，在东非排名第一。

目前，中国与卢旺达经贸合作发展顺利。中国是卢旺达第一大工程承包方、主要贸易伙伴和主要投资来源地之一。中国政府给予卢旺达100%出口到中国的商品零关税待遇。2023年中国与卢旺达贸易额为5.52亿美元，同比增长16.5%，其中，中国对卢旺达出口额4.21亿美元，从卢旺达进口额1.31亿美元。中国在卢投资分布在基础设施、制造业、农业、教育、数字经济、电信、矿业等众多领域。2024年8月，卢旺达公布第二个国家转型战略（NST2），包含五大重点领域，即创造就业机会、促进出口、加强公共服务、提高教育质量、减少发育迟缓和营养不良等。

我们期待和欢迎中资企业来卢旺达进行商务考察访问，寻找商机。作为中国驻卢旺达大使馆经济商务处，我们将为有意开拓卢旺达市场的中资企业提供必要的信息和咨询服务。

中国驻卢旺达大使馆经济商务处

2024年10月

## 目 录

导言 .....	1
1. 国家概况 .....	2
1.1 发展简史 .....	2
1.2 自然环境 .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 自然资源 .....	4
1.2.3 气候条件 .....	5
1.3 人口和行政区划 .....	5
1.3.1 人口分布 .....	5
1.3.2 行政区划 .....	5
1.4 政治环境 .....	6
1.4.1 政治制度 .....	6
1.4.2 主要党派 .....	8
1.4.3 政府机构 .....	8
1.5 社会文化 .....	9
1.5.1 民族 .....	9
1.5.2 语言 .....	10
1.5.3 宗教和习俗 .....	10
1.5.4 科教和医疗 .....	11
1.5.5 工会及其他非政府组织 .....	12
1.5.6 主要媒体 .....	13
1.5.7 社会治安 .....	13
1.5.8 节假日 .....	14
2. 经济概况 .....	15
2.1 宏观经济 .....	15
2.2 重点/特色产业 .....	16
2.3 基础设施 .....	20
2.3.1 公路 .....	20
2.3.2 铁路 .....	20
2.3.3 空运 .....	20
2.3.4 水运 .....	21
2.3.5 电力 .....	22
2.3.6 通信和数字基础设施 .....	22
2.4 物价水平 .....	23
2.5 发展规划 .....	24
3. 经贸合作 .....	26
3.1 经贸协定 .....	26
3.2 对外贸易 .....	26
3.3 吸收外资 .....	27
3.4 外国援助 .....	29
3.5 中卢经贸 .....	32
3.5.1 双边协定 .....	32
3.5.2 双边贸易 .....	32

3.5.3 中国对卢投资 .....	33
3.5.4 承包工程与劳务合作 .....	33
3.5.5 境外园区 .....	34
4. 投资环境 .....	35
4.1 投资吸引力 .....	35
4.2 金融环境 .....	35
4.2.1 当地货币 .....	35
4.2.2 外汇管理 .....	36
4.2.3 银行和保险机构 .....	36
4.2.4 融资渠道 .....	37
4.2.5 信用卡使用 .....	37
4.3 证券市场 .....	37
4.4 要素成本 .....	38
4.4.1 水、电、气、油价格 .....	38
4.4.2 劳动力工薪及供需 .....	39
4.4.3 土地及房屋价格 .....	39
4.4.4 建筑成本 .....	39
5. 法规政策 .....	41
5.1 贸易法规和政策 .....	41
5.1.1 贸易主管部门 .....	41
5.1.2 贸易法规 .....	41
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	42
5.1.4 进出口商品检验检疫 .....	43
5.1.5 海关管理规章制度 .....	43
5.1.6 对进口产品的SGS商检管理制度 .....	44
5.2 外国投资法规 .....	44
5.2.1 投资主管部门 .....	44
5.2.2 外资法规 .....	44
5.2.3 外资优惠政策 .....	45
5.2.4 投资行业的规定 .....	45
5.2.5 投资方式的规定 .....	45
5.2.6 安全审查的规定 .....	46
5.2.7 基础设施BOT/PPP模式的规定 .....	46
5.3 数字经济相关政策和法规 .....	46
5.4 绿色经济相关政策和法规 .....	47
5.5 企业税收 .....	48
5.5.1 税收体系和制度 .....	48
5.5.2 主要税赋和税率 .....	50
5.6 特殊经济区域规定 .....	51
5.6.1 经济特区法规 .....	51
5.6.2 经济特区介绍 .....	52
5.7 劳动就业法规 .....	53
5.7.1 劳工（动）法核心内容 .....	53
5.7.2 外国人在当地就业的规定 .....	55
5.8 外国企业在卢旺达获得土地/林地的规定 .....	55
5.8.1 土地法的主要内容 .....	55

5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	55
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	56
5.10 环境保护法规.....	56
5.10.1 环保管理部门.....	56
5.10.2 主要环保法律法规.....	57
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	57
5.10.4 环境影响评估法规.....	58
5.11 反对商业贿赂规定.....	59
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	60
5.12.1 许可制度.....	60
5.12.2 禁止领域.....	61
5.12.3 招标方式.....	62
5.12.4 验收规定.....	62
5.13 保护知识产权的规定.....	63
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	63
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	63
5.14 解决商业纠纷的主要途径及适用的法律.....	64
6. 在卢旺达开展投资合作的手续.....	65
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	65
6.1.1 设立企业的形式.....	65
6.1.2 注册企业的受理机构.....	65
6.1.3 注册企业的主要程序.....	65
6.2 承揽工程项目的程序.....	66
6.2.1 获取信息.....	66
6.2.2 投标招标.....	66
6.2.3 政府采购.....	66
6.2.4 许可手续.....	66
6.3 专利和注册商标申请.....	67
6.3.1 申请专利.....	67
6.3.2 注册商标.....	67
6.4 企业在卢旺达报税的相关手续.....	67
6.4.1 报税时间.....	67
6.4.2 报税渠道.....	68
6.4.3 报税手续.....	68
6.4.4 报税资料.....	68
6.5 工作准证办理.....	68
6.5.1 主管部门.....	68
6.5.2 工作许可制度.....	68
6.5.3 申请程序.....	69
6.5.4 提供资料.....	69
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	70
6.6.1 中国驻卢旺达大使馆经济商务处.....	70
6.6.2 卢旺达中资企业商会.....	71
6.6.3 卢旺达驻中国大使馆.....	71
6.6.4 卢旺达投资促进机构.....	71
7. 中资企业在卢旺达开展投资合作应注意的问题.....	72

7.1 境外投资 .....	72
7.2 对外承包工程 .....	72
7.3 对外劳务合作 .....	73
7.4 防范投资合作风险 .....	73
7.5 其他应注意问题 .....	74
8. 中资企业如何在卢旺达建立和谐关系 .....	76
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	76
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	76
8.3 密切与当地居民的关系 .....	76
8.4 尊重当地风俗习惯 .....	76
8.5 依法保护环境 .....	76
8.6 承担必要的社会责任 .....	77
8.7 懂得与媒体打交道 .....	77
8.8 学会和执法人员打交道 .....	77
8.9 传播中国传统文化 .....	77
8.10 其他 .....	78
9. 中资企业/人员在卢旺达如何寻求帮助 .....	79
9.1 寻求法律保护 .....	79
9.2 寻求当地政府帮助 .....	79
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	79
9.4 建立并启动应急预案 .....	79
9.5 其他应对措施 .....	80
附录1 卢旺达政府部门和相关机构一览表 .....	81
附录2 卢旺达华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	83
后记 .....	85

## 引言

在你准备赴卢旺达共和国（The Republic of Rwanda，以下简称“卢旺达”或“卢”）开展投资合作之前，需要了解卢旺达的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《卢旺达》将会提供基本的信息，成为你了解卢旺达的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

【发展简史】卢旺达最早的人种是生活在森林中的身材矮小的特瓦（Twa）族人。随着以种植为生的胡图族人在约5-11世纪的迁入，特瓦（Twa）族人退入密林深处继续以狩猎和采集野果为生，胡图国王Bahinza成为这里的统治者。从14世纪起，骁勇善战的游牧部落图西族人从埃塞俄比亚高原迁入这一地区，并逐渐在政治、经济和社会方面取得统治地位，成为土地的主人和拥有特权的少数民族，图西族在16世纪建立了封建王朝姆瓦米（Muwami），依靠酋长统治全国，其势力范围主要在今天的卢旺达南部和东部地区，西部和北部地区散布着胡图人建立的酋长国。卢旺达是非洲为数不多的单一语言和单一文化的国家，三个民族使用相同的语言卢旺达语（属班图语系），拥有相同的文化、习俗和宗教信仰。1885年柏林会议上，卢旺达被划分为德国的势力范围，并在1898年沦为“德属东非保护地”。德国殖民者通过姆瓦米王朝间接进行殖民统治，并且在军事上与北方不受姆瓦米控制的胡图族酋长国对抗。第一次世界大战德国战败后，根据凡尔赛和约，1922年后卢旺达被委托给比利时托管，比利时逐渐削弱了姆瓦米王朝的权力，并进行了一系列社会、经济、政治改革，导致占少数的图西族在政治、经济和社会方面强化了对占多数的胡图族的统治，进而引起了民族之间矛盾的不断升级。比利时最终同意卢旺达在1962年7月1日独立。

独立后卢旺达的第一任总统是胡图族人卡伊班达。在他执政期间，卢旺达颁布了新的宪法，并于1964年发行了本国货币——卢旺达法郎（以下简称卢郎）。但是胡图族与图西族的民族冲突在此期间不断发生，大批图西族难民流亡国外。为实现难民返回祖国的目标，图西族反政府组织开始形成，如卢旺达爱国阵线（FPR）等，采取游击战方式通过武装斗争返回卢旺达。1973年，时任国防部长的哈比利亚马纳少将（Juvenal Habyarimana）发动政变，推翻了卡伊班达的统治并于1975年创立了国家发展革命运动组织，实行一党专制。哈比利亚马纳在1983年和1988年两次当选总统。1990年10月1日，由侨居乌干达的图西族难民组成的卢旺达爱国阵线武装力量发动“武装返卢”运动，卢旺达内战全面爆发。1991年，哈比利亚马纳被迫实行多党制体制。1992年，哈比利亚马纳政府同意在坦桑尼亚政府主持下在坦桑尼亚的阿鲁沙（ARUSHA）与卢旺达爱国阵线

举行谈判。1993年8月在阿鲁沙签订阿鲁沙和平协议，旨在与卢旺达爱国阵线等反对派成立一个联合过渡政府，但卢旺达爱国阵线并未放弃武装斗争。

从历史上看，由于西方殖民者为了进一步控制卢旺达，蓄意制造民族矛盾，并不断挑起民族冲突，卢旺达主要民族图西族和胡图族的矛盾不断加深，两族之间的仇杀从20世纪50年代起不断升级。1994年4月6日，哈比利亚马纳乘总统专机在出访回国途中，即将抵达基加利机场着陆之际被不明身份人员用导弹击落，机上人员无一生还，第二天卢旺达全国范围内即爆发了针对图西族的大屠杀，成为20世纪人类最大的悲剧之一。据卢旺达官方估计，大屠杀的死难者超过100万，具体人数目前仍无权威的统计数据。

卢旺达爱国阵线武装在乌干达帮助支持下，于1994年7月4日占领基加利等几个大城市后，于7月20日宣布停火，逐渐控制了卢旺达全境并组建了全国统一的政府，胡图人比其蒙古任第一总统，保罗·卡加梅（PAUL KAGAME）任副总统兼国防部长，实际掌握国家政权。2003年5月全国投票通过新的宪法，并在2004年6月经议会批准。根据新宪法，2003年8-9月举行了第一次全国大选。领导卢旺达爱国阵线取得内战胜利的军事总司令、后来又以95%得票率当选爱国阵线副主席的保罗·卡加梅在总统大选中胜出。议会选举中有7个政党参加，在议会53个席位中，卢旺达爱国阵线占33席。卢旺达政府施行淡化种族区分意识形态的政策，努力建立共同的文化和同一民族身份，努力消除大屠杀带来的民族隔阂。2010年8月举行的总统选举中，保罗·卡加梅以压倒性的胜利蝉联总统。2017年8月举行的总统选举中，卡加梅高票连任。2024年7月，卡加梅再次高票连任，将执政至2029年。

**【国际地位】**今天的卢旺达在社会和政治上取得了巨大成就，在维护和平、安全、稳定和人身安全，促进民族和解，打击腐败，实施司法和行政改革，加快地区融合，增加教育投资等方面取得长足进步。政府制定了以发展经济、减少贫困为目标的第二个发展转型5年计划及2050远景规划，目前是撒哈拉以南非洲地区经济最开放、发展较快的国家之一。卢旺达在东非地区和国际舞台上表现十分活跃，先后加入了东非共同体（简称东共体）、东南非共同体、英联邦等国际性组织。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

卢旺达位于非洲中东部的东非高原上，地处南纬1-3度，东经29-31度之间，北距赤道75英里，面积26338平方公里，其中有水域1400平方公里，海拔1000-4500米，平均海拔1600米，属内陆国家，东邻坦桑尼亚，南接布隆迪，西接刚果（金），北连乌干达；西离印度洋880英里，东离大西洋1250英里（均为直线距离），全境多山，有“千丘之国”之称。地势自西向东倾斜，东部地区山势较为平缓。全境共有5个火山，最大的火山是位于卢旺达和刚果（金）边界的卡里辛比火山，高度为4507米，近年较活跃，有喷发的迹象。卢旺达全国有大小湖泊23个，河流18条，有些构成尼罗河源头。尼亚班龙古河、卡盖拉河为主要河流，基伍湖为卢旺达与刚果（金）的界湖。

卢旺达属于东2时区，比北京时间晚6小时。不实行夏令时。



纽恩威国家公园

### 1.2.2 自然资源

卢旺达自然资源贫乏。已开采的矿藏有锡、钨、铌、钽、黄金等，新探明的矿产有稀土、部分宝石、钴和锂。锡储藏量约10万吨。尼亚卡班戈钨矿是非洲最大的钨矿之一。基伍湖天然气蕴藏量约600亿立方米。卢旺达泥煤储量大约135亿立方米，主要分布在南部地区。2017年2月，卢旺达政府成立矿产、石油和天然气署，加大对矿产资源的开发和利用。卢旺达森林面积约28.3万公顷，占全国面积的11.9%。

### 1.2.3 气候条件

卢旺达大部分地区属于热带草原气候和热带高原气候。气候温和，平均温度在20.5°C-21.25°C之间，8月、9月为最热月份，白天最高温度34°C，夜晚最低温度15°C。

一年分两个旱季、两个雨季。12月至来年2月为小旱季，3月至5月为大雨季，6月至9月为大旱季，10月至12月为小雨季。年均降雨量1200-1600毫米，雨量从东向西逐步增加，其中西南部的卢士尼地区为全国降雨最多地区，年降雨量超过2000毫米。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

根据世界银行发布的数据，2023年，卢旺达人口约为1409万人，人口密度为每平方公里535人，卢旺达是非洲大陆人口密度最大的国家。劳动力占总人口比重为37.5%，大学以上劳动力占劳动力总数比重为1.2%，农业人口比重为85%，贫困人口比重为37%。男女性别比例为97:100，预期平均寿命66岁。首都基加利人口175万人。

据不完全统计，卢旺达的华人数量约3000人，主要分布在首都基加利市，其中个体经营人员约2000人。

### 1.3.2 行政区划

**【行政区划】**2006年1月1日起实行新的行政区划。全国分4个省和1个直辖市，下设40个县市、416个乡镇。省长由总统任命，省理事会由本省选出，协助省长工作。4省分别为东部省、西部省、南部省、北部省；首都基加利市为直辖市。

**【首都】**首都基加利市位于卢旺达中部，于1907年建市，至今已有100多年历史，是整个国家的政治、经济、文化中心。人口175万（据2023年12月卢旺达国家统计局发布的2023年度统计年鉴），其中70%在郊区。基加利市气候宜人、市容整洁、交通有序、治安良好，被认为是非洲最安全的首都之一，并在2008年成为非洲首个获得“联合国人居奖”的城市。



卢旺达市中心

【经济中心城市】主要经济中心城市为基加利（Kigali）、胡耶（Huye）、穆桑泽（Musanze）、基本戈（Kibungo）、鲁巴伍（Rubavu）。产业规模排名靠前行业主要包括房地产、交通运输、旅游、批发和零售、金融等。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

【政体】卢旺达实行总统制，国家行政权由总统和内阁为首的中央政府行使，总统为国家元首和武装力量最高统帅。

【宪法】卢旺达第一部宪法于1962年11月24日颁布，1973年7月废止。第二部宪法于1978年12月17日公民投票通过。1991年5月30日，国民发展议会审议通过了第三部宪法。2003年5月26日，卢旺达全民公决通过新宪法，其主要内容为实行半总统制。总统为国家元首和武装部队最高统帅，由无记名投票直接普选产生，任期7年，可连任一次；总理由总统任命，不得来自同一政党。政府成员根据各党在议会的比例确定；实行多党制和立法、行政、司法三权分立制度。2015年12月卢旺达全民公决通过了宪法修正案，为总统任期设立一个为期7年的过渡期。2023年8月修宪，将众议院选举与总统选举置于同期进行，将总统任期从7年改为5年，可连任一次。

【总统】总统直接由国民选举产生，任期5年，可连任一届。总统作为国家元首和国家武装部队总司令，拥有较大权力，包括签订国际条约、宣布国家紧急状态令和解散

众议院。现任总统保罗·卡加梅，“卢旺达爱国阵线”领导人，2003年8月25日当选，2010年8月、2017年8月高票连任，2024年7月举行的总统选举中，再次连任，任期将至2029年。

**【政府】** 内阁由总理、各部部长、国务部长和其他成员组成。总理是政府首脑，由总统提名和任免。其他内阁成员由总统根据总理的建议任免。内阁对总统和议会负责，负责制定和执行国家政策。本届政府于2024年8月成立，内阁由22个部门、31人组成。现任总理为爱德华·恩吉伦特（Edouard Ngirente），2017年8月就职，2024年8月连任。

**【议会】** 议会是国家的立法机构，实行两院制，由众议院和参议院组成。众议院由80名议员组成，任期5年，本届众议院于2024年7月选举产生，80个席位中卢旺达爱国阵线及其联盟共获37席，社会民主党获5席，自由党获5席，理想民主党获2席，社会真理党获2席，民主绿党获2席，妇女、青年和残疾人代表占其余27席，现任众议长卡扎尔瓦·盖尔特鲁德（KAZARWA Gertrude，女）。参议院由26名参议员组成，任期5年。本届参议院于2024年产生，任期至2029年，现任参议长卡琳达·弗朗索瓦·泽维尔（KALINDA François·Xavier）。2024年换届后，卢旺达成为世界上第一个议会中女性占多数的国家，众议院女性占63%，参议院女性占53%。

**【司法】** 卢旺达司法机构由最高司法委员会、最高法院、5个高级法院、12个中级法院、60个初级法院、1个商事高级法院和3个商事法院组成。最高司法委员会由最高法院正副院长及2名法官、高级法院和商事高级法院各1名法官、中级法院和初级法院各5名代表、2名记录员代表和3位法律团体代表组成，负责除最高法院正副院长外所有法官的任免、升迁等事宜。国家检察系统在最高法院、高级法院、中级法院和初级法院均设立了检察院。1994年内战使卢旺达司法体系遭受严重破坏，直至1996年4月2日最高司法会议成立，司法系统全面恢复，法官由政府任命，但名义上独立。为加速审判1994年大屠杀在押犯，卢旺达于2002年6月启动“加查查”传统民间争端解决机制审判大屠杀刑事罪犯，10年间共审理大屠杀案件近200万起，2012年6月卢旺达政府宣布其使命结束。最高法院院长恩泰齐尔亚约·福斯坦（Nteziryayo Faustin），总检察长乌吉拉舍布贾·伊曼纽尔（UGIRASHEBUJA Emmanuel）。最高法院院长由参议院在总统提名的2个候选人中选举产生，任期8年。

