

对外投资合作国别（地区）指南

北马其顿

（2024年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻北马其顿大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优

势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年12月

寄语

北马其顿位于东南欧巴尔干半岛中部，东邻保加利亚，西接阿尔巴尼亚，南连希腊，北与塞尔维亚为邻。国土面积2.57万平方公里，多山地，人口约209.7万。气候以温带大陆性气候为主。境内铁、铅、锌、铜等资源较为丰富。

北马其顿的外交政策以增进欧洲—大西洋关系和加入欧盟为战略目标，注重发展同西方国家的关系，积极参与西巴尔干区域合作。北马其顿于2005年12月获得欧盟候选国地位。2020年3月正式加入北约。

近年来，北马其顿修订并颁布了一系列法律，包括《宪法》《反腐败法》《工业产权法》《环境保护法》《贸易法》《反不公平竞争法》《贸易公司法》《并购法》《战略投资法》和《能源法》等，形成了较为完善的法律体系。这为北马其顿开展对外经贸合作提供了基本法律保障。

北马其顿注重改善营商环境。世界银行发布的《2020年营商环境报告》中，北马其顿在190个经济体中位居第17位。福布斯杂志2019年评选出的商业排行榜显示，北马其顿在161个国家和地区中综合排名列第68位。

北马其顿吸引外资的主要优势有：地理位置优越，邻近西欧发达国家市场，产品销往欧盟市场具有关税和物流成本优势；劳动力资源丰富，素质较高且成本较低；营商环境相对较好，在税收、土地、通关等方面有一定优惠政策；公司注册手续比较便捷等。不利因素主要有：北马其顿国土面积小、人口少，市场规模较小。

中国和北马其顿自1993年建立外交关系以来，特别是近年来，两国在政治、经贸、文化、医药、旅游等领域关系日益密切。目前，中国已成为北马其顿在欧洲以外的第一大贸易伙伴，赴北马其顿旅游的中国游客数量稳步增长，中国企业在北马其顿开展的交通基础设施合作项目正在逐步推进。

随着绿色能源转型的不断发展，北马其顿基础设施建设和可再生能源开发将迎来新的发展机遇。

中国驻北马其顿大使馆经商处愿积极支持中资企业赴北马其顿投资兴业，开展经贸



合作，共同推动两国经贸关系更好更快向前发展。

中国驻北马其顿大使馆经济商务处参赞 何丙华

2024年5月

目 录

导言.....	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置.....	3
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布.....	3
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境.....	5
1.4.1 政治制度.....	5
1.4.2 主要党派.....	6
1.4.3 政府机构.....	7
1.5 社会文化.....	7
1.5.1 民族.....	7
1.5.2 语言.....	8
1.5.3 宗教和习俗.....	9
1.5.4 科教和医疗.....	10
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	10
1.5.6 主要媒体.....	10
1.5.7 社会治安.....	11
1.5.8 节假日.....	11
2. 经济概况.....	13
2.1 宏观经济.....	13
2.2 重点/特色产业.....	15
2.3 基础设施.....	17
2.3.1 公路.....	17
2.3.2 铁路.....	17
2.3.3 空运.....	18
2.3.4 水运.....	18
2.3.5 电力.....	18
2.3.6 数字基础设施.....	19
2.3.7 邮政服务.....	19
2.4 物价水平.....	19
2.4.1 生活支出.....	19
2.4.2 物价水平.....	19
2.5 发展规划.....	20
2.5.1 中长期发展规划.....	20
2.5.2 基础设施发展规划.....	21
3. 经贸合作.....	23
3.1 经贸协定.....	23
3.2 对外贸易.....	23
3.3 吸收外资.....	24
3.4 外国援助.....	25
3.5 中北马经贸合作.....	25
3.5.1 双边协定.....	25

3.5.2 双边贸易.....	26
3.5.3 中国对北马其顿投资.....	27
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	27
4. 投资环境.....	28
4.1 投资吸引力.....	28
4.1.1 投资环境优势.....	28
4.1.2 对外国投资的优惠政策.....	29
4.2 金融环境.....	30
4.2.1 当地货币.....	30
4.2.2 外汇管理.....	30
4.2.3 银行和保险机构.....	31
4.2.4 融资条件.....	32
4.2.5 信用卡使用.....	33
4.3 证券市场.....	33
4.4 要素成本.....	33
4.4.1 水、电、气、油价格.....	33
4.4.2 劳动力供需及工薪.....	34
4.4.3 土地及房屋价格.....	35
4.4.4 建筑成本.....	35
5. 法规政策.....	36
5.1 贸易法规和政策.....	36
5.1.1 贸易主管部门.....	36
5.1.2 贸易法规体系.....	36
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	36
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	37
5.1.5 海关管理规章制度.....	37
5.2 外国投资法规.....	38
5.2.1 投资主管部门.....	38
5.2.2 投资政策.....	38
5.2.3 投资行业的规定.....	39
5.2.4 投资方式的规定.....	39
5.2.5 BOT/PPP模式.....	40
5.2.6 安全审查的规定.....	40
5.3 数字经济相关政策和法规.....	40
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	41
5.5 企业税收.....	42
5.5.1 税收体系和制度.....	42
5.5.2 主要税赋和税率.....	42
5.6 特殊经济区域规定.....	43
5.6.1 经济特区法规.....	43
5.6.2 经济特区介绍.....	43
5.7 劳动就业法规.....	44
5.7.1 劳工（动）法的核心内容.....	44
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	46
5.8 外资企业在北马其顿获得土地/林地的规定.....	46
5.8.1 土地法的主要内容.....	46
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	46
5.8.3 外资参与当地农业投资合作的规定.....	47
5.8.4 外资参与当地林业投资合作的规定.....	47
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	47
5.10 环境保护法规.....	47
5.10.1 环保管理部门.....	47
5.10.2 主要环保法律法规名称.....	48

5.10.3 环保法律法规基本要点.....	48
5.10.4 环保评估的相关规定.....	48
5.11 反对商业贿赂规定.....	48
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	48
5.12.1 许可制度.....	48
5.12.2 禁止领域.....	48
5.12.3 招标方式.....	49
5.13 保护知识产权的规定.....	49
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	49
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	49
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	50
6. 在北马其顿开展投资合作的手续.....	51
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	51
6.1.1 设立企业的形式.....	51
6.1.2 注册企业的受理机构.....	51
6.1.3 注册企业的主要程序.....	52
6.2 承揽工程项目的程序.....	52
6.2.1 获取信息.....	52
6.2.2 招标投标.....	53
6.2.3 政府采购.....	53
6.2.4 许可手续.....	53
6.3 专利和注册商标申请.....	53
6.3.1 申请专利.....	53
6.3.2 注册商标.....	54
6.4 企业在北马其顿报税的相关手续.....	54
6.4.1 报税时间.....	54
6.4.2 报税渠道.....	54
6.4.3 报税手续.....	54
6.4.4 报税资料.....	54
6.5 工作准证办理.....	54
6.5.1 主管部门.....	54
6.5.2 工作许可制度.....	55
6.5.3 申请程序.....	55
6.5.4 提供资料.....	55
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构.....	55
6.6.1 中国驻北马其顿大使馆经济商务处.....	55
6.6.2 北马其顿驻中国大使馆.....	55
6.6.3 北马其顿投资服务机构.....	56
7. 中国企业到北马其顿开展投资合作应该注意的问题.....	57
7.1 投资方面.....	57
7.2 贸易方面.....	57
7.3 承包工程方面.....	57
7.4 劳务合作方面.....	58
7.5 防范投资合作风险.....	58
7.6 其他应注意事项.....	59
8. 中国企业如何在北马其顿建立和谐关系.....	60
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	60
8.2 妥善处理与工会的关系.....	60
8.3 密切与当地居民的关系.....	61
8.4 尊重当地风俗习惯.....	61
8.5 依法保护生态环境.....	61
8.6 承担必要的社会责任.....	62

8.7 懂得与媒体打交道	62
8.8 学会和执法人员打交道	63
8.9 传播中国传统文化	63
8.10 其他	63
9. 中国企业/人员在北马其顿如何寻求帮助	64
9.1 寻求法律保护	64
9.2 寻求当地政府帮助	64
9.3 取得中国驻北马其顿大使馆保护	64
9.4 建立并启动应急预案	64
9.5 其他应对措施	65
附录1 北马其顿政府部门和相关机构一览表	66
附录2 北马其顿主要中资企业一览表	67
后记	68

引言

在你准备赴北马其顿共和国（The Republic of North Macedonia，以下简称“北马其顿”或“北马”）投资合作之前，需要了解北马其顿的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《北马其顿》将提供基本的信息，成为你了解北马其顿的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

今天的北马其顿共和国是以斯拉夫人为主体的民族的主权国家。马其顿地区长期处于拜占庭和奥斯曼土耳其统治之下，斯拉夫人自7世纪迁居马其顿地区。1912年第一次巴尔干战争结束后，塞尔维亚、保加利亚、希腊军队占领马其顿地区。经过1913年第二次巴尔干战争，塞尔维亚、保加利亚、希腊重新瓜分马其顿地区，塞尔维亚部分称瓦尔达尔马其顿，保加利亚部分称皮林马其顿，希腊部分称爱琴马其顿。第一次世界大战后瓦尔达尔马其顿并入塞尔维亚—克罗地亚—斯洛文尼亚王国，1929年改称南斯拉夫王国。第二次世界大战后，南斯拉夫联邦人民共和国成立。1963年改称南斯拉夫社会主义联邦共和国。原属塞尔维亚的瓦尔达尔马其顿成为南斯拉夫联邦的组成单位之一，称马其顿共和国。1991年11月20日，马其顿共和国从原南联邦宣布独立。1993年4月7日，因希腊阻挠，马其顿以暂用名“原南斯拉夫马其顿共和国”加入联合国。2018年6月，马其顿与希腊签订《普雷斯帕协议》，宣布改名“北马其顿共和国”，并于2019年2月正式更名。

北马其顿在1993年成为联合国成员，1995年9月正式成为欧洲委员会成员，并于2003年加入世界贸易组织。北马其顿还是“中欧倡议国”组织（CEI）、东南欧合作进程（SEECP）、中欧自由贸易协定（CEFTA）、欧洲复兴开发银行（EBRD）、联合国粮农组织（FAO）、国际原子能组织（IAEA）、国际复兴开发银行（IBRD）、国际金融公司（IFC）、国际货币基金组织（IMF）、国际刑警组织（Interpol）、国际奥委会（IOC）、国际移民组织（观察员）、国际标准化组织（ISO）、欧洲安全与合作组织（OSCE）、联合国贸易与发展会议（UNCTAD）、联合国教科文组织（UNESCO）、世界卫生组织（WHO）、世界银行和国际开发协会以及其他多个国际组织的成员国。

2005年12月北马其顿成为欧盟候选国。因与希腊存在国名争议，扎埃夫政府于2019年正式更改国名。因在北马其顿历史文化问题上存在分歧，保加利亚于2020年11月和2021年6月连续两次否决了北马其顿入盟谈判框架。

2020年3月，北马其顿加入北约，成为其第30个成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

北马其顿位于东南欧地区，地处巴尔干半岛中部，有四个邻国，西部毗邻阿尔巴尼亚，东部与保加利亚接壤，南部与希腊相邻，北部为塞尔维亚。国土面积为2.57万平方公里，地形多为山地，瓦尔达尔河（Vardar）纵贯南北。

北马其顿位于东1时区，比北京时间晚7小时。每年从3月最后一个周日至10月最后一个周六实行夏令时，时间比北京时间晚6个小时。

1.2.2 自然资源

北马其顿矿产资源品种比较丰富，有煤、铁、铅、锌、铜、镍等，其中煤的蕴藏量为9.4亿吨，铜矿的蕴藏量为3亿吨。还有非金属矿产斑脱土、耐火黏土、石膏、石英、蛋白石、长石以及建筑装饰石材等。森林覆盖率为39.7%。



奥赫里德湖

1.2.3 气候条件

北马其顿的气候以温带大陆性气候为主，大部分农业地区夏季最高气温达40℃，冬季最低气温-30℃。受山地气候影响，昼夜温差较大。南部受地中海式气候影响，夏季平均气温27℃，全年平均气温为10℃。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

北马其顿全国人口约为209.7万（2021年人口普查）。

北马其顿的主要城市人口分布情况如下：首都斯科普里约52.7万人，库马诺沃9.8万人，比托拉8.5万人、泰托沃8.5万人、普里莱普6.9万人、戈斯蒂瓦尔6万人、奥赫里德5.1万人、斯特鲁加5.1万人、斯特鲁米察5万人、韦莱斯4.9万人。2021年，全国工作适龄人口98.1万人。华人9人，集中居住在首都斯科普里。

1.3.2 行政区划

北马其顿划分为10个大区，共80个市镇。首都斯科普里（Skopje）为最大城市，其他主要城市有库马诺沃（Kumanovo）、比托拉（Bitola）、泰托沃（Tetovo）、普里莱普（Prilep）、戈斯蒂瓦尔（Gostivar）、奥赫里德（Ohrid）、什蒂普（Stip）、韦莱斯（Veles）和斯特鲁米察（Strumica）等。

【首都】斯科普里是北马其顿政治、经济、文化和交通中心，位于北马其顿西北部，海拔240米。斯科普里四周高山环绕，瓦尔达尔河贯穿整个城市，夏季炎热，冬季寒冷，全年降水均匀，年均降雨量618mm，平均温度14℃。斯科普里是巴尔干半岛通往爱琴海和亚得里亚海的重要交通枢纽，是全国最大烟草加工中心，还有冶金、机械制造（汽车、农业机械等）、化学、电气器材、水泥、玻璃等工业。斯科普里还以金银饰品等手工艺品闻名。圣西里尔与麦托迪大学是北马其顿最大的综合性大学，为北马其顿培养了大批专业技术人才。



斯科普里市中心“马其顿广场”

【主要城市】比托拉位于北马其顿南部，邻近希腊边境。主要工业有金属加工、食

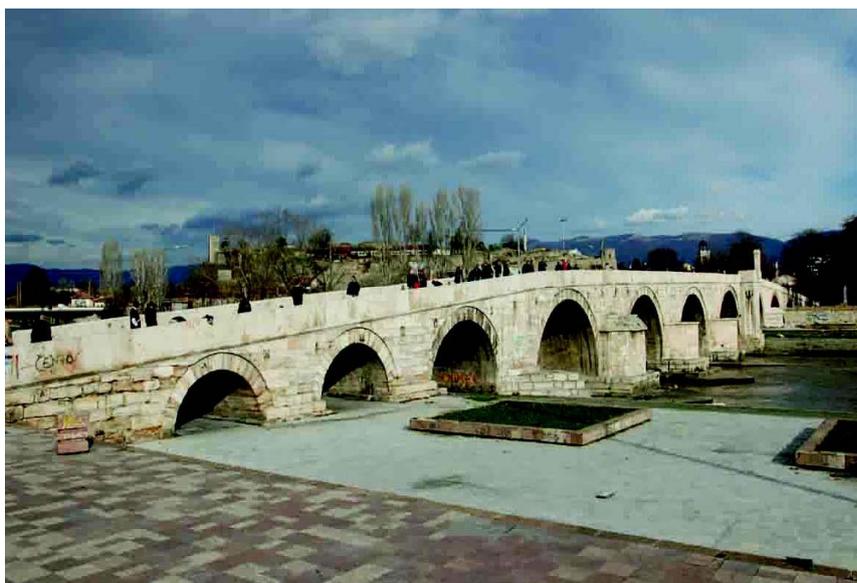
品加工、皮革、纺织和冷藏设备制造等。该市曾是马其顿地区重要的经济政治重镇，土耳其国父凯末尔曾在此学习，目前仍有一些国家在此设立领馆。

库马诺沃位于北马其顿北部，在斯科普里东北约20公里处。工业有烟草加工、陶瓷、食品加工等，市郊有石棉矿开采。

泰托沃市位于北马其顿西北部，距离斯科普里43公里。该市制造业发达，包括纺织服装、机械设备、农产品加工等。

普里莱普位于北马其顿南部，距离斯科普里128公里。该市主要产业有烟草、大理石和金属加工等。

奥赫里德市位于北马其顿西南部，奥赫里德湖东岸，靠近北马其顿与阿尔巴尼亚的边界。奥赫里德市历史悠久，拥有丰富的古迹景点，观光资源丰富。1980年，奥赫里德和奥赫里德湖被联合国教科文组织登记为世界文化自然双遗产。



