

对外投资合作国别（地区）指南

# 马拉维

（2024年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻马拉维大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改革的，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优

势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年12月

## 寄语

马拉维位于非洲东南部，因境内马拉维湖而得名。马拉维北接坦桑尼亚，西邻赞比亚，东部和南部与莫桑比克交界，是一个“小而美”的内陆国，像一颗镶嵌在东南非洲腹地的璀璨明珠。国土面积11.8万平方公里，农业、渔业、旅游资源较为丰富，稀土、铀、铝土、钛矿砂等矿产储量较大。

2020年6月，马拉维大会党（MCP）主席查克维拉就任马第六任总统。查执政以来，马政局总体保持稳定，但仍存一些不稳定因素。政治上，查腐败治理效果难平民意，与已故副总统奇利马、执政盟友及在野党政治博弈持续，2025年大选临近更为政治力量平衡增添了变数。经济上，债务负担沉重，货币大幅贬值，经济增长预期转弱。民生上，通胀加剧，物价高企，民众生活负担加重。马素有“非洲温暖之心”美誉，百姓善良、淳朴，法律较为健全，暴力恶性案件不多，治安状况良好，但偷盗抢劫案件时有发生。

马拉维属于世界最不发达国家，2023年人均GDP为632美元。马经济以农业为主，基础设施相对落后，电力和医疗等资源短缺，农村人口占八成以上，工业基本上为空白，长期依赖外部援助。新冠肺炎疫情结束后，俄乌冲突、霍乱疫情和连年的洪涝灾害严重导致经济恢复缓慢，货币大幅贬值，政府和民众购买力明显下降。马拉维人口超2000万，有大片待垦土地、待开发矿产资源，旅游景色优美，治安状况良好，从长远看具有明显的后发优势，经济发展潜力可期。中马投资与经贸合作空间较大，其市场值得中国企业深度关注、深耕细植。

中马2007年底建交以来，两国关系不断深化，经贸合作全面发展。2023年，中马贸易总额2.4亿美元。其中，中国出口2.25亿美元，以建筑施工设备、数据处理设备、化肥、钢铁、车辆和轻纺产品等为主；进口0.14亿美元，以烟草、茶叶和铝、铅及其制品为主。截至2023年底，中国对马直接投资存量2.39亿美元，项目集中在棉纺、建筑材料等制造业、房地产及农业开发、酒店和物流贸易园区建设等领域。中国在马承包工程业务近年来快速发展，项目主要涉及公路、铁路、供水、灌溉、房屋、体育设施等领域。目前，在马中资企业约30家，主要为对外援助、承包工程和商贸服务企业。

2024年9月，中非合作论坛北京峰会胜利召开，中马两国开启了战略伙伴关系新篇章，高质量共建“一带一路”和中非合作论坛、全球发展倡议框架下的合作迎来了新机遇。马政府和企业对华经贸合作兴趣更浓，马势必成为中非合作的一片新热土。欢迎更

多的中国企业来马投资兴业，并结合近年管理实际，对中国企业在马经营发展提出四点建议：一是高度重视安全问题。要严守项目和生产管理规范，加强驻地安保措施，确保企业和人员生命财产安全。要注意各类流行病和疾病防治，保证员工身体健康。二是认真做好市场调研。要研究马营商环境和政策，适应当地人思维方式和办事方法。要合理确定市场定位，找准合作模式。要重视尽职调查，选择可靠合作伙伴。要关注马宏观经济形势，注意化解资金拖欠和货币贬值风险。三是规范企业经营行为。要遵守当地法律，执行承包项目分包规定，严禁通过贿赂等非法手段无序竞争。要遵守当地劳工及环保制度，不拖欠员工薪酬，不破坏当地环境。要严把项目和产品质量关，自觉维护企业和国家声誉。四要加强内派人员行为约束。要尊重当地政治文化宗教制度和风俗习惯，不妄加议论。要友善对待当地员工，切实维护对方尊严，严禁任何形式的歧视言行。同时，也要积极开展公益活动，搞好社区和谐建设，重视与政府、媒体和民众沟通。

企业在马发展中如有何需要，欢迎向中国驻马拉维大使馆经商处反映，我们将积极予以支持和帮助。

中国驻马拉维大使馆经商处

2024年12月

# 目 录

导言 .....	6
1. 国家概况 .....	7
1.1 发展简史 .....	7
1.2 自然环境 .....	7
1.2.1 地理位置 .....	7
1.2.2 自然资源 .....	8
1.2.3 气候条件 .....	8
1.3 人口和行政区划 .....	9
1.3.1 人口分布 .....	9
1.3.2 行政区划 .....	9
1.4 政治环境 .....	9
1.4.1 政治制度 .....	10
1.4.2 主要党派 .....	10
1.4.3 政府机构 .....	11
1.5 社会文化 .....	12
1.5.1 民族 .....	12
1.5.2 语言 .....	12
1.5.3 宗教和习俗 .....	12
1.5.4 科教和医疗 .....	13
1.5.5 工会及其他主要非政府组织 .....	13
1.5.6 主要媒体 .....	14
1.5.7 社会治安 .....	14
1.5.8 节假日 .....	14
2. 经济概况 .....	16
2.1 宏观经济 .....	16
2.2 重点/特色产业 .....	17
2.3 基础设施 .....	20
2.3.1 公路 .....	20
2.3.2 铁路 .....	21
2.3.3 空运 .....	21
2.3.4 水运 .....	21
2.3.5 电力 .....	22
2.3.6 数字基础设施 .....	22
2.4 物价水平 .....	23
2.5 发展规划 .....	24
3. 经贸合作 .....	26
3.1 经贸协定 .....	26
3.2 对外贸易 .....	26
3.3 吸引外资 .....	30
3.4 外国援助 .....	30
3.5 中马经贸 .....	30
3.5.1 双边协定 .....	30
3.5.2 双边贸易 .....	31
3.5.3 中国对马投资 .....	32
3.5.4 承包工程和劳务合作 .....	32
3.5.5 境外园区 .....	32
4. 投资环境 .....	33
4.1 投资吸引力 .....	33
4.2 金融环境 .....	33
4.2.1 当地货币 .....	33
4.2.2 外汇管理 .....	34
4.2.3 银行和保险公司 .....	34

4.2.4 融资渠道 .....	36
4.2.5 信用卡使用 .....	36
4.3 证券市场 .....	37
4.4 要素成本 .....	37
4.4.1 水、电、气、油价格 .....	37
4.4.2 劳动力工薪及供需 .....	37
4.4.3 土地及房屋价格 .....	38
4.4.4 建筑成本 .....	39
5. 法规政策 .....	40
5.1 贸易法规和政策 .....	40
5.1.1 贸易主管部门 .....	40
5.1.2 贸易法规 .....	40
5.1.3 贸易管理的相关规定 .....	40
5.1.4 进出口商品检验检疫 .....	41
5.1.5 海关管理规章制度 .....	41
5.2 外国投资法规和政策 .....	42
5.2.1 投资主管部门 .....	42
5.2.2 外资法规 .....	44
5.2.3 外资优惠政策 .....	45
5.2.4 投资行业的规定 .....	45
5.2.5 投资方式的规定 .....	47
5.2.6 安全审查的规定 .....	47
5.2.7 基础设施PPP模式的规定 .....	47
5.3 数字经济相关政策和法规 .....	47
5.4 绿色经济相关政策和法规 .....	48
5.5 企业税收 .....	48
5.5.1 税收体系和制度 .....	48
5.5.2 主要税赋和税率 .....	48
5.6 特殊经济区域规定 .....	49
5.7 劳动就业法规 .....	50
5.7.1 劳工(动)法核心内容 .....	50
5.7.2 外国人在当地工作的规定 .....	50
5.8 外国企业在马拉维获得土地/林地的规定 .....	51
5.8.1 土地法的主要内容 .....	51
5.8.2 外资企业获得土地的规定 .....	52
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 .....	53
5.10 环境保护法规 .....	53
5.10.1 环保管理部门 .....	53
5.10.2 主要环保法律法规 .....	53
5.10.3 环保法律法规基本要点 .....	53
5.10.4 环境影响评估法规 .....	54
5.11 反对商业贿赂规定 .....	54
5.12 外国企业承包当地工程的规定 .....	54
5.12.1 许可制度 .....	54
5.12.2 禁止领域 .....	54
5.12.3 招标方式 .....	55
5.12.4 验收规定 .....	55
5.13 保护知识产权的规定 .....	55
5.13.1 知识产权保护的法律法规 .....	55
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	55
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	55
6. 在马拉维开展投资合作的手续 .....	57
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	57
6.1.1 设立企业的形式 .....	57

6.1.2 注册企业的受理机构 .....	57
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	57
6.2 承揽工程项目的程序 .....	58
6.2.1 获取信息 .....	58
6.2.2 招标投标 .....	58
6.2.3 政府采购 .....	59
6.2.4 许可手续 .....	59
6.3 专利和注册商标申请 .....	59
6.3.1 申请专利 .....	59
6.3.2 注册商标 .....	60
6.4 企业在马拉维报税的相关手续 .....	60
6.4.1 报税时间 .....	60
6.4.2 报税渠道 .....	60
6.4.3 报税资料 .....	60
6.5 工作准证办理 .....	61
6.5.1 主管部门 .....	61
6.5.2 工作许可制度 .....	61
6.5.3 申请程序 .....	61
6.5.4 提供资料 .....	61
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 .....	62
6.6.1 中国驻马拉维大使馆经商处 .....	62
6.6.2 中资企业(马拉维)商会 .....	62
6.6.3 马拉维驻中国大使馆 .....	62
6.6.4 马拉维投资贸易中心 .....	62
7. 中资企业在马拉维开展投资合作应注意的问题 .....	63
7.1 境外投资 .....	63
7.2 对外承包工程 .....	63
7.3 对外劳务合作 .....	64
7.4 防范投资合作风险 .....	65
8. 中资企业在马拉维如何建立和谐关系 .....	67
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	67
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	67
8.3 密切与当地居民的关系 .....	67
8.4 尊重当地风俗习惯 .....	68
8.5 依法保护生态环境 .....	68
8.6 承担必要的社会责任 .....	68
8.7 懂得与媒体打交道 .....	69
8.8 学会和执法人员打交道 .....	69
8.9 传播中国传统文化 .....	69
8.10 其他 .....	70
9. 中资企业/人员在马拉维如何寻求帮助 .....	71
9.1 寻求法律保护 .....	71
9.2 寻求当地政府帮助 .....	71
9.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	71
9.4 建立并启动应急预案 .....	71
9.5 其他应对措施 .....	72
附录1 马拉维政府部门和相关机构一览表 .....	73
附录2 马拉维中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表 .....	75
后记 .....	76



## 导言

在你准备赴马拉维共和国（The Republic of Malawi，以下简称“马拉维”）投资合作之前，你是否对马拉维的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在马拉维进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在马拉维开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《马拉维》将会给你提供基本的信息，成为你了解马拉维的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

16世纪中叶班图人开始大批进入马拉维湖的西北一带，并在马拉维及毗邻地区定居。19世纪80年代后期，英国和葡萄牙两国在这一地区进行了激烈争夺。1891年，这一地区正式成为“英属中非保护地”，1904年由英国政府直接管辖，1907年设立总督并改称尼亚萨兰。1953年10月，英国强行将尼亚萨兰同南罗得西亚（今津巴布韦）、北罗得西亚（今赞比亚）组成“中非联邦”。1963年2月中非联邦解体，尼亚萨兰实行内部自治。1964年7月6日，宣布独立并改名为马拉维。1966年7月6日，成立马拉维共和国，海斯廷斯·班达出任首任总统，并连续执政近30年。1971年，班达成为马拉维终身总统。

1994年5月17日，马拉维举行历史上第一次多党制选举，联合民主阵线（UDF）总统候选人巴基利·穆卢齐击败班达当选为新总统，1999年获得连任。2004年5月，联合民主阵线候选人宾古·穆塔里卡赢得大选，并于2009年5月获得连任。2012年4月，宾古·穆塔里卡总统突发心脏疾病逝世，副总统乔伊丝·班达继任总统。2014年5月，民进党（DPP）领导人、前总统穆塔里卡胞弟彼得·穆塔里卡当选总统，并于2019年5月连任。2020年2月3日，马拉维临时宪法法院做出裁决，宣布2019年马大选结果无效。同年6月，马拉维重新进行总统选举，马拉维大会党（MCP）主席拉扎勒斯·麦卡锡·查克维拉赢得选举，成为马拉维第六任总统。

**【国际地位】** 马拉维为非洲联盟（AU）、南非发展共同体（SADC）、东南非共同市场（COMESA）及非洲、加勒比和太平洋国家集团（ACP）成员国，在地区事务中发挥积极作用。

### 1.2 自然环境

#### 1.2.1 地理位置

马拉维国土面积11.8万平方公里，其中水域面积2.4万平方公里（含非洲第三大湖马拉维湖水域2.2万平方公里）。马位于非洲东南部内陆，地形呈南北狭长状，在南纬9.8~17.5°、东经33~36°之间。北与坦桑尼亚接壤，东、南与莫桑比克交界，西与赞比亚为邻。马属于东2时区，比北京时间晚6小时，未实行夏令时。



马拉维湖风光

### 1.2.2 自然资源

马拉维拥有较丰富的自然资源，土地比较肥沃，水资源丰富，森林面积占国土面积的35%，同时还拥有稀土、铀、钛矿、铝矾土、黄铁、煤、石墨、石灰石、蛭石、石英砂、宝石、石材等多种矿藏。其中稀土、铀、钛矿、铝矾土、煤的储量分别为1100万吨、1250万吨、14亿吨、2880万吨、2500万吨。

### 1.2.3 气候条件

马拉维属于热带草原气候，年平均气温在20°C左右。分三个季节：5-8月为凉干季节，高原地区平均气温为15.5~18°C，裂谷地区平均气温为20~24.5°C，最冷的7月份气温为7~22.2°C。9~11月为热季，高原地区平均气温为20~24°C，裂谷地区平均气温为27~30°C，10~11月间低地地区最高气温有时高达37°C。11月到第二年4月为雨季，降雨量约占全年总降雨量的90%，大部分地区年平均降雨量为760~1015毫米，一些高原地区降雨量曾超过1525毫米，姆兰杰山东面迎风坡降雨量更是可高达2150毫米。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

马拉维国家统计局数据显示，马拉维2024年年中人口总数2027万人。多年来，马政府未统计发布过有关劳动力总量及其细化结构的数据。

马拉维国家统计局《2023年统计年鉴》数据显示，2023年马人口总数为1981万人，这一数据广泛应用于马财政部、储备银行等部门关于经济分析报告。其中，北部区253万人，占12.8%；中部区853万人，占43.1%；南部区874万人，占44.1%。人口超百万的城市（含农村人口）有利隆圭、布兰太尔、曼戈切、姆津巴4个，50-100万的城市有卡松古、多瓦、姆钦吉、松巴、萨利马、代扎、恩切乌、马钦加、松巴、蒂约罗、姆兰杰、奇夸瓦、巴拉卡等13个。

目前，在马常驻华人华侨和中资企业内派人员有2000余人，主要集中在利隆圭和布兰太尔两大城市。

### 1.3.2 行政区划

马拉维全国划分为北部区、中部区和南部区3个地区，共设28个县。其中北部区下辖6个县，中部区下辖9个县，南部区下辖13个县。

利隆圭为马拉维首都，人口约116万人（不含183万农村人口），是全国政治中心和第一大城市，也是沟通南北的交通枢纽。位于马拉维中西部，始建于1968年，1975年1月替代松巴成为马拉维新首都。利隆圭是马拉维中部地区农产品集散地，商业发达。

布兰太尔为南部区首府，马拉维第二大城市和全国工商业中心，人口87万人（不含51万农村人口）。集中了全国大部分工厂，有食品、纺织、烟草加工、水泥、皮革、家具、车辆修配等各类产业。农产品贸易十分兴旺，其卫星城林贝是全国最大的烟草批发市场，也是全国重要的茶叶和桐油的集散地。

姆祖祖为北部区首府，北部区工商业中心，人口27万人。是马拉维粮食主产区和矿产品蕴藏较为丰富的地区。

松巴曾为马拉维首都，人口12万人（不包括83万农村人口）。建有日化、食品、服装、水泥等小型工业，是烟草加工和集散中心及马拉维重要的文化教育中心。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

【政体】马拉维实行总统内阁制。总统为国家元首、政府首脑和武装部队总司令，由全国普选产生，任期5年，可以连任一次。议会是马拉维最高立法机构。内阁是马拉维最高行政机构。

【宪法】马拉维现行宪法于1994年5月颁布，1995年修订。宪法规定，马拉维实行多党制，总统为国家元首兼政府首脑，任期5年，只能连任一次；保护多党民主和独立的司法权。

【议会】马拉维实行一院制。议会由总统、议长、副议长、民选议员等组成，每届任期五年。本届议会于2019年6月组成，共187个议席，大会党54席，民主进步党60席，联合民主阵线9席，联合变革运动3席，人民党4席，争取民主联盟1席，独立议员56席。议长凯瑟琳·哈拉（Catherine Hara），来自大会党。本届议会任期延长1年至2025年。

【政府】总统兼任政府首脑。2020年2月，马拉维临时宪法法院裁定2019年大选结果无效。2020年6月，马拉维重新进行总统选举，大会党（MCP）主席拉扎勒斯·麦卡锡·查克维拉赢得选举。2020年7月，查克维拉总统宣布组成新一届内阁。2022年1月，内阁解散、重组，并在此后又进行了数次微调。