**【政党】** 卢旺达实行多党制。目前，重新登记获政府承认的合法政党共有11个，执政党为卢旺达爱国阵线（Rwandan Patriotic Front - Inkotanyi）。

### 1.4.2 主要党派

1991年，卢旺达开始实行多党制，当时有17个政党，1994年后仅剩8个。1994年下半年，除卢旺达爱国阵线外的其他各党基本停止活动。1998年5月，卢旺达政府同意部分开放党禁，要求各党修正在大屠杀期间所犯错误，改革党派的领导机构。2003年6月23日，卢旺达国民议会通过政党法，强调团结与平等的原则，反对民族、地区、宗教分裂。规定成立政党须有全国120名创始成员的签名，法官、检察官、军人、警察及治安人员不得加入政党。目前，重新登记获政府承认的合法政党共有11个。

【卢旺达爱国阵线（Front Patriotique Rwandais，简称爱阵）】是卢旺达执政党，其前身是20世纪80年代在乌干达成立的卢旺达全国统一联盟，1987年12月改为现名。成员主要是原流亡乌干达、布隆迪的图西族难民和前哈比亚利马纳政权的胡图族反对派，党员约60万人，1994年成为执政党。2002年12月，卢旺达爱国阵线召开政治局扩大会议，制订未来行动计划，选举弗朗索瓦·恩加兰贝为卢旺达爱国阵线总书记。2005年12月，卢旺达爱国阵线召开第六届全国代表大会，重点讨论未来三年行动计划、推进国家行政制度改革、促进民主与发展等问题。会议重新选举党的领导机构，卡加梅和恩加兰贝分别再次当选党主席和总书记。2013年12月17日，卡加梅第四次当选党主席，得票率99.5%。2017年12月16日，爱阵举行成立30周年全国代表大会，卡加梅主席和恩加兰贝总书记分别以99.9%和97.3%的得票率再次连任。2023年4月2日，爱阵举行第十六次代表大会，卡加梅再次当选为党主席，韦拉斯·加萨马格拉成为新任总书记。

【社会民主党（Social Democratic Party）】参政党。1991年7月1日成立，南方知识分子居多。主席文森特·比鲁塔。

【自由党（Liberal Party）】参政党。1991年7月14日成立，以图西人为主。现任主席为前众议长多娜泰尔·穆卡巴利萨（Donatille Mukabalisa，女）。

此外，还有卢旺达劳动党（Rwandese Labour Party）、团结进步党（Party for Solidarity and Progress）、中间民主党（Centrist Democratic Party）、卢旺达人民民主同盟（Democratic Popular Union of Rwanda）、进步共识党（Party for Progress and Concord）、理想民主党（Democratic Ideal Party）、社会真理党（Social Party Imberakuri）、2013年8月注册的卢旺达民主绿党（Democratic Green Party of Rwanda）等8个政党。

### 1.4.3 政府机构

【中央政府机构】包括总统府，总理府，地方政府部，农业和动物资源部，外交和国际合作部，财政和经济计划部，国防部，司法部，卫生部，内政部，贸易和工业部，教育部，基础设施部，环境部，青年和文化部，体育部，信息通信技术和创新部，公共服务和劳动部，性别和家庭促进部，应急管理部，国家团结和公民参与部，发展署，矿业、石油和天然气署。

【地方政府机构】4个省政府和基加利市政府，40个县市和416个乡（镇）政府。

### 【主要经济部门】

(1) 财政和经济计划部，职能：为保持国家宏观经济环境稳定、低通胀率、适度财政赤字和外债，制定国家财政预算，调动国内外资源，推动建立高效、稳定、活力的金融市场；采用国家最高标准来进行公共财政管理；

(2) 贸易和工业部，职能：为建立商业政策体系，推动外国和本地投资，便利大、中小企业发展，推动旅游业发展，推动和便利内、外贸发展，通过参与双边和多边机制来推动全球性贸易，在贸易和商业过程中建立和推行国家标准体系；

(3) 基础设施部，职能：改善道路交通条件，提高安全性和便利性，建立现代化通信网络设施，规划城市和农村住房方案，增加电力供应和推动能源多样化，减少环境污染和破坏；

(4) 农业和动物资源部，职能：发展农、牧、渔业的多样性和集约化，增加农村人口收入和就业，建立农产品进入国内国际市场的通道，保护自然资源，保持水土，建立农产品的专业化和现代化生产体制，为农业企业的投资和发展建立有利环境；

(5) 卢旺达发展署（RDB），卢旺达对外经济的主管部门，职能：通过各种政策吸引外来资本，推动私营企业的发展；

(6) 2017年，卢旺达自然资源局（RNRA）拆分为三个独立的专门机构，分别是土地管理局、水和林业管理局、矿产、石油和天然气署。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

主要由三个民族构成：胡图族、图西族和特瓦族，其中胡图族约占人口的85%，图西族约占14%，特瓦族约占1%。

1994年以来，为消除大屠杀带来的民族隔阂，增强国家凝聚力，政府倡导民族和解，不再区分民族，统一称卢旺达人，但在表述1994年大屠杀时，卢旺达政府明确限定该大屠杀针对图西人。

在卢旺达华人大部分为中资企业人员。非中资企业华人中从事商品生产、加工以及贸易服务行业人员居多。随着中国经济社会持续快速稳定发展及国际影响力持续显著提升，在卢旺达华人的社会地位不断提高。

### 1.5.2 语言

官方语言为卢旺达语、英语和法语，民族语言为卢旺达语。2017年2月，卢旺达通过法律正式确认斯瓦希里语为第四种官方语言。在卢旺达，49%的人只会卢旺达语，7%通晓卢旺达语和英语，7%通晓卢旺达、英、法三语。

目前，政府正在大力推行英语，以期逐渐使英语代替法语。各政府机构及官方组织均以英语为主要外语，法语多在民间使用。

### 1.5.3 宗教和习俗

**【宗教】**根据卢旺达政府2006年12月的统计，卢旺达人口中56.9%信仰罗马天主教，26%为新教徒，11.1%为耶稣复临论者，4.6%为伊斯兰教徒，1.7%无任何宗教信仰，0.1%为原始宗教信徒，另有少量的巴哈教徒。

另据相关伊斯兰教网站资料统计，大屠杀之后，信仰伊斯兰教的人数逐渐增加，目前信仰伊斯兰教的实际人口比例已升至14%左右。

**【习俗】**卢旺达人忌讳谈论大屠杀事件，忌讳谈论民族区分，在与卢旺达人交往过程中应注意禁忌。

卢旺达每月的最后一个星期六为义务劳动日，卢旺达语中叫做“Umuganda”，意为贡献。这天的上午7点至11点全体成年人都要参加包括卫生清扫、除草、社区活动在内的各种义务劳动，店铺全部关闭，路上禁止车辆通行。如果有人无正当理由逃避义务劳动，可能会被捕并受处罚。路上行车如非政府公务车辆、外交车辆或没有特殊通行证车辆，会被交警拦下，安排进行劳动。

卢旺达人在一些庆典活动等重要场合，会为客人提供一些简单的食物和酒水，但不提供正餐。婚礼和葬礼上一般向客人提供一片肉和一个烤土豆以及高粱酒和香蕉酒。高

梁酒坛置于房间中央，客人可以上前用芦苇杆吸取，香蕉酒则盛在葫芦里在人群中传递饮用。

客人登门拜访时，主人应提供食物和酒水，否则被认为是对客人的严重侮辱，并且主人在递给客人食物或饮料前要自己先尝一口，以证明食物安全。访客在结束访问离开时常会将带来的食物作为礼物送给主人。

#### 1.5.4 科教和医疗

**【科技】**卢旺达是全球最不发达的国家之一，但政府十分重视发展科技，将科技发展列为卢旺达2050年远景规划的重要内容之一。政府注重培养卢旺达各领域的科研能力和创新能力，尤其重视信息和通信技术（ICT）产业发展，力图成为东非共同体地区的ICT技术服务中心。

**【教育】**卢旺达政府十分重视教育，男女平等享有接受教育的权利。学制为小学6年、初中3年、高中3年、大学本科4年。根据卢旺达教育部数据，截至2023年7月，卢旺达有小学3932所，小学生283.8万名，入学率94%；中学1977所，中学生70.7万名，入学率30.8%。2022年卢旺达15岁以上民众识字率为81%，其中15岁至24岁人群识字率为90%。

卢旺达现有一般高等院校31所，其中公立院校3所，包括全国最大综合性高校卢旺达国立大学、卢旺达理工学院、卢旺达法律实践与发展研究所，招收全国43%的高校学生。私立大学36所，包括基特瓦教育学院、中非基督复临大学、基加利自由大学、尼亚基邦达大神学院、布塔雷神学新教学院、基加利基督复临非教会大学等。研究所2个，分别为农业和科技研究所。2020/21学年有大学生7.5万人。自2013/2014学年起，卢旺达政府执行高等教育费用分担政策，根据家庭经济状况将学生分为三类，低收入家庭学生学杂费全免，中等收入家庭费用减半，高收入家庭学生全自费。卢旺达公立大学学费100万卢郎/年，目前3.7万名公立大学在校生中，有2.6万名享受全额或部分学费减免。卢旺达教育部在《2013-2018年教育战略计划》中将九年免费义务教育扩至十二年免费义务教育。

从1976年起，中国每年向卢旺达提供高校奖学金名额，包括理工、农学、水利、建筑、化工、纺织等十几个专业。截至2023年，中国共向卢提供国家政府奖学金1500多名。2005年11月，卢教育、科学、技术及科研部负责高等教育的国务秘书穆贾瓦马利亚·让

娜·达尔克女士来华与中方签署《中华人民共和国教育部与卢旺达教育、科学、技术及科研部合作协议》等文件。

【医疗】卢旺达医疗水平、医疗设施和条件有待提高。政府正在推行全国性医疗保险计划，已有超过91%的人口加入该项计划。目前卢旺达医疗卫生覆盖率为84%，社区医疗保险覆盖率为97.3%。

【主要传染疾病】艾滋病是卢旺达主要传染病，医疗比率由2005年的35%增至2022年的92%。卢旺达艾滋病毒携带者人数从2001年的24万人降至2019年的8790人，2019年15至64周岁人群中艾滋病患比例约3%。2019年，基加利艾滋病感染率为1.3%，女性感染比例为7.4%，高于男性比例的6.5%。卢旺达疟疾、阿米巴痢疾、肝炎等肠道传染病感染率较高。全国疟疾记录病例由2019/20财年的250万例减少到2020/21财年的150万例。疟疾死亡病例从2018年的325例减少到2019年的180例。

2023/24财年预算中，卢旺达全国经常性医疗卫生支出占预算支出的7.2%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出60美元/年；截至2023年，全国有约2000名医生和11325名护士及助产士，医生人口比为1:6793、护理和助产人员人口比例约为1:2272。2023年，卢旺达人均预期寿命为66岁。

【中国医疗队】1982年2月，中卢两国政府签订关于中国向卢旺达派遣医疗队的议定书。迄今，中国政府共派出24批医疗队。中国医疗队分别在基加利市的马萨卡地区医院和距离基加利120公里的基本戈转诊医院工作，上述两所医院由中国政府于1998年和2011年援建。目前，派驻当地的第24批医疗队由内科、外科、妇科、儿科、中医科、骨科、眼科、耳鼻喉科、口腔科等科室专家、护理人员、翻译和厨师共15人组成。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】卢旺达最大的工会是卢旺达中心工会，1991年从政府分离出来成为独立的工会组织。此外，1991-1992年之间成立了4个新的独立工会：卢旺达医疗人员工会、行业间工人联盟、中学教师工会和基督教徒联盟。

【其他非政府组织】主要有以下几种类型：（1）工商业组织，如基加利商会、卢旺达私营企业协会；（2）农业和农民组织，如农业合作社；（3）宗教和慈善救助组织，如基督教青年会、红十字会，以及大屠杀后成立的一系列孤寡救助组织等；（4）经济和金融组织，如小型循环信用社等。

工会和各类非政府组织在卢旺达的政治、经济和社会生活中各自发挥着不可忽视的重要作用。例如，卢旺达的工会组织在一定程度上继承了其过去的宗主国比利时和法国工会的特点，有很强的号召力，在保护工人权益方面作用显著；一些商会性组织、私营企业协会等对卢旺达商业和贸易发展有重要的促进作用；教会组织则是卢旺达最重要的非政府组织之一，其活动已经大大超出宗教事务范围，拓展到对妇女团体、青年团体、农村合作社组织等的资助；民间的农村合作组织和信用社等在促进农村发展、帮助农民摆脱贫困方面起着不可替代的作用。

2023年，卢旺达未发生大范围罢工，中资企业也未发生罢工现象。近年来，中资企业经营未遭遇非政府组织干扰。

#### 1.5.6 主要媒体

**【电台】**卢旺达共有3类电台，分别是国家电台、私营社区电台和外国电台。国家电台：卢旺达广播电台，1961年由德国援建，在尚古古、基布耶、鲁亨盖里和比温巴4省设有转播站，现用卢旺达语、法语、斯瓦希里语和英语广播，共有2套节目，每天播音14小时。私营社区电台：有基本戈电台、基加利动感FM电台、城市电台等8个。外国电台：**BBC非洲电台**，2014年10月BBC播出了卢旺达大屠杀纪录片，其内容引发卢旺达的强烈抗议，卢政府于2014年12月关闭了BBC卢旺达语记者站。

**【电视台】**卢旺达电视台是卢旺达唯一的电视台。中资企业在当地投资设立的四达传媒公司和南非的DSTV公司为当地两家主要电视传媒公司，提供有关国际主要电视媒体的卫星转播服务。

**【报刊】**卢旺达目前发行的报纸和期刊种类达30多种，主要有《新时代报》（卢旺达唯一日报）、《今日基加利报》《新接班人报》《大湖地区周刊》和《黎明报》等。

**【通讯社】**卢旺达通讯社是其官方通讯社。2011年新华社在卢旺达设立分社。卢旺达记者协会是世界记者协会会员。

#### 1.5.7 社会治安

与大多数非洲国家相比，卢旺达境内多年来社会治安环境较好。2007年政府废除了死刑，禁止私人持有枪支。卢旺达犯罪率较低，但部分由前政府军和大屠杀逃亡人员组成的反政府武装仍在与卢旺达西北部边境交界的刚果（金）东部活动。基加利市恐怖袭

击偶有发生，2010-2013年曾发生过多起手榴弹攻击事件。近年来，卢旺达治安良好，反政府武装活动减少，部分反政府武装人员已被拘捕审判。

2023年未发生针对中资企业或人员的恐怖袭击及绑架案件。

#### 1.5.8 节假日

卢旺达公共假日全年共有13天：

新年：1月1日；

英雄日：2月1日；

耶稣受难日：复活节前两天；

复活节：3月22日至4月25日之间的某一天；

大屠杀纪念日：4月7日；

劳动节：5月1日；

独立日：7月1日；

解放日：7月4日；

圣母升天节：8月15日；

开斋节：伊斯兰教历10月1日；

宰牲节：伊斯兰教历12月10日；

圣诞节：12月25日；

节礼日：12月26日。

原则上，卢旺达规定劳动者每周工作5天，周六、日为公休日。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

近年来，卢旺达加快推动经济转型，大力发展现代农业、轻工业、地产业、旅游业、会展业和人工智能等产业，推动“卢旺达制造”发展，加大招商引资力度，打造区域投资目的地和金融中心，多管齐下，经济保持较快速度增长。

表2-1 2019-2023年卢旺达主要经济指标

年份	2019	2020	2021	2022	2023
GDP（亿美元，现价）	100.1	97.38	105.64	133.22	140.92
GDP实际增长率（%）	9.4	-3.4	10.9	8.2	8.2
人均GDP（美元，现价）	818	816	854	1005	1040
人均GDP增长率（%）	6.64	-5.78	6.2	17.68	3.48

资料来源：卢旺达国家统计局

2023年，卢旺达国内生产总值（GDP）140.92亿美元，同比增长8.2%。从全年来看，农业受极端天气影响增长缓慢，仅增长2%；工业和服务业表现亮眼，分别增长10%和11%。其中，制造业和建筑业分别增长11%和12%，酒店餐饮业和信息通信业分别增长18%和35%。

【GDP产业结构】根据卢旺达国家统计局数据，2023年，卢旺达GDP产业结构如下：农业占27%，工业占22%，服务业占44%，税收和产品补贴调整占7%。

表2-2 2019-2023年卢旺达GDP产业结构

（单位：%）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
第一产业占GDP比重	24	27	24	25	27
第二产业占GDP比重	19	19	20	21	22
第三产业占GDP比重	49	47	48	46	44

资料来源：卢旺达国家统计局

【GDP需求结构】根据卢旺达国家统计局数据，2023年卢旺达投资、消费和净出口占GDP的比重分别为：23%、92%和-15%。

表2-3 2019-2023年卢旺达GDP需求结构

(单位：%)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
资本形成占GDP比重	27	24	27	26	23
消费占GDP比重	87	93	89	90	92
净出口占GDP比重	-14	-17	-16	-16	-15

资料来源：卢旺达国家统计局

【财政收支】卢旺达财政常年赤字。据卢旺达财政和经济计划部数据，2022/23财年，卢旺达国家财政预算为4.66万亿卢郎（约合35.21亿美元），财政收入为2.37万亿卢郎（约合17.93亿美元），其中税收收入为2.08万亿卢郎（约合15.69亿美元），接受资金援助9069亿卢郎，外部贷款1.1万亿卢郎。支出方面，总支出为4.66万亿卢郎，其中工资和薪金7587亿卢郎，经常性非工资支出2.06万亿卢郎，资本性支出1.84万亿卢郎。财政支出中，经济转型支出占58.5%，社会转型支出占26.3%，治理转型支出占15.2%。

【通货膨胀率】据卢旺达国家统计局数据，2023年卢旺达平均通胀率为12.7%。

【失业率】据卢旺达国家统计局数据，2023年卢旺达失业率为17.24%。

【外汇储备】根据卢旺达国家统计局数据，截至2024年7月，卢旺达外汇储备约19.1亿美元。

【债务余额】卢旺达财政曾经受国际货币基金组织监控。目前，国际货币基金组织对包括卢旺达在内的东非国家试点，取消了具体的外债规模限制，但卢旺达仍然是重点被观察国。据卢旺达财政和经济计划部数据，2023年末，中央政府外债余额为73.3亿美元。

【信用评级】截至2023年9月，国际评级机构穆迪对卢旺达主权信用评级为B2，展望为稳定。截至2024年7月，国际评级机构标普对卢旺达主权信用评级为B+，展望为稳定。截至2023年10月，国际评级机构惠誉对卢旺达主权信用评级为B+，展望为稳定。

## 2.2 重点/特色产业

【农业】农业是卢旺达国民经济的传统支柱产业，主要出口农产品为咖啡、茶叶、除虫菊、辣椒等经济作物。卢旺达已与中国签署关于卢干辣椒、蜂蜜输华检验检疫要求的议定书，允许符合相关要求的卢旺达农产品进入中国市场。中国援卢农业技术示范中心于2011年正式运营，在当地示范和推广水稻、旱稻、菌草、水土保持和蚕桑养殖技术。迄今，已扶持50多家生产食用菌菌袋的卢旺达企业和合作社，目前从事食用菌培育的当地农户超过4000户，整个产业链带动3万多人就业。卢旺达的高山红茶品质优良，但目前尚未得到充分开发，仍有很大潜力。

【矿业】目前，卢旺达出口的主要矿产有锡矿、钶钽铁矿、钨锰铁矿和金矿。根据卢旺达矿业、石油和天然气局数据，2023年，卢旺达锡矿出口额为7429万美元，钶钽铁矿出口额9432万美元，钨锰铁矿出口额3275万美元，黄金出口额为8.8亿美元。卢旺达政府一直加大对石油等矿产资源的开发勘探力度，目前正在吸引外资来卢旺达勘探开发。此外，卢旺达南部发现一定储量的泥煤资源，目前政府正在兴建80兆瓦的泥炭火力发电厂。

【旅游业】卢旺达拥有得天独厚的气候条件。在北部的山区里栖息着约1000只世界上稀有的山地大猩猩，卢旺达还拥有近800多种鸟类。宜人的气候和清洁的环境吸引了大量的游客。2023年得益于新冠疫情结束，国际会议数量猛增，外来游客数量大幅回升，卢服务业“强劲反弹”，拉动经济实现强劲增长。根据卢旺达发展署数据，2023年卢旺达旅游业收入为6.2亿美元，同比增长36%；共接待游客149万余人次，同比增长35%。目前，政府正在大力吸引外资投资旅游业，力图使旅游业发展多元化。

