

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 乌干达

（2024年版）

商务部对外投资和经济合作司  
商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻乌干达大使馆经济商务处

## 前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改革的，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新

优势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年12月

## 寄语

乌干达共和国（简称乌干达）位于非洲东部，国土总面积24.2万平方公里，人口4858万，是横跨赤道的内陆国家。全境属热带草原气候，平均海拔1000-1200米，年平均气温22℃左右，平均降雨量在1000毫米以上，气候温和、雨量充沛，境内河流纵横交错，湖泊星罗棋布，有“高原水乡”之称，亦被丘吉尔誉为“非洲明珠”。

乌干达矿产资源较为丰富，已探明铜、铁、金及稀有金属等矿产种类超过50种。森林覆盖率达12%，盛产硬质木材，蓄积量达9亿吨。水产资源丰富，维多利亚湖是世界上最大的淡水鱼产地之一。全国水力发电潜力约2200兆瓦。西部探明石油可采储量约65亿桶。

乌干达政局总体保持稳定，穆塞韦尼总统长期执政，有较强控局能力。国内经济基础薄弱，生产力落后，农牧业在国民经济中占主导地位，是联合国列出的世界最不发达国家之一。法律体系受英国影响，法律法规相对较健全。2021年初，穆塞韦尼总统实现连任，开启第六个任期，继续将经济和社会转型作为发展目标，不断加强各关键领域基础设施建设，大力发展农业、旅游业，推动以农业为基础的工业化，注重吸引和利用外资，营商环境不断改善，经济一直保持较快增长。特别是通过有效的经济管理，乌干达顺利从新冠疫情中复苏，通货膨胀得到控制，出口收入持续增加，在陆续克服高通胀、利率波动和埃博拉疫情等冲击后，2023年乌干达GDP达492.73亿美元，同比增长5.23%，预计2023/24财年国民经济将增长6%以上。

近年来，乌政府积极推进“数字乌干达”建设，不断加大对ICT等基础设施投资和政策扶持力度，通过实施国家骨干网和电子政务网等项目，促进行业数字化转型和经济快速增长。同时，乌干达将以水电、太阳能为代表的可再生能源作为发展低碳经济的动力，并大力推动旅游业、有机农业来发展绿色经济。乌政府还通过发展清洁能源和清洁交通来加强环保、应对气变，设立国家公司推动新能源电动汽车生产，对旧的化石燃料汽车提高税率以限制进口数量，减少二氧化碳排放。

中国和乌干达于1962年10月正式建交。2024年9月，在习近平主席和穆塞韦尼总统的擘画引领下，中乌双边关系提升至全面战略合作伙伴关系。2023年，两国贸易额达13.05亿美元，同比上升17%。中国对乌新增直接投资额0.56亿美元。新签承包工程合同额46.75亿美元，完成营业额9.8亿美元。中国已成为乌干达第一大外国直接投资来源国、第一大工程承包方和第三大贸易伙伴。

乌干达自然气候环境优越，地理区位优势明显，政局长期稳定且政策具有连续性，经济自由化程度高，劳动力成本较低，政府鼓励外国投资营商并予以税收减免，相关法律法规比较健全，宗教等因素对投资影响较小。乌干达还是东非共同体、东南非共同市场等区域组织成员，产品进入其他成员国享受优惠待遇。诸多利好吸引越来越多的中国企业来到乌投资兴业。目前，已有超过800家中国投资企业在乌干达注册登记，经营范围涉及能源矿产开发、基础设施建设、贸易、数字电视运营、农业开发、皮革加工、鞋类及塑料产品制造、钢铁等建材生产和酒店业等。中资企业在乌市场占有率较高，主要涉及水电站建设、输变电、公路和工业园建设、油气开发、房建和通信等领域。

与此同时，在来乌中资企业中，对在乌干达开展经营的现实条件和困难认识不足，部分企业合规经营意识淡薄，承包工程类企业内部竞争加剧等问题仍然存在，投资合作亦面临政策落实慢、工作效率不高、供水供电以及“征地难”、“签证难”等问题掣肘。中国企业和个人赴乌干达投资，必须要做好产品市场定位和前期调研，不仅要考虑乌国内市场本身，还应考察乌周边国家市场需求，要充分了解乌干达相关法律制度和投资经营风险，依法合规经营，密切与属地政府、社区的联系，尊重当地风俗习惯，保护当地生态环境，积极履行企业社会责任。

2024年9月，习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式上提出中非携手推进现代化十大伙伴行动，进一步深化中非合作，引领全球南方现代化。中国驻乌干达大使馆经商处将继续以构建和谐发展、互利共赢的中乌和中非经贸合作关系为目标，竭诚为来乌投资兴业的中国企业提供服务，不断提高双边经贸合作及援助的质量和效益，积极推动十大伙伴行动在乌落地，促进中乌和中非经贸发展再创新高，为高质量共建“一带一路”作出新的贡献。

中国驻乌干达大使馆经济商务处

2024年9月

# 目录

导言.....	1
<b>1. 国家概况.....</b>	<b>2</b>
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	3
1.2.1 地理位置.....	3
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	4
1.3 人口和行政分布.....	4
1.3.1 人口分布.....	4
1.3.2 行政区划.....	5
1.4 政治环境.....	5
1.4.1 政治制度.....	5
1.4.2 主要党派.....	6
1.4.3 政府机构.....	8
1.5 社会文化.....	9
1.5.1 民族.....	9
1.5.2 语言.....	10
1.5.3 宗教和习俗.....	10
1.5.4 科教和医疗.....	11
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	13
1.5.6 主要媒体.....	14
1.5.7 社会治安.....	15
1.5.8 节假日.....	16
<b>2. 经济概况.....</b>	<b>18</b>
2.1 宏观经济.....	18
2.2 重点/特色产业.....	19
2.3 基础设施.....	21
2.3.1 公路.....	21
2.3.2 铁路.....	22
2.3.3 空运.....	23
2.3.4 水运.....	24
2.3.5 电力.....	24
2.3.6 数字基础设施.....	25
2.4 物价水平.....	26
2.5 发展规划.....	26
<b>3. 经贸合作.....</b>	<b>30</b>
3.1 经贸协定.....	30
3.2 对外贸易.....	31
3.3 吸收外资.....	33
3.4 外国援助.....	34
3.5 中乌经贸.....	35
3.5.1 双边协定.....	35
3.5.2 双边贸易.....	35
3.5.3 中国对乌投资.....	36
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	37
3.5.5 境外园区.....	37
3.5.6 中乌产能合作协议.....	38
<b>4. 投资环境.....</b>	<b>39</b>

4.1 投资吸引力	39
4.2 金融环境	39
4.2.1 当地货币	39
4.2.2 外汇管理	40
4.2.3 银行和保险公司	40
4.2.4 融资渠道	41
4.2.5 信用卡使用	41
4.3 证券市场	42
4.4 要素成本	42
4.4.1 水、电、气、油价格	42
4.4.2 劳动力工薪及供需	45
4.4.3 土地及房屋价格	47
4.4.4 建筑成本	47
<b>5. 法规政策</b>	<b>49</b>
5.1 贸易法规和政策	49
5.1.1 贸易主管部门	49
5.1.2 贸易法规	49
5.1.3 贸易管理的相关规定	49
5.1.4 进出口商品检验检疫	50
5.1.5 海关管理规章制度	51
5.2 外国投资法规	53
5.2.1 投资主管部门	53
5.2.2 外资法规	53
5.2.3 外资优惠政策	54
5.2.4 投资行业的规定	54
5.2.5 投资方式的规定	55
5.2.6 安全审查的规定	55
5.2.7 基础设施PPP模式的规定	55
5.3 数字经济相关政策和法规	57
5.3.1 支持数字经济的相关政策	57
5.3.2 与发展数字经济相关的法律法规	57
5.3.3 外商投资数字经济相关行业的准入政策及优惠政策	57
5.4 绿色经济相关政策和法规	57
5.5 企业税收	57
5.5.1 税收体系和制度	57
5.5.2 主要税赋和税率	58
5.6 特殊经济区域规定	59
5.6.1 经济特区法规	59
5.6.2 经济特区/主要园区介绍	60
5.7 劳动就业法规	60
5.7.1 劳工（动）法核心内容	60
5.7.2 外国人在当地工作的规定	61
5.8 外国企业在乌干达获得土地/林地的规定	61
5.8.1 土地法的主要内容	61
5.8.2 外资企业获得土地的规定	61
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	62
5.10 环境保护法规	63
5.10.1 环保管理部门	63
5.10.2 主要环保法律法规名称	63
5.10.3 环保法律法规基本要点	63
5.10.4 环保评估的相关规定	65
5.11 反对商业贿赂规定	66
5.12 外国企业承包当地工程的规定	67

5.12.1 许可制度 .....	67
5.12.2 禁止领域 .....	68
5.12.3 招标方式 .....	68
5.12.4 验收规定 .....	68
5.13 保护知识产权的规定 .....	69
5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	69
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	69
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 .....	70
<b>6. 在乌干达开展投资合作的手续 .....</b>	<b>71</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	71
6.1.1 设立企业的形式 .....	71
6.1.2 注册企业的受理机构 .....	71
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	71
6.2 承揽工程项目的程序 .....	72
6.2.1 获取信息 .....	72
6.2.2 招标投标 .....	72
6.2.3 政府采购 .....	72
6.2.4 许可手续 .....	74
6.3 专利和注册商标申请 .....	74
6.3.1 申请专利 .....	74
6.3.2 注册商标 .....	74
6.4 企业在乌干达报税的相关手续 .....	75
6.4.1 报税时间 .....	75
6.4.2 报税渠道 .....	75
6.4.3 报税手续 .....	75
6.4.4 报税资料 .....	75
6.5 工作准证办理 .....	76
6.5.1 主管部门 .....	76
6.5.2 工作许可制度 .....	76
6.5.3 申请程序 .....	76
6.5.4 提供资料 .....	76
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构 .....	77
6.6.1 中国驻乌干达大使馆经商处 .....	77
6.6.2 乌干达中国商会 .....	77
6.6.3 乌干达驻中国大使馆 .....	78
6.6.4 乌干达投资服务机构 .....	78
<b>7. 中资企业在乌干达开展投资合作应注意的问题 .....</b>	<b>80</b>
7.1 境外投资 .....	80
7.2 对外承包工程 .....	82
7.3 对外劳务合作 .....	83
7.4 防范投资合作风险 .....	83
<b>8. 中资企业在乌干达如何建立和谐关系 .....</b>	<b>85</b>
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	85
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	86
8.3 密切与当地居民的关系 .....	87
8.4 尊重当地风俗习惯 .....	87
8.5 依法保护生态环境 .....	88
8.6 承担必要的社会责任 .....	90
8.7 懂得与媒体打交道 .....	91
8.8 学会和执法人员打交道 .....	92
8.9 传播中国传统文化 .....	93
8.10 其他 .....	93



<b>9. 中资企业/人员在乌干达如何寻求帮助</b> .....	<b>94</b>
9.1 寻求法律保护 .....	94
9.2 寻求当地政府帮助 .....	94
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	94
9.4 建立并启动应急预案 .....	94
9.5 其他应对措施 .....	95
<b>附录1 乌干达部分政府部门和相关机构一览表</b> .....	<b>97</b>
<b>附录2 乌干达华人商会、社团和主要中资企业</b> .....	<b>99</b>
<b>后记</b> .....	<b>102</b>

## 引言

在你准备赴乌干达共和国（The Republic of Uganda，以下简称“乌干达”或“乌”）开展投资合作前，需要了解乌干达的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《乌干达》将提供基本的信息，成为你了解乌干达的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

公元1000年，地处乌南部的布干达地区建立了王国。19世纪中叶，布干达王国成为东非地区最强盛的国家。1894年6月，英宣布布干达为其“保护国”。1896年，英将“保护国”范围扩展到乌全境，并于1907年在乌设总督。1962年10月9日，乌宣布独立，成立乌干达联邦，仍留在英联邦内。1963年10月，乌修改宪法，取消英派驻乌的总督，由布干达国王穆特萨二世任总统。1966年4月，奥博特任总统。1967年9月，废除封建王国和联邦制，建立乌干达共和国。1971年1月，阿明发动政变，同年3月就任总统。1979年4月，乌全国解放军攻占首都，卢莱、比奈萨、穆万加先后担任总统或国家元首。1980年12月，奥博特在大选中获胜，再度出任总统。1985年7月，奥凯洛发动政变，推翻奥博特政权，并出任国家元首。1986年1月25日，全国抵抗军攻占首都，推翻奥凯洛军政权；29日，穆塞韦尼就任总统。

1986年穆塞韦尼执政后，结束乌干达连年内战的混乱状态，建立并逐步完善以乌干达全国抵抗运动（1995年后更名为乌干达全国运动，2003年改为全国抵抗运动组织，以下简称“抵运”）为核心的独特的“运动制”政治体制（为乌特有的一种党政合一的政治制度，它包容各政党、民族、教派和各界人士，允许政党存在，但限制其活动），力促民族和解，化解宗教矛盾，组成以“抵运”为主，兼顾各方利益的基础广泛的联合政府，政局日趋稳定。2005年7月，乌就保留“运动制”或实行多党制举行全民公决，改行多党制，“抵运”转变为政党；8月，乌议会表决通过以取消总统任期限制为主要内容的宪法修正案。2017年12月，乌议会通过取消总统候选人年龄限制的宪法修正案。2021年1月，穆塞韦尼以58.34%的支持率第五次胜选连任乌干达总统。目前，乌干达政局稳定，穆塞韦尼执政地位稳固。

乌干达现为非盟安理会改革十国元首委员会（C10）和非洲气候变化国家元首和政府首脑委员会成员，是英联邦、77国集团、不结盟运动、非洲联盟、东非共同体（EAC）、东南非共同市场（COMESA）和政府间发展组织（IGAD）等组织成员国。2024年1月，乌干达主办不结盟运动第19次峰会和第三届南方首脑会议并接任不结盟运动、77国集团轮值主席。2024年，乌干达首次达到脱离联合国公布的世界最不发达国家标准，首次达到联合国人类发展指数中等水平，脱离金融行动特别工作组（FATF）受监管国家名单。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

乌干达位于非洲东部，是地跨赤道的内陆国，东邻肯尼亚，南与坦桑尼亚和卢旺达交界，西与刚果民主共和国接壤，北与南苏丹毗连。国土面积24.16万平方公里，其中陆地面积19.98万平方公里，水面和沼泽地为4.17万平方公里。境内多为海拔1200米左右的高原，丘陵连绵、山地平缓。东非大裂谷的西支纵贯西部，谷底湖泊众多。拥有非洲最大的淡水湖—维多利亚湖（面积约6.7万平方公里）约三分之一的水域，为著名的尼罗河源头之一。

首都坎帕拉（Kampala）属于东3时区，比北京时间晚5个小时，无夏令时。



赤道圈地标

### 1.2.2 自然资源

乌干达矿产资源较丰富，已探明矿产种类超过50种，包括石油、云母、长石、绿柱石、石棉、石灰石、磷酸盐、铁、蛭石、钽、钷、铜、钴、钼、硅藻土、玻璃沙、石墨、金、膨润土（皂石）、盐、高岭土、锡、钨-锰、铋、铀、钶-钽、铅、滑石、锰、镁、蓝晶石、石膏和宝石等。

其中已探明储量的有石油（65亿桶，可采储量约14亿桶）、天然气（142亿立方米）、石灰石（2300万吨）、磷酸盐（2.5亿吨）、铁矿石（1亿吨）、铜（418万吨）、蛭石（20万吨）、硅藻土（10万吨）、玻璃沙（100万吨）、膨润土（20万吨）、盐（2200万吨）、高岭土（2300万吨）。

乌干达森林覆盖率为12%，产硬质木材。水产资源丰富，维多利亚湖是世界上最大的淡水鱼产地之一。水力发电潜力约2000兆瓦。



默奇森瀑布

### 1.2.3 气候条件

乌干达属热带草原气候，年平均气温22.3℃，10月气温最高，平均为23.5℃；6-7月气温最低，平均为21.4℃。大部分地区年降水量在1000-1500毫米之间，3月至5月、9月至11月为雨季，其余为两个旱季。近年来，乌干达旱雨季不甚明晰，交替时序出现变化。

## 1.3 人口和行政分布

### 1.3.1 人口分布

据乌干达2024年全国人口和住房普查初步结果，目前乌干达全国人口约4593.5万，劳动力（14-64岁）占总人口比重约为55.6%。首都坎帕拉周边及西南部人口较为密集，东北部人口分布相对分散。目前，在乌干达的华人华侨约2万人，主要集中在首都坎帕

拉、金贾、恩德培等城市。

### 1.3.2 行政区划

乌现有135个区（District）和1个首都市。

首都坎帕拉是全国政治、经济和文化中心，面积189平方公里，分5个区，人口约187.6万，产业主要包括通信、食品加工、烟草、化工、木材、塑料和皮革制品。

其他主要经济城市有金贾（旅游和工业）、姆巴拉拉（农牧业）、恩德培（旅游和工业）和马萨卡（农业）等。

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

1995年乌干达宪法规定，乌干达为共和制，实行三权分立。

**【宪法】**1995年10月8日正式颁布实施新宪法，2005年11月和2017年12月两次修改。规定总统由直接选举产生，任期5年，无任届限制；议会有权弹劾总统和罢免不称职的部长，总统的重大任命、决定和签署重要条约均应先经议会批准；成立由部分内阁成员和议员组成的国务委员会，负责解决政府与议会之间的矛盾，出现政治危机时充当总统顾问，并代表议会批准总统的任命。

**【议会】**1986年抵运政府成立后，由“全国抵抗运动委员会”代行临时议会职能。根据1995年新宪法，乌于1996年6月选举产生新的议会，运动制拥护者获议会多数席位。2021年5月，乌干达第十一届议会成立，目前共有议员426名，其中“抵运”议员293名，占议员总数的68.6%。议长为阿妮塔·阿蒙（Anita Among，女）。

**【司法】**全国设高等法院、上诉法院和地方法院。最高法院设首席大法官和六名大法官，由总统任命，议会批准。乌干达法律原则源于英国法和习惯法。最高法院是最终上诉法院。最高法院只审理下级法院提出的案件，最高法院对总统选举申诉案拥有原始司法权，即在总统选举中，任何候选人可直接向最高法院提起诉讼。最高法院判决形成的案例，下级法院必须遵循。首席法官阿尔佛瑟·奇贾莫伊·欧文尼·多罗（Alfonse Chigamoy Owiny-Dollo）。

**【国家元首】**总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼（Yoweri Kaguta Museveni），1986年1月武装夺取政权，并出任总统。1996年5月成为民选总统，2001年3月、2006年2月、



2011年2月、2016年2月、2021年1月五次连任总统。

【政府】乌干达政府实行总统负责制，任期5年。本届政府于2021年6月成立，主要成员有：总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼、副总统杰西卡·阿卢波（Jessica Alupo，女），总理罗比娜·纳班贾（Robinah Nabbanja，女），第一副总理兼东共体事务部长瑞贝卡·卡达加（Rebecca Kadaga，女），第二副总理兼议会政府事务副领袖摩西·阿里（Moses Ali），第三副总理兼不管部长卢基娅·纳卡达马（Lukia Nakadama，女），教育和体育部长珍妮特·卡塔哈·穆塞韦尼（Janet Kataaha Museveni，女），总统事务部长玛丽亚姆·多卡·巴巴兰达（Mariam Dhoka Babalanda，女），安全部长吉姆·穆赫韦齐（Jim Muhwezi），科技和创新部长兼总统府司库莫妮卡·穆塞内罗（Monica Musenero，女），坎帕拉市政部长哈贾蒂·米茜·卡班达（Hajati Misi Kabanda），总理事务部长卡苏莱·卢蒙巴（Kasule Lumumba），政府督导托马斯·塔耶布瓦（Thomas Taybwa），减灾和难民事务部长奥尼克·希拉里（Onek Hilary），卡拉莫贾事务部长彼得·劳克里斯（Peter Lokeris），农业、牧业和渔业部长弗兰克·托姆韦巴泽（Frank Tumwebaze），总检察长基里奥瓦·基瓦努卡（Kiryowa Kiwanuka），国防和退伍军人事务部长欧布斯·雅各布（Obboth Markson Jacob），能源和矿业部长露丝·南卡比鲁瓦（Ruth Nankabirwa，女），卫生部长简·阿曾（Jane Aceng，女），财政、规划和经济发展部长马蒂亚·卡萨伊贾（Matia Kassija），外交部长杰杰·奥东戈（Jeje Odongo），性别、劳工和社会事务部长贝蒂·阿蒙吉（Betty Amongi，女），新闻和信息通信技术部长克里斯·巴里奥蒙西（Chris Baryomounsi），内政部长卡欣达·奥塔菲雷（Kahinda Otafire），土地、住房和城市开发部长朱迪丝·纳巴科巴（Judith Nabakooba，女），地方政府部长拉斐尔·马杰齐（Rafael Magyezi），公共服务部长穆鲁利·穆卡萨（Muruli Mukasa），旅游、野生动物和遗产保护部长汤姆·布蒂梅（Tom Butime），贸易、工业和合作部长弗朗西斯·姆韦贝萨（Francis Mwebesa），水利和环境部长切普托雷斯·曼古绍（Cheptoris Mangusho），工程和交通部长卡通巴·瓦马拉（Katumba Wamala）。

#### 1.4.2 主要党派

2005年7月，乌干达就实行多党制举行全民公决，92.5%的民众赞成开放党禁，乌干达至此进入多党制国家行列。现有30多个注册政党，主要包括：

【全国抵抗运动（The National Resistance Movement, NRM）】简称“抵运”，执政党。1981年6月，穆塞韦尼创建反政府组织“全国抵抗运动”，其军事组织为“全国抵

抗军”，政治组织为“全国抵抗运动委员会”，下设各级基层委员会。1986年1月，“抵运”夺取全国政权，全国抵委会代行议会职能，各级抵委会取代各级地方行政机构，“运动制”在全国确立。1995年9月，乌干达制宪议会通过新宪法，规定“运动制”延续到2000年，每五年举行一次全民公决，由全体人民就继续实行“运动制”还是改行多党制做出选择。1996年6月，乌干达选举产生国民议会，取代全国抵委会的议会职能。2000年6月，乌举行全民公决，决定保留“运动制”。2005年7月，乌全民公决决定弃“运动制”改行多党制。至此，在乌实行近20年的“运动制”宣告退出历史舞台，“抵运”遂转变为政党。在2006年、2011年、2016年和2021年大选中，该党在议会中均获得绝对多数席位。

“抵运”的政治纲领通常被称为“十大纲领”，由穆塞韦尼制定，1984年7月颁布，其宗旨是：建立人民民主制度；恢复和保障人身及合法财产的安全；加强民族团结和消除一切形式的宗派主义；捍卫和巩固民族独立；建立一个独立、一体化、能自我生存的国民经济；恢复和改善社会公益设施，重建被战争破坏的地区；消除腐败和滥用职权；安置无家可归者和改善人民生活；与其他非洲国家携手合作，捍卫非洲人民的民主权利，建立混合经济体制。1999年4月，“抵运”全国执委会在原有“十大纲领”基础上补充了环境保护、就业、扶贫等纲要，使之扩充为“十五大纲领”。

【民主变革论坛（The Forum for Democratic Change）】由原改革议程组织、议会鼓动论坛和全国民主论坛于2004年8月8日合并而成，简称“论坛”，是乌干达最大的反对党。论坛的口号是“一个国家、一个民族”。该党吸收了乌前军队司令蒙图、前国家安全局长普科尔等曾居运动政府要职的运动元老和重量级政客，并推举比西杰为其临时执委会主席。该党与保守党、正义论坛和社会民主党组成“党际联盟”，推举比西杰为共同候选人参加2011年大选。比得票率26.01%，仅次于穆塞韦尼。2016年，比代表民主变革论坛再次参加总统选举，获得35.37%的选票。

【民主党（The Democratic Party）】反对党，成立于1956年，受天主教派支持，在布干达族和城市工商界中影响较大，在国际上得到英、美、德、梵蒂冈等西方国家青睐。1961年在大选中获胜，组成第一届乌干达自治政府。翌年，在议会选举中败于人大党与卡巴卡耶卡党的联盟。1969年12月被人大党政府取缔。1973年，该党宣传书记保罗·塞莫格雷雷流亡美国，在美国重建民主党。后该党加入乌全国解放阵线，并参加阿明下台后的历届政府。1992年5月，在坎帕拉等地陆续重建支部并恢复活动。信奉自由资本主



义，主张议会民主；抨击“运动制”为一党专制，呼吁实行多党民主，并抵制2000年6月举行的乌政体全民公决。

【乌干达人民大会党（The Uganda People's Congress）】简称“人大党”，反对党，创建于1960年3月。由以奥博特为首的乌国民大会党激进派同民族进步党、乌人民联盟党合并而成。1964-1971年、1980-1985年，人大党两次成为执政党，奥博特两度出任总统。1986年1月“抵运”执政后，该党部分领导人以个人身份参加“抵运”政府。该党总体对“抵运”政府采取不合作态度，并抵制了2000年6月的政体全民公决。

【保守党（The Conservative Party）】原名卡巴卡耶卡党，成立于1960年9月，1980年5月改现名。1962年，该党与人大党联手参加大选获胜，布干达国王穆特萨二世出任总统。1964年，该党被人大党排挤出内阁，穆特萨流亡英国。代表布干达封建酋长和王室贵族利益，反对政府集权，主张建立联邦，恢复保障联邦制的1962年宪法，实行多党制与议会上下两院制，但采取与“抵运”政府合作的态度。现任主席为约翰·肯·卢克雅木齐（John Ken Lukyamuzi）。

