

对外投资合作国别（地区）指南

斯洛文尼亚

（2024年版）

商务部对外投资和经济合作司
商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻斯洛文尼亚大使馆经济商务处

前言

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，服务建设更高水平开放型经济新体制，完善推进高质量共建“一带一路”机制，深化对外投资管理体制改革，完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序地开展对外投资合作，在扩大国际合作中持续提升开放能力。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义蔓延，世界经济碎片化加剧，经济全球化遭遇逆流。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能。在此形势下，我国着力推动对外投资合作高质量发展，持续深化绿色发展、数字经济和蓝色经济投资合作，实现对外投资合作平稳发展。2023年，中国对外直接投资流量1772.9亿美元，同比增长8.7%，连续12年稳居世界前三；对外投资存量29554亿美元，分布全球189个国家（地区），连续7年保持世界前三。中国对外承包工程业务完成营业额1609.1亿美元，同比增长3.8%；81家中国企业入围2024年度美国《工程新闻纪录》（ENR）“全球最大250家国际承包商”榜单，继续蝉联榜首。境外中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国（地区）经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为进一步帮助中国企业了解和熟悉东道国（地区）营商环境，合规有序地开展对外投资合作，有效防范化解各类风险，商务部对外投资和经济合作司、国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构等编写了2024年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》及时、客观、准确地反映东道国（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等信息，并对数字经济、绿色发展、蓝色经济、标准化国际合作等新情况、新动态积极关注。

希望2024年版《指南》继续为走出去中国企业提供针对性帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。我们将立足扩大高水平对外开放，服务培育国际合作竞争新优

势，持续创新《指南》编制工作，提供更加精准有效的信息服务，推动对外投资合作实现更高质量、更高水平发展。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2024年12月

寄语

斯洛文尼亚位于中欧南部，1991年从前南斯拉夫独立，2004年加入欧盟，2007年加入欧元区并加入申根协定。斯洛文尼亚国土面积2.03万平方公里，人口212.47万（截至2024年4月1日）。斯洛文尼亚风景优美，汇聚了阿尔卑斯山、地中海、潘诺平原和喀斯特地貌等地理、地貌和气候特征，森林覆盖率达66%。斯洛文尼亚国土面积虽小，但自然环境呈现多样性，这在世界各国中非常罕见。

中国和斯洛文尼亚自1992年建交以来，政治关系友好，经贸合作发展顺利。双方先后签署《经济贸易协定》《投资保护协定》《避免双重征税协定》和《经济合作协定》。近年来，在“一带一路”倡议以及中国—中东欧合作机制带动下，中斯政治互信不断深化，各领域合作全面展开。2015年，中斯签署《关于斯洛文尼亚输华乳品动物卫生和公共卫生条件协定书》，斯洛文尼亚乳制品开始进入中国市场；2016年，中斯签署《中国与斯洛文尼亚民航当局谅解备忘录》，为两国开通直航打下基础；同年，斯洛文尼亚作为中国—中东欧林业合作协调机制牵头国，主办中国—中东欧国家林业合作协调机制第一次高级别会议。2017年8月，斯洛文尼亚主办第二届中国—中东欧国家部长级会议。2018年11月，斯洛文尼亚积极参加中国首届国际进口博览会，派出高级别政府代表团出席、6家企业参展。2019年11月，斯洛文尼亚再次派出高级别政府代表团、22家企业参展第二届中国国际进口博览会。中斯双边高层联系不断，两国总理连续八年举行会晤。2023年10月，中斯经济合作联委会第十四次会议在斯洛文尼亚举行，同年11月，中央政治局委员、外交部长王毅在纽约与斯洛文尼亚副总理兼外交部长法永会见。2024年1月，中国人民政治协商会议全国委员会副主席王勇访问斯洛文尼亚，4月，斯洛文尼亚副总理兼外交部长法永率有史以来最大经贸代表团访问中国。中斯关系在各个层面正在步入全面发展的新阶段。斯洛文尼亚拥有良好的工业和科技基础，以化学、电子设备、机械制造、交通运输和金属制造为支柱的五大产业竞争力强，很多高新技术和尖端产品处于世界领先水平，经济发展在中东欧地区领跑多年，是国际组织公认的发达国家。