瓦尔达尔河上始建于公元15世纪的石桥

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

根据北马其顿宪法，北马其顿共和国是议会制民主国家。2019年以来北马其顿社会治安总体稳定。

【宪法】1991年11月17日，北马其顿通过新宪法，规定北马其顿是一个主权、独立、民主和福利的国家，总统以无记名投票方式通过普选产生，任期5年，最多不得超过两

任。1992年1月，北马其顿议会修宪，声明北马其顿对邻国没有领土要求。2001年11月，北马其顿议会修宪，扩大阿尔巴尼亚族自治权。2019年1月，北马其顿议会修宪，主要内容为将国名“马其顿共和国”更改为“北马其顿共和国”。

【总统】 国家元首为共和国总统，以全民无记名投票选举产生，任期5年，连任最多不得超过两任。2024年5月，经过两轮总统选举，由内革党支持的戈尔达娜·西莉娅诺夫斯卡·达夫科娃（Gordana Siljanovska-Davkova，女）胜选，成为北马其顿第6任总统、也是北马其顿独立以来的首位女总统，任期5年。

【议会】 北马其顿公民代议机构，行使国家立法权。实行一院制，由单一选区加比例代表制选举产生，即全国分为6个选区，每个选区直选部分议员，同时根据各党得票比例对议席进行分配。议会还为北马其顿籍海外侨民预留3个议席。共有120名议员，任期4年。2024年5月，北马其顿举行议会选举，内革党主导的“你的马其顿”联盟成为议会第一大政党联盟，占58个席位。现任议长阿夫里姆·加希。

【政府】 国家权力执行机构。本届政府成立于2024年6月23日，总理赫里斯蒂扬·米茨科斯基。

另有五位副总理，分别是：副总理兼环境和空间规划部长伊泽特·麦吉蒂、副总理兼交通部长亚历山大·尼科洛斯基、副总理兼政治体制部长柳普乔·迪莫夫斯基、副总理兼主管良政事务的不管部长阿尔本·费塔伊、主管族际关系事务的副总理伊万·斯托伊利科维奇。

【司法机构】 北马其顿设宪法法院、普通法院和检察院。普通法院分初级法院（区法院）、中级法院（地区法院）和最高法院三级。另外还设有经济法院和军事法院。宪法法院院长多布丽拉·卡察尔斯卡（女），2021年6月就任。最高法院院长贝萨·阿德米（女），2021年2月就任。检察长柳博米尔·约韦斯基，2017年就任。

1.4.2 主要党派

【马其顿内部革命组织—民族统一民主党】 执政党（简称内革党）。1990年6月成立。主张维护国家独立、主权和领土完整，提倡民族主义，反对阿尔巴尼亚族搞分裂，通过实行市场经济将北马其顿建成富裕的国家，同邻国发展睦邻友好关系，争取加入欧盟。主席赫里斯蒂扬·米茨科斯基（现总理）。

【社会民主联盟】 在野党。前身为共产主义者联盟，1993年改为现名。对内主张建立民主的北马其顿国家和遵循市场经济规律的新经济体制，对外执行和平外交政策，致

力于加入欧盟，同邻国发展等距离睦邻关系。主席文科·菲利普切。

【阿族融合民主联盟】2002年6月成立。约有党员1万。主张在北马创造和平与稳定，尽快使北马摆脱政治、经济、社会危机。主席阿里·阿赫麦提。

【BESA运动】阿尔巴尼亚族极右翼政党，2014年11月成立后发展迅速，在2016年选举中成为阿族第二大党。

【阿尔巴尼亚人联盟】2015年6月成立。主席阿尔本·塔拉瓦里。

【选择党】2019年3月成立。主席阿夫里姆·加希（现议长）。

1.4.3 政府机构

目前，北马其顿政府由内革党和选择党等阿族政党联合执政。主要政府部门包括：外交和对外贸易部、国防部、经济和劳工部、教育和科学部、信息社会和数字化转型部、地方自治部、内务部、社会政策、人口和青年部、司法部、财政部、交通部、环境与空间规划部、能源、矿业和矿产资源部、农业、林业和水资源部、文化和旅游部、欧洲事务部和卫生部。

【主要经济部门及职能】北马其顿政府主要的经济部门包括经济和劳工部、财政部、交通部、农业、林业和水资源部、外国投资和出口促进署、国民银行等。这些部门的职责如下：

经济和劳工部：管理全国经济事务，企业注册审批，包括经济合作和交流等。

财政部：负责财政政策的制定和执行，编制政府预算等。

交通部：负责公路、铁路、机场等基础设施，以及房屋、土地等建设的审批等。

农业、林业和水资源部：主管农林水利经济。

能源、矿业和矿产资源部：主管能源规划和政策等。

国民银行：北马其顿的中央银行，负责货币政策的制定和执行，享有独立性。主要职能还包括保持物价稳定，提高银行体系效率，加强银行业监管等。

外国投资和出口促进署：负责招商引资，推动对外出口，外资服务和管理等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

北马其顿是多民族国家，人口209.7万（2021年人口普查），其中，马其顿族占58.4%，

阿尔巴尼亚族占24.3%，两大族合计占比超82%。土耳其族占3.9%，吉普赛族占2.5%；塞尔维亚族占1.3%，波斯尼亚族占0.9%，保加利亚族占0.2%。



奥赫里德市老城，山顶为塞缪尔城堡遗址

1.5.2 语言

官方语言为马其顿语，也是使用最广泛的语言。马其顿语属于斯拉夫语系。在西部地区，阿尔巴尼亚语也是进行交流的主要语言之一。

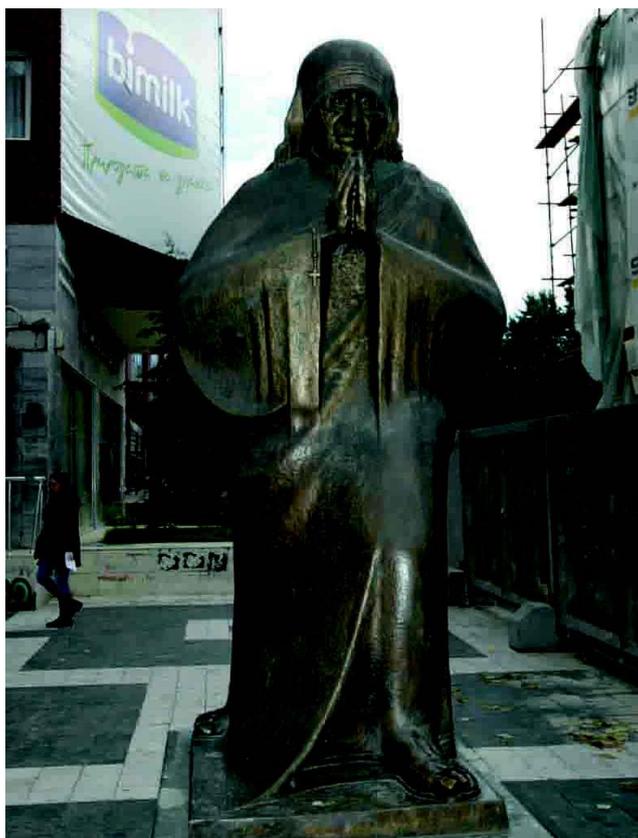
许多北马其顿人会讲英语、法语、德语、俄语、意大利语等欧洲其他语言。



斯科普里市地震博物馆（1963年大地震后遗留的残垣断壁仍清晰可见）

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】北马其顿居民大多信奉东正教，占总人口的46.1%；信奉伊斯兰教的人口占32.1%；基督新教徒占13.2%。北马其顿国内的主要民族马其顿族和阿尔巴尼亚族，分别主要信仰东正教和伊斯兰教。不同宗教信仰的国民各自信守其不同的教规和礼俗，在与不同民族交往时应入乡问禁，尊重各民族的风俗习惯。北马其顿教堂、清真寺数量较多，允许外人进入，但需注意着装整洁和举止文雅。



特蕾莎修女铜像

【习俗】北马其顿人热情好客，如被邀请到私人家里做客，一般不要迟到，可以带鲜花、葡萄酒或巧克力作为小礼物。送花时，注意送单数，表示喜庆。送双数花通常用于葬礼。北马其顿人喜欢到餐馆、酒吧、咖啡厅过夜生活，通常要娱乐到很晚才休息。

北马其顿人在正式社交场合较注重服饰衣着，男士通常穿西装，女士通常穿裙装或套装。北马其顿民族服装有着自身特色。妇女喜穿立领绣花衬衣和短背心，常穿围裙，佩彩色腰带、头巾和平顶锥形小帽。男子传统服饰为上穿衬衣、呢背心或皮背心，下穿长裤，佩色彩鲜艳的腰带。在当地，举行婚礼时人们会身穿传统服装庆祝3天。

北马其顿饮食以面食和肉类为主，多数人喜欢喝咖啡、茶、葡萄酒和烈酒。马其顿

特色餐为大盘烤肉和香肠，搭配当地的青菜沙拉、面包、青红辣椒酱以及当地葡萄酒、烈性烧酒、啤酒和咖啡。

1.5.4 科教和医疗

【科技】北马其顿全国有100多家科研机构，大部分为高校研发机构。

【教育】北马其顿教育分为三级，分别为8年制义务教育、中学或职高教育和高等教育，教师人数多，义务教育和中学教育师生比接近1:11，但是教育基础设施如学校、教育器材等薄弱，近年来也面临教育人才外流、教师队伍素质下降、年龄结构老化等问题。

【医疗】北马其顿各城镇均设有医院、医疗站及私人诊所，药店也随处可见。北马其顿公民大多享有医疗保险，外国人无法上医疗保险。公立医院就诊病人较多，服务一般。私立医院设备新，服务态度好，收费较高。无论公立医院还是私立医院，当地人挂号费一般为10欧元左右，外国人挂号费一般为50欧元左右。据联合国人口署数据，2023年，人均寿命为77.5岁，其中，男性75岁，女性80岁。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】北马其顿的主要工会有北马其顿工会理事会和北马其顿独立自主企业联合组织。75%的受雇者是某个工会的成员。成员自愿加入工会，工会的活动资金完全来自会员费。

劳资谈判合同是由国家劳动部、社会福利界和雇主协会的劳动组织之间商讨拟定的。合同内容也会在公司层面进行具体的商榷。

【罢工】北马其顿工会不甚活跃。因政府机构多位于市中心，各政党和社会活动组织经常在市中心组织游行。

2024年二季度，北马邮政系统、斯科普里公交公司均因长时间欠薪而罢工。

1.5.6 主要媒体

【新闻出版】2023年北马其顿出版报纸21种，总发行量近574万份。主要报纸有《晚报》和《新马其顿报》等。出版7种刊物，总发行量约为75万册。刊物主要有《Focus》等。

【通讯社】主要有北马其顿国家通讯社（MIA）、马其顿文传社（MACFAX）、马

其顿新闻社（MAKPRESS）和马其顿新闻中心（MIC）。

【电视台】全国有52家公共电视台，其中中央台13家，地方电视台39家。中央台用马其顿语和阿尔巴尼亚语等7种语言播送。

【广播电台】全国共有61个广播电台，其中公共广播电台3个，地方广播电台58个。国家广播电台用马其顿语、阿尔巴尼亚语、土耳其语、吉普赛语、塞尔维亚语、保加利亚语和希腊语等语言广播。

【对华舆论】随着中国在世界舞台的崛起，特别是中国—中东欧国家领导人定期会晤机制建立以来，中国在当地影响力逐步增强，当地主流媒体总体对华友好，报道客观。

【网络传媒】北马其顿约有38家线上媒体网站。

1.5.7 社会治安

北马其顿总体社会治安良好，北马其顿统计局数据显示，2023年报告成年人犯罪案件11574起，较2022年下降6.9%。其中起诉7199起，定罪6528起；报告未成年人犯罪433起，定罪307起。针对人身安全类犯罪973起；财产类犯罪3040起；性侵犯罪82起；交通安全类犯罪2476起；公共安全类犯罪203起。

北马其顿境内民族关系比较复杂，在靠近科索沃的边境地区，治安相对较差。2001年北马其顿因民族矛盾而爆发了武装冲突，随后马族和阿族签署了《奥赫里德和平框架协议》，阿族承诺放弃暴力手段谋求民族权利，协议实施后北马其顿安全局势趋于稳定。但在武装冲突中流散民间的武器弹药尚未完全收缴，存在一定的安全隐患。

2015年5月，北马其顿库玛诺沃地区爆发非法武装组织袭击警察的交火冲突，造成8名警察丧生，37名警察受伤，约有14名武装分子被击毙。此外，政局危机爆发后，执政党与反对党分别组织其支持者举行大规模的集会游行示威活动，有闹事者趁机捣乱。对社会治安造成一定影响。

ISIS在中东战败后，数十名阿尔巴尼亚裔“圣战者”回流北马其顿。2019年，北马警方声称预防了一起恐怖袭击。

根据北马其顿法律，当地居民可以通过申请合法持有枪支。

1.5.8 节假日

北马其顿主要节日有：新年（1月1日和2日）、东正教圣诞节（1月7日）、复活节（每年春分以后，出现月圆后的第一个星期日）、劳动节（5月1日和2日）、圣基里尔

与麦托迪节（5月24日）、依林登起义纪念日（8月2日）、独立日（9月8日）、起义日（10月11日）、革命斗争日（10月23日）、圣·克里门特日（12月8日）。

北马其顿公民每周工作时间为周一到周五，每周六、日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

近年来，北马其顿经济有所发展，但因各种原因，GDP等宏观经济数字的预测往往出现高开低走、反复调整的情况。

【经济增长率】据北马其顿统计局初步统计，2023年北马其顿国内生产总值约为8406亿代纳尔（约合136.6亿欧元），人均GDP约为7380欧元。具体如下表所示：

表2-1 2019-2023年北马其顿宏观经济主要指标

年份	2019	2020	2021	2022	2023
国内生产总值（亿欧元）	112.6	108.5	118.4	130.3	136.6
国内生产总值年增长率（%）	3.9	-4.7	4.5	2.2	1.0
人均国内生产总值（欧元）	6002	5847	6443	7115	7380
人均国内生产总值增长率（%）	4.58	-2.67	9.26	9.45	3.59
失业率（%）	17.3	16.4	15.4	14.4	13.1
居民消费价格（按年变化%）	0.8	1.2	3.2	14.2	9.4
财政盈余（占GDP百分比%）	-2.0	-8.2	-5.3	-4.4	-4.9
外债余额（占GDP百分比%）	72.4	78.7	80.9	82.8	83.9

资料来源：北马其顿财政部和国民银行

【产业结构】北马其顿产业结构以服务业为主。

2023年，疫情和欧洲能源危机好转，服务业占比持续上升，占GDP比重约为59.2%，工业约占33.8%，农业约占7%。

表2-2 2019-2023年北马其顿产业结构

（单位：%）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
农业占GDP比重	8.1	8.6	7.1	7.4	7.0
工业占GDP比重	37.1	36.0	36.0	34.8	33.8
服务业占GDP比重	54.8	55.4	56.9	57.8	59.2

资料来源：北马其顿国家统计局

【需求结构】北马其顿投资、消费、净出口占GDP比重如下表。

表2-3 2019-2023年北马其顿投资、消费、净出口占GDP比重

(单位：%)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
投资	34.3	29.9	32.2	36.0	23.9
消费	79.5	82.8	83.6	84.9	89.7
净出口	-13.8	-12.7	-15.8	-20.9	-13.6

资料来源：北马其顿国家统计局

【财政收支】2023年北马财政收入2773.3亿代纳尔（约合45.1亿欧元），财政支出3187.5亿代纳尔（约合51.8亿欧元），全年赤字414.2亿代纳尔（约合6.7亿欧元）。

表2-4 2019-2023年北马其顿财政盈余占GDP比重

(单位：%)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
财政赤字	-2.0	-8.0	-5.3	-4.4	-4.9

资料来源：北马其顿财政部

表2-5 2019-2023年北马其顿经常账户差额占GDP比重

(单位：%)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
经常账户差额占GDP比重	-3.0	-2.9	-2.8	-6.1	0.7

资料来源：北马其顿财政部

表2-6 2019-2023年北马其顿外汇储备

(单位：亿欧元)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
外汇储备	32.6	33.6	36.4	38.6	45.4

资料来源：北马其顿国民银行

【通货膨胀率】2023年通货膨胀率为9.4%。

【失业率】北马其顿失业率逐年下降，2023年失业率为13.1%。

【债务情况】北马其顿对外债务水平相对较低，未受国际货币基金组织等国际机构的限制。据北马其顿央行统计，截至2023年底，北马其顿外债为114.6亿欧元（约合126.7

