

对外投资合作国别 (地区) 指南

马达加斯加

(2024年版)

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻马达加斯加大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优

势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年12月

寄语

马达加斯加是世界第四大岛，地处西南印度洋、非洲大陆以东，是非洲东部航道重要交汇点，也是中非共建“一带一路”重要桥梁和纽带。马达加斯加被誉为西南印度洋上的一颗明珠，资源禀赋突出，发展潜力较大。一是矿产资源丰富，拥有石墨、镍、钴、钛铁、铝矾土、石英、黄金、煤、油气等矿藏，还有宝石、半宝石等资源；二是土地肥沃、气候温和，适宜多种经济作物生长，盛产甘蔗、香草、丁香、胡椒、咖啡、可可、棉花、花生等；三是沿海及河流、湖泊盛产鱼虾等各类水产品丰富；四是珍稀动植物种类繁多，很多动植物为本地独有；五是全岛海岸线长，风光旖旎，岛内地形起伏，旅游资源丰富；六是亚非欧多元文化相互交融，和谐共生；七是人口结构年轻，劳动力资源优势明显。近年来，马投资环境持续改善，投资合作潜力逐步显现，数字经济、绿色经济发展空间广阔。

2023年以来，马政府施政重点从抗击疫情转为重振经济，加快发展，维护社会稳定。2023年11月，马平稳完成总统选举，拉乔利纳实现连任，政局总体保持稳定。拉乔利纳在第二任期初始即提出“三大支柱”国家总体政策，重点关注人力资本、工业化和良政。伴随采矿业和旅游业发展，马经济实现恢复性增长。但受飓风灾害及外部环境不稳定等因素影响，马对外贸易增长较2022年有所放缓。

中马人文交流历史悠久，两国友谊源远流长。自1972年中马建交以来，双方始终真诚友好、平等相待，在涉及彼此核心和重大利益问题上相互支持。马达加斯加是首批同中国签订共建“一带一路”合作文件的非洲国家之一。2017年，两国建立全面伙伴关系。

中马经贸合作卓有成效。多年来，按照“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的方针，中国为马援建了国家2号公路、体育馆、国际会议中心、综合医院等项目，探讨和建设公路、电站、电网、光缆等项目，为优化当地基础设施条件、促进经济、改善民生、发展文体事业发挥了积极作用。面对疫情冲击，中方积极推进双边抗疫合作，成效显著，赢得广泛好评。双边贸易投资规模持续扩大，中国自2015年起一直是马最大的贸易伙伴和最大进口来源地，2023年双边贸易额达16.7亿美元。2023年，中国企业在马新签承包工程合同额5.9亿美元，完成营业额2.7亿美元；截至2023年末，中国企业在马直接投资存量2.5亿美元，主要涉及制造业、采矿业、商贸服务业、渔业等领域。

2023年以来，中马互访交流日益密切，政治互信不断增强。2023年12月，习近平主席特使、全国政协副主席胡春华来马出席马达加斯加总统就职典礼。2024年7月，马总理恩蔡赴华出席第五届中非地方政府合作论坛，期间中国国务院副总理刘国中与其会见。

同月，马外长拉萨塔赴华出席全球共享发展行动论坛第二届高级别会议，中共中央政治局委员、外交部长王毅与其会见。

2024年9月，中非合作论坛峰会在北京成功召开，拉乔利纳总统率团与会。9月6日，中国国家主席习近平在北京人民大会堂会见拉乔利纳。两国元首宣布，将中马关系提升为全面战略合作伙伴关系。习近平主席表示，中方支持马达加斯加独立自主探索符合本国国情的现代化道路，愿同马方加强交流合作，拓宽务实合作。

2024年10月，全国政协副主席、全国政协中非友好小组组长穆虹访马并与拉乔利纳总统会见，双方均表示将携手落实中非合作论坛北京峰会成果，推动中马全面战略合作伙伴关系取得更大发展。

展望未来，中马经贸合作前景广阔，站在中非、中马合作新的历史起点上，中方将同马方加强发展战略对接，共同推动落实新一届峰会成果，实现合作共赢。广大企业应认真研判马政经形势和投资政策，及时把握发展机遇，积极推进在马投资合作，妥善应对各类风险挑战。中国驻马达加斯加大使馆经商处欢迎企业来马投资兴业，并竭诚为大家提供支持和帮助。

中国驻马达加斯加大使馆经商处

2024年10月

目 录

导言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	3
1.2.1 地理位置	3
1.2.2 自然资源	4
1.2.3 气候条件	4
1.3 人口和行政区划	5
1.3.1 人口分布	5
1.3.2 行政区划	5
1.4 政治环境	10
1.4.1 政治制度	10
1.4.2 主要党派	11
1.4.3 政府机构	12
1.5 社会文化	12
1.5.1 民族	12
1.5.2 语言	12
1.5.3 宗教和习俗	12
1.5.4 科教和医疗	13
1.5.5 工会及其他非政府组织	14
1.5.6 主要媒体	15
1.5.7 社会治安	15
1.5.8 节假日	16
2. 经济概况	17
2.1 宏观经济	17
2.2 重点/特色产业	19
2.3 基础设施	21
2.3.1 公路	21
2.3.2 铁路	22
2.3.3 空运	22
2.3.4 水运	24
2.3.5 电力	24
2.3.6 数字基础设施	25
2.4 物价水平	25
2.5 发展规划	26
3. 经贸合作	29
3.1 经贸协定	29
3.2 对外贸易	30
3.3 吸收外资	30
3.4 外国援助	31
3.5 中马经贸	32
3.5.1 双边协定	32
3.5.2 双边贸易	33
3.5.3 中国对马投资	33
3.5.4 承包工程与劳务合作	34
3.5.5 发展合作	34
3.5.6 境外园区	34
4. 投资环境	35

4.1 投资吸引力	35
4.2 金融环境	35
4.2.1 当地货币	35
4.2.2 外汇管理	36
4.2.3 银行和保险机构	37
4.2.4 融资渠道	38
4.2.5 信用卡使用	39
4.2.6 移动支付	39
4.3 证券市场	39
4.4 要素成本	39
4.4.1 水、电、气、燃油价格	39
4.4.2 劳动力工薪及供求	40
4.4.3 土地及房屋价格	40
4.4.4 建筑成本	40
5. 法规政策	42
5.1 贸易法规政策	42
5.1.1 贸易主管部门	42
5.1.2 贸易法规体系	42
5.1.3 贸易管理的相关规定	42
5.1.4 进出口商品检验检疫	43
5.1.5 海关管理规章制度	43
5.2 外国投资法规	45
5.2.1 投资主管部门	45
5.2.2 投资行业的规定	46
5.2.3 投资方式的规定	47
5.2.4 安全审查的规定	48
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	48
5.3 数字经济相关政策和法规	48
5.4 绿色经济相关政策和法规	48
5.5 企业税收	49
5.5.1 税收体系和制度	49
5.5.2 主要赋税和税率	49
5.6 特殊经济区域规定	52
5.6.1 经济特区法规	52
5.6.2 经济特区介绍	52
5.7 劳动就业法规	53
5.7.1 劳工(动)法核心内容	53
5.7.2 外国人在当地工作的规定	54
5.8 外国企业在马达加斯加获得土地/林地的规定	54
5.8.1 土地法的主要内容	54
5.8.2 外资企业获得土地的规定	54
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	54
5.10 环境法律法规	54
5.10.1 环保管理部门	54
5.10.2 主要环保法律法规名称	55
5.10.3 环保法律法规基本要点	55
5.10.4 环境影响评估法规	55
5.11 反对商业贿赂规定	56
5.12 外国企业承包当地工程的规定	58
5.12.1 许可制度	58
5.12.2 禁止领域	58
5.12.3 招标方式	58
5.13 保护知识产权的规定	59

5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	59
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	59
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律.....	59
6. 在马达加斯加开展投资合作的手续.....	60
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	60
6.1.1 设立企业的形式.....	60
6.1.2 注册企业的受理机构.....	60
6.1.3 注册企业的主要程序.....	60
6.2 承揽工程项目的程序.....	61
6.2.1 获取信息.....	61
6.2.2 招标投标.....	62
6.2.3 政府采购.....	62
6.2.4 许可手续.....	62
6.3 专利和注册商标申请.....	62
6.3.1 申请专利.....	62
6.3.2 注册商标.....	62
6.4 企业在马达加斯加报税的相关手续.....	63
6.4.1 报税时间.....	63
6.4.2 报税渠道.....	63
6.4.3 报税手续.....	63
6.4.4 报税资料.....	63
6.5 工作准证办理.....	63
6.5.1 主管部门.....	63
6.5.2 工作许可制度.....	63
6.5.3 申请程序.....	64
6.5.4 提供材料.....	64
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	64
6.6.1 中国驻马达加斯加大使馆经济商务处.....	64
6.6.2 马达加斯加中资企业协会.....	64
6.6.3 马达加斯加驻中国大使馆.....	64
6.6.4 马达加斯加投资促进机构.....	65
7. 中资企业到马达加斯加开展投资合作应注意的问题.....	66
7.1 境外投资.....	66
7.2 对外承包工程.....	67
7.3 对外劳务合作.....	67
7.4 防范投资合作风险.....	68
7.5 其他应注意事项.....	68
7.5.1 提高合规经营意识.....	68
7.5.2 加强企业及人员安全保障.....	69
7.5.3 遵守出入境管理规定.....	69
7.5.4 备用信息.....	71
8. 中资企业在马达加斯加如何建立和谐关系.....	72
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	72
8.2 妥善处理与工会的关系.....	72
8.3 密切与当地居民的关系.....	73
8.4 尊重当地风俗习惯.....	73
8.5 依法保护生态环境.....	74
8.6 承担必要的社会责任.....	74
8.7 懂得与媒体打交道.....	75
8.8 学会和执法人员打交道.....	76
8.9 传播中国传统文化.....	76

9. 中资企业/人员在马达加斯加如何寻求帮助	78
9.1 寻求法律保护	78
9.2 寻求当地政府帮助	78
9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	78
9.4 建立并启动应急预案	79
9.5 其他应对措施	80
附录1 马达加斯加政府部门和相关机构一览表	81
附录2 马达加斯加中资企业商会、侨团和中资企业一览	84
后记	87

导言

在你准备赴马达加斯加共和国 (Republic of Madagascar , 马语 Repoblikan'i Madagasikara, 法语R épublique de Madagascar, 以下简称“马达加斯加”或“马”) 开展投资合作之前, 需要了解马达加斯加的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题, 以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《马达加斯加》将提供基本的信息, 成为你了解马达加斯加的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

16世纪末,伊麦利那人在马达加斯加中部建立了伊麦利那王国。18世纪末19世纪初,伊麦利那王国发展壮大,建立了马达加斯加王国,并逐步统一了全岛。1896年马达加斯加沦为法国殖民地。1958年10月14日,马尔加什共和国(République Malgache, 1965年改称République Malagasy)成立,亦称第一共和国,1959年4月29日通过首部宪法。

马尔加什共和国成立之初为“法兰西共同体”内的自治共和国。1960年6月26日正式宣布独立,齐腊纳纳(Philibert Tsiranana)为首任总统。1975年12月21日,改国名为马达加斯加民主共和国(République Démocratique de Madagascar),亦称第二共和国,拉齐拉卡(Didier Ratsiraka)任总统,推行“社会主义革命”,走社会主义道路。1989—1990年民主化浪潮下改行多党制。1992年8月19日,改国名为马达加斯加共和国(République de Madagascar),亦称第三共和国,拉齐拉卡、扎菲(Albert Zafy)和拉瓦卢马纳纳(Marc Ravalomanana)先后担任总统。

2009年1月下旬,马达加斯加朝野矛盾激化,首都等地发生严重骚乱和流血冲突。3月17日,拉瓦卢马纳纳总统在部分哗变军队压力下被迫交权并流亡国外,反对派领导人、原首都市长拉乔利纳(Andry Rajoelina)宣布自任“最高过渡权力机构”(HAT)总统。该政权成立后,国际社会立即予以谴责,敦促其尽快举行总统选举,以恢复宪政制度。2010年11月17日,过渡政权推动全民公投通过《第四共和国宪法》。

在国际社会和马达加斯加有关各方的努力下,马于2013年10月—12月举行大选。埃里·拉乔纳里曼皮亚尼纳(Hery Rajaonarimampianina)当选马达加斯加第四共和国首任总统,并于2014年1月25日宣誓就职。

2018年11月和12月,马达加斯加分别举行两轮总统选举投票。2019年1月8日,马达加斯加高等宪法法院公布大选正式结果,拉乔利纳以55.66%的得票率击败拉瓦卢马纳纳,当选新一任总统。自拉乔利纳总统2019年1月就职以来,马政局较稳定。2023年11月,马达加斯加举行总统选举第一轮投票。12月1日,马达加斯加高等宪法法院公布总统选举正式结果,拉乔利纳以58.96%的选票赢得选举,成功当选连任。

马达加斯加独立之初即1960年9月20日加入联合国,1963年9月30日加入关贸总协定(GATT),1995年11月17日成为世界贸易组织(WTO)成员。马达加斯加亦为南部非洲发展共同体(SADC)、印度洋委员会(COI)、东南非共同市场(COMESA)等区域

版)

组织成员和渔业透明度倡议 (FiTI)、采掘业透明度倡议 (EiTI) 成员。



女王宫 (图/驻马达加斯加使馆网站)



雅武麓总统府 (图/马达加斯加总统府网站)

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

马达加斯加位于非洲大陆以东、印度洋西部，国土面积约59万平方公里，包括世界第四大岛马达加斯加岛及周边岛屿。全岛南北长约1500公里，东西宽约500公里，海岸线长约5000公里。隔莫桑比克海峡与非洲大陆相望，与非洲大陆最近距离约400公里。在马

版)

达加斯加周围，分布有科摩罗群岛、塞舌尔群岛、毛里求斯岛和留尼汪岛等大小岛屿。

马达加斯加时区为东3区，比北京时间晚5小时。不执行夏令时。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】马达加斯加主要矿产资源有石墨、铬铁、铝矾土、石英、云母、镍矿、钛铁、铁矿、锰、铅、锌、煤等，其中石墨储量居非洲首位。此外还有较丰富的宝石、半宝石资源以及大理石、花岗岩和动植物化石等。

【水利资源】河流湍急，水力发电潜力大。

【森林资源】森林面积12.3万平方公里，约占国土面积的20.8%，珍稀动植物种类繁多，一些动植物为马达加斯加独有。

1.2.3 气候条件

马达加斯加地形独特，各地气候差异较大。东部属于热带雨林气候，终年湿热，年降水量达2000~3800毫米，年平均气温约24℃；中部高原属于热带高原气候，气候温和，年降水量为1000~2000毫米，年平均气温约18℃；西部处在背风一侧，降水较少，属于热带草原气候，年降水量为600~1000毫米，年平均气温约26.6℃；南部属于半干旱气候，年降水量低于600毫米，年平均气温约25.4℃。受季风影响，全岛4~10月为旱季，11月~次年3月为雨季。首都塔那那利佛海拔约1280米，年平均气温20℃。

塔那那利佛市中心阿努西湖以及中资企业改扩建的马哈马西纳体育场



1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据世界银行统计数据，2023年，马达加斯加全国人口总数约3032.57万人，增长率为2.38%。联合国人口基金发布的《2023年世界人口状况报告》显示，2023年，马达加斯加全国人口总数约3030万人。马达加斯加总人口的98%以上为马达加斯加人，此外还有印巴裔、法裔、科摩罗裔等人口，其中，印巴裔法籍侨民（Karanes）在马达加斯加工商界占据重要地位。2023年，马达加斯加劳动力约1582.98万人。

目前在马华侨约5万人，其中新华侨约4万人，老华侨约1万人。主要分布在塔那那利佛和塔马塔夫，多在当地从事商贸、餐饮等服务业。

1.3.2 行政区划

马达加斯加共设6个省（province）、23个大区（région）、119个县（district）、1695个乡镇（commune）和1.8万个社区/村（fokontany）。根据现行宪法，马达加斯加地方分权（自治）体系涵盖省、大区、乡镇三级。2023年6月，马议会两院通过设立第24个大区Ambatosoa的法案，但法令尚未对外颁布。

一级行政区为省。2007年修宪取消自治省、改设大区，但2010年通过的第四共和国宪法恢复省级建制，并保留大区设置。目前省一级政权机构仍未产生，23个大区实际行使一级行政区功能。

表1-1 马达加斯加各大区名称、面积和人口分布一览

大区 (faritra/région)		面积(平方公里)	人口	首府	
Analamanga	阿纳拉曼加	17348	3623925	Antananarivo Renivohitra	塔那那利佛
Vakinankaratra	瓦基南卡拉特拉	17882	2079659	Antsirabe	安齐拉贝
Itasy	伊塔西	6578	898549	Miarinarivo	米亚里纳里武
Bongolava	邦古拉瓦	18086	670993	Tsiroanomandidy	齐鲁阿努曼迪迪
Haute Matsiatra	上马齐亚特拉	20815	1444587	Fianarantsoa	菲亚纳兰楚阿， 旧称：菲亚南楚

版)

Amoron'i Mania	阿穆鲁尼-马尼亚	16479	837116	Ambositra	安布西特拉
Vatovavy	瓦图瓦维	20729	1440657	Mananjary	马南扎里
Fitovinany	菲图维纳尼			Manakara	马纳卡拉
Ihorombe	伊胡龙贝	26082	417312	Ihosaloha	伊胡西
Atsimo Atsinanana	阿齐穆-阿齐纳纳纳	16619	1030404	Farafangana	法拉凡加纳
Atsinanana	阿齐纳纳纳	22034	1478472	Toamasina, 旧称: Tamatave	图阿马西纳, 旧称: 塔马塔夫
Analanjirifo	阿纳兰吉鲁富	21659	1150089	Fenoarivo Atsinanana, 旧称: Fénérive Est	费努阿里亚里武-阿齐纳纳纳, 旧称: 费内里沃
Alaotra Mangoro	阿劳特拉-曼古鲁	27838	1249931	Ambatondrazaka	安巴通德拉扎卡
Boeny	布埃尼	31290	929312	Mahajanga, 旧称: Majunga	马哈赞加, 旧称: 马任加
Sofia	苏菲亚	50932	1507591	Antsohihy	安楚希希
Betsiboka	贝齐布卡	28918	393278	Maevatanana	马埃瓦塔纳纳
Melaky	梅拉基	40651	308944	Maintirano	迈因蒂拉努
Atsimo Andrefana	阿齐穆-安德雷法纳	66589	1797894	Toliara	图利亚拉, 旧称: 图利亚
Androy	安德鲁伊	18952	900235	Ambovombe Androy	安布文贝
An ôsy	阿诺西	29527	809051	Taolagnaro, 旧称: Fort-Dauphin	陶拉纳鲁, 旧称: 多凡堡
Menabe	梅纳贝	48765	692463	Morondava	穆龙达瓦
Diana	迪亚纳	19999	889962	Antsiranana (旧称: Diego-Suarez)	安齐拉纳纳 (旧称: 迭戈)
Sava	萨瓦	23809	1123772	Sambava	桑巴瓦
合计	23个大区	591571	25674196		

资料来源: 中国驻马达加斯加大使馆经济商务处整理

表1-2 马达加斯加各城镇名称、人口和所在大区一览

所在大区 (région)	城镇 (commune urbaine)		人口
Analamanga 阿纳拉曼加	Antananarivo Renivohitra (Commune Urbaine d'Antananarivo)	塔那那利佛	1274225 (不含郊区 县)
	Ankazobe	安卡祖贝	26845
	Anjozorobe	安祖祖鲁贝	24117
	Ambohidratrimo	安布希德拉特里穆	23760
	Manjakandriana	曼扎坎德里亚纳	22188
Vakinankaratra 瓦基南卡拉特拉	Antsirabe	安齐拉贝	246354
	Ambatolampy	安巴图兰皮	32291
	Betafo	贝塔富	34336
Itasy 伊塔西	Miarinarivo	米亚里纳里武	13109
	Arivonimamo	阿里亚里武尼马穆	98277
	Soavinandriana	苏阿维南德里亚纳	40045
	Imerintsiasosika	伊梅林齐亚图西卡	未公布
Bongolava 邦古拉瓦	Tsiroanomandidy	齐鲁阿努曼迪迪	44461
Haute Matsiatra 上马齐亚特拉	Fianarantsoa	菲亚纳兰楚阿	191776
	Ambohimahaso	安布希马哈苏阿	11606
	Ambalavao	安巴拉沃	43231
Amaron'i Mania 阿穆鲁尼-马尼亚	Ambositra	安布西特拉	41078
	Fandriana	凡德里亚纳	29232
	Ambatofinandrahana	安巴图菲南德拉哈纳	37409
瓦图瓦维 Vatovavy	Mananjary	马南扎里	25222
	Ifanadiana	伊法纳迪亚纳	15681
菲图维纳尼 Fitovinany	Manakara	马纳卡拉	44237
	Ikongo	伊孔古	36684
	Vohipeno	武希佩努	14751
Ihorombe 伊胡龙贝	Ihosy	伊胡西	39556