【司法】马拉维保护独立的司法权。司法机构分最高法院、高等法院和地方法院。最高法院具有宪法或其他法律赋予的管辖权，有权审理高等法院和法庭的上诉。高等法院拥有原始管辖权，可以审理和裁定任何民事或刑事诉讼。同时，马还设有劳资关系法院、儿童司法法院等专门法院。

### 1.4.2 主要党派

【马拉维大会党（Malawi Congress Party, MCP）】执政党。1944年成立。原名为尼亚萨兰非洲人国民大会，1959年改称现名。1964年马独立后至1994年为马唯一合法政党，执政时间长达30年。1994年马首次多党制选举后沦为反对党，2020年6月大选后重新上台执政。现任主席为查克维拉。

【联合变革运动（United Transformation Movement, UTM）】执政联盟成员。2018年，时任副总统奇利马与彼得·穆塔里卡总统决裂后，领导发起“奇利马运动”。同年7月，奇宣布将“奇利马运动”改名为联合变革运动，并注册为政党。2020年3月，联合变革运动同大会党等组成9党竞选联盟，并在6月重新举行的大选中获胜。2024年6月，党主席、

时任副总统奇利马因空难逝世，党副主席乌西接任副总统，该党新任主席尚未任命。

【民主进步党（Democratic Progressive Party, DPP）】 2005年2月由马时任总统宾古·穆塔里卡成立，曾于2005年2月—2012年3月、2014年5月—2020年6月执政。根据该党公布数据，有党员250万。主张团结所有马拉维人，致力于恢复经济增长和减贫。现任主席为彼得·穆塔里卡。

【联合民主阵线（United Democratic Front, UDF）】 前身为1992年3月在利隆圭成立的联合民主独立党，同年10月改为现名。1994年起执政，2005年因宾古·穆塔里卡总统脱离该党另立新党执政而沦为反对党。2022年5月，阿图佩莱·穆卢齐（Atupele Muluzi）辞去主席职务，并于2024年10月党代会选举后再次担任党主席。

【人民党（People's Party, PP）】 2011年由时任副总统乔伊丝·班达建立，曾于2012年4月—2014年4月执政。该党以“团结、平等、发展”为建党理念，主张保障公民宪法权利，推进政治决策民主化、经济自由化和出口产品多元化，大力发展工商业、教育和艾滋病防控，促进就业，保障粮食安全。现任主席为乔伊丝·班达。

### 1.4.3 政府机构

本届政府于2020年7月8日组成，之后进行过数次调整。2024年6月，时任副总统奇利马因空难逝世，查克维拉总统任命时任自然资源与气候变化部长迈克尔·比兹维克·乌西（Michael Bizwick Usi）接任副总统职位。主要成员有：总统兼国防军总司令拉扎勒斯·麦卡锡·查克维拉（Lazarus McCarthy Chakwera），副总统迈克尔·比兹维克·乌西（Michael Bizwick Usi），财政和经济事务部部长辛普莱克斯·齐塞奥拉（Simplex Chithyola），外交部部长南希·滕博（Nancy Tembo，女），农业部部长山姆·卡瓦莱（Sam Kawale），自然资源和气候变化部部长（暂未任命），地方政府、团结和文化部部长理查德·奇姆文多·班达（Richard Chimwendo Banda），司法部部长泰特斯·姆瓦罗（Titus Mvalo），国土安全部部长肯·奇卡莱·恩格马（Ken Zikhale Ng'oma），卫生部部长昆比泽·坎多多·奇蓬达（Khumbize Kandodo Chiponda，女），贸易和工业部部长索斯滕·阿尔弗雷德·古文圭（Sosten Alfred Gwengwe），青年和体育部部长乌奇兹·姆坎达维雷（Uchizi Mkandawire），教育部部长马达利索·威里马·坎鲍瓦（Madalitso Wirima Kambauwa，女），交通和公共工程部部长雅各布·哈拉（Jacob Hara），矿业部部长莫妮卡·昌阿纳姆诺（Monica Chang'anamuno，女），旅游部部长维拉·卡姆图库莱（Vera Kamtukule，女），性别、社区发展和社会福利部部长让·穆奥瑙瓦乌扎·森德扎（Jean Muonaowauza Sendeza，



女)，劳工部部长阿格尼丝·恩亚隆杰 (Agnes Nyalonje, 女)，国防部部长哈里·姆坎达维雷 (Harry Mkandawire)，水卫生部部长阿比达·西迪克·米亚 (Abida Sidik Mia, 女)，能源部部长易卜拉欣·马托拉 (Ibrahim Matola)，土地部部长多伊斯·贡巴 (Deus Gumba)，信息部部长摩西·昆库约·卡隆加沙瓦 (Moses Kunkuyu Kalongashawa)。

各部门网址详见附录1。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

马拉维是一个多民族国家，绝大多数为班图语系的黑人。主要民族有契瓦族 (34.3%)、隆韦族 (18.8%)、尧族 (13.2%)、恩戈尼族 (10.4%)、图姆布卡族 (9.2%)，合计约占全国总人口的85.9%。从主要居住区域看，契瓦族在中部和西南部，隆韦族在南部，尧族在东部，恩戈尼族在东南部地区，图姆布卡族在西北部。另，马拉维的民族构成复杂而分散，从不同区域居住民族看，中部主要是契瓦人，西南部主要是契瓦人、尼昂加人、恩森加人、西孔达人，西北部为图姆布卡人和通加人，东部主要是尧族，南部主要是隆韦族，北部主要是恩贡德人。

### 1.5.2 语言

马拉维的官方语言为英语和奇契瓦语，同时各民族亦有自己的语言。

### 1.5.3 宗教和习俗

**【宗教】** 马拉维约77.3%的居民信奉基督教，13.8%的居民信奉伊斯兰教，其余少数居民信奉原始宗教。

**【服饰】** 马拉维男子的头发一般不允许超过颈背，也不许穿喇叭裤。女士则不可穿过于暴露的衣物。在宴会等正式场合应备有黑色或白色的西服。

**【饮食】** 马拉维人每天大多食用玉米糊 (Nsima)，生活条件好的人，用玉米面加上牛奶烙成大饼，同时配上西红柿、牛肉煮成的红汤。

**【起居】** 在马拉维尤其是在乡村，人们大多居住简陋，房屋结构为用树枝编织抹泥做墙壁、用香蕉叶和茅草盖成的圆形屋顶。另外，马拉维人习惯于早睡早起，大部分人在晚上9时左右就寝。

**【礼仪】** 马拉维人热情好客。同他们交往时，要注意礼节，诚恳相待。马拉维人的

民族自尊心很强，在谈话时，不可有意无意地使用有损他们民族感情的话语、暗示或比喻等，否则会引起不快。

#### 1.5.4 科教和医疗

**【科技】** 马拉维是农业国，是联合国确定的最不发达国家之一，生产力水平低，科技极不发达。

**【教育】** 马拉维沿袭英国教育制度。学校有公立和私立两种。学制为小学8年、中学4年。1994年起实行小学免费义务教育。2022年，共有公立大学8所，在校本科和研究生约3.8万人（2021年数据）。2022年，共有中学1615所、小学6750所，2022年在校生分别为44.1万人、494.4万人，净入学率分别为88.0%、16.6%，师生比分别为1: 32、1: 62。中小学教师和教室短缺，教学设施陈陋，教学水平低下。

**【医疗】** 马拉维实行福利性医疗制度。据马拉维卫生部2024年11月发布的最新数据，全国共有4所中心医院（利隆圭、姆祖祖、松巴和伊丽莎白女王）、26所地区医院，878所乡村医院、医疗机构或诊所。世界卫生组织数据显示，2022年马拉维每10000人拥有0.49名医生，远低于世界卫生组织建议的1000:1的比例。大型医院人满为患，缺医少药。联合国人口基金预测，马人均寿命目前达到65.6岁。主要传染性疾病包括艾滋病、疟疾、霍乱等，其中艾滋病为人口死亡首因。

**【中国医疗队】** 2008年6月以来，中国已派出11批援马医疗队。第十一批医疗队共18名队员，有外科、内科、妇产科、儿科、放射科、麻醉科等专家。各有9名队员在利隆圭卡姆祖中心医院和北部重镇姆祖祖中心医院工作。

利隆圭住址：联系电话：+265 986960881。

卡姆祖住址：联系电话：+265 983849880。

#### 1.5.5 工会及其他主要非政府组织

马拉维工会大会是马最大的全国性工会组织，成立于1964年，下属17个产业工会，在各地设有分支机构，现有近8.6万名会员。为马拉维最大的非政府组织，是一支重要的社会力量，在马社会各界中拥有广泛的影响力。2006年5月，马拉维工会大会总书记奥斯丁·卡里曼奇拉曾率马拉维工会大会代表团访问中国。2023年以来，马未发生过全国性大规模罢工，中资企业也未出现过群体性罢工现象。近年来，未发生过当地非政府组织刻意干扰我在马企业投资经营的现象。



### 1.5.6 主要媒体

【通讯社】马拉维通讯社是官方通讯社，1966年创办。

【主要报刊】《每日时报》（The Daily Times），1985年创刊，英文，官方报纸，日发行量1.4万份；《国民报》（The Nation），1993年创刊，英文日报，民间报刊，日发行量1.6万份。

【广播媒体】马拉维广播公司，1964年创办，半官方性质，用英语和奇契瓦语广播。2010年与马拉维电视台合并，成立新的马拉维广播公司（Malawi Broadcasting Corporation），简称MBC。

【电视媒体】马拉维电视台，2000年创办。

【网络媒体】《尼亚萨时报》（Nyasa Times Online），2006年创办。

【媒体协会】南部非洲媒体协会马拉维分会（MISA Malawi）成立于1996年，是马拉维重要的媒体协会，拥有近300家单位和个人会员。

当地主流媒体总体对华态度友好，但偶尔也有负面报道见诸报端。

### 1.5.7 社会治安

马拉维不存在反政府武装和恐怖组织，政府规定禁止私人拥有枪支，社会治安状况相对稳定。但2020年以来，受新冠肺炎疫情、俄乌冲突、连年自然灾害等因素影响，马经济下滑、民生困顿，社会治安趋于恶化。据马拉维警察局统计，2023年共发案4.55万件，其中约60%为一般盗窃、抢劫类案件；犯罪率为每十万人217起，略低于2022年。

### 1.5.8 节假日

1月1日，新年；

1月15日，民族英雄奇伦布韦纪念日；

3月3日，烈士纪念日；

4月，复活节（具体日期每年不定）；

5月1日，劳动节；

5月14日，总统生日（马拉维国父、第一任总统海斯廷斯·卡穆祖·班达生于1902年5月14日）；

7月6日，国庆节（马拉维共和国成立于1966年7月6日）；

10月15日，母亲节；

10月，穆斯林开斋节（具体日期每年不定）；

12月25日，圣诞节。

按照惯例，每逢节日马拉维机关、学校和企业都要放假休息。政府机关每周5天工作日，生产企业和服服务性行业每周6天工作日，星期天为公休日。工作时间一般从早上7:30到晚上5:00，中午12:00到13:00午休。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济增长率】 马拉维近五年经济增长情况详见下表：

表2-1 2019-2023年马拉维经济增长情况

(单位：亿美元)

指标	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
GDP总量 (名义)	110.5	117.7	123.8	124.3	125.7
实际GDP增长率 (%)	5.7	0.8	4.6	0.9	1.5
人均GDP (美元)	597.4	616.2	654.9	637.4	631.6
人均GDP增长率 (%)	8.2	3.1	6.3	-2.7	-0.9

资料来源：马拉维储备银行《2024年8月经济回顾》

【GDP产业结构】 马拉维近五年三次产业构成情况详见下表：

表2-2 2019-2023年马拉维产业结构

(单位：%)

指标	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
农业增加值占GDP比重	22.1	22.6	22.5	22.4	22.6
工业增加值占GDP比重	18.6	19.2	18.8	18.7	19.0
服务业增加值占GDP比重	53.4	52.5	52.7	53.1	53.5

资料来源：马拉维财政部《2023年度经济报告》

【GDP支出结构】 多年来，马拉维政府未统计发布过有关消费、投资的数据。

【财政赤字】 马拉维储备银行《2024年8月经济回顾》数据显示，2023年1-12月，马政府财政收入为2.93万亿克瓦查（约合25.23亿美元，按2023年平均汇率计算，下同），占GDP的20.1%。其中，国内收入约2.23万亿克瓦查（约合19.17亿美元），国际援助7036亿克瓦查（约合6.06亿美元）。财政支出为3.33万亿克瓦查（约合28.69亿美元），占GDP的22.8%。财政赤字4022亿克瓦查（约合3.46亿美元），赤字率2.8%。

【通货膨胀率】马拉维储备银行《2024年8月经济回顾》数据显示，2023年度通胀率为28.8%（年末通胀率达到34.5%），其中食品通胀率37.0%，非食品通胀率18.8%。

【失业率】世界银行数据显示，马拉维2023年失业率为5%。从马实际情况看，这一数字未能真正反映马面临的就业不足和青年失业严重等问题。

【销售总额】多年来，马政府未统计发布过有关生产资料销售总额和社会消费品零售总额方面的数据。

【公共债务】马财政部《2023/2024年度债务报告》显示，截至2024年3月底，马公共债务总额14.71万亿克瓦查（84.9亿美元），占财年GDP（15.76万亿克瓦查）的93.3%。其中，外债41.07亿美元（7.12万亿克瓦查）、内债43.8亿美元（7.59万亿克瓦查），分别占总债务的48.4%和51.6%。外债以长期债务为主，其中多边优惠贷款29.59亿美元，双边优惠贷款3.79亿美元，商业贷款7.69亿美元。在内债中，一年期以上中长期国债占近80%。

2023年11月，在中国、印度等国同意与马拉维进行债务重组的支持下，国际货币基金组织（IMF）和世界银行批准为马提供中期信贷（ECF），但认为马债务仍处于困境。在审批ECF的过程中，IMF对马接受优惠贷款的利率和整体优惠度曾提出指引。

【外汇储备】根据马拉维储备银行数据，截至2023年12月31日，马拉维外汇储备6.72亿美元（按期末克瓦查兑美元汇率计算，下同）。其中，官方储备为2.39亿美元，商业银行储备4.33亿美元。

【信用评级】近年来，国际三大评级机构穆迪、标普、惠誉未对马拉维主权信用进行过评级。

## 2.2 重点/特色产业

【农业】农业是马拉维的支柱产业，也是马拉维ATM（农业、旅游业、矿业）战略确定的重点发展产业之一。2023年马农业增加值预计28.4亿美元，占全国GDP的22.6%。在农业增加值中，农作物生产和牧业占95.2%，林业和伐木业占0.5%，渔业和水产养殖业占4.3%。全球贸易观察数据显示，2022年马拉维农产品出口7.78亿美元，占马出口总额的86.5%，其中，烟草作为马拉维最重要的经济作物，占农产品出口的51.5%。

渔业是马拉维农业的重要组成部分。马拉维虽然是内陆国家，但淡水面积很大，渔业资源丰富。非洲第三大淡水湖——马拉维湖面积约2.2万平方公里，湖中生活着大约800

种鱼类，深水区鱼类资源尤为丰富，造就了马拉维比较发达的渔业。据马拉维官方统计，马约有6.4万人直接从事捕捞业，带动间接就业约50万人（从事鱼类加工、销售和造船及船舶修理等职业），2022年鱼类捕捞量约18.7万吨。

马拉维主要农产品有玉米、大米、高粱、薯类、豆类、花生、烟草、棉花、果蔬、鱼类等。

表2-3 2022年马拉维部分主要农产品产量预估情况

产品	产量（万吨）	产品	产量（万吨）
玉米	371.65	花生	43.48
大米	13.61	烟草	8.86
小米	4.11	棉花	2.07
小麦	0.02	葵花籽	2.09
高粱	11.69	干辣椒	38.13
薯类（木薯、甘薯、土豆）	1512.68	芝麻	0.70
豆类（包括大豆）	103.81	茶叶	4.78
其中：大豆	30.31	鱼类	18.67

资料来源：马拉维国家统计局《2023年统计年鉴》、财政部《2023年度经济报告》

**【旅游业】**旅游业是马拉维ATM战略确定的重点发展产业之一，2023年旅游业增加值预计8.4亿美元，占全国GDP的6.7%。马旅游资源丰富，风景优美，气候宜人，自然条件优势明显，潜力巨大，主要旅游胜地有马拉维湖、国家公园、狩猎区和自然保护区等。根据世界经济论坛（WEF）发布的2023旅游业竞争力指数排名，马在119个国家和地区中位列第115位。马旅游业开发尚处于起步阶段，近年来政府大力推进旅游业相关基础设施建设，加强各方面宣传，并出台了相关投资优惠政策，取得一定成果。目前，马拉维国际游客每年近100万人，游客主要来自莫桑比克、赞比亚、坦桑尼亚、津巴布韦、南非、肯尼亚等非洲国家，洲外游客较少。

**【矿业】**矿业是马拉维ATM战略确定的重点发展产业之一。马拉维拥有不少种类的矿产资源，但由于道路、电力等基础设施不足，大多数待开发，目前仅有煤炭、石灰石、宝石、石料等少数非金属矿产资源实现了手工小规模商业开采。2023年，马拉维矿业增加值预计0.94亿美元，占全国GDP的0.8%。