【全国团结平台（National Unity Platform）】前身为“人民力量运动”，由反对派领导人鲍比·韦恩创立。韦恩号称“平民总统”，2003年毕业于乌最高学府麦克雷雷大学艺术系，18岁出道并逐渐成为东非地区著名流行音乐歌手。2014年后，歌曲逐渐由社会现实问题转向政治题材，2017年，韦初步涉足竞选政治，以独立候选人身份参加坎帕拉一选区国会议员补选，并以压倒性优势获胜。在韦恩由艺术家向政客转变的过程中，人民力量运动逐渐发展壮大，2020年7月，该运动正式改组为政党，韦恩自任主席并注册参加2021年乌干达大选。该党支持者主要由城市青年组成，在坎帕拉地区实力较强，影响力蹿升迅速，在2021年议会选举中赢得61席，占比12.22%。

### 1.4.3 政府机构

乌干达主要政府部门有：总统府，总统事务部，总理事务部，工程和交通部，水利和环境部，旅游、野生动物和遗产保护部，科技和创新部，公共服务部，地方政府部，土地、住房和城市开发部，司法和宪法事务部，内政部，新闻和信息通信技术部，卫生部，性别、劳工和社会事务部，财政、规划和经济发展部，能源和矿业部，教育和和体育部，东共体事务部，国防和退伍军人事务部，农业、牧业和渔业部，贸易、工业和合作部，减灾和难民事务部，外交部；以及各类专业机构：民航局，乳业发展局，电力监管局，税务局，政府监察局，注册会计师协会，制造商协会，司法服务委员会，国家农

业咨询服务机构，国家体育委员会，国家药品管理局，国家林业局，国家信息技术局，国家规划局，国家社会保障基金，人口秘书处，私营部门基金会，私有化和公用事业部门改革项目机构，公共服务委员会，大赦委员会，审计长办公室，公路基金，通信委员会，出口促进会，人权委员会，保险委员会，选举委员会，投资局，国家标准局，国家工商会，国家科学技术委员会，国家考试委员会，国家公路管理局，注册服务局，统计局，咖啡发展局等。

主要经济部门及职能如下：

(1) 财政、规划和经济发展部，负责编制国家年度预算和计划，加快经济发展和动员国内外资源。

(2) 工程和交通部，负责全国道路建设和交通管理。

(3) 农业、牧业和渔业部，负责农业、牧业和渔业可持续发展。

(4) 能源和矿业部，负责制定能源和矿产开发政策并颁发各类许可证。

(5) 贸易、工业和合作部，负责进出口贸易政策制定，工业发展规划和管理。

(6) 新闻和信息通信技术部，负责制订无线电和网络的建设、规划及政策。

(7) 水利和环境部，负责制订政策、规划，协调、监督和支持水利和环境建设，推动合理与可持续利用、发展、有效管理和保护水与环境资源。

(8) 土地、住房和城市开发部，负责制订有关土地和城市发展的政策、规划，协调、监督 and 有效利用土地，推动城市建设。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

乌干达约有65个民族。按语言划分，有班图人、尼罗人、尼罗—闪米特人和苏丹人四大族群。每个族群由若干民族组成。班图族群占总人口的2/3以上，包括巴干达（占总人口的18%）、巴尼安科莱（占总人口的16%）、巴基加和巴索加等20个民族。尼罗族群包括兰吉、阿乔利等5个民族。尼罗—闪米特族群包括伊泰索、卡拉莫琼等7个民族。苏丹族群包括卢格巴拉、马迪等4个民族。部族在乌干达政治、经济和生活中仍发挥着重要作用，一些政党建立在部族和区域基础之上。在经济上，乌干达各部族之间发展也不均衡。根据乌税务局数据，2017年约有200家中资企业在乌从事基础设施开发、资源开采、制造生产、通讯、医疗和国际贸易等。

### 1.5.2 语言

乌干达的官方语言为英语和斯瓦西里语，乌干达各部族均有自己的语言，但大多数只有发音而无文字。其中，卢干达语是第一个拥有详细文字记载的书写语言，是乌干达中部，包括首都坎帕拉，使用较普遍的一种当地语言。斯瓦西里语在乌干达北部临近南苏丹和东部临近肯尼亚一些地区使用较普遍。

### 1.5.3 宗教和习俗

根据1995年乌干达宪法的规定，乌干达不设国教，公民享有宗教信仰自由。居民主要信奉天主教（占总人口45%）、基督教新教（40%）、伊斯兰教（11%），其余信奉东正教和原始拜物教。

宗教信仰在乌干达政治和社会生活中发挥着重要作用，其中一些政党就是建立在宗教信仰基础之上。



巴哈伊灵曦堂

在乌干达，信奉天主教的人士较多，因此在与乌干达人交往时应注意以下情况：在与天主教徒交往时，见到主教不可问“有几个子女”，见到年轻神父、修女不可问“夫人在哪里工作”等；尽量避免把会见等活动安排在周日；在教堂内不要奔跑、大声喧哗、争抢座位等，更不允许在教堂内饮食、吸烟等。

乌干达人普遍热情好客，以拥抱和握手表示欢迎。多数部族是在相互落座后再致问

候，此时女士要跪着或略微屈身。乌干达人的食物种类较丰富，主要以玉米、饭蕉、小米、木薯、红薯和马铃薯作为主食。

乌干达商人洽谈生意总是在办公室，一般不在餐馆或旅馆中进行。与乌干达商人应酬交谈，基本没有什么禁忌的话题，但在大多数会晤中，哪怕是晚间非正式场合，人们总喜欢把生意作为主要内容，世界大事和各种艺术话题也很受欢迎。在乌干达，办公时间以外的应酬活动很多，邀请乌干达商务人员就餐，除非特别说明，夫人肯定在被邀之列。对待者、行李搬运工和出租汽车司机一般给10%的小费。

乌干达人很少吸烟，也不喜欢周围有人吸烟，在室内及室外公共场合吸烟，应远离当地人，否则会有人提出抗议。乌干达人排队办事不喜欢有人插队或喧闹。在乌干达人的家中有祭祀先祖的小茅屋或小摆件，外人不宜触摸。乌干达北部卡拉莫贾人家庭，一般拥有很多牛羊，但主人忌讳客人问他有多少牛羊，更不允许别人数牛的数目，或对小羊指手画脚。他们认为，数牛会导致牛丢失，指小羊会使小羊中邪。有些部落不喜欢用左手抚摸儿童头部，认为这样会使儿童无法长高。



卡扎菲大清真寺

#### 1.5.4 科教和医疗

**【科技】**由于历史原因，乌干达科技水平较低，基础性科研项目进展缓慢。近年来，乌干达科技和创新部致力于加强科技创新融入国家发展进程，加大技术转让和改造力度，加强乌干达的研究和开发，完善科技创新法律法规框架。

**【教育】**乌干达实行英国教育体制：小学7年、初中4年、高中2年。乌干达有姆巴拉拉科技大学等公立院校13所，乌干达军事工程学院等军事院校5所，乌干达伊斯兰大

学、乌干达基督教大学、乌干达烈士大学等私立院校39所。麦克雷雷大学为乌最高学府，始建于1922年，1937年发展成为一所高等教育机构，目前在校本科生约3.5万名，研究生约3000名。自1997年起推行实行全民初等教育免费制度，政府为全国孩子提供免费小学教育。全国10岁以上人口识字率为79%。公立学校中，小学12095所，教师13.5万名，在校生880万人；中学2040所，教师3.9万名，在校生83.3万人；师范院校45所，职业技术培训机构58所。另有私立大、中、小学校3190所。

**【医疗】** 乌干达医疗服务体系和基础设施有待改进和完善。据统计，乌干达医疗卫生系统只覆盖全国49%的家庭，大多数农村地区仍无法享有基本医疗卫生服务。乌干达医疗卫生系统分公立和私营两部分；现有8386家医疗机构，其中41%为政府所有、13%为私营非营利机构，46%为私营营利性机构。2024年，卫生工作者人口比率提高至3.38%。公立医疗卫生系统由首都姆拉戈医院等国家转诊医院和专科医院、金贾医院等地方转诊医院及地方卫生系统组成。地方卫生系统进一步划分为地方综合医院、四级、三级和二级保健中心以及村卫生队。国家和地方转诊医院的医师及设备条件较好，一般常见病均能收治。卫生队及保健中心主要从事基础卫生保健。公立医院只收门诊费（约1美元/人次），多数药品免费提供，但品种较少，而且数量有限。私营医疗机构设备较先进，但收费昂贵。医疗保险制度不健全，医疗保险全部属私营行业，由人寿保险公司及相关银行经营。近年来，国外保险行业开始逐渐进入乌干达，一般民众尚无条件参保。

2023/2024财年乌干达全国医疗卫生支出占财年预算的6%。目前人均医疗卫生投资为6.8美元，是该地区最低的国家之一；支出为43.45美元，远低于典型低收入国家人均86美元的建议水平；家庭和外部发展伙伴合计承担了当前卫生总支出的84%。

**【人均寿命】** 2022年，乌干达人的预期寿命为67.7岁。

**【主要传染性疾病】** 乌干达是热带疾病的高发国，也是疟疾、艾滋病、埃博拉、昏睡病、病毒性肝炎、肺结核频发且比较集中的国家。炭疽病时有发生，口蹄疫、猪瘟等有时在一些饲养牲畜的农村出现。根据世界卫生组织的数据，乌疟疾发病率为47.8%，居世界前列。疟疾也是乌干达主要疾病和死亡原因，占有门诊就诊人数的40%、住院人数的25% 和所有医院死亡人数的14%。乌干达自2010年以来报告了三次马尔堡疫情和五次埃博拉疫情。2018年，乌邻国刚果（金）爆发埃博拉疫情，2019年6月乌境内发现3例死亡病例，但疫情未出现传播；2022年9月至2023年1月，乌出现埃博拉苏丹株病毒疫情，这是乌十年来第一次暴发苏丹病毒株，也是该国第五次暴发埃博拉疫情。2019年



至 2022 年间，乌每年至少发生一次黄热病疫情，每年平均约有 892 例疑似病例。2020 年3月，乌干达出现首例新冠肺炎疫情患者。2021年8月，乌卫生部实验室报告了脊髓灰质炎病例。2022年，世界空气质量报告显示，坎帕拉是全世界空气污染最严重的城市之一。空气污染会造成心脏病、肺癌等疾病。麦克雷雷大学的研究报告显示，近10年来乌干达肺癌病例增加了40%。2022年，婴儿死亡率为36%；孕妇死亡率为1.89%，成人艾滋病感染率为5.1%。

**【中国医疗队】**中国政府自1983年开始向乌干达派遣援助医疗队。目前为第二十四批医疗队，由云南省卫生健康委员会选派的中医针灸推拿科、感染科、耳鼻喉及头颈外科、甲状腺乳腺和普通外科、泌尿外科、麻醉科、骨科医生和翻译、厨师等9人组成，工作地点为坎帕拉“中乌友好医院——纳谷鲁”，医疗队长联系电话：0753-561189。

#### 1.5.5 工会及其他非政府组织

1952年，乌干达前宗主国英国殖民当局以法律形式正式承认乌干达工会组织。乌干达国家工会组织（NOTU）成立于1973年，是乌干达唯一的全国工会中心，负责协调乌干达劳工运动及其所有注册工会组织的活动。目前，发展到37个注册工会，包括联合运输和普通工人工会，乌干达饮料、烟草和相关行业工会，乌干达建筑、建筑、土木工程，水泥及相关行业工会，全国政府和相关工人联盟，乌干达政府及盟国，工人工会，全国合作运动工人联盟，全国教育机构联盟，乌干达矿业、金属、石油、天然气及相关工会，全国种植园和农业工人联盟，乌干达通信雇员工会，乌干达公共雇员工会，乌干达酒店、休闲及相关行业工会，乌干达媒体联盟，乌干达电力和联盟工会，乌干达护士和助产士联盟，乌干达园艺产业和服务提供商，联盟工人联盟，全国戏剧、家政和普通工人联盟，乌干达全国教师联盟，乌干达铁路工人联盟，乌干达渔业和联盟工会，全国文职、商业、专业和技术雇员联盟，全国基础设施、土木工程和木工联盟，乌干达酒店、食品、旅游超市及相关工人，乌干达纺织、服装、皮革及相关行业工会，乌干达医务工作者联盟，乌干达印刷、造纸、纤维及相关行业工会，乌干达民间社会组织工会，乌干达私立教师工会，乌干达瓶装、面包、磨坊和相关工人工会，乌干达地方政府工人工会，全国创意、表演艺术家和相关工作者联盟，乌干达记者联盟，乌干达市场与联盟工人工会，乌干达非教学人员工会等。多年来，尽管乌干达政府支持促进国际劳工组织（ILO）倡议的提高工人福利的政策，但工会组织整体在乌干达发挥作用并不显著。

在乌干达殖民时期，非政府组织（NGO）的主要活动限于人道主义救援和宗教传播，

多数非政府组织和志愿者在教会领导下从事教育和健康服务。近年来，一些本土及国际非政府组织开始在乌干达迅速发展。乌干达内务部的国家非政府组织管理局是一个监管实体，负责监督、管理和协调乌干达境内所有非政府组织的活动。据乌干达国家非政府组织管理局统计，截至2023年8月，在乌注册的各类非政府组织共计5021个。总体而言，非政府组织在乌干达的影响力不容小觑，特别是一些国际性非政府组织在乌干达农村发展、减灾、消除贫困及教育和健康等领域发挥着越来越重要的作用。但乌干达历届政府对非政府组织发展均采取了一定限制措施。

2024年4月16日，由乌干达商人协会联合会和坎帕拉市商人协会领导的贸易商发生较大规模的罢工事件，抗议乌干达税务局的电子财政收据和发票系统注册起征点和增值税率；4月19日，乌总统穆塞韦尼会见了相关协会主席等61名贸易商代表；4月20日，罢工商人恢复营业。近年来，乌极端环保人权组织对乌干达油田开发项目进行了多次干扰和抗议。

#### 1.5.6 主要媒体

乌干达通讯社为国家新闻机构，设有地球卫星转播站。2005年11月，乌干达新闻部成立乌干达广播公司，取代该通讯社。乌干达国内媒体市场较发达，拥有电视台、电台以及报纸杂志等多种媒体。

**【报纸杂志】** 乌干达共有10余种用英语和卢干达语出版的全国和地区性报刊，发行总量约10万余份。主要报刊：《新愿景报》（New Vision），唯一的官方英文日报，1986年5月创刊，其前身为奥博特第二届政府时期的官方《镜报》，发行量约4万份；《每日箴言报》（Daily Monitor），私营英文报纸，1992年创刊，现为日报，发行量约3.8万份；《友人报》，卢干达语日报，1911年创刊，是乌历史最久的报纸，原为天主教报纸，后由“友人”出版公司经营；《东非人报》，英文周报，1994年11月首次发行，在坦桑尼亚、肯尼亚和乌干达同时出版。

**【广播电视】** 乌干达通讯社为国家新闻机构，设有地球卫星转播站。2005年11月，乌干达新闻部成立乌干达广播公司取代该通讯社。乌现有四家广播电台，其中三家为私人电台。国家广播电台设有中、短、调频等波段，以英语、斯瓦希里语播音为主，另有卢干达语等30个部族语言的广播。2005年与乌干达电视台一起归乌干达广播公司管理，并改称“乌干达广播公司电台”。乌干达电视台在6个乡镇设有转播台，覆盖全国。

2009年5月，中国四达数字电视取得乌干达政府颁发的付费电视牌照和数字电视传

输系统牌照。2010年10月，四达数字电视正式运营，公司采用卫星通信技术与地面无线数字电视广播传输技术（DVB-T），在乌干达建立多频点、多频道无线数字电视传输平台，运营面向大众的数字电视业务和付费电视业务，并向乌干达国家电视台和其他商业电视台提供数字电视传输服务。

【**新闻网站**】乌干达最具影响力网站是《新愿景报》与《每日箴言报》的网站。

【**对华舆论**】乌干达主要媒体对华多为正面积极报道，肯定中国在乌干达的投资，以及在发展基础设施方面起到的积极作用，并表示愿意借鉴中国发展经验。近年来，中国使馆通过组织举办龙舟赛、汉语比赛、各类球赛，与《新景报》合作开展对华正面宣传，组织举办中乌经贸论坛、中资企业当地雇员技能大赛、优秀雇员表彰等活动，进一步改善乌干达对华舆论环境。

### 1.5.7 社会治安

【**主要反政府武装**】1986年以来，乌干达反政府武装对乌社会稳定产生一定影响，其中主要有科尼领导的“上帝抵抗运军”（Lord's Resistance Army，简称LRA），以及穆斯林极端恐怖组织“联合民主力量”。近年来，乌干达政府同时采取集中力量清剿及和平谈判等措施，LRA基本退出乌干达北部，主要在刚果（金）东部、中非共和国和南苏丹一带活动，乌干达西部和北部局势趋于稳定，并开始重建。

(1) 上帝抵抗军。1987年初，一名自称艾丽丝·拉奎娜（Alice Lakwena）的女巫聚集五六千人，打出“圣灵运动”（The Holy Spirit Movement—HSM）的旗号，活动于乌干达北部地区。后来，在政府军围剿下，拉奎娜逃往肯尼亚。1989年后，“圣灵抵抗军”的残余分子由拉奎娜之弟约瑟夫·科尼（Joseph Kony）领导的乌干达人民民主军（UPDA）残部吸收，改称“上帝抵抗军”，驻扎在苏丹南部、刚果（金）东部地区，在乌干达北部地区继续作乱，扰乱社会治安。乌干达政府自1993年开始清剿上帝抵抗军。2016年6月，乌干达宣布将于10月撤出在中非派驻的2000名士兵。2017年8月，乌干达政府最终完成从中非撤兵。

(2) 民主同盟军（Allied Democratic Forces—ADF）。最初主要由乌干达穆斯林叛军组成，自20世纪90年代中期以来一直活跃于刚果民主共和国东部，杀害了数千名平民。2019年，ADF宣誓效忠伊斯兰国（ISIS），目前ISIS声称对ADF部分行动负责，并将其称为“中非省”。2021年，乌干达与刚果民主共和国发动联合攻势，试图将ADF赶出其在刚果的据点，但迄今为止仍未能结束该组织的袭击。



【社会治安】乌干达政局相对稳定，但自2017年下半年开始，乌干达连续发生盗抢、绑架和凶杀案件，涉中资企业盗抢事件也时有发生。2018年6月，1名坚定支持总统穆塞韦尼修宪的执政党议员在回家途中被杀。2018年底，针对中国在乌干达投资的企业群体性犯罪事件骤然增多，中国驻乌干达使馆召集众多投资者向总统穆塞韦尼“请愿”，要求打击犯罪活动，确保中国投资者的安全利益。乌干达总统承诺将通过动用军队、增派警力解决问题。此后，乌干达安全形势明显好转。新冠肺炎疫情发生后，乌干达经济发展受到严重打击，大量民众失业，甚至返贫，加剧了社会动荡。乌干达部分地区社会治安持续恶化，针对华人的盗窃、抢劫等犯罪行为时有发生。

根据乌干达警察部队的最新数据，2023年乌干达共发生犯罪案件22.8万起，犯罪率为5.01%。乌干达公民经审批可合法拥有枪支，持枪入室抢劫等案件时有发生。

【恐怖袭击】目前，乌干达安全形势面临的主要挑战是来自恐怖组织袭击。2010年7月，索马里恐怖组织索马里青年党（Al Shabaab）炸弹袭击乌干达，造成70多人死亡，但乌干达顶住恐怖袭击压力，增加派往索马里维和部队的人数。之后恐怖组织曾多次扬言，要袭击乌干达，但并未发生恶性案件。2021年，乌干达恐怖袭击事件频发。6月，载有乌干达前陆军指挥官、现任工程和交通部部长卡图姆巴·瓦马拉的汽车在首都坎帕拉郊区遭遇袭击，瓦马拉本人受轻伤，其保镖和女儿死亡；10月23日晚，乌首都坎帕拉北部郊区一家餐饮店发生简易炸弹爆炸事件，造成1人死亡，3人受伤，其中2人伤势危重；10月25日，乌中部姆皮吉地区发生一起公共汽车爆炸事件，造成2人死亡，多人受伤；11月16日，乌首都坎帕拉市中心发生两起爆炸袭击，导致包括3名自杀式袭击者在内的6人死亡，数十人受伤；随后，极端组织“伊斯兰国”宣称制造了爆炸事件。2023年6月16日，ADF在乌干达西部卡塞塞（Kasese）地区Mpondwe镇的一所高中杀害了42人，其中包括37名学生；10月，两名外籍游客及其导游在伊丽莎白女王公园（西区）遇害，ADF声称对此负责；11月初，被指控谋杀的 ADF 叛军头目卡穆西在坎帕拉被捕；12月13日，乌总统穆塞韦尼表示，乌对刚果境内的恐怖分子实施了空袭，至少200名ADF叛军成员丧生；12月18日，10名ADF成员袭击了位于乌基巴莱国家公园附近的卡姆文格县Kyabandara教区的Kyitehurizi贸易中心，造成10人死亡。

#### 1.5.8 节假日

乌干达的公共假日主要包括宗教节日、国际节日和当地节日。宗教节日包括圣诞节、复活节、开斋节、宰牲节等，国际假日包括元旦、妇女节、国际劳动节等，国家节日包

括解放日（也称全国抵抗运动组织执政日，1月26日）、建军节（2月6日）、烈士日（6月3日）、国家英雄日（6月9日）、独立日（10月9日）等。

乌干达政府和大多数企业实行5天工作制，周六、周日公休，部分部门周六上午亦办公。

表1-1 乌干达节假日

序号	日期	节日名称	节日名称（英文）
1	1月1日	新年	New Year's Day
2	1月26日	解放日	NRM Liberation Day
3	2月6日	建军节	Tarehe Sita
4	2月16日	主教殉难日	Archbishop Janan Luwum day
5	4月前后	基督受难日	Good Friday
6	4月前后	复活节	Easter Monday
7	3月8日	国际妇女节	Women's Day
8	5月1日	劳动节	Labour Day
9	6月3日	烈士节	Martyr's Day
10	6月9日	全国英雄纪念日	National Heroes Day
11	6-7月间	开斋节	Eid al-Fitr
12	10月9日	独立日	Independence Day
13	8月前后	古尔邦节（宰牲节）	Eid al-Adha
14	12月25日	圣诞节	Christmas Day
15	12月26日	节礼日	Boxing Day

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济总量】2023年乌干达GDP规模为518.2亿美元，GDP增长率为4.8%，人均GDP为1139美元，人均GDP增长5.3%。

表2-1 2019—2023年乌干达经济增长情况

年份	GDP (亿美元)	GDP增长率 (%)	人均GDP (美元)	人均GDP增长率 (%)
2019	378.9	7.6	952	8.2
2020	379.0	-1.1	919	-3.4
2021	427.5	5.5	1007	9.5
2022	475.7	6.3	1082	7.5
2023	518.2	4.8	1139	5.3

资料来源：国际货币基金组织（IMF），美元以现价计。

【GDP产业结构】2023/2024财年，乌干达第一、二、三产业占GDP的比重分别为24.6%、25.3%和42.8%。

【GDP支出结构】2023/2024财年，乌干达投资、消费和净出口占GDP的比重分别为24.3%、80.9%和-6.5%。

表2-2 2019/2020—2023/2024财年乌干达GDP支出结构

（单位：%）

财年	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
投资	26.6	23.8	25.4	24.6	24.3
消费	76.3	86.0	79.1	78.9	80.9
净出口	-6.1	-11.9	-6.4	-3.5	-6.5

资料来源：乌干达统计局

【财政】根据乌干达财政、计划与经济发展部数据，乌干达2023/2024财年实现收入（含税收收入和援助）29.3万亿乌先令（约合77.48亿美元），同比增长7.86%；全年财政支出38.4万亿乌先令（约合101.54亿美元），同比增长4.78%；财政赤字9.1万亿先令（约合24.05亿美元）。

【通货膨胀率】乌干达实施紧缩的货币政策缓和了总需求并稳定了乌干达先令，2023/2024财年通货膨胀率平均为3%，远低于2022/2023财年平均8.8%的通货膨胀率。食

品价格因气候条件改善和粮食供应增加而下降，食品通货膨胀率从上一财年的19.7%高点大幅下降至平均1.9%。受乌克兰危机影响，进口产品、特别是能源产品通货膨胀率下降，电力、燃油和公用事业的通货膨胀率从上一财年同期的8.9%降至平均4.5%。2024年6月1美元可兑换约3815乌先令。

【失业率】乌干达统计局《2023年统计摘要》显示，乌2021年整体失业率为12%，其中青年（18-30岁）失业率为16.5%。

【债务】截至2023年12月31日，乌干达公共债务存量总额93.38万亿乌干达先令（约合246.9亿美元），占当年GDP比重为47.7%。其中，内债38.01万亿乌干达先令（约合100.5亿美元），占债务存量比重为40.7%；外债55.37万亿乌干达先令（约合146.4亿美元），占债务存量比重为59.3%。在乌内债存量中，10年期、15年期国债和20年期国库券分别占25%、21%和16%。在乌外债存量中，多边债权人占62.85%，其中，国际开发协会、国际货币基金组织和非洲发展基金持有最大份额，占乌外债存量的52.77%；非洲发展银行、伊斯兰发展银行和国际农业基金持有乌外债存量的10.08%。乌双边债权人以中国进出口银行和英国出口融资为主，分别持有乌外债存量的17.13%和2.5%。AFREXIM和标准银行等私人银行和发展金融机构等持有乌外债存量的12.80%。乌干达债务平均到期时间、平均重新定价时间和短期债务占债务存量的比重分别为8.9%、8.3%和9.29%。

根据国际货币基金组织报告，截至2024年4月30日，乌干达处于中等债务风险水平。

【债务评级】2024年5月，全球评级机构穆迪投资者服务公司将乌干达的信用评级从B2下调至B3，原因是债务承受能力下降和融资选择减少。全球评级机构标普确认乌干达的主权货币信用评级为B，短期内展望稳定。2024年8月，全球评级机构惠誉将乌干达的长期外币发行人违约评级从“B+”下调至“B”。