斯洛文尼亚多年来一直是中国在前南斯拉夫地区的最大贸易伙伴。据中国海关统计，2023年全年双边货物贸易额66.97亿美元，其中中国对斯洛文尼亚出口额61.98亿美元，自斯洛文尼亚进口额4.99亿美元，贸易在两国经贸合作中扮演着重要的角色。

2022年4月24日，斯洛文尼亚举行4年一度的国民议会选举，由罗伯特·戈洛布在年初组建的“自由运动”党当选。斯洛文尼亚新一届政府组建以来对华合作态度较上届政府更为积极，表示期待加强同中国的经贸务实合作。30年来，两国携手努力，双边关系在各领域合作中实现跨越式发展。斯洛文尼亚政府积极响应中国提出的“一带一路”倡议。借助“一带一路”倡议，依靠中国—中东欧合作这个重要平台，两国在经贸领域的交流明显加快，双边贸易在过去10年增长了8倍。近年来，中斯经贸交流持续深化，合作前景广阔。我们有理由相信，中斯两国经贸投资合作将迎来新的发展机遇，我们希望有更多的中国企业参与到中斯经贸合作中来。

中国驻斯洛文尼亚大使馆经济商务参赞处

2024年8月

目 录

导言	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境	5
1.4.1 政治制度	5
1.4.2 主要党派	6
1.4.3 政府机构	6
1.5 社会文化	7
1.5.1 民族	7
1.5.2 语言	7
1.5.3 宗教和习俗	7
1.5.4 科教和医疗	8
1.5.5 工会及其他非政府组织	8
1.5.6 主要媒体	9
1.5.7 社会治安	10
1.5.8 节假日	10
2. 经济概况	12
2.1 宏观经济	12
2.2 重点/特色产业	13
2.3 基础设施	17
2.3.1 公路	17
2.3.2 铁路	17
2.3.3 空运	18
2.3.4 水运	18
2.3.5 电力	20
2.3.6 数字基础设施	20
2.4 物价水平	21
2.5 发展规划	21

3. 经贸合作	26
3.1 经贸协定.....	26
3.2 对外贸易.....	26
3.3 双向投资.....	28
3.4 外国援助和对外援助.....	29
3.5 中斯经贸.....	29
3.5.1 双边协定.....	30
3.5.2 双边贸易.....	30
3.5.3 中国对斯投资.....	31
3.5.4 承包工程.....	31
4. 投资环境	33
4.1 投资吸引力.....	33
4.2 金融环境.....	33
4.2.1 当地货币.....	33
4.2.2 外汇管理.....	34
4.2.3 银行和保险公司.....	34
4.2.4 融资渠道.....	35
4.2.5 信用卡使用.....	35
4.3 证券市场.....	36
4.4 要素成本.....	36
4.4.1 水、电、气、油价格.....	36
4.4.2 劳动力工薪及供需.....	37
4.4.3 土地及房屋价格.....	37
4.4.4 建筑成本.....	38
5. 法规政策	39
5.1 贸易法规和政策.....	39
5.1.1 贸易主管部门.....	39
5.1.2 贸易法规.....	39
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	39
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	40
5.1.5 海关管理规章制度.....	41
5.2 外国投资法规和政策.....	42
5.2.1 投资主管部门.....	42
5.2.2 外资法规.....	42
5.2.3 投资行业的规定.....	42
5.2.4 投资方式的规定.....	43
5.2.5 安全审查的规定.....	47

5.2.6 基础设施PPP模式的规定	49
5.3 数字经济相关政策和法规	49
5.4 绿色经济相关政策和法规	50
5.5 企业税收	51
5.5.1 税收体系和制度	51
5.5.2 主要税赋和税率	52
5.6 特殊经济区域规定	53
5.7 劳动就业法规	53
5.7.1 劳工(动)法核心内容	53
5.7.2 外国人在当地工作的规定	54
5.8 外国企业在斯洛文尼亚获得土地/林地的规定	56
5.8.1 土地法的主要内容	56
5.8.2 外资企业获得土地的规定	57
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	57
5.10 环境保护法规	57
5.10.1 环保管理部门	57
5.10.2 主要环保法律法规	58
5.10.3 环保法律法规基本要点	58
5.10.4 环境影响评估法规	58
5.11 反对商业贿赂规定	59
5.12 外国企业承包当地工程的规定	59
5.12.1 许可制度	59
5.12.2 禁止领域	59
5.12.3 招标方式	59
5.13 保护知识产权的规定	59
5.13.1 知识产权保护的法律法规	60
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	60
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	61
6. 在斯洛文尼亚开展投资合作的手续	62
6.1 投资注册企业需要办理的手续	62
6.1.1 设立企业的形式	62
6.1.2 注册企业的受理机构	67
6.1.3 注册企业的主要程序	67
6.2 承揽工程项目的程序	68
6.2.1 获取信息	68
6.2.2 招标投标	68
6.2.3 政府采购	69
6.2.4 许可手续	71