铀矿和稀土开发备受关注。2006年，马在北部卡隆加发现一座高品质铀矿，目前探明储量为1250万吨。2010年澳大利亚帕拉丁公司投资的卡耶里卡拉铀矿全面投产（澳大利亚莲花资源有限公司占85%股权），但受国际铀价低迷影响，2014年后该矿一直处于停产维护状态，2024年宣称计划于2025年下半年恢复开采。稀土是马最具开发价值的矿产，马已探明稀土储量1100万吨，矿山位于马南部巴拉卡的坎甘昆德，澳大利亚林甸资源公司计划开采。

**【制造业】** 马拉维财政部《2023年度经济报告》数据显示，2023年制造业GDP（预测值）15.0亿美元，占马GDP的11.9%，增长2.7%。马制造业门类单一，主要涉及食品、饮料、酿酒、化工产品、橡胶和塑料制品、非金属矿产品生产，以及烟草、蔗糖、茶叶、木材、粮油、肉类等农林产品初级加工。

**【电力绿色发展】** 马拉维太阳能资源丰富，年平均日照时间为2000至3000小时，平均辐射量为5.6千瓦时/平方米/天，具备优良的太阳能发电自然条件。光伏发电具有投资小、建设周期短、灵活度高等优点，可有效解决农村和偏远地区居民用电需求，是完善马农村电气化计划（MAREP）布局的理想选择。因此，马政府《国家能源政策（2018）》明确要大力发展绿色能源，加快太阳能等可再生能源的开发利用，以改善农村电力供应。比如，马政府计划在松巴、恩切乌、姆津巴地区建设三个绿地微电网项目，我中资企业正泰电器正在承建萨利马10兆瓦光伏发电项目。目前马光伏装机容量为102.3兆瓦，仅占总量的18%，发展潜力较大。

**【大型企业】** 马拉维无国际知名跨国公司落户，企业多为本土企业，规模相对偏小，国际化经营程度低。马拉维政府持股的报业集团（Press Corporation Ltd.）是该国最大的综合性公司，涉足电信、金融、制造、农业、酒店、能源等众多领域。

表2-4 马拉维主要大型企业

英文名称	中文名称
Press Corporation Ltd	报业集团
Telekom Networks Malawi	马拉维电信网络公司
Malawi Airlines	马拉维航空公司
National Bank of Malawi	马拉维国家银行
Sunbird Hotels and Resorts	太阳鸟酒店及度假村
Malawi Fertilizer Company	马拉维化肥公司



Illovo Sugar Malawi	伊洛沃糖业公司
Malawi Mangoes Limited	马拉维芒果有限公司
Limbe Leaf Tobacco Co.	林贝烟叶公司
Alliance One Tobacco Malawi Ltd	非洲烟叶公司
Coal Products Ltd	煤炭产品有限公司
Bottling & Brewing Group Ltd	瓶装与酿造集团有限公司
Raiply Malawi	Raiply木制品公司

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

马拉维是内陆国家，交通运输以公路为主，公路承载了国内70%以上的货运和99%的客运，以及75%的国际货运。全国公路总长2.55万公里，其中沥青等铺装路4690公里（马财政部2021年度经济报告数据）。马公路网与莫桑比克、坦桑尼亚、赞比亚、津巴布韦、博茨瓦纳及南非的公路连接。全国城际主干道少、等级低，无高速公路，多为双向两车道，从布兰太尔经利隆圭到姆祖祖，纵横南北的M1公路为马最重要的交通动脉。城市主干道和机场路高峰时期拥堵，需改造提升。马拉维国家道路管理局数据显示，该国超过一半的道路在建设或维护中，比如，由欧洲投资银行（EIB）提供贷款，中资企业和葡萄牙企业正在修建301公里长的M1公路改扩建项目；由我提供援款，山东路桥承建我援马首都机场M1公路升级改造项目，计划2024年底竣工。



山东路桥承建的援马拉维首都机场M1公路

### 2.3.2 铁路

马拉维铁路网仅覆盖马中部和南部地区，共有933公里的干线单轨铁路。西接赞比亚铁路和莫桑比克太特煤矿专线，南可通过莫桑比克铁路至贝拉港，东可通过莫桑比克铁路线至纳卡拉港。许多路段需新建或修复，实际运营里程不足一半，因此近年来马拉维政府通过国内发债、国外借款和吸引外资等方式多方筹措资金，加快铁路建设，重构铁路网对经济社会发展的支撑。比如，马拉维和莫桑比克两国2021年5月启动塞纳铁路修复工程，以实现马与莫贝拉港（印度洋港口）重新联通，目前莫方负责的其国内至马拉维马尔卡（Marka）的44公里路段工程已完成。马方负责修复的由布兰太尔林贝站到马尔卡的201公里路段尚在建设中，其中班古拉-马尔卡72公里路段大修和部分重建工程由中铁二十局承建，于2022年5月底开工，计划2025年10月完工。

马拉维财政部《2022年度经济报告》显示，2021年马铁路总货运量（运输货物的总重量与运输距离的乘积）为34.9亿吨公里，总客运量（乘客数量与运输距离的乘积）为1850万人公里。

### 2.3.3 空运

马拉维共有5个民用机场，其中利隆圭卡姆祖机场和布兰太尔齐莱卡机场为国际机场。国际航线仅限非洲区域国家，可通往南非、肯尼亚、坦桑尼亚、埃塞俄比亚、赞比亚、津巴布韦、莫桑比克。国内航线仅有利隆圭至布兰太尔1条。马拉维财政部《2022年度经济报告》显示，2021年航空货运量5265万吨，客运量17.76万人次，航班总数6700架次。

目前，中国至马拉维没有直航，均需经第三国或地区转机。北京、上海、广州、福州、温州、深圳、成都开通了至马拉维首都利隆圭的中转航线。

### 2.3.4 水运

马拉维属于内陆国家，内陆水运目前主要集中在马拉维湖上。湖上运输是沟通南北的重要通道，主要港口有奇波卡、奇鲁巴、恩卡塔湾和猴子湾。2010年和2013年，马拉维政府分别授予马拉维航运公司和马拉维港口公司（均由葡萄牙Mota-Engil Africa公司投资）35年的特许经营权，这两家公司负责湖上港口运营、维护，以及货运和客运业务。马拉维湖上运输需求和能力有限，马财政部《2023年度经济报告》数据显示，2022年客运量（乘客数量与运输距离的乘积）为18.3万人公里，货运量（运输货物的总重量与运



输距离的乘积) 为18.2万吨公里。

### 2.3.5 电力

马拉维电力供应严重不足，稳定性很差，覆盖率极低，极大地影响着马经济和社会发展，历届政府对电力发展都十分重视。截至2023年，马电力总产能约为581.5兆瓦。其中，水力发电量约为398.5兆瓦，占总量的68%；太阳能发电量约为102.3兆瓦，占总量的18%；热电发电量为53.7兆瓦，占总量的9.2%。全国发电总量约可达3140千兆瓦时，年人均仅150度。电力总量不足及输电设施建设落后，使马成为非洲和南部非洲发展共同体 (SADC) 中电力覆盖率最低的几个国家之一，世界银行2021年数据显示马整体电力接入率约为15%，远低于同期撒哈拉以南非洲地区50.6%的平均接入率。马电力发展区域不平衡，主要集中在城市地区，全国城市电力接入率达到54.2%，但农村电力接入率仅为5.6%。近年来，受电力产能不足、过半发电机组超过设计年限、输配电线路过时、水文条件不稳定等因素的影响，马电力难以满足矿业、制造业等产业发展以及社会发展需要，仍频繁停电，电力供需缺口在持续扩大。

马拉维政府重视电网国际互联互通，希望通过联通从周边国家引入电力来缓解电力紧张状况。马正在加快建设莫桑比克—马拉维输电线路项目 (MOMA)，该项目由世界银行和德国复兴信贷银行资助，计划建设218公里的400千伏输电线路，预计2025年5月完成，将使马每年能够从莫获得50兆瓦的电力供应。同时，马政府和马电力公司 (ESCOM) 也在积极融资，推动建设400千伏马拉维—赞比亚电力互联项目，以及连接坦桑尼亚的650公里400千伏西部骨干输电线路。

### 2.3.6 数字基础设施

马拉维互联网主要通过莫桑比克、赞比亚和坦桑尼亚的六条国际光纤接入国际互联网，出口带宽较低，网速较慢。2018年以来，中国政府提供优惠贷款、华为公司负责实施，先后支持马建设两期国家光纤骨干网项目，目前一期已顺利交付，二期接近尾声。两期项目将为马新建成约2800公里的国家骨干光纤网络，约1300公里的主要城市城域网、接入网和一个国家数据中心。两期项目全部建成后，将推动4G通讯快速覆盖，有效改善马信息通讯水平，同时极大提高马数字基础设施覆盖范围和便利性。

2022年7月，华为公司建成并向马方交付马拉维国家数据中心，马信息部委托其国有电力运营商ESCOM公司运营数据中心。该数据中心也是马拉维首个国家政务云系统，

2022年11月中旬以来，已共有12个部委104个应用迁移到国家政务云平台，2个部委大约14个应用在准备迁移工作。统一的政府云平台建设，以“数据”为纽带，通过“三融五跨”（技术融合、业务融合、数据融合，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务）促进业务协同，形成用数据决策、服务和创新的现代化治理模式，大幅降低了政府的运维成本，极大提升了政府办公效率及政务服务满意度。

目前，马拉维移动通信公司主要有Airtel（印度）和TNM（马拉维）两家。近年来两家通信公司持续投资4G网络建设，当前马4G网络人口覆盖率已达到88%，但受限于终端的普及，全国仅有约1200万人使用移动通讯服务。5G网络在马拉维仍处于发展初期，TNM在2023年发布了马拉维首个5G网络，当前全国仅有2个5G站点。此外，Airtel和TNM还为用户提供移动支付平台，在购物、日常生活缴费、转账等方面均可使用，Airtel的Airtel Money约有350万用户，TNM的Mpamba约有200万用户。网络零售、跨境电商、智慧物流等其他商用数字化服务平台建设，在马拉维尚处于起步阶段。

## 2.4 物价水平

马拉维经济不发达，物资匮乏，近年通胀严重，居民实际生活成本较高。据主要超市数据，目前，每公斤玉米粉、面粉、大米价格分别约0.8美元、2.3美元、1.8美元；每公斤牛肉、羊肉价格分别约6.3美元、5.4美元；每公斤土豆、西红柿价格分别约2.3美元、0.9美元；每公升牛奶、食用豆油价格分别约1.9美元、3美元；每10个鸡蛋约1.7美元。



马拉维布兰太尔市商业街

## 2.5 发展规划

**【马拉维2063愿景】**由查克维拉总统于2021年1月提出，是马拉维的一项长期国家发展规划。愿景目标：充分发挥高度年轻化的人口资源优势，通过包容性财富创造和自力更生推动国家转型与发展，使该国到2063年成为一个富裕的中上等收入的工业化国家，实现国家经济独立和全民高质量生活。愿景确定的3大关键支柱：农业生产力提高及商业化、工业化、城市化。愿景阐明的7大推动因素：思维转变、有效的治理体系、公共部门绩效、私营部门活力、人力资本发展、经济基础设施和环境可持续性。愿景主张使所有的部门政策、战略规划、政治目标、发展伙伴援助等保持协调一致。详情可点击<https://npc.mw/2021/01/mw2063/>查询。

为推动2063愿景的实施和目标实现，马拉维政府制定了第一个10年计划（MIP-1）。MIP-1确定了2021年至2030年期间愿景的实施战略，提出了为实现愿景而实施的优先战略和干预措施，展示了优先的旗舰项目和计划。有关干预措施、项目和计划涉及诸多部门，国家计划委员会（NPC）和财政部负责协调10年计划的制定和实施，并定期跟踪愿景实现情况，以确保愿景实施工作系统推进。愿景预测，如果经济能够以年均6%的速度增长，马拉维将在2030年达到中等偏下收入水平。

**【基础设施发展规划】**马拉维政府将基础设施建设视为实现马拉维经济复苏的重要推动力量，各政府部门均根据职责分工，相应编制实施了相关领域的基础设施建设规划。马交通和公共工程部制定了《马拉维国家交通总体战略计划（2023-2030）》，并在该计划框架内制定实施了公路、铁路、水运、航空和城市交通等五个专项计划。马能源部制定实施了《马拉维国家电气化战略》、《国家能源政策（2018）》，指导和推动电力和电网建设。近年来，马拉维正在加快推进实施班—玛铁路、M1公路、肯雅塔路、农村电气化、马—莫电力互联网等一大批基础设施建设项目。基础设施建设工作整体进展缓慢。

当前，马拉维国家财力有限，基础设施建设资金以国际组织和外国政府的援助和贷款为主。因项目收益不确定性较大，外国私人资本投资积极性不高。马拉维政府特别欢迎外国企业和投资者参与基础设施建设，欢迎外国金融机构参与并帮助马拉维拓宽基础设施项目融资渠道。

**【二线城市发展规划】**2022年5月，由马拉维政府启动，重点对8个城市进行了主要功能定位。卡隆加（Karonga）：北部门户城市，可建立水路、铁路和陆路多种交通方

式连接的战略重镇。恩卡塔湾 (Nkhata Bay)：具有经济发展潜力的旅游目的地，大姆祖祖的湖滨延伸区，可分流姆祖祖压力。卡松古 (Kasungu)：土地肥沃，房地产高度集中，中部地区的国家农工业中心。萨利马 (Salima)：依托距离首都最近的水岸线城镇奇波卡，建设未来重要的国家湖滨工业和物流中心。曼戈切 (Mangochi)：猴子湾地处该地区，可发展为际会议中心、生态旅游中心。利翁代 (Liwonde)：位于纳卡拉走廊，连接莫桑铁路和国内干线公路，未来上希雷河地区重要的商业、物流运输中心和旅游中转站。卢琴扎 (Luchenza)：陆路连接莫桑，铁路连接恩桑杰到班古拉，未来大布兰太尔的农业、工业中心。班古拉 (Bangula)：南部门户城市，铁路和河港的战略交汇点，希雷河谷改造项目最南端，未来整个河谷发展的关键锚点和经济引擎。详情可点击 <https://npc.mw/2022/07/malawi-secondary-cities-plan/>查询。

【数字经济发展规划】2013年，马拉维政府出台国家ICT总体规划 (National ICT Master Plan)。规划期为2014年至2031年，分为四个独立计划阶段：第一阶段为2014至2016年；第二阶段为2017至2021年；第三阶段为2022至2026年；第四阶段为2027至2031年。马政府希望通过实施该规划，实现2031年向知识型经济转型的愿景。详情可点击 <https://www.ict.gov.mw/index.php/blog/downloads/policies-and-laws?download=3:national-ict-master-plan>查询。

同时，为了应对信息技术的快速发展，马政府出台了《2023-2028数字经济战略》 (Digital Economy Strategy 2023-2028) 及《2023-2028国家数字化政策》 (National Digitalization Policy 2023-2028)。数字经济战略由马国家计划委员会 (NPC)、总统内阁办公室、马通信监管局 (MACRA) 等部门联合制定，确定了三个战略目标：一是增加数字包容性发展，夯实数字经济基础，加大数字经济参与度；二是改善国内和国际贸易流动，增加金融服务能力，扩大公共服务覆盖面；三是创造新的就业机会和财富来源，实现经济多元化发展。配套的数字化政策，旨在通过加强信息通信技术基础设施发展，提高普及化应用及治理，加大电子政务、网络安全、法律和监管环境等领域建设，来提升马数字化公共服务、信息通信技术创新等水平，推动马实现数字化转型。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

【**多边贸易协定**】 马拉维是关税与贸易总协定和世界贸易组织成员。

【**区域贸易协定**】 马拉维2021年1月签署加入非洲大陆自贸区协定（AFCFTA）。马是南部非洲发展共同体（SADC）、东南部非洲共同市场（COMESA）的成员，其产品出口到上述地区享受免税或优惠关税待遇。2015年6月，SADC、COMESA和东非共同体（EAC）的26个成员国成立了三方自由贸易区，自贸区覆盖6亿多人口，GDP总值超过1万亿美元。与此同时，马拉维是《洛美协定》签约国，可获得欧共体国家经济援助，产品出口到欧共体享受减免关税待遇；是美国“非洲增长与机遇法案”（AGOA）的受益国，纺织品等大部分加工产品可以免税进入美国市场。

【**其他协定**】 马拉维是联合国气候变化框架公约的缔约国，已加入巴黎协定、京都议定书和蒙特利尔协定，可享受有关联合国气候变化资金援助等优惠政策安排。马积极发展数字经济，但暂未加入与数字经济相关的国际协定或国际组织。

【**标准化国际合作**】 马拉维是国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）和国际电信联盟成员，目前实施的1360余项产品和技术标准中，采纳ISO55项、IEC170项。马标准制定和实施工作处于起步阶段，暂未与任何国家签署有关产品标准互认协定。

### 3.2 对外贸易

【**货物贸易**】 全球贸易观察数据显示，马拉维近年贸易总体情况见下表。

表3-1 2019年-2023年马拉维货物贸易情况

（单位：亿美元）

指标	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
贸易总额	38.5	35.0	41.3	24.8	42.4
增幅（%）	7.4	-9.0	18	-39.9	70.6
出口额	9.1	7.8	10.1	9.0	10.0
增幅（%）	3.7	-14.5	29.8	-11.3	11.1
进口额	29.4	27.2	31.2	15.8	32.4