## 2.2 重点/特色产业

乌干达经济基础薄弱，结构单一。农业是乌干达吸纳就业人数最多的行业，但生产力落后，亟需引进先进农业生产技术和设备，以提高产量和生产效率。工业处于起步发展阶段，以制造业和建筑业为主。服务业占GDP比重较大，以贸易、房地产、旅游、维修、教育为主。乌干达政府欲通过社会经济改革，在2040年实现从低收入农业国转变为中等收入国家的发展目标。

【农林牧渔业】2023/2024财年，乌干达农业增加值49.72万亿乌干达先令（约合131.06

亿美元），占GDP的24.6%。农业在整个国民经济中居主导地位，农业人口约占全国人口的80%。粮食自给有余。全国可耕地面积占陆地总面积的42%，已耕地面积500万公顷。主要粮食作物有饭蕉、小米、木薯、玉米、高粱、水稻等。主要经济作物有咖啡、茶叶、烟草、棉花等，其2023年出口量分别为36.7万吨、7.8万吨、2.2万吨和1.4万吨，出口额分别为96.5万美元、8.8万美元、7.5万美元和2.7万美元。乌河流湖泊面积36902.6平方公里，渔业资源较丰富。渔业是乌经济的一个重要组成部分，渔产品是乌重要出口产品。乌干达的大型农业企业主要有：乌干达啤酒厂（Uganda Breweries）、尼罗河啤酒厂（Nile Breweries）、印度Kakiri和Lugazi糖厂、美国孟山都（Monsanto）农产品公司乌干达分公司、美国莎拉-李（Sara Lee）食品公司乌干达分公司等。

**【工业】**2023/2024财年，乌干达工业增加值50.97万亿乌干达先令（约合134.26亿美元），占GDP的25.2%。主要工业部门有钢铁、建筑、食品、饮料、烟草、五金、金属矿产、纺织、服装、皮革及制鞋等。企业数量少，规模小，设备差且使用率较低。为吸引外资发展工业，乌政府于1991年成立投资局，迄今已吸引2000余家外资企业赴乌投资，实际投资额超过25亿美元。乌政府大力推行私有化政策，目前已有122家国有企业实现私有化。在乌干达经营的大型工业企业主要有：法国Total公司、中国海洋石油公司（CNOOC）、英国Tullow公司、英美烟草公司、HIMA水泥厂、美国EGL建材公司、英国BOC气体公司、印度裔乌干达人拥有的Mukwano集团、Quality Chemicals公司等。

**【服务业】**2023/2024财年，乌干达服务业增加值86.49万亿乌干达先令（约合228.02亿美元），占GDP的42.8%。乌干达服务业以零售业、酒店业、旅游业和通信行业为主，大型企业主要有：家乐福、Speke酒店、MTN、Airtel等。

**【制造业】**2023年乌干达制造业产出为31.07万亿乌干达先令（约合81.84亿美元），占GDP的15.4%。钢铁和水泥是目前乌干达具备一定发展基础的行业。2023年乌干达钢铁出口额1.54亿美元。据乌干达制造商协会统计，乌干达境内目前投资设立了十余家钢铁厂，主要包括Roofingsteel（印度投资）、天唐集团（中国投资）、Ugandabaati（印度投资）、Steelandtube（印度投资）、Primukesteel（印度投资）等，上述厂商约占乌干达市场份额的65%-75%。

根据乌干达统计局的数据，2023年水泥出口额9200万美元。水泥厂商主要有Tororo水泥（肯尼亚与当地合作投资），Hima水泥（法国拉法基投资），Kampala水泥（印度投资）。中国投资的莫罗托水泥厂已于2023年开工建设，投资金额约为3亿美元。

【旅游业】2023年，乌干达旅游业收入为12.8亿美元，占GDP的2.5%，接待游客人数从2022年的81.4万人次增至2023年的127.4万人次。主要旅游点有尼罗河源头、伊丽莎白国家公园和基代坡河谷国家公园等。20世纪60~70年代初，旅游业是仅次于咖啡和棉花的第三大创汇产业。但此后连年不断的内战使旅游业遭到严重破坏。“抵运”执政后，随着国内局势日益稳定，旅游设施逐步恢复，旅游业得以复兴。2017年，美国有线电视新闻网将乌列为世界第五大旅游目的地国。同年，第二十一届联合国教科文组织大会将布恩迪国家公园、鲁文佐里山国家公园、卡苏比王陵列入世界遗产名录。

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

乌为内陆国家，90%以上的进出口物资经肯尼亚的蒙巴萨港。国内运输以公路为主。截止到2023年6月，乌干达公路网总里程约2.21万公里，其中铺装道路6133.1公里，未铺装道路为15067.1公里。公路网连接所有商业中心城市，基本为双车道公路。截止到2024年7月，乌干达机动车保有量约214.6万辆。

表2-3 2023年乌干达公路概况

(单位：公里)

类别	铺装道路里程	未铺装道路里程	总里程	占比
国际干线公路	2,606.0	0	2,606.0	12.3%
国家干线公路	1,660.2	1,184.1	2,844.3	13.4%
干路	1,722.3	13883	15,605.3	73.6%
高速公路	114.6	0	114.6	0.68%
总计	6133.1	15,067.1	21,200.2	100%

资料来源：乌干达国家公路管理局《2022/2023财年绩效报告》

乌干达主要依靠公路与周边国家相连，公路可分为三大走廊，即北部走廊，包括：Kampala-Nairobi-Mombasa，Malaba-Kampala-Juba，Kampala-Kigali，Kampala-eastern DRC；中部走廊，包括Masaka-Kyotera-Dar es Salaam；东北部走廊，包括Tororo-Mbale-Soroti-Kamudini-Juba。这些道路基本为双向两车道的国道。为加大对公路的管理，2008年7月乌干达成立国家公路管理局（UNRA），专门负责公路管理和维护。同年，乌干达建立乌干达道路基金（UFA），支持道路维护。道路基金的主要来源是从



各油气公司收取的燃油附加税。

近年来，乌干达从多方筹措资金，利用多双边机构贷款、援助资金及国家财政收入，加大公路建设，改善国道路况。乌干达的城市道路坑洼，状况较差。2010年，中央政府将城市道路修建维护职能从各市政府收归中央，由国家公路管理局统一管理，以改善城市道路状况。2012年，乌干达首都坎帕拉至恩德培高速公路开工建设，2018年6月正式通车，全长49.56公里，这是乌干达历史上的第一条高速公路。按照乌干达公路局的规划，目前在建或拟建的项目主要有Kampala-Jinja高速路、Kampala-Mpigi高速路，以及5条阿尔伯特湖油区路等重大项目。



坎帕拉-恩德培机场高速路

### 2.3.2 铁路

乌干达是内陆国，由于铁路基础设施薄弱，运输成本高昂，仅有7%的交通通过铁路运输。乌干达铁路网由总长1266公里、1米宽的窄轨铁路组成，横跨北部、东部/中部和西部地区。其中，只有25.6%的铁路网投入运营，铁路营运总里程约324公里。主要铁路干线为从乌肯边境城市Malaba出发，经Jinja至首都坎帕拉的主线。铁路基础设施及沿线60米宽的土地归国有独资企业乌干达铁路公司所有。为提高乌干达铁路运营管理能力，乌干达政府通过私有化，授权Rift Valley Railway公司25年的铁路货运特许经营权（至2032年），但由于表现不佳而于2017年终止。2022/2023财年，铁路货运量6660万净吨公里。

表2-4 乌干达窄轨铁路概况

序号	铁路段	运营里程（公里）
1	Malaba-Jinja-Kampala	251
	Tororo-Mbale	55
2	Kampala-Nalukolongo	5
3	Kampala-Port bell	9
4	Jinja-Jinja Pier	4
	总计	324

资料来源：乌干达铁路公司网站<https://urc.go.ug/>

【与周边国家互联互通情况】乌干达政府有意将现有铁路升级改造为标轨铁路，分别连接肯尼亚、南苏丹、刚果（金）、卢旺达。

### 2.3.3 空运

乌干达的空运基础设施相对落后，机场数量少，而且使用效率低。目前，乌干达共有47个机场；其中14个机场由乌干达民航局负责运营，包括1个国际机场和13个区域性机场，并指定其中5个机场为出入境点；其他机场服务于军用、酒店、狩猎营地和其他偏远地区。恩德培国际机场是乌主要的大型国际机场，也是乌干达唯一的口岸机场，也被乌军方使用，距首都坎帕拉约41公里。2023年，恩德培国际机场的客运量为193万人次。截至2024年8月，恩德培国际机场升级扩建第一阶段工程已完成 92%。

未来，乌干达拟新建5个国际机场作为口岸机场，以促进贸易和旅游。其中，在建的霍伊马区卡巴莱加国际机场，是乌第二座国际机场，将助力乌炼油厂和其他工业发展、以及乌西部地区农业和旅游业发展，该工程计划经批准延期至2025年8月投入运营。

表2-5 乌干达航空业数据

序号	2019	2020	2021	2022	2023
国际旅客人数	1,802,107	565,541	941,688	1,574,405	1,932,094
国内旅客人数	27,316	6,023	8,674	20,355	23,019
进口（吨）	22,642	23,048	25,096	20,098	18,161
出口（吨）	42,089	36,672	39,076	41,157	40,911
航班起降架次	32,798	14,421	21,584	28,985	30,901

资料来源：乌干达民航局，《2023年统计刊物》



目前，乌干达有26家获得许可的航空公司，提供定期客运和/或货运、不定期客运和/或货运、私人、培训和空中作业。其中，乌干达航空公司从1977年运营到2001年，于2019年8月再次开航，总部位于恩德培。目前，该公司目的地已增加到16个城市，分别是布琼布拉、蒙巴萨、内罗毕、摩加迪沙、朱巴、达累斯萨拉姆、乞力马扎罗山、桑给巴尔、迪拜、金沙萨、约翰内斯堡、孟买、卢萨卡、阿布贾、哈拉雷和恩德培。目前，在乌干达开设航线的航空公司或机构有22家。中国旅客赴乌干达的主要航线有：埃塞俄比亚航空公司自北京、广州、上海出发，在亚的斯亚贝巴转机至恩德培；阿联酋航空公司自北京、上海和广州出发，在迪拜转机至恩德培；肯尼亚航空公司自广州和香港出发，在内罗毕转机至恩德培；卡塔尔航空公司自北京、上海、杭州、成都、广州出发，在多哈转机至恩德培。此外，还可以通过肯尼亚、土耳其、荷兰转机到乌干达。

#### 2.3.4 水运

乌干达的国土面积中，大约18%为湖泊、河流或沼泽组成。水上运输系统仍依靠小型摩托化和非摩托化船只运输货物和乘客。主要的湖泊和河流系统包括维多利亚湖、乔加湖、阿尔伯特湖和乔治湖，以及卡格拉河、维多利亚尼罗河和阿尔伯特尼罗河。乌干达水上交通设施主要包括：维多利亚湖上的轮渡服务；短距离公路车辆轮渡作为“公路桥梁”；个人独木舟的非正式部门业务。乌目前有17艘轮渡，其中，乌国家公路管理局和乌工程和交通部运营15艘、乌铁路公司运营2艘。

#### 2.3.5 电力

根据乌干达电力管理局统计，乌干达电网装机容量从2022年的1404.4兆瓦增加到2023年的1847.5兆瓦，增幅达32%，这主要归因于600兆瓦卡鲁马水电站的前4台机组投入使用。从技术上看，乌干达电网2023年装机容量中，水电贡献了1510.9兆瓦，占81.8%；其次是甘蔗渣发电占8%，热能发电占5.4%，而太阳能光伏发电占4.8%。2023年，乌所有并网发电厂共计发电6,032.3GWh，大部分发电量来自水力发电厂，占总发电量的93.4%，甘蔗渣、太阳能和热能发电贡献率，分别为3.9%、1.6%和1.1%。

据乌干达电力管理局，目前乌干达共有39家发电厂向国家电网供电，包括7座大型水电站、21座小型水电站、5座热电联产电站、4座太阳能光伏电站和2座热电站。由于乌干达电力基础设施发展滞后，电力供应不稳定，来乌干达投资的中资企业一般均备有自用发电机组。乌干达与肯尼亚之间有电网连接，每年向肯尼亚出口部分电力。

【电网与周边国家互联互通】2023年乌干达配送电网达到65129公里，其中低压线路占2023年配电网长度的51%。1999年，尼罗河流域十国（布隆迪、刚果（金）、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、苏丹、坦桑尼亚和乌干达）发起成立“尼罗河流域倡议”（The Nile Basin Initiative, NBI）合作机构。该机构主要协调和共同发展尼罗河流域的水资源、能源（水电）开发。该合作机制下设有“区域电力交易”项目（Nile Basin Regional Power Trade），目的是建立区域电力市场，协调区域电力发展和交易。在该项目下，以乌干达为区域中心国家，与周边四国共同建设高压输电线路，五个国家的输电网络实现互联互通，为区域电力交易奠定基础。2023年，约有497GWh的电力被用于出口周边国家，约占乌总发电量的8%。



卡鲁玛水电站

### 2.3.6 数字基础设施

【基础网络能力】乌干达网络覆盖情况为：2G覆盖率为98%，3G覆盖率为97%，4G覆盖率为61%。乌干达有两家主流运营商，其中，MTN公司于2023年7月起推出5G业务，并逐步在城市和商业中心部署站点。2023年，乌干达互联网普及率增加到59%，光纤长度达到3.02万公里、基站数量4907个。

【应用基础设施建设】乌干达已把信息通信技术（ICT）技术的发展作为国家发展的重点内容之一，主流运营商均建有自己的数据中心，同时有外资在乌干达建有大型数据中心用于租赁。在政府层面，各个部委及政府机构均设置自己的数据中心，当前政府

正通过通信技术局规划国家级的数据中心，用于整合各个部委的数据中心。

【商用基础设施建设】乌干达商用基础设施建设尚在规划和试点阶段，关于推进数字经济的发展规划包括：基础网络能力建设规划，例如，移动通信网络，5G网络发展规划；应用基础设施建设规划，例如，大型数据中心、云计算、云服务发展规划，企业数字化、网络化、智能化发展规划；商用基础设施建设规划，例如，网络零售、跨境电商、智慧物流、移动支付等服务平台建设规划。

## 2.4 物价水平

首都坎帕拉现有几十家大中型超市，各种主副食及日用品均有供应，蔬菜、水果类可在自由市场采购。进口商品价格较贵。

表2-6 2024年6月乌干达基本生活品平均零售价格

(单位：乌干达先令/公斤)

序号	品名	价格
1	鱼	20,534
2	猪肉	15,554
3	香蕉	807
4	西红柿	2,676
5	土豆	1,860
6	牛油果	1,459
7	百香果	6,118
8	汽油	5,460
9	柴油	4,986

资料来源：乌干达统计局2024年6月消费者价格指数与通胀公告

## 2.5 发展规划

【2040年愿景发展战略】2013年4月，乌干达国家规划局颁布《2040年愿景发展战略》(<https://npa.go.ug/vision2040/index.htm>)。根据该愿景发展战略，2040年乌干达GDP将达到5805亿美元，在人口6130万基础上，实现人均国民收入9500美元，成为中等收入国家。要实现这个目标，乌干达GDP年均增长率须保持在8.2%以上。

为此，乌干达政府提出以下发展战略：

- (1) 优化政府服务系统，建立高效公众服务体系；
- (2) 加大战略领域的政府直接投资，刺激和促进私营经济发展；
- (3) 推进城市化进程，建立高效、宜居、可持续发展的城市体系；
- (4) 加强优化科技创新、科学技术、能源、人才发展、公共管理和私营经济发展等领域的政策，实现跳跃式发展；
- (5) 实施国家创新体系，推进新技术的启动、引进、发展和推广；
- (6) 重点对涉及石油、能源、运输及ICT产业的基础设施做好前期投资建设，实现产业最大化；
- (7) 加速工业化进程，通过产业升级和多样化实现本地资源有效利用；
- (8) 实施国家服务规划，提升公民爱国情感和国民意识，培育发展国家价值体系。

**【乌干达第三个国家发展计划】**2020年1月，乌议会通过第三个国家发展计划（NDP III）（[http://www.npa.go.ug/wp-content/uploads/2020/08/NDPIII-Finale\\_Compressed.pdf](http://www.npa.go.ug/wp-content/uploads/2020/08/NDPIII-Finale_Compressed.pdf)），作为乌干达下一个五年计划（2021-2025）。作为“愿景2040”的重要抓手之一，乌干达希望借此提升到中等收入国家水平。该计划的主题为“工业化包容性增长、就业和可持续的财富创造”。该计划的制定是为了加强乌干达规划、预算和执行预算之间的联系。计划提出，未来5年，乌贫困人口比例将从目前的21.4%大幅降至14.2%。工业对GDP的贡献率从目前的18.6%提高到至少25%。

**【2024/2025财年预算重点】**2024/2025财年预算是最后一个实施乌第三个国家发展计划的预算。它也将为实施政府将GDP从2022/2023财年的约500亿美元增加到2040年5000亿美元的发展战略奠定基础。预算重点在于农业工业化、旅游业发展、矿产包括石油和天然气开发、包括信息通信技术在内的科学技术与创新四个板块。

优先事项包括：

- (1) 投资教育、健康和供水、环境和个人卫生等民生；
- (2) 保障乌境内所有人的和平与安全；
- (3) 兴建与维护乌若干重要道路、窄轨和标轨铁路；
- (4) 措投资乌农业商业化、乌开发银行与乌发开发公司增值、教区发展模式、Emyooga基金、农业信贷安排等财富创造举；
- (5) 促进旅游、科学研究、青年技能和出口；
- (6) 推广计划和GROW项目；

- (7) 促进电力的传输、分配和现有能源的利用；
- (8) 防灾减灾；
- (9) 兑现对区域和全球伙伴关系的国际承诺。

【基础设施发展规划】乌第三个国家发展计划中的基础设施建设规划旨在建立无缝、安全和包容的基础设施，以应对社会经济发展需求；通过该国经济实惠、可靠的能源和数字化转型创造连通性和生产。

政府寻求继续改善该国的交通网络，扩大能源生产，增加科学在国家发展中的应用，并通过发展信息通信技术基础设施改善通信。

在交通一体化方面，政府寻求改善区域连通性，以开拓新兴市场，鼓励建设当地发展中心，并减少GKMA和周边城市的交通拥堵。重点关注到2025年将铺装道路的存量从目前的4971公里增加到7500公里。为了促进旅游潜力，政府将完成旅游道路的柏油铺设，提供必要的基础设施以加强私营部门的参与。同样，将优先维护和修复公路和铁路基础设施，以减少与破旧相关的成本。此外，发展水运和航空运输对于提高该国在该地区及其他地区的竞争力至关重要。政府已经对航空运输进行了大规模投资，并寻求进一步提高其对该国经济增长的贡献。因此，在修复恩德培国际机场、开发区域机场和卡巴阿莱国际机场以促进石油生产并将生产区与市场连接起来方面取得了巨大进展。

在能源开发方面，政府将重点关注提高发电量和推广可促进绿色增长的替代现代能源。政府将优先投资开发卡鲁马水电站和推广核能，以解决能源短缺问题。强调工业化在创造就业和经济增长方面的重要性，而提供可负担得起的能源是工业增长的先决条件。为此，政府寻求将能源价格降低至约5美分/千瓦时，旨在将乌干达定位为区域工业中心。此外，继续实施电力接入政策将增加获得照明和取暖电力的人口比例。政府的目标是在电力接入政策下，到2026年实现60%的电力供应，从而将最大用电量从100千瓦时提高到578千瓦时。

在信息和通信技术方面，ICT行业能够通过生活的各个领域利用和利用ICT来促进可持续、有效和高效的发展。将优先考虑国家骨干基础设施的最后一英里延伸，并继续提供价格合理的互联网接入以支持私营部门的发展。因此，政府将通过数字化政府服务来推动采用ICT支持的服务，以消除服务提供中的官僚程序和腐败。这最终将降低经商成本。

乌工程和交通部制定《综合交通基础设施和服务规划》，在公路、铁路、航空和内



陆水运领域设计实施多个项目。详见：

<https://www.works.go.ug/index.php/resources/publications/9-publications/104-mowt-ma-g-fnl-online>

**【数字乌干达愿景】**“数字乌干达愿景”旨在赋予公民权力，努力通过结合多个部门举措的数字创新实现普遍包容、可持续发展、经济进步和消除贫困的目标。它还将以电子方式提供教育、卫生、农业、社会保障、银行、司法、通信等各个领域的各种政府和私人服务。该愿景有七个目标，即：社会经济发展、转型、竞争力、投资、人力资本发展、国家指导、国家信息通信技术治理与协调。2024/25财年预算计划将2460亿先令（约合6600万美元）用于信息通讯技术。优先支持进一步扩大全国范围内互联网互联互通和数字基础设施建设；继续在各政府部门推行数码服务，以提高服务提供的效率、透明度和问责制；利用业务流程外包和信息通信技术为年轻人创造就业机会；提高数字技能，提高数字服务的采用率；以及网络安全、数据保护和隐私。

**【绿色经济发展规划】**乌干达暂未提出碳达峰、碳中和等具体目标，但制定了《乌干达绿色增长发展战略2017/2018—2030/2031》。详见：

<http://www.npa.go.ug/about-npa/uganda-green-growth-development-strategy/>

其绿色增长战略的具体目标是：

- (1) 通过定向投资绿色增长乘数效应最高的优先部门，加快经济增长，提高人均收入；
- (2) 通过减贫、改善人类福利和创造就业，实现包容性经济增长；
- (3) 确保通过保障环境和自然资源完整性的低碳发展道路，实现社会和经济转型。

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

【**多边贸易协定**】1995年1月，乌干达加入世界贸易组织，是世界贸易组织创始成员国之一，也是《技术性贸易壁垒协定》（TBT）、《卫生与植物卫生措施实施协定》（SPS）等多边协定的签署国。

【**区域贸易协定**】2000年7月，乌干达加入东非共同体。2010年7月1日，东非共同体共同市场协议全面实施。2012年，乌干达加入东南非共同市场自由贸易区，2014年7月正式实施。

2000年，乌干达与美国签署《非洲增长与机遇法案》。根据该法案，除部分敏感商品外，乌干达绝大部分商品，如纺织品，进入美国市场，可享受免关税和免配额待遇。2023年，受《反同性恋法案》影响，美取消乌同美贸易优惠措施。2024年6月，美国再次拒绝乌干达提出的恢复其《非洲增长与机遇法案》资格请求。

2007年11月27日，包括乌干达在内的东非共同体五个成员国与欧盟在乌干达首都坎帕拉正式签署《临时经济伙伴关系协议》。根据协议，除大米和白糖外，乌干达所有出口商品可免关税进入欧盟市场。2014年10月，东非共同体国家与欧盟就经济伙伴协定达成一致，东共体国家（包括肯尼亚）的商品将继续享受欧盟提供的免关税、免配额的自由市场准入待遇。

2018年11月28日，乌干达正式批准建立非洲大陆自由贸易区（AFCFTA）的协议。该框架旨在协调贸易自由化，取消90%的商品关税，并创建单一的大陆市场和关税联盟。按成员国数量计算，非洲大陆自由贸易区是继世贸组织之后第二大贸易区，并于2020年7月1日正式投入运营。

2024年7月25日，乌干达参与的东南非共同市场-东非共同体-南部非洲发展共同体三方自由贸易区（TFTA）协议生效。

【**辐射市场**】乌干达地处南苏丹、刚果（金）、卢旺达和布隆迪向东入海的交通要道，因此成为货物进入这些国家的集散地。2023年，南苏丹、肯尼亚、刚果（金）、坦桑尼亚和意大利是乌干达最大的5个出口目的国。作为东非共同体和东南非共同市场自贸区成员国，乌干达市场还可以向东辐射肯尼亚、坦桑尼亚，以及其他东南部非洲国家。

【**标准化国际合作**】乌干达国家标准局（UNBS）是以下国际和区域标准化机构的

成员：

国际标准化组织（ISO）； <https://www.iso.org>

国际电工委员会（IEC）； <https://www.iec.ch/>

东非共同体（EAC）， <https://www.eac.int/>

东部和南部非洲共同市场（COMESA）， <https://www.comesa.int/>

非洲标准化组织（ARSO）； <https://www.arso-oran.org/>

食品法典委员会（CAC）； <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/en/>

伊斯兰国家标准与计量研究所（SMIIC）； <https://www.smiic.org/en>

### 3.2 对外贸易

对外贸易在乌国民经济中占重要地位，近年来乌进出口额总体呈增长趋势。

【货物贸易】2023/2024财年，乌对外货物贸易总额为161.18亿美元，比上一财年增长42.47%；其中货物出口额为62.87亿美元，比上一财年增长50.20%；货物进口额98.30亿美元，比上一财年增长37.92%。主要出口商品有：黄金、咖啡、玉米、钢铁、水产品、石油产品、烟草、花卉、皮革等。乌主要进口商品有：成品油、汽车、钢铁、电讯和声像设备、医疗设备和药品等。

表3-1 近年乌干达货物贸易情况

财年	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
货物贸易总额（亿美元）	90.83	117.53	102.26	113.13	161.18
增幅（%）	-0.33	29.39	-12.99	10.64	42.47
货物出口额（亿美元）	39.07	47.89	36.79	41.86	62.87
增幅（%）	-3.55	22.58	-23.17	13.77	50.20
货物进口额（亿美元）	51.76	69.64	65.46	71.27	98.30
增幅（%）	2.24	34.53	-6.00	8.88	37.92

资料来源：乌干达统计局

【贸易商品结构】2023年，乌干达黄金出口复苏，成为最主要出口商品，出口量为3.97吨，出口额为22.30亿美元。咖啡仍然是最主要的出口农产品，出口额为9.65亿美元，增长19.54%。乌其他主要出口工业品，钢铁、石油产品和水泥2023年出口量分别为15.81万吨、12.49万立方米、64.47万吨；出口额分别为1.54亿美元、1.33亿美元和9200万美元。其他主要出口商品还有玉米、可可豆、鱼和鱼制品、茶、食糖、烟草、豆类、鲜花、棉