版)

Atsimo Atsinanana 阿齐穆-阿齐纳纳纳	Farafangana	法拉凡加纳	34676
	Vangaindrano	万加因德拉努	38537
Atsinanana 阿齐纳纳纳	Toamasina	图阿马西纳	325857
	Brickaville	布里卡维尔	27865
	Vatomandry	瓦图曼德里	15836
	Mahanoro	马哈努鲁	37800
Analanjirifo 阿纳兰吉鲁富	Fénérive Est (Fenoarivo Atsinanana)	费内里沃 (费内维尔/费努阿里 亚里武-阿齐纳纳纳)	41734
	Maroantsetra	马鲁安采特拉	42529
	Mananara Nord	北马纳纳拉	35148
	Sainte Marie	圣玛丽	26822
	Vavatenina	瓦瓦泰尼纳	35750
Alaotra Mangoro 阿劳特拉-曼古鲁	Ambatondrazaka	安巴通德拉扎卡	47649
	Andilamena	安迪拉梅纳	37229
	Amparafaravola	安帕拉法拉武拉	33299
	Moramanga	穆拉曼加	57084
Boeny 布埃尼	Mahajanga	马哈赞加	246022
	Marovoay	马鲁武艾	39290
	Soalala	苏阿拉拉	14328
	Ambato Ambarimay	安巴图-安巴里迈	33456
Sofia 苏菲亚	Antsohihy	安楚希希	38253
	Analalava	阿纳拉拉瓦	12991
	Bealanana	贝阿拉纳纳	30937
	Befandriana Nord	北贝凡德里亚纳	17559
	Port-Bergé (Boriziny Vaovao)	贝尔热港	22573
	Mandritsara	曼德里察拉	31135
	Mampikony	曼皮库尼	28593
Betsiboka 贝齐布卡	Maevatanana	马埃瓦塔纳纳	25928
	Tsaratana	察拉塔纳纳	24971
Melaky 梅拉基	Maintirano	迈因蒂拉努	22293
	Besalampy	贝萨兰皮	11331

版)

Atsimo Andrefana 阿齐穆-安德雷法纳	Toliara	图利亚拉	168756
	Morombe	穆龙贝	22625
	Betioky Sud	南贝蒂尤基	25612
	Ampanihy	安帕尼希	38000
Androy 安德鲁伊	Ambovombe Androy	安布文贝	65402
	Bekily	贝基利	20915
An ôsy 阿诺西	Taolagnaro	陶拉纳鲁	67284
	Betroka	贝特鲁卡	17327
	Amboasary Sud	南安布阿萨里	45989
Menabe 梅纳贝	Morondava	穆龙达瓦	53510
	Miandrivazo	米安德里瓦祖	20421
	Mahabo	马哈布	17731
	Manja	曼扎	20556
Diana 迪亚纳	Antsiranana	安齐拉纳纳	129320
	Ambilobe	安比卢贝	62346
	Nosy-Be	贝岛	50251
	Ambanja	安班扎	60321
Sava 萨瓦	Sambava	桑巴瓦	84039
	Vohemar	武海马尔	22047
	Andapa	安达帕	34616
	Antalaha	安塔拉哈	67888
合计: 23个大区	76个城镇		4942902

资料来源: 中国驻马达加斯加大使馆经济商务处整理

注: 人口数据为马达加斯加2021年2月发布的2018年人口普查结果。截至2022年6月, 马达加斯加23个大区共设置76个城镇 (commune urbaine)、1619个乡 (commune rurale)。中译名参照民政部地名研究所《世界地名译名词典》、中国地名委员会《外国地名汉字译写通则》以及惯用译名。

【首都】

马达加斯加首都为塔那那利佛 (马语: Antananarivo; 法语: Tananarive), 马语意为“千人勇士城”, 是全国政治、经济和文化中心。

【其他主要城市】

(1) 塔马塔夫/图阿马西纳 (Toamasina, 前称Tamatave), 位于东海岸, 为马最大

版)

港口城市，距首都约365公里。

(2) 安齐拉贝 (Antsirabe)，位于首都以南约170公里，海拔较高，较为凉爽。有“水城”之称。

(3) 马任加/马哈赞加 (Mahajanga，前称Majunga)，位于西海岸，为马第二大港口。

(4) 迭戈/安齐拉纳纳 (Antsiranana，前称Diego-Suarez)，马最北部港口城市，距首都约1200公里。

(5) 菲亚南楚/菲亚纳兰楚阿 (Fianarantsoa)，马中部重镇。

(6) 图利亚/图利亚拉 (Toliara)，位于马西南海岸，为马南方地区最大城市。

(7) 穆龙达瓦 (Morondava)，马西海岸城市，距首都700公里。有马著名旅游景点猴面包树大道 (Allée des baobabs)。

(8) 贝岛/努西贝，惯用名“诺西贝” (Nosy-Be)，位于马西北海岸，是马沿海地区最大岛屿，面积约320平方公里，为马著名旅游景区。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】 马达加斯加于1992年8月19日通过《第三共和国宪法》，并经1995年9月、1998年3月和2007年4月三次修订，宪法赋予总统直接任命总理、解散议会的权力，任期5年，连续任职不得超过三届，由直接选举产生；国民议会和参议院均需三分之二的多数同意方可中止总统权力；地方政权实行自治。2007年修宪取消了自治省，赋予大区 (région) 行政和财政自治权，并作为一级行政区。

2010年11月17日，过渡政权推动全民公投通过《第四共和国宪法》。新宪法主要变化包括将总统最低任职年龄要求由40岁降为35岁，并将总统连续任职期限由三届改为两届。该版本宪法沿用至今。

依据宪法，马达加斯加中央国家机构由总统、政府、国民议会、参议院、高等宪法法院组成。

【总统】 现任总统安德里·拉乔利纳 (Andry Rajoelina)，2023年12月16日宣誓就职。

【政府】 国家最高行政机构。本届政府于2024年1月组建，并经一次改组。克里斯蒂

安·恩蔡 (Christian Ntsay) 为总理，还有29名内阁成员。

【议会】 马达加斯加实行两院制，分为国民议会和参议院。国民议会议员任期5年，通过普选产生。2019年2月5日，马达加斯加议会通过决议，授予总统拉乔利纳部分立法权至新一届国民议会就职；同日，国民议会解散。2019年5月27日，马达加斯加举行国民议会议员选举，执政联盟“与拉乔利纳总统一道”赢得多数席位。2024年3月，前国民议会议长克里斯蒂娜被罢免。5月，马达加斯加举行新一届国民议会选举，执政联盟“与拉乔利纳总统一道”赢得半数以上席位。7月11日，前内政部长朱斯坦·图凯利当选国民议会议长。

参议院议员共18人，任期5年，其中三分之二通过间接选举方式选出，三分之一由总统直接任命。2020年12月，马达加斯加举行参议院选举，执政联盟“与拉乔利纳总统一道”赢得12席中的10席。2021年1月，新一届参议院就职，拉扎菲马海法当选参议院议长。因不满拉乔利纳政府削弱参议院、将参议员人数从63人减至18人，反对派联盟抵制了本届参议院选举。2023年10月，参议院举行特别会议罢免拉扎菲马海法参议长职务，选举参议员、前宪兵国务秘书里夏尔·拉瓦卢马纳纳为参议长。

【宪法法院】 马达加斯加高等宪法法院 (Haute Court Constitutionnelle) 由9名成员组成，任期7年，不得连任。其中3名成员由总统任命，2名由国民议会选举，2名由参议院选举，2名由最高司法委员会 (Conseil supérieur de la Magistrature) 选举。院长在9名成员中选举产生。法院成员不得担任行政职务。高宪院负责审定条约、法律、法令、规程等的合宪性，解释总统、议员选举中产生的争议。现任院长为拉库图阿里亚里苏阿。

【司法机构】 依据宪法，马达加斯加司法体系包括最高法院、高等司法法院、上诉法院以及初审法院等。

最高法院 (Cour Suprême) 为马最高司法机构，行使终审权，下设终审法院 (Cour de Cassation)、最高行政法院 (Conseil d'Etat) 和审计法院 (Cour des Comptes)。首席院长和总检察长是最高法院首长，由掌玺兼司法部长提名，由部长会议 (Conseil des Ministres) 通过法令任命。

高等司法法院 (Haute Cour de Justice/HCJ) 由最高法院首席院长、2名终审法庭庭长、2名上诉法院院长、2名国民议会议员和2名参议员等组成，法定职责是审理总统、议长、总理、部长、高等宪法法院院长等政要涉嫌严重违宪、犯罪等案件。

1.4.2 主要党派

马达加斯加实行多党制，政党众多。目前影响力较大的政治派别或政党主要包括：

【“与拉乔利纳总统一道”】执政党。由“马达加斯加青年准备着”（TGV）、“争取变革民主共和人士联盟”（UDR-C）等政党和政党联盟组成。2019—2020年，该党先后赢得马达加斯加国民议会选举、乡镇选举和参议院选举多数席位。2024年5月，赢得马达加斯加国民议会选举。

【我爱马达加斯加党（TIM）】前执政党。前身为拉瓦卢马纳纳创建的“我爱马达加斯加协会”，在拉竞选总统活动中发挥了重要作用。拉就任总统后于2002年7月将其转变为政党。在拉瓦卢马纳纳流亡南非后发生两次分裂。2019年7月，马内政部批准TIM的反对党地位。8月，拉当选反对派联盟RMDM主席。

【马达加斯加新生力量党（HVM）】前执政党。2014年，由时任总统埃里组建。

【马达加斯加团结共进党（MMM）】前身为马达加斯加团结共进协会，主席为原拉乔利纳过渡政府副总理、现领土整治部长安德里亚奈纳里韦卢，2014年改组为政党。2020年12月，参议院选举中赢得12席中的2席。

1.4.3 政府机构

马达加斯加政府组成部门现有29个。主要经济部门包括：经济和财政部、工业化和商业部等部委，以及经济发展局、中央银行和国家统计局等机构。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

马达加斯加共有18个部族，主要包括伊麦利那族（占总人口的26%）、贝希米扎拉卡族（占总人口的14%）等。人们习惯上将马达加斯加人分为高原族和海岸族两大部族。聚集在首都和菲亚南楚的伊麦利那人被称为高原族，其他沿海部族被统称为海岸族。

1.5.2 语言

民族语言为马达加斯加语（Malagasy，属马来—波利尼西亚语系），官方语言为马达加斯加语和法语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】在马达加斯加，约52%的人信奉原始宗教；41%的人信奉基督教；7%的人

(主要分布在北部和东部沿海地区) 信奉伊斯兰教。

【习俗】 马达加斯加人对牛有一种特殊的崇拜和尊重, 认为牛是勤劳和财富的标志。而牛头则是国家的象征, 所以马达加斯加岛亦被称为“牛岛”。

在马达加斯加, 人们对数字的喜好与中国的习惯不同。马达加斯加人喜欢“7”, 因为“7”代表神圣; 不喜欢“8”, 因为“8” (valo) 和“第8” (fahavalo) 在马达加斯加语中与“敌人” (fahavalo) 相近甚至相同。

1.5.4 科教和医疗

【科技】 马达加斯加科研水平较为落后, 据联合国教科文组织数据, 2017年, 马研发支出占GDP比重仅为0.01%, 远低于全球平均水平 (2017年为2.13%)。

马达加斯加高等教育和科研部网站显示, 马主要科研机构包括六大公立高校、三家高等技术研究所 (IST) 以及国家环境研究中心等国家级科研机构 (CNR)。此外, 法国巴斯德研究所在马设有分所。

世界知识产权组织 (WIPO) 发布的2023年全球创新指数 (Global Innovation Index) 显示, 马达加斯加创新指数在132个经济体中排名107位。

【教育】 马达加斯加正式教育体制为: 5年基础 (小学) 教育、4年初中教育、3年高中教育。高等教育根据专业不同, 学制年限不等。城市地区使用法语、马语教学, 农村地区大部分中小学使用马语教学。

据马达加斯加高等教育部统计, 截至2022年8月, 马达加斯加高等教育院校共335所, 其中公立大学32所、公立博士生院29所、辅助医疗学院118所、私立大学153所、私立博士生院3所。

联合国开发计划署《2023/2024年人类发展报告》显示, 2022年马达加斯加预期受教育年限9.2年。

【医疗】 马达加斯加政府对于民众就医采取了一定的优惠及保障政策。比如对成品药进口实行免税, 并由国家指定单位定价销售; 孕妇可免费到公立医院分娩; 免疫性预防治疗实行免费。民众到公立医院就医, 需交纳医用材料及治疗费用, 此外, 手术、住院及药品费用也由患者自理。

根据马达加斯加《劳动法》有关规定, 雇主需为雇员缴纳医疗保险, 缴纳比例为工资的6% (其中雇主5%、雇员1%), 所有加入医保体系 (AMIT或OSTIE等) 的雇员可在医保定点医疗机构接受免费治疗并获得免费药品, 但手术、住院费用仍需由患者自理。

马达加斯加国家医生协会 (Conseil de l'Ordre National des Médecins de Madagascar) 统计显示,协会注册医生共6000名,其中4000名医生在首都所在的阿纳拉曼加大区,2000名医生在其他21个大区工作。外省地区平均仅有95名医生,许多地方基层卫生中心没有医生。

世界银行数据显示,2022年,马达加斯加出生时预期寿命为65岁。联合国人口基金发布的《2024年世界人口状况报告》显示,2024年,马达加斯加男性出生时预期寿命为65岁,女性预期寿命为70岁。近年来,马达加斯加恶性传染病多发。2017年8-11月暴发鼠疫,导致200余人死亡;2018年9月-2019年上半年暴发麻疹,导致千余人死亡;2021年,疟疾病例较往年大幅增长,发病率为16.98%,同比上升2.77个百分点。2024年,疟疾感染病例超200万例。

【中国医疗队】中国政府自1975年8月起向马达加斯加派遣医疗队。

截至2024年8月,中国共向马达加斯加派出23批医疗队,派出队员共计600余人次。目前第23批医疗队正在马执行任务,驻点各医院主要科室有内科、外科、妇产科、耳鼻喉科、麻醉科、针灸科、放射科、药剂科和检验科等,分布在马达加斯加4个地区的医院工作:

- (1) 首都点:阿努西亚拉医院,12人,距市中心约20公里,电话:0321177888;
- (2) 南方点:安布文贝(昂布翁贝)医院,7人,距首都约1300公里,电话:0321158885;
- (3) 北方点:桑巴瓦医院,8人,距首都约1200公里,电话:0321168886;
- (4) 东方点:瓦图曼德里医院,5人,距首都约450公里,电话:0321111888。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】根据马达加斯加提交的《经济社会文化权利国际公约》履约报告,马达加斯加主要工人组织包括马达加斯加工会联合会 (FISEMA)、马达加斯加工会基督教联合会 (SEKRIMA)、马达加斯加革命工会联合会 (FISEMARE)、马达加斯加革命者联合会 (SEREMA)、“劳动者斗争”组织 (TM) 等。国际劳工组织在马达加斯加首都塔那那利佛设有办公室,主管马达加斯加、科摩罗、毛里求斯、塞舌尔事务。

企业工会或工人代表定期向业主反映工人意见和要求,并负责与业主谈判,直至问题得到合理解决。遇到劳动纠纷时,一般在《劳动法》框架下予以协商处理,必要时诉诸法律途径解决。

【主要非政府组织】马达加斯加全国民间社会团体联合会 (Plate-Forme Nationale des

Organisations de la Soci  Civile de Madagascar) , 成员包括全国近3000家社会团体, 在全国23个大区均有分支机构。主要职能是为马达加斯加政治、经济和社会发展建言献策, 致力于促进关系民生的卫生、教育、农村发展、饮用水等事业。

【罢工事件】2014年, 中成糖业穆龙达瓦糖联发生多起因劳资纠纷引起的罢工事件, 导致中方员工被迫撤离。近年来涉及我国企业的类似事件未再发生。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】Taratra通信社 (D  p  che Informative Taratra) 为马达加斯加官方通讯社, 由新闻和文化部主管, 设有官方网站以及脸书、推特、Instagram等平台账号。

【主要报纸】《午报》(Midi Madagasikara, 日报, 法文、马文)、《快报》(L'Express, 日报, 法文)、《新闻报》(Les Nouvelles, 日报, 法文、马文)、《论坛报》(Tribune, 日报, 法文、马文)、《马岛公报》(La Gazette, 日报, 法文、马文) 等。

【主要电台】马达加斯加国家广播电台 (Radio Madagasikara/RNM) 始建于1931年4月, 每天用马语、法语24小时播出节目。其他主要电台有Radio Don Bosco、RLI、VIVA、Radio Mada、RFID等。自1994年起, 法国国际广播电台在马达加斯加六大城市以调频方式全天播音。

【主要电视台】马达加斯加国家电视台 (T  l  vision Malagasy/TVM) 建于1967年, 每天用马语、法语播放节目。

此外还有多家私人电视台, 包括MATV、TV PLUS、RTA、VIVA、KOLO、Dream'In、MBS、i-BC TV等。

【主要网络媒体】包括Orange、Moov、Madagate、lactualite.mg、2424.mg、Malagasy News等。据统计, Google、Facebook、Youtube、Yahoo、Orange是马达加斯加互联网用户访问最多的网站。

【对华态度】马达加斯加主流媒体对华态度总体友好。

【涉外报道】因采编能力水平及资源限制, 马达加斯加媒体国际新闻部分大多为转载转播法国媒体报道。

1.5.7 社会治安

马达加斯加总体社会治安形势趋稳。2023年, 政府持续加大安全领域投入, 全年未发生大规模恶性安全事件, 但毒品、走私、武装匪帮等问题积重难返, 治安环境未见明

显改善。马总统大选前后，政府在首都主要敏感地点部署大量军警，社会治安形势总体保持稳定。

2021年底，时任马达加斯加司法部长表示，2021年马刑事犯罪率据估算上升7-8个百分点。

【枪支管理】 马达加斯加法律允许居民持有枪支，但需要经过严格的审批手续。

1.5.8 节假日

【重要节日】 2024年，马达加斯加法定节假日包括：1月1日（元旦）、3月8日（国际妇女节）、3月29日（1947年民族起义纪念日）、3月31日（复活节）、4月1日（复活节后的星期一）、4月10日（开斋节）、5月1日（国际劳动节）、5月9日（耶稣升天节）、5月19日（圣灵降临节）、5月20日（圣灵降临节后的星期一）、6月16日（古尔邦节）、6月26日（独立纪念日）、8月15日（圣母升天节）、11月1日（诸圣瞻礼节）、12月25日（圣诞节）等。

2025年，马达加斯加法定节假日包括：1月1日（元旦）、3月8日（国际妇女节）、3月29日（1947年民族起义纪念日）、3月30日（开斋节）、4月20日（复活节）、4月21日（复活节后的星期一）、5月1日（国际劳动节）、5月29日（耶稣升天节）、6月6日（古尔邦节）、6月8日（圣灵降临节）、6月9日（圣灵降临节后的星期一）、6月26日（独立纪念日）、8月15日（圣母升天节）、11月1日（诸圣瞻礼节）、12月25日（圣诞节）等。

马达加斯加政府机关实行每周5天工作制，周六、周日为公休日。《劳动法》规定，所有企业每月工作时间不得超过173.33小时（每周不超过40小时）。多数企业实行周六、日休息制度。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】据世界银行数据，2023年，随着旅游业的逐渐恢复和农业、采矿业的增长，马达加斯加实现国内生产总值（GDP）160.3亿美元，同比增长4.0%。