增幅 (%)	8.7	-7.3	14.6	-49.2	104.3
--------	-----	------	------	-------	-------

数据来源：全球贸易观察

(1) 贸易伙伴。全球贸易观察数据显示，2023年，马拉维贸易额超亿美元的贸易伙伴有10个，合计贸易额29.6亿美元，占其总贸易额的66.6%。

**表3-2 2023年马拉维主要贸易伙伴**

(单位：亿美元)

国别	贸易额	贸易占比 (%)	同比 (%)
中国	6.20	11.6	116.5
南非	5.57	13.1	94.7
阿联酋	4.15	9.8	72.1
坦桑尼亚	3.26	7.7	198.5
印度	2.72	6.4	114.2
比利时	2.07	4.9	26.1
赞比亚	1.79	4.2	112.7
英国	1.41	3.3	126.9
莫桑比克	1.36	3.2	218.3
美国	1.03	2.4	20.0

数据来源：全球贸易观察

(2) 出口市场结构。全球贸易观察数据显示，2023年，马拉维对前五大出口市场出口额合计4.31亿美元，占其总出口额的43.1%。

**表3-3 2023年马拉维主要出口市场**

(单位：亿美元)

出口目的地	出口额	占比 (%)	主要商品
比利时	1.60	16.0	烟草、糖及糖食、茶叶、咖啡
坦桑尼亚	1.07	10.8	大豆、花生、干豆、油渣饼、谷物、木板、钢制炉灶
中国	0.58	5.8	烟草、棉花、未锻轧铝及铅、茶叶、云母及制品、石料
南非	0.53	5.3	茶叶、坚果、花生、食用工业残渣、橡胶、木制品、干豆
津巴布韦	0.53	5.4	油渣饼、烟草、糖及糖食、大豆、花生、木板、豆油

资料来源：全球贸易观察

(3) 进口市场结构。全球贸易观察数据显示，2023年，马拉维自前五大进口来源地进口额共计19.10亿美元，占其总进口额的59.1%。

表3-4 2023年马拉维主要进口来源地

(单位: 亿美元 %)

进口来源地	进口额	占比	商品
中国	5.62	17.4	各类建筑施工设备, 数据处理设备, 肥料, 旧衣物、家具等轻纺产品, 钢铁、塑料及制品, 车辆
南非	5.04	15.6	塑料及制品, 车辆, 各类机械、机器、器具及零件, 钢铁、纸及其制品, 杂项食品和化学品, 燃料油, 肥皂及表面活性剂
阿联酋	4.00	12.4	燃料油、肥料、锅炉、自动数据处理设备
印度	2.26	7.0	药品, 各类机械、机器、器具及零件, 车辆, 燃料油, 杂项和有机化学品, 钢铁制品, 塑料、橡胶、纸及其制品, 肥料
坦桑尼亚	2.18	6.7	燃料油, 表面活性剂, 肥皂, 盐, 水泥, 石膏, 玻璃、塑料、纸及其制品, 纺织品

资料来源: 全球贸易观察

(4) 出口产品及其市场。马拉维出口以农产品为主。2023年, 马超2000万美元的出口产品共9个, 合计出口额8.53亿美元, 占马出口总额的85.4%。

表3-5 马拉维主要出口产品及其出口市场

(单位: 亿美元)

出口产品	出口额	出口市场
烟草	4.68	比利时、中国、德国、瑞士、韩国
茶叶	0.72	英国、南非、美国、荷兰、新加坡
干豆	0.70	印度、坦桑尼亚、莫桑比克、南非、阿联酋
花生	0.56	坦桑尼亚、肯尼亚、南非、津巴布韦、越南
豆油渣饼	0.50	津巴布韦、坦桑尼亚、肯尼亚、印度、莫桑比克
糖及糖食	0.44	美国、卢旺达、津巴布韦、刚果、比利时
大豆	0.41	坦桑尼亚、印度、津巴布韦、卢旺达、巴基斯坦
干蔬菜	0.31	法国、西班牙、英国

坚果及水果	0.21	南非、美国、荷兰、英国、越南
-------	------	----------------

资料来源：全球贸易观察

（5）进口产品及其市场。2023年，马拉维进口产品主要是燃料油、肥料、车辆、药品、塑料及其制品，进口额共计15.02亿美元，合计占马进口总额的46.4%。

**表3-6 马拉维主要进口产品及其进口来源地**

（单位：亿美元）

进口产品	进口额	进口来源地
燃料油	6.21	阿联酋、坦桑尼亚、科威特、莫桑比克、瑞士
肥料	3.48	阿联酋、中国、沙特、俄罗斯、印尼
车辆	1.86	南非、日本、中国、印度、英国
药品	1.74	印度、比利时、韩国、肯尼亚、中国
塑料及制品	1.73	南非、中国、沙特、印度、韩国

资料来源：全球贸易观察

【服务贸易】据联合国贸发会议统计，2023年马拉维服务贸易总额10.45亿美元。出口4.71亿美元，其中商品服务1.24亿美元，运输0.65亿美元，旅游0.28亿美元，其他服务2.54亿美元；进口5.74亿美元，其中商品服务0.01亿美元，运输1.46亿美元，旅游1.16亿美元，其他服务3.12亿美元。

**表3-7 2019年-2023年马拉维服务贸易情况**

（单位：亿美元）

指标	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
贸易总额	8.32	10.29	10.56	11.43	10.45
增幅（%）	39.4	23.7	2.6	8.2	-8.6
出口额	3.73	4.42	4.62	4.64	4.71
增幅（%）	79.3	18.5	4.5	0.4	1.5
进口额	4.59	5.87	5.94	6.79	5.74
增幅（%）	18.0	27.9	1.2	14.4	-15.5

数据来源：联合国贸发会议



### 3.3 吸引外资

现阶段，马双向投资以吸引外国投资为主，对外直接投资很少。联合国贸发会议发布的《2024年世界投资报告》显示，2023年，马拉维吸收外资流量为2.08亿美元，同比下降14.4%；截至2023年底，马拉维吸收外资存量为16.92亿美元。

**表3-8 2019-2023年马拉维吸收外资情况**

(单位：亿美元)

年份	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
吸收外资流量	0.55	2.55	1.29	2.43	2.08
吸收外资存量（截至2023年末）					16.92

资料来源：联合国贸发会议《2024年世界投资报告》

马拉维政府未统计发布过有关吸收外资的情况和数据。从跟踪媒体报道和日常调研掌握的情况看，农业、矿业是吸收外国直接投资较为集中的领域，外国投资主要来源于澳大利亚、中国、印度、韩国、南非、美国、英国等。目前，在马跨国公司为数不多，主要有南非标准银行、南非矿砂公司、澳大利亚帕拉丁矿产资源公司以及法国道达尔和英国BP等石油公司销售网点。大的投资项目有澳大利亚莲花资源公司投资的超过1亿美元的铀矿，中国华新水泥累计投资超过1亿美元的水泥生产厂，南非标准银行投资额逾7000万美元的马拉维标准银行等。

### 3.4 外国援助

马拉维财政严重依赖外援，欧盟、美国、英国、日本、世界银行等是其主要援助方。中国对马拉维援助是中马经贸合作的重要内容，虽然规模相对较小，但一直发挥着积极作用。马拉维储备银行《2024年8月经济回顾》显示，2023年马共接受国际援助约7036亿克瓦查（约合6.1亿美元），约占同期财政总收入的24%。

### 3.5 中马经贸

#### 3.5.1 双边协定

中国和马拉维于2007年12月28日建立外交关系。截至目前，两国尚未签署双边经贸协定（包括自贸区协定）、投资保护协定、避免双重征税协定或其他相关保护机制，但

中国投资者在马拉维的利益可依法得到保护。马拉维宪法规定，保护投资所有人的财产，只允许在出于公共事业目的，并给予充分补偿的情况下征用本地和外国投资的资产。马拉维作为《保护外国投资和解决投资争端国际协定》的签约国，承诺对外国投资给予充分保障。

两国建交以来，双方签署了若干经贸领域合作文件，建立了有关对话交流机制。2008年3月马拉维总统访华期间，双方签订了《贸易、投资和技术合作协定》。2008年5月，中国商务部时任副部长高虎城访问马拉维期间，双方签署了《工业、贸易和投资谅解备忘录》。2021年8月，双方签订了《共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录》，就推动实现政策沟通、设施联通等“五通”，继续加强公路、桥梁、航空、港口、能源、通信等基础设施建设，深化投资、贸易和产业务实合作达成共识。2008年，中马两国政府成立贸易、投资和技术合作联合委员会。2015年8月，双方在马拉维召开联委会第一次会议，同意继续努力优化双边贸易结构，在平等互利的基础上，通过支持两国贸易团组互访，鼓励参加在对方国家举办的展览会、洽谈会、企业家大会等经贸活动，进一步推动双边投资合作持续发展。

目前，中马两国未签署有关货币互换、产能合作、基础设施合作，以及数字经济、绿色经济、蓝色经济合作的具体合作文件。

### 3.5.2 双边贸易

中马两国建交后双边贸易得到了快速发展。但近年来受国际经济形势和马拉维国内经济情况变化的影响，中马双边货物贸易有所波动。据中国海关统计，2023年双边贸易总额、中国出口额下降，进口额有所增长。近年双边贸易情况详见下表。

**表3-9 2019-2023年中马货物贸易情况**

(单位：亿美元)

年份	贸易总额	中国出口	中国进口	比上年增减 (%)		
				贸易总额	中国出口	中国进口
2019	2.76	2.60	0.16	10.8	17.3	-42.6
2020	2.31	2.18	0.12	-16.3	-16.0	-21.5
2021	2.86	2.76	0.10	23.8	26.3	-20.4
2022	2.89	2.76	0.13	1.1	0.2	28.5

2023	2.40	2.25	0.14	-17.1	-18.5	12.7
------	------	------	------	-------	-------	------

资料来源：中国海关统计数据

### 3.5.3 中国对马投资

据中国商务部统计，2023年中国对马拉维直接投资363万美元；截至2023年末，中国对马拉维直接投资存量2.39亿美元。

**表3-10 2019-2023年中国对马拉维直接投资情况**

(单位：万美元)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
年度流量	-10,058	902	1495	2581	363
年末存量	16,145	17316	17672	19659	23888

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2023年度中国对外直接投资统计公报》

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2023年中国企业在马拉维新签承包工程合同额0.31亿美元，完成营业额1.83亿美元。年末在马拉维各类劳务人员491人。

### 3.5.5 境外园区

中国企业尚未在马拉维开发建设境外园区。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

马拉维自然资源特别是农业资源比较丰富，具有一定的发展潜力，农村人口占总人口的80%以上，农业产值占GDP的近四分之一，农产品出口占总出口的约90%。农业为马拉维的支柱产业，但因管理不善，马不少土地撂荒，连年多地出现粮荒，农业合作开发机会较多。马拉维电力、交通、水利、旅游等基础设施比较落后，矿业、教育、卫生等各领域投入不足，非常欢迎外国投资。马拉维民风淳朴、治安良好、社会稳定、气候宜人，近年来投资环境在不断改善。

全球新冠肺炎疫情结束以后，马拉维经济在艰难中缓慢复苏，国内外对马经济增长预期较为悲观，国际货币基金组织和世界银行对马拉维2024年GDP增速的预测值低于南撒哈拉地区平均水平。为了尽快发展国家经济，摆脱经济困境，马拉维政府近年来制定和实施了一系列吸引外资政策，鼓励外国企业投资环湖绿色灌溉带农业项目，参与马拉维矿业、旅游业和加工制造业发展项目，重点在进口许可、土地转让、税收减免、进口用汇、融资以及雇佣外籍专业技术人才等方面给予了一些政策性优惠，但政策措施针对性不强，收效不明显。

根据有关国际组织涉及马拉维的最新研究报告，世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，马拉维在全球最具竞争力的141个国家和地区中排名第128位；世界银行《2020年营商环境报告》显示，马拉维在全球190个经济体中排名第109位；联合国贸发会议发布的《2022年生产能力指数报告》显示，马拉维在全球194个经济体中排名第193位。世界知识产权组织《全球创新指数报告》未将马拉维纳入评价范围。

### 4.2 金融环境

#### 4.2.1 当地货币

马拉维货币名称为马拉维克瓦查 (Malawian kwacha, 简称MWK)，目前不能自由兑换，也不可人民币直接结算。近年马拉维外汇严重短缺，克瓦查大幅贬值，进一步贬值压力仍然较大。目前，美元兑克瓦查官方汇率为1:1751。

表4-1 2019-2023年马拉维克瓦查对美元平均汇率

年份	2019	2020	2021	2022	2023
1美元兑克瓦查	742.23	749.53	805.90	949.04	1161.09

#### 4.2.2 外汇管理

为维护汇率稳定，保证必要的进口用汇，马拉维实行比较严格的外汇管理政策。马拉维政府允许外资企业在地当地开立外汇账户，但对经营所需进口用汇严格审批。对经储备银行进行登记的外国投资资金（包括资本、利润和贷款偿还），允许汇出外汇，但汇出须要经过储备银行审批；投资经营利润必须完税（15%的非居民企业所得税）后方可汇出。外汇交易必须在银行进行，严厉打击黑市交易。旅行者出境允许携带最高每人每次1万美元（需出示银行或授权交易所的单据），或等值的其他货币。为提高储备银行外汇储备比重，增强政府偿还外债的能力，目前马拉维政府要求出口企业必须将不低于30%的外汇结算给马储备银行。

#### 4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】马拉维储备银行（RBM）是马拉维中央银行，负责制定货币政策和银行业务监管。



马拉维储备银行总部大楼

**【商业银行】** 马拉维主要商业银行有：马拉维国家银行、马拉维标准银行、马拉维第一商业银行、莱德银行、经济银行、印迪银行和新建筑协会银行等。其中，马拉维国家银行（NBM）为马拉维第一大银行，在全国拥有数十家分行和上千名员工。

**【标准银行】** 马拉维标准银行（Standard Bank Plc）前身为马拉维商业银行，是标准银行控股的外资银行，是仅次于马拉维国家银行的第二大银行。标准银行总部在南非，是非洲最大的银行集团，中国工商银行为标准银行的最大股东。马拉维标准银行在马经营50余年，拥有丰富的本地市场经验，充分了解马拉维的政治经济及营商环境，对本地资源、企业和风险拥有清晰的认知和把控。马拉维标准银行实体网络覆盖马全境，现设有27家分行和96部自助柜员机，设有中国客户团队，可提供中文产品及服务支持，与在马中资企业合作良好。

马拉维标准银行可为中资企业提供的服务包括：本币与外币流动账户、活期储蓄账户、定期存款账户、企业网银、资金清扫、外汇结算（即期/远期），其中包含收支跨境人民币业务、货币互换、保函、信用证、透支、贸易融资、流动资金贷款、车辆设备融资、大宗商品和结构性贸易融资、债务融资、公开招股上市等。马拉维标准银行联系方式如下：

网址: [www.standardbank.co.mw](http://www.standardbank.co.mw)

联系人: Alinafe Mphonde

联系邮箱: [Alinafe.Mphonde@standardbank.co.mw](mailto:Alinafe.Mphonde@standardbank.co.mw)

联系人: Frank Banda

联系邮箱: [Frank.Banda@standarbank.co.mw](mailto:Frank.Banda@standarbank.co.mw)

**【开户材料】** 外国企业在马拉维标准银行开立账户所需材料：

- 1、公司注册文件；
- 2、公司章程；
- 3、如果当地注册属性是分公司，也需要一并提供境外总公司的注册证和章程；
- 4、如是上市公司，提供网址；
- 5、由董事成员签署的董事会决议记录，表决授权银行账号的签字人和权限；
- 6、由授权账户签字人签署的公司账户申请信函；
- 7、总部审计报告或当地合同证明收入来源；
- 8、企业在马拉维的经营地址证明，可以是公司名下的水电费单或租赁合同；



- 9、如有马拉维本地国籍的董事成员、签字人，需提供个人有效身份证；
- 10、如果是非马拉维的外籍人员，需要提供有效护照、马拉维长期的工作签或商务签；如果是非马拉维本地常驻人员，需提供有效境外个人住址证明；
- 11、公司董事和授权签字人的住址证明；
- 12、填写签署银行提供的账户申请单；
- 13、如果当地是子公司，需要提供拥有10%或以上股份的股东公司文件（上述第1、第2和第7项），如果股东是自然人，需提供上述第9、第10和第11项材料。

【**保险公司**】马拉维共有12家保险公司，其中最主要的保险公司有6家，分别是尼科通用保险公司、通用联盟保险公司、联合通用保险公司、查特保险公司、布里特姆保险公司和留尼旺保险公司。大多数马拉维保险公司是由美国和英国的保险公司所有或投资的。尼科保险集团即马拉维国家保险集团，包括尼科通用保险公司和尼科人寿保险公司，是马拉维最大的保险企业，市场占有率超过45%。

#### 4.2.4 融资渠道

目前，马拉维储备银行公布的克瓦查参考利率为25.4%，商业银行的贷款利率，可在此基础上视贷款企业具体风险评估情况最高上浮不超过11个百分点。为吸引外国投资，马拉维对外国企业在当地融资给予比较便利的条件，只要经营状况好，并出具贷款担保，可按照当地企业相同的条件在当地银行融资。由于马融资成本太高，中资企业在马融资较少，对马投资多从国内或国际市场融资。