花、啤酒、动植物油、芝麻等，出口情况参见表2-3。

表3-2 2019—2023年乌干达主要商品出口情况

商品	出口额（亿美元）				
	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
黄金和金制品	1.26	18.19	10.37	0.0053	22.30
咖啡	4.38	5.16	7.16	8.60	9.65
玉米	0.53	0.92	0.52	0.90	2.03
钢铁	-	0.68	0.94	1.27	1.54
可可豆	0.78	0.99	1.06	0.82	1.41
鱼和鱼制品	1.74	1.25	1.16	1.49	1.37
石油产品	1.33	0.73	0.94	1.05	1.33
水泥	0.57	0.69	0.86	0.87	0.92
茶叶	0.77	0.79	0.85	0.88	0.88
食糖	0.83	0.75	0.98	1.63	0.85
烟草	0.57	0.50	0.72	0.53	0.75
豆类	0.37	0.46	10.30	11.32	0.67
鲜花	0.54	0.54	0.69	0.60	0.64
电力	0.45	0.20	0.37	0.40	0.47
棉花	0.61	0.35	0.21	0.27	0.27
啤酒	0.22	0.24	0.31	0.27	0.26
动植物油	0.73	0.70	1.05	1.21	0.26
芝麻	0.33	0.36	0.33	0.30	-
牛皮	0.21	0.09	0.14	0.13	0.10

资料来源：乌干达2024/2025财年预算背景报告等

乌干达工业基础落后，经济发展所需的机械设备、高新技术等全部依赖进口。在2022/2023财年，机械设备、车辆及配件的进口增长了21%，继续成为乌最主要的进口产品，占进口总额的16%。石油产品占15%，其次是矿产品（不含石油产品）占11%，化学及相关产品占8%。贱金属及其制品，以及蔬菜制品、动物制品、饮料、油脂和油，各占进口总额的7%。

【主要贸易伙伴】2022/2023财年，乌干达对东非共同体国家的出口额增至16.75亿美元，约占乌对非洲出口市场的72%。这也表明乌与非洲其他国家的贸易较少，因此，

乌政府正在非洲自由贸易区范围内寻求新的贸易伙伴。2022/2023财年，在东非共同体伙伴国中，肯尼亚超过南苏丹，成为乌干达出口的最主要目的地，乌对肯尼亚出口额达7.225亿美元，约占对该区域出口总额的38%。大多数乌出口到非洲的商品，特别是在东非共同体内部，主要包括乳制品、糖、豆类和玉米等农产品及制成品。

乌干达仍然主要依赖来自亚洲的进口（44%），其次是中东（17%）和东非共同体地区（16%）。中国和印度是乌干达进口的主要国家，从中国进口额增长了28%，从印度进口额增长了4%。从中东进口额增加了18%，其中，阿联酋是主要供应国，占乌从该地区进口总额的73%。

【服务贸易】2023/2024财年，乌对外服务贸易总额为55.17亿美元，比上一财年增长14.39%；其中服务出口额为21.84亿美元，比上一财年增长52.88%；服务进口额33.32亿美元，比上一财年降低1.81%。

表3-3 2019—2023年乌干达服务贸易情况

财年	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
服务贸易总额（亿美元）	45.85	46.08	46.25	48.23	55.17
增幅（%）	-1.09	0.49	0.38	4.27	14.39
服务出口额（亿美元）	17.88	14.01	14.95	14.29	21.84
增幅（%）	-7.17	-21.64	6.72	-4.42	52.88
服务进口额（亿美元）	27.98	32.07	31.30	33.94	33.32
增幅（%）	3.23	14.64	-2.39	8.42	-1.81

资料来源：乌干达统计局

### 3.3 吸收外资

【外国直接投资】根据联合国贸发会议数据，2023年，乌干达吸收外资28.86亿美元，吸收外资存量195.17亿美元。乌干达已成为东非共同体内外国直接投资（FDI）的首要目的地，联合国贸易和发展会议将乌干达的吸引力归因于其友好的投资者环境，尤其是创办企业的便利性，其突出特点是采用数字单一窗口模式，简化了企业注册、清关和纳税流程，这种无缝集成有助于实现更高效、更具吸引力的投资流程。2024年，乌干达被评为2023年“非洲最佳投资目的地”。

表3-4 2019-2023年乌干达吸收外国直接投资流量

年份	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
吸收外资量（亿美元）	13.03	11.91	16.48	29.53	28.86

资料来源：联合国贸发会议《2024年世界投资报告》

**【外资来源】**根据乌干达2024/2025财年预算背景报告，截至2024年3月，乌干达吸收外国直接投资30.05亿美元，高于上年同期的29.56亿美元，反映出投资者对国内投资环境的乐观态度、石油行业项目的进展及其溢出效应。外国直接投资主要流向油、气和基础设施等领域。

2022年上半年，荷兰成为乌干达外商直接投资的主要来源国，投资额为11.1亿美元，占同期外商直接投资总额的37%。紧随其后的是英国（36.67%，11亿美元）、毛里求斯（7.33%，2.2亿美元）和肯尼亚（4.67%，1.4亿美元）。投资乌干达的跨国公司有法国道达尔公司、中国中海油公司、南非MTN公司、南非标准银行、英国渣打银行等。

### 3.4 外国援助

**【国际金融机构】**世界银行是乌干达最大的发展伙伴，主要通过预算支持的方式，由乌方招标实施项目。2016-2022年世界银行对乌累计投资38亿美元，领域涵盖交通、能源、农业、教育、科技等，主要项目包括：公路建设、农业研究和培训、输变电、减贫和千年科技计划。2024年9月，世界银行表示和法国开发署（AFD）已向乌干达分别提供5.66亿美元和4,270万美元的信贷资金用于资助首都坎帕拉的基础设施建设和垃圾管理。

2021年，国际货币基金组织批准向乌干达提供10亿美元作为其中期信贷安排；2024年3月，国际货币基金组织批准向乌干达提供第五笔1.2亿美元的中期信贷安排，最后一笔付款定于2024年中期支付。

非洲发展基金是乌干达第二大发展伙伴，年均援助0.95亿美元，领域涵盖农业、交通、环境、卫生等，主要项目有农业现代化、国家渔业/畜牧业生产、公路建设、城镇水供应和污水处理、输变电路等。非洲开发银行项目主要采取乌干达政府招标的方式实施。

**【外国政府】**2023年，欧盟及其部分成员国仍在乌实施的援助项目累计投入超7亿欧元。领域涵盖交通、农业、教育、环境、政府治理等，主要项目有畜牧业发展、技工

培训、饮水处理项目、人权能力建设等。欧盟支持的基础设施项目通常在欧盟、非洲和加勒比地区的企业中招标，民生项目主要由非政府组织实施。

2022年，美国对乌援助7.9亿美元，主要项目有艾滋病防治、水电站、农业生产和公共服务改革等。美国是乌干达卫生领域最大的发展伙伴，通常与当地研究机构、NGO合作，采用预算外项目支持的方式实施。

英国主要通过联合国、非政府组织和私营部门合作伙伴实施对乌多边援助。在双边援助方面，2023/2024财年英国对乌官方发展援助预算为1830万英镑，其中43%用于难民响应/人道主义项目、24%用于气候智能型经济发展、24%用于孕产妇健康和性与生殖健康权利项目，其他项目占8%。

### 3.5 中乌经贸

#### 3.5.1 双边协定

2007年3月26日，中国与乌干达签署零关税协议，将乌干达对华出口享受免关税待遇的商品范围扩大到460余种，此举对促进中乌贸易发展起到了积极推动作用。根据中非合作论坛第四届部长级会议的承诺，2010年初中国与乌干达签署新的零关税协议。协议规定，自2010年7月1日起，乌干达60%输华产品享受免关税待遇。2012年10月，中乌两国政府完成换文，中国政府于2013年7月起给予乌干达95%输华产品免关税待遇。2014年，中乌两国政府完成对乌干达97%输华产品免关税换文，自2015年起实施。自2022年12月1日起，中国对原产于乌干达等10个最不发达国家的98%税目产品实施零关税。2024年9月中非合作论坛北京峰会上，中国宣布给予包括乌干达等33个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇，自从2024年12月1日起实施。

乌干达重视农产品对华出口，目前咖啡豆、可可豆、芝麻和鲈鱼等商品实现对华出口。2024年中非合作论坛北京峰会期间，中乌签署乌野生水产品 and 干辣椒输华准入协定。

#### 3.5.2 双边贸易

近年来，中乌贸易发展较快。根据中国海关数据，2023年中国与乌干达双边货物贸易额为13.05亿美元，同比增长17%。其中，中国对乌出口额12.36亿美元，同比增长16.8%；中国自乌进口额7000万美元，同比增长19.6%。

表 3-5 2019—2023 年中国和乌干达双边货物贸易统计

(单位：亿美元)

年份	进出口	同比 (%)	中国出口	同比 (%)	中国进口	同比 (%)
2019	7.83	4.00	7.41	4.90	0.42	-8.50
2020	8.31	6.30	7.92	6.90	0.40	-4.60
2021	10.67	28.54	10.23	29.45	0.44	10.51
2022	11.35	6.58	10.76	5.54	0.58	32.76
2023	13.05	17.00	12.36	16.80	0.70	19.60

资料来源：中国海关统计

中国对乌干达出口的主要商品类别包括：①手机；②橡胶制品；③电机机械；④工程机械；⑤汽车及配件。中国从乌干达进口的主要商品类别包括：①油籽；②木制品；③咖啡、茶、香料；④棉花；⑤松香等。

2021年5月，中国与乌干达两国海关正式签署了《中华人民共和国海关总署和乌干达共和国税务署关于中国海关企业信用管理制度与乌干达税务署AEO制度互认的安排》，决定自2023年6月1日起正式实施。

### 3.5.3 中国对乌投资

据中国商务部统计，2023年，中国对乌干达新增直接投资额-1307万美元。截至2023年末，中国对乌干达直接投资存量5.86亿美元。

表3-6 2019-2023年中国对乌干达直接投资统计

(单位：万美元)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
年度流量	14,322	9,778	210	10,601	-1,307
年末存量	66,994	71,196	63,312	69,244	58,603

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2023年度中国对外直接投资统计公报》

自1993年第一家中资企业在乌干达投资局注册以来，截至2023年底，共有超过800家投资企业在乌干达注册登记。在乌干达的中资企业的经营范围涉及能源矿产开发、基础设施建设、贸易、数字电视运营、农业开发、明胶、鞋类及塑料产品制造、钢铁等建材生产和酒店等行业。当前，中国企业在乌干达投资主要面临印度企业的竞争，由于历

史原因，印度企业充分融入当地社会，掌握了主要商品的零售渠道，在金融、医药、钢铁、电力设备等领域的市场占有率高。

#### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2023年中国企业在乌干达新签合同额46.76亿美元，完成营业额9.8亿美元。

自2020年起，乌干达承包工程市场公开招投标发包量明显减少，中资企业在乌干达承包工程市场的竞争加剧。近3年来，中资企业承建的在建大型工程项目主要有卡鲁玛水电站、伊辛巴水电站、恩德培机场改扩建项目等。目前，约有80多家中资对外工程承包企业在乌干达开展业务，涵盖道路、房建、水利、水电、输变电、通信、石油化工等领域。在乌干达的中资工程承包企业主要有：中交、中水电、中水对外、中铁五局、中铁七局、中铁十八局、中工国际、重庆外建、河南国际、江西国际等。



伊辛巴水电站

#### 3.5.5 境外园区

中国企业在乌干达投建多个经贸合作园区，具体如下。

- (1) 2013年，位于首都坎帕拉的山东工业园开始运营，园区占地约4.2万平方米。
- (2) 2015年12月，辽沈工业园开始运营。辽沈工业园位于距首都以北约60公里的卡佩卡地区，园区占地5.2平方公里。
- (3) 2018年3月，中乌姆巴莱工业园开始运营。姆巴莱工业园位于距乌肯边境65公里的姆巴莱地区，距首都220公里，占地面积2.51平方公里。
- (4) 2016年4月，中乌科虹农业产业园开始运营。科虹农业产业园位于距首都以北



约80公里的卢韦罗地区，占地面积3.86平方公里。

(5) 2016年1月，五征农业产业园开始运营。产业园位于距首都约100公里的卡永加地区，毗邻基奥加湖，占地面积2.08平方公里。

(6) 2009年，天唐工业园开始运营。占地面积0.2平方公里，位于距首都以东约20公里的穆科诺地区，由天唐集团自主投建运营，目前已完成开发。

(7) 中乌现代经济开发特区位于距首都约190公里的利安通德，占地面积约18平方公里。

(8) 2018年10月，广州东送国际产能合作工业园投产。该工业园位于距乌肯边境10公里的托罗罗地区，距首都200公里，占地面积6.5平方公里，矿区占地约1.7平方公里。

### 3.5.6 中乌产能合作协议

2019年6月，中国与乌干达两国政府代表签署《中华人民共和国国家发展和改革委员会与乌干达共和国财政、规划和经济发展部关于开展产能合作的框架协议》，双方同意建立产能合作机制，重点推动两国基础设施、冶金建材、资源加工、装备制造、轻工电子、产业集聚区等领域的合作。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

乌干达投资环境较好，在吸收外资方面具有以下显著优势：地处东非中心地带，地理位置优越；风调雨顺，气候宜人；政局稳定，经济保持较快增长；经济自由化程度高，对外国投资几乎没有行业、投资比例等限制，资本进出自由，货币自由兑换；人口密度大，劳动力成本低，市场潜力大；投资及有关公司经营方面的法律法规比较健全；宗教等因素对投资影响较小。

此外，作为东非共同体（EAC）和东南非共同市场（COMESA）成员，乌干达产品进入其他成员国享受优惠待遇。同时，乌干达还是《罗马公约》的直接受益国之一，其农产品和纺织品等商品出口欧洲享受免关税和免配额等优惠待遇。

世界经济论坛发布的《2019年全球竞争力报告》显示，乌干达得分为48.94分（满分100分），在140个国家中位列全球最具竞争力的国家第115位。2007年至2019年，乌干达竞争力指数平均为13.66分，2019年达到历史最高点48.94分，2008年则创下历史最低点3.33分。

根据2021年世界银行发布的《营商环境报告》，乌干达在非洲的经商便利度排名第12位。

联合国贸发会议2023年发布的生产能力指数(Productive Capacities Index)报告显示，乌干达生产能力指数为21.4，在194个经济体中排名第190。

世界知识产权组织发布的《2024年度全球创新指数》显示，在133个国家和地区中，乌干达制度指数排名第121位。

乌干达政府重视开发政府数据中心、线上门户网站及服务平台，持续落实《数字乌干达愿景》。近年来，乌新闻和信息通信技术部支持推出在线商业注册系统（OBRS，[www.obrs.ursb.go.ug](http://www.obrs.ursb.go.ug)），提供便利化的在线企业注册、破产实践和管理服务，减少新企业注册所需的时间和精力，改善政府监管效率。OBRS上线一年以来，已注册近4万家企业。

### 4.2 金融环境

#### 4.2.1 当地货币

乌干达货币为先令（Ugandan Shilling，简称UGX），可与美元、欧元等西方主要货币自由兑换。乌干达先令对美元汇率较为稳定。2021年乌干达先令对美元汇率为3581:1；2022年乌干达先令对美元汇率为3757:1；2023年乌干达先令对美元汇率为3726:1。

南非标准银行、渣打银行、DFCU银行可以办理人民币结算业务。首都部分货币兑换所接受人民币兑换乌干达先令。2024年6月30日乌干达先令对人民币汇率为504:1。

#### 4.2.2 外汇管理

根据2004年12月颁布的《外汇法》，乌干达取消经常项目和资本项目下外汇流动限制，实行自由外汇政策。乌干达居民和外国人均可根据市场确定的汇率进行自由外汇交易，并可在境内开立外汇账户。外资企业在地银行开立外汇账户，需提供在当地注册公司的全套资料复印件、营业执照复印件、在当地租住证明或有效水电账单、签字人两张照片和护照复印件。

境内外投资者可将资本和利润自由汇入和汇出，不受任何限制，不需交税，但需交0.2%-0.5%的银行手续费。外国人携带现金出入境无须申报。

#### 4.2.3 银行和保险公司

**【银行机构】** 乌干达的中央银行为乌干达银行（Bank of Uganda）。截至2023年7月，乌干达持牌商业银行共25家。根据乌干达中央银行数据，排名前三位的银行占有本地市场50%的业务。Stanbic Bank Uganda Limited和Standard Chartered Bank Uganda Limited为乌干达最大的两家银行。外资银行在乌干达较多，其中，KCB、NC Bank、Equity Bank为肯尼亚资本银行。Bank of India为印度资本银行，2012年3月22日在乌干达取得营业牌照。Citibank为纽约资本银行，1999年1月1日在乌干达取得营业牌照。United Bank for Africa Uganda Limited为尼日利亚资本银行，2008年5月在乌干达取得营业牌照。

外国企业在乌干达当地银行开立账户，需要公司注册证明、公司所在地证明（租赁合同或水电费发票）、公司公函等材料。

(<https://www.yourmoneycan.or.ug/institutions/banking-institutions/>)

**【中资银行】** 2013年9月，中国民营企业Top Finance成功获得银行营业执照，成为第一家在乌干达开展业务的中资银行。2022年被吉布提Salaam African Bank收购。

**【保险公司】** 根据乌干达保险管理局的数据，乌干达当地的主要非寿险保险公司有Alliance Africa General Insurance Ltd.、APA Insurance (Uganda) Limited、Britam Insurance

Company(Uganda) Limited等21家,寿险公司有CIC Africa Life Assurance Ltd.、ICEA Life Assurance Company Limited、Jubilee Life Insurance Company of Uganda Limited等9家,小额保险公司有两家: Grand Micro Insurance Ltd.、 Edge Micro Insurance Ltd.。

(<https://ira.go.ug/wp-content/uploads/2022/01/INSURANCE-COMPANIES-2022.pdf>)

#### 4.2.4 融资渠道

乌干达银行的贷款手续比较严格,或者要求申贷者提供贷款保函,或者要求其提交以下材料:

- (1) 房产证书或土地证书;
- (2) 工作(居住)许可;
- (3) 投资注册证书;
- (4) 3年以上从业经验并提供1年银行往来对账单;
- (5) 银行要求的全套申请表。

乌干达当地银行为外国企业开具保函,需要企业提交标书、保证金、抵押物等;如转开保函,则需要递交转开保函的申请,扣除手续费后即可转开,开具保函和转开保函需要1个工作日。

**【利率】**乌干达中央银行实行以控制通货膨胀为主要目标的货币政策。2020年4月,乌干达中央银行将基准利率下调至8%。2021年6月,乌央行将基准利率下调至6.5%。受通胀影响,2022年6月,又上调一个百分点至7.5%。2023年6月至今,乌干达中央银行基准利率上调并保持在10%的高位。

乌干达的融资成本较高,商业银行本币贷款利率基本保持在21%以上。2015年以来,乌干达本币贷款利率持续升高,此后随着中央银行基准利率的变化,贷款利率也开始变化。2021年2月,商业银行本币贷款利率为24%左右。2015年以来,乌干达的美元贷款年利率保持在8%-11%左右。

#### 4.2.5 信用卡使用

乌干达当地习惯于使用手机移动支付(Mobile Money),信用卡使用并不普遍,但多家银行设有ATM机用于取款,部分大型超市可使用信用卡支付结算。当地渣打银行和Stanbic银行发行VISA国际信用卡。中国银联发行的银联卡在当地可使用。

### 4.3 证券市场

1997年，乌干达证券交易所（USE）正式营业。目前上市交易的有股票和财政债券。截至2023年7月，共有16家上市企业。自2011年开始，交易时间为每周5天，周一至周五，每天上下午两个时段。乌干达证券交易所目前还处于起步发展阶段，主要是当地金融和新闻媒体等企业上市交易，交易量较小。2023年7月，交易所的股指为1008点。

乌干达的USE同时交易股票和固定收益证券，不同于肯尼亚和坦桑尼亚，乌干达仍在使用手动公开叫价的交易系统。乌干达还有一个政府债券的场外交易市场（OTC）。

在证券清算及结算方面，乌干达有两种中央证券存管中心，一种用于交易所上市的股票和债券，另一种用于政府债券，结算周期为T+3。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】乌干达国家供水排水公司（National Water and Sewerage Corporation）根据用水类型，将全国水资源划分为：居民生活用水、政府机构用水、工商业用水。居民生活用水是指居民住宅和社区用水。工商业用水是指用于商业用途，如超市、商场。政府机构用水是指医院、学校和政府机构的使用。根据不同用水类型，划分不同的收费标准，水费=计价费用+税金+固定服务费。

表4-1 乌干达用水相关费用情况

收费项目	单价
1、水费	
(1) 居住/生活用水	4100先令/立方米
(2) 公共立管用水	1060先令/立方米
(3) 商业用水	
<1500立方米/月	4920先令/立方米
>1500立方米/月	3933先令/立方米
(4) 工业用水	
<1000立方米/月	4920先令/立方米
>1000立方米/月	2500先令/立方米
2、污水处理费（根据地产性质）	

(1) 居民/生活用水类别	水费的75%
(2) 其他类别	水费的100%
3、税金	水费的18%
4、每月固定服务费（水管大小收费不同）	
(1) 居民/生活用水	
12毫米管	1000先令/6立方米
20毫米管	2000先令/30立方米
25毫米管	5000先令/45立方米
(2) 机构/政府用水	
12毫米管	2000先令/6立方米
20毫米管	3000先令/30立方米
25毫米管	5000先令/45立方米
50毫米管	8000先令/100立方米
75毫米管	10000先令/150立方米
100毫米管	15000先令/200立方米
150毫米管	20000先令/300立方米
(3) 工商业用水	
12毫米管	2000先令/6立方米
20毫米管	5000先令/30立方米
25毫米管	7500先令/45立方米
50毫米管	10000先令/100立方米

资料来源：乌干达国家供水排水公司

【电价】乌干达电力监管局（Electricity Regulatory Authority）按性质将电价划分为居民用电价、市政用电价、商业用电价和工业用电价。生活用电按用量分段计价；工商业用电按单位用电量分类，分峰值计价。具体用电价格见表4-2。

表4-2 乌干达电价情况

用电性质	电价
(1) 生活用电（小型普通服务用电，电压240V）	
用电量≤15kwh（每月）	250先令/kwh
用电量16-80kwh	796.4先令/kwh



用电量81-150kwh	412先令/kwh
用电量 $\geq$ 150kwh	796.4先令/kwh
(2) 商业和小型工业用电（电压415V，电流不超过100A）	
高峰期	791.2先令/kwh
次高峰期	605.9先令/kwh
非高峰期	386.7先令/kwh
平均电价	599.9先令/kwh
(3) 中型工业用电（电压415V以内，用电量在500KVA以内）	
高峰期	608先令/kwh
次高峰期	453.1先令/kwh
非高峰期	263.9先令/kwh
平均电价	448先令/kwh
(4) 大型工业用电（电压11000-33000V，用电容量在500-1500KVA）	
高峰期	502.3先令/kwh
次高峰期	379.8先令/kwh
非高峰期	252.2先令/kwh
平均电价	378.6先令/kwh
(5) 特大型工业用电（电压11000-33000V，用电容量超过1500kVA）	
高峰期	422.7先令/kwh
次高峰期	322.8先令/kwh
非高峰期	230.9先令/kwh
平均电价	320.1先令/kwh
(6) 市政用电（路灯）	
平均电价	370先令/kwh

资料来源：乌干达电力监管局2024年第四季度数据（[https://www.umeme.co.ug/umeme\\_api/wp-content/uploads/2024/10/Tariffs.pdf](https://www.umeme.co.ug/umeme_api/wp-content/uploads/2024/10/Tariffs.pdf)）

**【液化气价】** 在乌干达，天然气是首选的能源手段之一。主要的天然气供应品牌有Shell、Total、OiLibya等。液化天然气的平均价格如下：

- (1) 小罐（约6公斤），5.5万先令；
- (2) 中罐（约12公斤），11.3万先令；

(3) 大罐（约45公斤），35.5万先令。

【油价】2024年10月，乌干达油价如下：

(1) 汽油：约4800先令/升；

(2) 柴油：约4700先令/升。

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

【乌干达劳动力市场】作为非洲人口增长速度最快、人口结构最年轻的国家之一，乌干达每年都有大量年轻人进入劳动力市场。乌干达78%的人口为30岁以下的青年人。非洲开发银行的调查显示，乌干达青年失业率为83%。乌干达每年约有40万学生从高校毕业，但市场提供的就业机会仅为9000个。由于正规部门创造的就业机会有限，大多数青年最终都是非正规就业，或无法就业。现有政策继续侧重于劳动力市场的供给方，而不是需求方。

与东非邻国相比，乌干达缺乏社会保障。根据国际劳工组织的定义，社会保障计划包括为私营部门的正式工人提供社会保险，即国家社会保障基金（NSSF），以及针对所有公务员的公共服务养老金计划（PSP）。总体而言，乌干达社会保险计划覆盖的工作人口不到10%。

【工薪】乌干达劳动力的月平均工资为63万乌干达先令（约合174美元），男性雇员月平均工资为70万乌干达先令（约合193美元），女性雇员为35万乌干达先令（约合96美元）。

表4-3 乌干达当地雇工参考工资一览表

工种	参考工资标准（美元/月）
经理	312
专业人员	186
技术员	176
服务及零售人员	97
技工	186
设备操作员	152
小工	99

资料来源：乌干达中国商会

注：按1美元折合3620先令计算。

社保缴纳比率为员工月工资的15%，其中员工负担5%，雇主负担10%。

乌干达个人需缴纳个人所得税。根据乌干达税法规定，税务局征收个人所得税采用超额累进税率，共分为四个档次。个人所得税由其受聘公司直接从个人收入中扣除，向乌干达国家税务局缴纳。