表2-1 2019-2023年马达加斯加主要经济指标

年份	2019	2020	2021	2022	2023
GDP (亿美元, 现价)	141.05	130.51	145.55	153.03	160.32
GDP增长率 (%)	4.41	-7.14	5.74	3.80	3.99
人均GDP (美元, 现价)	512	462	503	517	529
人均GDP增长率 (%)	1.81	-9.41	3.21	1.36	1.54

资料来源：世界银行；数据下载于2024年7月13日，下同

【GDP产业结构】据世界银行数据，2023年，马达加斯加GDP中，农业增加值占比21.06%，工业占比14.92%，服务业占比54.94%。

表2-2 2019-2023年马达加斯加产业结构

(单位：%)

指标	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
农业增加值占GDP比重	22.96	24.69	23.19	21.89	21.06
工业增加值占GDP比重	22.45	19.47	21.73	21.74	14.92
服务业增加值占GDP比重	49.80	50.39	49.54	47.08	54.94

资料来源：世界银行

【GDP支出结构】据世界银行数据，马达加斯加2019-2023年投资、消费和净出口占GDP比例如下：

表2-3 2019-2023年马达加斯加GDP支出结构

(单位：%)

指标	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
投资占GDP比重	22.51	21.05	20.47	29.50	19.70
消费占GDP比重	83.16	87.03	87.23	89.07	85.20
净出口占GDP比重	-5.75	-8.73	-8.91	-9.06	-6.53

资料来源：世界银行

版)

【**财政收支**】据马官方统计，2023年，马达加斯加财政收入21.1亿美元，财政支出约合27.8亿美元。财政赤字约合6.7亿美元。净税收收入16.0亿美元，占GDP的比重为10.1%。

【**货币供应**】2023年，马达加斯加货币供应量（M₃）同比增长8.2%。

【**通货膨胀率**】2023年，马达加斯加通货膨胀率为9.9%，较2022年上涨1.7个百分点。

表2-4 2019-2023年马达加斯加年通胀率

(单位：%)

指标	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
通货膨胀率	5.6	4.2	5.8	8.2	9.9

资料来源：世界银行

【**失业率**】据国际劳工组织测算，2023年马达加斯加失业率为3.1%。

【**销售总额**】据世界银行数据，2023年马达加斯加最终消费支出136.6亿美元，同比上升1.2%，占GDP的85.2%；居民人均最终消费支出（2015年美元价格）为339美元。

【**外汇储备**】根据IMF数据，截至2023年末，马达加斯加外汇储备余额为26.3亿美元，相当于5.7个月的进口额。

【**债务余额**】据马经财部2024年3月发布的2023年债务统计数据报告，截至2023年12月末，马达加斯加政府公共债务63.14亿美元，占GDP的38.88%；其中外债51.43亿美元，占GDP的32.77%。2023年，马到期外债额为1.72亿美元，其中本金1.30亿美元、利息0.42亿美元，未还欠款2.13亿美元。46.5%的外债来源于世界银行国际开发协会（IDA）。

【**举债限制**】据国际货币基金组织（IMF）测算，2023年，撒哈拉以南非洲地区公共债务负债率平均为60.1%，马达加斯加为56.6%，略低于平均水平。2023年，马公共债务负债率略有下降，仍低于撒哈拉以南非洲地区平均水平，为56.1%。马达加斯加为净债务国。马政府正接受IMF扩展信贷便利（ECF）财政救助，在对外举债方面受到一定限制，如马方每年自外部取得的各类贷款总额不得超过8亿美元，一般应使用赠与成分超过35%的优惠贷款，使用商贷需IMF和世界银行特批。马政府对举债态度较为慎重，加之IMF监督管控严格，因此，马近年来外债偿还情况较好。目前，马达加斯加公共债务上限大致按GDP的60%控制。

【**接受外援**】据马达加斯加经财部援助管理平台（Aid Management Platform Madagascar）数据，2022年，马达加斯加实际获得多双边援助额约5.9亿美元，主要来源

为世界银行、欧盟、非洲开发银行、联合国、法国等。多双边合作伙伴对马援助领域主要为医疗卫生、政府治理、基础设施、教育等。根据马达加斯加《2024年财政法案》，2023年马财政收入中，外国赠款额为4亿阿里亚里（约合9万美元）；外国资本援助（项目）金额为15858亿阿里亚里（约合3.6亿美元）。

【信用评级】2022年10月7日，标普全球评级公司调整了马达加斯加主权信用评级，马长、短期外币和本币主权信用评级保持“B-/B”，前景展望由正面调整为稳定；转移和可兑换性评级为“B-”；外部对马提供的优惠贷款对马政府债务状况和外汇储备具有积极影响。预计马政府的净债务在未来数年内将增加，中期将稳定在GDP的40%以上。

2.2 重点/特色产业

【农业】据世界银行测算，2023年马达加斯加农业增加值约占GDP的21.0%，主要农产品包括稻谷、玉米、木薯以及香草等香料。2023年，据马达加斯加经济和财政部测算，第一产业增加值增长6.8%。

大米是马达加斯加人的首要主食，据马达加斯加大米研究所测算，2022-2023年生产季，马稻谷总产量约532万吨，较上年上涨9.1%；进口量42.8万吨，同比下降43.0%。大米需求缺口为7.4%。

根据马央行2024年2月公布的《经济形势报告》，由于全球经济增长放缓，需求低迷，2023年马特色农产品出口表现欠佳，香草出口额下降49.6%，丁香出口额下降9.6%。

2021年9月，马达加斯加工业化、商业和消费部发布了2021-2022年出口季及2022-2023年出口季马获准香草出口商名单，主要分为“工业型”和“手工业型”两大类，名单详见<http://mg.mofcom.gov.cn/article/swxx/202201/20220103238588.shtml>。

马达加斯加特色农产品及食品饮料制造企业主要有STAR（由法国Castel集团控股）、Vidzar Dzama、Tiko、Basan、Taf、Floribis、Chocolaterie Robert、Menakao等。

【旅游业】旅游业是马达加斯加重要支柱产业。马达加斯加现政府将“释放旅游业发展潜力和经济效用”列入施政纲领，力争实现每年50万人次外国游客访马。2019年4月，马达加斯加公安部电子签证申请系统正式上线，短期访马游客可省去在入境机场排队办理落地签消耗时间，自行在线提前申请马达加斯加旅游签证。

据马达加斯加旅游部统计，随着疫后航司复航及新航线开辟，2023年，来马达加斯加游客总数达26万人次，同比上涨98.3%。按游客来源地划分，法国占41%，意大利占13%，位居其后的依次是波兰、捷克和美国。2024年1-8月，马机场接待游客超15万人次。

马政府旨在实现到2028年吸引100万国际游客的目标。旅游业约占马达加斯加经济总量的13%，直接创造4.6万个就业岗位。

【采矿业】采矿业是马达加斯加经济发展的重要增长点。马达加斯加较大的矿业项目有QMM钛铁矿、Ambatovy镍钴矿、Kraoma铬矿项目等。其中，QMM钛铁矿项目由力拓集团出资建设，于2009年投产，年设计产能为75万吨钛铁矿石；Ambatovy镍钴矿项目由加拿大、韩国及日本公司共同出资，于2012年投产，年设计产能为6万吨镍精矿和5600吨钴精矿，目前该项目仅由日本住友公司集团和韩国资源公司持股经营。

2023年6月，马达加斯加议会常会修改通过了《矿业法》草案（《Code minier》），7月，高等宪法法院宣布《矿业法》草案符合宪法，10月，马政府正式颁布实施。目前尚待《实施细则》颁布。根据新修订的《矿业法》，马政府拟将采矿特许权使用费率从目前的2%提高到5%；企业可通过与马政府成立合资公司的途径获取矿权，政府以矿权入股，持10%干股，企业持90%股份。

2023年，受国际市场需求低迷影响，马部分矿产品出口额同比有所下降。镍矿价格下降7.0%，出口额下降5.8%；钴矿价格下降50.4%，出口额下降48.2%。钛矿和锆矿出口额分别同比上升27.1%和8.5%。

【数字经济】根据马达加斯加总统府信息，马正进入向数字化转型的高速发展阶段，数字化转型将基于4个轴心：公共服务的数字化，特别是在教育、卫生、土地服务部门；农业中新技术的使用；技术基础设施的发展；金融普惠，包括交换和货币流通的数字化。目前马已启动了e-poketra项目，用于支付教师和公务员工资以及大学奖学金。

【大型财团】马达加斯加主要财团及其主营业务、旗下企业机构品牌、主要负责人情况如下表：

表2-5 马达加斯加主要财团一览

名称	业务领域	旗下控股或参股企业	主要负责人
Groupe Sipromad	金融、制造业、地产、航空、农业等	BM Madagascar	Ylias Akbaraly
		Orange Money	
		GS Aviation	
		SIDM	
		Tozzi Green等	
Groupe Sodiat	汽车销售、酒店、物流、石油、医疗、航空等	Auto-Diffusion	Mamy
		Azura	
		Cap Mada Voyages	Ravatomanga

版)

		LAM Distribution	
		MAM Assistance	
		MMP-BTP	
		Polyclinique Ilafy	
		TOA等	
Axian Group	金融、地产、电信、石油等	BNI Madagascar	Hassanein
		First Immo	Hiridjee
		Jovena	
		Telma	
		MVola等	
Groupe Socota	纺织、地产、农业等	Socota	Salim Ismail
		Socota Agriculture	
		R&O等	
Groupe Andriantsitohaina	媒体、印刷、化工等	NIAG	Naina
		Prochimad	Andriantsitohaina
		Ultima Media等	
Groupe Basan	食品、农业、服装等	Lecofruit	
		Aigle d' Or	Karim Barday
		Tanjaka Food等	
Prey Group	媒体	L'Express de Madagascar	Edgard
		Radio ANTSIVA	Razafindravahy
		Radio Television Analamanga	
		Essentielle	
		Business等	

资料来源：《福布斯》杂志、马达加斯加经济和财政部国库总司网站

2.3 基础设施

2.3.1 公路

马达加斯加公路基础设施发展严重滞后。截至2019年末，马达加斯加拥有各种等级的公路总里程约为4.8万公里，其中仅有7200公里铺有路面，占比仅为15%；尚无高速公路。由于缺乏维护，全国仅约1.3万公里公路可以通行。首都塔那那利佛市区街巷拥堵坑洼，雨季尤甚。

近年来，中国支持、中资企业参与的“鸡蛋路”、塔那那利佛东线路、5A国道改造、

43号国道、9号国道、塔那市政道路修复、44号国道改造工程等项目陆续完工，极大改善了相关地区的互联互通；塔那那利佛西线路、图阿马西纳疏港路、12A国道、2号国道修复等项目不断推进。

2.3.2 铁路

马达加斯加共有两条铁路运输线（分为北线和南线），总长度为836公里（全部为米轨），尚无高速铁路。北线全长673公里，由比利时公司控股的马达加斯加铁路公司（Madarail）负责经营；南线全长163公里，由马达加斯加政府负责经营。

2020年，马达加斯加政府宣布将在首都建设首条缆车线路。目前已建成部分线路，但尚未通车。

据马达加斯加国家统计局数据，2023年1-10月，马达加斯加铁路客运总量5.1万人次，同比上升70%；货运总量13.4万吨，同比上升48.9%。

2.3.3 空运

【机场】 马达加斯加现有83个机场（其中简易机场57个）。首都伊瓦图（Ivato）国际机场（IATA代码：TNR）是马达加斯加最大的机场，承担了全国60%的客运和90%的货运任务。

据马达加斯加民航局数据，受益于马重新开放边境政策及国际航班的逐步恢复，2023年，马12个主要机场客运量112.1万人次，货运量1.4万吨。



马达加斯加首都伊瓦图国际机场新航站楼

【航线】运营马达加斯加至亚欧地区（中国、土耳其、法国、阿联酋）航线的公司有马达加斯加航空（Air Madagascar）、土耳其航空、法国航空、阿联酋航空等。运营马达加斯加至非洲大陆（埃塞俄比亚、南非、肯尼亚等国）航线的有埃塞航空、南非航空、肯尼亚航空等。运营马达加斯加至印度洋岛屿（毛里求斯、塞舌尔、科摩罗、留尼汪等地）航线的有马达航空、毛里求斯航空、塞舌尔航空、奥斯特拉尔航空（Air Austral）等。2015年以来，马达加斯加政府实行“开放天空”战略，支持国际航空公司开通马达加斯加航线。

运营马达加斯加国内航线的航空公司为马达加斯加航空公司旗下的Tsaradia航空公司以及Madagasikara Airways公司。另有Henri Fraise Fils、Trans Ocean Airways (TOA)、Madagascar Trans Air等私营航企提供中短途包机服务。

【中马航线】中国到马达加斯加的航线主要有以下选择（航班信息截至2024年10月）：

- (1) 广州—塔那那利佛直航（马达航空），单程共约13小时（含在留尼汪经停1.5小时）。（暂未复航）
- (2) 上海/中国香港—毛里求斯—塔那那利佛（毛里求斯航空），单程飞行时间约13小时。（暂未复航）
- (3) 北京/成都/上海/广州—亚的斯亚贝巴—塔那那利佛（埃塞航空），单程飞行时间约16小时。

(4) 北京—巴黎—塔那那利佛（法航等），单程飞行时间约21小时。

其他航线还有：武汉/广州—伊斯坦布尔—塔那那利佛、北京/深圳—约翰内斯堡—塔那那利佛、广州/长沙—内罗毕—塔那那利佛、北京—迪拜—塔那那利佛等。

2.3.4 水运

马达加斯加现有15个水运港口。其中，塔马塔夫（图阿马西纳）港是全国第一大港，承担了超过80%的航运任务。其他主要国际海港有：多凡堡（陶拉纳鲁）港、迭戈（安齐拉纳纳）港、马任加（马哈赞加）港和图利亚港等。



塔马塔夫（图阿马西纳）港

2.3.5 电力

马达加斯加中部和北部地区河流众多，水系发达，拥有丰富的水力资源。水电开发潜能约有7800兆瓦，但目前仅有3%得到开发。电力及可再生能源发展落后，供需矛盾突出，严重制约了马达加斯加经济社会发展。据统计，2023年1-6月，马发电量9.7亿度，其中火力发电占40.9%、水力发电占59.1%；用电量6.9亿度；平均电价为621阿里亚里（约合0.14美元）/度。

马达加斯加城乡普遍缺电，停电频繁。世界银行数据显示，2022年，马全岛电力普及率为36.1%，城市有71.6%居民实现用电，农村有10.9%居民实现用电。中资企业如在马达加斯加设厂，建议安装备用发电设备或采用分布式光伏发电。

马达加斯加是印度洋岛国，电网未与周边国家相连。

2.3.6 数字基础设施

【电信】据马达加斯加通信技术管理局 (ARTEC) 数据，2021年，马达加斯加固定电话用户为3413户，主要服务商为Telma公司；移动电话用户约2354万户，主要服务商有Airtel、Telma和Orange。

据马达加斯加通信技术管理局数据，2023年，马达加斯加3G网络覆盖率为97%，4G网络覆盖率为79%。2020年6-7月，马达加斯加电信公司Telma开展为期四周的5G网络商用试验，但尚未获得商业化许可。

据专业评估全球电信产品消费者平台Speedchecker最新报告显示，马达加斯加的网络平均下载速度为13.24 Mb/s，在非洲国家和地区中排名第7位。

【邮局】据马达加斯加邮政 (Paositra Malagasy) 网站，马达加斯加现有邮局227个。

【互联网】据马达加斯加通信技术管理局数据，2023年，马达加斯加互联网用户数量大幅增加，其中固定互联网用户数3.8万，移动互联网用户960.9万。主要宽带服务商有Telma、Blueline和Orange。

【商用服务平台】马达加斯加各主要移动通信运营商均开通移动支付服务（如Orange Money、MVolat、Airtel Money），手机用户可凭本机号开通手机钱包业务。

此外，马达加斯加在网络零售、智慧物流、云计算、云服务等领域仍处于空白或起步阶段。

2.4 物价水平

马达加斯加经财部2024年发布的财政法修订案显示，2023年，受飓风灾害和国际供应链不稳等因素影响，马农业生产普遍歉收，造成生活必需品价格持续大幅上涨，居民消费价格指数 (CPI) 同比上涨9.9%，涨幅较2022年上升2.2个百分点，其中食品、大米、能源价格涨幅较大。2024年上半年，由于大米本地生产的增加，大米价格增速放缓，通胀率放缓。

表2-6 马达加斯加首都食品价格 (2024年10月)

商品名称	商品单位	零售价格 (阿里亚里)	备注
大米	千克	3700	超市
西葫芦	千克	4090	超市

版)

土豆	千克	5200	超市
西红柿	千克	5490	超市
鸡蛋	个	700-900	超市
食用油	升	8900-17000	超市
面粉	千克	7590	超市
猪肉	千克	35800	超市
牛肉	千克	25500	超市
鸡肉	千克	22300	超市
鸭肉	千克	22900	超市
苹果	千克	11890	超市
梨	千克	7990	超市
胡萝卜	千克	5090	超市
卷心菜	千克	3490	超市

注：1美元约合4596.2阿里亚里（2024年10月平均汇率）

2.5 发展规划

马达加斯加现任总统拉乔利纳2018年竞选时提出“马达加斯加振兴倡议”（Initiative Emergence Madagascar/IEM），作出13条竞选承诺（Velirano）。拉乔利纳政府2019年1月上台后即出台施政纲领，涵盖13项重点工作及发展目标，为实现马达加斯加振兴、建设一个强大、繁荣、团结的国家提供了指引，目标是使马达加斯加在2038年成为一个强大、团结、关心人民福祉的新兴国家，GDP从150亿美元增长到1400亿美元，人均GDP从520美元增加到3050美元，贫困率下降到38.0%，该倡议至今仍对马政府相关政策制定发挥重要影响。为落实拉乔利纳竞选纲领及施政纲领，2022年10月，马达加斯加政府出台《马达加斯加振兴计划（2019-2023）》（Plan Emergence Madagascar/PEM），就马五年发展战略及实施办法作出部署。2023年12月，拉乔利纳总统胜选连任后，提出支持国家总体发展政策的人力资本、工业化和良政三大支柱。

此外，为促进地方工业化发展，马达加斯加于2020年推出“一区一厂”（One District One Factory）计划，推动在全国各县普遍设立工厂；为实现南部地区振兴发展，马达加斯加于2021年推出南部振兴计划（Plan d'Émergence du Grand Sud）。

“实现振兴愿景，万众期盼，时不我待。

“政府运行须同施政纲领目标相符。政府须遵照振兴愿景，促进经济增长，奉献于国家转型事业。

“马达加斯加振兴之路，已在吾辈脚下开启。现应快马加鞭，共赴征程。”

——马达加斯加总统拉乔利纳，2019年8月21日

【专栏：马达加斯加总统拉乔利纳施政纲领要点（2019）】

(1) 和平、安全与法治是最优先任务。政府将着力改善城乡治安环境，应对盗牛贼等突出问题，推进司法体制改革。为确保国道通行人员安全，拟派遣道路巡查队伍，并逐步实现每隔100-150公里设立休息区。

(2) 满足全体人民对能源和水的需求。拟在五年内实现能源产量翻番，降低能源价格。通过打井等手段，在全国范围内显著增加饮用水供应。

(3) 以零容忍态度开展反腐败斗争。拟加强对政府采购程序的评估管控，推进电子政务发展，加大对侵吞滥用公共资金官员的惩处力度。

(4) 推动教育普及。面向就业需求，在中等教育阶段设立培训中心，推进普通教育、职业教育和高等教育设施设备现代化。

(5) 卫生健康是公民不可剥夺的权利。拟实施母婴健康和65岁以上老人关爱项目，为偏远地区提供应急医护车辆，采取举措保证地方医院和护理中心的服务质量。

(6) 促进体面就业。提升资助效能，鼓励创造就业，加强对青年农民、手工业者、饲养员的职业培训扶持力度。尽快设立投资银行、主权基金，增设小、微金融机构，以促进投资发展、提高中小企业信贷便利度，进而创造更多就业。

(7) 在全国大力推行工业化。重点支持农产品和食品、制药、水泥生产、汽车、太阳能电池板组装等产业发展。

(8) 释放旅游业发展潜力和经济效用。通过吸收内外资推进旅游业供给多元化，推动实现每年50万外国游客访马。

(9) 提高大米产量，扩大耕地面积，推动粮食自给。拟将10万公顷土地用于农业开发，努力实现2024年前大米年产量超过50万吨的目标。促进养牛业、渔业、家禽、养蜂业发展，在农业和畜牧业潜力大的地区，考虑恢复国有农场。继续支持香草等优势产业发展。