亿美元），总外债占GDP比重为83.9%。

北马其顿为满足欧盟对巴尔干国家入盟要求，对外举债规模限制相对较严，债务控制相对较好，欧洲复兴开发银行（EBRD）、国际货币基金组织（IMF）等国际金融机构未限制北马其顿继续举债。

【销售总额】2021年零售总额约为4082亿代纳尔（约合66亿欧元）。

【信用评级】截至2024年4月，国际评级机构惠誉维持北马其顿主权信用评级为BB+，展望为稳定。国际评级机构标普对北马其顿主权信用评级为BB-，展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

北马其顿经济多元化，部分产业具有投资和出口潜力。有潜力吸引外国直接投资的行业包括：汽车零部件制造、纺织及皮革制品、水果、蔬菜种植和加工、葡萄酒、烟草、旅游、化学和医药、基础设施、电信等。北马其顿与全球价值链的联系主要集中在服务业和中低价值制造业。

【黑色和有色金属冶金】黑色和有色冶金行业产品以出口为主。主要产品包括热轧和冷轧钢板、铝棒、焊接管、铁合金、镍制品、铅、锌、铜、黄金、白银等。其中钢铁的年产量约19万吨，铜的年产量约450万吨，锌的年产量约6万吨，铅的年产量约5.6万吨，镍铁的年产量6-7万吨。

主要企业有北马其顿钢铁公司（MAKSTIL AD SKOPJE），年营业额为6800万欧元。镍铁企业EURONICKLE拥有约1000名员工，是北马其顿最大的公司之一，镍铁年产能为7万吨。2022年欧洲能源危机以来，该公司由于高能耗陷入经营困难，一度考虑破产或出售，2023年年产量恢复到2万吨。

【金属制造、汽车和电器设备制造业】产品包括汽车零部件、铸件、钢管、电池、电缆、水泵、家用电器等，还生产五金、木材和塑料加工机械。

【化工工业】北马其顿在基础化工产品、人造纤维、聚氯乙烯以及洗涤剂、化肥、聚氨酯泡沫塑料和纤维等产品方面具有较强的生产能力。医药和化妆品公司每年生产3500吨药品和医疗物资以及1.25万种化妆品。主要企业有：阿克洛伊德公司（AIKALOID AD）年营业额1.57亿欧元。

【纺织和皮革业】纺织和皮革业是北马其顿提供就业的主要行业，占总就业人数的30%以上。主要产品包括棉线和布料、羊毛纱线及其制品、针织品等，出口供应欧洲和

北美市场。在过去几年有超过800个小型纺织厂在经营。年生产能力为：皮革350万平方米，毛皮130万平方米，橡胶制品5000吨。有超过70家小型鞋厂。2023年，桐乡众想纺织有限公司来斯科普里投资设厂，生产被褥被芯等纺织品，现已投产。

【建筑业】建筑业是北马其顿较发达的行业，有6家较大型公司。该行业依赖于国内建筑原料，如长石、碳酸钙、膨润土、超细石英、珍珠岩等，生产瓷砖、洁具、石棉、水泥及水泥制品等建筑材料。北马其顿已成为中东欧、中东和俄罗斯项目建设的劳务供应国。民用建筑土木工程年营业额超过4亿美元，其中约20%-25%的建筑项目在国外完成。较大企业有格拉尼特AD公司（Granit AD）、贝通公司（Beton）。

【农业和农业综合产业】北马其顿有126.4万公顷农业用地，其中可耕地51.7万公顷。气候条件良好，适合各种农作物的生长。主要粮食作物有水稻、小麦；水果主要有葡萄、桃、苹果等；蔬菜品种较多，还有烟草种植，其中水果和蔬菜出口量较大。

农业综合产业（包括农业加工）是北马其顿经济重要组成部分，产值约占其国内生产总值的10%。农业就业人口约11万人，占总就业人口的14%。北马其顿主要出口农产品包括：烟草原料和制成品、葡萄酒、羊肉和园艺产品。主要农产品贸易伙伴是欧盟、塞尔维亚、科索沃（地区）。主要进口产品包括冷冻和加工肉类、植物油和动物油脂、食糖、小麦等。

【食品和饮料业】北马其顿食品和饮料加工业发达。蔬菜和水果年加工能力分别是7-10万吨和3-4万吨。葡萄年产量达26万吨，90%以上出口到欧洲其他国家（如德国、法国、荷兰、奥地利、比利时、丹麦等国）。较大企业有TIKVES、STOBI等。Dalvina Winery公司曾以团组方式参加2021年进博会。

【烟草和香烟】北马其顿气候条件适宜烟草种植和加工，烟草年产量2.6万吨，烟草质量优良，产品远销欧美和亚洲的多个国家和地区。主要种植在普里莱普地区，主要企业为帝国烟草公司（IMPERIAL TOBACCO TKS AD），年营业额为6000万欧元。

【旅游业】北马其顿主要旅游设施有宾馆、浴场、私人小旅馆、汽车宿营地等。主要旅游区是奥赫里德湖、多伊兰湖、马特卡峡谷、马夫洛沃国家公园和普雷斯帕湖等地。根据北马其顿统计局数据，2023年，游客总人次为116.87万。其中国内游客43.46万人次，国外游客73.41万人次。

【数字经济】北马其顿重视数字经济发展，2001年通过并实施有关电子数据和电子签名的相关法律和附则，并修改所有相关法律法规认可电子签名的法律效力。2020年，

北马其顿与“万事达卡”签署了一份关于数字身份的合作备忘录，开始探索公民电子身份证。北马其顿还被批准参加欧盟ISA2项目，在欧盟支持下开发跨国跨领域网上政务服务系统。据悉，ISA2项目结束后将升级为“数字欧洲”（Digital Europe）项目。2021年，时任总统彭达罗夫斯基出席“马其顿2025”十周年峰会时表示，北马数字化和技能水平仅为32%，远低于欧盟56%的平均水平。

【绿色经济】2022年4月，北马其顿财政部与世界银行共同筹备建立绿色和数字经济中小微企业基金（FITD）和战略绿色投资基金（FZA），以支持企业进行绿色和数字化转型。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

北马其顿地处两条泛欧交通走廊（8号走廊和10号走廊）的交汇处，公路网比较发达。境内有南接希腊、北连塞尔维亚的欧洲75号公路，并有多段高速公路。北马其顿公路里长合计约14182公里。

首都斯科普里路况较好，公共汽车为大众交通工具，出租车相当普及，长途大巴通往全国各主要城市，也有国际长途驶往希腊、保加利亚、土耳其和塞尔维亚等国。与塞尔维亚、科索沃地区、保加利亚、希腊等邻国连通路况较好，与西部邻国阿尔巴尼亚连通路况较差。近年来，政府大力发展公路建设，新建国家高速公路和地方城市间快速公路，例如由中国水电建设集团国际工程有限公司承建的米拉蒂诺维奇—什蒂普、基切沃—奥赫里德高速公路及由希腊公司承建的德米尔·卡皮亚—斯莫科维察高速公路，这些新建公路将推动北马其顿国内互联互通交通网络的改善升级。

2018年4月，德米尔·卡皮亚—斯莫科维察高速公路正式通车，至此欧洲10号走廊北马其顿境内段公路主线全线贯通。

2.3.2 铁路

北马其顿铁路总长683公里，与塞尔维亚和希腊有铁路连通，全国无地铁和城铁等轨道交通。2022年铁路客运量为40.55万人次，较前两年大幅提升；2022年货运量为141.8万吨，较上年有所下降。最主要的国际铁路干线由贝尔格莱德经过斯科普里向南连接爱琴海上的塞萨洛尼基港，客运列车时速60-70公里。北马其顿铁路系统是国营的，为逐

步实现私有化，已在2007年将铁路部门分解成基础设施建设公司和铁路交通运营公司两个分别独立存在的实体。近年来，北马其顿致力于发展铁路交通，国家铁路公司使用欧洲复兴开发银行贷款于2014年、2017年相继从中国采购6列动车组、4台电力机车。目前，10号走廊铁路北马其顿境内段215.7公里已经贯通，平均时速90公里；8号走廊铁路在北马其顿境内段全长315公里，仍在建设中。北马其顿目前暂无高速铁路。

2.3.3 空运

北马其顿拥有两个国际机场，分别位于斯科普里和奥赫里德，斯科普里机场每周都有航班飞往欧洲各主要城市。北马其顿与中国无直达航班，往来均需在伊斯坦布尔、维也纳等城市中转。

北马其顿航空运量较小，但近年来客运量显著增加，2022年斯科普里机场和奥赫里德机场共运送乘客236.6万人次，同比增加70.4%，连续两年增长率在70%以上。

2.3.4 水运

北马其顿境内水路运输不发达，基本不使用水运。

2.3.5 电力

北马其顿是缺电国家，年消费量80-90亿度，而生产的电力只能满足60%-70%的需要，其余30%-40%缺口主要靠进口填补。现有3座火力发电站，100余座水电站，其中10个为大型水电站。

目前，欧盟正在实施“西巴尔干联通”战略，加大对该地区电力基础设施的支持力度。北马其顿政府也在升级电力输送系统，北马其顿电力输送国有企业MEPSO已与波黑萨拉热窝的Energoinvest公司和克罗地亚萨格勒布的Koncar公司签署了关于比托拉2号变电站到阿尔巴尼亚边境的400千伏输电线路，以及建设400/110千伏奥赫里德变电站和扩建比托拉2号变电站的协议。

为与欧盟政策保持一致，近年来北马其顿国家电力公司已经被重组为四家独立企业，即两家专营发电的企业（国有ESM公司和私营TE-TO公司）、一家输变电企业（国有MEPSO公司）、一家电力分配公司（EVN AD Skopje）。该电力分配公司2006年实现私有化，其中约65%的股份由奥地利的EVN公司持有。

为解决电力短缺，北马其顿正在研究建设发电工程项目，包括：切布伦（Cebren）

水电站和大量中小型水电站、多个光伏电站、在首都斯科普里建集循环燃气发电和热力发电于一体的发电站。

2.3.6 数字基础设施

北马其顿电信部门实行全面开放政策。自2006年以来，多家国际固定电话运营商纷纷涌入北马其顿市场，与国内的主导运营商形成了竞争态势。目前北马其顿拥有完善的固定电话通讯系统，平均每百位居民拥有30多条电话线路。

移动通讯信号已覆盖全国99%的人口，并已升至4G网络。目前，北马其顿国内有北马其顿电信（德国电信主要控股）和奥地利电信公司A1两家移动通讯运营商。

根据北马其顿国家统计局2023年的统计数据，该国家庭互联网普及率达88%，家庭宽带接入率为85.3%。53.5%的民众过去一年曾参与网购。

2.3.7 邮政服务

北马其顿邮政及快递服务便利。EMS、DHL、TNT、FEDEX等公司都在北马其顿设有办事机构。

2.4 物价水平

2.4.1 生活支出

2023年，四口之家平均年收入为55.5万代纳尔（约合9016欧元），年生活支出费用总额32.1万代纳尔（约合5217欧元）。相较于其他欧洲国家，北马其顿人均收入与生活支出较低，相较疫情及欧洲能源危机期间，生活支出有一定降低。

2.4.2 物价水平

北马其顿各主要城市都有规模不等的超市，生活日用品均能保证供应。得益于农业国的自然优势，北马其顿农产品较丰富，蔬菜、水果、肉类、奶制品等供应充足，所需商品数量较大时要提前预订。主要农产品价格在欧洲属于中等偏下水平，但反季节性蔬菜价格偏高。

表2-7 北马其顿主要食品和蔬菜零售价格（2024年9月采集）

品名	计量单位	价格（代纳尔）	品名	计量单位	价格（代纳尔）
米	公斤	120	生菜	颗	130

面粉	公斤	65	鸡蛋	个	25
土豆	公斤	60	牛奶	升	62
黄瓜	公斤	90	牛肉	公斤	780
包菜	颗	20	猪肉	公斤	600
西红柿	公斤	80	羊肉	公斤	800
青椒	公斤	260	鸡肉	公斤	500

资料来源：中国驻北马其顿大使馆经商处整理

俄乌冲突爆发以来，北马其顿粮食蔬菜价格全面上涨，政府出台平抑价措施，但效果有限，目前市场供应充足，未出现大规模抢购。

2.5 发展规划

2.5.1 中长期发展规划

北马其顿在政治和外交方面的目标是：重建民主、促进法治与人权与尽快加入欧盟。在经济方面的发展目标是：推动经济改革，争取在4年任期内年增长率达到5%。开展基础设施建设和吸引外资是北马其顿的优先发展战略。

【运输战略】2019年初，北马其顿政府发布《2018-2030年国家运输战略》，包括104个项目，预算约42亿欧元，旨在融入欧洲运输网络，构建融合协同、绿色高效、安全可靠的国际化运输系统，完成泛欧八号走廊铁路修建工作。2022年1月发布《经济改革方案2022-2024》，提出沿十号走廊实施智能交通系统。当前仍在建设中。

【能源战略】2019年下半年发布《新能源战略2040》，计划投资170亿欧元，重点优化能源结构，投资模式倾向于采用PPP模式，包括水电站、光伏电站、火电站改造、全国天然气管网建设等大批能源项目，以期实现能源可持续发展、减少进口依赖、提升燃料多样化。

《经济改革方案2022-2024》提出投资低碳能源，实现2030年可再生能源占最终能源消费总量38%，温室气体排放量减少约21万吨二氧化碳当量的目标。

【农业战略】2020年启动了农业现代化生产计划，实施期5年，主要包括斯科普里、斯特鲁米察和雷森三个配送中心建设、国家农用地登记机构建设、农业设施现代化改造等，总投资4600万欧元，资金来自世界银行。

《经济改革方案2022-2024》提出在雷森和斯特鲁米察市设立两个农产品交易市场，

在斯科普里建设农产品贸易平台。

【数字经济】《经济改革方案2022-2024》提出建设绿色和数字初创企业和创新型中小企业的混合基金。在世界银行帮助下，北马其顿拟建立一个总资本为2700万欧元的混合投资基金。政府通过创新和技术发展基金（FITD）提供1000万欧元作为公共资金，其余部分来自私人投资者和国际金融机构。

【绿色经济】作为欧盟候选国，北马其顿追随欧盟减排路线，承诺2050年碳中和。北马其顿已通过新的能源法和能源效率法，建立温室气体监测和报告机制。

《经济改革方案2022-2024》提出包括推广可再生能源、提高能源效率、按照欧盟要求建立废水收集和处理基础设施、建立一个综合废物管理系统、提升电力市场竞争力。

2.5.2 基础设施发展规划

北马其顿基础设施相对落后，但因政府财力不足，加之人口稀少，地形多山等不利条件造成的成本增加，相关基础设施升级改造工程进度缓慢。北马其顿基础设施项目主要集中在道路、能源等领域，融资大多依靠外部资金，如欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行、世界银行等国际金融机构。但限于公债规模，债务控制以《马斯特里赫特条约》为参考，议会对债务控制较紧，且受限于其自身技术和市场条件，资金落实较为缓慢。由于债务指标控制限定，政府欢迎并鼓励外国投资者自带资金积极参与基础设施的投资、建设、运营和管理。负责道路项目的主要部门是交通部；负责能源项目的主要部门是经济部、环保部，以及ESM和MEPSO公司等。

《马斯特里赫特条约》（即《欧洲联盟条约》）对加入欧盟的中东欧国家债务方面的要求有：中东欧申请国要与欧盟三个最发达国家平均指数相比，通货膨胀率不得高出1.5个百分点，银行贷款利率不得高出2个百分点，财政赤字不得高出3个百分点，公共债务不得高于本国国内生产总值的60%。

【公路】目前，北马其顿政府正在计划对沿东西向的欧洲8号走廊公路和南北向的欧洲10号走廊公路进行升级、翻修，改造全国公路路网，未来升级改造国家级和地方级公路。计划修建的高速公路主要包括戈斯蒂瓦尔—基切沃（Gostivar-Kicevo）、斯科普里—布拉切（Skopje-Blace）公路第二段和戈斯蒂瓦尔—德巴尔（Gostivar-Debar）等公路项目。这些公路建设融资除小部分自有资金外，主要依靠欧洲复兴开发银行、世界银行等国际金融机构。目前，中国水电建设集团国际工程公司正在承建基切沃—奥赫里德、和格拉德斯科—普里莱普快速路法里什—德雷诺沃段等公路项目。