马拉维银行可以为外国企业开具保函或转开保函。以马拉维标准银行为例，该行开设保函要求企业必须有当地授信额度，在拥有该行账户的前提下，银行会根据申请材料进行审核，如资质优良审核通过，双方签署授信协议书后，方可开保函。对在没有当地抵押物或是新公司成立没有财务报表，无法申请当地授信额度的情况下，可以使用转开保函的模式，如从中国工商银行向马拉维标准银行进行直接转开，或者由中国其他银行转开保函，但需先通过南非标准银行的保函通道再转向马拉维当地转开。

#### 4.2.5 信用卡使用

近年来，马拉维各商业银行大力推进信用卡相关服务，越来越多的当地人开始使用信用卡，大型超市、公用事业单位、酒店等均可使用信用卡结算，并且可通过VISA等平台接受外国发卡行的信用卡结算，提高了外国消费者的便利化。国内银行发行的

VISA、万事达和银联卡均可在当地使用。但由于网络、电力等原因，马信用卡市场尚不成熟，信用卡刷卡成功率无法保障，目前刷卡仍以借记卡为主。

### 4.3 证券市场

目前，马拉维股市总市值不足50亿美元。初级证券市场共有16家上市公司，其中国内公司15家，外国公司1家。按照马拉维《资本市场发展法》规定，政府鼓励发展证券市场，对向公众发行证券，或将私人认购股票出售给本国居民都有限制，但转让给非本国居民需要到中央银行办理登记手续。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

**【水价】** 马拉维利隆圭水务局2023年8月公布的水费表显示，各类型用户每立方米收费标准如下：居民1301克瓦查（0.74美元），机关事业单位3655克瓦查（2.09美元），工商企业4072克瓦查（2.33美元）。

**【电价】** 马拉维供电公司2023年12月公布的电价表显示，各类型用户每度收费标准如下：居民94克瓦查（5.37美分）；普通用户195克瓦查（11.14美分）；工业：高峰期243克瓦查（13.88美分），非高峰期74克瓦查（约合4.23美分）；农业：高峰期250克瓦查（14.28美分），非高峰期66克瓦查（3.77美分）。

**【油气价】** 马拉维能源管理局2023年11月公布的能源价格表显示，汽油每升2530克瓦查（1.44美元），柴油每升2734克瓦查（1.56美元），液化天然气每公斤3740克瓦查（2.14美元）。汽油、柴油价格不区分用户，液化天然气主要供居民生活使用。

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

**【最低工资】** 2024年2月1日，马政府批准实施新的最低工资标准，各类人员均大幅上调。马拉维社保费主要为养老金一项，根据国家养老金计划 (NPS)，养老金按雇员工资计算缴纳，费率15%，其中雇员个人缴纳5%，雇主至少缴纳10%。另外，根据有关养老金法规规定，除养老金外，雇主还需要为雇员办一份人寿保险（工伤险），不设定固定费率，但承保额应不低于雇员年工资额的一倍。



表4-2 马拉维最低工资标准

单位：克瓦查

序号	类别	原标准	新标准
1	家政工人	38000	52000
2	除家政工人外其他雇员	50000	90000
3	卡车司机		
	其中：300吨以上跨境	140000	234500
	300吨以上国内	100000	167500
	300吨以内	60000	100500
4	中小微企业雇员		
	其中：1~4名员工、最大营业额500万克瓦查的	/	75000
	5~20名员工、营业额500~5000万克瓦查的	/	75000
	21~90名员工、营业额5000万~5亿克瓦查的	/	90000

资料来源：马拉维劳工部

【国内劳动力】马拉维国内劳动力十分充足，但大多受教育程度较低，职业技能缺乏，整体素质不高。同时，由于马拉维经济落后，产业部门培育和发展不足，劳动力需求有限。就业人口主要集中在农业、商业、建筑业、制造业、运输业和金融业，其中农业领域的就业人口实际上大多处于半失业状态。

【外籍劳务】马拉维每年所需的外籍劳务人员不多，主要是工程师、会计师、医生、企业管理人员以及建筑等专业技术人才。多年来，马政府未统计发布过有关外籍劳务方面的数据。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】目前，利隆圭和布兰太尔两个主要城市公共土地市场价格（按公顷计，下同）大致如下：住宅用地，购买22.8万美元，租用每年187.4美元。商业用地：购买38.9万美元，租用每年599.7美元。工业用地：购买57.1万美元，租用每年224.9美元。马拉维私有土地价格完全市场化，一般要高于公共土地；农业用地通常只能出租，不能出售。

【房屋价格】目前，利隆圭、布兰太尔两大城市每平米月租金，住宅约5美元，商业写字楼约9.7美元，工业厂房约5.7美元。

#### 4.4.4 建筑成本

马拉维钢材、水泥主要依赖进口，供应相对比较紧张。其他建筑材料国内多可生产，供应相对充足。目前，主要材料价格如下：

表4-3 马拉维建筑市场原材料价格

序号	品名	单位	单价（美元）
1	总建筑成本	平方米	310
2	钢材	吨	1400
3	水泥	吨	222
4	木材	立方米	370
5	沙子	立方米	20
6	碎石	吨	13
7	混凝土	立方米	190

资料来源：中国驻马拉维大使馆经济商务处整理

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

马拉维贸易与工业部（Ministry of Trade and Industry，以下简称贸工部）是政府贸易主管部门。其主要职能是制定、实施和管理开放的贸易投资政策，为私营和中小微企业发展创造有利的竞争环境，促进出口的增长和多样化，扩大马拉维产品及服务国内和国际市场份额，以增加就业和促进国家经济发展。

#### 5.1.2 贸易法规

2018年6月，马拉维颁布实施现行的《2018年货物管制法》。根据该法授权，马拉维贸工部负责对货物进出口（包括货物过境马拉维或经马拉维转运）进行管理。《2018年货物管制法》可点击<https://Control of Goods Act, 2018 - MalawiLII>查询。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

按照加入世界贸易组织的协定要求，马拉维自1998年起实行工贸一体化政策，所有经济实体都享有对外经济贸易经营的同等权利。根据马拉维《2018年货物管制法》，贸工部可出于维护公共利益的需要，在咨询利益相关方意见基础上，对禁止、限制特定货物进出口措施及实施期限做出规定。维护公共利益的需要包括：（1）防止或缓解所必需的食物原料、食品或其他产品的严重短缺；（2）保护国内产业免受进口激增造成的严重损害；（3）确保基本原材料的供应；（4）保护消费者；（5）防止人类、动物或植物传染病的传播；（6）保护公众健康和安全；（7）保护环境；（8）打击麻醉品、武器和弹药、濒危物种或任何其他违禁物品的非法贸易；（9）维持国际收支平衡；（10）扶持新兴产业；（11）保证出口收益；（12）预防犯罪活动。

【禁止进出口货物】共包括5种：消耗臭氧物质（ODS）、危险药物（大麻、海洛因、大麻、可卡因、镇定剂）、危险废物、薄塑料（厚度小于60微米）、濒危野生动植物种国际贸易公约禁止的货物。

【限制进口货物】共包括26种，主要为谷物、棉种、土豆、食用油、果蔬菜、蛋禽、鱼、兽皮、盐、酒、野生动物及制品等。

【限制出口货物】共包括10种：用于生产武器、弹药和其他战争工具的具有主要战略意义的物资（如金属铍、钴、铀、锂等）、石油产品、各类未加工宝石、废金属、兽皮、大米、玉米、玉米粉、原木、活家禽。

对上述实行禁止、限制管理的货物，只有依法取得许可证后，方可进出口。其他商品进出口，均实行开放经营，无需办理进出口许可证。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

【进口检验】根据《2016年马拉维标准局进口质量监测条例》，马拉维对具有本国强制性标准的产品及其他有关产品进口实行质量监测和认证制度。条例内列明的实行进口质量监测和认证制度的产品共约230项，会根据需要随时调整。进口商在货物装运前应填写《进口检验申请表》，并随附装箱单、质量或检测证书原件、商业发票、运单等，向马拉维标准局申请进口商品清关，马标准局视具体商品和检测情况，对符合标准的产品签发《年度进口质量证书》（适用于连续四年评估符合相关标准的产品）或《批次一致性证书》。详情可点击<https://malawilaws.com/StatutesActpdf/2016subsidiarypdf/023.pdf>查询。

【出口检验】1990年，马拉维标准局制定实施出口质量认证计划（EQCS）。该计划针对农产品，目的是促进改善和提高农产品出口质量水平，向出口商保证其农产品出口符合马拉维标准和外国标准要求。通过EQCS计划，对出口产品进行检验和测试，为符合规定的货物签发出出口证书。实施此项认证的农产品主要包括烟草、茶叶、辣椒、澳洲坚果、大豆、葵花籽、果仁、香菇、兽皮、腰果、大米等10余项。

【植物检疫】根据《马拉维2018年植物保护法》和其他相关法规，马拉维农业部植物保护与植物检疫服务司负责在边境口岸和内陆终端，对农业进出口产品实施植物检疫措施，防止病虫害入侵和传播；为马拉维农业出口产品签发植物检疫证书，确保其符合进口国的植物检疫标准及国际法规。

#### 5.1.5 海关管理规章制度

2018年8月，马拉维颁布实施现行的《关税与消费税法》。根据该法有关规定，马拉维实行进出口申报制度，马海关负责对进出口货物实施监管验放和税收征管。进出口商品税率每年都可能变化，具体以马拉维税务局公布的海关税则表为准。《关税与消费税法》详情可点击<https://malawilii.org/akn/mw/act/1969/13/eng@2014-12-31>查询。

同时，马拉维政府发布了《马拉维进口指南》《马拉维出口指南》，及进出境马拉维游客个人携带物品指南，有关进出口商和游客如需了解指南详情可点击<https://www.malawitradeportal.com/>查询。

表5-1 马拉维主要产品进口关税税率

商品名称	关税税率（%）	商品名称	关税税率（%）
矿物燃料	0~10	肥料	0
机器、机械及零件	0~30	车辆	0~30
电机、电器设备	0~30	塑料及其制品	0~30
药品	0	废旧纺织品	10~30
杂项化学品	0~30	食用植物油	10~30

资料来源：中国驻马拉维大使馆经商处整理

表5-2 马拉维特殊商品出口关税税率

商品名称	关税税率（%）
茶叶	0
蔗糖	0
未加工的原木燃料	50
原木及粗加工木材	50

资料来源：中国驻马拉维大使馆经商处整理

## 5.2 外国投资法规和政策

### 5.2.1 投资主管部门

马拉维负责投资的主管部门为贸工部，以及其下属的马拉维投资贸易中心（Malawi Investment and Trade Centre, MITC）。贸工部作为投资管理部门主要负责制定投资政策，并进行监督和管理；MITC则具体负责招商引资，并为投资者提供各种服务。除此之外，与马投资相关的部门还有马拉维标准局（MBS）、竞争和贸易公平委员会（CFTC）、马拉维工商联合会（MCCI）等。

【马拉维投资贸易中心（MITC）】MITC是根据2012年《投资和出口促进法》成立的半官方机构，旨在为投资人、贸易商、创业者提供一站式服务，其总部位于首都利隆

圭，并在南部城市布兰太尔设有分中心。MITC提供的服务主要有4大方面：

(1) 投资人的信息中心：为投资人提供马法律法规、政策激励、投资环境、投资机会、创业成本等一系列信息；

(2) 开展投资的沟通桥梁：根据项目规模和重要性等，代表投资人向马政府部门提出建议，帮助投资人寻找马合资伙伴；

(3) 一站式服务中心：提供企业注册、投资证书、营业执照、就业许可、商业居留等证照服务；

(4) 后续服务中心：为在马注册企业的投资人持续提供商业信息和商业发展服务，帮助企业解决问题。

**【马拉维标准局 (MBS)】** MBS成立于1972年，其总部位于南部城市布兰太尔，旨在通过制定标准体系，提高产品质量，从而加强马拉维经济发展，提高民众生活质量。根据《马拉维标准局法案》，MBS主要有以下项职责：

(1) 促进工商业标准化；

(2) 制定和发布产品标准；

(3) 安排或提供精密仪器、量具进行测试，以确定产品精确度，并颁发相关证书；

(4) 安排或提供设备仪器，以检查、分析材料成分信息；

(5) 对国产或进口商品进行检测，确定其是否符合《马拉维标准局法案》、《商品商标法》等法律规定；

(6) 推动开展标准化教育。

**【竞争和公平贸易委员会 (CFTC)】** CFTC是根据马《竞争和公平贸易法》成立的政府部门，其任务是监管、控制存在违反竞争公平原则的行为，提高经济效率。该部门的主要职责包括：

(1) 对商业行为进行调查，确定是否存在反竞争和其他不公平行为；

(2) 对滥用市场支配地位的企业进行处罚；

(3) 确保消费者权益不受到侵害；

(4) 开展市场调研，提供关于《竞争和公平贸易法》运作情况的公开报告；

(5) 向投资人等相关方提供公平竞争宣传教育；

(6) 协助制定行业协会行为规范，确保行业健康发展。

**【马拉维工商联合会 (MCCI)】** MCCI致力于密切私营部门与政府部门关系，其总



部位于南部城市布兰太尔。该部门的主要职责包括：

- (1) 签发原产地证书；
- (2) 提供企业管理、投资促进等各类培训；
- (3) 提供各类商业和经济信息；
- (4) 在各类国际论坛上代表马私营部门发声。

### 5.2.2 外资法规

**【投资和出口促进法】**2012年7月，马拉维颁布实施《投资和出口促进法》（Investment and Export Promotion Act 2012）。该法案确定了马拉维投资贸易中心在投资管理与服务方面的法律地位，明确了优先鼓励投资领域，制定了投资证书申请及颁发基本程序。法律文本详情可点击<https://www.mitc.mw/index.php/downloads.html>进入“法案”板块搜索查询。

**【投资证书】** 马拉维《投资和出口促进法》规定，所有投资者在马拉维投资前都必须向马拉维投资贸易中心申请办理投资证书。投资证书获批后，马拉维投资贸易中心将协助投资者办理其他事宜，包括公司注册、居留许可、投资优惠政策、获取土地以及投资者可能面临的其他事宜。所需材料主要有：

- (1) 填写完整的投资申请表；
- (2) 具体的项目方案或商业计划；
- (3) 公司注册证书；
- (4) 公司章程大纲及章程细则副本；
- (5) 股东护照个人信息页扫描件/影印件。股东为其他公司的，提供该持股公司的成立证明；
- (6) 外籍人士所担任职位的简要说明；
- (7) 项目概要（3-5页的项目摘要，将送交环境事务署，以决定项目是否需要环境影响评估研究）。

马拉维投资贸易中心下设的内部审批委员会（IAC）对项目的批准或拒绝进行评估。投资者申请办理投资证书时，需交200美元手续费；申请获得批准后，需要交800美元的签发费（现金美元或等值的克瓦查）。投资证书的办理时限为5个工作日。

### 5.2.3 外资优惠政策

目前，马拉维没有专门的外资法规，没有单独制定外资优惠政策，已颁布的所有投资优惠政策均同时适用于国内投资和外国投资，主要包括：

- (1) 新建工业建筑、厂房和机械设备投资额可100%从应纳税所得额中扣除；
- (2) 旧工业建筑、厂房和机械设备投资额的40%可从应纳税所得额中扣除；
- (3) 没有基于营业额的最低税；
- (4) 非传统出口（烟草、茶叶、咖啡、蔗糖，下同）应纳税所得额的25%免征企业所得税；
- (5) 非传统出口的国际运输成本可加计25%，并从应纳税所得额中扣除；
- (6) 出口商品增值税税率为零；
- (7) 持有超过一年的股份出售免所得税；
- (8) 制造公司可从应纳税所得额中扣除运营开始前25个月内的所有运营费用；
- (9) 制造过程中使用的进口原材料免征进口关税、消费税和增值税；
- (10) 工业机械和设备的进口关税、消费税和增值税豁免；
- (11) 亏损从发生当年起，最多可结转6年；
- (12) 在国家指定区域投资额外享受15%的投资免税额；
- (13) 45座及以上客车进口免进口税；
- (14) 旅游业使用的直接进口商品免征进口关税、消费税和增值税。

上述投资优惠政策均载入马拉维投资贸易中心编制的《马拉维税收优惠》中，详情可登录<https://mitc.mw/invest/index.php/one-stop-services-center/tax-incentives>查询。

### 5.2.4 投资行业的规定

**【鼓励投资的行业】**《投资和出口促进法》规定，农业、农产品加工、渔业、林业、制造业、矿业、旅游为优先鼓励投资领域。

**【禁止、限制投资的行业】**综合《投资和出口促进法》规定和MITC网站发布的投资法律法规环境看，除可能对百姓健康、环境和国家安全构成威胁的行业或活动外，马拉维都允许外国直接投资（投资额应不低于5万美元），并且在投资地区、股权比例、出口或内销等方面无任何限制。只是在办理投资审批手续时对某些特定行业另有一些特殊要求，如基础设施项目，需要通过环境影响评估，并取得建筑委员会的建筑许可证；

矿业项目，需要通过环评，并取得矿业部的采矿许可证；对能源项目，需要通过环评，并获得能源部的项目批准文件。

**【矿业投资规定】**根据马拉维现行《矿产法》（Mines and Minerals Act 2018，2019年2月颁布实施），只要有技术能力和财力，在马正式注册成立的公司和外国公司均可申办勘探许可证（Exploration Licence）；在马正式注册的公司可申办大中型矿（开发面积2公顷以上）采矿许可证（Mining Licences）。勘探许可证期限3年，可延2次，每次延2年；采矿许可证期限25年，延期次数不限，每次延2年。矿业属于鼓励投资行业，《矿业和矿产法》在对外国投资审查方面无特殊规定。资源回运方面，应遵循马拉维有关出口贸易规定。《矿产法》详情可点击<https://www.mitc.mw/index.php/downloads.html>进入“法案”板块搜索查询