6.3 专利和注册商标申请	72
6.3.1 申请专利	72
6.3.2 注册商标	72
6.4 企业在斯洛文尼亚报税的相关手续	73
6.4.1 报税时间	73
6.4.2 报税渠道	73
6.4.3 报税手续	73
6.4.4 报税资料	73
6.5 工作准证办理	73
6.5.1 主管部门	73
6.5.2 工作许可制度	74
6.5.3 申请程序	76
6.5.4 提供资料	77
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	78
6.6.1 中国驻斯洛文尼亚大使馆经商处	78
6.6.2 斯洛文尼亚中资企业协会	78
6.6.3 斯洛文尼亚驻中国大使馆	78
6.6.4 斯洛文尼亚投资服务机构	78
7. 中资企业在斯洛文尼亚开展投资合作应注意的问题	80
7.1 境外投资	80
7.2 对外承包工程	80
7.3 对外劳务合作	82
7.4 防范投资合作风险	82
8. 中国企业在斯洛文尼亚如何建立和谐关系	83
8.1 处理好与政府和议会的关系	83
8.2 妥善处理与工会的关系	83
8.3 密切与当地居民的关系	84
8.4 尊重当地风俗习惯	84
8.5 依法保护生态环境	85
8.6 承担必要的社会责任	85
8.7 懂得与媒体打交道	86
8.8 学会和执法人员打交道	86
8.9 传播中国传统文化	86
8.10 其他	87
9. 中资企业/人员在斯洛文尼亚如何寻求帮助	88
9.1 寻求法律保护	88
9.2 寻求当地政府帮助	88

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	88
9.4 建立并启动应急预案	88
9.5 其他应对措施	89
附录1 斯洛文尼亚政府部门和相关机构一览表	90
附录2 斯洛文尼亚中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	92
后记	93

导言

在你准备赴斯洛文尼亚共和国（**The Republic of Slovenia**，以下简称“斯洛文尼亚”或“斯”）开展投资合作之前，需要了解斯洛文尼亚的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的事项，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《斯洛文尼亚》将提供基本的信息，成为你了解斯洛文尼亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

【发展简史】远古时代，斯洛文尼亚的居民为古凯尔特人和古伊利里亚人。在经过长达两百年的抗争之后，1世纪时，罗马人开始对该地进行统治，并建立多个城市。6世纪末，斯拉夫人迁徙到现斯洛文尼亚一带。9-20世纪初，斯洛文尼亚一直受德意志国家和奥匈帝国统治。

1918年底，斯洛文尼亚与其他一些南部斯拉夫民族联合成立塞尔维亚人—克罗地亚人—斯洛文尼亚人王国，1929年改称南斯拉夫王国。1941年，德国、意大利入侵南斯拉夫。1945年，南斯拉夫各族人民赢得反法西斯战争的胜利，并于同年11月29日宣告成立南斯拉夫联邦人民共和国（1963年改称南斯拉夫社会主义联邦共和国），斯洛文尼亚为其中的一个共和国。南斯拉夫时期，斯洛文尼亚在六个加盟共和国中经济最发达、生活最富裕。

1991年6月25日，斯洛文尼亚议会通过决议，宣布脱离南斯拉夫社会主义联邦共和国成为独立的主权国家。1992年5月，斯洛文尼亚加入联合国。2004年3月和5月，斯洛文尼亚先后加入北约和欧盟。2005年担任欧洲安全与合作组织轮值主席国。2007年1月1日，斯洛文尼亚加入欧元区，同年12月21日成为申根公约会员国。2008年担任欧盟轮值主席国。2014年加入欧洲中央银行单一监管机制（SSM）。