(10) 推进可持续发展和自然资源保护。利用最新技术，以学生为主力，每年拟发动600万人、造林4万公顷。加强对矿产资源管理，修订《矿业法》。

(11) 推进住房和基础设施现代化。启动塔那新城 (Tanamasoandro) 建设。五年内新建5万所住宅。对标国际标准，推进44号、13号、6号及5A国道改造工程建设。

(12) 推进地方自治。赋予地方更多财权，可独立规划符合本地区实际情况的发展项目，充分调动资源，推进卫生健康、基础设施、教育以及经济、社会、文化发展。

(13) 发展文化体育事业。拟成立国家艺术和文化学院，建设更多博物馆。2020年6月26日之前完成女王宫重建项目。成立国家体育学院，不断提高运动员水平，在地方建设符合国际标准的体育场馆。

此外，总统府和总理府将设立专门机制，对该纲领落实情况展开监督评估。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【多边经济合作】马达加斯加于1963年9月30日加入关贸总协定（GATT），于1995年11月17日成为世界贸易组织成员。

【区域经济合作】

马达加斯加为南部非洲发展共同体（SADC，共16国）成员，根据SADC相关协议安排，自2012年起，该组织成员间取消全部关税壁垒，实行自由贸易（部分商品除外）。

马达加斯加为印度洋委员会（COI，共5个印度洋经济体）成员，根据COI相关协议安排，该组织成员间取消全部关税壁垒，实行自由贸易（部分商品除外）。

马达加斯加为东南非共同市场（COMESA，共21国）成员，该组织旨在消除成员国之间关税和非关税壁垒，实现商品和劳务的自由流通，推进所有成员国对外采用统一关税。

马达加斯加为“香草岛国”（Vanilla Islands）组织成员。该组织成立于2010年，成员包括马达加斯加、塞舌尔、毛里求斯、科摩罗、马约特岛、留尼汪六个印度洋香草产地，旨在协同推进本地区旅游业发展。

2017年，马达加斯加加入亚洲基础设施投资银行（AIIB）。

2019年5月30日，非洲大陆自贸协定（AfCFTA）生效。马达加斯加于2018年3月签署该协定，但国内尚未批准。

2021年9月27日，马达加斯加加入“渔业透明度倡议”（FiTI），2022年5月3日，马正式启动FiTI全国实施进程。该倡议成员包括毛里塔尼亚、塞舌尔、佛得角、厄瓜多尔、马达加斯加、圣多美和普林西比、塞内加尔七个国家，旨在增加渔业可持续管理方面的透明度和参与度。

【优惠贸易安排】欧盟与包括马达加斯加在内的非加太国家于2002年启动“经济伙伴关系协议”（APE）谈判。2007年12月，马达加斯加等6个国家与欧盟草签了“经济伙伴关系临时协议”（APE intérimaire/APEI）。2009年8月，马达加斯加等4个东南非国家与欧盟正式签署APEI。根据该协议安排，2012年5月14日开始，81%的原产于马达加斯加的产品可直接免税进入欧盟；2013年1月1日开始，马达加斯加将在15年的期限内逐渐降低欧盟产品输马商品的关税税率。自2014年1月1日起，马达加斯加开始分年度逐步降低欧盟输马商品关税税率，并计划于2022年降至零（部分商品除外）。2019年1月，马达

加斯加等5个非洲国家与英国签署贸易连续性协议，以便同脱欧后的英国维持经济伙伴关系。马达加斯加亦为美国“非洲增长与机遇法案”（AGOA）的首批受益国。

3.2 对外贸易

【货物贸易】据马达加斯加海关统计，2023年，马达加斯加货物贸易总额71.1亿美元，同比下降11.1%；其中，出口额30.8亿美元，下降12.2%；进口额40.3亿美元，下降10.2%。

表3-1 2019-2023年马达加斯加货物贸易情况

(单位：亿美元)

年份	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
货物贸易总额	65.7	52.1	71.5	92.4	71.1
增幅 (%)	-7.1	-20.7	37.2	29.2	-11.1
出口额	26.8	20.0	27.6	36.6	30.8
出口额增幅 (%)	-13.0	-25.4	38.0	32.6	-12.2
进口额	38.9	32.1	43.9	55.8	40.3
进口额增幅 (%)	-2.5	-17.5	36.8	27.1	-10.2

资料来源：马达加斯加海关

【贸易伙伴】2023年，中国、法国、阿曼居马达加斯加最主要贸易伙伴地位，印度、美国居第四、五位。前五大进口来源地为中国、阿曼、印度、法国、南非，前五大出口目的地为法国、美国、韩国、日本、中国。

【贸易商品结构】马达加斯加主要进口产品为油料、纺织原料、大米、机械设备、食用油等；主要出口产品为香草、丁香等农产品，镍钴矿、钛铁矿等矿产品，虾等水产品以及成衣。

【服务贸易】马达加斯加主管部门尚未对服务贸易具体数据作专门统计。据马经济和财政部测算，2023年，马服务贸易逆差为2.5亿SDR（特别提款权，约合3.4亿美元）；预计2024年为2.0亿SDR（约2.6亿美元）。

3.3 吸收外资

据马达加斯加经财部测算，2023年马达加斯加吸收外商直接投资额约3.5亿美元，占

GDP的比重为2.2%。

联合国贸发会议发布的2024年《世界投资报告》显示，2023年，马达加斯加吸收外资流量约4.15亿美元；截至2023年末，马达加斯加吸收外资存量为45.35亿美元。

表3-2 2019-2023年马达加斯加吸收外资情况

(单位：亿美元)

年份	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
吸收外资流量	4.74	3.58	3.58	4.68	4.15
吸收外资存量 (截至2023年末)					45.35

资料来源：联合国贸发会议《2024年世界投资报告》

马达加斯加外资主要来自欧、美、日、韩等发达经济体，主要投资领域包括采矿业、基础设施、制造业等。目前，最大的外商投资项目是安巴图维 (Ambatovy) 镍钴矿项目，计划投资55亿美元，由加拿大Sherritt集团、韩国资源公司和日本住友集团共同出资，目前仅由日本住友公司集团和韩国资源公司所有，住友集团控股、持股比例为54.17%。该矿储量1亿吨 (矿石) 以上，已于2012年投产，年产镍6万吨，钴5600吨，全部出口。开采期约30年。

3.4 外国援助

世界银行数据显示，2022年马达加斯加已收到净官方发展援助10.0亿美元。据马达加斯加政府统计，2023年，马达加斯加获得多双边援助额约3.58亿美元。

【国际组织援助】世界银行是马达加斯加最大的发展合作伙伴。世界银行通过国际开发协会等机构提供各类援助及资金支持，涵盖基础设施建设、农业农村、教育等领域。根据马援助管理平台数据，2023年，世界银行向马达加斯加实际拨付援款约1.89亿美元。

2024年6月，国际货币基金组织 (IMF) 批准向马达加斯加提供 3.37 亿美元的扩展信贷机制资金和3.21亿美元的韧性和可持续性融资机制资金，分3年7笔发放。

联合国系统近年来加强对马达加斯加民生、农业、卫生等领域支持，以实现可持续发展目标。

非洲开发银行对马发展合作项目旨在促进马达加斯加经济、基础设施和农村发展。根据马援助管理平台数据，2023年，非洲开发银行向马达加斯加实际拨付援款约187万美元。2022年5月，该行发布了《马达加斯加2022-2026年国家战略文件》，指出接下来

五年在马的优先支持领域为：发展能源和交通基础设施以支持包容性增长，支持农业转型和制造业发展。

【欧盟援助】近年来，欧盟不断加大对马援助力度，自2013年以来已启动超过200个援助项目，涵盖政府治理、农村发展、医疗卫生及基础设施等领域。根据马援助管理平台数据，2023年，欧盟向马达加斯加实际拨付援款约3522万美元。

【美国援助】美国是马达加斯加最大双边援助国，援助项目主要通过美国国际发展署（USAID）开展，涵盖医疗卫生、环境和气候变化、清洁用水、粮食安全和灾害应对等领域。2020年，USAID制定2021-2025年马达加斯加国别发展合作战略（CDCS）。根据马援助管理平台数据，2023年，美国向马达加斯加实际拨付援款约1.4亿美元。

【法国援助】法国是马达加斯加传统援助国，援助项目主要通过法国开发署（AFD）、法国全球环境基金（FFEM）等机构开展，涵盖基础设施和城市发展、农业和环境、教育、医疗卫生等领域。根据马援助管理平台数据，2023年，法国向马达加斯加实际拨付援款约1162万美元。

【日本援助】通过日本国际协力机构（JICA），在农业和农村发展、卫生和清洁用水、环境、基础设施、教育、私营经济发展等领域开展合作。根据马援助管理平台数据，2023年，日本向马达加斯加实际拨付援款约790万美元。

据马达加斯加经济和财政部统计，各多双边援助方承诺2024年向马援助资金总额1.1万亿阿里亚里（约合2.5亿美元）。主要提供方为世界银行国际开发协会、非洲开发银行、欧盟、美国、法国、德国、日本等。

3.5 中马经贸

3.5.1 双边协定

中马两国政府于1974年1月签署贸易协定；1995年6月，签署贸易、经济和技术合作协定；2005年11月，签署关于成立经济贸易混合委员会的协定以及相互促进和保护投资协定（Accord sur la promotion et la protection réciproques des investissements）；2017年3月，签署关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录；2024年9月，签署共同发展经济伙伴关系框架协议协定。2023年12月起，中方对原产于马达加斯加等最不发达国家的部分商品实施98%税目零关税特惠税率，2023年12月起生效。

【双边经贸磋商机制】2005年11月21日，中马两国政府签署关于成立经济贸易混合

委员会的协定。2016年6月30日，中国—马达加斯加经济贸易混合委员会首次会议在马达加斯加首都塔那那利佛举行，时任中国商务部副部长钱克明与时任马达加斯加外交部长阿塔拉共同主持会议。会议期间，双方回顾了两国经贸领域合作情况，就两国贸易、投资、基础设施建设和发展援助等议题充分交换了意见，并就落实中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果达成广泛共识。

3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2023年，中马货物贸易总额为16.7亿美元，同比下降18.1%。其中，中国对马出口额13.87亿美元，下降1.8%；自马进口额2.83亿美元，下降54.9%。

表3-3 2019-2023年中马双边货物贸易统计

年份	金额 (亿美元)			累计比去年同期± (%)		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2019	12.77	10.72	2.05	5.5	6.2	2.2
2020	11.36	9.98	1.39	-11	-7	-32.1
2021	16.13	12.83	3.29	41.9	28.6	137.5
2022	20.80	14.55	6.25	29.2	13.9	87.8
2023	16.70	13.87	2.83	-18.1	-1.8	-54.9

资料来源：中国海关总署

据马达加斯加海关统计，中国自2015年起连续为马最大贸易伙伴和最大进口来源国。中国对马主要出口产品为纺织原料、电气设备、机械设备等；自马主要进口产品为镍矿、钽矿、锆矿等矿产品和水产品。

3.5.3 中国对马投资

据中国商务部统计，2023年，中国对马达加斯加直接投资流量3304万美元；截至2023年末在马达加斯加直接投资存量2.5亿美元。主要投资领域为制造业、采矿业、商贸服务业、渔业等。

表3-4 2019-2023年中国对马达加斯加直接投资统计

(单位: 万美元)

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
年度流量	-16	13,598	-962	-6,239	3,304
年末存量	27,291	39,074	32,287	28,194	25,367

资料来源: 中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2023年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程与劳务合作

据中国商务部统计, 2023年中国企业在马达加斯加新签承包工程合同额5.9亿美元, 完成营业额2.7亿美元。当年累计派出劳务人员64人, 年末在马达加斯加劳务人员132人。

在建大型工程承包项目包括中国水电承建的5号国道改造项目、中铁十八局承建的12A国道修复项目、中国建筑承建的31号国道改造项目等。

3.5.5 发展合作

近年来, 中方在双边经济技术合作及中非合作论坛等框架下, 继续加强援马达加斯加医疗队、技术组建设, 深化人力资源开发合作, 开展一系列基础设施和民生合作项目。中国对马达加斯加援助以改善民生、增强自主发展能力为重点, 契合马方发展需求, 为马达加斯加基础设施、经济和社会等领域发展发挥了积极作用。

2019年初马达加斯加总统拉乔利纳上任后, 立即视察中国援马南方打井项目, 出席疏港路项目、5A国道改造项目开工仪式, 对中方提供的真诚帮助表示高度赞赏和感谢。2019年11月, 孙春兰副总理访马期间为援马中医中心揭牌。2020-2023年7月, “鸡蛋路”项目、5A国道改造项目、通信网络现代化项目竣工并移交马方使用; 中马政府签署援马哈努马法纳水电站项目优惠贷款框架协议, 疏港路项目重启, 西线路项目稳步推进; 援马紧急人道主义物资、疫苗物资、医疗器械、警用物资项目完成交接; 援马体育合作技术援助紧急项目完成交接, 马主流媒体对项目进行报道, 获得社会积极反响; 援马采购化肥现汇援助紧急项目完成交接, 助力马更好保障粮食安全。

3.5.6 境外园区

目前, 中国企业尚未在马达加斯加设立经贸合作区或工业园区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【投资合作总体环境】

自2014年马达加斯加回归宪政、结束政治危机后，经济社会发展逐步回到正轨，投资环境有所改善，但人均国民总收入和人均国内生产总值(GDP)仍属低水平。2019年，马达加斯加实现了近年来首次总统权力依宪和平交接。2020年，受新冠肺炎疫情及相应管控措施影响，马达加斯加经济社会发展遭到冲击。此外，受干旱等灾害叠加影响，南部地区缺粮问题突出，根据粮食安全阶段综合分类报告统计，2024年马约有132万人面临严重的粮食不安全问题。

马达加斯加竞争优势主要体现在：自然资源丰富；工资成本低；政策法规相对健全，创立公司手续简便。此外，马达加斯加相继出台《投资法》《免税区及免税企业法》《矿业法》《外汇法》《贸易公司法》《政府和社会资本合作法》等法律，以吸引外来投资。

【投资环境排名】

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，马达加斯加在全球141个经济体中，排名第132位。

世界银行《2020年营商环境报告》显示，马达加斯加营商环境便利度在190个经济体中综合排名第161位。

在《2024年法治指数报告》中，马达加斯加评分为0.43，在全球142个国家（地区）中排名第112位。

世界知识产权组织发布的《2024年全球创新指数报告》显示，马达加斯加在133个经济体中排名110位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

马达加斯加的货币名称为阿里亚里(Ariary，一般标注为MGA或Ar)，自2003年起由马达加斯加中央银行发行，包括100、200、500、1000、2000、5000、10000阿里亚里面值的纸币，以及50阿里亚里及以下面值的硬币。此前，马货币名称为马达加斯加法郎(MGF)，5马法郎等于1阿里亚里。部分普通民众仍习惯以马达加斯加法郎标注或计算物价。2017年7月，马达加斯加发行新版纸币，最大面值为2万阿里亚里。

2019年11月，马达加斯加中央银行宣布，2003-2004年版阿里亚里纸币将于2020年1月1日起停止流通。2021年6月30日前，旧版纸币持有者可至马达加斯加中央银行及其指定地点兑换2017年版新币。

近年来马达加斯加阿里亚里平均汇率变动情况详见下表。

表4-1 马达加斯加阿里亚里近三年平均汇率变化

年份	1美元兑阿里亚里中间价（平均值）	
2021	兑换	3829.98
	贬值幅度%	1.11
2022	兑换	4096.12
	贬值幅度%	6.95
2023	兑换	4429.58
	贬值幅度%	8.14

资料来源：世界银行

根据马中央银行数据，2024年7月1日，美元兑阿里亚里的中间价为1：4461.87，欧元兑阿里亚里的中间价为1：4794.18。

目前，人民币尚无法与当地货币直接结算。

4.2.2 外汇管理

根据马达加斯加《外汇法》（Code des Changes），在马达加斯加注册的本国及外国企业可在马达加斯加银行设立外汇账户，用于进出口结算。办理外汇进出口业务需要申报。对于贸易企业，马达加斯加政府规定在马达加斯加免税区企业、普通企业须分别在出口商品装运之日起190天、90天内将所得外汇调回马达加斯加。

2021年7月，马达加斯加经济和财政部出台新规，旅客出境时携带外币上限为等值1万欧元。其中，超过1000欧元应向海关申报，并提供外汇兑换处或指定中介机构出具的兑换证明；1000欧元及以下情况无需提交证明。旅客如未遵守相关规定，超过1000欧元金额部分将被没收。

马达加斯加海关为防止非法携带外汇或违禁品出境，对出境旅客查验非常严格。建议国内来马达加斯加旅客在入境时主动申报所携带的外汇，并保留好申报证明，以便在出境时备查。出境时如遇检查，可凭入境申报单或银行及兑换处出具的兑换单供海关查

验放行。

4.2.3 银行和保险机构

【中央银行】马达加斯加中央银行 (Banky Foiben'i Madagasikara/BFM)。

【商业银行】据马达加斯加中央银行统计,马达加斯加现有商业银行11家、融资担保机构4家、小额信贷机构25家。11家当地商业银行为:

(1) 马达加斯加印度洋银行 (BMOI), 于1989年注册, 现由摩洛哥BCP集团控股。

(2) 马达加斯加信贷银行 (BNI Madagascar), 于1991年注册, 现由毛里求斯CIEL集团以及马达加斯加AXIAN集团控股。

(3) 毛里求斯商业银行 (MCB Madagascar), 于1992年注册, 现由毛里求斯MCB集团控股。

(4) 毛里求斯国家银行 (SBM Madagascar), 于1998年注册, 现由毛里求斯SBM集团控股。

(5) 兴业银行 (Soci é t é G é n é rale Madagasikara), 于1998年注册, 现由法国兴业银行控股。

(6) 马达加斯加非洲银行 (BOA-Madagascar), 于1999年注册, 现由摩洛哥BMCE集团控股。

(7) 马达加斯加通路银行 (Acc è s Banque Madagascar), 于2007年注册, 现由德国通路集团控股。

(8) 加蓬法国国际银行 (BGFIBank Madagascar), 于2009年注册, 现由加蓬BGFI集团控股。

(9) 马达加斯加Baobab银行 (Baobab Banque Madagascar), 原称马达加斯加美兴银行 (Microcred Banque Madagascar), 于2010年注册, 现由法国Baobab集团控股。

(10) 马达加斯加BM银行 (BM Madagascar), 原称Transfer Express, 于2011年注册, 现由法国BPCE集团控股。

(11) 马达加斯加兴业投资银行 (SIPEM BANQUE), 由法国非政府组织SIDI和马达加斯加企业促进协会 (APEM) 联合创办, 于2014年注册, 主要为中小企业提供融资贷款。

【保险公司】当地主要保险公司有:

(1) ARO保险公司, 成立于1975年, 在全国各大城市都有分点, 经营人身险和财

产险等各类保险业务。

- (2) NY HAVANA保险公司，成立于1968年。
- (3) ALLIANZ马达加斯加保险公司，成立于2005年。
- (4) ASCOMA保险公司，成立于1952年。
- (5) SAHAM保险公司，成立于2006年。

4.2.4 融资渠道

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。申请贷款融资须向银行提供：近三年的财务状况报表，市场概况分析报告，产品及市场需求分析报告，企业在市场上所处地位、销售策略等。马达加斯加商业银行贷款利率较高，一般在15%-25%之间成交，存、贷款指导性利率为13.8%-24%。

为促进投资，马达加斯加中央银行于2015年10月将基准利率从9.5%降为8.7%、存款准备金率从15%降为13%；2016年将基准利率进一步降至8.3%。但为应对通货膨胀导致的经济困难，2017年5月马央行决定将基准利率上调至9%。2017年11月，马央行将基准利率再次上调至9.5%，并维持至今。