【信息通信产业】卢旺达政府将信息通信产业确定为国家的重要产业，在特别经济区内设立了科技园，致力于成为东非地区的信息产业中心区。近年来，该行业发展较快，目前共有279家科技公司，估值10万-100万美元不等。卢旺达已经完成了全长超3000公里、连接全国各地和周边国家的骨干光纤网络，然而由于地处内陆，与外界信息交流主要通过印度洋光缆转道邻国，造成网络速度缓慢且断网情况频繁。卢旺达电信公司于2011年4月被政府撤销无线通信营业牌照并被迫申请破产，被外资收购并成立Liquid电信公司。目前，卢旺达主要由南非的MTN和印度的Airtel两家通信公司提供移动通信和网络服务，所占市场份额分别为60%和40%左右。2014年11月，卢旺达与韩国电信公司在基加利开通了4G网络。截至2024年7月，全国约1369万人使用手机，手机渗透率约99.7%，4G移动信号覆盖人口比例达到95%。

【交通运输业】卢旺达政府历来重视道路交通设施的建设，每年十分之一的财政预算都用于基础建设领域。卢旺达拥有东非地区首屈一指的公路网络系统，全国硬化路面公路里程2652公里。据卢旺达国家统计局数据，2023年交通运输业产值8600亿卢郎（约合6.4亿美元）。

【建筑和房地产业】卢旺达建筑和房地产业近年来发展迅速，随着人口的增加和城市化进程，卢旺达政府计划每年建造15万套新住宅，到2050年建成550万套住宅。据卢旺达国家统计局数据，2023年房地产业产值8170亿卢郎（约合6.8亿美元）。

表2-4 2019-2023年卢旺达各行业产值（按当年价格计）

（单位：10亿卢郎）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
GDP总量	9308	9597	10943	13720	16355
农林业和渔业	2193	2558	2634	3414	4425
粮食作物	1245	1513	1451	1879	2729
出口作物	115	126	133	209	199
畜牧业	254	312	360	457	560
林业	545	576	649	815	879
工业	1756	1789	2233	2918	3520
矿山采掘	135	121	307	388	376
加工业	778	838	1011	1358	1613
电力供水和垃圾处理	144	149	154	128	124
建筑业	700	680	762	1045	1406
服务业	4570	4470	5219	6375	7252
批发零售	789	795	1040	1355	1348
旅馆餐饮	172	92	107	189	190
信息通信	185	194	215	201	253
金融	225	220	281	369	389
房地产服务	648	644	683	712	817
公共管理、国防和必要社保	524	562	590	720	881
教育	258	166	325	494	707
卫生及社会工作	154	182	190	181	155
税收调整项目	789	780	858	1012	1159

资料来源：卢旺达国家统计局

表2-5 卢旺达各产业大型企业情况

产业	公司名称	简介
综合	CRYSTAL VENTURES LTD (卢旺达晶体控股有限公司)	卢旺达执政党爱国阵线成立的综合控股开发公司，经营范围包括制造业、食品加工业、建材业、航空运输等，是卢最大企业。
零售业	BRALIRWA (布拉利尔瓦公司)	比利时于1959年投资，是喜力啤酒集团旗下公司，也是卢旺达规模最大的公司之一，是啤酒饮料和碳酸饮料的主要生产商和经销商。
航空运输业	RWANDAIR (卢旺达航空公司)	卢旺达唯一的国有航空公司。
农业	GORILLA'S COFFEE (大猩猩咖啡公司)	2009年成立，主要生产成品咖啡豆和速溶咖啡，每日烘焙量可达9吨。
	SORWATHE (萨瓦茶叶公司)	卢旺达最大的茶叶公司。有15年的茶叶生产历史，每年生产茶叶超过3500吨。
	SOPYRWA (卢旺达除虫菊协会)	卢旺达除虫菊种植和加工行业目前人数达到7000人，年提取量已达100吨，主要出口美国市场。
资源矿产	RWANDA ENERGY GROUP (卢旺达能源集团)	于2014年8月由能源水力卫生公司拆分形成，是卢旺达最大的国有供电和供气公司。
	WATER AND SANITATION CORPORATION (卢旺达水力卫生局)	于2014年8月由能源水力卫生公司拆分形成，是卢旺达最大的国有供水公司。
	KOBIL RWANDA SARL (可比尔卢旺达公司)	肯尼亚投资，于2002年进入卢旺达市场，主要经营加油站，占市场份额的40%。
	PYRAMID INTERNATIONAL (金字塔国际公司)	南非资本矿产企业，正在与中国宁夏东方钽业合作开展钽铌矿贸易合作。
通信产业	MTN (MTN电信公司)	南非投资，1998年取得无线通信GSM牌照。目前，其网络覆盖了卢旺达90%的人口，在卢旺达的无线通讯市场超过60%的份额。
	BSC (商业通信解决方案公司)	为酒店、机场、公司、政府等提供商业通讯的全面解决方案。
	INCH OF GOLD INTERNATIONAL	成立于2003年，是一家提供多媒体广告、设计

	(寸金国际设计公司)	的公司。
	LIQUID TELECOM (利奎德电信公司)	肯尼亚投资，2013年购买了卢旺达电信公司的股权，主要经营固定通讯和宽带网业务。
	AIRTEL (阿尔泰电信公司)	印度投资，2012年取得无线通信GSM牌照，是卢旺达第三大无线通信供应商，约占卢旺达无线通讯市场10%的份额。

资料来源：中国驻卢旺达大使馆经商处整理

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

卢旺达国土面积狭小，但国内的公路交通相对其他非洲国家比较完善，边境与首都、省会之间基本都有一条主要公路相连，大部分城镇都有铺面公路连接，主要为沥青路面，路况较好。公路网主要是以首都基加利为中心的辐射状公路网。根据卢旺达基础设施部数据，全国硬化路面公路里程达2652公里，非硬化路面公路里程达5145公里。卢旺达全境基本以山地为主，群山相连，交通相对不太便利，首都与各省会城市主要靠公路相连接，但因为群山阻隔，所以道路以中国国内标准的山岭重丘区2-3级路为主。卢旺达与周边邻国均有公路连接。

### 2.3.2 铁路

卢旺达目前没有铁路，政府正在与东非共同体成员国合作，探讨修建达累斯萨拉姆—伊萨卡—基加利铁路项目和蒙巴萨—内罗毕—坎帕拉—基加利铁路项目。

### 2.3.3 空运

**【客运航线】**基加利直达的国际城市：伦敦、巴黎、布鲁塞尔、多哈、迪拜、阿克拉、科托努、拉各斯、阿布贾、杜阿拉、利伯维尔、班吉、布拉柴维尔、亚的斯亚贝巴、恩德培、布琼布拉、内罗毕、乞力马扎罗、达累斯萨拉姆、卢萨卡、哈拉雷、约翰内斯堡、开普敦。

基加利直达的国内城市：尚古古。

中国到卢旺达的主要航线：北京—亚的斯亚贝巴（埃塞俄比亚）/多哈（卡塔尔）/开罗（埃及）—基加利、广州—亚的斯亚贝巴（埃塞俄比亚）/多哈（卡塔尔）/开罗（埃及）—基加利。卢旺达航空公司承运的广州—基加利直航线路目前处在停航状态。

【主要机场】首都基加利国际机场为军民两用机场，位于基加利市东部郊区，可起降波音747大型客机。卢旺达政府已于2017年启动博格萨拉（Bugesera）新机场建设，根据有关部门表示，该项目预计于2027/2028年竣工，耗资20亿美元。其中，卡塔尔航空持股60%，卢旺达政府持股40%。该机场一期建成后，年客流量预计可达800万人次，运载货物15万吨。计划于2032年启动的二期工程建成后，年客流量预计可达1400万人次。另外在卢士尼、胡耶、鲁巴伍、穆桑泽有小型机场。



基加利国际机场

2016年11月，非洲第一架波音737-800 NG型飞机抵达基加利国际机场。卢旺达航空公司希望该机型的引入能极大提升该公司的运载能力和全球竞争力。

#### 2.3.4 水运

卢旺达属于内陆国家，没有海港，也无船队，只是在位于卢旺达与刚果（金）边界的基伍湖上偶尔会有水路运输船和渔船，这种运输无固定时间表，通常是包船服务。卢旺达进出口货物主要通过3个出海口：一是从基加利到乌干达抵肯尼亚的蒙巴萨港，全

程1721公里；二是从基加利到布隆迪的布琼布拉，然后经水路再经坦桑尼亚的基戈马转铁路抵达累斯萨拉姆港口，全程1762公里；三是从基加利到鲁苏莫经坦桑尼亚的伊萨卡转铁路抵达累斯萨拉姆港，全程1638公里。卢旺达陆运费用居高不下，从海港到基加利的陆运，每个20英尺集装箱运费约5000美元，需要3周左右时间。

### 2.3.5 电力

卢旺达是世界人均用电量最少的国家之一，能源严重不足。根据卢旺达基础设施部数据，2022/23财年，全国发电能力为353.4兆瓦。全国输电线路（包括220千瓦和110千瓦）总长1158公里。家庭用户总计240万户，连通率为71.9%，其中国家电网占53.6%，离网系统（主要是太阳能）占18.3%。此外，仍有76.1%家庭依靠柴草解决燃料问题。卢旺达政府正在加大力度解决电力供应不足的问题，鼓励私人参与国家能源建设，努力通过吸引外资开发现有资源，如水电、泥炭、地热、沼气、太阳能等。

卢旺达与刚果（金）交界的基伍湖沼气资源丰富，储藏量达600亿立方米，目前正在与美国和世界银行合作开发利用沼气发电，发电能力25兆瓦的试验电站目前已经建成，但由于存在技术缺陷和对环境的潜在影响，该电站仍未投入发电。卢旺达的地热总储量为740兆瓦，泥煤总储量为700兆瓦，太阳能平均每天有4.9小时可利用。

2022年5月，中卢合作实施的最大规模的水电站项目——那巴龙格河水电站项目开工。项目占地约600公顷，分三个阶段在卢鲁林多、加肯克和卡蒙伊地区开展施工建设，预计2027年完工。项目建成后总装机容量为43.5兆瓦，能极大缓解卢电力短缺问题，提高坝址下游防洪能力，并将下游沼泽地变成面积达2万公顷的良田。

此外，为解决能源问题，东非地区的肯尼亚、乌干达、卢旺达和布隆迪以及中非地区的刚果（金）计划从世界银行及其他有关国际组织筹措3.9亿美元，修建连接该区域的高压输变电线路。其中，输变电线路包括连接乌干达至卢旺达的166公里，连接卢旺达至布隆迪的143公里，连接乌干达和肯尼亚的260公里。

### 2.3.6 通信和数字基础设施

【邮政】卢旺达邮政设施覆盖各县所在地，但普通邮件不能送到户，通常是在邮局所在地点集中设立邮箱，公司或个人租用邮箱，可在周一至周六到邮箱取信。DHL、TNT、FedEx等快递服务在卢旺达有网点，可以上门取送邮包。

【电话】首都电话线路紧张，设施陈旧，电缆线老化严重，全国仅里奎特电信公司经营固话业务，固定电话用户不断减少。移动电话可以拨打国内电话和国际长途，移动电话费用在非洲地区相对比较低廉，单向收费。

【基础网络能力】在国家战略、管理体制、行业政策等顶层设计的引领促进下，卢旺达数字经济基础设施持续改善，目前境内已铺设完成全长4500公里、覆盖全国30个区的光纤网络，互联网普及率日益提高。根据卢旺达公共事务管理局数据，截至2023年底，卢旺达网民规模达到1276万人，互联网普及率为94.18%。卢旺达是首个引入4G LTE网络的非洲国家，4G移动信号覆盖人口比例达到95%。

【应用基础设施建设】近年来，卢旺达已采取一系列政策措施，争取实现政府工作电子化。

【商用基础设施建设】目前，卢旺达电子商务发展仍处于初级阶段，市场上活跃的电商企业主要采取O2O、B2C模式。移动支付领域，仅有由卢旺达最大的移动通信服务商MTN Rwanda出资建设的MoMoPay支付平台。

## 2.4 物价水平

卢旺达主要食品价格见下表：

表2-6 卢旺达部分食品价格水平

品名	价格
大米	2200-2800卢郎/公斤
面粉	450-3500卢郎/公斤
蛋	160卢郎/个
食用油	6000-8500卢郎/公升
鸡	2000-3500卢郎/公斤
鱼	5200-9000卢郎/公斤
猪肉	6700-13000卢郎/公斤
牛肉	5500-11000卢郎/公斤
羊肉	1500-4000卢郎/公斤
茄子	500卢郎/个
黄瓜	700-2500卢郎/公斤
西红柿	1000-1300卢郎/公斤

豆类	9000-20000卢郎/公斤
青椒	1200-2400卢郎/公斤
白菜	1000-1500卢郎/公斤
土豆	900-1300卢郎/公斤
洋葱	1500-2000卢郎/公斤

资料来源：中国驻卢旺达大使馆经商处整理

注：1美元=1353卢郎

## 2.5 发展规划

2020年，卢旺达在《关于卢旺达经济发展和消除贫困的2020远景规划》成果基础上发布了《2050远景规划》，总体目标定位为到2035年把卢旺达建设成为中等偏上收入国家，到2050年把卢旺达建设成为高收入国家。卢旺达的发展目标还包括：到2030年消除贫困、到2035年人均国内生产总值达到4036美元、到2050年人均国内生产总值达到12476美元。要完成这些目标，需要卢旺达经济在未来30年持续保持年均10%的稳定增速。

**【基础设施规划】**卢旺达负责基础设施建设的部门为政府基础设施部。卢旺达能源集团负责规划能源发展；卢旺达公共事业管理局负责管理相关产业公司的合法合规运营。

(1) 航空运输业。卢旺达希望利用其非洲中心腹地的地理位置，大力发展航空交通运输产业，打造成非洲的新加坡。政府积极寻求各方资金修建博格塞拉国际机场，同时扩充卢旺达航空公司机队，增加到中东及周边国家的航线。

(2) 公路建设。卢旺达高度重视公路建设。基础设施项目资金大部分来自世界银行、非洲发展银行、中国进出口银行、阿拉伯国家基金贷款，或国外援助出资，少量由卢旺达政府自行筹资。

(3) 工程承包方式。卢旺达基础设施项目多以EPC工程承包方式进行，卢旺达鼓励外国投资者参与当地的基础设施投资，并鼓励私营部门以PPP和BOT的方式参与。由美国投资的100兆瓦基伍湖沼气发电项目、由土耳其投资的80兆瓦泥煤发电目前均在建设中，以特许经营发电规定年限后再移交的形式收回投资。

**【数字经济发展规划】**《2050远景规划》中，卢旺达政府寄厚望于信息产业与数字经济，希望相关产业可以全面带动卢经济发展。2020年，卢旺达政府从世界银行和亚洲

基础设施投资银行各获取了1亿美元贷款以推进《数字加速计划》。该计划的主要目的包括提升公民数字相关能力及素养、推进数字化政府进程及支持数字化企业，主要执行机构为卢旺达信息社会管理局（RISA）。

**【绿色经济发展规划】**卢旺达于2011年10月发布了《绿色增长和气候适应性国家气候变化和低碳发展战略》（简称《战略》），主要包括三个战略目标：实现能源安全和低碳能源供应，支持绿色工业和服务业的发展，避免毁林；实现可持续的土地使用和水资源管理，从而实现粮食安全、适当的城市发展和保护生物多样性和生态系统服务；确保社会保障，改善健康和减少灾害风险，减少对气候变化影响的脆弱性。卢旺达政府在《2050远景规划》中将《战略》列入高质量与高标准生活的战略目标项下，并指出该战略将为卢旺达社会带来思想和发展的转变，这是实现理想的碳中和和气候适应性经济所必需的。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

卢旺达位于非洲中部，是世界贸易组织成员及多个地区性共同体市场成员，其辐射的范围可以到达周边大多数国家以及美国、欧洲和亚洲。

**【多边和区域合作】** 卢旺达1996年5月22日加入世界贸易组织。同时，卢旺达还是非洲共同体的成员，也是跨国界行动、东南非共同市场、中非经济共同体、阿卡杰瓦盆地组织和大湖经济共同体、东非共同体的成员。卢旺达已申请加入南部非洲发展共同体。卢旺达大部分的旅游、贸易便利化都是通过东非共同体的北部走廊一体化项目实现的。根据《欧盟与非洲、加勒比和太平洋国家伙伴关系协定》及《除武器外全部免税》协议，卢旺达作为最不发达国家之一，向欧盟出口的绝大多数原产于卢旺达的货物享受免税待遇。

**【自由贸易区】** 2015年6月10日，覆盖非洲26个国家的非洲最大自由贸易区建设正式启动，卢旺达是该自贸区的重要成员国家。2021年1月1日，非洲大陆自贸区秘书长梅内宣布非洲大陆自由贸易区正式运行，自贸区成员将依照产品类别和各自情况逐步取消除例外产品外的货物关税。2022年7月25日，在加纳首都阿克拉举行的非洲大陆自贸区部长理事会第九次会议上，卢旺达被正式选为在《非洲大陆自由贸易区协定》（AfCFTA）框架下进行试点贸易的国家之一，其余6个国家分别是喀麦隆、埃及、加纳、肯尼亚、毛里求斯和坦桑尼亚。

**【双边投资协定】** 卢旺达与美国签署了双边投资协定（BIT），是世界上最早与美国签署双边投资协定2012范本的国家之一。该协议以准入前国民待遇和负面清单为基础，同时提高了投资争议问题的仲裁标准。

**【智慧非洲宣言】** 2013年，卢旺达总统保罗·卡加梅在首届非洲转型峰会上提出《智慧非洲宣言》，并以此为契机成立智慧非洲联盟，推动到2030年将非洲大陆发展成为单一数字市场。

**【巴黎协定】** 2016年，卢旺达向联合国递交了批准气候变化《巴黎协定》的正式文书。卢旺达政府承诺依托国际援助及资金支持，到2030年将温室气体排放量减少38%。

### 3.2 对外贸易

【货物贸易】据卢旺达国家统计局数据，2023年卢旺达货物出口额为16.83亿美元，同比增长26.7%；进口额为61.55亿美元，同比增长16%；贸易逆差为44.72亿美元，同比增长12.4%。

【贸易伙伴】据卢旺达国家统计局数据，2023年卢旺达货物贸易五大出口目的地为阿联酋、刚果（金）、中国、英国和乌干达；五大进口来源地为中国、坦桑尼亚、印度、肯尼亚和阿联酋。

【进出口商品结构】根据卢旺达发展署数据，卢旺达主要出口货物为未锻造金（包括镀铂金）、锆矿石、锡矿石、钨矿、水泥、麦芽提取物、小麦或麦斯林面粉、谷类面粉、咖啡和茶；根据非洲进出口银行数据，卢旺达主要进口商品为精炼石油、药品、食品和制造品。

【服务贸易】根据卢旺达发展署数据，2022年卢旺达实现服务贸易出口8.53亿美元，同比增长47.3%，旅游业复苏为其主要驱动力。在《服务贸易总协定》下做出开放承诺的服务行业部门共5个，分别是专业服务（法律、医疗和牙科服务），教育服务（成人教育），环境服务（卫生和相似服务），旅游和旅游相关服务（酒店和餐厅），娱乐、文化和体育服务（仅限环境旅游中心）。

### 3.3 吸收外资

据卢旺达发展署数据，2023年卢旺达吸收外资流量14.7亿美元，同比增长50%。

表3-1 2019-2023年卢旺达吸收外资情况

（单位：亿美元）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
吸收外资流量	23	9.5	22.7	9.8	14.7

资料来源：卢旺达发展署年报

表3-2 卢旺达政府推介的重点大项目情况

行业	项目名称	投资规模	项目简介
基础设施	博格萨拉国际机场项目	20 亿美元（一期）	项目地点距离基加利市40公里，计划分三期进行，一期建成后可实现年客运能力800万人次，二期达1000万至1200万人次，三期达5000万至6000万人次。目前一期工程正在顺利开展。