【铁路】北马其顿计划对南北向的铁路进行扩建和升级改造，并建设东西向联通阿尔巴尼亚和保加利亚的铁路，以实现联通邻国的目标。目前重点在开通东西向的铁路，拟利用欧洲复兴开发银行资金修建东线库马诺沃至保加利亚边境铁路，全长88公里，预计耗资6亿欧元，分三段建设。其中第一段库马诺沃至贝尔亚科夫齐段和第二段贝尔亚科夫齐至克里瓦帕兰卡段已开工建设。西线基切沃至阿尔巴尼亚边境铁路，全长66公里，预计耗资5亿欧元，目前仍在与欧洲复兴开发银行等机构接洽资金来源。

【电力】北马其顿计划大力发展水电站项目，以缓解其能源短缺局面。列入未来建设计划的水电站包括切布伦、卢科夫、卡门、格拉德克等，投资额合计约7.9亿欧元。由于资金等方面的原因，特别是2015年北马政局危机爆发，项目推进基本处于停滞状态。2019年起，北马其顿大力发展新能源，拟研究改造奥斯洛梅和比托拉火电站。除此之外，2019年政府通过了新的能效法，强调对可再生能源的投资，允许私人投资高达200兆瓦的光伏发电站和160兆瓦的风力发电场。在2021年财政预算案中，经济部首次提出对安装光伏电站自用家庭给予补贴。通过这项措施，2021年有16个家庭获得了总计45千瓦装机容量的补贴。2022年，北马其顿可再生能源发电占总发电量26.7%，

【石油和天然气】北马其顿的石油和天然气全部依赖进口，只有一个提炼厂处理从希腊塞萨洛尼基港输来的原油。北马其顿政府重视发展天然气能源，正积极推进国内的天然气配送系统建设。除了目前已有的北马保（加利亚）边境至科瑞瓦帕兰卡天然气管线外，2020年启动修建连接希腊边境的天然气管线，进而联通“土耳其流”。北马其顿还拟建设城市间天然气管道网络，Negotino-Prilep-Bitola和Skopje-Tetovo-Gostivar天然气管道。另外，计划2022年底前规划建设Gostivar-Kicevo-Ohrid、Bitola-Ohrid以及Veles-Sveti Nikole等主要城市天然气管道网络。

2021年12月，北马其顿财政部与欧洲投资银行就“天然气互连希腊—北马其顿”项目北马其顿段工程达成贷款协议。该项目的总投资额为5780万欧元，欧洲投资银行担保贷款2890万欧元。西巴尔干投资框架（WBIF）提供赠款1240万欧元，由欧洲投资银行管理，欧洲复兴开发银行提供1650万欧元担保贷款。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

近年来，北马其顿一直力求在国际贸易方面实现高度自由化。2003年，北马其顿加入世界贸易组织。

北马其顿与其他国家和地区签订了多个双边经济合作协议，其中13个国家是经济合作与发展组织（OECD）的成员。北马其顿与30个国家和地区签订了投资保护协定：奥地利、阿尔巴尼亚、比利时、白俄罗斯、波斯尼亚、保加利亚、中国、克罗地亚、捷克、埃及、芬兰、法国、德国、匈牙利、伊朗、意大利、韩国、马来西亚、荷兰、波兰、科威特、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞尔维亚、黑山、瑞士、瑞典、斯洛伐克、土耳其和乌克兰。

与41个国家和地区签订了避免双重征税协定：奥地利、阿尔巴尼亚、比利时、白俄罗斯、保加利亚、英国、德国、丹麦、埃及、爱沙尼亚、伊朗、爱尔兰、意大利、卡塔尔、中国、科索沃、科威特、拉脱维亚、立陶宛、摩洛哥、摩尔多瓦、挪威、波兰、罗马尼亚、俄罗斯、斯洛伐克、斯洛文尼亚、中国台湾、土耳其、乌克兰、匈牙利、芬兰、法国、荷兰、克罗地亚、捷克、瑞士、瑞典、西班牙、塞尔维亚、黑山。

此外，北马其顿与欧盟签订了《稳定与联系协议》（SAA），从而使北马其顿绝大部分产品可免税进入欧盟成员国市场。与土耳其、乌克兰签订了双边自由贸易协定，还加入了欧洲自由贸易联盟（EFTA）及中东欧自由贸易协定（CEFTA）。2011年正式与欧盟实现零关税贸易。2015年北马其顿海关与欧盟通关便利一体化系统实现对接。

3.2 对外贸易

【贸易总量】北马其顿对外贸易常年处于逆差。据北马其顿国民银行和国家统计局发布的数据，2023年北马其顿对外货物进出口总额210.5亿美元，同比减少2%，其中出口90亿美元，同比增长3.1%；进口120.5亿美元，同比减少5.4%，当年贸易逆差为30.5亿美元，同比降低24%。

表3-1 2019-2023年北马其顿货物贸易统计

(单位：亿美元)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
商品出口额	71.9	66.3	81.9	87.3	90.0
商品进口额	94.7	87.1	113.6	127.5	120.5
贸易逆差	22.8	20.8	31.7	40.2	30.5

资料来源：北马其顿国民银行和国家统计局

【主要贸易伙伴】2023年，北马其顿与前5大贸易伙伴国德国、英国、希腊、中国和塞尔维亚的贸易额合计占其对外贸易额的50.8%；中国为其第四大贸易伙伴、欧洲外第一大贸易伙伴，占其贸易额的5.7%。

【商品贸易结构】主要出口商品：贵金属催化剂、离心机过滤机、绝缘电线电缆、汽车零配件等。主要进口商品：石油及其制品、贵金属、天然气等。

3.3 吸收外资

据北马其顿国民银行统计数据，2023年北马其顿共吸引外国直接投资4.81亿美元，前5位外资来源地依次为：土耳其、德国、匈牙利、奥地利、荷兰。

表3-2 2019-2023年北马其顿吸收外国直接投资流量

(单位：亿美元)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
外国直接投资	4.44	2.27	5.52	7.80	4.81

资料来源：北马其顿国民银行

在北马其顿的外商投资主要集中在电信、制造业、冶金、水泥、石油加工、食品与饮料、纺织、银行与保险等行业。已进入北马其顿的外资企业有：土耳其TAV机场公司、匈牙利MATAV公司、江森控制公司、Johnson Matthey公司、德国喜力啤酒公司、美国Kemet公司、PROCREDIT银行、米塔尔钢铁公司、OTE电信公司、奥地利电信公司、比利时Van Hool公司、奥地利EVN公司、美国柯达公司与日本富士公司等。

联合国贸发会议发布的《2024年世界投资报告》显示，2023年，北马其顿吸收外资流量为6.67亿美元；截至2023年底，北马其顿吸收外资存量为84.21亿美元。

表3-3 2019-2023年北马其顿吸收外国直接投资情况

(单位：亿美元)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
投资流量	4.46	2.30	5.56	7.85	6.67

资料来源：联合国贸发会议《2024年世界投资报告》

3.4 外国援助

1991年11月独立后，北马其顿经济发生严重衰退，一直接受来自外国和多边国际机构的援助，这些援助多用于基础设施、人员教育、城市市政和政府运行等领域。作为北马其顿最主要的援助国集团，欧盟已经对北马进行了两期入盟前援助（IPA），通过西巴尔干投资框架（WBIF）对北马其顿共实施了总金额约为9亿欧元的援助，希望对北马其顿进行全方位改造，但成效尚不显著。2020年5月，北马其顿政府批准启动IPA III项目（2021-2027年）。截至2021年底，欧洲复兴开发银行在北马其顿共计援助148个项目，总金额21.4亿欧元，其中68个项目正在进行，金额合计8.7亿欧元；世界银行在北马共计援助82个项目，总金额24.1亿欧元。

【抗击新冠病毒援助】联合国驻北马其顿代表处2020年5月发布报告显示，截至2020年5月14日，北马接受抗疫国际捐助和物资援助共计7900万美元（约合7320万欧元），其中900万美元（约合830万欧元）直接用于医疗救助，7000万美元（约合6480万欧元）用于社会经济领域。其中，欧盟援助7260万美元，联合国援助180万美元。

国际机构为北马抗疫提供优惠贷款，其中，国际货币基金组织提供1.76亿欧元，世界银行提供1.4亿欧元，欧洲复兴开发银行提供2.5亿欧元，欧盟提供1.6亿欧元。

2021年，中国政府援助北马政府抗击疫情医疗物资包括5016个病毒核酸检测试剂、5千件医用防护服、1万个医用防护口罩、2万个医用外科口罩、1万个医用护目镜、1万副一次性外科手套和1万副一次性医用鞋套。除此之外，还包括捐赠抗疫现金193万代纳尔。

2021年5月，中国人民解放军捐赠北马10万剂疫苗。

3.5 中北马经贸合作

3.5.1 双边协定

自1993年两国建交以来，北马其顿和中国之间的双边贸易、经济合作持续增长。截至目前，两国尚未签署自由贸易协定（FTA），但双方建立了中北马政府间经贸混委会机制，2015年4月22日在北京召开了第七次会议，就加强两国在经贸、农业、基础设施、经济园区等领域的合作进行磋商，并达成诸多共识。

【中国与北马其顿已签署的协定】

中国和北马其顿两国政府间建有经贸混委会和科技合作委员会机制。

签有《科学技术合作协定》（1995年3月）、《经贸合作协定》（1995年6月）、《文化合作协定》（1995年6月）、《鼓励和保护相互投资协定》（1997年）、《避免双重征税协定》（1997年）、《动物检疫及动物卫生合作协定》（2002年4月）、《植物检疫合作协定》（2002年4月）、《教育合作协议》（2007年12月）、《农业合作议定书》（2007年12月）、《经济技术合作协定》（2007年12月）、《2020-2022年农业领域合作行动计划》（2019年4月）、《关于联合资助研发合作项目的谅解备忘录》（2021年2月）等合作文件。中国暂未与北马其顿签署有关数字经济发展或绿色经济发展协议。

3.5.2 双边贸易

由于统计方法不同以及转口等原因，中国与北马其顿两国对双边贸易的统计数字差异较大。据中方统计，2023年中北马双边货物贸易总额为4.76亿美元，同比增长15.2%，其中向北马出口2.82亿美元，同比增长20.5%；自北马进口1.94亿美元，同比增长8.2%。

据北马方统计，2023年北马其顿与中国的双边贸易总额为11.96亿美元，同比增长13.7%，其中北马出口1.12亿美元，同比增长93.8%；进口10.84亿美元，同比增长9.1%。中国是北马其顿第四大贸易伙伴、第四大进口来源国。

表3-4 2019-2023年中国与北马其顿货物贸易统计

（单位：亿美元）

年份	进出口	中国出口	中国进口	累计比上年同期±%		
				进出口	出口	进口
2019	2.82	1.34	1.48	83.0	26.4	206.8
2020	3.84	1.57	2.27	36.3	16.3	54.5
2021	5.88	2.22	3.66	53.4	41.7	61.5
2022	4.13	2.34	1.79	-29.8	5.3	-51.1
2023	4.76	2.82	1.94	15.2	20.5	8.2

资料来源：中国海关总署

据中国海关统计，近年来，中国对北马其顿出口商品主要有手机、通信设备、便携式电脑等。中国从北马其顿进口商品主要有镍铁、大理石、葡萄酒等。

3.5.3 中国对北马其顿投资

据中国商务部统计，2023年当年中国对北马其顿直接投资流量777万美元；截至2023年底，中国对北马其顿直接投资存量1086万美元。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2023年中国企业在北马其顿新签承包工程合同1份，新签合同额6617.6万美元，完成营业额8441.7万美元。当年累计派出各类劳务人员77人，年末在北马其顿各类劳务人员145人。

【主要合作项目】近年来，中国企业与北马其顿经贸交流增多，中国水利电力对外公司承建了北马其顿科佳水电站项目，科佳水电站被誉为北马其顿的“小三峡”。2007年以来，中国企业在北马其顿连续中标一些重要项目，如海关集装箱检测设备项目、教育部电脑采购项目、电信DWDM国家骨干传输网项目、信息部笔记本电脑项目、双层巴士项目、动车组项目和电力机车项目、米拉达蒂诺维奇—斯蒂普和基切沃—奥赫里德高速公路项目、克鲁皮斯特—科查尼快速路项目、格拉德斯科—普里莱普快速路、法里什—德雷诺沃段4个高速公路项目等。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

4.1.1 投资环境优势

北马其顿属于传统农业国家，发展水平在欧洲较为落后，但北马其顿一直以对外开放、吸引外资，促进国内经济发展为重要目标，在区位、税收、劳动力等方面具有较强优势。近年来，北马其顿先后在世界银行最佳改革国家排行榜排名第5位，世界银行《2020年营商环境报告》排名全球第17位，在资本流动、政府运行、投资者保护等方面表现出色，是企业海外投资的理想目的地，其吸引投资的优势主要包括：

(1) 区位优势明显。北马其顿位于欧盟规划的欧洲8号走廊和欧洲10号走廊交点，国内已建设公路14182公里（其中，高速公路242公里、国道911公里）。两个国际机场分别位于首都斯科普里和南部旅游城市奥赫里德，斯科普里机场距离希腊塞萨洛尼基港约250公里，距阿尔巴尼亚都拉斯港约300公里，交通便捷。在政府加大公共投资以刺激经济发展的策略下，北马其顿正在对其国内道路特别是8号及10号走廊沿线公路进行大规模升级改造，进一步改善交通条件，同时，北马其顿与包括欧盟等在内的41个国家和地区签有自由贸易协定，与上述国家基本实现零关税贸易，涵盖6.5亿消费者，可利用其区位优势进行投资并辐射至整个欧洲市场。

(2) 经济保持平稳。近年来，北马其顿政府将基础设施建设和吸引外资作为发展经济优先战略，积极创造良好的营商环境。在全球金融危机、欧洲债务危机、国内政治危机等轮番冲击下，其经济受到影响，但总体表现仍稳定上升，过去10年北马其顿失业率不断下降，2024年二季度已降至12.5%。北马国内货币代纳尔与欧元挂钩，汇率保持稳定，维持在1欧元=61.5代纳尔左右。

(3) 税收政策优惠。北马其顿在欧洲国家中综合税负较低。根据世界银行与普华永道发布的评估报告，北马其顿税负水平为全球第7低。企业所得税和个人所得税税率均为10%（根据2018年新规，1000欧元以上部分个人所得税税率为18%），在欧洲甚至世界都处于较低水平；增值税税率为18%，部分产品为5%；外商投资所得利润若用于再投资则无需缴纳税费。此外，在北马其顿技术与工业开发区内，外资企业还可以享受10年免缴企业所得税和个人所得税，免缴物业税和消费税等税收政策优惠。

(4) 劳动力资源丰富。北马其顿劳动力素质较高、价格相对较低，但近年来也有

所增长：2024年6月北马其顿员工平均月薪约62964代纳尔/月（约1018.6欧元）。目前，北马其顿30岁以下人口约占总人口的36%，受教育程度普遍较高，2023/24学年共有超过5.2万名在读大学生。首都斯科普里被FDI杂志评为欧洲人力资源排名前五的中小城市。

(5) 营商环境较好。北马其顿总体投资环境较好，近年来政府下大力气改善商业环境，为外商投资提供特殊政策，力图通过吸引外资来提振本国经济。根据美国传统基金会发布的《2022年经济自由度指数》报告，在世界177个参评国家和地区的经济自由度排名中，北马其顿位居第53位，在欧洲45个国家中列第32位。世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，北马其顿综合指数排名第66位。

(6) 政府数字化水平逐步发展。应政府、个人和企业的需求，北马其顿已经建立国家第一个认证中心（CA）。2019年，北马其顿启动了中央人口登记系统，开放了数据门户，推广了国家电子服务门户网站。2022年，北马其顿财政部提出扩大国家电子服务门户提供的数字服务范围，目前该门户网站已拥有注册用户87468名，提供来自1288个机构的835项服务。虽然这些服务并非完全电子化，公民仍需要前往相应机构办理部分手续。扩大和提高全数字化服务的数量仍是北马其顿政府未来的挑战。

(7) 政府支持企业创新发展。北马其顿财政部与世界银行共同筹备建立绿色和数字经济中小微企业基金（FITD）和战略绿色投资基金（FZA），以支持企业进行绿色和数字化转型，帮助企业在绿色和节能项目、创新、新产品、数字化转型、开拓新市场、设备现代化、提高生产力方面进行融资。优先领域包括提高经济竞争力和提高生活质量，面向绿色经济、数字化、创新和技术发展、物理基础设施和人力资源开发以及社会凝聚力等。目前FITD已资助项目686个，总投资额达8600万欧元，其中51%为初创企业。2024年8月欧盟委员会发布创新报告显示，北马其顿2021-2024年创新增长速度为11.7%，为非欧盟国家中增长最快的。