【国际地位】1991年斯洛文尼亚从前南斯拉夫独立，2004年成为欧盟成员国，对外交往主要执行欧盟的政策。2007年斯洛文尼亚加入欧元区并加入申根协定。2010年斯洛文尼亚成为经合组织成员国。斯洛文尼亚已加入北约、中欧国家维和组织、东南欧多国维和组织等多种军事外交组织。2017年12月20日，联合国接受斯洛文尼亚官方提议，将每年5月20日确定为世界蜜蜂日。2023年成为联合国经济及社会理事会（ECOSOC）成员。2024年-2025年担任联合国安理会非常任理事国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

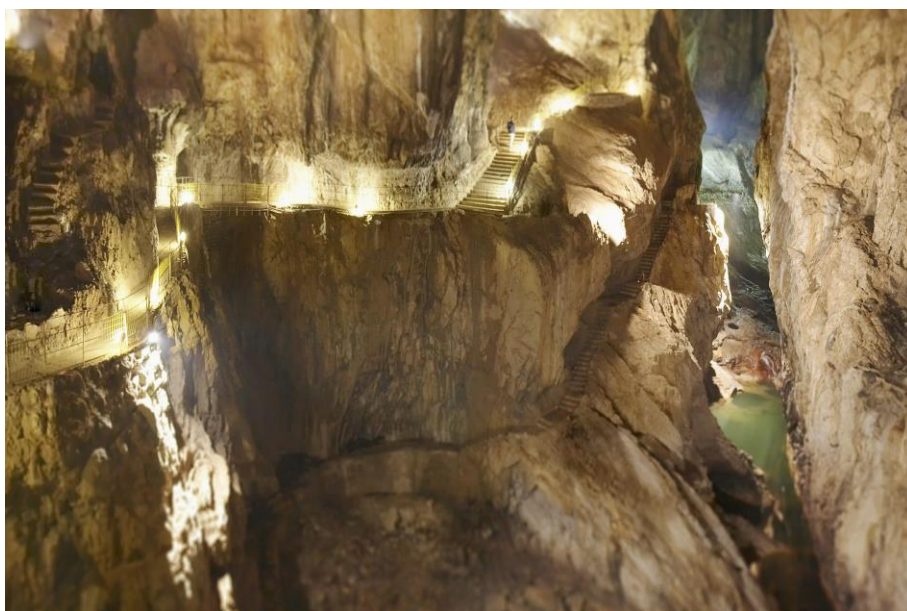
斯洛文尼亚位于中欧南部、毗邻阿尔卑斯山，面积2.03万平方公里。西邻意大利，西南通往亚得里亚海，东部和南部与克罗地亚接壤，北接奥地利和匈牙利。

斯洛文尼亚首都卢布尔雅那（Ljubljana）属于东1区，比北京时间晚7个小时；每年3-10月实行夏令时，期间比北京晚6个小时。

1.2.2 自然资源

斯洛文尼亚全国平均海拔为557米，最高峰为海拔2864米的特里格拉夫峰（Triglav）。森林覆盖率为66%，位列欧洲第三，森林资源十分丰富。国内草场面积为5593平方公里，果园面积为363平方公里，葡萄园面积为216平方公里。

斯洛文尼亚矿产资源相对贫乏，主要有汞、煤、铅、锌等，储量不多，但矿泉、温泉和水力资源较为丰富。2011年初，斯洛文尼亚新探测出东北部Pomurje地区蕴含天然气资源。



溶洞

1.2.3 气候条件

斯洛文尼亚气候分山地气候、大陆性气候和地中海式气候。沿海地区为地中海气候，内陆为温带大陆性气候。1月平均气温为-2℃，7月为21℃。冬季降雪较多，湿度较大。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