能源领域	基伍湖沼气项目（二期）	1.34 亿美元 （资金缺口 4000 万美 元）	项目主要内容是从基伍湖提取沼气发电，一期由美国RIG公司完成投资，并实现了发电能力3.6兆瓦的试点开采。该公司已获得二期开采权，计划发电能力25兆瓦。三期发电能力100兆瓦。目前该公司有意寻找投资加盟商。由于发电技术尚不成熟，且对环境的潜在影响难以估量，二期电站虽然在2010年建成，但发电时间一再推迟，由2010年12月推迟至2011年底，后又推迟到2012年底和2014年底。该项目目前尚未投产。
	泥煤项目（二期）	8700万美元 （资金缺口 2700 万美 元）	项目主要是对泥煤进行开采和加工利用。目前探明的储量仅供100兆瓦电站使用6年，政府正在寻找新的泥炭资源并寻求投资商加盟。
旅游业	卢旺达生态旅游和农村游项目	约 100 万美 元	项目主要目标是进一步开发欧美市场对非洲自然生态型旅游的兴趣，目前可行性分析和财务分析正在进行中。
房地产	基加利会议中心项目	3亿美元	集五星级酒店、会议中心、展览馆和高级写字楼为一体的综合性项目，已于2016年7月竣工并投入使用，该会议中心目前是卢旺达举办国际会议和重大活动的主要场地。
	ICT园区	1.15亿美元	项目建设内容包括14万平方米办公区和10公里道路。将容纳ICT有关的六类企业，分别是电子政府、能源、财务、网络、多媒体和移动通讯、电讯服务和出口等。目前已完成可研报告，政府正在积极寻求投资者参与。
	经济性住宅项目	8000万美元 （一期1500 万美元）	项目占地面积82英亩，建设内容包括商业和民居建筑，分四期。一期将于2010年开工，目前资金缺口1000万美元，政府正在积极寻求投资者参与。
制造业	卢旺达水泥厂扩建项目	1.1亿美元	计划将目前年产量10万吨水泥的生产线扩建为年产量60万吨，并引入泥煤作为替代重油的燃料来降低成本。项目由中航技总承包，于2015年8月点火投产。
	C&D服装厂	565万美元	该服装厂由一名中国投资者与比利时投资方持股投资，位于基加利经济开发区内，主营服装衣饰，主要是生产向欧美出口的制服和工装。

农业	姆卡米拉乳品厂项目	670万美元	项目主要内容是建立一个现代化牛奶加工厂，可以生产杀菌、消毒的牛奶，半脱脂牛奶、酸奶、奶酪和黄油。目前可研报告已经完成，政府正寻求投资者参与。
	马萨卡生鲜食品市场	4000万美元	项目距离基加利市10公里。主要内容是建立一个商业化的新鲜农产品分销市场。政府正寻求投资者参与。
	果汁浓缩加工厂项目	680万美元	项目的主要内容是建立一个果汁（菠萝和激情果）浓缩加工厂，计划每小时产量30公吨。商业计划书已经完成，政府正寻求投资者参与。
	鲜花种植基地项目	1400万美元	项目计划建设一个面积200英亩，年产鲜花9500万支的鲜花种植基地。项目计划书已经完成，项目用地已经选定，政府正寻求投资者参与。

资料来源：中国驻卢旺达大使馆经商处整理

上述项目的联系方式：

(1) 卢旺达投资发展署（RDB）

电话：1415（卢旺达境内），00250-727775170（国际长途）

电邮：info@rdb.rw

网址：www.rdb.rw

(2) 卢旺达驻华使馆

电话：010-65322193

传真：010-65322006

电邮：ambabeijing@minaffet.gov.rw

联系人：Mr. Samuel Abikunda

网址：www.rwandainchina.gov.rw

### 3.4 外国援助

根据卢旺达财政和经济计划部发布的2023/24财年预算，卢旺达接受外国援助6521亿卢郎（约合5.7亿美元），占全部预算的13%。

2014年9月，欧盟决定在5年内向卢旺达提供4.6亿欧元援助，用于双方签署的千年发展目标协定项下的能源、农业和政府治理领域。之后5年，欧盟向卢旺达提供了2.9亿欧元的此类援助，60%用于卢旺达减贫发展第一期战略。2015年2月，欧盟决定在3年内向

卢旺达提供2300万欧元，用于提高卢电力设施管理，减少电力输送过程中的损耗。该笔援助为欧盟援助卢旺达经济发展脱贫规划的一部分。2016年5月，卢旺达和欧盟签署了一份价值1.77亿欧元（约合1570亿卢郎）的资金协议，以支持卢旺达能源领域未来五年的发展。该协议的资金是2015年欧盟承诺给卢旺达提供4.6亿欧元财政援助的一部分。该资金将会用于改善卢旺达的供电、输电和配电情况，推动能源的发展，让更多的人使用电力。

2014年10月，世界银行表示计划在3年内向卢旺达提供7.3亿美元的援助。如果卢旺达边境的水电项目启动，该援助可以增至9亿美元。该援助将主要用于水电项目等能源领域、城市发展、农业发展以及社会保障。2016年3月，世界银行批准了9500万美元（约合720亿卢郎）的国际发展协会信贷，主要是通过城市发展项目支持基础建设发展和六个二级城市的经济发展。

2015年6月，德国和卢旺达政府签署财政合作协议，德国向卢旺达提供6900万欧元的援助，用于卢旺达地方政府支出及教育合作，具体领域包括基础设施建设、就业及职业教育。德国是卢旺达的主要捐赠来源国之一，每年约提供2300万欧元的援助。2016年5月，卢旺达和德国签署了价值1500万美元（约合130亿卢郎）的援助协议，用来支持卢旺达和大湖地区的能源项目。该援助被指定用于鲁西西第三期水电站项目，以改善卢旺达的电力供应现状。

2016年12月，卢旺达和荷兰签署了价值3000万欧元（约合260亿卢郎）的融资协议，支持卢旺达各地区的基础建设发展。该援助用于为食品安全和地方经济发展提供基础设施和环境，帮助卢旺达实现减贫和经济发展战略目标。

2021年12月，瑞典和卢旺达签署了价值870万美元（约合89亿卢郎）的赠款协议，帮助卢旺达东部省份实现绿色经济增长。该援助通过以社区为基础的“COMBIO项目”加强生物多样性保护，种植天然树林，增强卢旺达应对气候变化的能力。

2022年3月，德国复兴信贷开发银行和卢旺达签署价值5600万欧元（约合575亿卢郎）的融资协议，帮助卢旺达解决气候变化和发展问题。该援助目标是加快卢旺达私营部门主导的经济增长，提高生产力，重点促进环境和自然资源的可持续发展，使卢旺达过渡到绿色经济。

2022年5月，卢旺达与欧佩克国际发展基金（OFID）签署了价值1800万美元（约合180亿卢郎）的融资协议，用于修复36公里长的Nyacyonga-Mukoto公路。

2022年7月，卢旺达与奥地利联合信贷银行签署了价值750万欧元（约合75亿卢郎）的融资协议，用于在基加利经济特区建立TVET卓越中心。

2022年10月，卢旺达和欧盟签署了价值6900万欧元（约合725亿卢郎）的融资协议，以帮助卢旺达推动可持续农业转型，具体包括：促进卢旺达农业向社会和环境包容性粮食系统转型和确保卢旺达的环境和气候可持续性。

2022年12月，日本向卢旺达提供了价值2200万美元（约合220亿卢郎）的赠款，用于在基加利中北部地区建设新的供水网络和改造旧的和有泄漏的供水系统，以保障居民生活用水供应稳定。

2023年7月，欧盟向卢旺达提供价值1950万欧元（约合296亿卢郎）的赠款，旨在加强卢旺达司法服务、促进包容性和加强人权，帮助卢旺达实现司法、和解、法律和秩序部门 (JRLOS) 2018-2024年战略目标。

2023年10月，日本向卢旺达提供了价值20.09亿日元（约合189亿卢郎）的无偿援助，用于在基加利市开发交通控制系统和信号控制系统以促进基加利的交通安全。

2023年10月，卢旺达与波兰开放银行签署了价值2300万欧元（约合290亿卢郎）的融资协议，以支持卢旺达乳制品行业发展。

2023年11月，卢旺达与德国复兴信贷银行签署了价值1500万欧元（约合195亿卢郎）的赠款协议，旨在扩大提高Vision Umurenge Project (VUP)的覆盖面和有效性，并完善社会保障部门的问责制和公共财务管理，以支持卢旺达政府在社会保障领域实施重大行业改革。

2024年1月，卢旺达与比利时签署了价值9500万欧元（约合1310亿卢郎）的双边合作协议（2024-2029），战略性地将资源分配到农业、城镇化和卫生等关键领域以及公共财政管理领域。

2024年3月，卢旺达与日本签署了价值140亿日元（约合1180亿卢郎）的长期融资协议，用于支持教育部门的转型，确保所有人都能平等地接受优质教育。这项协议以优惠贷款形式签订，是推动卢旺达教育数字化转型、提高中小学运营效率以及在技术学院内营造丰富的学习环境的关键一步。

2024年7月，卢旺达与意大利签署了价值5000万欧元（约合760亿卢郎）的融资协议，帮助卢旺达提高对全球变暖影响的恢复力和适应能力，以支持卢旺达的国家气候行动计划。

2024年7月，卢旺达与韩国签署了价值10亿美元（约合13500亿卢郎）的框架协议，该协议涵盖2024年至2028年，将与卢旺达第二个国家转型战略（NST2）保持一致，并将支持卢旺达经济关键领域的项目，包括交通、医疗保健和教育。

### 3.5 中卢经贸

#### 3.5.1 双边协定

**【经贸关系】**1972年，中卢两国政府签订贸易协定，规定双方贸易以现汇支付。1983年5月，中卢两国签订关于成立经济技术贸易合作混合委员会协定，截至2024年3月已举行9次混委会会议。双方于2004年7月12日和8月31日换文，中国同意给予出口到中国的原产于卢旺达的187种产品以零关税的特别优惠关税待遇，并于2005年1月1日开始实施；2007年免税产品数量增加到442种产品。2014年11月，中国给予卢旺达出口到中国97%的商品免关税待遇。2022年5月，中国给予卢旺达出口到中国98%的商品免关税待遇。2024年9月，中方宣布，自2024年12月1日起，对原产于同中国建交的最不发达国家（包括卢旺达）100%税目产品适用税率为零的特惠税率。其中，关税配额产品仅将配额内关税税率降为零，配额外关税税率不变。

**【经济技术合作协定】**2021年2月19日，中国政府与卢旺达政府签署《中卢经济技术合作协定》和《中国政府免除卢旺达政府部分债务的议定书》。

**【消除双重征税和防止逃避税协定】**2021年12月7日，中国政府与卢旺达政府签署《中卢政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》及议定书。

**【货币互换】**中国与卢旺达尚未签署货币互换协议。

#### 3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2023年，中卢双边货物贸易额为5.52亿美元，同比增长16.5%。其中，中国向卢旺达出口额为4.21亿美元，同比增长4.3%；中国自卢旺达进口额为1.31亿美元，同比增长86.2%。

中国对卢旺达出口主要商品包括：电机、电气设备（包括电话机、监视器等）、鱼及其他水生动物、车辆及其零件、锅炉、机械器具及零件、钢铁制品、光学、照相、检验仪器、橡胶及其制品、塑料及其制品、家具、药品等。中国从卢旺达进口主要商品包

括：铌、钽、锡、钨矿砂等矿产品、咖啡、茶、有机化学品、铜及其制品、锡及其制品、宝石或半宝石等。

表3-3 2019-2023年中卢双边贸易统计

(单位: 亿美元)

年份	进出口额	同比 (%)	中国出口	同比 (%)	中国进口	同比 (%)
2019	3.00	46.4	2.65	60.0	0.35	-10.8
2020	3.21	6.9	2.83	6.6	0.38	9.1
2021	3.64	13.4	3.35	18.6	0.29	-24.9
2022	4.77	31.2	4.07	21.4	0.70	145.4
2023	5.52	16.5	4.21	4.3	1.31	86.2

资料来源：中国海关总署

### 3.5.3 中国对卢投资

据中国商务部统计，2023年，中国对卢旺达直接投资流量1347万美元；截至2023年年底，中国对卢旺达直接投资存量1.74亿美元。

表3-4 2019-2023年中国对卢旺达直接投资情况

(单位: 万美元)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
年度流量	1,701	-655	3,614	-1,446	1,347
年末存量	16,751	17,080	20,310	18,188	17,363

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2023年度中国对外直接投资统计公报》

### 3.5.4 承包工程与劳务合作

【承包劳务】据中国商务部统计，2023年，中国企业在卢旺达新签承包工程合同额2.03亿美元，完成营业额1.74亿美元。累计派出各类劳务人员216人，年末在卢旺达劳务人员841人。

中资企业在卢旺达的管理能力和施工质量水平得到卢旺达政府和私人业主的肯定。卢旺达建筑市场容量有限，已有中国路桥、中土公司、中地公司、中铁建工、华山国际、河南国际、江西国际等国内知名建筑公司进入当地市场。目前，卢旺达政府要求所有政

府建设工程中卢旺达当地公司至少参与其工程量的30%，要求在卢旺达外国公司与当地公司合资，共同承建政府招标项目。由于国际援助减少，卢旺达工程承包市场日趋萎缩，市场竞争激烈。



中国电建胡耶66公里路路面施工

【在建项目情况】卢政府高度重视基础设施建设，用力加大交通、能源、水利等网络型基建项目的投入，中资企业是卢承包工程的主力军，在卢多年经营为当地社会发展起到重要作用。目前，在建的承包工程项目主要包括卢旺达鲁苏莫水电站项目、雅从加—穆扣托道路升级改造（36公里）项目、姆乌巴大坝建设工程项目、那巴龙格河二号水电站项目等。

### 3.5.5 境外园区

中资企业尚未在卢旺达开发建设境外园区。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

近年来，卢旺达政府高度重视吸引外国投资，积极创造良好的投资环境。2021年2月，卢旺达通过新版《投资促进法》，鼓励大型外资进入泥煤、太阳能、地热、水力、生物质能、旅游、出口加工、沼气和风力的发电、输电和配电以及低造价住房领域，对于符合要求的外资给予公司所得税减免的优惠，如对跨国公司来卢旺达设立总部或地区分支机构，在符合卢旺达政府要求的条件下给予公司所得税减免，对其他符合政府要求的外资给予公司所得税减半的政策。

世界知识产权组织发布的《2024年度全球创新指数》显示，在133个国家和地区中，卢旺达在制度、人力资本和研究、市场成熟度、知识和技术产出方面指数分别排名第93、95、117和105位。

### 4.2 金融环境

卢旺达有11家商业银行，全国约36%的人口拥有银行账户。政府正在推行的“金融行业发展计划”要求金融机构最低资本金由2万美元提高到8万美元，并要求其达到国际标准才能取得资质。同时，政府正在推动发展资本市场，大力推广电子支付系统。

#### 4.2.1 当地货币

**【货币名称】**卢旺达货币为卢旺达法郎，简称卢郎（FRW）；在当地可与美元自由兑换。

**【汇率】**近年来，卢郎兑换美元和欧元的汇率总体处于贬值趋势。据卢旺达中央银行提供的数据，2024年8月，卢郎兑美元的汇率为1326:1，卢郎兑欧元的汇率为1463:1。

**【支付汇兑】**2014年12月，卢旺达中央银行宣布加入东非共同体结算中心。卢旺达与东共体国家（主要包括肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、布隆迪等）跨境采购交易可使用卢郎支付。2016年8月，东非共同体成员国央行签署谅解备忘录，推进在跨境贸易中使用当地货币，逐步取代美元。东共体成员国达成协议后，将推动贸易商和商业银行在货物和服务贸易中采用区域内的货币结算，旨在规避美元受经济周期影响波动给各成员国带来的汇率风险。

卢郎与人民币目前不能直接兑换。

#### 4.2.2 外汇管理

1995年，卢旺达政府实施货币自由兑换政策，建立浮动汇率体系，在该体系下贷款和存款的利率亦自由浮动。

**【外资企业在当地开立外汇账户的规定】**（1）提供公司营业执照；（2）至少存入1万卢郎；（3）提供公司详细介绍；（4）提供授权签字人的身份证明复印件（护照）、授权签字人的1寸彩色照片。

**【外汇进出】**卢旺达外汇进出自由，但是2万美元以上需要提供相关的证明材料。

**【利润汇出税率】**利润汇出需缴纳税率为15%的预扣所得税。

**【外国人携带现金入境规定】**外国人携带现金出入境无金额限制。

#### 4.2.3 银行和保险机构

**【中央银行】**卢旺达中央银行（BNR）的基本职能是负责制定和执行货币政策，享有唯一的货币发行权；负责提供支付、交割和清算的系统服务；拥有中央票据发行权，并通过回购为市场提供流动性；负责管理公共债务和外汇储备；负责监管银行业务，维持卢旺达货币的稳定性以及确定卢旺达的对外汇率；担当政府金融和货币政策顾问的角色，维护国家经济发展的平稳、安全。

**【商业银行】**卢旺达共有11家商业银行：基加利银行（BK）、卢旺达商业银行（BCR）、GT银行、COGEBANQE、Ecobank Rwanda、卢旺达人民银行（Banque Populaire du Rwanda SA, BPR）、ACCESS BANK SA、肯尼亚商业银行（KCB）、肯尼亚公平银行（EQUITY BANK）、卢旺达担保信托银行Guarantee Trust Bank (Rwanda)以及Crane Bank Rwanda。主要职能：本外币存款业务、本外币贷款业务、中间业务。

**【发展银行】**卢旺达有1家发展银行：卢旺达发展银行（BRD），主要从事与国家发展相关的中、长期项目贷款业务。

**【小额信贷银行】**卢旺达有4家小额信贷银行：Urwego Opportunity Bank、Unguka Bank、Agaseke Bank和AB Bank Rwanda，从事小规模储蓄和信贷业务。

**【合作银行】**卢旺达有1家合作银行：Zigama CSS，是一个有军警背景的信贷和储蓄银行。

【中资银行】截至目前，中国金融机构尚未在卢旺达设立办事处。中国银行与卢旺达Ecobank建立了业务代理关系。

【外国企业在当地银行开设账户】外国企业在当地银行开设账户需要填写申请表、致银行经理的公司开户申请函（需指明账户的签字人）、公司证明或投资注册证明的复印件、护照复印件、若干张照片等。

【保险公司】卢旺达主要的保险公司为SORAS和SAHAM，经营人寿健康、机动车辆、财产安全、火灾气候等险种。

#### 4.2.4 融资渠道

在融资条件方面，银行给予外资企业和卢旺达本地企业同等待遇。但卢旺达基准利率水平较高，2024年8月卢旺达中央银行将全年基准利率下调至6.5%。卢旺达商业银行贷款利率很高，企业贷款通常为短期贷款，近年来贷款利率大约在16%-18%之间，且当地银行缺乏贷款方面的经验。大多数银行对贷款申请人有以下基本要求：（1）具备项目投资额8%以上的启动资金；（2）根据项目所在行业和具体情况的不同，能够提供相应比例的担保、抵押或质押。当地大多数银行开具保函需要提供正式信函、合同副本、相关有效文件副本等并存入担保现金，按季收取的保函手续费接近1%。

#### 4.2.5 信用卡使用

当地商业银行均可办理信用卡业务，酒店、大商店、旅行社等均接受信用卡，银行的ATM机一般都可以使用信用卡，中国境内银行发行的维萨卡、万事达卡及银联卡均可在卢旺达使用。目前，卢旺达政府正在大力建设电子支付系统，计划安装更多的ATM机，而且积极鼓励手机支付方式。

### 4.3 证券市场

卢旺达证券交易市场（RSE）于2008年1月31日开业，由卢旺达资本市场咨询委员会（CMAC）代表国家进行管理，发行政府债券和公司债券。2011年1月31日，卢旺达第一家上市公司卢旺达啤酒饮料公司（Brasseries et Limonaderies du Rwanda）成功上市，筹资2950万美元。卢旺达债券市场对外开放，外国公司也可来此上市融资。截至2023年底，RSE共有10家企业上市。