表4-4 乌干达个人所得税缴纳标准

每月工资 (S, 乌干达先令)	应缴纳个人所得税
$S < 235,000$	不征收个人所得税
$235,000 \leq S < 335,000$	大于等于235,000乌干达先令部分，按照10%征收
$335,000 \leq S < 410,000$	120,000先令+大于等于335,000乌干达先令部分，按照20%征收
$S \geq 410,000$	300,000先令+大于等于410,000乌干达先令部分，按照30%征收 大于等于10,000,000乌干达先令部分，须再按照10%加收

资料来源：乌干达国家税务局

**【最低工资标准】**在乌干达，最低工资标准是强制性最低工资标准，指劳动者在法定工作时间或依法签订的劳动合同约定的工作时间内，提供了正常劳动的前提下，用人单位依法应支付的最低劳动报酬。如果没有支付最低工资，可能会受到乌干达政府的惩处。

根据乌干达2006年《就业法》第51节（Section 51 of the Employment Act, 2006）的规定：工人工作时间为每周6天，每周工作时长为48小时，工人每周至少有一天的休息时间（连续24小时）。

自2017年7月1日起，乌干达的最低工资为每月13万乌干达先令（约合35美元）。乌干达目前仍是世界上工资水平最低的国家之一。乌干达内阁已批准成立最低工资顾问委员会，该委员会将有来自不同部门的代表，包括雇主、工人，以及财政部、劳工部、国家规划局等专门政府机构的代表。2019年2月，乌干达议会通过最低工资法案，旨在根据不同的经济领域来制定最低工资标准。

**【外籍劳务需求】**乌干达对外籍劳务的主要需求是：具备一定职业知识、技能；有从事专业工作实际工作经验，接受过一定教育，而且身体健康、工作认真的中高级技工和管理人员。主要担任专业技术职位、法律顾问、人事专员、社会与政府机关公关专员等。现有外籍劳务主要来自东非共同体成员国，以及外国企业雇用的本国员工。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

1996年，乌干达宪法规定，只授予乌干达公民土地所有权。外国人和公司可以购买使用年限，分为49年或99年。

根据地理位置、地上建筑的不同，乌干达土地价格存在很大差异。以首都坎帕拉为例，土地价格大概在10万-300万美元/英亩之间。市中心公寓的平均价格大约为947-11047美元/平方米。在市中心以外的地区，公寓的平均售价为644-944美元/平方米。

乌干达的租赁市场很大，无论当地居民还是在乌干达的华人、企业，工业厂房、办公楼或者住宅均以租赁为主，但租金同样受其地理位置影响。工业厂房的月租金约为18美元/平方米。办公楼的租金略高，约为25美元/平方米。市中心（坎帕拉）的公寓（一居室为例）每月租金为529-729美元，市中心别墅为8000-12000美元/月。

#### 4.4.4 建筑成本

乌干达当地钢铁厂有10家左右，主要是Mayuge Sugar Industries Ltd- Steel Division、Pramukh Steel Limited、Steel Rolling Mills Uganda Limited、Steel and Tube Industries Uganda Limited、Tembo Steel Mills (Uganda) Limited、Uganda Baati Limited、China Machine Building International Corporation等。乌干达主要从中国、俄罗斯、台湾、南非、日本进口钢材。2018年的数据表明，乌干达在钢筋和用于建筑业的结构加固件贸易额为4700万美元，该产业主要受国内及各地区原材料产量差异、钢材冶炼技术、行业市场规划、建筑市场需求等多方因素影响。

2017年，东非水泥的市场规模达1440万吨。2018-2023年的复合年增长率为7.5%。由于政府在公共基础设施方面的投资，水泥行业显示出增长势头。例如，恩德培国际机场的开发、油区道路的实施，以及Bukasa港口建设，都为水泥行业提供了支持。

乌干达主要的水泥制造商有Tororo Cement Limited、Hima Cement Limited、Kampala Cement Company Limited、Simba Cement Uganda Limited、Sinoma Cement Factory Uganda Limited等。2018年乌干达的水泥产量约为680万吨，其中，Tororo的水泥年产量为300万吨（44%），Hima的水泥年产量为190万吨（28%），Simba的水泥年产量为100万吨（15%），剩余的90万吨（13%）由其他公司负责。乌水泥需求预计每年增长7%，到2040年年产量预计将增加到1100万吨。

根据标号不同，水泥价格有所差异，价格为160-280美元/吨（不含税费及运费）。

乌干达对建筑设备、机械和建筑材料等进口物资征收25%的进口关税、18%的增值税、6%的预扣税。

表4-5 乌干达主要建筑材料参考价格表（2022年6月）

建筑材料	价格（美元/吨）
水泥（32.5R）	150
水泥（42.5R）	200
粗砂	5.5
碎石	15
沥青混凝土	100
沥青	1020

资料来源：乌干达中国商会

注：上述价格仅供参考，实际价格以建材具体规格型号的市场价格为准。上述价格均按1美元=3630乌先令折算。

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

乌干达贸易主管部门为贸易、工业和合作部。该部门主要职责包括：

- (1) 推动制定相关政策、法律、规章和标准；
- (2) 制定促进贸易发展的战略；
- (3) 监测贸易市场发展情况，指导企业发展；
- (4) 为消除贫穷提供有关支持；
- (5) 促进和协调有关研究活动；
- (6) 促进工业、合作社和企业平衡发展；
- (7) 收集、处理、分析、存储和传播有关信息，提供决策支持。

此外，乌干达税务局下属的海关办公室负责海关具体政策的设计和执行。乌国家标准局负责进口商品检验；农业、畜牧业和渔业部负责对进口植物、动物和动物产品进行检验检疫。

#### 5.1.2 贸易法规

乌干达与贸易相关的法律主要有《贸易法》《海关法》《东非共同体海关管理法》《反倾销法》《反补贴法》《商品销售法》和《反造假法》等。相关法规均可在乌贸易、工业和合作部官网查询：<https://www.mtic.go.ug/business-registration-laws/>。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

为鼓励出口，促进国家中小企业发展，凡在乌干达注册的贸易公司都可从事进出口贸易。为促进国家经济发展，增加税收，除对少数商品实施限制和许可证制度外，大部分商品自由贸易。

详情参见：

<https://www.mtic.go.ug/export-and-import-procedures/permits-and-licences/>

**【进口管理】** 乌干达对以下货物实行进口许可证制度。

- (1) 小麦及混合麦粉；



- (2) 高粱；
- (3) 糖及糖果；
- (4) 无机化学品；贵金属或稀土金属的有机或无机化合物；
- (5) 有机化学品；
- (6) 烟草及烟草代用品；
- (7) 电力变压器、静态变流器（例如整流器）及电感器；其零件；
- (8) 真麻“*Cannabis sativa L*”；生麻或加工麻，但未纺成纤维；真麻的麻束及废料；
- (9) 麻线、绳或索制成的结网；制成的渔网；
- (10) 绝缘“包括漆包线或阳极氧化线”、“包括同轴电缆”和其他绝缘电导体，不论是否装有连接器；由单独包覆的纤维制成的光缆，不论是否与电导体组装或装有连接器。

**【禁止进口】** 乌干达禁止进口假币、色情物品、使用白磷的火柴、含香精油或化学成分的精馏后的饮料、致幻毒品、有害废物、旧机动车轮胎、旧电脑电器、二手服装、含水银香皂和化妆品等商品。

**【出口限制】** 乌干达禁止出口象牙、枪支等，限制原木、原矿资源、废物、含铁金属废料和生铁废料、未加工鲜鱼、玉米粒、木炭等商品的出口。主要依据是《东非共同体海关管理法》最新修订版。

#### 5.1.4 进出口商品检验检疫

2002年10月21日，当时的乌干达旅游、贸易与工业部颁布进口商品检验和清关法令，规定所有进口商品须按乌干达标准接受检验；产品入境前，在入境口岸由乌干达国家标准局进行检验或抽检。不合格商品予以销毁，或由进口商付费运回。

详情参见：

<https://www.unbs.go.ug/content.php?src=imports-inspection-and-clearance-scheme&pg=content>

乌干达国家标准局下设不同实验室，对进口商品进行检验，根据进口商品检验类别分为化学、微生物、机械、建筑材料和电器实验室等。各实验室依据功能分工，例如，微生物实验室负责进口食品检验，化学实验室负责防止有污染和掺假食物进入乌干达市场，建筑材料实验室负责对不同建筑和工程材料进行各种测试。各实验室评估并确保进

口产品质量。乌干达国家标准局确认进口产品质量后，要求制造商在产品或包装上粘贴乌干达国家标准局质量合格标志，以证明该产品符合乌干达质量标准，为合格产品。

乌干达农业、畜牧业和渔业部负责对进口植物、动物和动物产品进行检验检疫，防止进口产品含有害物质或疾病。该部下属农作物保护局具体负责进口植物检验检疫，规定任何进口植物和植物产品在入境前，必须接受检验和检疫。任何机构或个人在进口植物和植物产品前，必须向农作物保护局申请进口许可，并且在乌干达海关清关时提供出口国签发的植物出口卫生证明或熏蒸证明。该部下属动物保护局负责动物检验检疫，规定进口商进口活动物、冻肉或肉罐头等，需向该部门申领进口许可，并且清关时需由出口国签发的出口许可或免疫证明。

为控制进口产品质量，出口前合格验证是一项由指定的出口国家检验机构对货物进行的检验和验证计划。总体而言，离岸价格超过2000美元，以及强制性标准涵盖的产品都要受到PVoC的限制，进口商需要在进口点出示合格证书。本方案也适用于进入该国的旧机动车，作为要求，进口商必须出示道路合格证书才能获得放行。

### 5.1.5 海关管理规章制度

乌干达是东非共同体关税同盟成员，目前乌干达海关主要依据《东非共同体海关管理法》、东非共同体共同对外关税和乌干达税务局条例实施海关管理。详情参见<https://ugandatrades.go.ug/Laws?l=en>。

乌干达海关隶属于乌干达税务局。乌干达绝大部分进口商品的关税税率分三类：0%，10%和25%，而且每大类产品都包含以上三种税率。乌干达税务局宣布，从2019年7月1日起修改海关税收政策，调整进口税率，旨在促进本地生产。乌干达对出口产品实施零关税。乌干达主要商品进口关税参见表5-1。

**表5-1 乌干达主要商品进口关税**

	商品名称	关税税率 (%)
食品、农产品、动物产品	咖啡、茶	60
	果酱、果冻、黄油、花生酱、蜂蜜、番茄酱	60
	口香糖	35
	巧克力	35
	饼干	60
	矿泉水、果汁	60

	包装中的可可粉净含量超过巧克力和其他含可可的食品制剂	60
	小麦	35
	加工熟土豆或冷冻土豆、薯条	60
	姜、葱、蒜、韭菜	60
	棉籽油、葵花籽油	60
	半加工食用油	25
	冻肉（牛、猪、羊、鸡）	60
机电设备、 装饰材料	电视机	35
	门窗及其框架和门槛、钢和塑料制的门	35
	防水帆布	35
	载客25或25人以上机动车	25
	花岗岩、大理石、粘土（陶瓷）	35
	贸易广告材料	35
	摩托车橡胶轮胎	35
	铁或非合金钢制品	25
日用品、文 具、家具	玩具	35
	牙刷	60
	牙膏、漱口水	35
	鞋油	35
	假发、假胡子、假睫毛	35
	润滑油	35
	香皂	35
	纸箱、盒子、箱子、袋子和其他包装容器的纸	35
	卫生纸	60
	练习本、圆珠笔	60
	毯子	35
	家具	35
	床垫	35

资料来源：中国驻乌干达大使馆经商处整理

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

乌干达投资主管部门为乌干达投资局（UIA），成立于1991年，目的是促进和支持外来投资者在乌干达投资，其职责包括：

- (1) 努力使乌干达成为外国投资者的理想选择；
- (2) 提供专业服务和支持，帮助投资者实现投资意愿；
- (3) 颁发投资许可和投资优惠证书；
- (4) 协助投资者获得其他批准和许可；
- (5) 向乌干达政府提出吸引外国投资的政策、建议和方案；
- (6) 帮助潜在投资者在乌干达选择和确立投资项目；
- (7) 受理投诉意见，监督投资法的实施。

### 5.2.2 外资法规

乌干达投资及商务领域的法律包括：

(1) 《投资法》。对投资乌干达的公司申请注册，鼓励投资行业及相关政策做出规定。2019年，乌干达通过《投资法2019》，同时《投资法1991》废止。《投资法2019》详细规定了申请投资证书流程、投资者权责、享受优惠政策须符合的条件等内容。法案规定，外国投资者在乌干达开展业务前，必须在投资局完成注册，否则将面临最高2000万乌干达先令的罚款，或最高四年的监禁，或两者兼施。如欲了解详情，请登录：

[www.finance.go.ug/sites/default/files/Publications/THE%20INVESTMENT%20CODE%20ACT%2C%202019.pdf](http://www.finance.go.ug/sites/default/files/Publications/THE%20INVESTMENT%20CODE%20ACT%2C%202019.pdf)

(2) 《所得税法》。对在乌干达生产和经营的公司应缴纳的所得税类别，以及缴付比例及办法等内容做出规定。

详情参见乌税务局官网：<https://www.ura.go.ug/index.jsp>

(3) 《公司法》。对在乌干达注册公司组成形式、股东权益、合同订立及诉讼做出规定。详情参见：

<https://ugandatrades.go.ug/media/companies-schedule-act-2012.pdf>

(4) 《版权法》。主要对文学、音乐、美术作品、电影、唱片和广播内容等方面的保护，以及对侵权行为的处罚等内容做出规定，不包括计算机软件制品。详情参见：

<https://ursb.go.ug/dynamic-pages/the-national-ip-policy>

(5) 《商标法》。1964年《商标法》规定，外国商标在乌干达注册受到保护。如果商标注册后一直未使用，可取消。目前正在修改的商标法，除包含商品商标的内容外，还将增加有关服务商标的条款。详情参见：

<https://ulii.org/akn/ug/act/2010/17/eng%402010-09-03>

(6) 《专利法》。主要对发明（无论是实物，还是加工工艺）的保护和侵权做出规定。详情参见：

<https://www.ulii.org/akn/ug/act/statute/1991/10/eng@2005-11-21>

### 5.2.3 外资优惠政策

详情参见《乌干达营商实用指南》：

<https://www.ugandainvest.go.ug/wp-content/uploads/2019/11/A-practical-guide-to-doing-business-in-Uganda.pdf>

### 5.2.4 投资行业的规定

**【禁止行业】** 武器、军事装备和弹药。此外，经内阁批准并经过相应法律程序，乌干达政府可重新界定外国投资者禁止进入的行业。

**【限制行业】** 在金融、保险、机场、法律服务、航空和铁路运输、旅游、采矿、石油勘探与开发、水电、林业、医药和医院、广播电视节目传播等领域投资，外国投资者必须获得政府有关部门签发的许可证后，方可在投资局注册。

**【鼓励行业】** 乌干达鼓励优先投资农产品加工、制造业、旅游业等行业，鼓励投资者使用当地原料、雇佣当地员工，促进当地经济发展。《投资法2019》鼓励以下26个行业的投资：农产品加工、食品加工、医疗器械、建筑材料、照明行业、汽车制造与装配、家用电器、家具、物流和仓储、信息技术、商业耕作、旅游、钢铁工业、化学工业、纺织和皮革工业、油磨行业、造纸、采矿业、玻璃及塑料制品业、陶瓷工业、建筑业、房地产开发业、包装工业、运输业、制药业、电信业。

**【外资参与当地农业投资及合作的规定】** 乌干达《投资法》允许并鼓励外资投资农业领域，投资者可获得农业耕地所有权和承包经营权。投资者可通过租赁土地，获得49年或者99年的土地使用权。如果租赁土地中有湿地及滩涂地，需要获得乌干达政府湿地及水资源使用许可。

【外资参与当地林业投资及合作的规定】乌干达《投资法》允许外资投资林业领域，投资者可获得林地承包经营权。投资者可通过租赁土地，获得49年或者99年的林地使用权。

【对当地金融业投资准入的规定】乌干达欢迎股东增加投资，股东增加投资不需备案审批，但央行要求各金融机构每季度都要报备财务报表，央行会对报表中反映的增资规模、股东情况等信息进行真实性审核。央行对外资持股比例没有限制，但要求单一股东及其家属，以及一致行动人的合计持股比例不能超过49%。央行对高管及管理层外籍员工比例没有限制，但每年都会对高管的背景、职业素养、犯罪记录等信息进行一次严格审核。乌干达禁止银行为客户从事洗钱等违法行为，对于合法的资本汇兑不做限制。尽管乌干达对外汇汇出没有管制，但如果汇出资金超出5000万先令（约合2万美元），必须从乌干达税务局（Uganda Revenue Authority）取得完税证明。

乌干达银行是乌干达金融行业的主管部门，金融业监管的法律主要有《2004金融机构法案》《金融机构许可制度》和《2016金融机构修订法案》。详情参见：

[https://www.bou.or.ug/bou/bouwebsite/bouwebsitecontent/acts/supervision\\_acts\\_regulations/FI\\_Act/Fin-Amendment-Act-2016.pdf](https://www.bou.or.ug/bou/bouwebsite/bouwebsitecontent/acts/supervision_acts_regulations/FI_Act/Fin-Amendment-Act-2016.pdf)

### 5.2.5 投资方式的规定

乌干达对外商投资方式没有特别要求。外商可以现金或机器设备、技术等资产形式，通过新建、收购或入股等方式成立个体企业、合伙公司、有限责任公司、分公司或子公司，投资经营。

### 5.2.6 安全审查的规定

乌干达政府鼓励发展私有企业，允许外资跨国并购当地企业，外国企业可在乌干达收购企业上市。

### 5.2.7 基础设施PPP模式的规定

乌干达财政、规划和经济发展部负责PPP有关工作。2010年3月10日，乌干达内阁批准《公共—私营伙伴关系（PPP）政策》，作为提供公共服务和公共基础设施的工具。2015年7月1日，乌干达议会通过《公共—私营伙伴关系（PPP）法案》，允许国外私营投资者参与当地基础设施建设。同时，随着乌干达大型基建项目陆续进入本金还款期，



乌干达政府还款压力增大。在此背景下，乌干达政府不愿再举债，现汇投标项目数量减少。议标融资项目需得到总统亲自首肯方可推进，该类项目开发难度加大。乌干达政府更希望承包商采用PPP等模式投资建设项目，这类项目招标、评标周期长，推动此类项目至少需要几年时间，成效难以立竿见影。乌干达财长近年提出，将把PPP模式作为下一阶段资金的三大主要来源之一，在实施公共投资及融资策略时为PPP模式提供框架。

乌干达PPP办公室（PPP Unit）是根据议会法案在乌财政、规划和经济发展部内设立的机构。该小组自2015年成立，主要职责是充当PPP委员会的秘书处和技术部门。该部门还为政府提供PPP项目开发和实施方面的全面技术专业知识和指导。

表5-2 乌干达主要待开发PPP项目的行业分布

序号	项目名称	预算金额	政府合作单位
1	坎帕拉金贾高速公路	15亿乌先令	乌干达国家公路局
2	乌干达农村水利开发项目	6.5亿乌先令	乌干达水利和环境部
3	古鲁物流中心（GLH）	2100万美元	乌干达铁路公司
4	卢戈戈国家体育委员会设施重建	1600万美元	国家体育委员会
5	恩德培标志性信息通信技术公园	1.758亿美元	乌干达国家信息技术局
6	坎帕拉废物管理	1630亿乌先令	坎帕拉首都管理局
7	乌干达国家文化中心土地再开发项目	1.5亿美元	乌干达国家文化中心

资料来源：乌干达财政、规划和经济发展部

### 【PPP有关法律和规定】

#### (1) S.I. No.18 PPP Regulations 2019

<https://www.pppunit.go.ug/sites/files/S.I.%20No.%2018%20of%202019%20PPP%20Regulations%202019.pdf>

#### (2) S.I. No.19 PPP (Meetings of the Committee) Regulations 2019

<https://www.pppunit.go.ug/sites/files/S.I.%20No.%2019%20of%202019%20PPP%20%28Meetings%20of%20the%20Committee%29%20Regulations%202019.pdf>

#### (3) 《公共私人伙伴法》（Public Private Partnership Act, 2015）

<https://www.pppunit.go.ug/sites/files/PPP%20Act%202015.pdf>

## 5.3 数字经济相关政策和法规

### 5.3.1 支持数字经济的相关政策

- 《国家第四次工业革命战略》
- 《国家信通技术倡议支助方案》

### 5.3.2 与发展数字经济相关的法律法规

- 《电子签名法2011》
- 《电子交易法2011》
- 《电子交易规定2013》
- 《计算机濫用法2011》
- 《数据保护和隐私法2019》

### 5.3.3 外商投资数字经济相关行业的准入政策及优惠政策

- 《乌干达投资局战略规划2020-2025》
- 《信通技术部门战略和投资计划》

上述政策及法规详见<https://ulii.org/akn/ug/act/2011/2/eng@2011-02-14>

## 5.4 绿色经济相关政策和法规

乌干达《2040年愿景发展战略》中提到，希望在公平、环境可持续性、资源效率、气候变化适应和减缓，以及包容性等绿色经济原则的基础上，追求经济发展和社会经济转型。

乌干达绿色增长发展战略的投资重点包括：绿色城市规划发展，以太阳能灌溉为重点的农业、农业价值链升级，可持续能源和自然资本管理。有关数据显示，如果全面实施绿色增长干预措施，它们可以促进经济活动，到2040年，绿色增长带来的经济价值约为GDP的10%，提供近400万个就业岗位；相对于传统增长路径，减少28%的未来温室气体排放。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

乌干达税务局（URA）1991年成立，建立增值税制、实施新《所得税法》、实行属地税制。纳税人包括个人、法人实体和常设机构。纳税人可分为居民纳税人和非居民纳税人。居民纳税人就其来源于乌境内及境外所得征税，非居民纳税人就其来源于乌境内的所得征税。

增值税和个人所得税每个月须定期申报。增值税必须以月为纳税期间申报，次月15日申报缴纳；个人所得税以月为纳税期间申报，在扣缴月份之次月15日前上交所得税部门；公司所得税按年申报，但纳税人需要在纳税年度结束后6个月内申报。

### 5.5.2 主要税赋和税率

**【企业所得税】**根据乌干达法律，纳税年度内在乌干达境内管理、控制、经营的机构或组织为居民纳税人。信托公司和一般公司所得税主要采用单一税率，税率为30%。居民企业间代扣代缴所得税税率为6%。

**【个人所得税】**满足如下条件之一的个人将被视为乌干达居民：在乌干达境内有永久性住所；派往国外的乌干达政府官员或政府雇员；纳税年度内（12个月）在乌干达连续或累计停留超过183天；纳税年度内停留在乌干达境内，而且此前两个纳税年度内每个纳税年度在乌干达境内累计停留超过122天。

个人所得税的应税收入适用于所有雇佣收入，包括：周薪、月薪、年薪；红利、佣金、加班费、奖金；假期、病假薪金。

个人所得税起征点为23.5万先令/月，采用阶梯税率，三级分别为10%、20%、30%。

**【增值税】**进口到乌干达或在乌干达生产、销售的货物，进口到乌干达或由乌干达提供的应纳税服务（如餐饮服务等），均征收增值税。增值税税率为18%。

与生产经营有关，而且取得发票或海关发票的进项税额可以抵扣。一般在应税行为发生的月份抵扣，超过销项部分可申请退还或结转下期抵扣。

**【关税】**根据东非共同体关税同盟的规定，对工厂、设备、原材料、教育及卫生设备及农业设备实行零关税制度。对中级加工产品征收10%的进口关税，制成品征收25%。敏感商品，如小麦、糖、牛奶、玉米、稻米、成衣征收从35%至100%不等的关税。

**【印花税】**因交易类型不同，部分印花税按固定金额征收，部分印花税按比例征收（0.5%、1%等）。

**【社交媒体税】**2018年7月，乌干达开始征收社交媒体税，包括WhatsApp、推特、Facebook等社交软件用户每天需缴纳200乌先令。2021年7月1日取消社交媒体税，取而

代之的是对互联网数据流量征收12%的消费税。手机移动支付的用户在存取钱款时，需按存取金额的0.5%纳税。

【碳排放税和税率】乌干达尚未征收碳排放相关税，也没有二氧化碳排放交易体系。

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

2014年4月，乌干达发布《自贸区法案》（THE FREE ZONES ACT, 2014），对企业在自贸区、出口加工区、自由港区开展业务做出规定，并根据该法案成立自贸区管理局，负责对自贸区的监管。根据乌干达自由贸易区管理局规定，自由区是乌干达境内存放、制造和加工免税货物以供出口的指定地区。凡出口企业产值80%及以上的国内外投资者，均可在自贸区投资。详情请参阅：

<https://www.parliament.go.ug/cmis/views/c7333454-0461-48ae-84c8-3fc29b6696d9%25>

#### 3B1.0

《自贸区法案》禁止从事以下行业：

(1) 对污染环境或不适合人类或动物食用的衰变、腐败、过期、受感染货物和废弃材料进行交易；

(2) 放射性材料，但是经政府有关部门批准，用于满足工业、医疗、科研需求的除外；

(3) 药品、化学和生物材料、化学和生化衍生品，但是获得卫生主管部门发放的注册证书，并以工业、制造、医疗和制药为目的的除外；

(4) 武器、弹药和爆炸物，但是商业炸药除外；

(5) 由受国家或国际组织禁运和制裁的国家或公司进口产品和服务；

(6) 可能危害乌干达公共道德、国防和国家安全的产品和服务；

(7) 不符合乌干达法律和乌干达签署的国际协议中关于保护知识产权和工业产权要求的产品和服务；

(8) 滥用主管部门做出的批准、决定、法庭命令、执照、许可证和优惠措施的；

(9) 东非共同体海关管理法案禁止的货物。

除此之外，《自贸区法案》没有其他行业限制，也没有重点发展产业。同时，该法案明确，自贸区发起人和经营者可按照相关法律获得优惠措施，自贸区管理局应确保经

营者和发起人可以获取相关便利措施。

### 5.6.2 经济特区/主要园区介绍

乌干达重视工业园区和自贸区，并提供免征所得税等优惠政策。根据乌干达国家发展战略，计划未来5年内在全国建设22处工业园区。除中资企业投资建设的山东工业园、辽沈工业园、姆巴莱工业园、科虹农业产业园、五征农业产业园、中乌现代经济开发特区、广州东送国际产能合作工业园等多个园区外，乌干达在首都坎帕拉市郊设有Namanve工业园，占地8.9平方英里，由乌干达投资局负责运营，拟建设成为工业、物流、出口加工、信息技术、教育培训、商务办公等多功能综合工业区。截至2024年一季度，Namanve工业园有258家工厂投入运营，预计2025年底将达到500家，可为20多万人提供就业机会。近年来，Namanve园区内道路、电力、用水等基础设施配套有所改善，但仍需进一步提升，英国政府及承包企业参与了园区基础设施建设的发展性融资和建设。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳工（动）法核心内容