截至2024年4月1日，斯洛文尼亚人口总数为212.47万人，受过高等教育的居民占人口总数的25%。

斯洛文尼亚人口密度约为104人/平方公里（在欧洲国家中偏低），约50%的人口为城镇人口。首都卢布尔雅那人口为29.76万（2023年）。

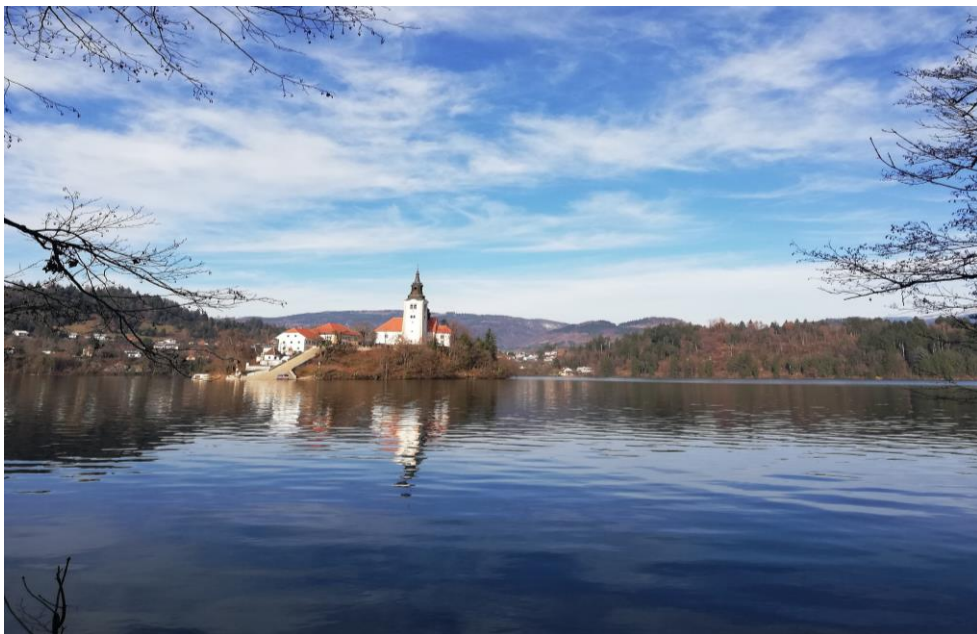
当地华侨人数约为1000人，主要分布在首都卢布尔雅那市和马里博尔市。

1.3.2 行政区划

斯洛文尼亚分为12个统计地区，共计212个市。

首都卢布尔雅那（Ljubljana）是政治、经济、文化中心，地处斯洛文尼亚中部，海拔299米，属地中海气候。公元9世纪，斯洛文尼亚先民在此定居，至16世纪逐渐演变为城市，并因卢布尔雅那河穿城而过得名。卢布尔雅那距欧洲主要城市的距离为：阿姆斯特丹（1478公里）、雅典（1682公里）、维也纳（395公里）、法兰克福（988公里）、柏林（1178公里）、马德里（2189公里）、巴黎（1256公里）、布拉格（759公里）、罗马（811公里）、苏黎世（672公里）。

马里博尔（Maribor）是斯洛文尼亚第二大城市，人口11.37万（2023年），是斯洛文尼亚重要的交通枢纽和工业中心，汽车、化学、铝材、纺织等产业比较发达。城市中心有中世纪哥特式教堂、十五世纪要塞和壁画等古迹，因此也是斯洛文尼亚的游览胜地。



布莱德湖

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政治】斯洛文尼亚独立以来，实行多党议会民主制，政局总体平稳。

【宪法】1991年12月23日，议会公布新宪法。1997年和2000年两次修宪。宪法确立立法、行政、司法三权分立原则。

【总统】国家元首，宪法规定总统由直接普选产生，任期五年，最多连任两届。现任总统为娜塔莎·皮尔茨·穆萨尔（Nataša Pirc MUSAR，女），2022年11月当选，任期5年。

【议会】国家最高立法和监督机构，分为国民议会和国民委员会。国民议会由90名议员组成，通过直接选举产生，任期4年。全国共分8个选区，每个选区选出11名代表，保留2个席位给意大利和匈牙利族议员。本届国民议会于2022年5月组成。现任议长乌尔什卡·克拉科查尔-祖潘契奇（Urška Klakočar ZUPANČIČ）。议会各党派所占议席数为：自由运动党41席、民主党27席、新斯洛文尼亚党8席、社会民主人士党7席、左翼党5席、少数民族议员2席。国民委员会由来自社会、经济、专业、地方4个界别40名委员组成，任期5年，按界别和地方社区划分选区，实行间接选举。