4.1.2 对外国投资的优惠政策

【优惠政策框架】北马其顿实行不同程度的经济鼓励政策，包括免除关税、各种税务抵扣和各种特定税种的减税措施。

纳税者在北马其顿境内获取的利润进行投资，可以获得较低税基，范围包括：为开展商业活动进行的有形资产投资（房地产、设施和设备）和无形资产投资（电脑软件、专利权），不含汽车、家具、地毯、视听器具、家用电器、造型和应用艺术品以及其他

用于装饰管理场所的投资。

【行业鼓励政策】北马其顿政府鼓励外商投资汽车零部件、通信信息技术、食品加工、纺织服装、能源、医药、酒业等领域。

【地区鼓励政策】北马其顿对在15个技术工业开发区内投资生产的企业实行相关优惠政策：如对技术工业开发区内的企业给予10年的利润税和公司所得税免税期、10年的个人所得税减免，投资者在开发区进口货物时免征增值税和设备、机器和备件的关税，开发区土地租赁期限最长为99年。对于投资资本增资或利润再投资于新机器设备或建筑物，可予以返还10%的投资成本（上限100万欧元）、可返还50%研发投入、提供员工培训；免除水、电、供暖、污水处理的相关责任和税务；企业享受绿色通关便利等。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

北马其顿的货币为代纳尔（MKD），在北马其顿国内可自由兑换，但在国际外汇交易市场中尚无法自由兑换。在北马可通过官方外汇市场兑换外币，包括银行和储蓄机构，及众多外币兑换所。北马其顿国民银行在外汇市场经营，和其他参与的实体地位相同。

为保持国内的低通胀水平，长期以来北马其顿国民银行实行与欧元挂钩的汇率体制，北马其顿代纳尔兑欧元汇率已连续15年稳定在1欧元兑换61.5代纳尔的水平，对美元汇率则受国际市场影响而波动较大。

北马其顿中央银行公布的数据显示，2024年9月，1欧元=61.495代纳尔，1美元=55.823代纳尔。

人民币与当地货币暂时不可直接结算。

4.2.2 外汇管理

北马其顿法律保障对投资资本和利润的转移及汇出的自由。只要外国投资者缴纳相关税费和社会保险费用，就有权转移其利润和收入。

北马其顿《外汇业务法》于2001年通过，后续在此基础上增加部分实施细则。法律规定：来自或对外国的支付行为必须由经过北马其顿国民银行（中央银行）授权从事国际业务的银行来执行，国家银行对获得经营许可的银行业务进行现场监督，对其他居民

及法人行为进行非现场监督；由财政部国家外汇检查局对境内居民和非居民外汇活动进行检查；海关对居民和非居民持本国或外币现金、黄金出入境进行检查。

货币记账付款在北马其顿不受管制。国内投资所得的利润和股息可以在缴纳所得税之后自由转移至国外。

北马其顿居民可以对资金进行转移或者在外国投资，但是必须经过特别的申报程序，要经过国民银行的核准。2022年5月以来，北马其顿央行已修改货币兑换规则，打击外汇投机，以维持汇率稳定。

非北马其顿居民可自由对该国进行直接投资，并可以在北马其顿建立银行账户。

4.2.3 银行和保险机构

【中央银行】北马其顿国民银行是其中央银行。负责发行货币、保障国家货币的稳定性、银行系统和海外支付的资金流动性、持有并管理国家外汇储备、监管支付系统以及具体货币政策的执行。除此之外，中央银行还对国内所有银行机构进行监管。

【银行系统】银行系统包括国有的北马其顿发展促进银行、13家私营银行和2个储蓄所。根据《银行法》，银行必须以股份公司的形式成立，并且必须将总部设在北马其顿。截至2022年底，外资在九家银行中占据主导地位，控制着银行业总资产的71.5%、总贷款的81.5%和总存款的68.9%。

北马其顿的主要商业银行有：Komercijalna Banka AD Skopje、Stopanska Banka AD Skopje（希腊国家银行为主要持股者）和 NLB Tutunska Banka AD Skopje（斯洛文尼亚的NLB Ljubljana银行为主要持股者）。这3大银行持有北马其顿银行系统56.5%以上的净资产，主导着北马其顿的银行系统。

【外资银行】外国银行可在北马其顿设置代表处、分公司或子公司。目前共有6家外国银行的子公司。

【外资企业在北马其顿开立账户】外国企业在北马其顿开立银行账户需要的材料：
(1) 经公司法定代表人签字的开户申请；(2) 从北马其顿注册中心获取注册文件（取得文件至递交给银行的时间不超过6个月），注册文件内容包括公司名称、成立时间、所在城市、具体地址、经营范围等；(3) 使用该银行账户人员的个人身份证或经法定代表人签字的授权书；(4) 对于非居民企业，需取得北马其顿外交部或国家注册中心出具的证明，并提供被指定在北马其顿分支机构负责人的授权书；(5) 该账户管理人的授权书；(6) 与银行签订开户合同。

【保险市场】北马其顿保险监管政府机构为保险监管署（The Insurance Supervision Agency），主要职责是促进保险市场的公平与效率，目标是保护投保人和受益人的权利。其运行的基本原则是“守责、胜任、尽职、透明”。该署管理主体为理事会，由主席和其他4位专家组成。该署对议会负责，并向议会报告。目前，北马其顿共有13家保险公司、12家保险经纪公司和5家保险代表处。QBE Macedonia、Vardar Insurance、Evroins Insurance、Tabak Insurance、Eurolink Insurance和Triglav Osiguruvanje AD为北马其顿较大的保险企业。

4.2.4 融资条件

由于北马其顿资本市场尚未充分发展，市场资本化水平较低，银行便成为筹集资金的主要来源。尽管过去几年北马其顿金融体系有较大改善，但其银行业整体仍非常保守，大多仅提供传统银行服务。私营公司虽然可以获得信贷，但仍需以房地产形式提供大量抵押品，而银行对房地产的估价通常低于市场价值，阻碍初创企业、微型、小型和中型公司融资。银行利率尽管仍然维持在较高水平，但呈不断下降趋势。当地银行可以为包括外国企业在内的企业开具保函，但办理外汇保函需按照《见索即付保函统一规则》（国际商会第458号出版物）执行。商业银行可以开具的保函包括投标保函、预付款保函及客户需求的其他保函。开具保函需要的条件有：（1）在保函申请银行开设代纳尔或外汇账户；（2）申请方与其对方签订的商业或财务合同；（3）提供担保物：账户存款、可移动或不可移动的抵押品、公证的可交易性票据、外国银行提供的担保、存款或第三方储蓄质押等。根据申请保函种类的不同，需要提交的材料也不同，如商业合同、财务合同、形式发票、投标文件、海关许可等。

目前，北马其顿对其国内的中小企业融资存在诸多限制，尚未明确针对外国公司融资的规定。中资企业和个人在当地均不被允许使用人民币开展跨境贸易和投资合作。

在绿色融资方面，金融机构支持绿色经济提供的金融政策和产品目前尚在研究中，尚未执行。财政部长提出，拟投资120亿欧元用于公共和私营部门设计和实施的项目。

一是推行绿色债券，鼓励支持绿色议程和绿色转型的项目，主要针对提高能源效率的环境项目、防止或限制污染、综合废物管理系统、支持可持续农业、渔业和林业、保护水生和陆地生态系统、提供清洁的运输和可持续的水域管理、培育环保技术等。

二是在北马其顿开发银行内设立能源效率基金，旨在用于未来的能源效率投资，以及为公共建筑的能源效率和可再生能源投资提供资金。

三是设想通过混合绿色和数字经济MSME基金以及混合战略绿色投资基金进行融资，以投资于大型企业的项目。

4.2.5 信用卡使用

北马其顿信用卡使用较为普遍，欧洲货币支票和主要的信用卡（VISA、MasterCard和美国运通等）均能使用。

4.3 证券市场

1995年9月13日，北马其顿证券交易所筹备会议召开，会议发起人为19家机构，包括13家银行，3家保险公司和3家储蓄所。1996年3月28日，北马其顿证券交易所开张。北马其顿证券市场分为一级市场和二级市场。北马其顿10种工商业指数MBI10于2007年曾一度突破1万点大关。2024年9月2日MBI10收盘指数为8617.1点，比年初上涨2480点，涨幅为40.5%。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

北马其顿水、电价格见下表。此外，还需交纳增值税：水费为5%，电费为18%。

【水价】北马其顿实行工业用水和居民用水两套价格体系。

表4-1 北马其顿水价

费用（每立方米）	居住使用	工业使用
水价	0.64欧元	1.42欧元
附加费（垃圾清理费）	0.071欧元+5%增值税	0.095欧元+5%增值税

资料来源：中国驻北马其顿大使馆经济商务处采集数据

注：北马其顿环卫公司为城市住户实行每周两次的垃圾箱清理工作，该项收费与税费合并收缴。

【电价】在北马其顿，工业用电和居民用电价格也不同。

表4-2 北马其顿电费价格

（单位：代纳尔）

电费（每千瓦时）	居住使用	工业使用
----------	------	------

标准价（含税）	4.23（≤210kwh）	6.75-12.4
	5.3（211kwh-630kwh）	
	7.08（631kwh-1050kwh）	
	17.7（≥1051kwh）	

资料来源：中国驻北马其顿大使馆经济商务处采集数据

【气价】北马其顿天然气全部依赖进口。原本自俄罗斯进口天然气，俄乌冲突后，北马其顿跟随欧盟制裁俄罗斯，改由美国进口天然气，价格不详。家用天然气平均零售价为51.257代纳尔/立方米，非家用消费者的平均天然气（不含增值税）价格按消费区间在36.858至48.3代纳尔/立方米之间。

【油价】北马其顿汽、柴油价格由北马其顿能源监管委员会统一调整。俄乌冲突以来，北马其顿油价快速上涨，根据2024年5月数据，北马其顿95号汽油价格1.251欧元/升（约79代纳尔），98号汽油（约81代纳尔），柴油价格为1.129欧元/升（约71代纳尔）。

4.4.2 劳动力供需及工薪

北马其顿自独立后，国内工作机会严重稀缺，失业人口数量居高不下。但近几届政府相继推出刺激就业政策，加之大量劳动力赴国外打工，失业情况逐年好转，2023年失业率降至13.1%，为国家独立以来最低水平，但青年失业率较高为24%。失业率高企使北马其顿的工薪处于欧洲较低水平。

【劳动力供需】2023年末，北马其顿就业人口79.2万，失业人口10.3万，青年、女性和少数民族失业情况较为严重。官方相关统计数据如下表：

表4-3 2019-2023年北马其顿失业率

年份	2019	2020	2021	2022	2023
失业率（%）	17.3	16.4	15.7	14.5	13.1

资料来源：北马其顿国家统计局

【工薪】2024年，北马其顿人均月工资毛收入约为6.3万代纳尔，净收入约为4.19万代纳尔。工会代表工人与资方协商决定行业间的最低工资水平。工资最少要每月计算并发放一次。养老金、健康保险、失业保险、附加险、社会税务和个人税务将由雇主在工资发放时直接交纳，综合缴费占工资总额的比例为28%（养老和伤残保险18.8%，健康保险7.5%，就业保险1.2%，额外健康险0.5%）。在有条件离职期间，职员有权取得工薪

补贴，具体金额由《劳资关系法》和工会代表工人与资方达成的协议中的具体条款决定。补贴发放适用于：年假、病假、产假、由雇主安排的职业培训、由劳动合同及法律规定的其他事由。

2012年，北马其顿议会首次立法规定雇员最低工资，2024年最低月工资标准为22567代纳尔（约365欧元）。

【外籍劳务需求】北马其顿未出台限制外国劳务的法律规定，但在执行中北马其顿严禁普通外籍劳务人员进入，严控外籍技术劳务人员进入。北马其顿社会各界和民众对吸收外籍劳务持反对态度。北马其顿对外籍劳务在办理工作许可与居住许可等方面均要求苛刻、限制严格。目前在北马其顿的华人华侨不到40人（不含中国公司工程劳务人员）。

4.4.3 土地及房屋价格

近年来北马其顿住宅价格呈上升趋势，但在利率和经济增长放缓背景下，房价增长速度有所放缓。据北马其顿国家国家银行数据，2024年全国住宅平均销售价格为985欧元/平方米。其中，首都斯科普里住宅平均销售价格为1050欧元/平方米。

表4-4 斯科普里房屋租金

（单位：欧元/平方米）

房屋类型	价格
写字楼	7-23
商店	11-45
工厂用房	4-9
空的居住公寓	6.5-12
简装修公寓	7-15
精装修公寓	9-18
简装修别墅	7-15
精装修别墅	9-17

资料来源：中国驻北马其顿大使馆经济商务处采集数据

4.4.4 建筑成本

除石材外，北马其顿国内建材市场原材料大多依赖进口，钢材、水泥、塑钢等主要建材供应充足，由于运输成本，建材价格略高于周边市场。总体上价格与国际市场接轨。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

北马其顿外交和外贸部是其对外贸易的主管部门。其主要职能包括：制定贸易法律法规，制定并实施贸易政策；与其他国家和国际经济贸易组织就经济贸易问题进行多、双边磋商；做出有关进口禁令的决定；与外国及国际组织进行贸易谈判，解决贸易争端及存在的其他问题。

5.1.2 贸易法规体系

北马其顿于2003年4月加入WTO，现正积极谋求加入欧盟，因此，北马其顿以欧盟规定为蓝本对现行经济政策进行调整，为外国企业创造更为良好的投资环境。近几年，北马其顿政府颁布的与贸易投资有关的法律主要有《禁止农产品和食品供应链中的不公平贸易行为法》《卫生和植物检疫措施》《技术工业开发区法》《贸易公司法》《两用技术和产品出口管制法》等。

主要经济贸易法规查询网址：economy.gov.mk/zakoni.nspk

5.1.3 贸易管理的相关规定

【关税制度】北马其顿的平均关税按照WTO的要求逐年下降。北马其顿与欧盟签订了稳定与联系协议（SAA），与土耳其和乌克兰签订了自由贸易协定（FTA），加入了欧洲自由贸易联盟（EFTA）和中欧自由贸易协定（CEFTA）这些协定规定对双边进出口的绝大部分商品免征关税，只征收1%的海关登记费。

关税制度网址：

customs.gov.mk/index.php/en/biznis-zaednica-mk-2/presmetka-na-davacki-en/558-tarifa-en

【出口管理】北马其顿对一般产品实行自由贸易政策，除个别商品外没有数量或价格限制。2023年，全国出口商品总值为90亿美元，同比增长3.1%。但受俄乌冲突影响，2022年北马短期暂停了对包括小麦、大麦、玉米、小麦粉、葵花籽和葵花油等商品出口（葵花籽油出口禁令已于2022年5月取消），以保护国内市场。

出口管理制度网址：

customs.gov.mk/index.php/en/biznis-zaednica-mk-2/zabrani-i-ogranicuvanja

【外汇管理】北马其顿国家银行对每天存取外币的限额均有规定。国外汇费为总额的1%。

5.1.4 进出口商品检验检疫

北马其顿海关总署负责检测进口货物是否符合国内标准。包括：绝大多数农产品、汽车、家用电器以及不符合标准将损害消费者健康的产品。此外，还需经过卫生管理及动物和植物疫情的检测。

北马其顿海关总署网址：customs.gov.mk/index.php/mk/

有关卫生标准的信息可咨询北马其顿卫生部（网址：zdravstvo.gov.mk/）；有关动物和植物疫情检测的要求可咨询农业、林业和水利部（网址：www.mzsv.gov.mk/）。

5.1.5 海关管理规章制度

北马其顿《海关法》于2006年1月1日正式生效，海关规章与欧盟更加一致。该法律含有对自由经济区的管理和运营的规定。另外，新的简化国内手续的规定也已出台。

来自未与北马其顿签订自贸协定的国家和地区的大部分进口货物均需缴纳关税，关税税率在0-30%之间，平均关税税率在7%以下，同时北马海关总署每年都对关税税率进行调整，以保持与欧盟税率一致。目前，部分蔬菜、水果的产品关税税率为65%，烟草等产品关税税率为10%-60%。关税率为0的产品有纺织原材料等。

北马其顿关税介绍：

customs.gov.mk/index.php/mk/biznis-zaednica-mk/presmetka-na-davacki-mk/carinska-tarifa-mk