**【农林业投资规定】**根据马拉维现行《土地法》及其2020年修正案规定，禁止向非马拉维公民出售或出租土地。指定用于投资目的的土地，由政府分配给马拉维投资贸易中心，由该公司根据《投资和出口促进法》规定具体安排，但规模上限由土地部长和贸工部长综合考虑投资类型、土地位置和投资需要商定。目前，未见马拉维现行有关农业、林业的法律法规对农林业投资用地作出特别规定，因此外国投资农林业所涉及的土地购买、租赁及相关期限问题，可参考《土地法》制定的通用规定处理。

**【金融业投资准入】**马拉维大多数地区，特别是农村地区，缺少银行等各类金融服务。因此，马拉维政府鼓励金融机构在这些未开发的市场提供服务。马拉维储备银行主要负责当地银行等金融机构和金融市场的管理。

马拉维法律规定，仅在马拉维注册的法人团体或附属单位有权申请银行经营资格。银行注册资本不少于500万美元，票据贴现公司、租赁公司注册资本不少于150万美元。外资银行等金融机构在马拉维设立分支机构，还需有母国金融监管部门的授权。

马拉维于2010年颁布《金融服务法》和《证券法》，构成其资本市场监管的主要法律框架。马拉维储备银行根据法律授权，由其金融机构登记管理局具体负责对证券交易所、经纪人、交易商、投资组合经理、做市商、投资顾问和承销商等金融主体从业行为的授权和监督。

**【文化领域投资规定】**马拉维文化部负责文化领域发展的监管、指导和促进工作。在不同文化领域，马拉维分别出台了《艺术与工艺品法》《文物法》《娱乐业审查与控制法》和《版权法》等。

马拉维政府鼓励文化领域的投资发展，愿与各类机构和个人合作，共同推动马拉维文化传播，繁荣文化事业。马拉维文化部下属电影和公共娱乐场所监管办公室具体负责电影分级证书、电影制作、电影出售或出租，开办剧院及其他形式公共娱乐设施等事项的许可和监督。马拉维是国际版权协会会员和联合国教育、科技及文化组织成员国，在国际多边组织框架下，积极与世界其他国家开展合作，携手推进马文化事业发展。

### 5.2.5 投资方式的规定

马拉维欢迎外国投资，外资与本国投资享有同等待遇，对外商投资方式，包括投资合作模式、建设各类园区、外资并购等均无特殊规定。

### 5.2.6 安全审查的规定

2000年4月，马拉维出台首部《竞争和公平贸易法》。2024年5月，马拉维修订出台新的《竞争和公平贸易法》（Competition and Fair Trading Act, CFTA）（详情可点击<https://www.cftc.mw/legislations/#查询>），对并购（M&A）活动进行监管。该法确定了并购活动的审查与批准程序，规定所有并购都必须向竞争与公平交易委员会（CFTC）报告，由委员会调查、评估并购是否会对市场竞争产生不利影响，并作出批准与否决定，以确保并购不会显著削弱市场竞争，不会损害消费者利益。新修订的《竞争与公平贸易法》实施后，预计马拉维会进一步加强对国有企业私有化的监管，对涉及敏感行业或可能对市场动态产生重大影响的并购活动的审查会更加严格。但目前，马拉维对投资并购活动，尚未出台相关安全审查方面的法律法规，近年也未发现有关针对外国投资进行安全审查的案例。

### 5.2.7 基础设施PPP模式的规定

马拉维PPP委员会是负责马拉维政府与社会资本合作事务的具体执行机构，马拉维政府对基础设施建设模式尚无明确政策规定。马拉维市场经济欠发达，投资风险大，从中资企业在马承包工程业务实际看，主要参与马拉维政府、国际机构和外国政府贷款投资的项目，模式多为EPC或PC，仅负责项目的采购和施工，深度参与设计较少。部分中资企业也在探讨开展PPP、BOT等模式项目合作，但尚无成功先例。

## 5.3 数字经济相关政策和法规

2016年11月，马拉维颁布实施《电子交易法与网络安全法》（Electronic Transactions

and Cyber Security Act 2016) (详情可进入马信息和数字化部网站<https://www.ict.gov.mw/>“资源中心”的“下载”板块查询), 对数字经济与安全、电子商务、电子政务、数字保护与隐私、域名与管理、电子交易规范等作出规定, 并明确了相关违法行为的处罚标准。2024年2月, 马拉维政府出台《数据保护法》(Data Protection Act 2024) (详情可进入马政府官网<https://www.malawi.gov.mw/>“资源”的“法律法规”板块查询), 对个人数据的使用管理与保护作出详细规范, 助推数字经济和数字化公共服务的普及与发展。

## 5.4 绿色经济相关政策和法规

马拉维重视在经济活动中加强环境保护, 鼓励自然资源合理开发利用, 鼓励经济绿色和可持续发展。但马拉维处于求发展阶段, 生态农业、循环工业等绿色经济形态在马还只是一个概念, 政府尚未制定实施有关绿色经济发展的法律法规、支持国内外投资的优惠政策。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

马拉维的税收体系由直接税和间接税构成。直接税主要包括个人所得税和企业所得税, 间接税包括增值税、关税和消费税等。与税收相关的主要法律法规包括《所得税法》(Taxation Act)、《增值税法》(Value Added Tax Act) 和《关税与消费税法》(Customs and Exercise Act)。有关法规可登录[www.malawilii.org](http://www.malawilii.org)搜索查询。

马拉维税收法规要求纳税人依法履行纳税义务, 包括完成纳税登记、按时申报和及时缴纳税款等。对故意瞒报收入、不按时申报等行为, 马税务局将依法实施处罚, 以提高纳税人对税法的遵从度。

### 5.5.2 主要税赋和税率

(1) 企业所得税。按照“属地原则”进行征收, 即仅对境内来源的收入征税。本地注册公司的税率为30%, 外资公司的税率为35%。

(2) 个人所得税。按照“属地原则”进行征收, 即仅对境内来源的收入征税。个人所得税实行累进税制。2024年4月, 马开始施行修订后的个人所得税率, 年收入180万克瓦查以内免税, 180-600万克瓦查税率为25%, 600-3060万克瓦查税率为30%, 3060万

克瓦查以上税率为35%。

(3) 增值税税率为16.5%，进口关税和消费税因商品不同，税率各异。

(4) 一些法律和商业文件需要缴纳印花税，税率不同，例如转让不动产需缴纳1.5%的印花税。

## 5.6 特殊经济区域规定

**【出口加工区】** 马拉维1995年颁布实施《出口加工区法》(Export Processing Zone Act)，2020年颁布实施《2020出口加工区条例》(Export Processing Zone Regulations, 2020)，以吸引投资，鼓励发展出口导向性产业。两项法规详情可点击<https://www.mitc.mw/index.php/downloads.html>进入“法案”板块搜索查询。

根据上述两项法规，政府不为出口加工区(EPZ)划定特定区域或建设专门园区，所有专门从事出口产品制造的企业(烟草、茶叶等传统产品除外)，不论位于何地区，均可申请出口加工区地位。经出口加工区评审委员会(委员会主席由贸工部担任，成员有农业部、劳工部、海关、移民局、投资贸易中心等部门)核定的出口加工区企业，可享受优惠政策主要包括：(1) 免除企业所得税；(2) 免除股息预扣税；(3) 免征增值税；(4) 资本设备和原材料进口免征关税、消费税和增值税；(4) 购买马拉维制造的原材料和包装材料免征消费税。两项法规同时规定，所有出口加工区企业必须将其出口收入100%汇回马拉维，并在出口6个月内及时向马拉维储备银行登记。

马拉维贸工部数据显示，目前马共约有15家活跃的出口加工区企业，主要从事夏威夷果、动物皮毛、木材、水果等产品加工出口业务。

**【经济特区】** 2023年12月，马拉维颁布实施《2023年经济特区法》(Special Economic Zones Bill)，为马拉维经济特区(SEZ)的开发与管理提供了法律框架，以加快工业化步伐，推动经济可持续增长。从马媒体报道看，经济特区可能采用PPP方式或政府资助的方式建设，有关筹建工作在推进中。法律文件详情可点击[https://www.mccci.org/storage/2023/12/Bill\\_No.\\_27\\_of\\_2023\\_-\\_Special\\_Economic\\_Zones\\_Bill\\_20231.pdf](https://www.mccci.org/storage/2023/12/Bill_No._27_of_2023_-_Special_Economic_Zones_Bill_20231.pdf)查询。

《2023年经济特区法》主要内容：

(1) 经济特区类型：包括农业和食品园区、商业服务园区、信息通信技术园区、工业园区、科技园区、干港、出口促进区、旅游与休闲区、二级城市以及城市中心等。

(2) 开发者权利：包括可获得最长50年的租赁权，并可续租；同时可将土地转租



或出售；有权开发特区内的土地和资产；可与第三方签订开发合同。

(3) 经济特区企业的优惠政策：免除进口税、预提税、印花税、各类地方商业收费以及企业所得税，初始优惠期为五年。目前，马初步确定建设姆祖祖 (Dunduzu-73公顷)、利隆圭 (55区-417公顷)、布兰太尔 (Matindi-130公顷)、布兰太尔 (Chigumula-22.7公顷) 四个经济特区，其中Chigumula已明确为工业园区。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工 (动) 法核心内容

马拉维的劳工主管机构是马拉维劳工部 (Ministry of Labour)。马拉维2000年颁布实施的《雇佣法》 (Employment Act) 及《2010雇佣法修订案》 (Employment Amendment Act 2010)，对签订、解除劳动合同、工作时间、劳动报酬等都作了明确规定。两法案可点击<https://www.mitc.mw/index.php/downloads.html>进入“法案”板块搜索查询，核心内容包括：

- (1) 禁止在招工和用工中出现种族、性别等歧视行为；
- (2) 雇佣员工必须签订劳动合同，合同形式包括无指定期限合同、特定期限合同和特定任务合同；
- (3) 合同试用期不超12个月。试用期结束后，合同期限内没有正当、充分的理由不得解雇员工，否则被解雇员工有权向法院起诉，并要求赔偿；
- (4) 不得雇佣14岁以下的童工，不得雇佣14-18岁的人员从事对健康、安全、教育、道德或发展有害的工作，否则将要被处以罚金或5年监禁；
- (5) 不得让雇员从事强制性劳动，否则将要被处以罚金或3年监禁；
- (6) 政府应制定最低工资标准，平时加班要额外付50%的工资，节假日加班要额外付1倍的工资；
- (7) 每周工作时间不得超过6天、48小时，每天工作不超过8小时；
- (8) 员工因病请假4周以内要付全额工资，8周以内要付50%的工资；女工每3年可以休8周的产假，并可享受足额的工资待遇。
- (9) 雇主需按不低于工资的10%为雇员缴纳养老金，雇员个人另缴纳5%。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

按照马拉维外籍人员就业有关政策规定，政府允许在一些人力资源短缺行业及重要

岗位雇佣外籍员工，以提高劳动生产效率。根据岗位不同，外籍员工通常给予两种就业许可，分别是重要岗位和临时岗位工作许可。一般每个重要岗位可以雇佣1人，若额外增加人数，将视投资企业性质、投资额、创造就业情况而定。按外籍人员就业有关政策规定，外籍就业人员必须符合以下条件：

- (1) 拥有学历和职业资格证书；
- (2) 具有一定工作经验；
- (3) 属于比较重要的工作岗位；
- (4) 属于在当地难以找到的专业技术人才。

外国人赴马拉维就业存在一定务工风险。马当地就业压力大，政府原则上不鼓励外籍劳务入境就业。虽然马政府没有明确外籍劳务的配额，但是实行外籍劳务许可制度，并且需要通过市场需求测试结果发放外籍劳务就业许可。因此，如果外籍劳务人员申请的岗位不是当地短缺的重要技术岗位，或者没有按照政府要求在当地主流媒体进行公开招聘，确认本国人员无法满足业主需求，则政府主管部门就会拒绝就业许可申请。

## 5.8 外国企业在马拉维获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

**【主要内容】** 马拉维现行土地法规包括《土地法》（Land Act, 2017年9月颁布实施）及《土地法2022年修正案》（Land (Amendment) Act, 2022, 2022年3月发布实施），两项法规详情可登陆<https://malawilii.org/>搜索Land Act查询。马拉维主要土地法规内容如下：

(1) 马拉维土地分为公共土地、传统土地和私有土地。公共土地，是指国家、地方政府或传统管理机构受人民所托持有和管理的土地。传统土地，是指按照《习惯法》持有、占用和使用的土地。私有土地，是指自由保有土地、租赁土地、传统地产，或根据《土地注册法》注册的私有土地。

(2) 马拉维一切土地永久归属于国家。禁止向任何人分配或授予永久产权土地（自由保有土地），但允许已经拥有此类土地的人继续拥有。

(3) 政府可处置公有土地，可为公用事业征用未分配的传统土地。私有土地的出售、租赁、转让等，必须事先经土地部或地方政府批准。

(4) 除投资用地外，禁止将私有土地出售或出租给非马拉维公民（包括非马拉维

公民拥有控股权或控制权的在马注册公司、团体）。非马拉维公民的现有土地授权，期满前仍有效，但到期后不得续期（用于开发、商业、慈善事业或用作住宅除外）。

(5) 投资用地由政府分配给马拉维投资贸易中心，由中心根据《投资和出口促进法》规定安排并转租给投资人。中心安排的投资用地规模，不得超过由土地部长和贸工部长综合考虑投资类型、土地位置和投资需要商定的上限。

(6) 禁止将传统土地注册为私有土地，传统土地的分配权仅限马拉维土著人。

(7) 非马拉维人不得以赠予礼物方式相互转让私有土地所有权。

(8) 企业到期的租赁土地，将恢复为公共土地。

(9) MITC批准的投资用地，若两年内没有开发，须归还政府。

(10) 农业用地改为城市城市用地，所有者须将其中的50%上交给政府，但政府可给予补偿。

**【施工许可】**另外，根据马拉维投资贸易中心有关获得土地使用权的投资指引，获得土地的投资者如需办理建筑许可证，遵循以下程序：

(1) 使用马拉维国家建设委员会批准的工程师和/或建筑师准备街区和建筑计划。

(2) 到地政总署署长/规划总署署长办事处填写及递交开发许可表格。表格须附有一份地块和建筑平面图。

(3) 一旦地块和建筑平面图获得了地区土地专员的认证，申请人就可以将其带到投资所在的地区或市议会。

(4) 市议会应在提交地块和建筑平面图时收取审查费。

(5) 在议会上，计划首先由一个技术委员会审查，该委员会可以决定是否需要在提交的文件中包括环境影响评估报告。

(6) 根据技术委员会的建议，市议会的城市规划委员会进一步审查和批准提交的投资计划。

(7) 一旦城市规划委员会对申请的情况感到满意，就会根据《城市及规划法》给予许可。许可列明的内容包括批地的有效期，以及在完成开发后缴交占开发总成本百分之一的占用证明书费用等。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

现行《土地法》及相关政策，未就外国投资企业获得项目用地单独作特别规定，外国投资者可与当地投资者享有同等待遇。未见马拉维现行《土地法》对投资用地使用

年限作出规定，不过据马拉维投资贸易中心（MITC）介绍，中心转租给投资人的投资用地租赁期限可因投资用途、行业和规模而异，最长不超过50年。中国企业如计划在马拉维投资制造业、矿业等各个行业，均可参考本指南《土地法的主要内容》（见上，略）的指引，向MITC提出用地申请。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

按照马拉维1990年颁布的《资本市场发展法令》有关规定，允许外资公司采取股票认购等方式从事证券交易。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

马拉维环保管理部门为自然资源和气候变化部，其下属的环境事务局为环保监督的具体执行部门，主要承担环境评估与污染控制、环境规划监测和研究、环保法规执行情况监督、生物多样性保护等职责。

### 5.10.2 主要环保法律法规

马拉维《环境管理法》（Environment Management Act）于1996年颁布实施，后又于2017年进行修订，规定了国家环境保护的宗旨、环保部门的职责、环保标准规范、污染防治措施等内容，为环境保护提供了法律保障。2008年，出台《环境废物管理和卫生条例》（Environment Waste Management And Sanitation Regulations），对污水、固体废物、危险性废物等污染物的处置方法和规范标准等进行了规定；出台《环境管理化学品和有毒物质管理条例》（Environment Management Chemicals And Toxic Substances Management Regulations），规定了危险化学品和有毒物质的管理要求、处置规范等内容。以上法律文件均可登录<http://www.ead.gov.mw/>后进入“文档库”栏目查阅

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

马拉维现行的《环境管理法》，明确了大气、水体、土壤、河流、山岭等环保技术标准的制定部门，由马拉维环境事务局依此实施环境监管。该法案还规定了各种违规行为的处罚标准，例如违规向大气、水体等排放污染物的，将被处以5000万克瓦查罚款和15年以下监禁；违规从事化学品、危险物质及废物运输的，将被处以5000万克瓦查罚款