【国民委员会】根据宪法，国民委员会由代表社会、经济、专业和地方利益的40名代表组成，任期5年。主要职能是对议会的有关立法活动起到建议和纠正作用。本届国民委员会于2022年12月成立，主席马尔科·洛特里奇（Marko LOTRIČ）。

【政府】政府为国家权力执行机构，任期4年，行政权由总理及内阁行使。内阁由议会每隔4年选举产生，总理通常为议会多数党派或党派联盟的领导人。本届政府成立于2022年6月1日，现任总理罗伯特·戈洛布。

【司法机构】法院和检察院是国家司法机构。法院分为宪法法院、最高法院、高等法院、地区法院、县级法院，另外设有专业法院：劳动和社会法院（主要负责处理雇佣关系和社会福利方面的法律案件）、行政诉讼法院、审计法院。宪法法院主要负责判定议会有关立法是否同国家宪法相抵触，由9名法官组成，院长马特伊·阿克托（Matej Accetto），2021年12月就任。最高法院为最高司法机构，院长达米扬·弗洛尔扬契奇（Damijan FLORJANČIČ），2017年2月就任。检察院分为共和国检察院、高等检察院（4个）和地区检察院（11个）。总检察长德拉戈·什凯塔（Drago ŠKETA），2017年3月就

任。

1.4.2 主要党派

2022年4月24日，斯洛文尼亚举行4年一度的国民议会选举，由罗伯特·戈洛布在年初组建的“自由运动”党在政府大选中取得压倒性胜利。现政府参与执政的议会党派有3个，分别为：自由运动党、社会民主人士党和左翼党。

表1-1 斯洛文尼亚主要党派

序号	党派名称	主要情况
1	自由运动党 (Gibanje Svoboda)	执政党。2022年1月成立，主席罗伯特·戈洛布，现任总理。
2	斯洛文尼亚民主党 (SDS)	在野党。1989年2月成立。主席亚内兹·扬沙 (Janez JANŠA)。
3	新斯洛文尼亚党 (NSI)	在野党。成立于2000年8月，主席马特伊·托宁等8人当选议员。
4	社会民主人士党 (Social Democrats)	执政党。成立于1993年，2005年由社民党联合名单更名为社会民主党。主席马特亚日·汉任经济、旅游和体育部部长。
5	左翼党 (Levica)	执政党。成立于2017年，现任协调员卢卡·梅塞茨任副总理兼劳工、家庭、社会事务和平等机会部部长。

资料来源：中国驻斯洛文尼亚大使馆经商处整理

1.4.3 政府机构

政府是国家权力执行机构，一届政府一般任期4年。本届政府成立于2022年6月1日，由总理罗伯特·戈洛布以及17名内阁成员组成。政府部门包括劳动、家庭、社会事务和平等机会部，数字化转型部，财政部，经济、旅游和体育部，基础设施部，公共管理部，农林、林业和食品部，凝聚和区域发展部，文化部，自然资源和空间规划部，内政部，国防部，环境、气候和能源部，司法部，团结未来部，高等教育、科学和创新部，教育部，卫生部，外交和欧洲事务部。

网址：<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/>

经济、旅游和体育部：斯洛文尼亚经济发展的主管部门，主要职能包括制定经济政策、调整经济结构和监管实体经济发展、提升国家经济实力、促进进出口贸易、促进国内外投资等事务。本届经济、旅游和体育部将国际化，绿色和数字化转型作为实现变革的目标，并侧重在三个关键支柱领域：经济、旅游和体育。

网址：<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-gospodarstvo-turizem-in-sport/>

1.5 社会文化

1.5.1 民族

斯洛文尼亚族约占总人口的83%。其他民族有克罗地亚族、塞尔维亚族、波斯尼亚族、匈牙利族、意大利族等。

中国人在斯洛文尼亚人数不多，与当地人相处较为融洽，主要从事餐饮、贸易、旅游以及中医药服务工作，当地人较为喜欢中餐。

1.5.2 语言

官方语言为斯洛文尼亚语，属斯拉夫语系，接近塞尔维亚语、克罗地亚语、斯洛伐克语和捷克语。多数国民能讲英语、德语和意大利语。匈牙利语和意大利语在部分边境市镇为官方语言。