乌干达与劳工有关的法律主要包括《就业法》《职业健康与安全法》《劳动争议法》《工会法》《社会保障基金法》和《工人赔偿法》等。

根据法律规定，雇用当地工人需向当地劳动部门申请并备案。员工每周工作时间最长为48小时，连续工作6天后，有权休息一天。加班应支付加班工资，一般工作日的加班工资为正常工资的1.5倍，法定公共假日的加班工资为正常工资的2倍。乌干达每年法定公共假日，以及不超过30天的病假期间，照常发放工资。

雇用5名或5名以上员工的雇主，应当在社保基金登记，为员工缴纳社会保险。社保缴纳比率为员工月工资的15%，其中员工负担5%，雇主负担10%。工人因工死亡，或因工致残，或永久完全失去工作能力，可获得赔偿，赔偿金总数应该等于其月工资的60倍，原则上以定期支付的方式支付赔偿金，也可一次性付清。

乌干达当地女员工生产前，应有两个月带薪产假，生产后或流产后享有4周的带薪假期，当地男性员工享有每年4天的假期，以照顾生产后或流产后的配偶。

解雇工人需根据工人工作年限，提前1周-3个月，以口头或书面形式通知终止雇佣关系，并立即支付工资。在通知期限内，员工拥有每周至少半天的假期，寻找新工作。

乌干达当地员工被开除前，必须有五次的正式书面警告记录。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

根据乌干达相关法律，外国人可在乌干达工作或从事商业活动。赴乌干达开展劳务，必须向乌干达移民局申请工作许可，许可一般为1-5年期不等。近年来，由于乌干达失业率居高不下，国内关于控制外来劳务人员的呼声不断增强，乌干达移民局逐渐收紧工作许可的签发。2010年，乌干达移民局要求来乌干达工作的人员必须在入境之前办理好工作许可。2014年12月8日，第八届北部走廊一体化项目峰会在肯尼亚首都内罗毕召开，东共同体成员国在峰会上提出，自2015年1月起取消本区域居民的工作签限制，允许劳工自由流动。

工作签证包括：A类政府和外交服务人员、A2类乌政府承包工作居留、B类农业工作居留、C类矿业工作居留、D类商业工作居留、E类制造业工作居留、F类专家工作居留、G类志愿者工作居留，以及G类外派工作居留等。

## 5.8 外国企业在乌干达获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

乌干达国土面积24.15万平方公里（其中陆地面积19.98万平方公里，水面和沼泽地为4.17万平方公里）。其中，国有土地不足土地总量的10%。乌干达土地法内容详见：[https://mlhud.go.ug/wp-content/uploads/2019/03/Land-Act-Chapter\\_227.pdf](https://mlhud.go.ug/wp-content/uploads/2019/03/Land-Act-Chapter_227.pdf)

根据乌干达《土地法》，土地持有形式主要有两种：永久所有权和租赁形式的使用权。永久所有权只限于国家和乌干达公民。

乌干达公民可继承、转让、抵押或租赁个人所有土地。国有土地不能买卖，但可出租给公司和个人使用。

《新愿景报》2020年9月24日报道，乌干达政府已批准新的投资指南和条件，供投资者使用政府土地。新的投资指南将要求投资者向有关政府部门和协会提交投资申请，并由乌干达投资局（UIA）颁发注册证明和投资许可证。

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

乌干达《土地法》规定，外国人不能在乌干达购买土地，但可以获得最长期限为99年的土地使用权。国有和私有土地租赁期限分为两种：短期租赁（5年以下）和长期租



赁（5-99年）。短期租赁只需双方签订合同即可生效。长期租赁需到土地部门办理注册登记手续，以注册证书为准，到期可再续，若到期未续，国家或个人可依法收回。承租者也可转租剩余期限。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据乌干达法律，在乌干达注册的外国公司参与证券/债券交易，与本国公司享受同等待遇。

**【股票市场】** 投资者可通过各商业银行在乌干达证券交易所（Uganda Securities Exchange, USE）开立证券交易账户，开展投资。乌干达股票市场规模体量小，上市公司少，交易不活跃，流动性较低。乌干达的股票投资为高风险投资。投资前建议做好尽职调查和公司基本面研究，做好风险控制。

**【债券市场】** 投资者通过开户银行，在乌干达中央银行开立中央证券托管系统账户（Central Securities Depository, CSD），即可参与一级市场竞购（auction）及二级市场交易。

### （1）一级市场竞购

乌干达央行通常在其网站发布短期国库券和国债的拍卖公告，竞购结果也在网站上公布。目前，乌干达的Dfcu Bank、Stanbic Bank、Standard Chartered Bank、Bank of Baroda、Centenary Bank、Barclays Bank六家商业银行有债券一级交易商资格。投资者通过CSD账户托管银行参与一级市场竞购。

### （2）二级市场交易

投资者通过CSD账户托管银行参与二级市场交易，包括购买商业银行或者其他债券持有者出售的未到期债券，出售自己持有的未到期债券等。

乌干达债券市场主要包括财政部发行的如下债券：

（1）短期国库券（Treasury Bills），时限分为91天、182天、364天。乌干达中央银行通常每隔两周发行新一期短期国库券，利息支付方式通常为到期后支付本金和利息。投资者收到利息时，需缴纳15%的预扣税（Withholding Tax）。

（2）国债（Treasury Bonds），时限分为2年、3年、5年、10年、15年。利息支付方式为每6个月支付一次，到期后支付本金和最后6个月的利息。投资者收到利息时，需缴纳20%的预扣税（Withholding Tax）。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

乌干达国家环境管理局（NEMA）是环境保护的主要管理执行部门，对水资源和环境部负责，主要职责是协调、规范、监控和监督乌干达境内的环境管理，牵头制定相关的环境政策、法规、制度、标准和指南。

乌干达国家环境管理局联系方式：

地址：乌干达坎帕拉市金贾路17/19/21号

电话：00256-414251064/5/8

传真：00256-414257521

邮箱：info@nemaug.org

网址：www.nema.go.ug

### 5.10.2 主要环保法律法规名称

乌干达政府重视环境保护，制定和颁布了一系列环保方面的法律法规，主要包括：《国家环境法》《国家环境水法案》《国家环境矿业法案》《国家环境森林和树木种植法案》，以及《国家环境影响评估规章》《国家环境审计规章》《国家环境（废物管理）规章》《国家环境（土壤质量管理最低标准）规章》《国家环境（污水排放最低标准）规章》《国家环境（湿地、河堤和湖岸管理）规章》《国家环境（噪音标准和控制）规章》《国家环境（破坏臭氧层物质和产品管理）规章》和《国家环境（丘陵和山区管理）规章》。

如欲了解相关法规，请登录：[www.nema.go.ug/projects/regulations](http://www.nema.go.ug/projects/regulations)。

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

乌干达环境立法的宗旨是促进环境可持续发展，提高公众环保意识，根据社会发展和环境现状科学有效地利用自然资源，最大限度防止和减少对土地、空气、水资源的破坏和污染。任何单位或个人有责任消除对环境造成的有害影响。

乌干达《国家环境法》是乌干达环境法规的基础，国家环境管理局根据该法设立，并被赋予环境事务管理的职责。《国家环境法》规定了环境监管和影响评估，环境审计，环境恢复，环境许可和标准设定，经济和社会激励手段，民事责任和惩罚制裁等内容。

根据该法，还设立了环境政策委员会、国家环境基金，建立与环境管理的利益相关方共同建立合作机制。

《国家环境评估规章》规定，没有通过国家环境法和相关规章要求的环境影响评估（**Environmental Impact Assessment**），项目开发者不得开工，项目大修、扩建也需环境影响评估。该规章规定了环境影响评估的流程，包括项目介绍和环境影响研究，邀请公众评议，最后由国家环境管理局决定是否发放环境影响评估许可。

《国家环境审计规章》规定，从事环境审计的专业人士须获得资格认证，并在国家环境管理局注册，对环境有显著影响的项目须建立环境管理体系。

《国家环境森林和树木种植法案》规定，任何人未经许可，不得砍伐、毁坏、焚烧、非法掠取森林保护区资源和收受森林产品，除非该项活动获得有关部门许可，而且是出于森林保护的目。任何人违反上述规定，将处以罚款。情形严重者，处以5年以内监禁（含5年），或同时处以监禁和罚款。

《国家环境水法案》规定，任何机构或个人未经专门机构授权，不得直接或间接将污水排入任何水源，不得污染水源。工程项目需申请污水排放许可。任何机构或个人违反水法，对水资源造成破坏，将负责清理恢复。如果任何机构或个人不按规定及时将被污染或破坏水源进行恢复，乌干达环境管理部门有权提起诉讼，通过法律强制其处理。法院一旦受理，可要求污染方预先缴纳乌干达环境管理部门预估的水源清理费用的80%。

《野生动植物法案》对野生动植物保护做出详细规定，任何机构或个人不经相关机构授权或出于非保护目的，不得进入野生动植物保护区，不能使用、掠取、破坏、伤害、猎杀野生动植物。禁止夜间点火，不得在保护区内随意使用枪械和车辆等。如果违反上述规定，对于初犯者，将处以3万-300万先令罚款，或处以不少于3个月监禁，或同时处以监禁和罚款。对于二次违犯者或造成严重后果者，将处以30万-600万先令罚款，或处以不少于6个月监禁，或同时处以监禁和罚款。

《国家环境矿业法案》规定，矿场勘探许可和开采许可的持有者在作业前，必须按照环境法的规定开展环境影响评估（**Environmental Impact Assessment**），获得NEMA的批准后，方能开展作业。此外，还需向NEMA和矿业部门提交环境管理计划和恢复计划，每年开展环境审计。

《国家环境（废物管理）规章》适用于所有有害和无害的废弃物，包括有害废物运

输、储存和处置。该规章禁止排放没有处理过的废物，建设废物处理厂需开展环境影响评估并获得许可，开办过程中，必须采取必要措施减少或消除污染。

《湿地、河堤和湖岸管理规章》规定，保护和合理使用湿地资源，确保生物多样性，使用湿地仅限于特定的活动，而且必须获得NEMA的许可。对河堤和湖岸设定保护区，没有NEMA的书面许可，不得在保护区进行任何开发活动。规章中列出的20条重要河流最高水位外100米以内为保护区，19个重要湖泊最低水位线外200米以内为保护区，其他河流和湖泊的保护区对应为30米和100米。

目前，乌干达暂无有关大气保护方面的法规，但乌干达政府已经制定相关指导原则，主要包括：建立关于空气质量、气体排放、空气污染控制及其他空气质量标准；相关部门要通过采取重新规划工厂布局，或采用新技术等措施减少已有空气污染，并达到空气排放标准；通过采用新技术减少温室气体排放和空气污染。

#### 5.10.4 环保评估的相关规定

《国家环境评估规章》规定，需要进行环境影响评估的项目，在国家环境管理局未批准环评前，项目开发者不得开工。环境影响评估的具体流程如下：

(1) 项目开发者向国家环境管理局提交10份项目简介，包括项目设计，项目开发期间及之后的活动，可能影响的土地、空气和水域面积，使用的建筑材料和设施，项目的产品和副产品（包括产生的废弃物），雇员数量，国家和本地社区的经济社会收益分析，项目原材料、产品和副产品对环境的影响，如何消除这些影响，以及国家环境管理局要求的其他事项。

(2) 如果国家环境管理局局长认为项目介绍完整，将在收到项目简介后七个工作日内，转交主管部门评议。

(3) 主管部门在收到项目简介后14个工作日内评议，并向国家环境管理局反馈。

(4) 国家环境管理局审议项目简介和主管部门的评议。

如果国家环境管理局局长认为，项目对环境有显著影响，但项目简介没有显示采取减轻环境影响的措施，国家环境管理局局长将以书面形式通知项目开发者，进行环境影响研究。

如果国家环境管理局局长认为，项目对环境没有显著影响，或项目简介披露有充足的减轻环境影响的措施，则批准该项目，并颁发国家环境管理局的批准许可。

(5) 项目开发者进行环境影响研究的调查范围（Terms of Reference），需要咨询

国家环境管理局和主管部门，并在国家环境管理局的指导下实施。

(6) 项目开发者需聘请经国家环境管理局认可的环境咨询师开展环境影响研究，并采取必要措施，征求可能受项目影响的社区居民的意见，编写环境影响报告，得出研究结论和建议。其内容主要包括：项目概况，拟选地址及放弃备选地址的原因，潜在的环境影响，项目投入的原料，经济分析，拟采用的技术和工艺及不选择备选技术和工艺的原因，项目的产品和副产品，项目的环境影响（直接、间接、长期、短期、累积和可能的影响），拟采用消除、减轻不利影响的措施，以及国家环境管理局认为必须的其他事项。

(7) 项目开发者需向国家环境管理局提交20份环境影响报告。国家环境管理局将转交主管部门评议。如果主管部门无异议，国家环境管理局将在报纸上刊登广告，邀请公众对报告进行书面评议，并请最有可能受项目影响的民众评议。根据评议结果，国家环境管理局将决定是否召开听证会。

(8) 国家环境管理局需在收到环境影响报告6个月内给出结论。给出的结论可能为：批准项目；或部分批准，但要求项目重新设计（包括采取其他技术，另选地址），要求项目开发者进一步提供信息，供NEMA决策；否决项目。

(9) 环境影响报告批准后，在项目开发过程中，开发者需采取必要措施遵守各项要求。项目建成后的12-36个月内，还需进行环境影响审计。

国家环境管理局每年对环境影响评估师、环境审计师进行登记注册。如欲了解环境咨询公司的联系方式，请登录：[nema.go.ug/services/eias](http://nema.go.ug/services/eias)。

(10) 项目开发者用于环境影响评估的费用主要分为两部分：一是环境咨询公司咨询费，二是缴纳国家环境管理局的评审费。根据项目所处的地点、行业和规模，咨询费从几百美元至数十万美元不等。评审费是依据项目投资规模缴纳，如果项目总价值不超过5000万先令，缴纳25万先令评审费；总价值在5000万-1亿先令的项目，缴纳50万先令评审费；总价值在1亿-2.5亿先令的项目，缴纳75万先令评审费；总价值在2.5亿-5亿先令的项目，缴纳100万先令评审费；总价值在5亿-10亿先令的项目，缴纳125万先令评审费；总价值在10亿-50亿先令的项目，缴纳200万先令评审费；总价值超过50亿先令的项目，按价值的0.1%征收评审费。

### 5.11 反对商业贿赂规定



乌干达《2009年反腐败法》（*Anti-Corruption Act, 2009*）对腐败、贿赂以及相关惩罚做出规定，详情参阅：<https://ulii.org/akn/ug/act/2009/6>。

有关内容如下：

（1）腐败。任何人具有以下行为即犯有腐败罪：

①公职人员在履行公共职责过程中，为自己或他人直接或间接接受任何有价物品或利益，如礼物、帮助、承诺或其他形式的馈赠；

②公职人员在履行公共职责过程中，为自己、他人或机构直接或间接提供或给予有价物品或利益，如礼物、帮助、承诺或其他形式的馈赠。

（2）贿赂。个人或通过他人直接或间接向公共机构成员提供、给予或同意提供任何形式的利益，以便该成员在履行职责时提供不合法的帮助。

（3）惩罚。确认犯有腐败罪和行贿罪的罪犯，将被判处10年以下有期徒刑，或不超过480万先令的罚款，或二者并罚。

2015年，乌议会出台了《2015年反腐败法》（*Anti-Corruption (Amendment) Act, 2015*）作为对2009年法案的修订。规定强制没收根据本法被定罪的人的财产；并就发出没收令的程序及有关事宜作出规定。详情参阅：

<https://ulii.org/akn/ug/act/2015/21/eng%402015-11-18>。

乌干达《2005年政党和组织法》第13条规定，非乌干达公民不得在政党和组织中任职。第14条限制了外国来源的捐款，任何政党和组织在12个月内接受非乌干达公民、外国政府或外交使团、在乌干达注册的非乌干达非政府组织等团体的捐款不得超过4亿先令。

## 5.12 外国企业承包当地工程的规定

### 5.12.1 许可制度

乌干达允许外国自然人在当地承揽工程承包项目，主要资质要求包括：法律合规（即法律纠纷澄清），未破产、未被禁止，提供完税证明、财务报表、社保缴纳证明。乌干达关于承包工程的法案主要是中央采购局（PPDA）颁布的采购法案（2018年2月修订版）。其中对当地公司（*National Provider*）、在乌干达成立的公司（*Resident Provider*）和外国公司（*Foreign Provider*）提供工程承包、咨询服务、供应服务的要求和限制有：

（1）供应合同（*Supplier*）：10亿先令及以下的合同，只授予当地公司、在乌干达



成立的公司。超过10亿先令的合同可以授予外国公司。

(2) 道路合同 (Road Works) : 450亿先令及以下的合同, 只能授予当地公司、在乌干达成立的公司。超过450亿先令的合同可以授予外国公司。

(3) 其他公共工程 (Public Works) : 100亿先令及以下的合同, 只授予当地公司、在乌干达成立的公司。超过100亿先令的合同可以授予外国公司。

(4) 咨询服务项目 (Consultancy Service) : 10亿先令及以下的合同, 只授予当地公司、在乌干达成立的公司。超过10亿先令的合同可以授予外国公司。

(5) 非咨询服务项目 (Non-Consultancy Service) : 2亿先令及以下的合同, 只授予当地公司、在乌干达成立的公司。超过2亿先令的合同可以授予外国公司。

(6) 外国公司必须将30%的合同额分包给当地公司、在乌干达成立的公司。

同时, 企业必须在乌干达注册, 并取得注册证书及营业执照。此外, 还需办理增值税登记证, 并且提供经审计的年度财务报表。项目执行一般以合同约定为准, 建设过程及验收由咨询公司负责。乌干达当地工程建设过程及工程验收采用菲迪克条款 (FIDIC), 以及乌干达路桥规范或乌干达房建规范。乌干达在环境和社会保护方面要求严格。在项目执行过程中需要办理的环境和社会保护的证件包括环评证书、工作许可证、取水证、工作地注册证等十余种。业主非常重视质量检测, 沥青等无法在乌干达国内检测的材料需要送到国外实验室检测。在工程验收方面, 初验需要经过业主、监理和承包商共同检查, 以决定是否合格。具体的验收标准以合同规定为准, 一般情况下, 工程主体完工即可验收。

### 5.12.2 禁止领域

如无批准, 外国承包商不可在乌干达承揽军事等相关行业的工程项目。

### 5.12.3 招标方式

乌干达的招标方式主要有公开招标和邀请招标。公开招标一般刊登在当地报纸招标信息栏及其网页上; 邀标由业主或咨询公司发出邀请函。<https://www.works.go.ug/opportunities/tenders-and-bids>

### 5.12.4 验收规定

详见乌干达工程交通部网站相关规定:

<https://www.works.go.ug/policies-regulations/specifications-for-road-bridge-works>

## 5.13 保护知识产权的规定

### 5.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

乌干达涉及知识产权保护的法規包括：《专利法》规定，专利保护期为15年，在专利保护期结束前1个月可申请延长，延长期限为5年。使用权保护期为7年，不能延期。保护期间，专利权所有人需按规定支付年费，从申请注册当年起缴纳。如果申请人逾期不缴纳年费，专利将被撤销或公布于众。《专利法》（Patents Act）的详情请参阅：<http://ulii.org/akn/ug/act/statute/1991/10/eng%402005-11-21>。

《商标法》规定，商标保护期为7年。可延长14年，如果到期不申请延期，注册机构将取消此商标。《商标法》（Trademarks Act, 2010）的详情请参阅：<http://ulii.org/akn/ug/act/2010/17/eng%402010-09-03>。

《版权及类似权利法》保护范围包括文学、科学、艺术等脑力劳动作品，及相关权利。《版权及类似权利法》规定，作者的经济权利将终身得到保护，直到其死亡50年后为止。出版机构的经济权利保护期为50年，从第一次出版开始。不具名或化名作者著作权将被保护50年。音像制品、计算机程序和照片作品的著作权保护期限为50年。作家的道德权利将永远得到保护，无论其作品是否得到版权保护。

《版权及类似权利法》（THE COPYRIGHT AND NEIGHBOURING RIGHTS REGULATIONS, 2010.）的详情请参阅：<https://ursb.go.ug/storage/publications/downloads/the-copyright-and-neighbouring-rights-regulations-2010-1651212334.pdf>

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

专利所有人或注册人认为，自己申请的专利已遭受侵权或即将遭受侵权，可向乌干达最高法院提起侵权诉讼，以达到减少损害、阻止侵权的目的，并可进行补救和申请赔偿。

任何仿冒、篡改、伪造已注册商标，以及使用未经注册商标作为已注册商标等行为，将处以不超过1000万先令的罚款。

对于任何未经作者同意，以再出版、复制、翻译、压缩、模仿等手段侵犯著作权的个人，将处以不超过100万先令的罚款或1年以内监禁，或两者并罚。此外，因侵犯他人

著作权所得的非法收入，将全部归著作权人所有。

#### 5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

中国企业在乌干达从事商务活动需要遵守乌干达的国内法律，如果出现商务纠纷，相关仲裁以乌干达法律为准。目前，尚未有中资企业申请国际仲裁的案例。如果企业在当地投资合作过程中发生纠纷，应通过合法途径解决。乌干达《投资法2019》（Investment Code Act 2019）对解决纠纷做出规定，投资者与投资促进机构或政府因获准投资企业发生的纠纷，应通过友好协商的方式解决。如果通过友好协商方式不能解决，在双方同意的前提下，可通过如下方式解决：

- (1) 按照《仲裁和调解法案》的规则；
- (2) 按照“投资纠纷国际协调中心”的仲裁规则；
- (3) 按照投资者所属国与乌干达政府签订的双边或多边投资保护协定确定的原则。

投资许可证可注明如果发生上述纠纷应采取的仲裁方式，但要包括政府、投资促进机构或其相关代理与投资者达成一致的文字表述。如果发生纠纷的各方就仲裁方式和地点无法达成一致，则被强行征用或兼并财产的一方，可就征用行为、赔偿金额或其他事宜向高等法院提出裁决请求，以确定：

- (1) 利益或权利；
- (2) 强制征用或兼并其财产、利益或权利的合法性；
- (3) 应得赔偿金的数额及要求从速支付；
- (4) 与该企业相关的其他纠纷事宜。

此外，工程总承包项目可尝试与业主协商，争取在第三国仲裁，乌干达当地较易接受坦桑尼亚、肯尼亚的仲裁。

该法详情请参阅：

<https://www.ugandainvest.go.ug/wp-content/uploads/2019/03/Investment-Code-Act-2019.pdf>

## 6. 在乌干达开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

在乌干达设立企业的形式包括：个体企业、公司代表处、分公司、子公司、有限责任公司和股份公司。如欲了解详情，请登录：

<http://ursb.go.ug/business-registration-acts-regulation/>。

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

乌干达投资局受理投资类企业的注册申请；投资所在城市市政厅受理贸易等其他类企业的注册手续。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

注册公司分贸易和投资两类：

(1) 注册贸易类公司。外国人注册贸易类公司，最低注册资本为10万美元，本国投资者最低注册资本为5万美元。申请人只需到拟设立贸易企业所在地的市政厅注册处，提供所需相关资料，即可办理注册。

(2) 注册投资类公司。外国人注册投资类公司，最低注册资本为10万美元。如果投资涉及特殊行业，需办理环保许可。最后办理税务登记，并取得税务登记号（TIN）。

投资者向投资局提交的申请文件包括：公司注册证书、有关申请表格、公司章程和投资计划。

如欲了解申请表格及收费标准，请登录：[www.ursb.go.ug](http://www.ursb.go.ug)。

投资局在收到申请后2天内完成审查。投资者也可登录乌干达投资局网站（[www.ugandainvest.go.ug](http://www.ugandainvest.go.ug)），通过“一键式”服务进行公司注册，24小时内可完成审查。如果无异议，投资局将向申请人颁发投资许可证，并同政府有关部门、地方政府及相关部门联系，协助投资者获得工业用地、工作许可等手续。投资许可费根据投资项目确定，投资许可证的有效期至少为5年。如果投资涉及金融、矿产等特殊行业，投资者还需向乌干达政府有关部门申请许可。获得投资许可后，投资者在乌干达开设银行账号，并向乌干达税务局申请纳税人税务登记号（TIN）。

如果投资城建、运输、采矿、林业、农业、加工等领域，投资者还需向国家环境管理局（NEMA）申请环保许可证书。申请材料包括：公司名称、地址；项目名称、用途、目的及性质；项目地点、周围环境及项目实施备用地点；如何依照现行法律法规及政策实施项目，以及利用实施场地；项目实施可能对环境造成的不利影响，为减轻此影响而拟采取的详细措施，以及其他有关信息。申请一经批准，乌干达国家环境管理局即向投资者颁发许可证书。投资者取得环保许可后，每年仍需向国家环境管理局提交年度报告。

乌干达移民局规定，所有在乌干达工作的外国人都需办理工作许可。目前，中国公民在乌干达办理工作许可的人均费用为2000美元/年。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