2019年11月起，马央行调整常备借贷便利（SLF）利率，其中存款便利利率自0%上调至0.9%，保证金贷款便利利率自4.4%上调至5.3%；存款准备金率维持在13%。2020年11月，马央行决定存款准备金率总体维持13%的水平，但为稳定阿里亚里币值，对本外币作出专门区分，其中本币存款准备金率11%、外汇存款准备金率24%。2021年5月，马央行决定提升常备借贷便利（SLF）利率，其中存款便利利率从0.9%升至1.76%，保证金贷款便利利率从5.3%升至6.16%；存款准备金率不变。2022年5月，马央行决定将存款便利利率提高到6%，将边际贷款便利利率提高到8%；存款准备金率继续维持在13%。2023年8月，马央行决定将存款便利利率提高到9%，将边际贷款便利利率提高到11%。2024年2月，马央行发布公告称维持常备借贷便利利率不变。

保函或转开保函业务方面，当地商业银行一般可提供投标保函、预付款保函、履约保函、质保金保函等服务。商业银行主要通过尽职调查对授信风险进行评估，并基于企业在当地的授信额度或其母公司在合作银行的授信额度，根据企业申请开具保函。中资企业申请开立保函业务的条件与当地企业相同。

4.2.5 信用卡使用

马达加斯加各大宾馆、主要超市及各大银行ATM均可接受VISA等银行卡，但自由市场、个体商贩等商户仅接受现金，大部分政府办事部门仅接受支票或转账等付款方式，不接受银行卡支付。

2019年9月，银联国际与马达加斯加通路银行（Accès Banque）合作，在马达加斯加发行首款银联借记卡产品。

4.2.6 移动支付

马达加斯加各主要移动通信运营商均开通移动支付服务（如Orange Money、MVola、Airtel Money），手机用户可凭本机号开通手机钱包业务。

充值方式：一般可通过与本地合作银行账户关联、在授权服务商户或现金存取点现场存储现金等方式充值。

基本功能：一般包括向其他个人及机构账户转账支付，在手机钱包与关联银行账户之间互相转账，在授权服务商户或现金存取点提取现金等。

4.3 证券市场

目前，马达加斯加尚未建立证券市场。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、燃油价格

据马达加斯加国家统计局数据，2023年上半年，全国用水量3963.6万立方米，平均水价998阿里亚里（约合0.23美元）/立方米。用电量6.9亿度，平均电价621阿里亚里（约合0.14美元）/度。2023年1-9月共消耗燃油87.4万立方米，其中，95号汽油12.8万立方米，均价5900阿里亚里/升；煤油3.9万立方米，均价2430阿里亚里/升；柴油51.3万立方米，均价4900阿里亚里/升。

马达加斯加国家水电公司（JIRAMA）垄断全国电力和自来水销售业务。外资石油公司（法国Total公司、法国Rubis集团控股的Galana公司）等石油巨头垄断全国燃油销售业务。2019年6月，马达加斯加政府与主要石油零售商达成一致，统一下调燃油零售价格。2021年6月，马达加斯加能源和碳氢燃料部电监局（ORE）发布公告，自7月起JIRAMA将执行OPTIMA阶梯电价。2022年7月，马达加斯加政府统一上调燃油零售价格，汽油价

版)

格从4100阿里亚里/升上升至5900阿里亚里/升，柴油价格从3400阿里亚里/升上升至4900阿里亚里/升，煤油价格从2130阿里亚里/升上升至2430阿里亚里/升，价格上调幅度约44%。

4.4.2 劳动力工薪及供求

【劳动力供应】据国际劳工组织测算，2023年，马达加斯加失业率为3.1%。马待业青年众多，就业不足问题严重，教育程度普遍不高，平均受教育年限仅为6.1年，三成劳动力未接受过任何教育。

【劳动力价格】2022年5月，拉乔利纳总统在电视讲话中宣布上调公务员最低工资，上调幅度从25%至5%不等，最低工资将增加25%，平均工资增加13%，薪酬最高的公务员则只涨薪5%。2024年3月，部长会议批准了关于2024年私营部门最低招聘工资(SME)和最低工龄工资(SMA)增长的规定。根据这一规定，非农业部门最低雇佣工资将从每月23.8万阿里亚里提高到26.27万阿里亚里，农业部门的最低雇佣工资将从每月24.22万阿里亚里提高到26.65万阿里亚里，标准从3月1日起生效。

【外籍劳务需求】马达加斯加目前对外籍劳务在数量上没有具体限制，只是在申请劳务签证或居留签证时，需要用工单位说明招聘该外籍劳务的具体理由（例如该岗位在当地没有竞争者可以胜任）。2023年6月，马议会常会修改通过了新《投资法》草案，草案将企业员工中的外籍员工数量比例上限定为20%，当年7月，《投资法》正式颁布实施。

4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】马达加斯加土地价格因地区不同而价格各异，约为80-350美元/平方米，租赁土地年限为99年，可续租。

【房屋租金】工业厂房租赁价格约为10-27美元/平方米/月。办公楼租赁价格为10-30美元/平方米/月。住宅租赁价格约为：公寓600-1800美元/月；别墅1500-3000美元/月。

【房屋售价】办公楼销售价格约为1000美元/平方米；套房售价约为480-1000美元/平方米；别墅售价约在6万-30万美元/栋不等。

4.4.4 建筑成本

2024年马达加斯加主要建筑材料价格情况详见下表。

表4-2 2024年马达加斯加主要建筑材料价格

(货币单位: 阿里亚里)

品名	型号及规格	单位	完税价格	备注及说明
水泥	P.0.42.5	吨	68万	首都地区
沥青	60/70 180kg/桶	桶	120万	首都地区
沙子	—	立方米	6万	首都地区
石子	5/12, 6/10, 15/25, 4/6, 12/30	立方米	10万-14万	首都地区
钢材	螺纹钢 (10mm/12m)	根	3万	首都地区

资料来源: 马达加斯加中资企业提供

注: 1美元约合4450阿里亚里 (2024年1-10月平均汇率)。

5. 法规政策

5.1 贸易法规政策

5.1.1 贸易主管部门

马达加斯加主管贸易的政府部门是马达加斯加工业化和商业部（网址：www.micc.gov.mg），主要职责是制定国家内外贸易、工业化和消费发展政策，负责政策落实、协调、跟踪和评估。下设工业化总司、商业总司。

马达加斯加外交部负责与贸易相关的多双边事务。马达加斯加经济和财政部主管海关、税务等事务。

5.1.2 贸易法规体系

马达加斯加与贸易相关的主要法律有《贸易公司法》（Loi N°2003-036 du 30 janvier 2004 sur les Sociétés Commerciales）、《民法通则》（Ordonnance n°62-041 relative aux dispositions générales de droit interne et de droit international privé）、《海关法》（Code des Douanes）等。

相关法律法规动态，可查阅中国驻马达加斯加大使馆经商处网站“政策法规”（Politiques & Lois）栏目。

5.1.3 贸易管理的相关规定

马达加斯加所有经济实体在从事对外经济贸易活动中享有同等权利。公司可根据企业自定的章程自由管理企业。在遵守马达加斯加法律法规的前提下，企业可自由从事投资和贸易活动。除少数珍稀品种受限制外，其余商品均放开经营。

【进口管理】为了促进进口，马达加斯加对部分商品实施免关税待遇，包括药品、肥料（矿物肥料、化肥和动物肥料）、手扶拖拉机等。马达加斯加进口商品暂无配额限制。近年来马达加斯加加大贸易救济调查力度，2018年对进口意大利面、毯子、洗衣粉启动保障措施立案调查；2019年对进口意大利面、肥皂、润滑油、食用植物油和人造黄油产品启动保障措施立案调查，对自马来西亚进口的加糖炼乳产品启动反倾销调查。

【出口限制】2010年3月，马达加斯加政府出台法令，禁止在马达加斯加采伐、出口红木及乌木的任何行为，在马采伐、出口红木及乌木者将被追究刑事责任。此外，马达加斯加多种珍稀动植物亦属于限制类出口资源。

5.1.4 进出口商品检验检疫

马达加斯加对各类动植物产品的进口均有检疫要求，要求对进口产品的特征及进口商的相关信息进行检查。

【农产品贸易】根据马达加斯加法律规定，农产品、畜产品进出口须向马达加斯加农业和畜牧业部（下称“农业部”）提交申请。

【动物检疫】根据马达加斯加动物检疫规定，鲜活动物进口商应向农业部下属的动物检疫部门申请动物进口许可证。商品入境时，由驻口岸的动物检疫员查验产地国签发的原产地证书和动物检疫证及农业部动物检疫部门签发的进口许可证。第2004-041号关于动物进出口管理规定的法令详见<http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/Mad185235.pdf>。

【植物检疫】马达加斯加农业部植物保护部门负责植物检疫工作。进口植物及植物产品应向农业部植物保护部门申请进口许可证，接受设在海关的植检办公室检查，出示产品原产地有关机构签发的植物检疫证书，并准备样品以供植物保护部门检疫。禁止入境的植物、植物产品及有害生物目录，由农业部长视情发布。2002年10月7日第4735-2002号关于植物检疫办法的法令详见：<http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/mad159983.pdf>。2002年10月7日第4736-2002号关于植物和植物产品的进口管理法令详见<http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/mad159986.pdf>。

【水产品检疫】鲜活水产品由水产品卫生检疫局（ASH）负责检疫工作并颁发许可证。2021年8月马达加斯加政府改组，ASH主管部门由农业部变更为新设的渔业和蓝色经济部。渔业法详见：

<https://www.dcn-pac.mg/uploads/loi/5d836f7ded9833bafec7e9f6e7ad5b40.pdf>。

5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】马达加斯加实行严格的海关监管制度。马达加斯加《海关法》规定，为保证本国财政预算收入，保护本土农业、工业和商业发展，国家对进口商品征收关税，公布海关税则表，作为《海关法》附件。

【关税税率】根据马达加斯加海关发布的关税税则，进口税主要分为3个类别：

(1) 进口原料关税为5%-10%。

(2) 进口机器和零配件关税为10%（例如电力机车、客车车厢、货车车厢和邮政车厢、家用电器等）。

(3) 进口制成品和加工产品关税为20% (例如服装等)。

免征进口关税的商品主要有: 大米和稻谷; 蔬菜种子; 肥料 (矿物肥料、化肥和动物肥料) 及各种杀虫剂; 农机设备; 风力发电机设备等。

主要商品关税税率见下表:

表5-1 马达加斯加主要进口商品关税税率

序号	类别	关税 (DD) (%)	增值税率 (TVA) (%)
1	鲜水果	20	20
2	大米	0	0
3	面粉	10	20
4	种植用种子	0-20	0-20
5	生石灰、熟石灰、水硬石灰	10	20
6	车用汽油	503阿里亚里/升	20
7	柴油	228阿里亚里/升	20
8	药品	0	0
9	化肥	0	0
10	杀虫剂	0	0
11	塑料及塑料制品	5-20	20
12	玻璃	5-20	20
13	日化产品和美容产品	20	20
14	棉原料及其产品 (棉纱、棉线、棉布等)	0-20	20
15	针织服装及针织服装配饰; 鞋	20	20
16	石产品、石膏、水泥、石棉、云母及类似原料	5-10	20
17	陶瓷产品	20	20
18	生铁、铁和钢的制成品	5-20	20
19	各种农具 (如铲、锹、铤、十字镐、锄头、镰子、叉、耙、刮刀、斧子、柴刀等)	5	0
20	机械设备、仪器和工具及上述产品的零配件; 电子设备、器材和仪器及其零配件	0-20	20
21	航空运输工具及其零配件; 海运和河道运输工具	5-10	20
22	玩具, 游戏、娱乐和运动产品; 上述产品的零部件	20	20
23	太阳能热水器	0	0

资料来源: 马达加斯加经济和财政部海关总局《海关税则》

部分原产于马达加斯加的产品，主要为矿产品及其衍生品，无论其出口目的地是哪里，均须缴纳“出境关税”。经批准为经济和社会发展做出贡献的企业，可享受全部或部分免除适用于其经营或生产产品的出境关税。马达加斯加特殊商品出口关税税率见下表：

表5-2 马达加斯加特殊商品出口关税税率

序号	类别	关税 (DS) (%)	增值税率 (TVA) (%)
1	黄铁矿	15	20
2	各种硫磺，不包括升华硫、沉淀硫和胶体硫	15	20
3	天然石墨	10	20
4	各种天然砂（不包括含金属的砂）；石英；高岭土；其他粘土（不包括膨胀粘土），黄土，青土，矽镁土；莫来石；霞石或迪那土；浮石；金刚砂；天然刚玉、天然石榴石和其他天然磨料	15	20
5	毛面或粗面大理石和洞石、花岗石、砂岩、其他灰岩和建筑石材	20	20
6	生石灰、熟石灰和水硬石灰；石棉	15	20
7	云母原石	20	20
8	片状、粉状云母、云母废料	5	20
9	铁矿石和精矿、锰矿石和精矿、铜矿石和精矿、铝矿石和精矿、铅矿石和精矿、锡矿石和精矿、铬矿石和精矿、钨矿石和精矿、铀和钍矿石及精矿、钛矿石和精矿、铌、钽、钒和锆矿石及精矿、贵金属矿石和精矿、煤	15	20
10	镍矿石和精矿、钴矿石和精矿、锌矿石和精矿	10	20

资料来源：马达加斯加经济和财政部海关总局

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

马达加斯加投资主管部门是马达加斯加经济发展局（Economic Development Board of Madagascar/EDBM），隶属于总统府，其主要职能为：

版)

- (1) 改善营商环境；
- (2) 促进私人投资；
- (3) 办理投资相关手续；
- (4) 对外宣介马达加斯加投资机遇。

为促进投资便利化，该局设立了投资服务“单一窗口”，实行从递交申请到完成注册的“一条龙”服务。

该局还定期更新《马达加斯加投资指南》(Invest in Madagascar)并发布宣传片，向外国投资者推介马营商环境、资源禀赋、引资政策及重点行业。

【联系方式】

电话：00261-202267040/2268121

传真：00261-202266105

网址：www.edbm.mg

电邮：edbm@edbm.mg

地址：Immeuble EDBM, Avenue Gal Gabriel Ramanantsoa Antaninarenina, Antananarivo

5.2.2 投资行业的规定

【法律法规】

马达加斯加投资合作相关法律体系包含投资法、公司法、金融法、竞争法、环境法、产业法、知识产权法、劳动法、土地法等。最新法律文本可参见《马达加斯加经贸相关法律法规一览》(<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/k/202011/20201103018628.shtml>)。

【引进外资服务体系】

马达加斯加经济发展局(EDBM)作为投资主管部门和官方投资促进机构，为投资者提供“单一窗口”服务，不断改善数字化管理服务水平。

【禁止、限制和鼓励行业】

马达加斯加《投资法》规定，所有马达加斯加或外国的自然人或法人，在遵守马现行法律的前提下，均可在马境内自由投资和设立企业。某些特殊领域(金融、保险、矿业、石油、电信、医疗、医药及医药辅助行业)的经营投资须经有关主管当局批准。

马达加斯加亦出台专门法律，规范相关行业经济活动。比如，采矿业投资经营须遵守《矿业法》；手工业投资经营须遵守《手工业法》；渔业须遵守《渔业和水产养殖业

法》；旅游业须遵守《旅游法》等。

马达加斯加经济发展局《投资指南》及配套宣传片显示，马达加斯加政府重点推介的投资领域包括农业及相关产业、纺织业、信息通信技术、可再生能源、旅游业、采矿业等。

此外，在马投资大型矿业项目（一般为5000万美元以上）的企业，除享受财税优惠待遇外，还可同相关政府部门就其他配套优惠措施展开一对一商谈。

【农业投资合作规定】

外国自然人或企业法人不可直接购买土地开展农业投资，但可与马达加斯加公民和机构签订土地租赁合同，期限最长可达99年，并可延续；或与马达加斯加当地政府直接签订土地开发协议，租赁土地开展农业投资。

马达加斯加政府鼓励外国自然人或企业法人在马达加斯加开展农业合作，提高粮食产量，带动当地就业。

【林业投资合作规定】

外资参与当地林业投资合作土地政策与农业投资合作相仿。马达加斯加政府规定禁止任何在马达加斯加采伐、出口红木及乌木的行为，明确指出在马达加斯加采伐、出口红木及乌木的企业和个人将被追究刑事责任。

【金融业投资准入规定】

马达加斯加已建立以《银行法》《保险法》《小额信贷法》《外汇法》为主的金融法律体系，相关法律、法规、规章可参见马达加斯加中央银行网站及经济发展局网站。

马达加斯加银行和金融业监管委员会（Commission de Supervision Bancaire et Financière/CSBF）为国家金融和保险监管部门。CSBF由马达加斯加中央银行行长、第一副行长、经济和财政部国库总司负责人、最高法院代表、业界人士等8名委员组成，由央行行长任主席；每年至少召开两次会议，每年向总统、总理及国会提交年度业务工作及金融体系运转情况报告；秘书处设在央行。CSBF对金融领域投资申请采取逐案审批制。

比如申请在马达加斯加设立商业银行，须按《银行法》及相关法规、规章要求，向CSBF提交申请书、公司章程稿、股东及管理人员名单以及相关财务证明文件等书面材料，且须满足注册资本不少于30亿阿里亚里（约合80万美元）等要求。

当前，马达加斯加主要商业银行均为外资控股（可参见4.2.3节）。

5.2.3 投资方式的规定

马达加斯加鼓励独资、合资、租赁等多样化投资方式，允许外资并购当地企业，马方通常以土地、厂房等不动产入股，部分行业推行许可证制度。多数情况下，马达加斯加政府对外资所占比例无严格限制，最高可持股100%。

涉及投资某些特定领域如银行、保险、矿业、石油、电信、医疗、医药和医药辅助行业时，需经相关行业主管部门批准方可经营，且占股比例亦需经个案批准。

目前，中资企业进入马达加斯加市场的方式主要为在当地直接设立企业。

5.2.4 安全审查的规定

马达加斯加尚未建立外商投资安全审查专门机制。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

2016年，马达加斯加政府出台《政府和社会资本合作法》（PPP法），鼓励私营企业通过PPP等方式对参与马基础设施建设。该法律建立起政府和社会资本合作的法律和制度框架，确保项目招投标高效透明，优化公共支出。马公共工程部主管基础设施项目PPP相关事务。

目前，中国企业积极探索合作新模式，在马达加斯加开展了兼具PPP与EPC（工程总承包）模式特点的项目，比如中国路桥马达加斯加首都机场快速路（西线路）项目等。

5.3 数字经济相关政策和法规

马达加斯加鼓励外商对信息通信技术（ICT）、移动支付等相关行业的投资合作。马达加斯加与发展数字经济相关的法律法规包括《电子交易法》《电子货币法》《电子货币法实施条例》等，互联网管理相关法律为《媒体传播法》。

2021年8月，马达加斯加政府改组，原邮政、通信和数字化发展部改称数字化发展、数字化转型、邮政和通信部。

5.4 绿色经济相关政策和法规

马达加斯加高度重视绿色经济发展，现政府施政纲领中明确提出推进可持续发展和自然资源保护。马达加斯加多个政府部门分工负责推进绿色经济和渔业可持续发展，包括环境和可持续发展部下设的绿色和蓝色经济发展促进司、外交部发展合作伙伴关系促进司下设的可持续发展目标和蓝色经济处等。2021年8月，马达加斯加政府改组，将农牧渔业部拆分并新设渔业和蓝色经济部，体现出政府对海洋经济发展的进一步重视。

马达加斯加与发展绿色经济相关的法律法规包括《环境法》《投资与环境和谐法》等。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

在马达加斯加投资所执行的税收制度包括《普通税法》、海关税则和《免税区及免税企业法》。

【普通税法】 该税法适用于在马达加斯加从事各种经济活动的投资者。

【海关税则】 对于进口的原材料和设备,海关税则将进口税率限制在5%-10%之间。

【免税区及免税企业法】 马达加斯加工业免税区制度始于1989年12月29日颁布的关于建立马达加斯加免税区的法令,2008年1月出台新版《免税区及免税企业法》(Loi N° 2007-037 du 14 Janvier 2008 sur les Zones et Entreprises Franches à Madagascar)。企业可向马达加斯加经济发展局(EDBM)提交申请,该局审核批准后,颁发免税区或免税企业证明书。

5.5.2 主要赋税和税率

马达加斯加实行属人税制,即对所有法人、自然人进行征税。马达加斯加税种大致分为两大类,即国家税和地方税。国家税由收入、利润和所得税、间接税、注册税、签证税和保险合同税等构成;地方税则由地产税、酒类许可税和游艺设备年税等构成。