## 4.4 要素成本

### 4.4.1 水、电、气、油价格

表4-1 卢旺达用水价格

（单位：卢郎/吨）

用水性质	分档 月用水量（吨）	水价 （不含18%的增值税）
水亭（water kiosk）		323
居民用水及酒店、饭店等商业用水	0<5	340
	6<20	720
	21<50	845
	>50	877
非居民用水	0-50	877
	>50	895
工业用水		736

资料来源：中国驻卢旺达大使馆经商处整理

注：2024年8月，美元兑卢郎汇率约为：1:1326

表4-2 卢旺达用电价格

（单位：卢郎/度）

用电性质	分档	电价（不含18%的增值税）
居民用电	≤15kWh/月	89
	15-50kWh/月	212
	>50kWh/月	249
非居民用电	≤100kWh/月	227
	>100kWh/月	255
WTPS & WPS		126
电信信号塔		201
宾馆酒店		157
卫生设施		186
广播设施		192
小型工业，用电量≤22000kWh/年		134

资料来源：中国驻卢旺达大使馆经商处整理

注：2024年8月，美元兑卢郎汇率约为：1:1326

表4-3 卢旺达气、油价格

类别	价格（不含18%的增值税）
煤气	1260卢郎/公斤（约合0.94美元/公斤）
燃料油	1652卢郎/升（约合1.2美元/升）

资料来源：中国驻卢旺达大使馆经商处整理

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

**【工资】**卢旺达普通劳动力工资平均折合每月55-90美元，技工平均折合每月300美元。政府规定的最低工资为每月3万卢郎（约合43.48美元），目前正在重新核定最低工资标准。

**【社保】**社保比例为工资的8.6%，其中5.3%为企业承担，3.3%为雇员承担。妇女可以休12周的法定产假，而且享受支付全额工资的待遇。

**【劳动力供应】**卢旺达国内普通劳动力充足，供大于求，但技术工人缺乏，供应不足，部分技术工人需要从周边国家如坦桑尼亚、肯尼亚和乌干达等国引进。

**【外籍劳务需求】**当地需要外籍劳务岗位主要包括施工现场监理、水电安装、设备安装及调试等技术要求较高的岗位，现有外籍劳务规模相对较小。政府对工作签证控制较严，鼓励企业更多地雇用本国人，以增加就业。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

购买工业、商业和住宅用地价格为：工业用地约30-60美元/平方米；商业成熟用地约150-200美元/平方米；高端住宅用地约150-300美元/平方米，这些价格根据地段不同，呈现不同价格。

工业厂房、办公楼、住宅每月租金：工业厂房租金约为3.5-4.5美元/平方米；成熟办公楼租金约为15-25美元/平方米；普通公寓、住宅（3室1厅两卫）800-1500美元；高档公寓或别墅住宅2000-5000美元。

工业厂房、办公楼、住宅的售价：工业厂房售价约250-350美元/平方米；办公楼售价约1500-1800美元/平方米；住宅公寓的售价约1000-1500美元/平方米，住宅别墅的售价根据地段、大小约为10万-50万美元/套。

#### 4.4.4 建筑成本

卢旺达除自产少部分水泥、钢筋和砂石外，其余建筑材料均需从国外进口，建筑成本较高。

钢材：1050美元/吨，供应情况一般；水泥：530美元/吨，供应不稳定；塑钢：1100美元/吨，供应情况一般；沙子：38-43美元/立方米，供应紧张；石子：45-50美元/立方米，供应紧张；商品混凝土C30：145-150美元/立方米，供应紧张。

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

贸易主管部门为卢旺达贸工部和卢旺达发展署（RDB）。卢旺达发展署是卢旺达政府为进一步改善卢旺达的投资环境，促进商业和贸易发展，全面发展人力资源、信息技术和保护环境而设立的促进经济快速发展的综合性机构，由包括原卢旺达贸易和投资促进局在内的8个机构合并后成立。在贸易投资管理方面，主要职能是批准设立贸易型公司，为出口企业开具相关证明材料、退税证明等，引导促进贸易和出口，为国外的投资者提供企业注册设立、政策咨询及项目推介等服务。卢旺达发展署提供“一站式”企业服务，新注册企业可上网申请并在24小时之内得到批复。

#### 5.1.2 贸易法规

**【贸易相关法律】** 卢旺达贸易相关法律主要有：

(1) 商业仲裁领域：2010年第51号《仲裁法》、2008年第5号《商业仲裁与调解法》、2012年第16号《基加利国际仲裁中心仲裁规则》；

(2) 公司领域：2021年第7号《公司法》、2019年第28号《破产从业者规范》、2012年第1号《商业破产问题规范》、2009年第1号《小型私人有限公司规范》、2009年第2号《低收入商业规范》、2021年第8号《合伙法》、《公共私营合作伙伴关系管理规定》；

(3) 消费者保护领域：2012年第36号《竞争和消费者保护法》、2021年第17号《金融服务消费者保护法》；

(4) 合作社领域：2021年第24号《卢旺达合作社法律》、2013年第1号《合作社成员行为规范》；

(5) 个人隐私领域：《个人数据保护和隐私法》；

(6) 基金领域：2021年第59号《基金会管理法》；

(7) 博彩领域：2011年第58号《博彩活动法》、2012年第29号《博彩活动税法》；

(8) 知识产权领域：2009年第31号《知识产权保护法》（2018年第50号修订）、2016年第24号《知识产权注册服务费用规范》、2016年第25号《许可和反对注册知识产权规范》、2016年第26号《工业产权授权书规范》；

- (9) 投资领域：《集体投资计划信托管理规范》《投资促进与便利化法》；
- (10) 流通票据领域：2017年第58号《仓单制度规范》、2021年第60号《流通票据法》；
- (11) 石油领域：2013年第85号《石油和石油产品贸易法》、2016年第131号《石油贸易监管机构规范》；
- (12) 经济特区领域：《经济特区法》；
- (13) 标准化领域：2013年第50号《卢旺达标准委员会法律》、2020年第70号《卢旺达计量法》；
- (14) 贸易领域：1991年第35号《内贸组织法》（2001年第15号修订）；
- (15) 烟草领域：2013年第14号《烟草法》。

### 5.1.3 贸易管理的相关规定

**【相关措施】** 卢旺达政府致力于促进贸易便利化，推出了很多相关措施：

- (1) 预先支付制度。此项制度允许从海外进口商品的企业及其代理商开立海关清关账户，以方便在物资申报前进行货物清关；
- (2) 预办入境手续。此项制度能够在货物抵达前进行申报并办理有关结关手续，以便货物抵达后迅速提货；
- (3) 超级绿色（蓝色）清关通道。这项便利措施的主要对象是装载单一商品品种的集装箱，其目的是免办低风险交易的正常海关审查手续，以便受惠方无需通过海关检查就可以提货；
- (4) 自行核定。此项制度允许纳税人按时核定、申报、缴纳准确的税款；
- (5) 分期付款支付。所得税法允许商家在预付25%定金的前提下，12个月内分期付款；
- (6) 过境清关。在繁忙关卡，海关过境清关的门槛已从20万卢郎提高到100万卢郎；
- (7) 税务清关证（完税证明）。对守法纳税人配发税务清关证以使其进口货物减免5%的代扣所得税，现已扩展到减免30%公共招标付款进口货物的代扣所得税；
- (8) 保付支票。高于50万卢郎（含）的付款须附有保付支票或银行转账单，以便加快完税；

(9) 免费电话。已开通免费电话以便纳税人免费咨询税务方面的信息。举报税务拖欠的电话号码为3004和3005，每个工作日的上午7点到下午6点均可拨打；

(10) 增值税退税。经审定无须审计的增值税自动退税额为：小额纳税人（5万-50万卢郎），中额纳税人（20万-100万卢郎），大额纳税人（20万-200万卢郎）；

(11) 赋税证的核发由2周内改为2天内。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

卢旺达进出口商品检验机构是卢旺达贸工部下属的卢旺达标准局（RSB），进出口检验有如下规定：

**【进口检验基本规定】**（1）所有进口货物（除外交、军事、研究和医药样品、私人物品和私人捐赠物品外）都要经过检验；（2）进口商或其代理人在进口商品进仓库时通知卢旺达标准局派人来对货物进行检验；（3）实地检验的文件需要与货物描述相符，必要时监管部门可以提取样品进行实验分析，如果不符合非关键标准要求，给进口商警告，如果不符合关键性标准要求，通知进口商自费运回或销毁；（4）卢旺达标准局向进口商收进口货物C&F价格的0.2%作为检验费；（5）卢旺达标准局规定，自2014年5月8日起进口商品需提供SGS商检报告方可报关。

**【出口检验规定】**出口农产品和牲畜需要取得检验证明。根据土地的准备和管理、种子、化肥、灌溉、收获、卫生、培训、收获后加工等情况对农产品进行检查。

#### 5.1.5 海关管理规章制度

卢旺达2006年4月28日颁布《建立海关体系法》（2006年第21号法律），该法规定海关体系建立在卢旺达税务局之下。

##### **【关税】**

(1) 据世界贸易组织（WTO）最新数据统计，卢旺达2018年对WTO成员国实施的平均关税税率为11.3%，农产品税率为20%，非农产品税率为9.9%。

(2) 卢旺达加入东非共同体后，还加入了东共体海关联盟，进口关税分为两种情况：

①对从东共体成员国进口的商品符合原产地规则的，免关税；

②对从东共体以外国家进口的商品，进口税率分三级：对成品征收35%的关税，对半成品征收10%的关税，对原材料和资本设备征收零关税。

### 5.1.6 对进口产品的SGS商检管理制度

2014年5月，卢旺达政府宣布对进口商品实施SGS商检制度，要求除车辆、二手产品外所有进口产品，包括食品、工业原料和建筑材料等在内，均需凭SGS公司开具的装船前签发的质量证书方能报关入境。

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

卢旺达政府于2021年2月公布了新的《投资促进法》，新法未明确投资主管部门。目前，卢旺达发展署（RDB）“一站式”服务中心为投资者提供从投资环境咨询到注册登记、后续服务在内的一系列快捷、方便的投资服务。

### 5.2.2 外资法规

**【与外国投资相关的法律法规】**新的《投资促进法》对外资政策作了较大调整，鼓励大型外资进入泥煤、太阳能、地热、水力、生物质能、旅游、出口加工、电子信息与技术、物流、沼气，以及风力发电、输电、配电及低造价住房领域，对于符合要求的外资给予公司所得税减免的优惠。卢旺达政府在吸引外资的政策与实践中均采取鼓励和开放的态度，法律上对外国投资不设行业限制，所有行业都对外资开放，且没有股权限制。政府鼓励投资的行业有信息和通信产业、旅游业、基础设施、能源、金融服务等。

**【外资参与农业投资合作的规定】**卢旺达允许外资获得农业耕地的所有权和承包经营权，公共所有的农业耕地租用期限为49年，私人所有的农业耕地租用期限为99年并可以续期，符合要求在卢旺达土地注册局注册即可。

**【外资参与林业投资合作的规定】**卢旺达允许外资获得林地的所有权和承包经营权，林地租用期限为49年，符合要求在卢旺达土地注册局注册即可。

**【外资参与当地证券交易的规定】**卢旺达对外资企业参与当地证券交易没有限制。

**【外资投资金融业的规定】**卢旺达国家银行作为央行，是金融行业的主管部门，卢旺达欢迎外资投资金融业。开办外资金融机构未设股比要求，资本金不得低于800万美

元，需支付毛收入的0.5%作为管理费用，一般在申请3个月内办理许可证。申请许可时要提交高管、股东、经理的个人申明和信用记录，外国申请人应出示文件，证明其本国的监管部门批准其在卢旺达设立分公司（或办事处）或者对此无异议，而且申请公司的主席、经理、高管和股东均为合适人选。

【外资投资文化产业的规定】卢旺达尚未制定统一的文化产业法律，在教育、广播电视等方面有各自相关的规定。卢旺达欢迎外国投资者投资教育、广播电视等文化产业。私立高等院校可以公司名义注册，设立高等院校需满足教育部高等教育部门的要求，并与教育部签订协议。符合卢广播管理局、公共事业管理局的相关规定获得许可便可投资广播电视业。

### 5.2.3 外资优惠政策

新版投资法中对符合相应资格标准的投资者提供了22种不同的财税优惠政策，使用0%企业所得税、3%企业所得税、15%企业所得税等优惠减免。除私募股权及风险投资外，部分行业投资额达到5000万美元且投资额中权益占比达到30%以上的注册投资者，可于投资额达标当年起享受最长7年的企业所得税免税期。为促进进出口业务增长，新版投资法规定从事出口产品及服务业务的注册投资者可享受相应财税优惠政策，其中出口收入占总收入50%以下的享受25%的企业所得税优惠；出口收入占比高于50%的享受15%的企业所得税优惠。投资者从出口收入占比达到30%的当年起，最多可连续5年享受该优惠政策；每年资格由当年出口收入占比决定。另依据东非共同体海关管理法案规定，投资用于出口加工区的产品的注册投资者免征关税。

### 5.2.4 投资行业的规定

据卢旺达媒体报道，卢旺达政府将出台新的《石油勘探生产法》，进一步推动石油勘探、开发和生产，促进民营资本向这一领域的投资。

### 5.2.5 投资方式的规定

卢旺达鼓励外国投资建设开发区、出口加工区或工业园，2011年通过《卢旺达特区法》。卢旺达未对二手设备出资开展投资合作作出具体规定，但卢旺达禁止进口二手电子产品，用于教育的电脑除外。

### 5.2.6 安全审查的规定

一般而言，卢旺达政府不会特别地审查外国投资。但是，享受较大税收优惠的外国投资者会被要求向卢旺达政府提交投资计划，以确保投资质量。2010年7月，卢旺达贸易部颁布《竞争和消费者保护》法案，主要用于规制企业垄断行为。卢旺达鼓励外国投资建设开发区、出口加工区或工业园，2011年通过《卢旺达特区法》。

### 5.2.7 基础设施BOT/PPP模式的规定

卢旺达对外资通过BOT和PPP方式在当地投资没有限制，政府鼓励外资以多种方式投资当地的基础设施建设，尤其是能源项目推广公私合营项目。卢旺达政府于2016年5月2日颁布了《卢旺达公私伙伴关系管理法》以推动投资，该法律主要规定了各个行业PPP模式的程序，对运输、能源、基础设施、医疗教育、卫生、矿产农业等领域风险共享时段内的融资、设计、建设、运营和管理均有相应规定。除此之外，该法律概述了PPP模式的采购流程，划定了各机构的职责，并将公私伙伴关系的治理框架制度化。该法律规定，卢旺达发展署（Rwanda Development Board, RDB）制定并发布PPP项目采购一般准则，并就PPP相关事宜向卢旺达政府提供建议。据目前掌握的情况，美国、韩国、土耳其的公司在卢旺达开展了为数不多的BOT/PPP项目，中资企业尚未开展BOT/PPP项目。

2016年11月，土耳其YUMN公司签署了3.4亿美元（约合2916亿卢郎）的融资协议，投资开发80兆瓦的泥煤发电站。该项目由非洲金融公司、芬兰基金、东南非贸易和发展银行、非洲进出口银行、卢旺达发展银行和印度进出口银行共同出资。该公司与卢政府签订了为期26年的电力售卖协议，项目采用BOOT（建设—经营—拥有和移交）模式，经营权为26年。

## 5.3 数字经济相关政策和法规

卢旺达于2001年颁布第一个电信行业法规，2010年颁布关于电子信息、电子签名和电子交易的法规。2016年卢旺达政府对上述法规进行整合修订，颁布关于信息和通信技术的第24/2016号法律，这是迄今为止卢旺达ICT和数字经济领域最全面的法律框架。

卢旺达政府在《2050远景规划》中寄厚望于信息产业与数字经济，希望相关产业可以全面带动卢经济发展。2020年，卢旺达政府从世界银行和亚投行各获取1亿美元贷款

以推进《数字加速计划》，扩大数字应用和访问，提高政府的数字服务能力（特别是在卫生和教育部门）以及大数据运用能力，并在共享数字标准、平台和基础设施的基础上，在关键部门提供高质量的数据驱动的解决方案和下一代电子服务；并通过加强当地的数字创新和创业生态系统，支持科技公司从初创企业走向成长，发展卢旺达的数字人才库，提高卢旺达支持数字创新和生产力收益的能力。该计划主要目的包括提升公民数字相关能力及素养、推进数字化政府进程及支持数字化企业，主要执行机构为卢旺达信息社会管理局（RISA）。

卢旺达政府对外商投资的准入政策较为宽松，同时提供了多项优惠政策以吸引外资。准入政策方面，根据2021年通过的新版《投资促进法》，外国投资在卢旺达不受行业限制，几乎所有的行业都开放给外资，意味着投资者可以自由进入包括数字经济在内的各个行业。此外，卢旺达外汇进出不受限制，这为外资企业的资金流动提供了便利。在优惠政策方面，对于设立总部或地区分支机构的外资企业，如果符合特定要求，将免交企业所得税，其他符合条件的外资企业则可享受所得税减半的政策。政府也特别欢迎和重视信息通信业、旅游业、能源业等优先发展产业的投资项目。

在2024年8月发布的第二个国家转型战略（NST2）中，卢旺达政府提到将开发面向未来的技能，在NST2期间培养100万名编程人员，并培训50万人掌握先进的ICT技能。政府还将引入单一数字身份证，使卢旺达人与公共机构的互动更加方便快捷。到2029年，所有政府服务都将完全数字化，从而加强服务的提供和问责制。

#### 5.4 绿色经济相关政策和法规

卢旺达政府2011年通过了《绿色增长和气候复原力战略》，其愿景是到2050年使卢旺达成为一个发达的、具有气候复原力的低碳经济体。该战略的指导原则主要包括经济增长和减贫、良好的区域和全球公民意识、环境和自然资源的可持续性、性别平等和公平以及不断增长的人口中所有公民的福利和健康。为实现上述目标，卢旺达政府在小规模农业的可持续强化、面向当地和出口市场的农业多样性、综合水资源管理和规划、可持续土地使用管理和规划、国家电网的低碳混合发电、农村地区的可持续小型能源装置、绿色工业和私营部门投资、气候兼容的采矿、高效的弹性运输系统、低碳城市住区、生态旅游、生态保护和促进生态系统服务、可持续林业、农林业和生物质能、灾害管理和疾病预防、气候数据和预测等方面制定了相关政策和措施。卢旺达政府在《2050远景规

划》中提升生活的质量与标准部分也再次强调将《规划》与《战略》有机结合，为卢旺达社会带来思想和发展的转变，实现理想的碳中性和气候适应性经济。卢旺达还将绿色发展理念写入宪法。2015年修订后的卢旺达宪法第22条及第53条分别强调了卢公民享受绿色环境的权利及保护绿色环境的义务。在执行层面，卢环境部、环境管理局及绿色基金会从各层面确保绿色发展政策的实施与执行。致力于成为绿色经济强国的卢旺达，承诺到2030年将温室气体排放量减少38%。

卢旺达将绿色发展理念写入宪法。2015年修订后的卢旺达宪法第22条及第53条分别强调了卢公民享受绿色环境的权利及保护绿色环境的义务。在执行层面，卢环境部、环境管理局及绿色基金会从各层面确保绿色发展政策的实施与执行。此外，卢旺达政府也颁布了禁止制造、进口、使用和销售塑料手提袋和一次性塑料的法律，并于2016年签署了《蒙特利尔议定书基加利修正案》，以逐步减少氢氟碳化物的消费和生产。

卢旺达政府于2012年设立卢旺达绿色基金（Rwanda Green Fund），其任务是投资于具有创造变革潜力的公共和私营项目，建立一个生态系统，以孵化、加速具有重大影响的绿色企业并为其提供成长资本，同时在吸引气候融资和绿色投资方面发挥催化作用。卢旺达政府也允许外资企业获得农业耕地的所有权和承包经营权，国家所有的农业耕地租用期限最长可达49年，而私人所有的农业耕地租用期限则可延长至99年，这为外资企业提供了长期稳定的土地使用权保障。