和15年以下监禁；违法破坏生物栖息地，影响生态环境的，将被处以2500万克瓦查罚款和12年以下监禁等。

#### 5.10.4 环境影响评估法规

马拉维《环境影响评估指南》（Guidelines for EIA in Malawi）规定，需要进行环境和社会影响评估的项目包括：污水处理、农业水产、食品和饮料生产、废物处理、水资源开发、能源生产传输和存储、工业制造、采矿业、林业、土地开发、旅游发展等，并明确了具体评估要求。投资以上领域项目，需要提前向国家经济委员会（NEC）提交环境和社会影响评估报告并通过审核，报告内容应包括：执行摘要、引言、项目概况、环境规划设计、环境影响评估、环境管理计划、资源评估、总结与建议等。《环境管理法》（Environment Management Act）规定，如果未获得环境和社会影响评估许可而从事相关经营活动，将被处以1000万克瓦查的罚金及10年监禁。以上法律文件详情可登录<http://www.ead.gov.mw/>进入“文档库”栏目查阅。

#### 5.11 反对商业贿赂规定

马拉维每年财政预算有相当一部分来自国外援助。为确保资金使用效率，特别是2013年“现金门”贪腐丑闻爆发后，马拉维应各援助国要求，加强对政府公职人员、国有控股公司工作人员的反腐败工作，治理政府及社会企业中存在的腐败，但反腐工作收效不明显。目前，马拉维无针对企业商业贿赂的法律规定。虽然如此，但希望中资企业来马拉维投资切记守法和合法经营，避免卷入马拉维政府内部纠纷。

#### 5.12 外国企业承包当地工程的规定

##### 5.12.1 许可制度

马拉维政府对工程承包商的资质要求较高。要求工程承包商必须拥有良好的经营业绩，否则不具备参与政府项目投标的资格。马拉维在工程建设中实行监理制度，通常是委托建筑设计单位来担任监理，并负责工程项目验收。

##### 5.12.2 禁止领域

马拉维对外国承包商在当地承包工程所涉及的领域没有限制，与本地公司享有同等待遇。

### 5.12.3 招标方式

马拉维对建设工程大多采取公开招标方式，特别是对一些重大工程项目，一般都在全球范围内进行公开招标。

### 5.12.4 验收规定

马拉维承包工程项目验收规定标准主要参照英美国家、非洲区域组织标准及马拉维当地标准制定和执行，具体采用何种标准验收，由项目出资方确定。随着中资企业在当地业务的发展，中国标准影响力逐渐加大，部分项目业主已开始认可采用中国标准。

## 5.13 保护知识产权的规定

### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

2017年3月，马拉维颁布实施修订后的《版权法》（Copyright Act）。《版权法》为创作者提供版权保护，保护文学、艺术、音乐作品及其他原创作品的知识产权，确保创作者在一定期限内享有作品的专有权利，防止他人未经授权复制、发行或表演。版权保护期限为创作者生前及终生后50年。此外，马拉维是《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》的成员，创作完成的作品自动获得版权保护，无需进行注册，但也允许创作者在马拉维版权协会进行登记，以便在法律纠纷中作为证据。了解《版权法》详情可登录<https://malawilii.org/akn/mw/act/2016/26/eng@2017-12-31>查询。

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

马拉维《版权法》规定，未经版权持有人的许可，复制、发行、表演或展示作品的行为构成侵权，将受到严厉处罚，最高罚款500万克瓦查，并可判处两年监禁。若判决后侵权行为持续发生，每天还将加收罚款。对于知识产权争议，版权持有者可以通过调解、仲裁或诉讼途径解决。

## 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

中资企业在马拉维当地投资合作发生商务纠纷时，首先应积极通过友好协商来解决，必要时通过正当法律途径解决。解决纠纷时适用马拉维法律，一般应在马拉维法院进行解决。马拉维是多边投资担保机构成员国，也是国际投资争端解决中心成员国，可通相应机制解决投资争端。此外，马拉维政府接受通过国际仲裁解决投资争端。

目前，华人在马拉维注册成立了非洲国际仲裁中心（IACG），可为中资企业提供



国际投资贸易、建筑工程、矿产资源、航海运输、金融保险、融资租赁、物流仓储、借贷等领域的仲裁服务。仲裁中心联系人：张志杰；联系电话：+265 886688666, +265 889988999；联系邮箱：IACA\_ZZJ@163.com。

## 6. 在马拉维开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

马拉维《公司法》规定，允许外国投资企业在马拉维注册外国分公司、有限责任公司、股份有限公司以及代表处。但要求外国分公司的法人主体应在马拉维境外，并负责在马拉维公司业务。公司代表处实行登记制，需要到马拉维国家注册局办理登记手续。

《公司法》查询网址：<https://malawilii.org/akn/mw/act/1984/19/eng@2014-12-31>。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

马拉维国家注册总署负责公司注册业务。按照《投资和出口促进法》规定，具体公司注册事宜由马拉维投资贸易中心的“一站式服务中心”办理。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

**【本地公司注册】**本地公司指按照马拉维《公司法》成立的公司，注册时需要提交以下材料：

- (1) 至少有两名股东或成员的公司组织章程大纲；
- (2) 至少包含公司第一任董事（至少3名）和秘书全名、居住地址、邮政地址、职业等信息的章程细则；
- (3) 已由董事或其代表签署的公司注册地点情况和邮政地址。

**【外国公司注册】**外国公司指在马拉维境外成立、在马拉维监理或维持固定营业场所的法人团体，注册时需要提交以下材料：

- (1) 代理人代表公司办理注册的授权书；
- (2) 经正式认证（公证）的公司章程大纲和章程副本；
- (3) 由投资者所在国颁发的并经公正的公司注册证书；
- (4) 经过公证的授权在马拉维开设分公司或子公司的股东决议；
- (5) 经认证的股东护照复印件；
- (6) 居住在马拉维的董事名单。

注册公司通常需委托马拉维当地注册代理来办理注册登记手续，公司章程大纲和章

程细则需由私人律师编写。本地公司注册费用5万克瓦查，外国公司注册费用10万克瓦查，支付律师的费用30-50万克瓦查。公司注册一般需要10个工作日。公司注册手续完成后，便可分别到贸工部和税务局申请营业许可和税务登记号，以及到商业银行开立银行账户。



华新水泥投资的马拉维波特兰水泥公司

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

在马拉维，获取工程招标信息的主要渠道包括政府主管机构和当地新闻媒体。作为马拉维政府的主要采购监管机构，公共资产采购与资产处置管理局（PPDA）会在其官方网站（[www.ppda.mw](http://www.ppda.mw)）的“通知公告”栏目发布政府公共部门的工程招标信息，并定期在《The Nation》和《The Times》等当地主要报纸上刊登有关大型工程项目的招标公告。同时，马拉维交通与公共工程部、能源部及其他政府主管部门会在其官网上发布行业招标项目及相关信息，马拉维政府网站也会在其“招标”栏目中直接发布一些重要项目招标信息（详情可登录[www.malawi.gov.mw/index.php/resources/publications/tenders](http://www.malawi.gov.mw/index.php/resources/publications/tenders)查询）。

### 6.2.2 招标投标

马拉维工程招投标方式通常有两种。政府项目一般公开面向社会招标，其程序是政府发布招标公告，拟承揽项目的企业购买标书并参与投标，然后由政府部门组织专家进行议标，最终确定中标企业。但对于一些小工程项目，也有采取非公开招标方式，即有

针对性邀请几家企业投标，并从中选出一家比较接近标底的企业作为中标企业。

### 6.2.3 政府采购

马拉维设有公共资产采购和处置局（PPDA），负责处理政府采购相关工作。如中资企业有意参与马政府采购招投标，务必严守相关法律法规，注意规避风险，避免卷入法律纷争和党派冲突。

### 6.2.4 许可手续

马拉维在政府项目招标中对投标企业资质情况实行严格审查，特别是一些重大工程项目，在发放标书时便对购买标书企业进行审查，对资质不够的企业不发放标书。如属于外国企业，中标后一般需要在当地注册公司，并在马拉维建筑委员会办理企业专项资质注册及缴费手续，方可实施有关项目。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

**【管理机构】** 马拉维国家注册总署（隶属司法部）为马专利管理机构，负责专利管理和受理专利申请。注册总署下设的马拉维知识产权局依照《专利法》，负责具体管理和执行有关专利事务。专利申请及相关说明材料一般需委托律师提交，并由注册总署核定后发放专利证书。了解《专利法》详情可点击<https://malawilii.org/akn/mw/act/1957/13/eng@2014-12-31>查询。

**【申请资料】** 马拉维《专利法》规定，专利自完整说明书提交之日起有效，保护期为16年，最长可延10年。申请专利需要申请人提交的资料包括：

- (1) 申请人签署的授权书（授权律师）；
- (2) 申请人姓名、地址和联系电话，以及专利发明人的姓名和地址；
- (3) 转让契约书（如果申请人不是发明人）；
- (4) 优先权文件的认证副本（如果主张优先权）；
- (5) 指明申请专利的种类；
- (6) 曾在外国申请专利的情况；
- (7) 该专利在申请人本国申请的请求书复印件，及申请受理通知书复印件；
- (8) 该专利申请的文件，包括说明书、说明书摘要、权利要求书、说明书附图；

(9) 现有技术资料，指就申请人所知的与发明相关的专利文献、科技文献、外国专利局的检索报告或审查结果；

(10) 该专利在申请人本国国内获准的专利证书复印件等。

### 6.3.2 注册商标

**【管理机构】**根据马拉维2012年2月颁布的《2018年商标法》，马拉维注册总署（隶属于司法部）为马商标管理机构，负责商标的注册和管理。注册总署下设的马拉维知识产权局依照《专利法》，负责具体管理和执行有关商标事务。了解《2018年商标法》详情可点击<https://malawilii.org/akn/mw/act/2018/2/eng@2018-02-02>查询。

**【注册资料】**在马拉维可以申请注册商品或服务的驰名商标、集体商标、证明商标和地理标志，也可办理商标的国际注册。商标注册申请及相关材料需委托商标代理人提交，申请注册商标需提供材料：

- (1) 注册商标申请；
- (2) 申请人名称、地址；
- (3) 与注册有关的商品与服务类别；
- (4) 商标描述（可以是文字、图形、符号、颜色或它们的组合）；
- (5) 使用或拟将该标志作为商标使用的声明。

## 6.4 企业在马拉维报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

马拉维企业增值税实行月度报税制度，报税时间为次月25日之前。雇员的个人所得税由雇主代为按月扣缴并办理年度汇算手续。企业所得税按年度（纳税年度为当年4月1日-次年3月31日）报税，企业应在每个季度结束后的25日内预交该季度税款，并在纳税年度结束后180天内完成所得税申报和汇算清缴，结清应缴或应退税款。

### 6.4.2 报税渠道

马拉维对报税渠道没有严格限制，既可以通过会计师事务所报税，也可以企业自己报税。通常情况是大企业自己报税，小企业委托会计师事务所报税。

### 6.4.3 报税资料

按照马拉维税法规定，一般是由企业填报纳税申报单，并附企业经营情况报表，经

税务部门审核无误后，据此缴纳税款。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

马拉维主管外国人工作准证审批的部门为马拉维移民局。

### 6.5.2 工作许可制度

为保证本国公民获得更多就业机会，马拉维对外国人在马工作实行工作许可制度，外国人在马工作必须获得工作准证。同时，为解决某些行业专业人才短缺问题，政府允许在一些人力资源短缺行业及其主要岗位雇佣外籍员工，承诺将采取必要措施及时向所需要的外国专业人才发放工作许可，以提高企业生产效率、推动本国经济发展。为维护投资者利益，并确保投资者能够雇佣到高素质人才，马拉维政府承诺将满足投资者对外籍员工需求。

除重要岗位外，投资者还可以申请临时岗位就业许可，但必须符合四项条件：（1）拥有学历和职业资格证书；（2）具有一定工作经验；（3）属于相对比较重要的岗位；（4）在当地难以找到的专业人才。临时岗位初始期限为3年或依据用工合同期限计算，如果时间不够可再续延3年，但总计不能超过6年。同时，对于临时性岗位空缺，任何公司、机构在雇佣外籍员工之前必须在地媒体上刊登广告。

按政策规定，除非获得用人单位同意和移民局批准，就业许可持有人只能从事所规定职业；允许其将工资纯收入的三分之二汇到国外；续延必须提前3个月并提供全部有关信息；临时岗位工作许可到期后，持有人必须停止工作并离境，否则用人单位将要受到处罚。

### 6.5.3 申请程序

工作许可申请程序首先由雇主向移民局提出申请，然后由移民局提交给国土安全部、劳工部、贸工部、投资促进局、移民局等多部门组成的工作许可委员会审批。审批将在40个工作日内做出答复。雇主提出申请的前提条件必须是自己需要专业人才；另外，如果雇主是外国公司则必须出示投资证明，投资额在10万美元的将自动给予2名工作许可配额，然后每增加10万美元投资便增加1名工作许可配额。

### 6.5.4 提供资料



申请工作许可所需要提交的资料包括：投资者申请重要岗位就业许可批准证书必须向就业许可审批委员会出示投资证明、雇主企业的业务计划书、拟雇佣人员的个人信息资料以及受雇佣的外籍人员所在国警察局出具的无犯罪记录证明等。对于临时性空缺岗位，除上述资料外，还需要提交在当地媒体上刊登广告的原件。

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻马拉维大使馆经商处

地址：Plot No.187, Area 13, Lilongwe, Malawi

邮政信箱：P.O.Box 717, Lilongwe, Malawi

电邮：malawi@mofcom.gov.cn

网址：malawi.mofcom.gov.cn

### 6.6.2 中资企业（马拉维）商会

电话：+265 980005516

### 6.6.3 马拉维驻中国大使馆

地址：北京市东直门外大街23号东外外交办公大楼503室

电话：010-65324868

传真：010-65326022

### 6.6.4 马拉维投资贸易中心

地址：First Floor, Aquarius House, Capital City, Lilongwe

邮箱：Private Bag 302, Lilongwe 3

电话：00265-1770880

传真：00265-1771781

电邮：info@mitc.mw

网址：www.mitc.mw

## 7. 中资企业在马拉维开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

马拉维虽市场发展潜力较大，但投资环境一般，存在一定投资风险。中国投资者应切实提高风险意识，科学、审慎进行投资决策，采取有效措施合理规避风险，确保投资安全和企业稳健发展。企业和人员需注意的主要问题提示如下：

- (1) 基础设施落后，经常停水、停电，很多生产企业需自备发电设备；
- (2) 债务沉重，外汇管制严格，企业经营活动会受到限制；
- (3) 近年来马本币克瓦查大幅贬值，对主要货币汇率仍有下行压力；
- (4) 银行流动性紧张，融资成本高；
- (5) 劳动力素质普遍不高，工作效率有待提高；
- (6) 当地十分重视员工权益保护，企业应熟悉当地有关法律法规，尽力减少和妥善处理劳工权益纠纷；
- (7) 安全方面存在不稳定因素，当地偷盗抢劫事件时有发生。特别是在5年一次的大选期间（2025年为大选年），应注意远离可能发生的示威游行活动，加强项目营地、办公场所和人员安全；
- (8) 属疟疾高发区，须做好防蚊措施，注意营养，加强锻炼，增强自身免疫力。如有发热、感冒等疑似症状，应立即服用抗疟药物，随后再选择就医。

### 7.2 对外承包工程

马拉维经济不发达，国力有限，工程承包项目不多，但竞争却很激烈，遇到的问题也较多。经常遇到的问题有：

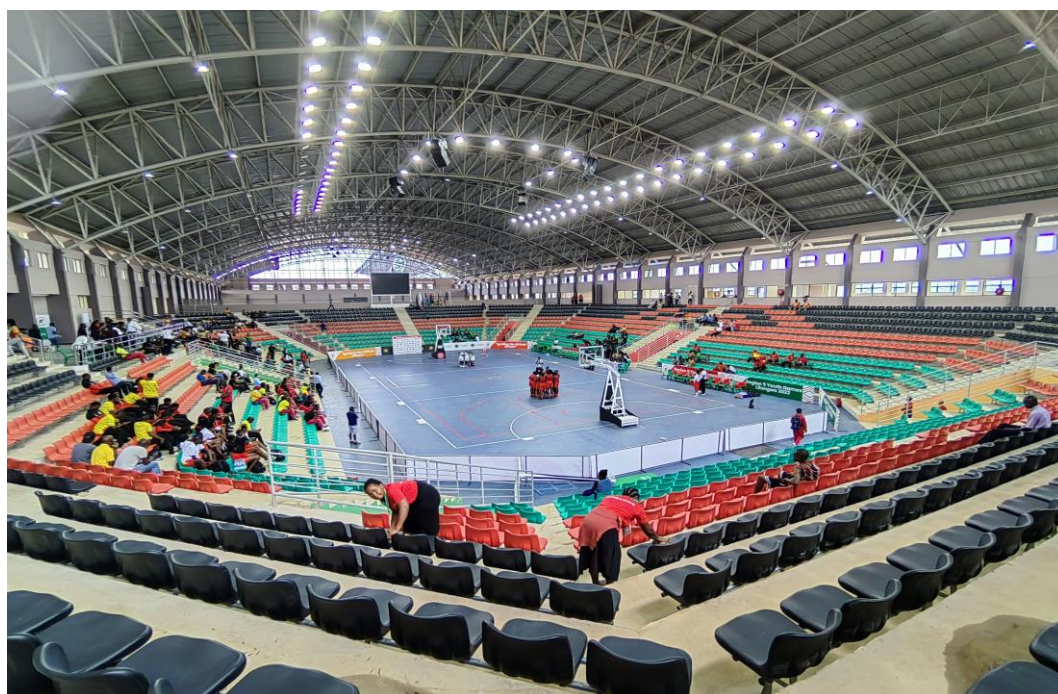
- (1) 资金到位不及时。许多工程项目，特别是一些政府项目存在资金不足问题。很多项目在对外招标时资金并没有落实，以致工程项目开工后资金迟迟不能到位。在马拉维中资工程企业应尽量承揽国际组织提供资金的项目，这类项目资金较有保障。
- (2) 不可预见的费用很多。水电、道路交通等基础设施落后，加上原材料和劳动力短缺等因素影响，导致不可预见费用增多。
- (3) 工程招标耗费时间长。许多工程项目从招标、投标到开标一般都要耗费半年