【收入、利润和所得税】

收入、利润和所得税包括所得税、综合税、工资及相关收入税、流动资本所得税和房产税。

(1) 所得税。营业额(不含税)大于或等于2亿阿里亚里的法人和自然人应根据其全部收入缴纳所得税,应纳税所得由按照现行会计法计算的利润减去专项扣除费用和其他费用后确定的所有收入组成,并对各行业的最低应纳税所得额有明确规定。一般税率为20%;在优惠期内,适用于免税区制度和主要矿业投资制度的公司,所得税税率为10%;在马达加斯加没有固定营业地点或有固定营业地点但不能与常设机构合并的非居民企业,实际在马达加斯加提供或使用服务的所得,所得税税率为10%;未经注册的进出口商,以及未经注册的自然人或法人进行的任何商品或服务交易的供应商,所得税税率为5%。

(2) 综合税。适用于独立从事经济活动的自然人或法人，当自然人或法人和个体经营者的年营业总收入或估计的不含税收入少于2亿阿里亚里时，应按照上一个财政年营业额或总收入的5%缴纳综合税。对各行业的综合税最低应纳税额有明确规定。

(3) 工资及相关收入税。原则上，无论是在马达加斯加工作，还是收入来源于马达加斯加，从有偿活动中获得的所有报酬，无论其名称、形式和计算方法如何，都视为工资及相关收入税应税所得。工资及相关收入税的计税依据为纳税人的总收入减去固定就业成本。

根据马达加斯加2021年财政法案，自2021年1月1日起，“工资及相关收入税”的计算方式由20%定额比例税率改为累进税率，具体税率级次为：

- 月工资所得在35万阿里亚里以下，税率为0；
- 月工资所得在35万至40万阿里亚里，税率为5%；
- 月工资所得在40万至50万阿里亚里，税率为10%；
- 月工资所得在50万至60万阿里亚里，税率为15%；
- 月工资所得在60万阿里亚里及以上，税率为20%；
- 每月最低应纳税额为2000阿里亚里。

(4) 流动资本所得税。取得与动产所有权有关收入的公司、合伙企业、合资企业和自然人应为相应金融投资获得的收入缴纳流动资本所得税。税率为20%。

(5) 房产税。自然人在房地产转让过程中获得的收益，应缴纳房产税。应税所得由出售该房产的总计或等值转让价格与成本价格之间的差额构成，成本价格主要由房产购置成本以及各种建筑、大修等费用构成。成本价格固定为转让价格的75%，税率为20%。

【间接税】

间接税包括增值税、消费税和酒类产品税。

(1) 增值税。对在马达加斯加领土内商品及服务生产、流通、消费等环节增值部分征收增值税。任何自然人或法人（公司、独资企业、社会组织等）年营业额（不含税）大于或等于1亿阿里亚里的，应缴纳增值税。税率为20%。

(2) 消费税。对特定商品进行收获、提取、制造、制备、销售、进口或提供服务的纳税人（自然人或法人），应缴纳消费税。特定商品包括：啤酒，葡萄酒、发酵饮料、乙醇、烟草、雪茄、打火机和打火机以及移动通信服务等。消费税从价税率从7%到325%不等。

(3) 酒类产品税。酒精和酒精饮料制造商每月应按每升400阿里亚里的定额税缴纳酒类产品税。

【注册税】

适用于在马达加斯加进行的或与马达加斯加境内的财产有关的所有转让行为。注册税按照定额或比例计征，具体取决于行为的性质。定额应纳税在2000至2万阿里亚里不等。比例税率通常在0.5%至5%之间。

【签证税】

(1) 护照签证税：每个外国人和国籍不明人士的护照签证都应根据其在马达加斯加的停留时间缴纳签证税。应纳税额为8万至25万阿里亚里不等。

(2) 枪支签证税。对携带或拥有武器的许可证的签发或续期，应每年缴纳2万阿里亚里的枪支签证税。

【保险合同税】

与保险公司或任何其他马达加斯加或外国保险人签订的任何人寿保险或年金合同，每年应缴纳保险合同税。税款由保险人或其代表（负责人）代收。税率为4%-20%不等，取决于保险合同的性质。

【地产税】

不动产所有者或占用者每年应缴纳地产税。目前，包括两种地产税，即：对于非住宅物业，按照土地的不同用途对应不同定额标准计征土地税，应纳税额不得低于500阿里亚里；对住宅物业征收建筑土地税，按照建筑物的租金价格计征，税率由市政府或市议会每年投票通过，范围为5%至10%。每栋建筑物的最低应纳税额为2000阿里亚里。

【酒类许可税】

从事批发或零售、堂食及外卖酒精或酒精饮料的自然人或法人应缴纳酒类许可税。酒类销售许可证是私有的，不可转让。酒类许可证税根据市政府或市议会针对每种许可证类别确定的年度税额而有所不同，从10万到20万阿里亚里不等。另对夜场场所（夜总会、歌舞表演厅、卡拉OK厅、迪斯科舞厅等）每72小时收取4万阿里亚里的许可税。

【游艺设备年税】

适用于游艺设备运营商，按年计征。博彩机为40万阿里亚里/台；其他设备为10万阿里亚里/台。

【关税和进口税】

有关进口税的税率列入海关税则项下。马达加斯加关税税率查询网址：www.douanes.gov.mg/tarif-douanes。

【雇员劳动福利保险费】

除正常工资外，雇主每月还应为雇员缴纳占其工资总额14%的社会福利保险费（其中1%由雇员自己承担）和6%的医疗保险费（其中1%由雇员自己承担）。这两项费用占工资总额的20%。在实际操作中往往都由雇主一起缴纳。

企业应认真做好账务管理工作，按时纳税，接受当地税务稽查部门三年一次的稽查。同时，由于当地税务稽查部门会经常进行不定期抽查，企业亦应随时做好准备，依法接受检查。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

马达加斯加特殊经济区域相关规定包括《免税区及免税企业法》《免税区及免税企业法实施条例》等。

5.6.2 经济特区介绍

马达加斯加出口加工区及工业区设立于1989年，主要集中在首都塔那那利佛南郊的Tanjombato地区和国际机场附近的Ivato地区。高峰时两个工业园区汇集了各类企业近500家。1998年，免税企业及合作伙伴联合会（Groupement des Entreprises Franches et Partenaires/GEFP）成立，其宗旨是促进和保护免税区企业的利益，协调会员企业的行动，制定统一战略。该组织目前共有会员企业100家，涵盖纺织、食品加工、木材加工、包装、信息技术、服务业、银行等领域。董事会通过选举产生，日常事务由执行办公室负责。GEFP对有关免税区优惠政策的制定具有一定影响力。

GEFP办公室下设四个委员会：

- (1) 社会事务委员会：处理与劳动条件、劳动标准、人员信息和工资谈判等社会事务。
- (2) 能源委员会：处理同国家水电公司（JIRAMA）之间的问题。
- (3) 法律、海关、税务委员会：处理与免税区有关的法律、海关、税务方面问题。
- (4) 对外委员会：处理区域及多边商业合同。

据马达加斯加经济发展局统计，截至2020年9月，马达加斯加共有253家免税企业，

其中包括鹿王羊绒等中资企业。

2019年3月，马达加斯加总统拉乔利纳访问毛里求斯期间宣布，马达加斯加将在首都以东的穆拉曼加（Moramanga）新设工业园区吸引投资，主要用于纺织行业。2020年6月，马达加斯加政府发布的经济复苏“马歇尔计划”显示，将在伊塔西和穆拉曼加设立工业园区，在地方设立小型工业区。2021年6月，马达加斯加工商业部长表示正在筹备设立7个工业园区。2021年10月，马工商业部长提出在瓦基南卡拉特拉、阿齐穆-安德雷法纳等大区建立工业苗圃园区，以保存和加工每个地区的头牌农产品，减少农民的销售损失和生产过剩。马工商部长还宣布将在图利亚拉建立全马最大的农产品加工工业园区，面积120公顷，由非洲开发银行资助。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法核心内容

马达加斯加《劳动法》（Loi N°2003-044 du 28 juillet 2004 Portant Code du Travail）的宗旨是对普通劳动者的合法权益进行法律层面的保护。马达加斯加2004年修订的《劳动法》更突出了劳动卫生、安全、环境和职业培训等方面的内容。

《劳动法》主要内容：

【签订与解除合同】 劳动合同一旦正式签订即受法律约束，合同内容应说明被雇用者的职能、职业类别、基本工资指数以及合同生效日期。雇主从一开始就必须清楚，对雇员的试用期不能超过6个月，定期合同不能超过2年，如未签订定期合同，试用期超过6个月的雇员将自动成为无限期企业正式员工。实施承包工程和经援项目的企业可根据项目的合同工期签订劳动合同，但任何劳动合同都必须呈报当地劳动监察部门批准，雇主负责办理劳动合同的报批手续。

定期劳动合同不能单方面未到期予以终止。不定期合同可以单方面终止，但要向对方发出预先书面通知，且必须具备终止合同的某些条件及解雇的理由，劳资双方对此都有应尽的义务和应享有的权利。如有异议，通常要通过劳动监察部门的审理和调解，直至由劳动法庭裁决。

雇主如需集体裁员，须事先和企业内的“劳资委员会”就此问题进行磋商，或者向企业内的职工代表通报说明情况。磋商结果将呈报劳动监察部门审批。

【企业内部规章制度】 制定企业内部规章制度是《劳动法》赋予雇主的基本权利，

具有一定规模的企业，尤其是员工人数较多的实体企业应充分行使这一权利。雇主应妥善处理同企业工会组织、职工代表的关系，根据实际情况认真协商并制定符合企业长远发展的内部规章制度，如有关工时、薪酬、纪律、内部奖惩条例等，这是企业正规管理的第一步，条件成熟时，再争取签订劳资集体协定，以利于企业管理和发展。

【工会与企业委员会】企业员工有组织和参加工会的权利，人数超过50人的企业必须成立企业委员会。委员会人员由职工代表、工会代表和雇主代表组成。人数超过11人的企业员工必须选举自己的职工代表，代表任期2年，可连选连任。

【雇员社会福利保险】雇主有责任为雇员缴纳社会福利保险费。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

马达加斯加《劳动法》对外国人就业无特别规定，强调所有劳动者不分来源、肤色、国别、年龄、政治观点、所属工会，一律同工同酬。马达加斯加负责外籍人员工作许可的主管机构是经济发展局（EDBM）。

5.8 外国企业在马达加斯加获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

马达加斯加土地相关法律法规包括《公有土地法》《国家、地方政府和公共机构所有土地法》《私有土地法》等。在马达加斯加，国有土地占有量有限，绝大部分土地属于私有。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

马达加斯加《投资法》第18条规定，外国自然人或企业法人不可直接购买土地；可在无需事先得到批准的情况下，与马达加斯加公民和机构自由签订土地租赁合同，期限最长可达99年，并可延续。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

目前，马达加斯加尚未建立证券交易市场。

5.10 环境法律法规

5.10.1 环保管理部门

马达加斯加政府主管环保的部门是马达加斯加环境和可持续发展部（网址：www.environnement.mg），主要职责是保护生态环境、应对气候变化问题等，联系电话：00261-34-0562073。

5.10.2 主要环保法律法规名称

马达加斯加主要环保法律法规包括《环境法》（Charte de l'Environnement Malagasy）和《水资源保护法》（Code de l'Eau）。

涉及投资环境影响评价的法律为《投资与环境和谐法》（*Mise en Compatibilité des Investissements avec l'Environnement*）。

5.10.3 环保法律法规基本要点

根据马达加斯加《环境法》，经济活动主体有责任消除对环境的有害影响，保护国家生物多样性。在马投资必须向主管部门提交环境影响评估报告，并取得主管部门颁发的环境保护许可证和项目环境保护方案。实施项目的经济主体每年需根据项目固定资产投资额的大小向国家交纳一定比例的环境保护费。任何从事对环境造成有害影响活动的自然人或法人在不排除承担刑事责任的同时，将承担补偿性义务或向国家缴纳罚款。

5.10.4 环境影响评估法规

马达加斯加非常重视环境保护，其第一部《环境法》于1990年颁布，此后又进行过多项修订与增补。不论公共或私人投资项目，也不管这些项目是否会对环境造成影响，从立项到项目实施的每一个过程，都必须进行环境及社会影响评估。此类评估通常根据项目的性质、规模以及地域的敏感度情况而定，环评时间及其费用也因项目而异，一般分为两种：一种是环境影响评估；另一种是环境承诺计划，包括项目发起人应承担的社会责任和义务。投资项目经专门的技术委员会进行环境评估后，方可获得环境许可证，同时由环保部门审批并颁发项目环境管理计划，即有关项目应遵循的环境细则，也是环评许可证不可或缺的附件。现行《环境法》对基础设施、农林牧、工矿业、旅游业等领域环评要求均有详细规定。

马达加斯加环境和可持续发展部下属执行部门为国家环境署（Office National pour l'Environnement）。环境部长授权环境署长签署有关环评许可证书。此外，公共工程、矿业、能源等主管部委也有主管环境的内设部门，这些部门一般可根据项目发起人的申

请签发初级环评证书。

以矿业项目为例，获取环评批文的渠道有两个：矿业主管部门和国家环境署。环保的类别有三种：（1）初级环保许可。通常是在勘探的初级阶段，而且不使用挖掘机、钻机等大型机械设备的情况下，可向矿业部环保局递交申请，缩写为PEE-RIM；（2）中级环保许可。通常是在详细勘探阶段，并使用挖掘机、钻机等大型设备的情况下，根据项目的规模等具体情况，也可向矿业部环境局递交申请，缩写为PEE-RS；（3）高级环保许可。即将进入开采阶段所必须具备的、上规模的、具有影响的大型项目，在勘探阶段就可以申请由国家环境署直接签发的许可证。有些综合性大型投资项目还必须对项目所在区域内拟建的港口、道路、电站、厂房、生活设施、排污、施工炸药存放处、尾矿堆放地等进行分项环评。涉及到保护区（Zone protégée）或敏感区（Zone sensible）时，环评程序将会更加复杂，环评机构甚至会征求国际权威专家的意见。上述一切有关环评的费用，均由项目发起人即有关企业来承担。

鉴于环评内容的专业性及复杂性，有关工作及其申报材料通常由专业的事务所（Cabinet d'Etude）来完成，内容包括公司概况、矿权介绍、工程性质等，由此来确定环评类别。在项目执行过程中，环评公司将派员全程跟踪。勘探项目结束后，必须将施工场地恢复到原来状态，同时还必须取得环境部门的环境交割证书（Quitus Environnemental）。

马达加斯加国家环境署（ONE）联系方式如下：

地址：B.P. 822, Antananarivo 101, Madagascar

电邮：one@pnae.mg

网站：www.pnae.mg

电话：00261-20-2252999, 00261-20-2230693

5.11 反对商业贿赂规定

【反对商业贿赂法律体系】

马达加斯加反对商业贿赂的基本法为《刑法》。为应对日益严峻的反腐形势，马达加斯加颁布《反腐败法》，一方面对《刑法》中涉及反腐败部分条款进行增补和修订；另一方面成立国家专门反腐败机构独立反腐败局（BIANCO），统筹协调预防打击腐败工作。2018年6月，马达加斯加司法部在首都塔那那利佛设立首个反腐中心法院（Pôle Anti-Corruption/PAC）。2020年1月，马政府颁布法令，进一步强化独立反腐败局机构职

能。

【法律体系中反对商业贿赂或官员腐败行为要点】

《反腐败法》明确了相关人员职务犯罪、商业贿赂等的量刑标准。

(1) 公职人员贪污、盗用公款的，将被处以2年以上、10年以下有期徒刑或100-200万阿里亚里罚款或两罪并罚。

(2) 公职人员在职或离职2年内从企业或其他经营主体获取不正当报酬的，将被处以3年以上、5年以下有期徒刑或100-4000万阿里亚里罚款或两罪并罚。

(3) 公职人员在职或离职3年内在企业中非法任职或拥有企业30%以上股份的，将被处以1年以上、2年以下有期徒刑或100-2000万阿里亚里罚款或两罪并罚。

(4) 公职人员在执法过程中，对企业或其他经营主体进行偏袒的，将被处以3个月以上、1年以下有期徒刑或20-400万阿里亚里罚款或两罪并罚。

(5) 公职人员在执法过程中滥用职权的，将被处以3个月以上、1年以下有期徒刑或20-100万阿里亚里罚款或两罪并罚。

(6) 企业或其他经营主体人员对公职人员进行贿赂以获取不正当利益的，贿赂人及中间人将被处以2年以上、10年以下有期徒刑或100万-2亿阿里亚里罚款或两罪并罚。

此外，《反腐败法》还规定，独立反腐败局对腐败案件开展独立调查，有权调取涉案卷宗、约谈当事人，协助司法机关搜集证据，相关人员不得拒绝该办公室的调查要求。

马达加斯加反对商业贿赂法律体系及机构设置比较健全，但反腐败的效果尚待提高。根据透明国际组织报告显示，马达加斯加清廉程度落后于非洲平均水平，在180个国家和地区中排名第147位。根据马达加斯加独立反腐败局报告，地方当局、土地管理、司法、宪兵、教育以及环境领域贪腐最为严重。

马达加斯加新一届政府在施政纲领中宣称，将以“零容忍”态度开展反腐败斗争。拟加强对政府采购程序的评估管控，推进电子政务发展，加大对侵吞滥用公共资金官员的惩处力度。马达加斯加总统拉乔利纳还宣布政府将任命新的廉政委员会负责人，提升公务员招录透明度，设立专门机制处理该领域涉腐案件。打击政府采购中的腐败行为，加强对虚假合同等问题的监管。落实公共服务标准，各级公共机构须在办公场所张贴服务守则并严格落实。公共服务费用中应由民众个人负担部分，应限制在实际成本范围内，并张榜公布、一视同仁。着力解决老百姓办理批文“跑断腿”的问题，向民众解释有关程序要求。所有内阁部门均应设立反腐工作机构。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

由马达加斯加政府或世界银行、非洲开发银行等国际组织出资的工程项目，均通过公开招标确定实施单位。招标方式主要有：国际招标和面向在马达加斯加注册的当地企业招标。其中，当地企业参加投标时，投标资格审查文件主要包括：当地注册文件、完税证明、社保部门证明、设备清单等。国际融资项目的实施严格按照《土木工程施工合同条件》(FIDIC)及马达加斯加技术标准执行。在项目实施过程中，投资方委派的监理工程师和业主代表均被赋予各自的权力，工程须经专门委员会最终验收，临时验收后保修期为1年，最终验收后大型构造物工程必须投保10年。

5.12.2 禁止领域

马达加斯加推行自由经济政策，对外国企业市场准入未作禁止性规定，但许多特殊领域项目（如金融、保险、电信等领域）须经逐案批准。

5.12.3 招标方式

招标方式分为：公开招标、资格预审公开招标、两阶段招标、限制性招标、单一招标。

【资格审查】

马达加斯加对国际融资的项目通过公开的方式进行国际招标，大型项目要通过资格预审，资格审查文件主要包括经过公证的公司注册证明、公司章程、财务报表、银行资信、未破产证明、同类工程最近5年业绩等，参加投标的公司必须出具投标保函，保函期限一般为120天。

【主管部门】

招标通知和标书文件根据不同项目分别由总统府、总理府、主管部、大型行业企业、项目管理公司等机构负责发放，评标委员会由业主、出资方、设计咨询公司等方面的代表共同组成。

可参阅《政府采购法》(Loi n° 2016-055 portant Code des marchés publics)
<http://www.mef.gov.mg/dgcf/textes-pdf/MARCHE%20PUBLIC/Loi%20n2016055%20portant%20code%20des%20marches%20>

publics%20du%2025%20janvier%202017.pdf

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

马达加斯加涉及知识产权保护的法律包括《工业产权保护法》和《著作权法》。

《工业产权保护法》保护范围包括：发明专利、商标、工业设计和模型、工商注册名等。

【保护期限】

- (1) 发明专利：保护期限为15年，不能延期。
- (2) 商标：保护期限为10年，可延长10年。
- (3) 工业设计和模型：保护期限为5年，可延期2次，每次5年。
- (4) 工商注册名：保护期限为10年，可延长10年。

《著作权法》保护范围包括：文学、音乐、艺术、绘画、雕塑、电脑程序、电子数据等。作者一生都享有著作权，作者死亡后，著作权归其法定继承人享有，有效期为作者死亡之日起70年。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