卢旺达于2023年发布了国家碳市场框架（Rwanda National Carbon Market Framework），标志着国家向更加绿色、更加可持续的未来迈出了重要一步。卢旺达政府的愿景是，到2050年实现气候复原和碳中和。该框架为碳信用额交易制定了规则，鼓励企业和行业采用更清洁的做法并投资于可持续技术，并帮助提高碳交易商之间的透明度和信任度。碳交易的运作方式是对卢旺达所能产生的温室气体排放总量进行限制，然后为各行业分配排放配额，拥有多余配额的企业可以将配额出售给超过自身限额的企业。这就为企业减少碳足迹提供了经济激励。卢旺达碳市场框架由碳市场监管部门卢旺达环境管理局（REMA）委托制定，并得到了联合国开发计划署的支持。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

卢旺达税收体系由一系列法律、部令和总监察的裁定构成。

**【主要税收法律】** 包括：

- (1) 2001年1月20日颁布的《增值税法》（2001年第6号法律）；
- (2) 2002年7月18日颁布的《进口税法》（2002年第25号法律）；
- (3) 2005年8月18日颁布的《收入直接税法》（2005年第16号法律）；
- (4) 2005年12月4日颁布的《税收程序法》（2005年第25号法律）；
- (5) 2006年4月28日颁布的《进口税体系法》（2006年第21号法律）；
- (6) 2006年5月27日颁布的《部分进口和本地产商品的消费税法》（2006年第26号法律）。

**【相关部令】** 主要包括：

- (1) 2003年1月13日颁布的《归于增值税条例和程序的规定》（第001号部令）；
- (2) 2007年5月9日颁布的《关于税收申诉委员会的建立、组成和职能的规定》（第08/03号总理令）；
- (3) 2007年5月9日颁布的《执行税收程序法的规定》（第002/07号部令）；
- (4) 2007年5月9日颁布的《进口税法律体系建立的执行规定》（第003/07号部令）；
- (5) 2007年5月9日颁布的《执行收入直接税法的规定》（第004/07号部令）；
- (6) 2009年12月1日颁布的《进口和注册车辆注册费金额的规定》（第008/09号部令）；
- (7) 2019年4月29日颁布的《关于纳税人永久居住地、有效管理地的规定》（第003/19/10/TC号部令）；
- (8) 2019年4月29日颁布的《小型企业的简化会计方法》（第005/19/10/TC号部令）；
- (9) 2019年4月29日颁布的《关于认证财务报表所需的年度周转率的规定》（第004/19/10/TC号部令）；
- (10) 2019年4月29日颁布的《关于授权纳税人结转五个以上税期的损失的规定》（第006/19/10/TC号部令）；
- (11) 2019年7月16日颁布的《关于规范分权实体的投资承诺的规定》（第007/10/TC号部令）；
- (12) 2019年7月16日颁布的《关于确定特定行业有权豁免机械、资本货物和原材料的增值税的规定》（第009/19/10/TC号部令）；

(13) 2019年7月16日颁布的《关于确定适用于分散实体征收税费的税收程序的规定》（第008/19/10/TC号部令）。

【总监察裁定】主要包括：

- (1) 2001年8月1日发布的《增值税管制法例》（2001年第1号总监察裁定）；
- (2) 2001年12月30日发布的《增值税管制法例》（2002年第2号总监察裁定）；
- (3) 2004年7月16日发布的《关贸总协定评估体系》（2004年第1号总监察裁定）；
- (4) 2005年6月2日发布的《增值税管制法例》（2005年第4号总监察裁定）；
- (5) 2007年6月15日发布的《执行收入直接税法部令》（2007年第1号总监察裁定）；
- (6) 2007年6月15日发布的《执行税收程序法部令》（2007年第2号总监察裁定）；
- (7) 2007年6月15日发布的《执行建立进口税体系法部令》（2007年第3号总监察裁定）；
- (8) 2020年8月5日发布的《大额纳税人登记条例》（2020年第3号总监察裁定）；
- (9) 2020年8月5日发布的《税务纠纷解决办法》（2020年第4号总监察裁定）；
- (10) 2020年8月5日发布的《纳税人代表资格和职能条例》（2020年第5号总监察裁定）。

卢旺达兼采用属地税制和属人税制。一般而言，企业税税率为28%，特殊情况除外。纳税周期为每年1月1日至12月31日，企业应向卢旺达税务局报税，填报报税单、资产负债表、报税期的利润表及相关文件，并于下年度的3月31日之前支付上个报税期的公司税。

### 5.5.2 主要税赋和税率

卢旺达主要税种和税率见下表：

表5-1 卢旺达主要税率

税种		税基分类	税率 (%)
公司所得税			28
个人所得税	个人所得税	年收入72万卢郎以下	0
		年收入72万-120万卢郎	10
		年收入120万-240万卢郎	20
		年收入240万以上卢郎	30
	各类投资所得	总收入	15

预扣税	发薪时预扣	长期雇员按照个人所得收入分档	
		临时雇工	15
		第二个雇主	30
	代扣所得税	红利、股息	15
		存款、债券利息	
		版税	
		管理和技术费	
		演出费	
	中奖		
	进口预扣税	货物到岸价格	5
公开招标预扣税	发票总金额（不包含增值税）	3	
季度预缴	上申报所得税额	25	
增值税		提供货物或服务的应纳税额	18
消费税	果汁	5	
	苏打水和汽水	39	
	矿泉水	10	
	啤酒	60	
	啤酒（除水外的原材料中70%重量来自本地的）	30	
	白酒和含酒精饮料	70	
	香烟	150	
	燃油	76	
	润滑油	37	
	机动车（低于1.5L）	5	
	机动车（1.5L-2.5L）	10	
	机动车（高于2.5L）	15	
	电话卡	3	

资料来源：中国驻卢旺达大使馆经商处整理

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

2010年，卢旺达政府建立了经济开发区，采取土地出让方式吸引投资者。卢旺达政府计划建成具备工业、商业、行政管理等多种功能的自由贸易园区，吸引咖啡、茶叶、花卉、信息通信、纺织服装、物流、高附加值手工艺品等产业入驻。自由贸易区地址位于基加利市东部，距离基加利国际机场仅5公里。自由经济区准入企业有以下几类：

- (1) 产品出口比例在80%以上的工业企业；
- (2) 产品出口比例在80%以上的贸易型企业；
- (3) 出口服务的专业技术类企业，如金融和技术服务类。

卢旺达政府于2015年规定自由贸易区内企业不再享受机械设备、原材料（出口加工除外）等免税待遇。

### 5.6.2 经济特区介绍

**【基加利经济特区】**基加利经济特区是卢旺达境内唯一投入运营的经济特区，位于基加利郊区，离市区将近20分钟的车程，第一期98公顷现已完成建设，并已被61家企业预定，一些企业已投入运营。配套的基础设施包括道路、水、电和污水处理。第二期工程面积为178公顷，现已完成90%的基础设施建设，并开始接受企业预定。第三期工程占地134公顷，尚未开工招商。根据卢旺达政府相关规定，投资者应在签约后半年内提交经营计划，否则将被终止土地使用合同，不退还之前缴纳的1万美元押金。此外，卢旺达政府还规定投资者应该在其经营计划获批后一年半内开展经营活动。投资者只有完成其经营计划的75%后，才能得到土地地契，否则每年需要缴纳10%的利息。该经济特区土地价格由市场确定，每平方米2万卢郎（约合130元人民币），最低购买5000平方米，需预先缴纳购地款的30%，其余70%应在5年内缴纳，有2年的宽限期。不能按时缴纳购地款者，需每年缴纳10%的利息。在经济特区的投资者可享受营业税减半的优惠。目前该开发区签约的土地合同中，有90%已经按照合同规定开始建设。

**【规划中的经济特区】**为了加快首都以外区域的发展，卢旺达政府目前已完成8个经济特区的选址工作，其中，布格塞拉（Bugesera）是卢旺达政府优先推动的经济特区。该园区占地320公顷，为规划经济特区中面积最大的园区，位于基加利新国际机场以南约20公里，距离首都基加利58公里，距离基加利—达累斯萨拉姆物流线路50公里。

【中资企业入驻经济特区情况】目前，进驻基加利经济特区的有中水电十三局，以及C&D服装厂、中辰钢构等私营企业。已经有部分中国民营企业在该经济特区投资建设建筑配件加工厂。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工（动）法核心内容

卢旺达《劳动法》的核心内容包含外籍劳务就业的相关规定。

【雇佣合同】（1）连续工作日在90天以上或十分明确的工作雇佣，须在工作开始前订立书面雇佣合同；

（2）在没有书面劳动合同的情况下，如出现争议则雇主负举证责任；

（3）涉及外国人的雇佣合同，必须采取书面形式；

（4）雇佣合同分为定期限雇佣合同和无期限雇佣合同，定期限雇佣合同的最长法定期限为2年，如果雇佣双方订立超过法定期限的定期限雇佣合同，期限按2年计算。当规定的期限到期时，雇佣双方的合同关系自动解除，如雇佣双方继续执行雇佣合同，则该合同自动转为无期限雇佣合同。如果雇佣双方连续执行多次定期雇佣合同，或者在工作十分明确的情况下执行完定期合同后被雇用者继续留用时，该合同被认定为无期限雇佣合同，除非雇主能够证明这样做是由工作的性质造成的或其他合法原因造成的；

（5）雇用外国人工作，订立劳动合同前须先经过劳工部门的授权；这种授权须雇主按照有关程序向劳动部门申请；

（6）原则上禁止雇用16岁以下的未成年人，但在经过监护人同意和符合劳动部门有关工种、工作强度、工作时间等内容规定的情况下，可以雇用14岁至16岁之间的未成年人；

（7）在雇佣过程中，禁止雇主采取基于民族、种族、肤色、性别、宗教、政治见解等的歧视、排斥行为；

（8）雇佣合同的试用期需要书面订立，且期限不超过6个月；

（9）雇佣合同解除后，雇佣双方之间相互的权利义务终止。但在发生劳工事故的情况下，雇主需要向雇员支付6个月工资或支付按月工资至社保基金开始向该雇员支付津贴。

**【解聘】**（1）在劳动双方对雇佣合同的终止发生争议时，雇主应在15天内向当地劳动监察官报告；

（2）无期限雇佣合同的任意一方希望解除劳动合同时，需事先通知对方，并且给对方一定过渡期。在此期间内，双方应继续履行雇佣合同项下的权利和义务。如果雇主未能通知并遵守过渡期要求，则应向雇员支付相当于在被通知情况下应得的工资和其他收入。但如果任意一方的明显不当行为引发雇佣合同终止，只要另一方将这种不当行为在48小时内通知行为方，并有2个以上证人或1名律师在场即可在不进行通知的情况下解除该合同；

（3）违反法律规定的雇佣合同解除，对雇员的侵权赔偿应不超过雇员的6个月受雇收入之和。雇员服务期在2年以上的，赔偿额可以加倍；

（4）雇主不能在怀孕雇员请产假期间对其发出解雇通知。

**【工作时间】**（1）每周法定工作时间为40小时，超过40小时一律视为加班，应付加班费。节假日加班工资为平常工资的两倍，其他时间加班工资为平常工资的1.5倍；

（2）每周必须安排连续24小时以上的休息时间，原则上要安排在星期天，并对全体员工一致；

（3）禁止雇用16周岁以下儿童进行夜班工作。雇用16周岁以下儿童工作的，两个工作阶段之间休息的时间不少于12小时；

（4）女性雇员生产后15个月内，每天享有2次半小时用于哺乳的休息时间。

**【工资】**（1）雇主应发给在产假期间的雇员全额工资和其他该雇员应享有的各种收入；

（2）雇主应支付连续服务的雇员每月1天半的带薪休假，这些休假不包含周末和公共假日，且该薪水需在休假前发给雇员；

（3）在同等工作条件、职业要求的情况下，雇员不论出身、性别和年龄，工资一律平等。

**【社保】**在任何工伤事故或职业病被发现后的48小时内，雇主需向社保组织或劳动监察官进行申报。

**【违反劳动法的处罚】**处罚包括罚款和监禁两种，罚款额根据触犯规定的不同在2000-500000卢郎之间，监禁期为1-6个月。

## 5.7.2 外国人在当地就业的规定

卢旺达法律规定，外国人赴卢旺达就业必须事前获得卢旺达劳工部门的授权。这种授权须由雇主按照有关程序向劳动部门申请。外国人在卢旺达工作需要办理工作许可和居留签证，同时按照税法要求登记和申报个人所得税。雇用外国劳工的企业必须签订书面的务工合同，否则属于违法行为。由于卢旺达失业率不断攀升，政府对工作签证控制日趋严格，对外国人到卢旺达工作限制不断增加。办理卢旺达工作签证的外籍员工需要在出国前在国内办理无犯罪证明公证、学历公证。工程技术类、投资类工作签证相对容易办理。实际上，卢旺达偏向于优先雇用本国人或东非共同体（EAC）的居民。

## 5.8 外国企业在卢旺达获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

卢旺达于2021年6月10日公布了《土地管理法》。该法规定卢旺达的土地分为国有土地和私有土地，国有土地又分为公共领域的国有土地和私人领域的国有土地。私有土地和私人领域的国有土地可以转让，公共领域的国有土地不可转让。私人土地所有者可以出售他们的土地，但必须通过合法的程序进行。但一些特殊土地，如农地或森林，出售时受到严格的管控，以确保这些资源不被过度开发或用于不符合国家规划的用途。外国个人和实体不能完全拥有卢旺达的土地，但他们可以通过长期租赁的方式获得土地使用权。任何土地开发都必须遵循政府的土地利用规划，开发项目需要获得相关部门的许可和批准。非法开发或不符合规划的开发将受到处罚。土地开发必须考虑环境保护和可持续发展。特别是涉及到农田、森林、湿地等生态敏感地区的开发，需要进行环境影响评估。法律鼓励对土地的高效和合理利用，防止土地闲置或低效使用。未能在规定时间内开发的土地，可能会被收回或重新分配。

卢旺达于2023年9月7日公布了《征用法》。该法规定土地可以基于公共利益进行征用。公共利益包括基础设施建设、教育、医疗、公共服务等。征用必须经过政府正式程序，并支付合理的补偿。

卢旺达官方法律数据库网址：[www.rlrc.gov.rw/](http://www.rlrc.gov.rw/)

卢旺达司法部网址：[www.minijust.gov.rw/](http://www.minijust.gov.rw/)

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

《土地管理法》第16条规定，以投资为目的的外国人享有长期租赁和获得土地特许权的权利。第11条至第15条规定长期租赁的期限取决于项目性质和土地使用计划，但不得超过99年，当长期租赁到期后，根据国家和租赁承租人之间的协议，可以延长期限。土地特许期限取决于项目性质和土地用途，但不得超过49年，根据该土地的投资和开发性质，经国家和特许使用人同意可以续期。获得战略投资用地租赁的投资者无权出售或转让该土地，也不能改变最初租赁该土地的用途。第6条规定在具有国家战略利益的特殊情况下，总统可以下令批准向外国人授予永久业权。

卢旺达发展委员会（RDB）在其官方网站上列出了投资者在基加利地区获得土地的程序，同时还表示，外国人只有在国际条约或双边条约有明确规定的情况下才能获得土地所有权，外国投资者在购买经济特区土地时，在土地方面可享受国民待遇。在RDB公布的外国投资者手册中，明确规定外国投资者可以租赁私人土地和国家私人土地。租赁私人土地的最长期限为49年。租赁国家私人土地用于林业、农业、养殖和旅游业的最长期限为49年。商业、社会、科教文化的最长期限为30年。住宅开发的最长期限为20年。湿地开发的最长期限为20年。租赁水面用于渔业开发（需有相关许可证）的最长期限为15年。租赁权可以继承、终止和抵押。

卢旺达允许外国投资获得农业耕地所有权和承包经营权。公有农业耕地租期为49年，私有农业耕地租期为99年，可续期，如符合条件，可在卢旺达土地注册处登记。

《土地管理法》查询网址：[www.minijust.gov.rw/official-gazette](http://www.minijust.gov.rw/official-gazette)

卢旺达发展委员会（RDB）网址：[org.rdb.rw/](http://org.rdb.rw/)

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

卢旺达对外资企业参与当地证券交易没有限制。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

卢旺达负责环保管理的部门是环保管理局（REMA，网址：[www.rema.gov.rw](http://www.rema.gov.rw)），隶属于卢旺达环保部（Ministry of Environment），其主要职能有：实施政府环保政策和决策；为政府提供环保管理方面和国际公约、条约协议执行方面的法律意见或其他措施

建议；进行环境综合调查的检查，每年制定两次国家自然资源调查报告；审查和批准经济社会领域任何机构的环境影响评估报告；检测所有发展项目的环保措施；制定预防环境恶化的方案，在发生影响环境的事件后，提出采取的措施和建议；对自然资源管理和环境保护类企业提供建议和技术支持；对环保方面的研究和能力建设给予奖励；出版发行和宣传环保方面的手册、法规或指南。

卢旺达环保部网址：[www.environment.gov.rw](http://www.environment.gov.rw)

地址：Pension Plaza, KN 3 Rd., Kigali

电话：00250-788567733

电邮：[info@environment.gov.rw](mailto:info@environment.gov.rw)

卢旺达发展署（RDB）负责审查和批准经济社会领域任何机构和项目的环境影响评估报告（EIA）。

卢旺达发展署网址：[rdb.rw/](http://rdb.rw/)

地址：RDB Building 1 KG 9 Ave., Kigali, P.O. Box 6239 Kigali, Rwanda

电话：00250-727775170

电邮：[info@rdb.rw](mailto:info@rdb.rw)

### 5.10.2 主要环保法律法规

【环保法律】主要有：

- (1) 2016年6月6日颁布的2016第18号法规《卢旺达大气污染防治法》；
- (2) 2018年9月21日颁布的《环保法》；
- (3) 2019年4月15日颁布的《环评法》。

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

(1) 环保法规重点保护的森林、动植物、大气、水体保护的技术标准、违规处罚方面的规定：

【环保法对投资者的要求】投资项目需要向卢旺达发展署提交项目环境影响评估报告，在取得环保证明之后才能进行公司登记注册。工业、道路建设、房地产、旅游、水力、能源、铁路、机场、渔业、采矿、农业和林业等项目的投资人在项目开始前需要提交项目综述（TOR）和项目环境影响评价报告（EIA/ESIA），并取得RDB颁发的环评证

书。项目开工后，企业每月都要提供环境影响报告执行报告，年终接受REMA的环保督察以及可能因不达标面临的相关处罚及整改措施。

【环保法的基本原则】采取预防措施进行环境保护原则；可持续发展原则；谁污染谁治理原则；所有公民和社区对环保都有知情权、参与权和参与义务原则；合作原则。

【预防性规定】主要包括：

禁止向河流、湖泊和其周边倾倒或释放任何固体或液体废弃物及有毒液体；禁止污染空气、地表和地下水体；禁止在没有授权的情况下燃烧灌木；禁止在公共场所和其他人群聚集的地方抽烟；禁止在不适当的地方大小便，或随意丢弃人体废弃物；禁止在任何地方丢弃任何可能造成以下后果的物体：①毁坏科研、文化、旅游或古迹场所或建筑的；②破坏动植物群的；③危害生物多样性的；④破坏河流、湖泊、溪流的自然美和历史性景点的；禁止向湿地倾倒未经处理的废水或有毒废弃物；禁止将废水保存在可能会滋生疾病载体或影响人类生命或财产安全的地方；农业开发活动和沼泽地开发活动需要在远离河床10米，远离湖岸50米之外开展；禁止在沼泽地建筑房屋，所有沼泽地附近的房屋需要远离其边缘20米以外；禁止非法向空气中释放有毒性气体、烟尘、粉尘和其他化学物质；禁止进口废弃物；禁止捕杀、伤害濒危物种；禁止运输或买卖受保护动植物；禁止在国家公园或其他受保护区域砍伐树木；禁止在超市、商场及其他公共场所使用塑料袋。

【处罚措施】包括：

罚款：根据所触犯条款不同，罚款额在10万至200万卢郎之间；

刑罚：根据所触犯条款不同，监禁期在1个月至20年之间。

(2) 目前卢旺达碳排放适用的相关法律法规包括：2019年6月颁布的《卢旺达气候变化国策》；2023年9月颁布的《卢旺达碳市场框架》。

#### 5.10.4 环境影响评估法规

根据卢旺达法律规定，卢旺达环境管理局（REMA）负责管理、协调并监督卢旺达环境活动有关事宜。所有对环境有影响的项目在获得政府许可之前，都需要进行环境影响评估（EIA）。开发商需向卢旺达发展署（RDB）申请EIA合格证书。卢旺达环保从业者联合会（RAPEP）是环保专业从业人员的行业协会。

从事环评服务办理的机构需获得环保部和行业协会的认证，目前较有影响力的机构如下：

(1) Ecosystem Conservation Company (ECC Ltd.)