有关环境保护、人身健康保护、动植物保护、历史遗产保护和武器装备方面的贸易需办理出口许可。

表5-1 当地主要产品进出口关税税率

（单位：%）

品种	进口关税税率	出口关税税率
葡萄酒	50	0
烟草	10-60	0

镍铁矿石	2	0-4
硅铁矿石（含硅量≥55%）	2	2-4

资料来源：中国驻北马其顿大使馆经济商务处整理

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

【外国投资和出口促进署】北马其顿于2005年成立外国投资和出口促进署，该部门直属总理府，是落实北马政府制定投资政策的执行机构，下设投资服务处、市场和通讯处、行政和协调处3个处，另在海外21个国家和地区派驻招商代表。

北马其顿投资署网址：investnorthmacedonia.gov.mk/

【商会】北马其顿所有商会都是根据2004年出台的《商会法》成立，广泛吸纳了北马其顿企业作为会员，在国内有很大影响力。北马其顿诸商会组织重视与外国合作，积极为国家投资、贸易政策建言献策，为外商来北马其顿开展投资、贸易牵线搭桥，外商赴北马其顿投资可以咨询商会获取更多信息。北马主要商会有：经济商会（Economic Chamber of North Macedonia）、马其顿商会（Macedonian Chambers of Commerce）、西北经济商会（Economic Chamber of North-West Macedonia）。

5.2.2 投资政策

北马其顿经济规模虽小，但属于开放型经济，政府一直为吸引外国直接投资采取积极措施。外国投资者在法律上不仅享有和国内商人相同地位，而且还能够因为投资获得许多资金支持。与此同时，该国还签订了一系列双边投资保护条约和其他多边协定，因而实施了对外国投资者的更高保护标准。

国家宪法规定，在北马其顿的外国人在不违反法律规定的情况下可以获得财产权。宪法还保障外国投资者转移和转让所投资本和利润的权利。在北马其顿，一个外国人可以成立和本国居民相同类型的公司，也可作为商人个体在北马其顿经营。

北马其顿对外国投资者没有进行监管的专门法律。与此相关的法律框架包括：《贸易公司法》《证券法》《企业所得税法》《个人所得税法》《增值税法》《国际贸易法》《兼并法》《外汇法》《投资基金法》《银行法》《保险业监管法》和《审计法》等。除军事工业、武器交易、麻醉品交易、受保护的文物交易等领域外，其他投资领域均对

外开放。

5.2.3 投资行业的规定

【重点行业】北马其顿鼓励外资在汽车零部件、IT产品、农产品加工、医药和医疗健康、成衣、纺织和皮革、能源、旅游、化工、建筑和房地产等领域内投资。

【银行业】《银行法》规定，获取75%的银行股份需得到国民银行的批准。

【保险业】《保险监管法》要求外国投资者在购买涉及保险事业管理权的股票时，必须通过保险业监管机构的同意。

【广播公司】根据《广播法》规定，外国人参与广播公司的投资比例不能超过25%。

5.2.4 投资方式的规定

【投资方式】外国企业在北马其顿投资可设立普通/有限合伙企业、有限责任公司、股份有限公司和联合股份公司，或在北马其顿设立分支机构或代表处开展非盈利性活动。

【并购】北马其顿关于外资并购的相关法律主要有《贸易公司法》和《并购法》等。北马方一直致力于吸引外资，简化外资并购程序，对外资并购并无特殊要求，对私人投资也无特殊限定，政府允许外资和内资公平地参与国企改革。

北马其顿保护市场公平竞争，企业并购需要遵守相关法律，该领域法律主要有《反不公平竞争法》和《竞争保护法》等。

【投资开发区】北马其顿鼓励外国投资者投资建设并运营当地规划的技术工业开发区（TIDZ），并享有与北马其顿政府投资经营的开发区同样的优惠政策。

【科技研发】北马其顿负责科技合作部门为北马其顿教育与科学部，相关法律包括《科学研究活动法》和《创新活动法》（网址：mon.gov.mk/page/?id=2055）。北马其顿还成立了创新和技术发展基金（FITR），FITR的优先事项是改善北马其顿对创新和技术发展的财政支持并促进和鼓励北马其顿的创新活动，是支持该国初创企业和创新公司的领先政府机构。目前，FITR通过其金融工具共同资助了686个项目，共同投资8600万欧元。其中，51%的FITR投资组合，即326家受支持的公司是初创公司，主要由年轻人创立。FITR还投资近150万欧元，支持该国三个孵化器的开发：X Factor、Seavus Accelerator和Business-Technology Accelerator UKIM。目前北马其顿还通过欧洲科学与技术合作计划（COST-European Cooperation in Science and Technology）与欧盟开展科技合

作。

5.2.5 BOT/PPP模式

北马其顿因自身资金匮乏，积极支持外资企业以BOT、PPP方式参与北马其顿基础设施建设，对外资参与领域无特殊限制，对特许经营的年限无统一规定。但BOT、PPP项目也需要参加招投标，根据年限最少、从政府申请补贴最低等条件综合评估，最优者中标。

目前，BOT项目主要集中于机场、道路、电站等领域，包括土耳其、奥地利等国的企业都参与其中。PPP模式根据项目性质不同，给予特许经营的年限和政策也不尽相同。

【案例】土耳其TAV公司参与北马其顿首都斯科普里机场新航站楼建设，耗资1亿欧元，北马方业主为财政部和交通部，2011年建成，包括新增4万平方米的航站楼，6个乘客通道，1000平方米办公区域，可容纳1300辆汽车的停车场等，机场30年可接纳旅客人数提高到400万人次，货运量提高到4万吨，特许经营年限为20年。

目前，中资企业尚未在北马其顿开展BOT、PPP项目。

5.2.6 安全审查的规定

保护竞争委员会（网址：www.kzk.gov.mk）是北马其顿负责反垄断政策制定及监管的机构，确保国内市场自由竞争。委员会成立于2005年，由一名主席及四名成员组成，任期5年，由议会任命和罢免，可以连任。相关法律为《竞争保护法》。

网址：kzk.gov.mk/category/zakon-za-zashtita-na-konkurencijata/

2021年12月22日，北马总统时任彭达罗夫斯基在议会发表年度讲话时表示，国家有义务从安全和战略的角度出发对外国投资予以审查。2022年6月3日，北马时任经济部长贝克特希在美国—北马其顿战略对话会上表示，北马拟实施外国投资安全审查机制并希美国予以支持。

5.3 数字经济相关政策和法规

北马其顿数字经济发展由北马其顿信息部主管。在欧盟资助下，北马信息部编制了《2021-2025年国家信息通信技术战略文件》，该文件主要包括：连通性和政府基础设施；ICT和电子政务服务的集中化和合理化；提高公民、劳动力和专家的数字技能；研发与创新；数据保护；数字服务等，同时列出了加强政府数字基础设施的优先事项：建

立数字机构、建立联合政府数据中心、国家传送光网络建设等。

信息部网址：www.mioa.gov.mk/?q=en

《2021-2025年国家信息通信技术战略文件》网址：ener.gov.mk/PublicDocuments/

目前北马其顿已经通过了《电信法》《电子文件法》《电子身份识别法》《个人数据保护法》和《机密服务法》等，以此为数字经济发展提供安全可靠的网络环境。北马其顿同时积极推进数字支付服务，于2022年通过《支付服务和支付系统法》，规定了国家银行在支付系统领域的任务和权力，在数字公共基础设施发展方面取得显著进步。

《电信法》网址：www.mioa.gov.mk/?q=en/documents/legislation

北马其顿投资近百万欧元建设电子政务系统，并通过国家电子服务门户网站提供130项新的电子政务服务。同时还建立了一站式服务平台（One-Stop-Shop system），为企业注册提供方便。

一站式服务平台网址：www.crm.com.mk/

5.4 绿色经济相关政策和法规

2022年1月北马其顿发布《经济改革框架2022-2024》，其中明确提出要促进绿色转型。北马其顿欢迎外资对能源部门进行投资，包括设计、建造和运营新的大型和小型水力发电厂、风能、太阳能等新能源，建设燃气发电厂等。

《经济改革框架2022-2024》网址：

finance.gov.mk/wp-content/uploads/2022/01/ERP-2022-2024_MKD.pdf

北马其顿2018年6月通过了一项新的《能源法》，将其能源立法与欧盟第三能源一揽子计划（TEP）相协调，根据该法，北马其顿制定了《2040年的能源发展战略》。

《2040年的能源发展战略》网址：

[economy.gov.mk/Upload/Documents/Energy%20Development%20Strategy_FINAL%20DRAFT%20-%20For%20public%20consultations_ENG_29.10.2019\(3\).pdf](http://economy.gov.mk/Upload/Documents/Energy%20Development%20Strategy_FINAL%20DRAFT%20-%20For%20public%20consultations_ENG_29.10.2019(3).pdf)

2020年2月，北马其顿通过了完全符合TEP要求的新能源效率法，根据该法，北马其顿制定了《国家节能行动计划》。

《国家节能行动计划》网址：

www.energy-community.org/dam/jcr:70ecdc38-453f-4f5c-ac4e-6e2c13eb557a/4NEEAP%20final%20adopted_EN.pdf

2021年10月，北马其顿政府通过《2022-2026加速增长计划》，着重强调加快碳中和和能源转型和减少温室气体排放，就创造和促进绿色就业做出规定。该计划设立了数字经济中小企业（SMEs）基金和混合战略绿色投资基金，旨在鼓励投资绿色和数字初创企业和中小企业。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

北马其顿属地税制，其税收法律尚处于变革之中，部分税收制度继承了前南斯拉夫税收制度的内容，此外，北马其顿政府颁布部分新内容。为吸引外国投资者，政府尚在不断修订税法。现正在执行的税法包括：《企业所得税法》《财产税法》《个人收入所得税法》《增值税法》《工资税法》和《消费税法》。

北马其顿国家税务局网址：www.ujp.gov.mk/en

北马其顿企业在北马其顿企业注册中心即可完成包括纳税手续在内的一站式服务注册（网址见5.3），外资企业则需专门去北马其顿国家税务局进行注册并获取缴税编号。企业纳税一般以年为单位计算。增值税每年4次，1个季度1次，分别在1、4、7、10月的15日报税。所得税每年1次，在次年3月份之前报税。

5.5.2 主要税赋和税率

【企业所得税】北马其顿法人实体和从事商业行为的居民，在北马其顿境内外由商业行为所取得的利润，均需缴纳所得税；非北马其顿法人实体和居民需为其在北马其顿境内获取的利润缴纳所得税，税率为10%。其中，年营业额在600万代纳尔及以下的中小贸易类企业可选择按照其年营业额1%缴税或按企业所得的10%缴税。

【个人所得税】由个人纳税者缴纳，范围包括纳税人在1年中境内外各种来源的收入，年收入不超过108万代纳尔的税率为10%，年超过108万代纳尔则超过部分税率为18%。如企业雇用在当地劳动机构注册失业1年以上的工人，则3年内无需为其缴纳个人所得税。

【增值税】在北马其顿境内进行商业活动的法人实体或个人，在进行商业活动或货物进口时出售的有偿货物或服务需缴纳增值税。个人或企业年营业额超过200万代纳尔，需强制注册缴纳增值税：上年营业额小于2500万代纳尔的按季度缴税，超过2500万代纳

尔的按月度缴税。税率一般为18%，餐饮服务适用10%的优惠税率，少数类别商品如食品、电脑等税率为5%。

【消费税】与欧盟的相关法律相一致，矿物油、烟草、酒精和含酒精的饮料、汽车等商品消费需交纳消费税。税率可以按比例计算，也可以按每个计量单位（例如千克、升、件）缴纳固定税额。

【地产税】拥有土地、楼宇等地产的法人和个人需缴纳地产税，税率为地产总价值的0.1%-0.2%，视地产种类而定。被挪作他用的农用土地税率是基本税率的3-5倍。纳税人自用或者其家庭所居住的楼宇或公寓，可享受减半纳税。

【遗产与赠与税】税率根据继承顺序以继承财产的比例计算。第一继承人与接受人将免除遗产与赠与税，第二继承人与接受人将按2%-3%比例缴税，第三继承人或与立遗嘱人无血缘关系的接受者将按4%-5%比例缴税。

【不动产销售税】不动产的出售需缴纳不动产销售税，具体包括转让房地产的所有权并获得资金的补偿，法人实体与个人之间房地产所有权的更替，以及通过支付资金方式获得房地产等情况，税率为2%-4%。

目前北马其顿尚未征收数字税和碳排放税。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

1999年3月北马其顿政府制定了鼓励外商投资的计划，并提出了设立自由经济区（Free Economic Zone）的构想。同年6月北马议会通过法案，正式启动自由经济区的开发建设。为了进一步吸引外资以促进经济发展，北马政府于2007年通过了《技术工业开发区法》，将自由经济区升级为技术工业开发区（Technological Industrial Development Zone，简称TIDZ，下称“开发区”），同时决定增加开发区数量，并实行更加优惠的财税激励政策。根据该法，在特定情况下，开发区通过为入驻企业代缴税务和其他业务，来促进开发区内经济活动。对投资者入驻开发区给予免除10年企业所得税和个人所得税等优惠政策。入驻开发区的企业可以较低价格享受最长99年的土地租赁期。还可享受绿色通道服务、建设工程补贴、雇员培训补贴等政策。

5.6.2 经济特区介绍

经过十多年发展，北马其顿已在斯科普里、泰托沃、基切沃、斯特鲁加、普里莱普、什蒂普、斯特鲁米察等 12 个城市规划设立了 15 个开发区，占地总面积 923 公顷。其中斯科普里设有 3 个开发区，是入驻企业最集中的城市。而什蒂普开发区占地 208 公顷，是北马最大的开发区。2024 年开发区外资投资总额达 2.5 亿欧元，2023 年新增就业人数 18000 个，同比增长 11%。

开发区的目标：在执行最高环保标准的前提下支持高新技术的发展。该区的建立、发展和监管工作均由开发区董事会执行。绝大多数商业生产和服务活动可以在开发区内进行，但造成环境污染或危险性较大的生产活动、产生危险废料的特定化学产品的生产和一些特殊的商业行为除外。

在开发区开展投资生产的企业享受相关优惠政策：

财税优惠方面：

- (1) 投资者可享受10年的利润税和公司所得税免税期（开发区外税率为10%）；
- (2) 可享受最多10年的个人所得税100%减免（开发区外税率为10%-18%）；
- (3) 如投资资本增资或利润再投资于新机器设备或建筑物，政府可予以返还10%的投资成本（上限100万欧元）；
- (4) 投资者无需向当地市政当局缴纳公共设施使用费和土地建设许可费；
- (5) 研发投入可返还50%；
- (6) 对已支付的个人所得税和公司利润税可以现金形式退补，并在办理退税手续时比正常情况下缩短两天办理时间，并有一定折扣；
- (7) 在为提高生产力而对员工进行培训方面国家提供机制性支持。

基础设施便利方面：

- (1) 开发区内的土地可按优惠价格长期租用，租期最长可达99年。投资者也可选择购买土地；
- (2) 开发区管委会可提供建设施工和设施租赁服务（此项为可选项）；
- (3) 可免费连接天然气、供水和污水管网；
- (4) 可连接主干道和泛欧走廊以及电力设施。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法的核心内容

【雇佣合同】必须以书面形式签订，并由雇方留存。内容包括：（1）合约双方的信息（雇佣者和受雇者）；（2）合约生效日期；（3）受雇者的职责和工作地点；（4）雇佣形式（全职或者兼职）；（5）工作时间；（6）假期与请假约定；（7）津贴与工资结算周期；（8）在具体环境中的工作行为列表。

【工资与薪金】雇主每月最少要计算并发放1次工资。社会税务和个人税务将由雇主在工资发放时直接交纳。

【社会保险与退休金】雇主有义务从雇员的薪资总额中扣除必须缴纳的各种基金和强制的社会保险金。包括：（1）养老保险与伤残保险18.8%；（2）健康保险7.5%；（3）失业保险1.2%；（4）附加健康保险0.5%。

【休息与休假期】雇员有权获得以下休息与休假的机会：

（1）每日工作超过6小时员工有权享受30分钟午休时间，工作时间4至6小时员工有权享受15分钟的午休时间；（2）每周至少连续休息24个小时；（3）雇员每年可享受20-26个工作日的年假；（4）在以下情况雇员应享受为期7天的假期：结婚、家庭成员死亡、雇主要求的专业考试以及其他任务；（5）2021年底北马其顿议会批准了一项劳动法修正案，从2022年1月1日起，周日为非工作日。在无法停止运营的行业，员工周日的工作日工资将至少提高50%，并在下周获得额外的休息日。购物中心运营商将有义务向员工支付高于周日工作100%的日工资，并将周日和公众假期产生的收入的2%捐赠给新幼儿园的建设。