马达加斯加法律规定，所有违反知识产权保护规定的行为将受到法律制裁。马达加斯加工业化、商业和消费部工业产权办公室（OMAPI）、新闻和文化部著作权办公室（OMDA）主管相关行政事务。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

中资企业在马达加斯加开展贸易投资合作发生纠纷时，宜按照双方商业合同有关规定，直接与纠纷方协商解决；如协商未果，可通过仲裁、诉讼等途径加以解决。必要时，可向马达加斯加外资主管部门经济发展局（EDBM）申诉，或进一步联系有关中央、地方政府部门出面协调。

在马达加斯加解决经济纠纷主要适用当地法律。马达加斯加有关部门在处理本国国民与外国自然人或企业经济、劳务等纠纷时，往往带有较强的偏向性。中资企业在开展贸易投资合作时要慎重选择合作伙伴，注意防范经济、金融及政治等风险。

6. 在马达加斯加开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在马达加斯加，投资设立企业的形式包括：公司代表处、分公司、有限责任公司（SARL）和股份公司（SA）。

6.1.2 注册企业的受理机构

在马达加斯加注册各类企业，须向马达加斯加经济发展局提出申请。

【设立代表处】由母公司或其委托人向马达加斯加经济发展局申请。

【设立分公司】由母公司或其委托人向马达加斯加经济发展局申请。

【设立有限责任公司】有两种组成形式：单一自然人责任有限公司和至少两名合伙人以上的责任有限公司，均向马达加斯加经济发展局申请注册。单人责任有限公司注册资金至少为100万阿里亚里，两人以上责任有限公司注册资金至少为200万阿里亚里。

【设立股份公司】有两种组成形式：单一自然人股份公司和至少两名合伙人以上的股份公司，均向马达加斯加经济发展局申请注册。单人股份公司最低需200万阿里亚里注册资金，多人股份公司最低需1000万阿里亚里注册资金。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册申请】申请注册不同类型的企业需提交相应文件，详见下表：

表6-1 设立公司需提供的材料

需申请人提供的文件	份数
公司章程	6
申请人身份证复印件（外国人需提供具有长期居留签证的护照复印件）	3 (4)
申请人居住证明	2
公司负责人居住证明	2
公司注册地址证明（租赁合同等）	5
业主不动产所有权证等证明材料	2
委托书及委托人身份材料	2
公司高管申明表	1

受管制行业相关主管部门批文	4
---------------	---

设立股份公司还需提交以下补充文件：

文件名称	份数
股东大会决议纪要	6
董事会会议纪要	6
股份认购和出资申明	6
申请表	6
股份认购和出资状况	6
资金冻结证明	2

设立代表处或分公司需提交以下补充文件：

文件名称	份数
母公司的公司章程	5
董事会会议纪要：包括代表任命、设立代表处或分公司的决议	6
母公司注册文件（法语译件）	4

【注册审批】在受理注册申请4个工作日后，经济发展局将颁发以下文件：已经备案的企业章程、附有工商登记证号的登记证、统计卡（Carte Statistique）和统计代码、税号（NIF）和工商登记副本。

【开立银行账户】企业获准注册后，须立即在马达加斯加当地商业银行开立公司银行账户，开户时需提供公司章程复印件、工商登记副本复印件、税号文件复印件、统计卡复印件、责任人身份证件复印件、责任人居住证明等材料。

【申请社保账号】企业获准注册后，需在15日内向当地社保、医保机构进行登记备案。

查询办理网址：<https://edbm.mg/creation-de-societe/>

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

国家筹资的项目由各主管部门发布信息；各大区及主要城市筹资建设的项目，由设在大区和主要城市的市政基础设施管理部门发布信息。此外，有关信息亦在各主要报刊上发布。

6.2.2 招标投标

由马达加斯加政府出资的项目以及由国际组织提供贷款或无偿援助实施的项目，一律采用招标方式。大型项目的招标要经过严密的法律程序。

在马达加斯加，负责承包工程的主管部门依项目性质而定。比如，电力项目属能源和碳氢燃料部管辖，矿业项目属矿业和战略资源部管辖，港口项目属交通和气象部管辖，公路项目属公共工程部管辖。

6.2.3 政府采购

马达加斯加经济和财政部下设公共采购管理局（Autorité de Régulation des Marchés Publics），依据《公共采购法》管理政府采购相关事务。马达加斯加政府采购指南可参见该局网站。

6.2.4 许可手续

外国企业在当地承包工程需要办理的相关手续如下：

(1) 申请许可。一般情况下，驻在国在招标时，除对参加投标企业进行资格预审外，没有其他许可要求。

(2) 资质查验。根据马达加斯加工程招标的通常做法，凡参与投标的企业，均需具备实施与招标项目相关的工程资质（主要是对照公司注册时标注的工程资质和范围进行查验）。此外，还应提供企业在驻在国或世界其他国家曾经承担过类似项目的业绩证明以及企业拥有的技术人员和设备情况等资料。

(3) 其他条件。比如招标项目系世界银行或非洲开发银行出资，参与投标企业所属国家必须是世行或非开行成员国。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

马达加斯加工业产权办公室（OMAPI）是专利事务的主管部门，企业申请专利需向其提交申请，提供申请表、缴费收据、发明描述、申请、图纸、法语版摘要。查询办理网址：<http://www.omapi.mg/brevet.html>。

6.3.2 注册商标

马达加斯加的商标注册同样由马达加斯加工业产权办公室负责，企业注册商标须向其提交申请，提供申请表、商标复制件和商标将适用的商品或服务清单国际商标体系——马德里体系也在马商标保护中适用。查询办理网址：<http://www.omapi.mg/marque.html>。

6.4 企业在马达加斯加报税的相关手续

6.4.1 报税时间

马达加斯加税务年度为每年1月1日至12月31日或每年7月1日至次年6月30日两种，企业可根据自身会计年度按上述税务年度决定报税时间。逾期将增加千分之五的滞纳金。

6.4.2 报税渠道

由企业或相关会计事务所到税务局报税。自2019年起，纳税人可以通过e-Hetra在线申报系统进行网上申报纳税。

6.4.3 报税手续

根据法律规定，由企业到马达加斯加税务局领取相关税务报表，并缴纳税款。在线申报的纳税人可通过申报系统填制申报表并关联银行账户进行缴税。

6.4.4 报税资料

根据马达加斯加现行法律规定，企业在马达加斯加报税需提供的相关资料包括：每月报资产增值税、资产税；每季预报企业所得税；年末报企业所得税申报表、资产税申报表，附企业资产负债表、损益表。

查询网站：<http://www.impots.mg/en/print>

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

马达加斯加负责外国人工作许可管理的部门是马达加斯加经济发展局（EDBM）。

6.5.2 工作许可制度

中国公民赴马达加斯加工作，必须获得当地项目主管部门签发的劳动许可，凭该许可可在马达加斯加驻华使馆办理工作（入境）签证（可变更签证，时效为30天），抵达后应在30天内向主管部门（经济发展局）申请办理长期签证。

6.5.3 申请程序

可由在马达加斯加的雇主向雇员发工作邀请函。雇员到马达加斯加驻中国大使馆申请工作签证(可变更签证)。雇员抵达马达加斯加后,由雇主向主管部门(经济发展局)提交工作申请,办理变更工作签证手续,经主管部门批准,雇员可获3年有效工作居留签证。到期后,如有足够理由需要延长,可申请续延签证。

6.5.4 提供材料

申请工作签证需携带聘用单位的聘用合同;申请人一个月有效的健康保险证明;聘用单位的注册登记文件;在法院登记的文件或从事经济活动的证明材料;由统计部门颁发的统计卡和统计代码文件;由税务部门颁发的税号等证明。

具体签发机构为马达加斯加经济发展局。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻马达加斯加大使馆经济商务处

地址: Nanisana Ambatobe, Antananarivo, Madagascar

电话: 00261-20-2245228

传真: 00261-20-2240215

电邮: mg@mofcom.gov.cn

网站: mg.mofcom.gov.cn

6.6.2 马达加斯加中资企业协会

地址: Villa Rose Mamory Ivato, B.P. 78 Antananarivo, Madagascar

电话: 00261-348822386

电邮: 87060924@qq.com

网址: www.aecmada.org

6.6.3 马达加斯加驻中国大使馆

地址: 北京市三里屯东路3号

电话: 010-65352571、65351353

传真: 010-65352102

电邮: ambamadbeijing@yahoo.fr

6.6.4 马达加斯加投资促进机构

马达加斯加经济发展局

地址: Immeuble EDBM, Avenue Gal Gabriel Ramanantsoa, Antaninarenina,
Antananarivo, Madagascar

电话: 00261-20-2267040、00261-20-2268121

传真: 00261-20-226105

电邮: edbm@edbm.mg

网址: www.edbm.mg

工作时间: 每周一至周五, 上午9:00至下午5:00

该机构尚未与中国商务部投促局签署合作协议。

7. 中资企业到马达加斯加开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

马达加斯加于2014年走出政治危机，经济发展逐步走上正轨，营商环境得到改善。但由于国家治理体系和治理能力依然落后，基础设施等方面短板突出，社会治安状况不佳，在马达加斯加投资的政策、经济和安全风险不可忽视。建议投资者在以下方面做好应对：

(1) 适应法律环境的复杂性

马达加斯加政府制定法律文书众多，但在执行上并不严格，执政者有时会对原政策法规所作承诺进行调整。中国企业应加强对相关法律的学习和理解，并密切关注形势和政府态度的变化，适时采取对策，避免被动。

(2) 依法依规完成企业注册手续

根据马达加斯加法律规定，外国企业在马达加斯加从事投资合作或贸易活动，必须在当地注册并依法纳税。最好聘请当地有经验的律师或会计事务所帮助准备注册相关手续。

(3) 适当调整对优惠政策的期望值

企业在马达加斯加投资大型项目，尤其是矿业开发项目和农业开发项目以及重点基础设施项目，一般可通过个案谈判，获得相应的优惠政策（如税收减免等）。但在执行过程中，往往因有关部门间缺乏沟通和协调，不能得到有效执行，给企业的经营活动造成许多障碍和困难。因此，企业在计算经营成本时，要充分考虑这些不可预见的人为因素，适当调整对优惠政策的期望值。

(4) 充分核算税赋等经济成本。马达加斯加的税收体制比较复杂，税收种类繁多。现政府加强了对包括中企在内企业的税务管理和税务稽查。投资者应认真了解当地税收规定，充分核算税赋成本，用好免税区和免税企业相关优惠政策。同时，自2018年以来阿里亚里持续贬值，也是投资者应注意的一个问题。

(5) 密切跟踪当地政经形势。主动关注当地政局变化，多渠道了解当地国情社情民情，马达加斯加总统拉乔利纳于2023年12月16日宣誓就职，新一届政府成员班子于2024年1月组建，5月举行立法选举，12月将举行市政选举。投资者应密切关注马政治经济安全形势，待马政治形势明朗后来马考察投资，驻马中资机构和企业应着重加强安全防范工作。

7.2 对外承包工程

中资企业在马达加斯加从事工程承包，宜注意以下事项：

(1) 调研马达加斯加当前发展的需求。企业需做好充分的基础调研工作，了解马方需求和其他国际出资方追踪的项目，与该国相关部门进行技术层面的了解和咨询，进行跟踪和推动。

(2) 妥善选择经营方式。马达加斯加待建工程项目及计划较多，但因资金短缺，马方对许多项目均要求企业带资承包或参与项目经营。中国企业应针对不同项目，结合自身情况，研究探讨多种融资模式，以扩大双边合作。

根据马达加斯加相关法律规定，外国企业在马达加斯加实施工程或经营项目，应在马达加斯加注册成立公司，并依法纳税。

(3) 推进本地化经营。马达加斯加劳动力充足，且成本较低，中国企业在当地开展工程承包时，除派遣必要的工程管理人员和特殊工种的技术人员外，多数岗位应考虑聘用当地人员，积极实现本地化经营，并注重对当地员工的技能培训。

(4) 量力而行。在马达加斯加开展工程承包，承包商应具有相应的资质，并具备一定的管理能力和融资能力，特别是在参与重大项目合作时，一定要客观评价自身实力、量力而行，切勿盲目承诺、言而无信。

(5) 探讨建营一体化。企业可积极与有关技术部门开展售后运营维护管理，探索投资、建设和运营相结合的建营一体化合作方式，推进产融结合，使产能和装备制造合作向高附加值领域拓展。

7.3 对外劳务合作

中资企业办理劳务人员赴马达加斯加工作许可时，宜注意以下事项：

(1) 聘请有经验的中介服务者。马达加斯加《投资法》规定，在马达加斯加投资的企业，所聘外籍专业技术人员可申请工作签证。由于办理手续比较繁杂，建议企业聘请当地有经验的律师或专业中介协助办理相关手续。

(2) 注意时限要求。根据马达加斯加相关规定，中国劳务人员到马达加斯加从事专业技术工作，须由企业先向主管部门申请工作许可 (permis de travail)，马达加斯加驻中国大使馆根据该工作许可签发入境工作签证 (时效为30天)。劳务人员入境后，应及时到企业主管部门申请延长工作签证 (有效期一般不超过3年)。企业一定要注意劳务人

员的签证时效，在签证到期时如需留任，要及时办理相关手续，切勿持过期签证在马达加斯加居留。

马达加斯加负责外籍人员工作许可的主管机构是经济发展局（EDBM）。马达加斯加劳动、就业、公职和社会法部下设劳动者社会保障局（Direction de la Sécurité Sociale des Travailleurs），外籍劳工遇到问题时也可以寻求帮助。联系电话：00261-20-2255863。

7.4 防范投资合作风险

在马达加斯加开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括对项目或贸易客户及相关合作方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险、银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

企业在开展对外投资合作过程中可选用中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。相关服务详情可登录该公司网站：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构应协助信用保险机构追偿。

7.5 其他应注意事项

7.5.1 提高合规经营意识

近年来，中国国内主管部门深化“放管服”改革，落实企业对外投资合作主体地位，

推进境外投资合作便利化进程，并采取重点督查和“双随机、一公开”抽查等方式加强事中事后监管。来马达加斯加中资企业在切实遵守当地法律法规的同时，亦应严格执行中国国内关于“走出去”的各项规定，进一步提高合规经营意识，加强合规经营管理。

7.5.2 加强企业及人员安全保障

【安全风险】2014年政治危机结束以来，马达加斯加社会治安形势总体平稳，但绑架勒索事件特别是针对外籍富商的案件时有发生，许多国际机构仍将马达加斯加列为投资高风险国家。因此，欲赴马达加斯加开展投资经营的中资企业在认真做好市场调研、积极跟踪有关项目信息的同时，应特别关注社会治安状况，避免卷入政治纷争。建议在马企业做好应急预案，增加安全设施投入，最好雇佣当地保安人员，以提高自身安全防范能力，切实做到防患于未然。避免长时间单独与陌生人相处；经常调整作息时间，避免被居心不良者掌握起居和出行规律；不要随身携带巨额现金；重要文件资料、身份证件和现金分开存放，以减少可能的损失；如遇抢劫或袭击，在力量悬殊或歹徒无伤人迹象时应冷静对待，尽快向当地警察局报案，确保人身安全，尽量记住劫匪的特征、车牌号等，以便为破案提供线索；尽量不在夜间单独外出或前往偏僻地点。

【疾病风险】在马达加斯加外省地区，鼠疫、麻疹、疟疾传染几率上升。提醒在马达加斯加和拟赴马达加斯加的中国公民关注疫情发展，了解有关防疫知识，采取必要防护措施，并尽量避免前往疫区，如遇感染或有疑似症状请及时就医。

【自然灾害】马达加斯加沿海地区常刮飓风，南部地区沙漠化现象日趋严重。中方人员和企业应及时关注灾害预警，飓风天气减少外出，遇紧急情况及时与使馆联系。

【食品卫生】马达加斯加居民生活饮用水供应基本正常。首都及各大城市各色餐馆较多，除中餐馆外，还有法式、意大利式、东南亚、清真和韩国餐馆等，以及当地传统菜式餐厅。由于旅马外籍人士较多，西餐馆生意兴隆。中高档餐厅的食品卫生基本都有保证。注意不要喝生水、吃生冷食品，建议饮用瓶装或桶装水。

7.5.3 遵守出入境管理规定

马达加斯加海关对出境旅客查验非常严格。根据马达加斯加首都机场海关建议，旅客如携带下列清单中的物品出关，应提前与马达加斯加海关联系，咨询有关要求和程序，不违规携带违禁物品，以免给出行造成不便。具体清单如下：

【动物类】

- (1) 马岛狸 (fossa/falanouc)
- (2) 鲸鱼、淡水豚
- (3) 兔子
- (4) 黑猩猩、大猩猩、狐猴等灵长目动物
- (5) 鸭子、鹅、天鹅
- (6) 鸽子、鹅、斑鸠
- (7) 鹰、隼、雀鹰、秃鹫
- (8) 珍珠鸡
- (9) 鸚鵡
- (10) 鳄鱼、凯门鳄
- (11) 蜥蜴、变色龙、壁虎、鬣蜥
- (12) 蛇
- (13) 龟
- (14) 蟾蜍、青蛙
- (15) 鲨鱼
- (16) 海马
- (17) 海参、淡水鳝鱼
- (18) 蝎子、鹿角锹甲 (锹虫)、蝴蝶、蚂蟥、淡水贻贝
- (19) 珊瑚、管珊瑚

【植物类】

- (1) 龙舌兰
- (2) 人参
- (3) 仙人掌
- (4) 甜瓜、葫芦、黄瓜
- (5) 蕨类
- (6) 捕蝇草
- (7) 乌木
- (8) 山毛榉 (hêtres)
- (9) 红木 (bois de rose)、黄檀木 (palissandre)

- (10) 芦荟
- (11) 桃花心木 (acajous)
- (12) 兰花
- (13) 棕榈
- (14) 冷杉、松树

7.5.4 备用信息

【紧急求助电话】

- (1) 匪警电话: 117、0202235709、0202235710;
- (2) 火警 (消防) 电话: 18、118、020223930、0331550086;
- (3) 快速救援机动警察电话: 0202380138、0202380139;
- (4) 救护车服务电话: 0202235753、0202220040;
- (5) 防疫咨询热线电话: 910;
- (6) 防疫医疗热线电话: 913;
- (7) 中国援马医疗队 (首都点) 值班电话: 0321108888。

8. 中资企业在马达加斯加如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中资企业在马达加斯加从事经贸投资合作，应注重与当地建立和谐的公共关系，不仅要与马达加斯加中央政府主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会等机构的关系。

(1) 关心

中国企业要关心马达加斯加政府重大人事变动和议会及地方选举情况，关心当地政府最新经济政策走向。同时，还应关注当地媒体报道的热点焦点事件，因为媒体关注的热点往往会引起议员关注，同时也会引起当地政府的关注。

(2) 了解

了解中央政府和地方政府各部门的相关职责，了解议会各专业委员会的职责。

(3) 关注

对于马达加斯加议会所关注的焦点和热点问题必须予以重视，特别是对于与中国企业经营相关的各行业法律议案案和重要议题，企业更应密切关注和跟踪。

(4) 参与

对于当地政府和相关议员提出的一些资助要求，尤其是在当地遭遇自然灾害等突发状况时，中国企业应积极履行社会责任，主动参与回馈社会的公益活动，并适当邀请媒体进行报道，以树立中国企业良好形象。

(5) 沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业等有影响力的议员保持沟通，适时向其通报企业发展动态，特别是企业的存在对当地经济社会发展所作贡献，并适当反映企业在发展中遇到的问题和困难。

(6) 倾听

对于中国企业在当地可能产生重要影响的项目，要主动听取议员及当地政府主管部门的意见，取得他们的理解和支持。

8.2 妥善处理与工会的关系

(1) 知法

企业进入马达加斯加开展投资合作，要全面了解《劳动法》和《投资法》，熟悉当

版)