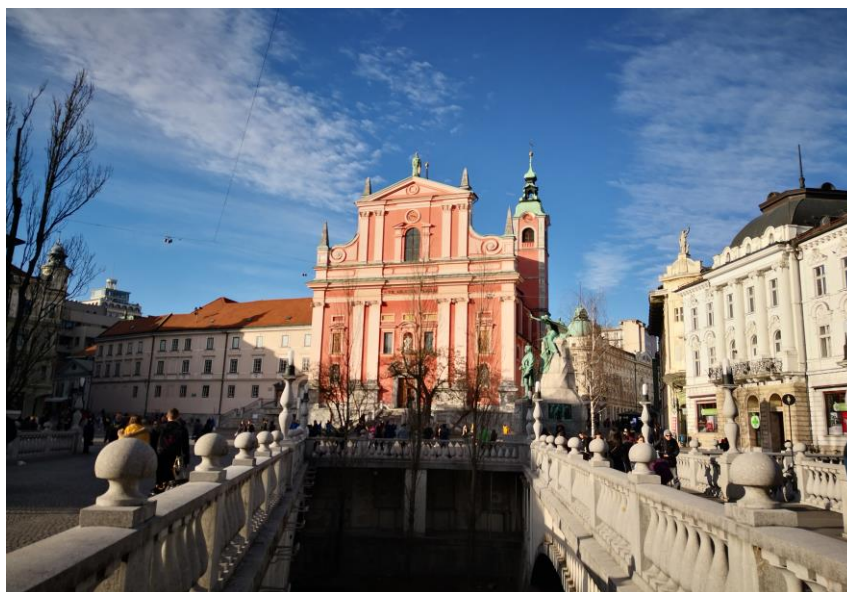
1.5.3 宗教和习俗

斯洛文尼亚大部分居民信奉天主教，少部分居民信奉东正教、伊斯兰教等。天主教认为血代表上帝的生命，因此不吃一切动物的血。禁止酗酒，守斋期间不食肉类，平时通常不食蛇、鳝。东正教在复活节前的斋期内不允许食用肉蛋类，在斋期之外不允许饮用和食用血和血制品。伊斯兰教教法明文规定彻底禁戒的事物，如猪肉、赌博、饮酒等。

斯洛文尼亚人勤劳、智慧、勤俭持家，家庭观念强；在与人交往中彬彬有礼，信守诺言。居民对葡萄酒情有独钟，而悠久的酿酒历史形成了斯洛文尼亚独特的“酒文化”。

斯洛文尼亚人见面礼节以握手为主，拥抱、亲脸、贴面颊等仅限于亲人、熟人之间。在公共场合，关系亲近的妇女之间亲脸，男子之间抱肩拥抱，男女之间贴面颊，晚辈对长辈亲额头。

斯洛文尼亚男子的民族服装主要是衬衣和长裤，以及背心、短外套、帽子等。妇女的民族服装为绣花或有花边的短衬衣、背心、裙子、围裙、腰带、头巾，但日常生活中已看不到此类传统服装。



首都卢布尔雅那市中心圣母教堂

1.5.4 科教和医疗

【教育】斯洛文尼亚政府重视教育，实行义务教育制度。小学学制9年，儿童6岁入学；9年课程分为3个3年期阶段教学。高中分为普通高中和职业技术中等教育学校；普通高中一般学制4年，职业技术学校学制根据所学专业分别为2至5年。高等教育分为大学教育和高等专业教育；来自欧盟和本地的全日制学生可免费就读大学。在职和研究生课程需要交纳学费，非欧盟国家学生的大学本科和研究生学费每年约1000欧元（除艺术类）。斯洛文尼亚共有4所大学、10所独立高等教育学院。斯洛文尼亚语为教学语言。

【医疗】根据1992年通过的健康医疗立法，斯洛文尼亚实行健康保险制度，即所有公民每年必须（强制性）向斯洛文尼亚健康保险学会缴纳健康医疗保险费。缴费后，每位被保险人将有唯一的健康医疗保险卡，这也是缴纳健康保险后被保险人的正式身份证件。被保险人在就诊时必须出示本人医疗保险卡，享受保险范围内的免费医疗。基本健康保险（强制性）涵盖基本的、普遍的疾病，伤害或其他保健情况。公民个人还可根据各自需要，自愿缴纳各种附加健康医疗保险。享受更多的健康保险。未参加斯洛文尼亚医疗保险制度的外国人，可在当地医院就医，费用自理。