以上时间，有的甚至要花费一两年时间。

(4) 项目竞标非常激烈。由于许多政府工程项目是由国际社会提供援款的，为此也吸引了很多外国公司参与项目竞标，致使项目竞争很激烈。

(5) 环境评估严格。外国政府或国际机构出资的项目较多，环评多执行欧美等西方规范，标准严、耗时长。比如我企业承包的部分公路建设项目，获准开工1年后环评还迟迟未通过，并且监理对标准执行要求也很高。

(6) 须遵守分包规定。政府规定外国企业在马中标工程项目后，必须将不低于合同额30%的工程分包当地企业。当地企业大多规模小、实力弱、履约能力差，选择分包商须谨慎。近年来，已有个别中资企业因分包商不合理诉讼而蒙受不小的经济损失。



中铁二十局承建的格里芬·萨恩达综合室内体育馆

### 7.3 对外劳务合作

目前，因马拉维对外籍劳务限制比较严格，国内派来马拉维的务工人员较少，并且多在中资企业或当地华人华侨开办的企业工作。涉及国内务工人员的劳务纠纷和人身安全问题时有发生，有意来马拉维的务工人员应该注意：

(1) 出境务工前，应学习和熟悉国家的对外劳务合作管理政策。一般而言，出境务工应在下列三份合同齐全的情况下进行，一是劳务企业与马拉维雇主签订的《对外劳务合作合同》；二是务工人员与劳务企业签订的《外派劳务服务合同》；三是务工人员

与马拉维雇主签订的《雇佣合同》。通过上述合同，全面明确工作地点、工作内容、劳动时间、工作条件和社会保障等事项，出境务工后一旦发生劳务纠纷，自身权益才有法可依，才能得到有效保障。

(2) 出境务工，应选择与经政府批准有对外劳务合作经营资格的劳务企业合作签约，千万不要与非正规的务工中介机构合作，也不要通过亲戚、朋友介绍以旅游方式滞留境外务工。非正规务工中介机构往往以赚钱为目的，有时会在对用工单位情况缺乏必要了解的情况下就贸然派出劳务，导致务工人员来马拉维后无工可做或工作不稳，薪酬和生活很难得到保障。

(3) 出境务工人员应树立维权意识，与雇主单位和劳务企业发生劳务纠纷后，要立足有关劳务合同、通过友好协商积极维权，必要时可向国内有关地方商务主管部门，或驻马拉维使馆经商处反映和请求协助。同时，也要遵守马拉维法律制度，服从雇主正当管理要求，提高自我安全和保护意识，以保证在马工作和生活顺利、开心。

(4) 马移民局会时常进入项目工地和人员驻地，或在大街上随即检查外国务工人员工作签证情况，请随时随地随身携带护照（原件），以免被带进移民局，给雇主和个人带来不必要的麻烦。

#### 7.4 防范投资合作风险

在马拉维开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，中资企业要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议中资企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金

融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，可登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。



## 8. 中资企业在马拉维如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

马拉维实行三权分立的政治制度，政府、议会和司法部门三者之间是相互作用、相互协调、相互制约的关系。中央政府负责处理国家行政事务，议会负责制定颁布国家法律，监督政府施政，而地方政府在中央政府授权下负责管理地方事务。因此，中资企业不仅要与中央政府和地方政府搞好关系，还要与议会搞好关系。中资企业应加强同政府和议会之间沟通，了解和掌握政府的政策走向以及议会所关注的重大问题，为企业自身发展服务。

**【案例】**华为马拉维公司是唯一一家从事信息通信服务业务的在马中资企业，负责实施我国政府提供优惠贷款支持的马拉维国家骨干网一期和二期项目。自2016年以来，由该公司出资，连续8年与马信息部合作实施“未来种子”项目，累计为马培养信息通讯人才近700人，有力促进了公司与马政府的良好合作。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

马拉维工会组织是维护工人权益最大化的非政府组织。中资企业要实现调控员工工资支出、减少劳资摩擦、维护企业正常经营活动等目标，就必须学会妥善处理与工会的关系。要了解和掌握马拉维有关劳动法规，严格遵守马政府制定的最低工资标准等相关规定，做到知法守法。要积极加入中资企业（马拉维）商会，善于通过商会与当地工会组织沟通解决有关劳资纠纷。同时应与工会保持经常性接触，建立起良好的工作关系，以便在发生劳资纠纷时能够顺畅沟通。

### 8.3 密切与当地居民的关系

目前，在马拉维的中资企业约30家，当地多数民众对中资企业总的印象还不错，认为中资企业在马拉维投资和经营发展有助于拉动当地经济发展、增加就业、改善民生。不过也确有一小部分人认为中资企业特别是一些个体经商户是在与他们抢生意，部分中资企业承包的工程项目也遭遇过附近村落居民有关污染、扰民等方面的投诉。为此，中资企业一定要深入学习了解当地语言和文化，与当地居民多进行一些感情上的交流，增



加相互了解，进而打消他们的顾虑。要尽可能减少项目施工对当地居民正常生活的影响，多雇佣一些当地员工，解决他们的就业问题。同时，也可以开展一些有利于当地社区发展的公益性活动，使当地民众真正从中受益，促进与当地民众的和谐关系。

**【案例】**2024年六一儿童节期间，我在马骨干工程承包企业中铁二十局为密切与社区和百姓关系，投资550万克瓦查，为公司所承建公路和铁路项目沿线的恩桑杰地区小学捐建更衣室。项目完工后公司于7月15日举办仪式，与学校进行了交接。马当地主流媒体《国民报》《每日时报》对活动进行了积极报道。

#### 8.4 尊重当地风俗习惯

马拉维是一个多民族、多种宗教信仰共存的国家。因此，中资公司应充分尊重他们各自宗教信仰和风俗习惯，如在穆斯林居住区不要在公共场合饮酒、吃猪肉，不做触犯宗教禁忌的事情。

#### 8.5 依法保护生态环境

马拉维对矿业、能源以及水泥、造纸等一些高污染行业的建设项目实行环境影响评价制度。为此，中资企业应严格按照马拉维环境保护法的有关规定办事，制订具体环保措施、规划，防止对当地环境造成污染。如若遭到环保投诉，应积极妥善解决。

#### 8.6 承担必要的社会责任

中马两国建交以来，双边经贸关系快速发展。为保持中马双边经贸关系长期健康稳定发展，中资企业必须承担必要的社会责任。

(1) 要依法注册，守法经营，严格遵守当地税收、劳工、环保、安全生产等各项法律法规，不做任何违反当地法律法规的事情，树立中资企业的良好形象。

(2) 提高社会责任意识，多做一些有利于当地社会发展的公益性福利事业，为建立互利共赢的中马经贸合作关系作出应有的贡献。

**【案例】**马拉维连年受灾，粮食安全问题一直比较突出，中资企业（马拉维）商会每年都向当地捐赠救灾粮。2024年3月，马总统宣布马绝大多数地区因遭遇粮荒而进入国家灾难状态，呼吁国际社会伸出援手。为此，2024年6月，商会向马灾民捐赠价值1000万克瓦查（8000公斤）的玉米粉，马政府发言人、信息部长昆库尤出席捐赠仪式，并高

度评价了中资企业善举。马主流媒体对活动进行了采访报道。

## 8.7 懂得与媒体打交道

在现代生活中，媒体不仅能够广泛传播知识和信息，而且能够对公众舆论起到很大的导向作用。因此，中资企业应懂得如何与媒体打交道。要本着真诚相待的态度与媒体建立良好的互动关系，多结合自身发展实际主动提供有关对马贡献的正能量素材，利用媒体这一独特公共资源，大力宣传中资企业和产品，积极维护国家形象。

**【案例】**中国已连续派出11批援马拉维医疗队。多年来，医疗队组织开展了大量的义诊、医疗器械捐赠、医疗技术交流、新闻专访、与学校和当地社团互动等活动。每逢活动，都会积极创造条件，邀请马主流媒体采访，报道和弘扬中国医疗队精神，并因此与当地主流媒体建立了良好的合作关系。

## 8.8 学会和执法人员打交道

马拉维警察局、移民局、税务局、劳工部以及其他执法部门对辖区内居民和外国人查验身份证件、调查企业在经营活动中是否存在违规情况，是其正常的工作职责。中资企业相关人员要学会与他们打交道。具体措施包括：

- (1) 建立健全各项规章制度，做到依法经商；
- (2) 加强对员工的法律常识教育，做到知法守法；
- (3) 在遇有执法人员检查时应核实对方身份，以免上当受骗，被犯罪分子所利用；
- (4) 在弄清身份情况下，应积极配合对方检查，不要回避躲闪，更不要拒绝接受检查；
- (5) 要理性应对执法人员的不公正待遇，不要与其发生正面冲突，更不要触犯法律，而是要有理、有节，理性应对，并通过法律途径捍卫自己的合法权益。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化的重要组成部分，将随着中资企业走出去的步伐走进马拉维。中资企业和人员在马拉维开展经贸合作时应积极与当地社会和谐相处，主动承担社会责任，帮助当地人民改善生活。在尊重当地风俗文化的同时，注重弘扬中国传统文化，展示中国以和谐文化为底蕴的“和平发展”的大国形象，提高中国文化的影响力，

使中马双方形成更多的文化理解、共识和认同，这对企业实现在马拉维的可持续发展意义重大。

#### 8.10 其他

在马拉维的中资企业间应保持密切接触、团结互助，如在投资经营过程中遇到矛盾或纠纷，应力争通过友好协商解决，必要时可通过中资企业（马拉维）商会协调解决，或邀中国驻马拉维使馆经商处出面协调，共同营造有序竞争氛围，维护中资企业在马良好形象。

## 9. 中资企业/人员在马拉维如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

马拉维政府接受通过国际仲裁解决投资争端。在马拉维中资企业或人员在正当权益受到侵害时应学会通过法律手段保护自己。可以向律师事务所、政府部门进行法律咨询，聘请律师通过法律途径维护自己的合法权益。

### 9.2 寻求当地政府帮助

在马拉维中资企业或人员应与当地政府部门建立比较密切的工作联系，争取做到彼此了解，以便在遇到困难时能够得到他们的支持和帮助。

马拉维主管投资的部门为贸工部及其下属的马拉维投资贸易中心。贸工部作为投资管理部门主要负责制订投资政策，并进行监督和管理；投资贸易中心则具体负责招商引资，并为投资者提供各种服务。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

按照国际法规定，中国公民在马拉维旅行或经商受国际法及马拉维法律约束和保护。如果中国公民的合法权益受到侵害，中国驻马拉维大使馆将依据《中国领事保护和协助指南》，在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。为此，中资企业在马拉维注册公司后，应按规定向使馆经商处报到、备案，并与使馆保持经常性联系。遇有重大问题和事件发生，应在第一时间向使馆领事部或经商处报告，并要服从使馆的协调。

中国驻马拉维大使馆领事部可以提供的帮助，请查询网址：  
[mw.china-embassy.gov.cn/chn/](http://mw.china-embassy.gov.cn/chn/)。

中国驻马拉维大使馆经商处可以提供的投资合作方面的服务，请查询网址：  
[malawi.mofcom.gov.cn](http://malawi.mofcom.gov.cn)。

### 9.4 建立并启动应急预案

中资企业到马拉维开展投资合作，要客观评估潜在安全风险，有针对性地建立内部预警机制，制定安全突发事件应急预案。要对员工进行安全教育，强化其安全意识；应

设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作，做好应急预案演练；应投入必要的经费购置安防设备，给员工上足有关保险。

遇有重大安全生产事故、自然灾害、公共卫生、环境保护、暴力袭击等重大安全突发事件发生，应立即启动突发事件应急预案，并第一时间妥善应对处置，争取将损失控制在最小范围，最大限度避免人员伤亡。有关事件发生后，应立即将情况上报中国驻马拉维大使馆和企业在国内的总部，寻求善后指导。

当地紧急联系电话：匪警电话：997；火警电话：999；紧急医疗救援电话：998。

## 9.5 其他应对措施

中资企业或人员在当地遇到困难，还可寻求中资企业（马拉维）商会的帮助。中资企业（马拉维）商会联系电话：+265 980005516。

另，如中资企业员工患病，可及时联系我中国援马拉维医疗队，医疗队会在初步诊疗、推荐医院和药品等方面给予指导和帮助。医疗队队长联系电话：+265 986960881。

## 附录1 马拉维政府部门和相关机构一览表

序号	部门
1	国防部 (Ministry of Defense)
2	财政和经济事务部 (Ministry of Finance and Economic Affairs) <a href="http://www.finance.gov.mw/">http://www.finance.gov.mw/</a>
3	外交部 (Ministry of Foreign Affairs) <a href="http://www.foreignaffairs.gov.mw/">http://www.foreignaffairs.gov.mw/</a>
4	劳工部 (Ministry of Labour) <a href="http://www.labour.gov.mw/">http://www.labour.gov.mw/</a>
5	卫生部 (Ministry of Health) <a href="https://hiv.health.gov.mw/">https://hiv.health.gov.mw/</a>
6	性别、社区发展与社会福利部 (Ministry of Gender, Community Development and Social Welfare) <a href="http://www.gender.gov.mw/">http://www.gender.gov.mw/</a>
7	教育部 (Ministry of Education) <a href="https://www.education.gov.mw/">https://www.education.gov.mw/</a>
8	司法部 (Ministry of Justice) <a href="http://www.justice.gov.mw/">http://www.justice.gov.mw/</a>
9	地方政府、团结和文化部 (Ministry of Local Government, Unity and Culture ) <a href="https://www.localgov.gov.mw/">https://www.localgov.gov.mw/</a>
10	信息和数字化部 (Ministry of Information and Digitisation) <a href="https://www.ict.gov.mw/">https://www.ict.gov.mw/</a>
11	自然资源和气候变化部 (Ministry of Natural Resources and Climate Change)
12	农业部 (Ministry of Agriculture) <a href="http://www.agriculture.gov.mw/">http://www.agriculture.gov.mw/</a>
13	贸易和工业部 (Ministry of Trade and Industry) <a href="https://www.trade.gov.mw/">https://www.trade.gov.mw/</a>



14	土地部 (Ministry of Lands) <a href="http://www.lands.gov.mw/">http://www.lands.gov.mw/</a>
15	交通与公共工程部 (Ministry of Transport and Public Works) <a href="https://www.transport.gov.mw/">https://www.transport.gov.mw/</a>
16	矿业部 (Ministry of Mining) <a href="https://www.mining.gov.mw/">https://www.mining.gov.mw/</a>
17	国土安全部 (Ministry of Homeland Security) <a href="http://www.dema.gov.mw/homesecurity/">http://www.dema.gov.mw/homesecurity/</a>
18	旅游部 (Ministry of Tourism) <a href="https://visitmalawi.mw/index.php/department-of-tourism-2/">https://visitmalawi.mw/index.php/department-of-tourism-2/</a>
19	青年与体育部 (Ministry of Youth and Sports) <a href="http://www.youth.gov.mw/">http://www.youth.gov.mw/</a>
20	能源部 (Ministry of Energy) <a href="https://www.energy.gov.mw/">https://www.energy.gov.mw/</a>
21	水与环境卫生部 (Ministry of Water and Sanitation) <a href="https://water.gov.mw/index.php/en/">https://water.gov.mw/index.php/en/</a>

资料来源：中国驻马拉维大使馆经商处整理

## 附录2 马拉维中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

序号	部门	联系方式
1	中资企业（马拉维）商会	+265 980005516
2	利隆圭海外华人商会会长	+265 999969968
3	浙江商会会长	+265 985205898
4	布兰太尔中国总商会会长	+265 884132228
5	布兰太尔海外华人商会会长	+265 888996888
6	中铁20局	cr20malawi@yahoo.com
7	华为技术	Antao@huawei.com
8	安徽外经	94019337@qq.com
9	中国电建	liyusheng@sinohydro.com
10	中国土木	zhoubingquani@ccecc.com.cn
11	甘肃地矿	gansumw@yahoo.com
12	中非棉业	cac@ca-cotton.com
13	华新水泥	liujianguo@huaxincem.com
14	甘肃华陇	malawi@cgcop.com
15	德元机械	malawi@camco.cn
16	江西建工	Wahkongmw@hotmail.com

资料来源：中国驻马拉维大使馆经商处整理

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《马拉维》，对中资企业尤其是中小企业到马拉维开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到马拉维开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进马拉维的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻马拉维大使馆经商处张春法参赞、尹冲三秘和刘璐随员编写，商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》进行了补充、调整和修改，商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了马拉维有关政府部门，世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织，以及中国外交、商务、海关等部门的公开信息，特此说明并致谢意。如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年12月