地工会组织的发展状况和运行模式。根据当地法律规定,企业的员工可以自由选择工会组织加入,企业不得阻拦。

(2) 守法

在马达加斯加从事投资合作的各类企业,在雇佣、解聘和社会保障等方面,必须严格遵守《劳动法》的相关规定。

(3) 沟通

在日常生产经营中,企业要与工会组织或工会代表保持必要的沟通,了解员工要求和思想动态,发现问题及时解决。

(4) 和谐

要重视建立和谐的企业文化,聘请工会成员或员工代表参与企业的管理,激发并保护员工的爱岗精神,增强企业的凝聚力和员工的创造力。

8.3 密切与当地居民的关系

中国企业在马达加斯加从事经贸投资合作,必须了解和尊重当地的文化习俗和文化禁忌,处理好与当地居民、社区和民间组织的关系。

(1) 了解当地文化

学习当地语言并了解当地文化及与之相关的文化禁忌和文化敏感问题,对中国企业建立与当地居民和谐关系非常重要。

(2) 实现人才本土化

为便于企业与当地居民友好相处,企业应聘用当地人员参与企业管理,既可加强企业与当地居民的沟通,又可借助他们向当地居民传递中国文化,加深对中国企业的了解。

(3) 参与社会活动

企业要积极主动参与社区活动,把自己当作社区的一员,根据社区发展需要和居民关注的热点,适当投入人力和财力,参与社区公益事业,扩大中国企业在当地的影响。

8.4 尊重当地风俗习惯

中国企业在马达加斯加从事经贸投资合作,要了解和尊重当地的风俗习惯。

(1) 尊重当地宗教信仰

在马达加斯加,约41%的人口信仰天主教和新教。中国企业应注意尊重当地居民的宗教习惯,比如应避免选在13日这个日子举行企业庆典等重要活动,更不能拿宗教习惯

开玩笑。

(2) 尊重民族自尊心

马达加斯加是岛国，经济社会发展比较落后，但国民民族自尊心很强。中国企业员工在与当地人交谈或共事时，要注意尊重对方。

(3) 熟悉并尊重当地习俗，注意个人修养

马达加斯加曾是法国殖民地，国民生活习惯受西方影响较深。中方人员与当地人聚餐时，不要强行劝酒；不要打听对方隐私，如个人情感、工资收入等；要根据会谈、社交、工作和休闲等不同场合，恰当着装；在非吸烟场合，不要吸烟；在吸烟场合，应先征求在场他人意见；不要在大街上边走边吸烟。

8.5 依法保护生态环境

马达加斯加政府重视环境保护，近年来出台了一系列相关法律法规。中国企业在马达加斯加从事经贸投资合作，要严格遵守当地的环保规定。

(1) 知法

对于从事生产和矿业开发的企业，要认真了解和执行马达加斯加关于环境保护方面的相关规定，实时跟踪当地的环保标准。

(2) 规划

企业对于生产经营中产生的废气、废水和其他可能对环保产生的不良影响等事先进行评估，并在项目的规划设计中拟订相应解决方案。

(3) 执行

在马达加斯加，凡涉及环保的投资项目（包括基础设施建设项目和矿山开发项目），在立项前均需经国家环境署评估。在通过评估后，企业要严格按照评估要求和立项时的承诺，切实履行环保责任。否则，一旦违规将受到重罚。

8.6 承担必要的社会责任

中国企业在马达加斯加开展经贸合作，不仅要努力拓展业务，还要积极承担必要的社会责任，树立良好的中国企业形象。长期以来，中国企业对马达加斯加当地就业、民生以及产业升级和技术进步作出巨大贡献，得到马达加斯加社会各界广泛认可和高度评价。

【典型案例】 鹿王羊绒马达加斯加公司雇用5000多名当地工人，年生产能力达200

万件，年产值超过7000万美元，主要销往欧美市场，20多年来累计在马达加斯加培养出数万名熟练工人。

糖厂租赁项目，由中成公司租赁经营，促进了当地甘蔗种植业发展，创造出6500个就业岗位。

中铁十八局在9号国道、首都市政道路修复等项目建设过程中，创建绿色示范工程，传播生态文明理念，成为绿色“一带一路”推动马达加斯加可持续发展的典范。

中国路桥公司致力于属地化经营，为更好培养当地专业技术人才，自2019年起全额资助马达加斯加优秀青年学生赴中国长安大学进行工程专业本科学习。

袁氏农业公司积极在当地推广杂交水稻种植技术，为马达加斯加应对粮食短缺问题、促进农业发展、改善民生福祉作出突出贡献。

2023年8月，马达加斯加主办第11届印度洋岛国运动会，向中方申请为开幕式举办提供支持。中资企业积极捐款，助力运动会开幕式取得良好效果。

8.7 懂得与媒体打交道

(1) 信息披露

企业要建立正常的信息披露制度，正确处理媒体的采访要求。

(2) 舆情应对

中资企业在马达加斯加从事投资经营活动，应关注当地主流媒体对企业活动的报道和反应，做好舆情相关预案。当地媒体新闻专业素养参差不齐，对于不实报道，企业要第一时间主动与媒体沟通，通过适当方式予以澄清。企业在遭遇不公正舆论压力时，应注意做好宣传引导工作，必要时可通过召开发布会、邀请现场参观采访等方式，主动向媒体发布信息，及时发声，以正视听。

(3) 联络沟通

中国企业应学会主动与当地媒体打交道，与媒体加强联络，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业真实发展状况，对企业经营活动进行宣传报道和舆论监督。

(4) 尊重信任

为树立良好的中国企业公众形象，企业不要轻易拒绝媒体，更不能对记者无礼，应尊重和信任媒体，并坦然面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

【典型案例】中铁十八局公司高度重视新闻和外宣工作，在马达加斯加业务经营及社会责任相关事迹受到中央电视台《新闻联播》及马达加斯加主流媒体广泛报道，取得良

好的社会反响。马达加斯加发行量最大的报纸《午报》在专题报道中强调“中国企业在履行社会责任方面从不缺位”“马达加斯加中资企业在抗疫斗争中表现最为活跃”，进一步巩固了广大中资企业的积极形象。

8.8 学会和执法人员打交道

在马达加斯加，警察、宪兵、工商、税务、海关、劳动监察等执法部门负有维护马达加斯加社会秩序和经济活动秩序的重要使命和监督责任，对其辖区内的居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是上述执法人员的职责和权力。中国企业和人员在遇到上述查验及检查时，要主动配合，不要无端拒绝。

(1) 普法教育

中国企业在企业内部要建立健全依法经营的管理制度，聘请当地律师对员工进行必要的普法教育，让员工了解在当地工作生活必须遵守的法律常识和需要掌握的应对措施。

(2) 携带证件

中国企业人员出门要随身携带身份证件或临时居留证明，以备随时接受查验；营业执照、纳税证明等重要文件应妥善保管，并确保这些证件处于有效期内。

(3) 配合查验

遇有当地执法人员查验身份证件时，中方人员要主动礼貌地出示自己的证件，回答相关问题；如果没有携带证件，也不要惧怕，更不要刻意躲避或逃跑，而要坦然说明身份，或写明有关联系电话，让公司或相关部门派人主动与执法者联络。

(4) 合理要求

遇到当地执法人员搜查公司或住所时，应要求其出示证件或搜查证明，并要求与律师取得联系。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员出具没收证明或财物清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向执法人员索要罚款单据。

(5) 理性应对

遇到执法人员对中国企业或员工不公正待遇时，中国企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，要理性应对，做到有理有节，通过律师进行交涉和处理，捍卫自己的合法权益。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的瑰宝。随着中国企业走出去步伐的加快，在马达加斯加企业数量和人员的增多，企业无疑会成为搭建中马友谊的一座重要桥梁。

中资企业和人员在马达加斯加开展投资合作中，要有传播中国优秀文化的责任和意识，做传播中国文化的使者，在对外交往中彰显中国软实力，维护中国的国际形象。

【案例】鹿王羊绒马达加斯加公司成立20多年来，一直把教育培训工作当成生产经营的重点来抓，每年均对新入职员工进行技术培训，并对员工有针对性地开展基础教育以及汉语教学。在鹿王，当地员工同时享受“纺织学院”“中小学课堂”“汉语进修班”三类学习提升机会，近距离领略感悟中国企业文化。鹿王员工马南楚阿在接受《人民日报》采访时表示，“我在鹿王工作很多年了。这些年，我和工厂一起成长。”

9. 中资企业/人员在马达加斯加如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

(1) 懂法用法

企业在马达加斯加从事经贸投资合作业务，一是要学习和熟悉当地法律，依法注册、依法经营、依法纳税；二是要学会通过法律手段解决经营中出现的纠纷，维护企业的合法权益。企业在遇到法律纠纷时，应尊重司法部门的判决及裁定，遇到不公判决，可求助律师按程序申诉，绝不能感情用事，更不能与法官等执法人员发生肢体接触或直接冲突。

(2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业在马达加斯加开展经贸投资合作时，应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及纠纷，可借助专业律师团队寻求法律途径解决，以最大限度地保护自身合法权益。有关信息可垂询马达加斯加律师公会（*Ordre des Avocats du Barreau de Madagascar*）：

地址：Palais de Justice, 3 Rue Jules Ranaivo, Antananarivo

电话：00261-20-2235071

传真：00261-20-2235071

网站：www.barreau-de-madagascar.org

脸书：facebook.com/ConseildelOrdre.BarreaudeMadagascar

电子邮箱：barreudemadagascar@blueline.mg

以上信息仅供参考，企业应自行评估、自主选择相关领域专业服务。

9.2 寻求当地政府帮助

(1) 密切联系

中国企业在马达加斯加投资合作，应主动与马达加斯加政府主管部门以及项目所在地政府建立良好的工作联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求其更多的支持。此外，也可直接与马达加斯加投资促进机构马经济发展局（EDBM）联系。

(2) 寻求支持

中国企业在马达加斯加开展投资合作中，遇到突发事件或重要问题，应及时与项目所在地政府及项目主管部门取得联系，反映情况，以取得支持和帮助。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

(1) 保护责任

中国公民在马达加斯加受到国际法及驻在国当地法律约束。遇到中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害情形时，中国驻马达加斯加大使馆领事部在中国领事政策、规定，以及国际法、当地法律规定的范围内实施保护。在马达加斯加中国公民有权请求中国驻马达加斯加大使馆提供必要的领事保护及协助。

中国驻马达加斯加使馆领事部：

电话：00261-20-2240856；00261-330788188

传真：00261-20-2240215

地址：Nanisana, Antananarivo, Madagascar

网址：mg.chineseembassy.org/chn/lsw

中国外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话（24小时）：0086-10-12308或0086-10-59913991

(2) 报到登记

中资企业在马达加斯加当地注册后，应按照《境外投资管理办法》等规定，及时到中国驻马达加斯加使馆经济商务处报到备案；在日常工作中，应经常保持与中国驻马达加斯加使馆经济商务处的联络和沟通。

(3) 服从领导

中资企业在马达加斯加开展投资合作活动中遇到重大问题和突发事件时，应及时向中国驻马达加斯加大使馆经济商务处报告。在处理相关事宜时，要服从使馆经济商务处的领导和协调，联系方式见6.6.1。

9.4 建立并启动应急预案

(1) 建立应急预案

中国企业在马达加斯加开展投资合作，要客观分析和评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工应进行必要的安全教育，强化安全意识；指定专人负责安全生产和日常的安全保卫工作，并投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。此外，还应主动与当地安全部门建立良好的联系与合作机制，以便在遇到紧急情况时寻求帮助（报警电话：17或117）。

(2) 采取应急措施

在马达加斯加开展投资合作的中国企业，在遇到突发自然灾害或人为事件时，应及时

启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇到火灾或人员受伤，应及时拨打当地火警（18或118）或医疗救护电话（117或02022 35753）。也可与中国援马达加斯加医疗队联系。

9.5 其他应对措施

(1) 通过商协会平台寻求帮助

马达加斯加中资企业协会、马达加斯加华商总会等商协会组织，可就企业相关问题提供一定协助。具体联系方式如下：

马达加斯加中资企业协会：

网址：www.aecmada.org

电话：00261-327988767（协会秘书）

马达加斯加华商总会

网址：www.madhszh.com

电话：00261-320726217（总会秘书）

(2) 遇有语言不通情形怎么办

马达加斯加英语普及率低，外省地区法语普及率较低，大多数普通民众仅能用马达加斯加语沟通。建议企业对外沟通业务时，按需配备翻译人员；若法语、马语译员不在场或遇到紧急情况时，可使用在线翻译网站或软件（谷歌、必应等）进行简单沟通。相关辅助翻译网站或软件一般具有英马、法马互译功能，相对而言英马、法马互译准确率更高。

塔那那利佛大学、塔马塔夫大学均设有孔子学院，分别由江西师范大学、宁波大学合作举办，在当地开展汉语学历教育及培训。联系方式：

塔那那利佛大学孔子学院：

电邮：instconf@gmail.com

电话：00261-202641463

塔马塔夫大学孔子学院：

电话：00261-321198138

附录1 马达加斯加政府部门和相关机构一览表

1. 总统府 (Présidence) , 网址: www.presidente.gov.mg
2. 总理府 (Primature) , 网址: www.primature.gov.mg
3. 国防部 (Ministère de la Défense Nationale) , 网址: www.defense.gov.mg
4. 外交部 (Ministère des Affaires Étrangères) , 网址: www.diplomatie.gov.mg
5. 司法部 (Ministère de la Justice) , 网址: www.justice.mg
6. 地方分权和领土整治部 (Ministère de la Décentralisation et de l'Aménagement du Territoire) , 网址: www.mdat.gov.mg
7. 经济和财政部 (Ministère de l'Economie et des Finances) , 网址: www.mef.gov.mg
8. 内政部 (Ministère de l'Intérieur) , 网址: www.mid.gov.mg
9. 公共安全部 (Ministère de la Sécurité Publique) , 网址: www.policenationale.gov.mg
10. 工业化和商业部 (Ministère de l'Industrialisation et du Commerce) , 网址: www.micc.gov.mg
11. 劳动、就业、公职部 (Ministère du Travail, de l'Emploi et de la Fonction publique) , 网址: mtefpls.gov.mg
12. 旅游和手工业部 (Ministère du Tourisme et de l'Artisanat) , 网址: www.mta.gov.mg
13. 高等教育和科研部 (Ministère de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche Scientifique) , 网址: www.mesupres.gov.mg
14. 环境和可持续发展部 (Ministère de l'Environnement et du Développement Durable) , 网址: www.environnement.mg
15. 国民教育部 (Ministère de l'Education Nationale) , 网址: www.education.gov.mg
16. 交通和气象部 (Ministère des Transports et de la Météorologie) , 网址: https://www.facebook.com/MinTransports/?locale=fr_FR
17. 公共卫生部 (Ministère de la Santé Publique) , 网址: www.sante.gov.mg
18. 新闻和文化部 (Ministère de la Communication et de la Culture) , 网址: www.mcc.gov.mg
19. 公共工程部 (Ministère des Travaux Publics) , 网址: www.mtp.gov.mg
20. 矿业部 (Ministère des Mines) , 网址: www.mmrs.gov.mg

21. 能源和碳氢燃料部 (Ministère de l'Énergie et des Hydrocarbures) , 网址 : www.energie.gov.mg
22. 水务和清洁部 (Ministère de l'Eau, de l'Assainissement et de l'Hygiène) , 网址 : www.mineau.gov.mg
23. 农业和畜牧业部 (Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage) , 网址 : www.minae.gov.mg
24. 渔业和蓝色经济部 (Ministère de la Pêche et de l'Économie Bleue) , 网址 : www.mpeb.mg
25. 技术教育和职业培训部 (Ministère de l'Enseignement Technique et de la Formation Professionnelle) , 网址 : www.metfp.gov.mg
26. 数字化发展、邮政和通讯部 (Ministère du Développement Numérique, des Postes et des Télécommunications) , 网址 : www.mndpt.gov.mg
27. 人口部 (Ministère de la Population) , 网址 : www.population.gov.mg
28. 青年和体育部 (Ministère de la Jeunesse et des Sports) , 网址 : www.mjs.gov.mg
29. 国家宪兵部 (Gendarmerie Nationale) , 网址 : www.gendarmerie.gov.mg
30. 总统府负责新城和住房事务的国务秘书处 (Secrétariat d'Etat auprès de la Présidence en charge des Nouvelles villes et de l'Habitat)
31. 总统府负责粮食主权事务的国务秘书处 (Secrétariat d'Etat auprès de la Présidence en charge de la Souveraineté alimentaire)
32. 马达加斯加经济发展局 (Economic Development Board of Madagascar) , 网址 : www.edbm.mg
33. 经济和财政部海关总局 (Direction Générale des Douanes) , 网址 : www.douanes.gov.mg
34. 经济和财政部税务总局 (Direction Générale des Impôts) , 网址 : www.impots.mg
35. 马达加斯加中央银行 (Banque Centrale de Madagascar) , 网址 : www.banky-foibe.mg
36. 国家统计局 (Institut National de la Statistique) , 网址 : www.instat.mg
37. 国家水电公司 (JIRAMA) , 网址 : www.jirama.mg
38. 马达加斯加工业联合会 (Syndicat des Industries de Madagascar) , 网址 : www.sim.mg
39. 马达加斯加企业联合会 (Groupement des Entreprises de Madagascar) , 网址 :

www.gem-madagascar.com

40. 马达加斯加工商业联合会 (Fédération des Chambres de Commerce et d'Industrie de Madagascar) , 网址: fccimadagascar.wordpress.com

41. 塔那那利佛工商会 (Chambre de Commerce et d'Industrie d'Antananarivo) , 网址: www.cci.mg

附录2 马达加斯加中资企业商会、侨团和中资企业一览

一、马达加斯加中资企业协会

马达加斯加中资企业协会于2004年7月成立，2008年在当地依法注册。目前共有40余家会员企业。会长委员会单位为宏远、中地、华安、中水电、中国路桥、中铁十八局、中非矿业、鹿王等。协会办会目标为：成为会员企业与中马两国政府间、会员企业之间、会员企业与协会外企业之间沟通的桥梁与纽带；成为服务会员企业的平台；成为会员企业的家园；成为会员企业维权的阵地；营造在马中资企业间团结向上的氛围。

会 长	刘 杰 0320366666
常务副会长	张付祥 0331142698
秘 书	刘 博 0341858888

二、马达加斯加华商总会

马达加斯加华商总会联系方式如下：

会 长	蔡国伟 0325999999
常务副会长	任瑜杰 0320788888
常务副会长	商 良 0330719096
常务副会长	王宏伟 0330866666
常务副会长	高尚英 0331105228
常务副会长	伦永坤 0321177799

三、主要中资企业

在马主要中资企业联系方式如下：

企业名称	联系方式
中国路桥	0347777777
中地公司	0331142698
飞马特公司	0330866666
宏远公司	0344862654
中国水电/中国电建	0320588116

中铁十八局	0348822611
中成糖业	0320508886
中水产	0320312301
中非矿业	0341858888
马达加斯加黄河有限责任公司	0344397627
保马矿业	0348833777
金沙矿业	0349514456
武钢	0086-13503022333
华安	0320883855
鹿王	0331186888
延长石油	0336485156
华为	0326893487
威海国际	0338442621
袁氏国际	0326706077
诺瓦资源	0341338888
天利农业	0320880002
和谐矿业	0086-15110101136
山东常春藤	0336463999
傅山集团	0383836196
中港湾	0348072700
山西地矿海外	0341211844
四达时代	0346976269
江西国际合作	0347945678
三峡中水	0331359073
葛洲坝集团	0348046327
知仁法律服务中心	0346977777
马达国际	0387799999
马达加斯加中国建材	0335088988
江西中煤	0345484361
中铁国际	0343456820
上海中建海外	0336101420

版)

华山国际	0386679999
中马牧业	0345875706

备注：拨打电话时，需在前面加上马达加斯加国家区号00261，若拨打手机号，则无需再加0，如：00261-325999999。

后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《马达加斯加》对中国企业到马达加斯加开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍;针对中国企业到马达加斯加开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能够成为中国企业走进马达加斯加的入门向导。由于篇幅所限,加之不同投资者所需信息各异,本《指南》提供的信息仅供读者参考,不作为企业投资决策依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》的更新和补充的具体工作由中国驻马达加斯加大使馆经济商务处负责完成,参加本次《指南》更新撰稿工作的人员是:霍维(参赞)、闫锐江(三秘)、王澳翔(随员)。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

本《指南》主体内容截稿于2023年8月。为实时反映经贸动态,中国驻马达加斯加使馆经商处网站(中文版、法文版)各相关栏目对《指南》相应部分重要内容作即时更新。

在编写本书过程中,我们参阅了中国外交部、中国海关、马达加斯加国家统计局等政府部门和专业机构,以及联合国、世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息,特此说明并致谢意。如有不当之处,欢迎批评指正。

编著者

2024年12月