在乌干达获取招投标信息有两个渠道：如果是公开招标，一般刊登在当地报纸招标信息栏及其网页上。如果是邀标，由业主或咨询公司发出邀请函。

### 6.2.2 招标投标

在乌干达参加投标的主要程序包括：

- (1) 购买标书；
- (2) 现场考察及答疑；
- (3) 研究标书（资格预审材料、货币形式、保函要求、开标时间和地点、开标方式等）；
- (4) 报价；
- (5) 封标（在标书内有封标要求）；
- (6) 送标及开标。

### 6.2.3 政府采购

乌干达的公共采购由国家公共采购和公共资产处置局（Public Procurement and Disposal of Public Assets Authority，简称PPDA）负责监管。该机构根据《公共采购处置法案，2003年》成立，主要负责公共采购处置的管理、研究、监察等工作，不负责具体的公共采购处置操作。公共采购处置执行系统（Procuring and Disposing Entity）负责政府各部门的采购处置工作，公共采购处置执行系统由以下主体组成：

(1) 会计主管 (Accounting Officer)。统筹公共采购处置的执行。包括组建合同委员会和采购处置小组、发布招标公告、确保采购资金、交流授标决定、签订采购处置合同、调查供应商投诉并向公共采购处置局提交调查报告、确保合同履行等职能。

(2) 合同委员会 (Contracts Committee)。确定采购处置小组推荐的中标单位、授予合同、批准评估委员会委员的组成、批准标书和合同文件、批准采购处置程序、确保采购处置最优化、确保合同遵守法案、就授标决定与公共采购处置局直接沟通。

(3) 采购处置小组 (Procurement and Disposal Unit)。负责公共采购处置的日常运营。其职能包括：管理除决定中标单位和授标事宜之外的所有公共采购处置活动、为合同委员会履职提供支持、贯彻合同委员会的决定、履行合同委员会秘书处职能、在其权限内与公共采购处置局直接沟通、推荐评估委员会委员、规划公共采购处置行为、推荐公共采购处置程序、准备和审查资质要求公告、发布邀标文件、保存供应商名单、准备合同文件、发布经批准的合同文件、存档公共采购处置相关文件、准备合同委员会月度报告等。

(4) 使用部门 (User Department)。负责发起采购处置请求，并提交采购处置小组，提供评估和采购过程中的技术支持，安排付款，报告合同履行中的违规情况等。

(5) 评估委员会 (Evaluation Committee)。负责全部评估工作，采集政府各部门采购处置机构情况，并向采购处置小组报告。该机构由会计主管领导，下设合同委员会（地方政府则是招标董事会）、采购处置小组和评估委员会，在使用部门的协助下完成采购处置工作。

乌干达的公共采购相关法律法规主要有：

(1) 《公共采购处置法案，2003年》，包括总则、公共采购处置局、采购处置单位、基本采购处置原则、公共采购处置规定、采购处置方式、行政复议和其他共八部分内容。

(2) 《公共采购处置规定，2003年》，包括规定架构、采购处置单位、基本采购处置原则、公共采购规定和程序、合同、特别采购规定、处置、公共采购方式和文件的背离、供应商的行政复议和监察共九部分内容。

(3) 其他相关规定。涉及公共采购处置内容的《地方政府法案，2006年》和《地方政府规定，2006年》

如欲了解上述法规的详情，请登录公共采购处置局网站：[www.ppda.go.ug](http://www.ppda.go.ug)。



2019年8月底，乌干达财政部公布新的政府采购政策。新政策将优化采购流程，加速项目实施。此前，采购耗时约180天，现有望缩短至30天。该政策将升级为正式法案，同时规范乌干达在当年7月推行的国家电子采购系统。乌干达所有政府采购项目，无论是公开招标采购还是议标、独家议标项目，在授标或签署合同前，都需经过PPDA的合法性批准。

#### 6.2.4 许可手续

在乌干达的承包工程企业获得工程后，必须在乌干达注册，并取得注册证书及营业执照。此外，还需办理增值税登记证书，提供经审计的年度财务报表。在乌干达注册的公司种类包括：分公司、办事处、项目公司、合资公司等。

### 6.3 专利和注册商标申请

#### 6.3.1 申请专利

乌干达司法与宪法事务部下属的注册服务局是负责专利事务的管理机构。申请人申请专利，须向注册服务局提交申请、专利图纸、专利说明和专利要求。如果申请人为外国人，还需向代理机构提交委托书。此外，办理专利申请还需履行以下手续：填写专利申请书，将相关资料提交位于津巴布韦首都哈拉雷的东非知识产权组织进行该专利无人申请核查；核查确认后，乌干达注册服务局将在18个月内为申请人办理专利注册。

详情参见<https://ursb.go.ug/intellectual-property/utility>

#### 6.3.2 注册商标

乌干达商标分为国内商标和东非地区商标。乌干达国内商标注册可在乌干达商标注册总办事处办理，地区商标注册可在乌干达商标注册总办事处或东非工业产权组织办理。由于乌干达未签署《商标国际注册马德里协定》，因此在乌干达尚不能注册国际商标。在乌干达申请国内商标，需提交一式六份申请表，然后在乌干达报纸上登载为期60天的注册商标广告，60天后如果公众对申请商标无异议，可在乌干达注册服务中心下属商标注册总办事处办理注册。如果外国人申请注册商标，需委托代理机构办理，并提交委托书。

详情参见<https://ursb.go.ug/intellectual-property/trademarks>

## 6.4 企业在乌干达报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

乌干达企业应在每月15日之前向税务管理部门申报上月增值税，税率为18%。企业需按时申报公司税和股东个人所得税，税率为30%。乌干达税务局的公司税申报年计算方法为，从公司注册之日起满1年。企业在每个月15日之前申报企业雇员个人所得税。雇员个人所得税起征点为月收入超过23.5万先令（约90美元），实行累进税制，税率分三种：10%、20%和30%。企业在每月15日之前在当地税务局或指定银行缴纳税款。进口货物到达入境口岸7天内，必须向入境口岸海关申报关税、增值税和预扣所得税（税率为6%）。

### 6.4.2 报税渠道

企业每月自行（或委托在税务局注册的审计公司）申报增值税和雇员个人收入所得税。此外，还必须通过在乌干达税务局注册的审计公司申报公司税和股东个人所得税。目前，在乌干达税务局注册的审计公司有235余家。

### 6.4.3 报税手续

企业缴纳增值税需填写增值税纳税申报表及退税报表，退税报表记载纳税公司当月销售和采购额。待税务局核实所提供资料后，申报公司在银行或附近税务局缴纳增值税。企业申报公司税时，先由审计公司审查公司账目，之后制作审计报告，报表经公司审查同意后，提交税务局。企业向税务局申报企业员工所得税时，需提供一份员工工资明细表，注明员工基本工资、各项补贴和应纳税额。企业按税务局要求在指定银行缴纳税款，并向税务局提供银行收据。进口货物报税需向海关代理机构提交进口单据。以上均可通过税务局网站办理，网址为[www.ura.go.ug](http://www.ura.go.ug)。

### 6.4.4 报税资料

企业申报增值税需提供退税报表、公司销售和购货发票。企业申报公司税需向审计公司提供公司流通账，并附公司销售和购货发票及银行往来账目明细，由审计公司制作审计报告和公司净收入评估表。企业进口货物报税需提供进口报关单、形式发票、商业发票、订货单、销售合同、提单、装箱单、原产地证、电汇单据和汇票等。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

在乌干达工作或经商需办理工作许可。乌干达内政部下属的移民局负责办理工作许可。网址：<http://www.mia.go.ug/content/work-permits>。

### 6.5.2 工作许可制度

个人赴乌干达工作或经商需向乌干达移民局申请工作许可。乌干达的工作许可有效期为1-5年不等。根据从事职业不同，工作许可分为：

- (1) CLASS A: 适用于外交机构人员；
- (2) CLASS A2: 适用于受雇于乌干达政府机构的人员；
- (3) CLASS B: 适用于农业领域投资者；
- (4) CLASS C: 适用于采矿业投资者；
- (5) CLASS D: 适用于商业和贸易；
- (6) CLASS E: 适用于制造商；
- (7) CLASS F: 适用于专业人员；
- (8) CLASS G1: 适用于志愿者、非政府组织雇员、传教士等一般人员；
- (9) CLASS G2: 适用于普通雇员（该类申请人只有在取得工作许可后，才能进入乌干达）。

近年来，乌干达逐步收紧移民政策，政府规定临时工作许可（Special Pass）只颁发给有短期合同、已购确定日期返程机票的申请者，不颁发给来乌干达找工作的人。任何欲在乌干达就业、属入境许可（Entry Permit）G类人员（外国来乌干达工作人员、传教士、志愿者、非政府组织工作人员），在入境前，雇主必须为其申请入境许可；只有当移民局批准其申请，并且付清费用的前提下，该类人员才能进入乌干达。

### 6.5.3 申请程序

在乌干达申请工作许可由雇主统一办理，也可由本人自行办理。2016年7月，乌干达启用电子签系统，申请程序全部在网上执行。

### 6.5.4 提供资料

依申请类别不同，在乌干达办理工作许可所需提供资料也不相同，主要包括：

- (1) 所在单位函；
- (2) 推荐信（适用于受雇于政府部门职员）；
- (3) 2张护照照片；
- (4) 申请人护照复印件；
- (5) 投资许可复印件（适用于投资者）；
- (6) 公司注册证明；
- (7) 公司银行账户情况；
- (8) 无犯罪记录证明；
- (9) 土地使用权证明（适用于农业领域投资者）；
- (10) 采矿许可（适用于采矿业投资者）。

如欲了解详情，请登录乌干达移民局网站（[www.immigration.go.ug](http://www.immigration.go.ug)）和乌干达电子签证网站（<https://visas.immigration.go.ug/>）查询。工作签证到期后，如果续签，需要提供以下资料：

- (1) 所在单位函；
- (2) 2张护照照片；
- (3) 申请人护照复印件；
- (4) 银行结单；
- (5) 工作经历证明；
- (6) 曾供职公司名单。

## 6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻乌干达大使馆经商处

地址：Plot 37, Malcolm X Avenue, Kololo, Kampala, Republic of Uganda

电邮：[ug@mofcom.gov.cn](mailto:ug@mofcom.gov.cn)

### 6.6.2 乌干达中国商会

乌干达中国商会

地址：3rd Floor, Twed Plaza, Plot 22B, Lumumba Avenue, Kampala

电邮: uganda\_sinocham@163.com

### 6.6.3 乌干达驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区三里屯东街5号

电话: 010-65321807, 65321708

传真: 010-65322242

### 6.6.4 乌干达投资服务机构

#### 1. 投资咨询机构

##### (1) 乌干达全国工商会

地址: Plot 1A, Kira Road, Mulago P.O Box 3809, Kampala, Uganda

电话: 00256-0703360995 /0753503035

传真: 00256-414230310

电邮: info@chamberuganda.com

##### (2) 乌干达制造商协会

地址: Lugogo Show Grounds P. O.Box 6966, Kampala Uganda

电话: 00256-414221034 /287615

传真: 00256-414220285

电邮: ssalig@uma.or.ug

#### 2. 会计师事务所

##### (1) Price & King

地址: Hill View Towers Lower Ground Floor Plot 7/9 Clement Hill Rd P.O. Box 34110

Kampala, Uganda

电话: 00256-414340191

传真: 00256-414255022

##### (2) PKF firms

地址: Kalamu House, Plot 1B, Kira Road Kampala PO Box 24544, Kampala

电话: 00256-312305800

手机: 00256-705333444

电邮: pkfkam@ug.pkfea.com

### 3. 律师事务所

#### (1) Kampala Associated Advocates

地址：KAA House, Plot 41 Nakasero road, P.O. Box 9566, Kampala

电话：00256-414344123

传真：00256-414349954

电邮：info@kaa.co.ug

#### (2) ENSafrica

地址：Kampala offices 4th Floor, Rwenzori Towers, Plot 6 Nakasero Road, Nakasero  
Kampala, P.O.Box 24665, Kampala

电话：00256-312225500

电邮：info@ENSafrica.com

### 4. 资产评估机构

#### (1) Wrok Valuation Consultants Limited

地址：Plot 28 02 Floor Jinja Road Kampala

电话：00256-414581140

电邮：wrokvaluers@gmail.com

#### (2) Vericlaims & Properties Limited

地址：3rd Floor/Suite 3B Kampala

电话：00256-414694269

电邮：info@thevericlaims.com



## 7. 中资企业在乌干达开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

#### 【风险提示】

##### （1）选择合适的当地合作伙伴

在当地选择合适的合作伙伴对企业开拓市场和立足发展十分重要。注意了解对方背景、资金实力等情况，避免上当受骗，导致投资损失。

##### （2）选择合适的投资项目

乌干达有一定市场容量，但总体消费能力不强。乌干达地处东非中心区域，地理位置和区位优势较明显，具备一定市场辐射力。因此，在选择投资项目时，不仅要考虑乌干达市场本身，还应考察乌干达周边国家市场需求。同时，做好产品市场定位和前期调研，选准、选好适合投资的项目，避免重复投资和盲目投资。

##### （3）全面了解当地法律法规

乌干达的法律体系受英国影响较深，法律法规相对较健全。企业在乌干达投资，要充分做好前期调研，详细了解当地相关法律法规，必要时可聘请当地律师协助。尽量避免因不知法、不懂法而影响投资项目实施，甚至造成不必要的法律纠纷。

##### （4）考虑产业配套

乌干达的工业体系不健全，产业配套及零配件供应存在一定不确定因素。因此，在考虑投资项目时，要详细了解相关配套情况，避免因成本核算不准而影响投资收益。

##### （5）乌干达投资环境的不足之处

乌干达交通、通信、供水等基础设施相对落后；电力供应不稳定；矿产资源相对有限；工业配套能力不足；生产用原料采购运输困难；当地劳动力技术水平较低，技术和管理人员缺乏；疟疾等传染性疾病较严重。

##### （6）中资企业在经营中遇到的具体问题

①交通运输状况不佳。乌干达境内铁路和水路运输能力弱，主要依靠公路运输，成本约为中国的五倍。公路多为上下两车道，而且路况较差，经常发生拥堵和交通事故。

②水电供应不足。乌干达全国范围内供电不足，电压不稳，企业需自备发电机。当地电价较高，是中国的3倍。全国只有23个城市有自来水供应，其余靠自己打井取水。

③融资困难。乌干达贷款利率较高，贷款手续复杂，对中资企业的长远发展产生不

利影响。

④土地所有权和征地。乌干达的土地所有权较为混乱，部分企业购买土地后，面临他人对土地所有权的诉讼。部分项目征地困难，当地居民要求高价补偿，迫使一些项目被迫改变计划。

### 【防范措施】

#### （1）加强自身安全防范

乌干达社会治安较好，但团伙偷盗和小偷小摸仍是企业难以避免的问题。企业需采取防范措施，配备安保力量。此外，乌干达存在恐怖袭击风险，中资企业及员工应加强防范，确保人身和财产安全。乌干达每五年举行一次大选，2025年即将全面启动新一届大选，中资企业在大选前应做好预案，防范可能发生的安全风险。在乌干达的中资企业和人员务必谨慎行事，依法合规经营，遵守乌干达法律，尊重当地文化习俗，避免卷入内部争端，同时做好防护，确保人身财产安全。

#### （2）熟悉审批程序，了解相关政策

中国企业在乌干达开展经贸活动，要熟悉当地主管部门审批程序和相关政策。例如，乌干达投资局规定，在乌干达的投资企业可免征3-10年公司所得税，但乌干达投资局不具备对投资政策落实和审批的权力。因此，申请企业要享受该项政策，须在乌干达财政部的税收政策部门办理审批，然后提交乌干达税务局核准后才能落实，否则税务局不予免征。

#### （3）加强疾病预防控制

乌干达是热带疾病如疟疾、艾滋病、埃博拉、昏睡病、肺结核频发且比较集中的国家。2014年10月，乌干达爆发马尔堡疫情，后得到有效控制。2015年初，又大规模爆发伤寒疫情，感染数千人。2016年4月，乌马萨卡地区确诊三例黄热病例，乌干达边检部门为此加强黄热预防接种证明检查，如无相关证明，需强制接种黄热疫苗。2019年6月，乌干达西部地区出现输入性埃博拉疫情。

在乌干达的中资机构要及时提醒本单位员工了解防控知识，提高防范意识，避免前往疫区，减少与来自疫区的人员接触。如果出现高烧、呕吐、腹泻等疑似症状，请立即赴当地医疗机构就诊，并及时向中国驻乌干达使馆或中国医疗队报告。

## 7.2 对外承包工程

中国企业在乌干达开展承包工程应注意以下问题：

### （1）量力而行，避免低价竞标

投标时，对项目进行科学论证，根据自身实力和特点承揽项目，避免盲目低价投标。在编制标书过程中，认真研究分析标书内容，特别是设计要求、使用规范、合同条款等，注意投标单价和实际单价的差别，制定合理标价。

### （2）以质取胜，创建名牌效应

中国公司赴乌干达开展承包工程业务前，要努力练好“内功”，提高公司实力和技术水平，熟悉国际技术规范，加强内部质量管理，认真分析自身存在的问题和不足，并加以解决。施工过程中严格执行合同，确保施工质量，创造名牌效应，为以后提高公司中标率和创造良好效益打下基础。

### （3）做好风控，注意潜在风险

在汇率方面，乌干达先令兑美元的汇率波动较大。因此，企业在投标报价时，注意防范汇率波动的风险。在原材料方面，乌干达油料目前全部从肯尼亚进口，工程材料供应能力有限，而且价格偏高。因此，施工前要充分做好市场调研，特别是油料与原材料供应，避免因供应问题和价格波动影响工程进度和效益。

### （4）充分调研，了解当地政策

近年来，乌干达政府越来越重视承包工程的本地成分。自2018年起，乌干达政府规定，外国承包商必须将项目30%的实体工程分包给当地承包商。2019年，乌干达国家公路局在某些项目的招标过程中，要求主承包商分包给当地分包商的价格必须是企业投标价格。企业应认真了解乌干达府相关规定，提前做好有关工作，避免导致成本难以控制，甚至影响项目质量。

### （5）加强沟通，预防合同纠纷

在承包政府项目时，施工前、施工中应及时主动与业主、监理沟通，收取工程进度款。在承包私人项目时，预先了解业主支付能力和信用，签订合同支付条款时务求严谨，避免因歧义而引发不必要的纠纷。同时，有关企业应及时支付有关分包商的项目款，避免引起法律纠纷，影响企业在当地市场的声誉。

### （6）合规经营，创造良好环境

开展承包项目时，充分了解与项目有关的法律法规，特别是税法相关规定，例如，

需缴纳的税种、税率是否可以减免等，必要时聘请当地律师协助。项目施工过程中，做好与当地政府、民众等方面的沟通和交流，为社区多做贡献，造福当地百姓，为项目施工创造良好外部环境。

### 7.3 对外劳务合作

中资企业赴乌干达开展劳务合作应注意以下问题：

#### （1）深入了解乌干达的用工制度和劳动保障要求

在乌干达开展劳务合作应了解乌干达《劳工法》《工会法》、工作许可、签证制度，以及社保和失业保险等法律法规。例如，近年乌干达政府为扩大本国就业，出台了一些新规定，包括通过采取提高工作许可费等措施限制外籍劳务进入乌干达市场等。因此，中方企业赴乌干达开展劳务，应充分了解当地法规，考虑成本，避免不必要的损失。

#### （2）与当地民众及雇主和谐相处

乌干达民众自尊心普遍较强。因此，在乌干达从事劳务合作，与当地民众或雇主交往时要尊重对方，多为对方着想，遇到问题主动沟通交流，多做解释，尽量避免产生矛盾。如果协商无法解决，可咨询当地法律机构或请使馆协助，依法解决，切不可激化矛盾。

#### （3）做好培训

对劳务人员要加强岗前培训，尤其是语言、当地风俗习惯、宗教信仰等方面的知识培训，使劳务人员抵达乌干达后，可尽快适应环境，有效开展工作。

国际劳工组织乌干达办公室信息：

地址：Plot 20, Bazarabusa Drive, Bugolobi, Kampala Uganda

电话：00256-414 251053

电邮：kampala@ilo.org

网址：www.ilo.org/uganda

### 7.4 防范投资合作风险

在乌干达开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避项目所在地的政治风险和商业风险，

分析项目本身实施的可行性等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，还有银行的保理业务和福费廷（包买票据）业务以及政府担保、商业担保、保函等各类担保业务。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录公司网站：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在乌干达如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

鉴于乌干达的政府体制、议会的作用以及部族特点，中国企业在乌干达开展经贸活动，不仅要与乌干达政府主管部门和地方政府及部族建立良好关系，而且要积极发展与议会和议员的关系，力争与各方建立友好关系，为企业开展经营活动创造良好外部环境。

在处理与政府、议会和部族的关系时，中国企业应注意以下几个方面：

#### （1）了解部门职责职能，关注焦点热点问题

乌干达政府和议会体制与英国类似，并沿袭至今，议会与政府既相互合作也相互制约。因此，中国企业赴乌干达开展经贸活动，首先要详细了解乌干达各政府部门的主要职能和分工，议会及各专业委员会的职责，避免在项目审批和运营过程中走弯路。积极关注乌干达政府和议会的焦点、热点议题，以及与所开展经贸合作项目相关的法律法规变化和调整，必要时可旁听议会对相关议题的重要辩论，及时掌握政策导向，避免经营项目与有关政策相悖。

#### （2）加强沟通交流，保持良好和谐关系

中国企业在开展经贸活动时，要加强与乌干达政府主管部门官员和议会专业委员会议员的沟通和交流，增进彼此了解。同时，还要与项目所在地政府和当地选区或当地有影响力的议员保持良好和谐关系，多做增信释疑工作，及时向他们反映项目进展情况，报告公司对当地公益事业所做贡献，以便遇到问题时能寻求帮助。

#### （3）妥善处理与部族的关系

在项目施工或投资地区，要注意了解当地部族特点，特别是与部族首领或王国上层建立良好关系。在自身获得经济效益的同时，为当地经济和社会发展作贡献，赢得对方尊重，为项目顺利实施创造良好外部环境。

#### （4）避免卷入当地部族、政党矛盾纠纷

中国企业在开展经贸活动时，要特别注意处理好与当地部族的关系，以及对经济事务有影响力的议员和当地反对党议员的关系，避免因不了解情况而卷入当地部族和政党之争，更不要因此而影响企业项目进展，或产生其他不利影响。

目前，一些中资企业主动加强与政府的联系，定期邀请有关部门为企业讲解最新法律政策，邀请乌干达当地官员到项目所在地参观，出席企业履行社会责任的活动，增强



与政府之间的互信。

## 8.2 妥善处理与工会的关系

乌干达工会组织在各地区的具体情况不尽相同，规模、组织等细节均有差异。中国企业赴乌干达开展经营活动，应妥善处理与当地各工会组织的关系，采取有效的劳工管理机制，尽量避免劳资纠纷，维护企业正常经营。

中国企业在经营中要注意以下几方面问题：

### （1）知法懂法，加强与乌干达政府部门的沟通

全面、认真了解乌干达《劳动法》和《工会法》等相关法律法规，熟悉当地工会组织发展状况、规章制度和运行模式。与乌干达劳工部和当地劳工管理部门建立合作关系，通过当地劳工归口管理部门，合规合理协调解决劳工事项。加强与当地政府、项目外方业主及警方的联系，警惕非法建立的工会组织。

在必要情况下，聘请当地有经验的律师，帮助企业解决生产经营中遇到的问题，以及与工会组织之间的矛盾。

### （2）依法办事

严格遵守乌干达在雇佣、解聘和社会保障方面的法律、法规及相关规定，依法签订用工合同、缴纳保险，按时支付工资和各种补贴，做好劳动保护等，并对员工进行必要的技能培训。在劳资双方发生纠纷时，注意留存合同、照片、收据等证据，用法律手段解决问题，切勿采取过激方式。

### （3）缴纳工伤保险

乌干达《工人补偿法案》规定，工人因公伤亡，企业须以60个月的工资为基数，根据伤残程度按比例对工人赔付。建议给本地员工缴纳工伤保险，有效减少潜在纠纷。当地有团体不记名工伤保险可供企业选择。

### （4）依照当地情况设立管理部门

在乌干达，规模较大的企业都设立专门的管理部门，聘请当地人员为专职人力资源经理，建立投诉和处置机制，处理相关问题，协调员工间关系，以减少矛盾和摩擦。

### （5）与工会保持良好沟通

企业工会在劳资关系谈判中起着主要作用，因此处理好与企业工会的关系相当重要。应积极了解当地雇员工会组织结构，与工会组织保持良好的沟通，积极解释企业管

理理念，聆听工会诉求和建议，发现问题及时解决。注重增强当地员工的主人翁意识，邀请工会成员参与企业管理，提高当地员工的积极性和创造力。

### 8.3 密切与当地居民的关系

中乌经贸合作发展较快，越来越多的中国企业赴乌干达投资、开展贸易和承包工程。因此，中国企业要学会与当地居民沟通交流，共同建立和谐关系。

在此过程中，中国企业应注意以下几方面问题：

#### （1）充分尊重，加强交流

认真了解当地文化特点，尊重当地的风俗习惯。乌干达人民自尊心较强，在日常交流中应注重多使用礼貌用语。当中方员工与当地居民发生矛盾时，应一视同仁、平等相待，做到奖惩分明，切勿偏袒，以免激化矛盾。

利用各种机会和场合加强与当地居民和员工的文化交流和沟通，同时帮助他们解决工作、生活中的实际困难。

#### （2）注重员工本地化

当地员工在文化背景、语言等方面具有优势，因此企业在经营中要注意聘用有能力的当地雇员，最大限度地发挥他们的潜力，在促进企业发展的同时，为当地创造更多的就业机会。

#### （3）参与当地公益事业

企业要积极承担社会责任，在力所能及的范围内，为当地百姓尤其是妇女、儿童和青年群体提供帮助，资助学校、捐赠文教用品、修缮公共设施、适当援助公共卫生设施等。多参与当地社区的公益活动，并适当加以宣传，树立中国企业的良好形象。