【病假】雇员必须在享受病假前24小时之内通知雇主。病假许可不能成为终止雇佣关系的合法理由。根据《健康保险法》，每个雇员都将被强制购买健康保险，投保的雇员有权享受健康服务以及疾病、工伤和职业病所需的健康及医疗保护。投保人还有权在与工作有关的病休期间获得补偿性工资。雇主有义务在雇员休病假的前60天支付其工资，60天之后的工资将由健康保险基金支付。病假工资取决于病假的持续时间：7天以内为工资的70%；7天到15天的为工资的80%；超过15天的为工资的90%。

【产假及其津贴费】按照《劳资关系法》，妇女将受到特别保护。女雇员有权在怀孕、生产和初为人母时享受连续9个月假期。如果该雇员生育多胞胎，则有权享受为期1年的产假。女雇员在分娩之前45天便可开始休假，在分娩前28天开始强制执行产假。在产假期间，女雇员有权获得健康保健法规所规定的薪金与补贴。产假期间，女雇员所得薪酬与实际薪酬相同，但是不能多于前1年北马其顿平均净工资的2倍。上述补贴将由健

康保险基金支付。

【雇佣关系的终止】根据《劳资关系法》，雇佣关系在以下情况下可以终止：（1）根据雇方和受雇方的合同；（2）固定雇佣期满；（3）法律强制执行；（4）通过雇主或者雇员的提前通知；（5）经济方面的原因（如经济重组等）。

《劳资关系法》网址：

www.ilo.org/dyn/natlex/docs/MONOGRAPH/71332/109716/F-1464727386/MKD71332%20Eng.pdf

5.7.2 外国人在当地工作的规定

外国公民的就业受《外国人就业和工作法》的监管。在就业方面，外国公民和北马其顿本国公民在工作场所享有同等权利。来北马其顿工作的外国人需要申请工作许可。工作许可有几个不同的类别，根据申请人在北马其顿从事的工作性质和工作时限，将获得不同类型的工作许可。

《外国人就业和工作法》网址：

www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=76737&p_count=96608

5.8 外资企业在北马其顿获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

北马其顿土地法规定土地分为私有和国有土地。土地征用、出售和开发必须取得北马其顿国土局的许可。北马其顿国土局（网址：www.katastar.gov.mk）是一家独立法人机构，负责全国土地的监察和注册，其下属29个分局。北马其顿交通部有权对于涉及公共利益的土地资源实行特许经营，特许经营必须公开招标。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

外国投资者租赁或收购的土地受《所有权和其他物权法》的监管。来自欧盟和经合组织成员国的投资者在租赁或收购建设用地方面享有与当地投资者相同的权利，而非来自欧盟和非经合组织成员国的投资者享受的权利受互惠条款监管。外国投资者不能在北马其顿购买农业用地。外国投资者可以通过在当地注册的公司获得其经营活动中使用的建筑物的产权，以及建设用地的全部所有权。购买的土地属于业主，即使无人居住，也不能转让给其他人，例如擅自占地者。政府作为特许权授予的农业用地除外。如果投资

者没有按照协议使用土地，政府可以取消特许权并收回对土地的占有。

《所有权和其他物权法》网址：

www.libertas-institut.com/de/MK/nationallaws/law_on_ownership_and_other_real_rights.pdf)

5.8.3 外资参与当地农业投资合作的规定

北马其顿欢迎外资参与当地农业投资，给予投资者土地承包经营权，在符合环保要求情况下，租赁经营期限长达99年。

5.8.4 外资参与当地林业投资合作的规定

北马其顿允许外资通过招投标方式获得林地承包经营权，并须按照国家规定的林地用途经营，根据种植林地品种的不同，享有不同的经营年限。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

外国企业目前不被允许参与当地证券投资交易。在北马其顿投资的外国公司，以当地注册公司的名义可在北马其顿二级市场买卖非国营控股的流通股，但必须预先获得北马其顿证券交易委员会的批准。

5.10 环境保护法规

在北马其顿的所有投资合作项目都必须符合其有关环保规定。作为欧盟候选国，北马其顿在逐渐参照执行欧盟有关环保标准。北马其顿政府通过环保许可制度与国家环保巡视员的巡查来保证环保工作的落实。如未能达到环保标准，任何项目都不允许在北马其顿进行。

5.10.1 环保管理部门

北马其顿环境和自然规划部是主管环境保护的政府部门，还负责水电站建设、规划相应的环保监管等工作。该部主要部门包括财务司、公共关系司、国际合作司、环境信息司、自然规划司、可持续发展与投资司、欧盟司、综合司、地方自治政府合作司。

环境和自然规划部网址：www.moep.gov.mk

5.10.2 主要环保法律法规名称

北马其顿主要环保法律法规为《环境保护法》。

5.10.3 环保法律法规基本要点

环境和自然保护检查是执法行为，根据年度和月工作计划执行，除紧急情况外应定期进行。环保巡视员有权对触犯环保法的行为人进行行政处罚。

5.10.4 环保评估的相关规定

北马其顿根据企业经营领域、投资规模等实行有差别的环保评估政策，具体可咨询北马其顿当地律师。环评监管主要由环境和自然规划部负责，具体的环评执行机构由环境和自然规划部认可的环评中介开展。

5.11 反对商业贿赂规定

反腐败和反贿赂一直是北马其顿政府和法律界高度重视的问题，目前主要法律法规包括2019年正式实施的《防止腐败和利益冲突法》。该法规定了在行使权力、公职、公务和政治方面预防腐败的措施和做法，预防利益冲突的措施和做法，依法开展公益活动的预防腐败措施和做法。国家反腐败委员会有权实施这些措施。该法承认合法原则、诚信原则、平等原则、公开原则、保护原则和责任原则。

《防止腐败和利益冲突法》网址：

dksk.mk/wp-content/uploads/2021/04/LAW-ON-PREVENTION-OF-CORRUPTION-AND-CONFLICT-OF-INTERESTS.pdf

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

北马其顿建筑公司在国际承包工程市场上有一定的比较优势，因而对来自他国的承包工程公司也采取“平等竞争”的态度。截至目前，北马其顿政府尚未出台承包工程市场有关限制和准入方面的法律法规，但不允许自然人在当地承包工程项目，必须以公司形式开展相关工作。

5.12.2 禁止领域

北马其顿对外国公司参与当地承包工程未设定禁止限制。

5.12.3 招标方式

北马其顿对所有的项目工程采取公开招投标方式，根据项目所属领域和主管部门，由业主、政府监管部门、专家等组成招标委员会，对参与竞标者提交的标书进行评估，按照最优条件选择合适的中标者。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

1993年，北马其顿成为世界知识产权组织（WIPO）成员。1994年，成为该组织工业产权保护信息常任委员会的成员。2002年，北马其顿颁布了《工业产权法》。2003年北马其顿加入世贸组织后，进一步加大了保护知识产权力度，主要体现在打击盗版软件等方面。目前，为加入欧盟，北马其顿正以欧盟法规为目标积极修改本国保护知识产权的法律。正在实施的保护知识产权相关的法律法规有：《工业产权法》（2020年新修订）、《著作权及相关权法》（2010年实施）、《专利法》（2009年）、《商标法规》（2013年）、《原产地名称和地理标志法规》（2013年）、《海关保护知识产权法》（2006年实施、2016年修改）。

相关法律链接：www.ippo.gov.mk/MK/Legislativa.aspx

根据北马其顿法律规定，负责知识产权保护的部门有两个：一是国家工业产权局，主要保护专利、商标、服务标识、设计、模型等，二是隶属于文化部下的版权办公室，主要保护著作权及其他相关权利。内务部主要负责打击知识产权相关的网络犯罪。同时，海关也有权对涉嫌侵犯知识产权的货物进行扣押。

外国知识产权在北马其顿相关部门注册后享受国民待遇。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

北马其顿是世界知识产权组织和欧洲专利组织成员，过去十年来，北马其顿采取各种措施使其知识产权保护向欧盟标准靠近。其中《著作权及相关权法》第12条及《工业产权法》规定了相关权利客体。被侵权人可向法院提起诉讼请求确认侵权行为成立、停止侵犯知识产权行为、销毁和没收侵权产品等要求，期限为原告知悉侵权行为和侵权人之日起三年内，最迟不得超过侵权行为首次发生之日起五年。北马其顿的知识产权刑事

保护归于一般刑法体系，在其刑法总则体现，刑法典包含侵犯著作权及著作权相关权利的刑事犯罪条目。同时北马政府也在不断参照欧盟标准完善其知识产权保护法律条文。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

北马其顿的司法系统由基础法庭、上诉法庭和最高法庭组成。2007年，行政事务法庭（Administrative Court）成立，负责审理有关行政法的案件。2011年，高级行政事务法庭成立，接受对一般行政事务法庭审判结果的上诉事宜。

在争议解决法律方面，北马其顿制定了《国际商事仲裁法》（网址：www.international-arbitration-attorney.com/wp-content/uploads/2013/07/Macedonia-Arbitration-Law.pdf）。根据北马其顿法律，经议会批准的国际协议和协定适应于国内，争议双方可以协商选择适用北马其顿国内法律，或者通过调解方式，或者通过涉外仲裁庭仲裁方式（如北马其顿经济商会和马其顿商会设立的仲裁庭），解决双方争议。北马其顿是1958年《纽约公约》的成员国（1998年加入），投资者与当地政府的商业纠纷可诉诸国际投资处理解决中心（ICSID），寻求国际仲裁。北马其顿虽然接受以国际仲裁解决投资纠纷的方式，但仲裁解决机制仍不畅通。

6. 在北马其顿开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

【普通合伙公司】由2个或2个以上的法人实体或个人合作组成，个人将连带对债权人承担无限责任。偿还债务的来源是他们的全部财产。

【普通合股公司】由2个或2个以上的法人实体或个人组成的，1个以上合伙人对公司和债权人负连带的无限责任（普通合伙人），含所有财产。1个以上合伙人（有限责任合伙人）以其在公司中的最初出资额向债权人承担自己的责任。

【股份有限公司】股份有限公司（D.O.O.或D.O.O.E.L.）可以由1-50个股份持有者建立。

【股份公司】根据公司章程，原始资本被平均分配为若干面额相同的部分（股份）。股份持有者在投资时可持有1份或者多份股份。其债务以全部的公司资本清偿。成立股份公司最少需要2个法人实体或个人。

【有限合伙公司】1个或者1个以上的普通合伙人将为公司的债务负连带责任，并组成该公司的原始资本。有限责任合伙人具有股份持有者的身份，但其全部财产对公司不承担连带责任。

【独资公司】在北马其顿从事商业活动的个人需按照要求成立独资公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

在北马其顿境内注册的外国公司必须遵守北马其顿有关法律和规定，公司只能经营本公司注册范围内的业务，不能擅自扩大业务范围，如确有需要，应补办有关手续。

根据北马其顿《公司法》规定，中央登记中心为负责企业注册及贸易登记的部门。中央登记中心通过一站式服务系统为企业注册提供注册服务，公司成立可以在四个小时内完成（通常实际需要2-3个工作日）。一站式服务系统负责与各个国家机构的所有注册程序（包括提供税号）对接。新创建的企业注册文件必须用北马其顿文和国外合作方的文字写成。另外，企业必须从“支付簿籍局”（ZPP，北马其顿负责法人企业间转账支付、对企业财务进行监督管理的部门）得到企业身份编号，并单独开设账户。企业还必须在北马其顿统计局和海关管理处注册。外国人还应到警察局办理工作和居留许可。

在北马其顿注册公司一般需通过当地律师办理有关手续，所需收费无统一标准，一般约需300欧元左右。

外国公司向注册机构提供的材料应包括如下内容：公司或代表处的注册名和注册地点；公司或代表处工作人员的总人数；公司或代表处的业务范围、在北马其顿的责任和义务；外国公司对代表处领导人及工作人员的任命决定；公司或代表处工作人员的公民材料；公司将开设银行账户的银行名称；注册资本金（最低5000欧元）。如果外国银行或金融机构在北马其顿开设代表处，须得到北马其顿国民银行的批准，外国保险公司在北马其顿开设代表处，则须有北马其顿财政部的许可。外国公司在北马其顿设立的代表处不具法人资格，不得从事经营活动和签订合同。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册企业主要程序】 在北马其顿注册公司的程序是：

- (1) 检测公司名称的唯一性；
- (2) 预付法定的初始资金；
- (3) 公证公司相关材料；
- (4) 公司人员的有关犯罪记录材料；
- (5) 业务范围的登记；
- (6) 发布公司注册公告；
- (7) 制作公司图章；
- (8) 到北马其顿国家统计局登记；
- (9) 公证公司注册执照；
- (10) 银行开户；
- (11) 到税务机关登记；
- (12) 到社会保险机构登记；
- (13) 到雇员管理机构登记；
- (14) 到海关管理处登记；
- (15) 到警察局办理工作和居留许可。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

获取公共工程信息的主要渠道是：北马其顿交通部网站。

网址：www.mtc.gov.mk

6.2.2 招标投标

【招标投标主要程序】

- (1) 发布招标公告；
- (2) 企业报名；
- (3) 资格预审；
- (4) 企业购买标书；
- (5) 企业按标书要求核算成本；
- (6) 企业递标；
- (7) 议标；
- (8) 开标。

6.2.3 政府采购

目前北马其顿政府采购依据的主要法律为2019年4月1日实施的《公共采购法》（**Law on Public Procurement**）。该法要求中央政府、市政当局和任何接受政府资金的实体必须遵守《公共采购法》的相关规定。该法保证在公共采购中平等对待本国和外国经营者，只有少数招标（特别是在国防方面）仅限于国内公司。北马政府采购由北马财政部下属的公共采购局负责，通过电子采购系统（网址：e-nabavki.gov.mk）发标，因此投标企业需事先在公共采购局电子采购系统（ESPP）上注册才能参与公开招标。

6.2.4 许可手续

对在北马其顿开展承包工程的外国企业，北马其顿要求必须注册分公司，接受本地审计部门的监管，同时由业主对企业承包资质、施工能力等进行审查。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

申请专利的机构是国家工业产权局。

法规查询网址：www.ippo.gov.mk/EN/Patents.aspx?ln=EN&sid=23

6.3.2 注册商标

注册商标的机构是国家工业产权局。

法规查询网址：www.ippo.gov.mk/EN/TradeMarks.aspx

6.4 企业在北马其顿报税的相关手续

6.4.1 报税时间

增值税每年报税4次，一个季度1次，分别在1、4、7、10月的15日报税。

所得税每年报税1次，在次年3月份之前报税。

6.4.2 报税渠道

聘请当地会计师，直接向税务局缴纳。

国家税务局网址：www.ujp.gov.mk/en

6.4.3 报税手续

根据企业类型和营业额，报税所需的文件也不同，可咨询北马其顿当地会计师。

6.4.4 报税资料

主要报税资料包括：公司注册登记证、公司税务登记证、根据税务局要求提供的企业经营账目。纳税期、税金计算、纳税申报表的提交、支付税款和退还税款，如营业收入每月超过25万代纳尔，则应每月缴纳增值税；否则，可每季度缴纳增值税。纳税人应当在每月（或者每季度）期满后的15天内提交纳税申请表并缴纳所报税款。自愿注册的纳税人应当按年缴税，并在每个公历年满后的15天内提交纳税申请表并缴纳相应税款。进口货物增值税的缴纳在缴纳海关税的同时完成。在纳税人的请求下，国家税务局应当在纳税申请表提交后30天内退还税金差额。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

内务部负责签证，劳动与社会政策部负责用工指标。

内务部网址：mvr.gov.mk/default（注：内务部网站只有马其顿语和阿尔巴尼亚语）

6.5.2 工作许可制度

外籍劳务人员必须办理工作许可与居住许可，工作许可有效期为3个月至1年。取得工作许可，可申请居住许可。需说明申请的理由和依据，以及居住期间的生活来源。临时居住许可有效期可达1年。

6.5.3 申请程序

【工作准证申请程序】主要包括：

- (1) 注册公司；
- (2) 银行开户存钱；
- (3) 办理工作许可；
- (4) 雇主提出用工指标并向内务部申请；
- (5) 发邀请函；
- (6) 办理签证。

6.5.4 提供资料

申请工作许可需提供的资料包括：公司注册登记证、就业局工作许可、内务部批文等。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻北马其顿大使馆经济商务处

地址：北马其顿斯科普里市里尔蒙托娃大街2号

(STREET LERMONTOVA, NO.2, 1000 Skopje, Republic of North Macedonia)