电话：00250-788205083

电邮：ecoscompany123@gmail.com

(2) Green life consulting Ltd. as one of certified company

电话：00250-784919505

(3) Bright Green Nature Ltd. as certified company (BGN)

电邮：brightgreennature@gmail.com

电话：00250-788520135/787937067

具体程序依次为：提交项目综述和EIA初稿报告至RDB；RDB环保工程师须在收到相关申请10个工作日内赴项目现场实地考察评估；RDB环保工程师根据实地考察，出具评估意见和指导建议；由聘请的专业环评工程师根据指导意见对报告进行修改，然后以PDF和WORD两种格式上传最终版EIA报告至RDB网站；RDB签发EIA证书及注意事项。

支付给专业环评机构环评服务费用的多少取决于项目的类型和体量大小，区间范围在200万-1000万卢法郎不等，RDB签发环评证书是免费的。根据实际经验，环评证书在提交项目综述和环评报告初稿30-45天内取得RDB最终答复，签发或拒签。

卢旺达环境管理局（REMA）网址：[www.rema.gov.rw](http://www.rema.gov.rw)

### 5.11 反对商业贿赂规定

卢旺达设有专门的监察机关（The Office of the Ombudsman of Rwanda），负责防止和打击不公正和腐败行为，并向卢旺达人灌输抵制、预防、避免和打击不公正和腐败的价值观，政府对任何腐败行为采取零容忍的态度，严厉打击政府官员贪污受贿违法行为，对行贿者也同样严惩不贷。有关惩处规定由卢旺达刑法具体规定。目前未有外企参与所在国政党或政治。

《卢旺达反腐败政策》：该政策体现了卢旺达在《2020年愿景》下通过预防和打击腐败实现良好治理的承诺。它侧重于人、制度和组织，以及建立一种重视诚信、拒绝腐败的文化。它寻求支持未来能够持续的国家发展，提高人民生活质量，有强大竞争力的经济，有效和高效率的公共服务。该政策建议政府与私营机构、民间社会和公众合作，

采取一系列跨领域的行动，加强打击贪污腐败。还概述了监测和评估框架，以确保每年向议会提交进展和执行情况报告。

#### （1）腐败风险领域

卢旺达构成潜在风险的主要行政领域包括公共财政管理系统、公共采购、人力资源管理、交通警察、司法部门、土地服务办公室、海关、许可证发放、建筑许可发放等。

在卢旺达，最常见的腐败形式包括公共资金挪用、欺诈性采购行为、裙带关系、滥用办公室和权力、执法和监管机构以及私营部门内的腐败。

#### （2）法律约束对象

该政策适用于所有部委和其他中央行政单位、政府项目、区、省和基加利市、所有政府企业、私营部门、民间社会和所有公民。本政策应与现行的反贪法例配合实施。监察专员办公室有责任确保这项政策得到有效执行。

#### （3）犯罪行为界定

根据2018年8月13日颁布的第54/2018号反腐败法第一章第2条第2款的规定，在卢旺达开展业务或希望在卢旺达开展业务的公共机关、私营机构、民间社会和国际组织实施或导致实施的任何行为，其目的是接受或提供非法利益，以非法获取非法致富或给予性方面的好处，从而非法提供服务或开展活动，无论这些服务或活动是由自己或通过他人进行的。

腐败行为主要表现在以下几个方面：索取、收受或提供非法利益；引诱，许诺或提供性服务；基于徇私、友谊、仇恨、熟人、裙带关系作出决定；以权谋私；非法致富；挪用公款；滥用公共财产：将公共财产用于非预期目的；滥用公共利益财产；非法豁免；索取或收受不当的或过多的金钱；滥用职权；挪用非法利益。

#### （4）惩处措施

根据2018年8月13日颁布的第54/2018号反腐败法第三章腐败犯罪与处罚的规定，按照上述不同性质的腐败犯罪行为，一经定罪，将被判处不同年限的监禁（5年以上7年以下，或7年以上10年以下，甚至10年以上12年以下的监禁），以及非法行贿或所获利益价值三至五倍的罚款。

### 5.12 外国企业承包当地工程的规定

#### 5.12.1 许可制度

【主要规定】在卢旺达承包工程的规定主要包括：

(1) 公共工程合同一般条款、专用条款、劳动法、海关法等；

(2) 各种监理、咨询、施工、规划勘测机构必须具有法人资格；

(3) 要求国际承包商必须具备相应的技术资格，根据标的大小，必须连续3-5年内具备相应要求的合同额，编制符合其会计准则的相应财务资料、审计报告等，拥有足够的设备、符合资历的施工组织人员，出具业绩、人员、设备、资金、信誉等方面的评估和证明等；

(4) 如果是欧洲发展基金投资的项目，承包商必须为洛美协议签订国成员，中国施工企业没有资格进行投标；

(5) 当地招标项目，必须有卢旺达税务局出具的完税证明、卢旺达社会福利基金出具的完费证明等一些文件。此外，当地的重大投资项目还要求承包商必须持有卢旺达国家招标局颁发的施工企业认定证书。

卢旺达公共工程的规定中未限制外国自然人在当地承揽工程承包项目，投标者可以是从事商业活动的注册公司或拥有行业执照的自由职业者。

(6) 卢旺达公共工程的规定中未限制外国自然人在当地承揽工程承包项目，投标者可以是从事商业活动的注册公司或拥有行业执照的自由职业者。

外国承包商在卢旺达承接建设项目必须遵循多项法规和程序。卢旺达为外国投资者提供了开放和支持的商业环境，业务注册和运营流程简便。以下是一些关键考虑因素：

公司注册：外国承包商必须在卢旺达发展局（RDB）注册公司。该过程相对简单，可以在线或在RDB办公室完成。所需文件包括经过公证的授权书、认证的公司章程以及原籍国的公司注册证书等。

业务许可：根据项目的性质，承包商可能需要额外的许可和执照。例如，涉及环境标准、安全规定以及建筑规范的许可由卢旺达相关当局签发。

公共采购：外国承包商在竞标政府合同时必须遵守卢旺达的公共采购法律。这些法规旨在确保竞标过程中的公平竞争和透明度。

税务：如果年收入超过卢旺达税务局（RRA）设定的门槛，承包商必须注册增值税（VAT）。此外，公司还需要遵守卢旺达的税务义务，包括企业所得税。

### 5.12.2 禁止领域

根据欧盟有关规定，欧盟援助项目仅对欧盟或欧洲经济区企业开放，除非有特别招标条款规定。

卢旺达拥有热情开放的投资环境，特别是对有助于该国基础设施发展的行业。但是，外国承包商应遵守各种当地法规，包括《卢旺达公共采购法》和《投资促进法》。

《投资促进法》（法律编号006/2021）已将基础设施、交通和工业园区等关键领域确定为优先领域。该法促进外国直接投资，并为承包商提供激励措施，特别是那些参与交通、物流和电动汽车等关键发展项目的承包商。

外国承包商还必须遵守公共采购法，以确保在竞标政府项目时实现公平竞争和透明度。

总体而言，卢旺达仍然支持外国参与建设项目，特别是符合其国家发展目标的项目。

### 5.12.3 招标方式

外部投资项目必须通过公开招标方式完成，公开招标一般采用登报、电台广播、发邀请函等方式。当地资本的投资项目一般进行公开招标，但有时也采取议标方式。

卢旺达的基础设施项目的招标程序遵循严格的法规，旨在确保透明、竞争和高效。卢旺达公共采购局（RPPA）负责监管公共采购，该国采用了名为UMUCYO的电子采购系统，以自动化整个招标过程。该系统旨在简化政府与企业之间的服务，使采购过程更加高效且对本地和外国承包商都更具可访问性。

UMUCYO电子采购系统网址：[www.umucyo.gov.rw/](http://www.umucyo.gov.rw/)

卢旺达基础设施招标大致可分为公开招标（又可细分为国内招标及国际招标）、限制性招标（邀请招标）、单一来源招标等。部分项目对卢旺达本国企业有投标优惠，优惠幅度一般为5%-12%不等。

### 5.12.4. 验收规定

#### (1) 卢旺达对工程建设过程、工程验收等相关规定

建设工程原材料、设备等进场验收应符合要求；建设工程各工序的过程验收应符合要求；建设工程实体的初步和最终验收应符合要求等。

#### (2) 卢旺达对于工程质量标准及验收、免责的相关规定

工程质量标准：建设工程质量应符合卢旺达相关法律法规和工程建设标准。建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、工程监理单位依法对建设工程质量负责。

验收规定：建设工程完工后，施工单位应自行组织有关人员进行检查评定，并向监理和建设单位提交工程验收申请报告申请验收。

免责的相关规定：建筑工程竣工验收合格并不意味着可以免除所有责任。即使工程验收合格并交付使用，也不代表建筑工程质量真正合格。

### （3）中国标准在卢旺达是否适用

卢旺达一般使用美国标准和英国标准，中国标准在卢旺达部分项目适用，根据项目合同具体要求会使用不同标准。

## 5.13 保护知识产权的规定

### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

卢旺达是世界知识产权组织的成员国，也是《保护工业和知识产权的巴黎公约》《世界版权公约》和《伯尔尼公约》签约国，非洲工业和知识产权组织（ARIPO）成员国。同时，卢旺达还加入了《马德里公约》《海牙公约》及《专利合作条约（PCT）》。投资者拥有的知识产权依法得到承认和保护。

卢旺达议会已通过《保护知识产权法》（No. 31/2009 of 26/10/2009），涵盖专利、商标、著作权等的取得、存续、限制、使用和保护等领域。卢旺达贸工部负责知识产权的保护执法工作，知识产权登记机构是卢旺达发展署（RDB）下属的总注册办公室。

卢旺达总注册办公室

地址：P.O. Box 6239, Kigali, Rwanda

电话：00250-788697632

传真：00250-252580388

电邮：info@org.rdb.rw

网址：org.rdb.rw

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

卢旺达法律对知识产权侵犯的相关处罚包括：停止侵权行为、没收侵权产品、吊销营业资格及罚款等。

#### 5.14 解决商业纠纷的主要途径及适用的法律

外国投资者在卢旺达发生商业纠纷可通过其国内司法系统或仲裁机构寻求救济。但卢旺达的法律体系缺乏独立性，受政府干预较大。美国传统基金会“经济自由度指数”报告指出，影响卢旺达经济自由的最大因素之一就是法律救济体系缺乏独立性。

1958年，卢旺达签署《纽约公约》。外国投资者与东道国之间的商业纠纷可诉诸国际投资争端解决中心（ICSID），寻求国际仲裁。1989年，卢旺达签署并成为多边投资担保机构的成员，保证外国投资者在卢旺达的投资免受非商业风险的影响。2012年，卢旺达政府成立基加利国际仲裁中心（Kigali International Arbitration Center, KIAC），为国内商业纠纷提供仲裁解决，为投资者降低司法救济的时间和成本。卢旺达仲裁法律规定，若在合同中有规定、实质商业关系涉及其他国家或双方认可纠纷争议涉及其他国家，均可使用国际仲裁，在双方达成一致的任何仲裁地点均可，但若双方发生分歧，则要在卢旺达仲裁。

## 6. 在卢旺达开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

【主要形式】卢旺达法律规定设立企业主要有4种形式：

(1) 公众有限公司。最低资本1亿卢郎（约合人民币64万元），公司名称中需包含“S.A”。

(2) 有限责任公司。最低资本要求为50万卢郎（约合人民币3200元），股东人数不能超过50人，公司名称中需包含“Ltd.”。

(3) 有限合伙公司。该类公司包含两种股东，一种是共同承担公司债务的股东，另一种是根据其股份承担公司债务的股东。公司名称可以包含全部或部分或一个股东的名称，还需包含“& Cie”。

(4) 普通合伙公司。该类公司由2人或多人组成，公司名称包含所有或部分或一名合伙人名称，还需包含“& Cie”。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

外商投资企业登记注册机构为卢旺达发展署（RDB）下属的总注册办公室。卢旺达发展署对外国投资者简化了注册手续，实行“一站式”服务，并且提供网上登记。一般情况下，公司注册可在24小时之内完成。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

(1) 公司成立登记。卢旺达发展署的总注册办公室为注册登记提供两种途径：一种是通过填写登记表并打印后提交登记办公室办理，另一种途径是通过总注册办公室网站完成登记。两种登记都会在24小时内办妥。

(2) 开立账户。在卢旺达选择一家商业银行开立公司账户。

(3) 税务登记。在卢旺达税务局登记，取得纳税识别号（Tax Identity Number），并进行所得税登记。

(4) 社保登记。开始招募员工后在卢旺达国家社会保障基金登记。

(5) 发布信息。在卢旺达官方公告上刊登公司成立信息。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

#### (1) 政府公告

以卢旺达招标局为主的政府各部门官方网站会定期发布项目招标公告，投标人可及时关注并获取更多招标信息。

#### (2) 媒体公告

部分当地形象工程或外资投资的基础设施建设项目，业主会在媒体平台发布公告，以扩大影响。

#### (3) 行业峰会

参加行业展会、研讨会，与业内人士交流，了解当前市场最新动态和需求，持续关注相关网站和媒体发布的信息。

#### (4) 邀请招标

部分政府或外资项目会选择在卢旺达声誉较好、水平较高的承包单位，邀请其发出投标信息。

### 6.2.2 投标招标

2004年7月19日签发的第28/01号总统令规定了政府采购招投标的程序和要求等内容：招标的主体为卢旺达招标局，招标要公开进行，使用标准招标文件格式和官方规定的语言，要求招标过程保证合法、公开、透明、公正。投标企业则需要符合招标文件要求，具备相应资质，按期投标。不得通过贿赂、串标等方式妨碍公正。

### 6.2.3 政府采购

卢旺达的政府采购要求强调透明性和竞争性，确保所有参与者在公平的环境中进行竞争。投标人需仔细阅读招标文件，确保符合所有要求，以提高中标的机会。具体细节可在卢旺达公共采购局的官方网站上获取。

### 6.2.4 许可手续

许可手续在卢旺达招标局办理，通常需要提供企业的法人资格证明、资质证明、业绩证明、完税证明等材料。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

申请专利的管理机构为卢旺达发展署下属的总注册办公室。

申请专利需要提交的材料：授权委托书、说明书（包括申请内容、详细描述、图表等）、经过公证的优先权申请书复印件。

### 6.3.2 注册商标

注册商标的机构是卢旺达发展署下属的总注册办公室。

需准备资料：申请人全名、地址、公司名称、公司注册地等详细描述；货物/服务的清单；授权委托书；商标的复印件10份；印版；经公证的申请。

## 6.4 企业在卢旺达报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

在卢旺达，企业报税时间见下表：

表6-1 企业报税时间

税种		报税和缴税时间
企业所得税		会计年度结束后的6个月内，次年6月30日前
个人所得税	就业所得	会计年度结束后的6个月内，次年6月30日前
	营业利润	
	各类投资所得	
预扣税	发薪时预扣	发薪水的次月的前15天内
	付款时代扣所得税	付款后15日内
	进口预扣税	海关提货前
	公开招标预扣税	付款时
	季度预缴	6月30日付第一季度预缴税；9月30日付第二季度；12月31日付第三季度预缴税；3月30日付全年余额
增值税		以商业发票上的日期月为基准的次月的15日前
消费税		在货物离开工厂交给消费者使用时

资料来源：卢旺达国家税务局网站（网址：[www.rra.gov.rw](http://www.rra.gov.rw)）

#### 6.4.2 报税渠道

卢旺达税务局执行税收规定严格，处罚严苛，纳税者稍有不慎即被课以重罚。正规企业报税一般通过会计师事务所办理，以避免由误解、时间延迟或未及时处理报税业务而带来的损失。

#### 6.4.3 报税手续

(1) 税务登记：公司成立后7天内到卢旺达税务局进行登记。公司在上一纳税年度应纳税业务额超过2000万卢郎或在上一纳税季度应纳税业务额超过500万卢郎的需要进行增值税登记。纳税人的任何信息发生变化，均需要在变化发生后的7天内到卢旺达税务局进行变更登记，登记时需要填写登记表；

(2) 取得纳税人识别号：纳税人提交护照复印件、护照照片和相关登记表格，税务局出具纳税人识别号；

(3) 按照应缴税项目发生的时间和相应的保税时间要求，提交申报单，然后缴税。

#### 6.4.4 报税资料

主要是申报表和相关账簿资料。

### 6.5 工作准证办理

#### 6.5.1 主管部门

卢旺达主管工作许可和居留签证的部门分别是劳动部和移民局，但是在卢旺达通过卢旺达发展署下属的总注册办公室注册登记的投资人可以通过“一站式”服务中心办理工作许可和居留签证。

#### 6.5.2 工作许可制度

赴卢旺达工作需要办理工作许可。一年内投资额在10万美元以上的外国投资者在公司取得营业执照并开始运营后自动获得3个招聘外籍员工的名额。如果需要3个以上的外籍雇员，则须向卢旺达投资促进局提出申请，该局会根据实际情况决定是否批准额外名额。投资者本人和这3个名额的外籍雇员可以免费取得第一年的工作许可和居留签证，之后续签需要付费。

### 6.5.3 申请程序

申请工作许可和居留签证都需要由投资者即雇主来进行申请；申请条件包括：投资额达到25万美元以上；外籍雇员在所在国无犯罪记录；外籍雇员具备学历和技术等级要求等。

申请可以直接向卢旺达发展委员会“一站式”服务中心提出，交费可直接在税务局设在“一站式”服务中心的窗口办理，也可以在卢旺达移民局办理。有关申请需在抵达卢旺达后3日之内办理，否则将面临巨额罚款。

### 6.5.4 提供资料

**【工作签证】** 需要提交资料如下：

- (1) 申请信；
- (2) 外籍人员所在国开出的无犯罪记录证明；
- (3) 雇佣合同；
- (4) 经商许可证；
- (5) 简历；
- (6) 有效护照、2张护照照片；
- (7) 投资登记证复印件；
- (8) 公司注册登记证；
- (9) 其他卢方要求提供的材料，包括学历证明、婚姻证明、出生证明等各种公证材料。

**【居留签证】** 需要提交资料如下：

- (1) 投资者本人可办理两年期居留签证，提供资料如下：
  - ① 申请信；
  - ② 签证申请表（需要从移民局网站下载，填好后打印）；
  - ③ 简历；
  - ④ 有效护照、2张护照照片、雇佣合同；
  - ⑤ 国籍所在地开出的无犯罪记录证明；
  - ⑥ 技术的等级证明；
  - ⑦ 贸易执照；

- ⑧税务局或投资促进局发给的税务登记证；
- ⑨经公证的公司章程；
- ⑩投资登记证复印件；
- ⑪卢旺达税务局开具的2万卢郎的收据复印件2张。

(2) 外国雇员居留签证只能办理一年期，需提供以下资料：

- ①申请信；
- ②签证申请表（需要从移民局网站下载，填好后打印）；
- ③简历；
- ④有效护照、2张护照照片、雇佣合同；
- ⑤所在国公安部门开具的无犯罪记录证明；
- ⑥技术等级证明；
- ⑦劳动合同；
- ⑧经过公证的学历或技术等级证明；
- ⑨工作许可复印件；
- ⑩卢旺达税务局开具的2万卢郎的收据原件及复印件2张；
- ⑪投资登记证明复印件。

近年来，卢旺达移民局不断出台工作签证新要求，如提供学历证书原件及无犯罪记录证明，并且要求由中国外交部、卢旺达驻华大使馆公证，要求引进的工人至少持有本科学历等。需要办理的手续烦琐，耗时较长，申请人如不能及时提供相关材料，将面临大额罚款，拒签率逐年攀升。有关卢旺达签证有关要求，请查阅卢旺达驻华大使馆网站。

网址：[www.china.embassy.gov.rw](http://www.china.embassy.gov.rw)