**【案例】**近年来，一些中资企业通过为项目所在地居民提供义诊、捐赠、修路搭桥、捐资助学等活动，与当地居民建立了良好关系。例如，中交乌干达分公司每年向国际SOS孤儿院捐赠生活物资和学习用品。

### 8.4 尊重当地风俗习惯

乌干达人热情、诚恳，善于表达并愿意与人交流，同时又具有较强的民族自尊心。中国企业在乌干达从事投资、贸易和承包工程等经营活动时，要注意以下几个方面：

#### （1）了解乌干达的历史和风俗习惯

乌干达部族众多，宗教信仰各异，因此要对企业管理人员及普通员工进行必要的培训，使其充分了解当地历史和风俗习惯。同时，还要掌握与乌干达官员、商人以及普通民众交往的基本常识和社交礼仪，努力做他们的知心朋友。

### （2）尊重部族习惯和宗教信仰

乌干达的一些部族以相互拥抱表示欢迎，另外一些部族则用握手表达欢迎。多数部族是在相互落座后再致问候，此时女士要保持跪姿或略微屈身。乌干达多数人信奉基督教，因此在与他们交往时，应尽量避免把会见等活动安排在周日。在教堂内不要奔跑、大声喧哗、争抢座位，更不能在教堂内饮食、抽烟等。

### （3）与部族首领保持良好沟通和交流

乌干达部族众多，应特别注意团结部族首领和当地有影响的人物。在可能的情况下，多为他们提供帮助，做到彼此和谐相处。安排专职人员与当地人的联络，随时了解他们的想法和需求。

## 8.5 依法保护生态环境

乌干达环境保护法规较为健全，政府也较重视环境保护。近年来，乌干达在非政府环保组织帮助下，加大了在工业污染防治、水资源和农业等领域的环保力度。为保护乌干达生态环境，同时也帮助企业在乌干达的生产和生活得以顺利进行，在乌干达从事经营活动的企业要注意以下问题：

### （1）做好环境影响评估

乌干达环境影响评价法规定，任何公共或私人机构的发展活动必须以环保和可持续发展为前提，应考虑可能产生的环境影响，并综合到设计方案中。所有发展活动必须进行环境影响评估，以确定该发展活动是否符合环保标准。凡在乌干达从事投资或建设项目，在项目启动前，必须首先向乌干达环境管理局提交环境影响评估报告，环境影响评估报告获得批准后，由相关部门颁发生产授权许可。赴乌干达投资和承包工程的中国企业，要了解和遵守乌干达环境影响评价法规。按照乌干达环境影响评价法规的规定，配合乌干达环境管理部门做好环境影响评估工作，以便尽早获得项目开工许可，保证项目顺利实施。

### （2）按环保规定施工

制定项目环境保护规章制度、奖惩实施细则及管理办法，对生产经营过程中的环境

问题进行监督管理。在项目施工过程中，采取有效措施，保护当地环境。例如，在运送土方过程中，为防止出现土沙洒落、扬灰，要采用篷布车运送土方；在施工中及时将施工污水排入下水道；在施工后注意打扫施工现场，保持施工现场清洁，及时处理施工垃圾；合理堆放建筑材料，并积极配合业主进行植草、植树等绿化工作。可委托第三方环评机构，定期对项目进行环境审计，为项目环境管理出谋划策。

### （3）工程完工后及时恢复环境原貌

由于工程需要，企业在施工过程中不可避免地会对当地环境带来一定影响，例如，修路过程中修便道，开山采石，占用当地农田，铲除部分植被等。工程完工后，企业应及时采取措施恢复环境原貌，例如，恢复路面、种植草木，并补偿农民青苗费。

### （4）加强沟通，依法办事

在环保方面，加强与当地政府、非政府环保组织和居民的沟通，了解当地环保法律法规的要求和措施。切不可盲目施工，触犯当地环保法律法规，这不仅会给项目施工带来阻碍，而且会带来不良社会影响。可设立专职负责环境保护工作的部门，归口管理项目的环保事宜。

### （5）做好环保投入预算

充分考虑预算中的环保投入。如果在项目投标前对环保投入预计不足，出现中标后实际投入资金超出预算的情况，不仅会影响企业效益，而且会因无法有效实施环保措施而影响项目顺利开展。

**【案例】**某中国公司不仅坚决执行当地的环境保护法律法规，还主动承诺，采用国际金融公司（IFC）的环境和社会绩效标准，最大程度地保护当地的自然和人文环境。

在实践中，该公司严格执行乌干达政府监管机构的监督要求，提前识别不同类型作业须遵循的环境保护要求，认真做好各个项目的环境和社会影响评价报告，及时完成各类环境保护相关许可的申请工作。在此基础上，对承包商及现场员工进行严格监管，在许可和报告允许的范围内开展现场作业。

公司还充分尊重各主要利益相关方的知情权和参与权，举行数百场与环境保护相关的利益相关方沟通会，大量印制发放以本地语言编写的宣传画和手册，设置方便利益相关方提出质询并获得反馈的联络渠道，展示中国公司重视环境保护、积极履行企业社会责任的决心和信心。

## 8.6 承担必要的社会责任

企业在乌干达开展经营活动的同时，应承担必要的社会责任，这主要包括以下几个方面：

### （1）注重社会效益，实现双赢

企业在经营过程中认真了解当地情况，多考虑当地人的利益。例如，在项目实施过程中，能由当地人提供的服务，就让他们承担，使当地百姓能够从项目中受益。同时，企业要注重员工本地化，在经营中尽量聘用有能力的当地雇员，最大限度地发挥他们的潜力。

### （2）创造良好外部环境

企业在经营中不仅要协调好当地政府、议会、部族等各方关系，还要与当地普通百姓和谐相处，多为他们提供帮助，解决他们在生活中遇到的实际困难，如饮水、教育、医疗等。这样既能扩大影响，又能增进双方友谊，为企业实施项目创造良好外部经营环境。

### （3）注重安全生产，提高产品质量

企业在生产过程中，要注意提供良好生产环境，注重对员工的安全生产保护，加强对员工的安全生产教育，增强员工安全意识，强化管理，避免安全生产事故。预先制订安全风险防范处置应急预案，遇到安全问题及时启动预案。牢固树立质量意识、品牌意识，切勿因产品质量问题，影响中国企业的整体形象。

### （4）重视环境保护

在项目建设过程中，注意在环保方面加强与当地政府、非政府环保组织和当地社区、居民的沟通和交流，多听取他们的意见和建议。项目施工前，做足环保预算，并按当地要求建设相关设施，避免因环保问题引起当地居民的反感和抵制，甚至导致政府制裁。

**【案例1】**某中资企业设立专门的社区关系岗位，聘请数位来自公司作业所在地的员工，担任公司的社区关系协调官，专职负责公司的社区关系工作。自进入乌干达市场以来，企业积极与作业所在地社区的各利益相关方，包括当地政府官员、非政府组织、意见领袖、普通公众等广泛接触，组织召开各类会议，充分了解他们的关切、担忧和期望。在此基础上，企业通过社区关系队伍，积极向当地居民介绍公司的背景、健康安全环保理念、短期用工计划、社会责任政策，主动与当地社区沟通交流未来的作业安排，可能产生的影响和公司的控制措施。得益于此，企业未受到来自本地社区的干扰，消除

了一些公众对中国企业的负面印象。在事后组织的环境审计中，中资企业的努力得到了当地社区利益相关者的肯定和认同。

**【案例2】**近年来，中国民营企业成为投资乌干达的生力军。他们在注重自身发展的同时，非常关注企业的社会责任，注意环境保护和用工本地化及规范化建设。例如，某中资民营企业雇用600多名当地员工，并选派其中30名赴中国进行为期半年的技术培训。在扩大当地居民就业的同时，提高了他们的技能。这一举措引起乌干达相关政府部门的高度重视，专门为这些学员举办临行欢送和学成归来欢迎仪式。

#### （5）面对疫情，同舟共济

中国企业在当地抗击新冠肺炎疫情过程中，积极落实社会责任，不断为改善当地困难家庭生活，以及市场卫生环境和医疗条件，组织专家交流与合作作出努力，受到当地政府及人民的肯定。

## 8.7 懂得与媒体打交道

乌干达各大媒体非常活跃。近年来，随着中国的日益强大和国际影响力的不断增强，以及中国与乌干达在贸易、投资和工程承包等领域的合作不断深化，乌干达媒体对中国的关注度较以往明显提高。为此，在乌干达的中资企业要充分认识当地媒体的重要性和影响力，与当地主流媒体形成良好互动的和谐关系。

#### （1）注重宣传

企业可通过广告、举办促销和宣传活动等方式树立品牌形象，推销产品，这既可以扩大中国企业在当地民众中的影响，也为企业创建品牌和融入当地市场起到积极促进作用。

#### （2）与当地媒体多沟通、多交流

中国企业应利用各种场合和机会向当地媒体“多宣传、多解释、多沟通、多交流”，让当地民众真正了解中非经贸合作是互利双赢、互惠互利之举。

#### （3）与当地媒体友好相处

友好对待来访的媒体记者，尊重对方的采访权，问明采访内容，对合理问题要给予回答，暂时无法回答的应解释清楚，说明原因，也可事后再约谈。切勿躲避或拒绝，要平等、信任、尊重、坦然地面对媒体，与媒体形成良好关系。

**【案例】**某中资企业与当地媒体保持良好的关系，一些重大活动及时联系媒体进行



报道，并注重与媒体的沟通，在当地媒体上经常看到关于该企业的捐赠活动、培训学员等方面的报道。

#### （4）及时回应不实报道

如遇不实报道，企业应主动澄清事实。可联系当地相关部门，配合检查或监督，获得相关部门有权威性的报告或文件，为反驳不实言论提供有力证据，对负面报道做出澄清，切不可一味遮掩躲避。

### 8.8 学会和执法人员打交道

乌干达主要行政执法机关包括警察局、税务局、移民局、海关、标准局、国家环境管理局等，中国企业要熟悉当地相关法律法规，积极配合执法机关正常执行公务，并学会与他们打交道。同时，注意在法律允许范围内提出合理要求。

#### （1）知法守法

中资企业和人员应熟悉乌干达相关法律法规，并自觉遵守。注意建立健全依法经营的内部管理制度，对员工进行普法教育，让员工了解在乌干达工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法。建立突发事件预案和配套处置机制，主动熟悉和了解所在地区警察、检察、税务等执法机构的要求。如果遇到法律问题及纠纷，可向律师或当地律师事务所咨询，也可向中国驻乌干达大使馆及经商处寻求帮助。

#### （2）配合执法

中方人员日常工作生活期间，应携带身份证件或临时居住证明。公司营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。如果遇警察、税务和海关及其他执法部门对辖区内中资企业和华人查验身份证件、询问相关事项，以及搜查某些地点，企业相关人员应礼貌对待，并积极配合他们正常执行公务。

#### （3）合理应对

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题。如果没有携带证件也不要惧怕、躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让对方查询。如果遇有对自己或企业不公正的事情发生，中资企业人员不要与执法者正面冲突，应沉着冷静，做到有理、有利、有节，并及时与公司或使馆联系，必要时可聘请律师向当地有关部门反映或投诉，捍卫自己的合法权益。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化源远流长，随着中国企业和华商的步伐走进世界各国，在乌干达的中资企业及华人要积极弘扬中国优秀文化，增加当地人民对中国悠久历史文化的了解。企业在生产经营活动中，可以积极开展集体活动，在活动中增进当地员工对中国文化的了解，如元旦运动会、春节联欢晚会、龙舟赛、选拔优秀员工参加国内相关比赛和人才培养等。

**【案例】**2024年1月28日，由乌干达中国社团联合会和乌干达中国商会共同举办的龙年新春庙会及春节晚会在首都坎帕拉成功举行。中国驻乌干达大使张利忠和乌外交国务部长奥凯洛一道出席。使馆、中国援乌医疗队、孔子学院、旅乌侨团、中资企业，以及乌干达房地产、餐饮、文化和工艺品行业近百家展商参展，数千群众踊跃参加，中乌、中非文化元素的融合碰撞成为亮点。

## 8.10 其他

### （1）增强社会责任意识，积极参与当地公益事业

公益活动是企业对社会的回馈，一方面可以帮助当地政府发展涉及民生的公益事业，另一方面，也可通过公益事业在东道国树立良好形象，提高社会公众的认知度，创造知名度。在乌中资企业要与当地政府、社区及民众多沟通、交流，尽可能为当地民众提供帮助，保持良好和谐关系。

### （2）与同行企业和谐相处、避免恶性竞争

在乌干达的同行企业只有团结一致、有序竞争、和谐相处，才能避免恶性竞争，保证企业健康、持续发展，为中国对外经贸事业发展做出贡献。

## 9. 中资企业/人员在乌干达如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

乌干达属英美法律体系，法律法规比较健全，当地人法律意识也较强。在乌干达发生纠纷无法调解时，一般通过法律方式，即通过法院和律师解决。

乌干达的律师组织较健全，寻求律师帮助解决纠纷或处理法律案件相当普遍。在乌干达的中资企业或人员在当地遇到困难，如欲寻求法律帮助，比较有效的方式是通过当地法律组织聘请律师。乌干达法社组织是乌干达最大的律师组织，该组织不仅向民众提供法律服务，还与政府在司法、人权、法律、政府治理和管理等方面保持合作。

联系方式：

电话：00256-414-342424

电邮：uls@uls.or.ug

网址：www.uls.or.ug

### 9.2 寻求当地政府帮助

乌干达政府重视外来投资。中国企业在乌干达投资合作过程中应与主管外商投资合作的投资局、税务局和海关等部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求相关政府部门支持。乌干达投资局（UIA）是乌干达主管外商投资合作的政府部门，其职责是促进和帮助外国投资者在乌干达投资并获得许可。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国企业和公民遇有突发事件，应及时向中国驻乌干达使馆和公司总部报告。

联系电话：00256-703886882

邮件：chinaemb\_ug@mfa.gov.cn, ug@mofcom.gov.cn, consulate\_uga@126.com

网址：ug.china-embassy.org, ug.chineseembassy.org, ug.mofcom.gov.cn

### 9.4 建立并启动应急预案

中国企业在乌干达投资、贸易或承包工程，需根据当地实际情况建立应急预警机制，制定紧急情况应急处理预案。在日常工作中，加强对员工的安全教育，让每位员工充分

了解预案内容，牢固树立安全意识，这样才能遇事有条不紊，处置得当。

在乌干达开展经营活动，要特别注意根据安全预案检查防盗抢等措施的落实，注意查找各项措施的漏洞，避免因小失大。另外，乌干达是疟疾等传染性疾病高发区，埃博拉病例时有发生。因此，预案应包括对各种传染病的应急处理安排，避免因不了解情况而盲目处置，影响和耽误对病患的及时有效治疗。

如遇突发事件，应及时启动应急预案，在保证人员生命安全的前提下，尽最大努力把损失控制在最小范围。同时，在第一时间向当地警方报案，并报告中国驻乌干达使馆及国内总部。乌干达医疗服务设施有限，如果感觉身体不适或受伤，可先电话咨询中国援乌干达医疗队专家，初步确定病情后，再做相应处置。

乌干达匪警、紧急救护电话：999、112；

火警：0414342222/3。

## 9.5 其他应对措施

(1) 中国企业或人员在当地遇到困难，还可寻求在乌干达中国商会、华人组织或乌干达行业组织的帮助，联系方式参见附录2。

(2) 目前在乌干达当地行业协会中，最主要的两家是乌干达工商会和乌干达制造商协会，主要为乌干达国内外投资和经商人士提供信息咨询服务、业务指导，并帮助投资者与协会会员企业开展合作。

**【乌干达全国工商会】**乌干达最大的民间商业组织，由乌干达政府和私营企业共同创建。服务和促进乌干达商业社区发展是乌干达工商会的主要职责，商会在全国84个地区设有分支机构，并且与伊斯兰商会组织、东非商会、非洲商会等国际商会组织联系紧密。联系方式如下：

地址：Plot 21, Tufnell Drive, Kamwokya. P.O.Box 3809 Kampala, Uganda

电话：00256-0753503035

传真：00256-414230310

电邮：info@chamberUganda.go.ug

网址：<https://www.chamberuganda.go.ug/>

**【乌干达制造商协会】**乌干达最大的半自治工商业组织，协会也为乌干达私营部门发展提供了一个重要平台。协会的主要职责是促进乌干达工业和制造业发展，目前协会

拥有700余家会员，包括各大中小型国营和民营企业。联系方式如下：

地址：P.O Box 6966, Lugogo Show Grounds Kampala

电话：00256-414221034/287615

传真：00256-414220285

电邮：communication@uma.or.ug

网址：<https://uma.or.ug/>

【乌干达雇主联合会】成立于1958年，是乌干达雇主的代表性组织，现有会员400多家，主要是从私营或公共部门选出的代表，有非政府组织，制造商、培训机构、医院和专业组织等，也包括排名前20位的部门协会。

联系方式如下：

地址：Plot 1207 Kiwanga Rd Namanve, P.O.Box 3820 Kampala, Uganda

电话：00256-392777410

电邮：info@fuemployers.org

网址：<https://fuemployers.org/>

(3) 如果遇到语言不通等特殊情况，可联系当地华人旅行社，旅行社可提供食宿交通、签证办理、联系协调等服务。

【南京旅行社】2010年由天唐集团成立，联系电话：00256-706915519。

【中乌友好旅行社】2014年成立，联系电话：00256-787367685。

【信天翁旅行社】2017年成立，联系电话：00256-743336666。

## 附录1 乌干达部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 外交部 (Ministry of Foreign Affairs) , 网址: [www.mofa.go.ug](http://www.mofa.go.ug)
- (2) 财政、规划和经济发展部 (Ministry of Finance, Planning & Economic Development) , 网址: [www.finance.go.ug](http://www.finance.go.ug)
- (3) 国防部 (Ministry of Defense) , 网址: [www.defence.go.ug](http://www.defence.go.ug)
- (4) 内政部 (Ministry of Internal Affairs) , 网址: [www.mia.go.ug](http://www.mia.go.ug)
- (5) 贸易、工业和合作社部 (Ministry of Trade, Industry and Cooperatives) , 网址: [www.mtic.go.ug](http://www.mtic.go.ug)
- (6) 能源和矿产部 (Ministry of Energy and Minerals) , 网址: <https://memd.go.ug/>
- (7) 农业、牧业和渔业部 (Ministry of Agriculture, Animal, Husbandry and Fisheries) , 网址: [www.agriculture.go.ug](http://www.agriculture.go.ug)
- (8) 教育和体育部 (Ministry of Education and Sports) , 网址: [www.education.go.ug](http://www.education.go.ug)
- (9) 卫生部 (Ministry of Health) , 网址: [www.health.go.ug](http://www.health.go.ug)
- (10) 工程和运输部 (Ministry of Works and Transport) , 网址: [www.works.go.ug](http://www.works.go.ug)
- (11) 地方政府部 (Ministry of Local Government) , 网址: [www.molg.go.ug](http://www.molg.go.ug)
- (12) 性别、劳动与社会发展部 (Ministry of Gender, Labor and Social Development) , 网址: [www.mglsd.go.ug](http://www.mglsd.go.ug)
- (13) 信息和通信技术部 (Ministry of Information Communications Technology) , 网址: [www.ict.go.ug](http://www.ict.go.ug)
- (14) 水利和环境部 (Ministry of Water and Environment) , 网址: [www.mwe.go.ug](http://www.mwe.go.ug)
- (15) 科技和创新办公室 (Office of the President --Science, Technology and Innovation) ) , 网址: <https://sti.go.ug/>
- (16) 司法部 (Ministry of Justice) , 网址: [www.justice.go.ug](http://www.justice.go.ug)
- (17) 公共服务部 (Ministry of Public Service) , 网址: [www.publicservice.go.ug](http://www.publicservice.go.ug)
- (18) 内政部 (Ministry of Internal Affairs) , 网址: [www.mia.go.ug](http://www.mia.go.ug)
- (19) 乌干达议会 (Parliament of Uganda) , 网址: [www.parliament.go.ug](http://www.parliament.go.ug)
- (20) 乌干达统计局 (Uganda Bureau of Statistics) , 网址: [www.ubos.org](http://www.ubos.org)
- (21) 乌干达投资局 (Uganda Investment Authority) , 网址: [www.ugandainvest.go.ug](http://www.ugandainvest.go.ug)



(22) 乌干达税务局 (Uganda Revenue Authority) , 网址: [www.ugrevenue.com](http://www.ugrevenue.com)

(23) 乌干达国家标准局 (Uganda National Bureau of Standards) , 网址:  
[www.unbs.go.ug](http://www.unbs.go.ug)

(24) 乌干达通信委员会 (Uganda Communications Commission) , 网址:  
[www.ucc.co.ug](http://www.ucc.co.ug)

(25) 国家农业研究院 (National Agricultural Research Organization) , 网址:  
<https://naro.go.ug/>

(26) 乌干达国家环境管理局 (Uganda National Environment Management Authority) , 网址: [www.nemaug.org](http://www.nemaug.org)

(27) 乌干达咖啡发展局 (Uganda Coffee Development Authority) , 网址:  
<https://ugandacoffee.go.ug/>

(28) 乌干达旅游局 (Uganda Tourist Board) , 网址: [www.visituganda.com](http://www.visituganda.com)

(29) 乌干达野生动物管理局 (Uganda Wildlife Authority) , 网址: [www.uwa.or.ug](http://www.uwa.or.ug)

(30) 乌干达出口促进局 (Uganda Export Promotion Board) , 网址:  
<https://ugandaexports.go.ug/>

(31) 乌干达银行 (Bank of Uganda) , 网址: [www.bou.or.ug](http://www.bou.or.ug)

(32) 乌干达电力管理局 (Electricity Regulatory Authority) , 网址:  
<https://www.era.go.ug/>

## 附录2 乌干达华人商会、社团和主要中资企业

### 1. 乌干达中国商会

2008年4月4日，乌干达中资企业商会正式成立，2020年1月8日，正式更名为乌干达中国商会。中交公司是会长单位，副会长单位是中国海油、中国电建、中国土木、华为。另外还包括中水对外、中兴通讯、中铁七局、重庆外建等16家理事单位。目前，商会共有会员102家。乌干达中国商会的宗旨是推进中乌经贸关系发展、促进中乌两国人民友谊；协助企业和商协会来乌干达开展经贸活动，提供商务咨询和服务；指导和协助中资企业合法经营、公平竞争，协商解决重大经营问题；维护会员合法权益，代表会员对外交涉。在乌干达的中国企业，如果在经营中遇到困难，可向中国商会寻求帮助。

### 2. 华人华侨社团组织

目前在乌干达注册的华人组织有16家，具体见下表：

附录表 2-1 旅乌侨团简况表

序号	侨团名称	简介	主要成员		电话
1	华人华侨总会	2000年成立	会长	张皓	0756999999
2	台湾商会	2000年成立	会长	周庭选	0700600800
3	乌干达和平统一促进会	2007年成立	会长	方恣	0772200188
4	乌干达青田同乡会	2008年成立	会长	金利民	0750888888
			副会长	叶报春	
5	河北商会	2009年成立	会长	李峰	0700448218
			副会长	王文通	0756422200
6	华商总会	2010年成立			
7	温州商会	2012年成立			
8	浙江华侨华人联合会	2014年成立	会长	范清云	0700866689
9	福建同乡会	2015年成立	会长	张秀炆	0709577777
10	福建商会	2016年成立			
11	浙江商会	2016年成立	会长	范清云	0700866689
12	台州商会	2016年成立	会长	阮文兵	0788499999
13	江苏商会	2016年成立	会长	陈庆	0781118888
14	广东商会	2016年成立	会长	刘汉林	0753838677

15	徽商总会	2019年成立	会长	李士青	0779777888
16	川渝商会	2019年成立	会长	陈帆	0782970777
17	湖南总商会	2019年成立	会长	郭杰	0707177777
18	中国社团联合会	2019年成立	会长	季永灵	0753588888

### 3. 主要中资企业及联系方式

#### (1) 中国海油集团乌干达公司

zhangxin12@cnooc.com.cn

#### (2) 中交一公局

zhengbiao@cfhec.com

#### (3) 华为科技

gaojian2@huawei.com

#### (4) 中水电集团

zhuyonglong@powerchina-intl.com

#### (5) 中水对外公司

xia\_nenghai@ctg.com.cn

#### (6) 中兴通讯公司

chen.yujun1@zte.com.cn

#### (7) 中土集团

ccecc-uganda@ccecc.com.cn

#### (8) 中铁七局

crsguganda75@gmail.com

#### (9) 中石化胜利建工

shengliuganda@gmail.com

#### (10) 中航国际

jiangsiyuan@avic-intl.cn

#### (11) 重庆对外建设集团

cicouganda@gmail.com

#### (12) 江西国际

uga@cjic.cn

(13) 烟建集团

yanjianuganda@126.com

(14) 天唐集团

shuyang412@gmail.com

(15) 花园集团

info@panl.co.ug

(16) 创造太阳能源（乌干达）有限公司

gongzhiwu@brpetro.com

(17) 四达数字电视

wangf@startimes.com.cn

(18) 特变电工

tbea\_zhouwh@126.com

(19) 张氏集团

zhanghaolms@hotmail.com

(20) 中工国际

wenli@camce.com.cn

(21) 武夷实业

chinawuyiuganda@hotmail.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《乌干达》，对中国企业尤其是中小企业到乌干达开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，针对中国企业到乌干达开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进乌干达的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻乌干达大使馆经商处编写，乌干达贸工部、财政部、央行、投资局、统计局等机构提供相关资料。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司、合作司、外贸司等司局的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，我们参阅了我国外交部、乌干达相关政府部门和国际组织的网站信息及相关资料，在此一并表示感谢。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年12月