邮编：1000

电话：00389-23069668

电邮：mk@mofcom.gov.cn

6.6.2 北马其顿驻中国大使馆

地址：北京市三里屯外交公寓3-2-21

邮编：100600

电话：010-65326355

传真：010-65327847

6.6.3 北马其顿投资服务机构

(1) 北马其顿外国投资和出口促进署是北马其顿专门负责吸引外资和管理服务外资的政府机构（网址：investnorthmacedonia.gov.mk/）。

(2) 马其顿商会（Macedonian Chamber of Commerce）是北马其顿最大的商会，促进和代表2万多家会员公司的商业利益。

(3) 西北经济商会和北马其顿经济商会致力于促进中小企业交流与合作。

7. 中国企业到北马其顿开展投资合作应该注意的问题

7.1 投资方面

北马其顿政府制定了一系列鼓励外资的政策，尤其欢迎技术含量高、附加值高、绿色环保型的项目入驻其技术工业开发区（TIDZ）。TIDZ的土地可以长期租赁，租期长达99年，每年租金0.1欧元/平方米。可免费连接到天然气、水和污水网络。此外，投资者无需向当地市政当局缴纳公用事业税以及建设许可费用。北马其顿欢迎中国企业开展产能合作，但对环境保护等要求较高，而且对外国劳动力输入有所限制。

【案例】为吸引外资，北马其顿在全国规划建立15个技术产业园区，政府对投资者进驻园区给予优惠政策，实行10年免征企业所得税和个人所得税等。

7.2 贸易方面

中国企业与当地公司绝大部分业务往来比较顺利，双方基本上能做到重合同守信用，但也发生过北马方公司拖欠货款的现象。如果是分批交货，北马其顿商人习惯采取抵押一批货的办法迟付货款，存在一定风险，故中国企业应采取充分的自我保护措施。当地人在出席比较重要的场合时讲究赠送小礼品，通常送鲜花、葡萄酒、巧克力等。

【案例】从贸易纠纷案例看，中资企业与北马企业之间主要涉及货款拖付问题，以前曾出现过某中资企业销往北马其顿的空调机货款难以收回的情况，该中资企业赴北马其顿交涉起诉，但因北马方公司破产倒闭，最后无果而终。因此，中资企业与北马方开展贸易时，一定要做好事先的摸底调查，以控制风险。

7.3 承包工程方面

北马其顿政府对于部分大型工程项目实行招标制度。中国公司在当地竞争承包工程时，如果能与当地有实力的公司合作，在投标过程中会具备一定的优势，增加中标机会。

【案例】中资企业参与北马其顿项目的招标案例中，曾有成功和不成功的情况。（1）成功案例：2019年2月，中国水电建设集团国际工程公司中标克鲁皮斯特—科查尼快速路项目，由欧洲复兴开发银行提供资金。（2）失败案例：某中国装备制造企业曾参加北马其顿铁路设备招标，在价格、技术占优情况下，却被某欧盟国家的企业中标，中资企业曾请业主对此做出解释，但业主给出的理由牵强，不具备说服力。

7.4 劳务合作方面

近年来北马其顿国内失业率较高，所以对外来劳工限制十分严格。实际情况是，几乎没有外国劳工，劳动力市场不对外籍劳工开放，无具体外籍劳务配额，民众对外来务工人员普遍持反对态度。

外籍劳工办理劳工签证申请的程序是：由北马其顿驻所在国大使馆受理后报回北马其顿内务部审批，最长的需等待6个月，而且获得批准的机会较小。因此短期来看，在北马其顿开展劳务合作尚存在一定的难度。

以中资企业在北马其顿开展的承包项目看，北马方对参与项目的中方人员设置了数量和工种限定，绝大部分施工人员要雇用本地劳力，中方只能进入一定数量的技术管理人员。但能够进入北马其顿的中方工作人员，在办理工作准证方面也困难重重，办理时间长，程序复杂。如不能及时办理，在居留时间超期90天的情况下，将面临非法滞留、遣返出境等风险。

北马其顿劳工主管部门为北马其顿社会政策、人口和青年部（**Ministry of Social Policy, Demographics and Youth**），网址：www.mtsp.gov.mk/，联系方式：00389-23106220。

7.5 防范投资合作风险

在北马其顿开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用信保、保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信

用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。

了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

7.6 其他应注意事项

北马其顿社会治安总体平稳，但是居民可以合法持有枪支，加之以往动乱造成大量枪支散落民间，存在治安隐患，建议中方人员尽量避免在夜间外出，出行时不宜携带大量现金，特别是进入主要信仰伊斯兰教的阿尔巴尼亚族集聚区时，言行更需尊重对方宗教信仰习俗等。

在北马的企业和人员需密切关注政治局势变化以及疫情溢出效应对政局和社会稳定的影响，全面评估项目可持续性和潜在风险，加强项目的安全维稳工作。

持有已办理申根短期多次往返签证的护照可以直接进入北马其顿，但目前持有办理了申根长期居留签证的护照不能进入北马其顿。请在赴北马其顿前详细了解有关政策，如遇问题，请及时联系使馆领事电话。

8. 中国企业如何在北马其顿建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

北马其顿中央和地方政府对经济事务的责权分工明确，中央政府由议会中占多数席位的政党或政党联盟组阁，主要职能是根据议会的立法拟订国家发展的长远规划。地方政府仅对行政区划范围内的经济活动负责。

(1) 了解关注。中国企业要了解议会和各级政府部门的相关职责，关注关心政府换届选举和最新经济政策走向；

(2) 善于沟通。企业可与对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难；对企业可能在当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，努力取得其支持。

以承包工程为例，中资企业如有意参与北马其顿道路建设，则需要关注北马其顿交通部、国家道路公司的政策动向，与其保持密切沟通非常有必要。如有意参与水电站建设，则需要与北马其顿环境部、北马其顿电力公司等单位取得联系。在与北马方联系过程中，要倾听北马方需求，尊重北马方意愿，不要急于表达己方想法，也不要向北马方刨根问底，否则易引起反感。

8.2 妥善处理与工会的关系

在北马其顿雇用当地员工，企业需要与个人签订劳动合同，并按时交纳各种保险，执行北马节假日制度。只要企业遵守当地劳工法，与工会之间一般直接联系不多。

(1) 遵循有关法律。要全面了解《劳动法》，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。要严格遵守关于在雇佣、解聘、社会保障方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，交纳各种社会保险，对员工进行必要的技能培训。

(2) 积极参与、有效沟通。日常生产经营中要与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

以中方单位所雇佣当地雇员为例，中方需与每名雇员签订劳动合同，需要为其缴纳医疗保险、失业保险、养老保险等，并通过银行在发放工资时一起缴纳。根据北马其顿劳工法律，雇员每年有20-26个工作日可以带薪休假，雇主应尊重其休假时间选择，如有特殊情况，则需要与其协商。

8.3 密切与当地居民的关系

北马其顿居民普遍对中国人比较友好，认为中国是一个正在崛起的大国，2008年北京奥运会、2010年上海世博会、2022年北京冬奥会的成功举办提升了中国的形象，2021年中国向北马援助新冠疫苗进一步加深了中北马人民友谊。中国企业在当地经营时应遵守环保、安全生产、劳动、交通等各方面法律法规，密切与当地居民的关系。

以驻北马其顿中资企业为例，中方工作人员在与当地居民交往过程中，积极参加当地的一些公益性活动如捐赠物品，履行社会责任，加强中方员工与当地雇员相互联系，提升了企业形象，受到了当地居民的欢迎和好评。

疫情期间，积极配合当地防疫机构做好项目工地的卫生防疫宣传工作。项目部严格遵守返程人员隔离观察等防疫措施。保证相关信息公开透明以赢得当地信任。

8.4 尊重当地风俗习惯

北马其顿是多民族、多种宗教信仰并存的国家，因此中方人员应对各种文化及风俗均应给予尊重。平时注意不要随意议论当地国家内政，对某些敏感问题尤应注意，避免妄加评论。如被邀请到私人家里做客，应遵守时间，可以带一些小礼物。通常北马其顿人下午3点或4点下班，在下午5点前拜访或打电话到家中是不礼貌的。北马其顿人比较注重夜生活，通常要活动到深夜才休息。

为便于管理，避免矛盾，中国企业在当地雇用员工时应注意民族成份不要过于复杂。当地北马其顿族、阿尔巴尼亚族、土耳其族、塞尔维亚族、吉普塞族都有不同的生活习惯，处理不当易给企业造成额外负担。

按照中国驻北马其顿大使馆规定，驻北马其顿中资企业在开展业务过程中，要规定员工严格遵守当地法律法规，尊重当地风俗习惯和宗教信仰，特别是在与阿尔巴尼亚族交往过程中，对饮食、衣着、礼仪等方面不妄加评论，以免引起争端。

8.5 依法保护生态环境

北马其顿正积极申请加入欧盟，对环境保护尤为重视。当地环保的标准是参照欧盟标准执行。在北马其顿投资，在项目运营或生产的过程中，应根据欧盟有关法律法规，切实做好环保措施，并做好环保预算。

8.6 承担必要的社会责任

除按规定纳税、注意保护当地环境外，企业还可适当参加一些公益活动，以树立良好的企业形象。

(1) 重质量信誉、促有序竞争。企业自身应依靠严格、透明的管理体系和科学的风险控制体系，保证产品质量、实现良好的商业信誉；选择商业伙伴应以质量为重要内容，实现共赢；杜绝恶性竞争，促进市场有序发展；

(2) 重劳工权益、建和谐企业。企业在遵循有关劳动法规的同时，应不断改善员工的物质待遇和精神生活，如杜绝劳动歧视、实行工作时间及休假的人性化管理、开展职业培训、建立劳资对话机制、添置职工娱乐设施等，建立和谐的企业氛围；

(3) 重社会义务、树良好形象。企业在发展自身业务同时，应尊重当地的宗教、文化和风俗习惯，并积极参与政府有关社会团结互助的计划；积极开展慈善活动，实践社会关爱行动；加大环境保护和可持续发展投入。总之，企业应在经济、社会两个层面树立良好形象、创造品牌效应。

8.7 懂得与媒体打交道

与当地媒体打交道，态度要和蔼，做到不卑不亢，实事求是地回答问题，适时宣传自己，维护中国企业的良好形象。

企业可通过各种途径，与媒体和相关记者建立经常性联系，欢迎媒体到企业参观采访，宣传企业形象与企业对当地发展所作的贡献；同时，可建立正常的信息披露制度，定期向媒体发布相关信息。

企业在遇到有关社会敏感问题，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过公关咨询公司向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业客观公正的宣传。

以中资企业为例，某驻北马中资企业积极搞好与当地媒体的关系，善于借助媒体力量宣传企业形象。该企业进驻北马其顿后，即主动邀请当地媒体，向其介绍公司项目情况、中资企业背景、企业发展理念、中方员工的生活状况及开展的相关社会活动等，而且不定期开展此类宣传报道，较好地当地民众展现了公司的正面形象。另一中资企业遭遇不公正市场待遇时，主动借助当地媒体发声，表述立场，维护自身权益，积极创造有利于己的舆论氛围。

8.8 学会和执法人员打交道

在与税务人员打交道时，要遵守当地法律法规，做到及时足额申报纳税。遇有警察执行公务，要客气地回答问题，积极配合。遇有对自己或企业不公正的事情发生时，要理性处理，可求助专业人士处理。企业应聘请法律顾问，并及时向中国驻北马其顿大使馆汇报。

8.9 传播中国传统文化

中资企业和人员在进入北马其顿市场后，在尊重当地文化传统的同时，也要积极传播中国文化，宣传中国优秀的历史传统，弘扬社会主义核心价值观。

【案例】以某中资企业为例，该企业开展“我为社会主义核心价值观代言”活动，将每名员工对社会主义核心价值观的理解录制成视频影像进行宣传，公司雇用的外籍员工深受该项活动的影响，也积极参与其中录制个人感言，加深了中北马双方的文化交流。此外，该企业还积极宣传中国饮食文化，邀请当地有关人士做客，品尝中国菜品，领略东方美食的诱人之处，促进了两国饮食文化的交流互鉴。

8.10 其他

北马其顿具有明显的区位优势，进入北马其顿市场可以作为进入巴尔干乃至欧洲市场的桥头堡。北马其顿低廉的劳动力成本和快速成长的市场，都为中国有实力的企业提供了拓展的舞台。

拟赴北马其顿投资合作的中国公司，首先应在北马其顿设立办事处，一方面收集有关信息，同时与北马其顿有关项目的决策机构建立联系与合作。北马其顿政府对工程招标项目拥有重要话语权，近年在北马其顿市场取得成功的中国海尔集团、同方威视公司和华为公司都是与当地公司联合投标而中标的。

中资企业在北马其顿还应特别注意与同行业企业的和谐相处、有序竞争。目前在北马其顿的中资企业较少，互相之间应守望相助，共同营造良好的竞争与合作环境。

9. 中国企业/人员在北马其顿如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中国企业可聘请常年法律顾问，个人遇到纠纷可以聘请律师，以帮助处理有关法律问题，维护自身权益。

9.2 寻求当地政府帮助

中国企业可以向北马其顿外国投资和出口促进署寻求帮助，外国投资和出口促进署是北马其顿负责招商的专门机构。如落户在开发区的企业，向开发区管委会反映问题也会得到帮助。

警察局专线电话：192；火警：193；救护车：194；信息查询台：188；道路救援：987。

9.3 取得中国驻北马其顿大使馆保护

中国驻外使（领）馆在中国公民、法人的合法权益在驻在国受到不法侵害时，有义务在国际法、双边条约或协定的范围内提供领事保护。

企业应该在进入北马其顿市场前，征求中国驻北马其顿大使馆经商处意见；投资注册之后，按规定到经商处报到备案；保持与经商处的日常联络。

遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻北马其顿大使馆经济商务处应急电话：00389-23069668

领事保护应急电话：00389-70688761

中国驻北马其顿大使馆微信公众号：Chinaemb_mk

中国驻北马其顿大使馆网站：mk.china-embassy.gov.cn

中国驻北马其顿大使馆经济商务处网站：mk.mofcom.gov.cn

9.4 建立并启动应急预案

中国企业到北马其顿开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动

应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话；之后立即上报中国驻北马其顿大使馆和企业在国内的总部。

9.5 其他应对措施

中国企业可通过当地合作伙伴处理日常事务。平时注意处理好与开发区管委会、投资署、海关等部门的关系，也可以加入当地的一些有实力的商会，如马其顿商会、西北经济商会和经济商会等，需要时可寻求其帮助。

一般接受过高等教育的北马其顿人可以使用英语顺利交流。如遇无法使用英语交流的情况，可寻求当地专业翻译机构的帮助。

附录1 北马其顿政府部门和相关机构一览表

- (1) 北马其顿政府，网址：vlada.mk/
- (2) 国防部，网址：www.mod.gov.mk
- (3) 内务部，网址：www.mvr.gov.mk
- (4) 司法部，网址：www.pravda.gov.mk
- (5) 外交和对外贸易部，网址：www.mfa.gov.mk
- (6) 社会政策、人口和青年部，网址：www.mtsp.gov.mk
- (7) 财政部，网址：www.finance.gov.mk
- (8) 教育和科学部，网址：www.mon.gov.mk
- (9) 经济和劳工部，网址：www.economy.gov.mk
- (10) 农业、林业和水资源部，网址：www.mzsv.gov.mk
- (11) 交通部，网址：www.mtc.gov.mk
- (12) 卫生部，网址：www.zdravstvo.gov.mk
- (13) 文化和旅游部，网址：www.kultura.gov.mk
- (14) 地方自治部，网址：www.mls.gov.mk
- (15) 环境与空间规划部，网址：www.moep.gov.mk
- (16) 信息社会和数字化转型部，网址：www.mioa.gov.mk
- (17) 北马其顿投资和出口促进署，网址：investnorthmacedonia.gov.mk/
- (18) 北马其顿技术工业开发区，网址：fez.gov.mk/en/

附录2 北马其顿主要中资企业一览表

(1) 华为北马其顿子公司

电话：00389-23241300

(2) 中国水电建设集团国际工程有限公司北马其顿分公司

电话：00389-23060037

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《北马其顿》，对中国企业尤其是中小企业到北马其顿开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到北马其顿开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进北马其顿的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻北马其顿大使馆经济商务处编写，参加2024年版《指南》撰稿工作的人员分别为：何丙华（参赞）、马同岳（三秘）、黄金磊（随员），联系方式：00389-23069668。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、北马其顿国家统计局、国民银行和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年12月