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻卢旺达大使馆经济商务处

地址：卢旺达基加利市 34, KN3 Avenue, Kigali

邮箱：卢旺达基加利 B.P. Box 629

电话：00250-252570843-176/252570843-177

电邮：[rw@mofcom.gov.cn](mailto:rw@mofcom.gov.cn)

网址：rw.mofcom.gov.cn

#### 6.6.2 卢旺达中资企业商会

所在地：基加利市

电邮：rwanda@crbc.cn

#### 6.6.3 卢旺达驻中国大使馆

地址：北京市秀水北街30号

电话：010-65322193

传真：010-65322006

网址：www.china.embassy.gov.rw

#### 6.6.4 卢旺达投资促进机构

##### (1) 卢旺达发展署（RDB）

地址：Gishushu, Nyarutarama Road

地址：P.O. Box 6239 Kigali, Rwanda

电话：00250-252-580804

电邮：info@rdb.rw；ipd@rwandainvest.rdb.rw

办公时间：上午7:00至下午5:00

##### (2) 卢旺达发展署驻中国代表处

地址：广东省深圳市高新南区留学生创业大厦2楼218室

联系人：Mr. Albert Rugaba

电话：0755-26551953

传真：0755-26551960

## 7. 中资企业在卢旺达开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

卢旺达政局较为稳定，总统卡加梅于2024年再次胜选连任，投资环境较为安全。政府近年来采取了很多措施，鼓励投资。投资者进入卢旺达门槛较低，程序简便。但当地税收、环保等法律对在卢经营的外资企业要求严于对当地企业，有关执法部门对外资企业罚款较重。同时，卢旺达有关审批部门负责人更换频繁，不同的人对政策的解读差别较大，自由裁量权较大，政府政策稳定性不足，内部缺乏协调，存在一定的政策性风险。因此，投资者在做出投资决定前应该对卢旺达的商业环境进行充分考察，特别要对投资行业所涉及的税收、劳动、环保、贸易等法律进行了解，充分评估有关优惠政策的执行情况，在此基础上计算投资成本和收益率，谨慎投资。中资企业在卢旺达开展产能合作应注意遵守当地法律，了解相关政策，同时订立详细具体的合同。卢旺达货币卢郎兑美元汇率一直呈下跌趋势，和卢方签订合同时应明确支付币种，考虑到货币汇率的风险；虽然卢郎可以自由汇兑美元，但在自由市场上短时间内大量兑换比较困难，企业应对此有所考虑。

卢旺达政府对经济资源管控严格，相关业主成分复杂，投资者在投资合作的过程中需书面订立尽可能详细的合同，以便发生争执陷入司法纠纷时，维护自身正当权益。军警在卢旺达社会生活中占有强势地位，已发生多起中国人员被拘押事件，投资者在经营活动中除严格遵守当地法律之外，宜严格按照与卢方的约定行事，切莫自作主张，引发不必要的麻烦。

### 7.2 对外承包工程

#### (1) 对外承包工程企业应注意的问题

承包商在卢旺达要按照当地环保法的要求施工，避免破坏生态环境，保持施工现场的环境卫生，要按照有关规定每月提供环境影响报告。

在分包情况下，分包合同要明确责任分工，总承包商要确保分包商能够遵守卢方法律要求，否则将承担连带责任。

遵守当地劳动法律，妥善处理与当地员工的劳动纠纷。聘用和解雇当地员工都需要符合卢旺达劳动法。

## （2）卢旺达建设工程领域采用标准规范的情况

卢旺达建设工程领域的标准占已批准国家标准的60%，主要采用东共体标准（东共体主要套用欧洲标准统一制定），欧洲标准（CEN）、国际标准（ISO）、美国标准（ASTM）和非洲标准（ARSO）以及我国标准等。

### ①建设工程领域适用的规范标准体系

目前，卢建设工程领域采用标准既多又杂，主要由项目出资方决定。单一出资方工程建设项目，通常根据出资方所在国的要求，以确定使用的标准和技术规范，可能使用出资方所在国标准或本国标准。多边出资方工程建设项目，例如世界银行（World Bank）、非洲发展银行（AFDB）进行融资的项目，通常在招标文件中会对相关技术要求进行约定，各类标准均有使用，但以欧美标准为主。

### ②工程建材方面适用的规范标准

卢旺达当地建筑工程材料、建筑构件和设备等各类产品主要采用美国标准（ASTM）和欧洲标准（CEN）。卢国内能自产少部分水泥、粘土砖、PVC塑料管/PVC吊顶扣板、涂料，上述领域主要采用美国标准（ASTM）和欧洲标准（CEN）。其余建筑材料如给排水配套、机电设备、消防设施设备、卫生洁具、门窗、涂料、地砖等均需从国外进口，通常向坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达等邻国采购，相关产品均由中国制造，因此大部分采用中国规范和标准。

## 7.3 对外劳务合作

中国劳工在卢旺达要按照卢旺达法律规定办理工作签证，一般为两年一期，手续费为10万卢郎。工作签证主要发给卢旺达当地劳动市场无法提供的技术工种的申请人，需要提供的材料多，审批周期较长。在卢旺达工作期间要尊重当地风俗习惯，不谈论大屠杀和卢旺达种族问题。

## 7.4 防范投资合作风险

在卢旺达开展投资、贸易、承包工程和劳务合作应注意防范各类潜在的风险。中资企业要特别注意开展事前调查，分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。开展调研，要对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析。企业应积

极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。

了解相关服务，请登录该公司网站：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在缺失有效风险规避情况下发生了风险损失，应根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 7.5 其他应注意问题

**【运输】**卢旺达为内陆小国，交通运输周转环节多，运输周期相对较长。由于地处内陆，运输成本较高，进口消费品和燃油价格偏高。

**【选址】**卢旺达人多地少，投资人在申请厂址、土地时会遇到一定困难，在进行可研时要充分注意这一点。

**【文件留存】**卢旺达办事程序大多沿袭西方做法，比较注重文字依据，因此办任何事情都要注意与对方留有文字材料。

**【市场小】**卢旺达市场狭小，竞争激烈，资源贫乏，国民经济缺乏支柱性产业，经济主要依靠外援。

**【劳动力价格】**当地技术工人较少，劳动力价格相对较高。

**【传染病】**卢旺达地区的疟疾、阿米巴痢疾、肝炎等肠道传染病感染率比较高。在卢旺达和拟赴卢旺达的中国公民要了解有关防疫知识，采取必要防护措施，如遇感染或有疑似症状请及时就医。

【治安】卢旺达总体治安状况良好，但近年来社会治安开始出现一些问题。赴卢旺达工作的中国公民应特别注意人身安全，避免受到伤害。人口密集街区小偷较多，近年曾有骑摩托车抢劫路人财物案件。请勿随身携带大量现金，出门注意人身和财产安全。

紧急联络方式：

报警电话：112；

救护电话：912；

中国驻卢旺达大使馆领事保护和协助电话：00250-784825635；

外交部全球领保与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308或0086-10-59913991。

## 8. 中资企业如何在卢旺达建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

卢旺达国家行政权利主要集中在内阁和各部，地方政府主要是执行中央政府的政策和决定，以及开展地方事务的管理。

卢旺达议会作为民选的立法机构，是卢旺达国家和人民利益的代表，在对待外资企业方面主要采取监督的态度。企业应该重视与政府和议会的沟通，积极应对其指出的问题，做好解释和沟通工作。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

卢旺达工会影响力有限。中资企业要高度重视与有关劳工协调机构的合作关系，遇到劳工问题时，应持积极态度，不回避，及时沟通，依卢方法律处理问题。

### 8.3 密切与当地居民的关系

卢旺达人对待中国人和中资企业普遍比较友好，中资企业在卢旺达开展业务，应充分尊重当地人，重视与当地居民建立友好关系。

### 8.4 尊重当地风俗习惯

中资企业应尊重卢旺达风俗习惯，譬如，卢旺达社交场合部分保留了法国的贴面礼，但不太熟悉的人之间行握手礼。卢旺达每月的最后一个周六为全国卫生日，上午7:00至11:00全国人民进行义务卫生清扫，路上禁止车辆通行（外国车辆和执行任务的政府车辆除外）。卢旺达绝大多数人口有宗教信仰，中国人应尊重其信仰。卢旺达民间认为，女性不可以洗车，中方人员应注意这项忌讳。

卢旺达人忌讳谈论种族问题和大屠杀事件，中国人也应避免谈论，也不可问卢旺达人他们属于哪个种族。

### 8.5 依法保护环境

卢旺达政府十分重视环境和生态保护，特别重视对动植物、鸟类的保护。从2008年开始实行限塑令，禁止制造和使用塑料袋。中资企业在卢旺达生产和生活中应注意卢旺

达环保法要求，保护卢旺达环境和生态平衡。

## 8.6 承担必要的社会责任

企业在卢旺达投资经营取得利润应考虑回报当地社会，可通过提供就业机会、与科研或教育机构合作项目、技术传输、爱心捐赠等方式回报社会，与当地建立和谐关系。

**【案例】**目前，中资企业在卢投资经营领域主要涉及工程承包、服装制造、信息通讯、农产品加工等领域。经过多年开拓，在卢中资企业在自身发展取得长足进步的同时，主动履行社会责任，积极支持卢民生、教育、卫生（特别是抗击新冠疫情方面）和社区发展，不仅提升了当地基础设施建设水平、改善了城市环境和居住条件，还为卢提供了大量就业机会，培养了一批专业技术人才，带来了科学管理方式，提高了当地民众福祉。

## 8.7 懂得与媒体打交道

企业可以通过接受媒体采访、向媒体投稿等方式宣传自己的产品和服务，提高知名度，树立良好企业形象。企业可设立专门的媒体公关部门，定期邀请媒体到企业采访，积极公开与当地民众生活息息相关的信息，广泛宣传中资企业“互利共赢”的发展理念，邀请媒体报道中资企业在当地开展的公益活动等。

## 8.8 学会和执法人员打交道

卢旺达法律非常严格。投资者要了解并严格遵守当地法律，与执法人员打交道过程中，利用当地法律维护自己的权益。严禁采取贿赂等不正当手段解决问题。

## 8.9 传播中国传统文化

中华传统文化是世界优秀文化百花园中的一朵鲜花，中资企业和人员在当地开展投资合作过程中，应重视弘扬中国传统文化。中资企业应重视加强自身文化建设，树立使命意识、责任意识和大局意识，严格遵守当地的法律法规，加强道德意识教育，弘扬传统美德，诚信经营，认真履行社会责任，为当地社会提供最好的商品和服务，积极参加当地的公益事业，保护环境，积极为当地培养人才，促进当地就业，尊重当地宗教和风俗习惯。

【案例】2009年6月，中国在卢孔子学院举行揭牌仪式。现有十余名教师和志愿者在卢4省市2所大学、3所中学进行汉语教学，开展文化交流活动。2020年全年，卢孔子学院共有大学生及社会学员1550人，中学生学员2000人。

#### 8.10 其他

1994年4月-7月爆发的种族大屠杀在卢旺达人民心中留下了难以愈合的伤痕。卢旺达中资企业在大屠杀纪念日時，可以不同方式向卢旺达人民表示深切的同情和慰问，包括通过在当地媒体投放广告、参观大屠杀纪念馆等方式向大屠杀遇难者表达哀思，体现中国人民对卢旺达人民的友好感情，进一步加强与当地人民之间的交流，加深彼此间的感情和友谊。

## 9. 中资企业/人员在卢旺达如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

有条件的企业可以聘请长期法律顾问，在遇到不合法、不公正的待遇或发生纠纷时，可以委托律师进行诉讼，用法律来维护权利。卢旺达于2008年3月成立了专门的商事法庭，专门审理商业类纠纷。

### 9.2 寻求当地政府帮助

中资企业应该处理好与卢旺达相关政府部门的关系，在遇到困难时，可以向卢旺达发展署寻求帮助，解决投资过程中遇到的困难，也可以向投资项目相应行业的管理部門寻求帮助。

卢旺达发展署（RDB）“一站式”服务中心为投资者提供从投资环境咨询到注册登记、后续服务在内的一系列快捷、方便的投资服务。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

赴卢旺达进行商务和投资活动的中资企业应到中国驻卢旺达大使馆经商处报到，了解当地政治经济情况，避免或少走弯路。在紧急情况下以及遇到问题或困难时可以向中国驻卢旺达大使馆求助，使馆会根据实际情况提供帮助，保护中资企业和人员在卢旺达的合法权益。

中国驻卢旺达大使馆网址：[rw.china-embassy.org](http://rw.china-embassy.org)

中国驻卢旺达大使馆经商处联系方式：

网址：[rw.mofcom.gov.cn](http://rw.mofcom.gov.cn)

电话：00250-252570843-176/252570843-177

电邮：[rw@mofcom.gov.cn](mailto:rw@mofcom.gov.cn)

### 9.4 建立并启动应急预案

目前，卢旺达国内政局稳定，治安良好。但在周边仍存在反政府武装势力，时有小规模军事冲突，对卢旺达安全产生负面影响。在卢旺达企业应建立灵活的应急预案，与

中国驻卢旺达大使馆的应急预案相衔接，制定在紧急情况下与大使馆保持联系、应对紧急情况等方案。

卢旺达紧急联系电话：

匪警：112，也可通过0788311115拨打卢国家警察总部；

交通事故：113；

火警：由卢国家警察负责，0788311120、0788311224、252570195；

急救：912。

### 9.5 其他应对措施

卢旺达人民对中国人普遍友好，投资者应积极与当地机构和居民建立友好关系，广交朋友，在遇到问题时，可以多些求助对象。当地人普遍能说部分英语、法语，投资者可以用英语和法语与当地人沟通。

投资者遇到困难时还可向卢旺达中国商会和卢旺达华人华侨协会咨询情况，寻求帮助。

## 附录1 卢旺达政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府 (OFFICE OF THE PRESIDENT) , 网址: [www.presidency.gov.rw](http://www.presidency.gov.rw)
- (2) 总理府 (OFFICE OF THE PRIME MINISTER) , 网址: [www.primature.gov.rw](http://www.primature.gov.rw)
- (3) 财政和经济计划部 (MINISTRY OF FINANCE AND ECONOMIC PLANNING) , 网址: [www.minecofin.gov.rw](http://www.minecofin.gov.rw)
- (4) 外交和国际合作部 (MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND INTERNATIONAL COOPERATION) , 网址: [www.minaffet.gov.rw](http://www.minaffet.gov.rw)
- (5) 司法部 (MINISTRY OF JUSTICE) , 网址: [www.minijust.gov.rw](http://www.minijust.gov.rw)
- (6) 国防部 (MINISTRY OF DEFENCE) , 网址: [www.mod.gov.rw](http://www.mod.gov.rw)
- (7) 性别和家庭促进部 (MINISTRY OF GENDER AND FAMILY PROMOTION) , 网址: [www.migeprof.gov.rw](http://www.migeprof.gov.rw)
- (8) 内政部 (MINISTRY OF INTERIOR) , 网址: [www.mininter.gov.rw](http://www.mininter.gov.rw)
- (9) 地方政府部 (MINISTRY OF LOCAL GOVERNMENT) , 网址: [www.minaloc.gov.rw](http://www.minaloc.gov.rw)
- (10) 基础设施部 (MINISTRY OF INFRASTRUCTURE) , 网址: [www.mininfra.gov.rw](http://www.mininfra.gov.rw)
- (11) 信息通信技术和创新部 (MINISTRY OF ICT & INNOVATION) , 网址: [www.minict.gov.rw](http://www.minict.gov.rw)
- (12) 教育部 (MINISTRY OF EDUCATION) , 网址: [www.mineduc.gov.rw](http://www.mineduc.gov.rw)
- (13) 国家团结与公民参与部 (MINISTRY OF NATIONAL UNITY AND CIVIC ENGAGEMENT) , 网址: [www.minubumwe.gov.rw](http://www.minubumwe.gov.rw)
- (14) 农业和动物资源部 (MINISTRY OF AGRICULTURE AND ANIMAL RESOURCES) , 网址: [www.minagri.gov.rw](http://www.minagri.gov.rw)
- (15) 卫生部 (MINISTRY OF HEALTH) , 网址: [www.moh.gov.rw](http://www.moh.gov.rw)
- (16) 公共服务和劳动部 (MINISTRY OF PUBLIC SERVICE AND LABOUR) , 网址: [www.mifotra.gov.rw](http://www.mifotra.gov.rw)
- (17) 贸易和工业部 (MINISTRY OF TRADE AND INDUSTRY) , 网址: [www.minicom.gov.rw](http://www.minicom.gov.rw)

(18) 环境部 (MINISTRY OF ENVIRONMENT) , 网址: [www.environment.gov.rw](http://www.environment.gov.rw)

(19) 应急管理部 (MINISTRY OF EMERGENCY MANAGEMENT) , 网址:  
[www.minema.gov.rw](http://www.minema.gov.rw)

(20) 体育部 (MINISTRY OF SPORTS) , 网址: [www.minisports.gov.rw](http://www.minisports.gov.rw)

(21) 青年和文化部 (MINISTRY OF YOUTH and ARTS) , 网址: [www.moya.gov.rw](http://www.moya.gov.rw)

(22) 发展署 (RWANDA DEVELOPMENT BOARD) , 网址: [rdb.rw](http://rdb.rw)

(23) 卢旺达移民局 (RWANDA DIRECTORATE GENERAL OF IMMIGRATION AND EMIGRATION) , 网址: [www.migration.gov.rw](http://www.migration.gov.rw)

(24) 卢旺达国家银行 (NATIONAL BANK OF RWANDA) , 网址: [www.bnr.rw](http://www.bnr.rw)

(25) 卢旺达国家警察局 (RWANDA NATIONAL POLICE) , 网址:  
[www.police.gov.rw](http://www.police.gov.rw)

(26) 卢旺达招标委员会 (NATIONAL TENDER BOARD) , 网址: [www.ntb.gov.rw](http://www.ntb.gov.rw)

(27) 卢旺达税务局 (RWANDA REVENUE AUTHORITY) , 网址: [www.rra.gov.rw](http://www.rra.gov.rw)

(28) 卢旺达社保基金, 网址: [www.csr.gov.rw](http://www.csr.gov.rw)

(29) 基加利市官方网站, 网址: [www.kigalicity.gov.rw](http://www.kigalicity.gov.rw)

## 附录2 卢旺达华人商会、社团和主要中资企业一览表

### 一、卢旺达华人华侨协会

会长：尹晴日

电邮：qingri@sina.com

### 二、卢旺达中国商会

卢旺达中资企业已于2010年成立中资企业商会，并于2012年8月在当地正式注册，2024年5月改名为卢旺达中国商会（注册手续变更中），会长单位是中国路桥卢旺达办事处，目前有数十家会员企业。

商会成立以来，先后开展了为当地“自尊基金”捐款及市场协调活动，为会员企业提供市场信息、对外承包工程政策解读，代表中资企业与当地保险公司谈判等。

商会位于卢旺达首都基加利市，联系人为郭猛（会长），联系方式：rwa@crbc.com。

### 三、驻卢旺达主要中资企业

#### 1. 中国路桥工程有限公司卢旺达办事处

总经理：郭猛

电邮：rwa@crbc.com

#### 2. 中国土木工程集团有限公司卢旺达经理部

总经理：刘建

电邮：ccecc-rwanda@ccecc.com.cn

#### 3. 中国地质工程集团有限公司中东非分公司

总经理：栾继军

电邮：cgcrwanda@hotmail.com

#### 4. 中国电建市政建设集团东非公司卢旺达代表处

总经理：杨凯

电邮：827317731@qq.com

#### 5. 中铁建工集团有限公司卢旺达分公司

总经理：尤作凯

电邮: yzk0816@163.com

6. 湖南路桥建设集团有限责任公司

总经理: 赵于强

电邮: 1043164516@qq.com

7. 华为技术卢旺达有限公司

总经理: 金基青

电邮: chenqiang39@huawei.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《卢旺达》，对中资企业尤其是中小企业到卢旺达开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到卢旺达开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进卢旺达的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻卢旺达大使馆经济商务处高志强参赞、骆晓玮三秘、叶卓轩三秘、周庭伟随员编写。卢旺达中国商会理事会成员单位给予大力支持。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、卢旺达国家统计局等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年12月