根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年斯洛文尼亚人均预期寿命81.81岁；其中男性78.93岁，女性84.86岁。

1.5.5 工会及其他非政府组织

斯洛文尼亚工会是独立、民主、自愿加入的非政府组织，其全称为“斯洛文尼亚自

由工会联合会”，为全国性组织。

斯洛文尼亚自由工会联合会由全国30个行业的工会组成（如能源、农业、化工、机电、交通运输、纺织、商业、建筑、手工业、文体教卫、金融、餐饮旅游、政府部门、警察等），共有会员30万人。

工会在维护会员政治、经济和社会合法权益方面具有相当重要的作用和影响，是会员同政府及其他公共部门进行沟通的桥梁。

在斯洛文尼亚注册的外资企业享有国民待遇，可自愿加入相应行业工会。

斯洛文尼亚自由工会联合会网站：www.zsss.si

【罢工】 工会组织在斯洛文尼亚的影响非常大。2012年4月，斯洛文尼亚约10万名公务员举行大罢工，抗议政府提出的对公共部门减薪裁员的预案。此次罢工由斯洛文尼亚的工会发起，参与的民众主要以教师为主。斯洛文尼亚的中小学校当天也因为罢工几乎全部关闭，大学也有部分停课。除了教师，斯洛文尼亚的警察、医护人员、消防人员等也参与了此次罢工。2015年11月，伴随难民危机，斯洛文尼亚发生了警察罢工，争取更高的薪资、装备及福利。

2024年1月，斯洛文尼亚行政部门公务员再次举行罢工，7月斯政府与工会签订协议，罢工结束。在斯中资企业未发生罢工事件。

1.5.6 主要媒体

斯洛文尼亚有4个公共电视频道，为斯洛文尼亚1台、2台、科佩尔（Koper）电视频道和马里博尔电视台，此外还有35个商业电视频道，由31家斯洛文尼亚电视台运营。斯洛文尼亚电视台（TV Slovenia）是最大、最重要的电视台。此外，斯洛文尼亚通讯社（Slovenska Tiskovna Agencija）为国家通讯社，使用斯洛文尼亚语和英语发稿。

表1-2 斯洛文尼亚主要报刊和杂志

名称	类别	语言
Delo	报纸	斯洛文尼亚语
Dnevnik	报纸	斯洛文尼亚语
Finance	报纸	斯洛文尼亚语
Dolenjski List	报纸	斯洛文尼亚语
Ljubljanske Novice	报纸	斯洛文尼亚语
Primorske Novice	报纸	斯洛文尼亚语

Slovenia Times	报纸	英语
Vecer	报纸	斯洛文尼亚语

资料来源：中国驻斯洛文尼亚大使馆经商处整理

1.5.7 社会治安

斯洛文尼亚社会治安状况良好，犯罪率较低。当地居民不允许持有枪支。2023年，斯洛文尼亚境内未发生恐怖袭击。截至2024年6月30日，未发生针对中国企业或华人的类似活动。

1.5.8 节假日

斯洛文尼亚实行每周五天工作制，周六、日为公休日。节日分为两种，即国家节日和节假日。在国家节日，全国庆祝，举办公共活动。节假日是天主教的宗教假期，公司、学校都关闭，没有公共活动。

表1-3 斯洛文尼亚节假日

日期	节日	斯洛文尼亚名字	注解
1月1-2日	新年	Novo leto	
2月8日	普列舍仁日/斯洛文尼亚文化节	Prešernov dan, Slovenski kulturni praznik	斯洛文尼亚诗人France Prešeren（弗兰策·普列舍仁）逝世纪念日，于1942年定为国家文化节日
4月	复活节星期天和星期一	Velika noč in velikonočni ponedeljek	节假日，每年4月的第三个周日周一
4月27日	反占领起义纪念日	Dan upora proti okupatorju	原称“解放阵线日”，纪念1941年斯洛文尼亚解放阵线起义反抗德国、意大利、匈牙利的军事占领
5月1-2日	劳动节	Praznik dela	
6月	圣灵降临日	Binkoštna nedelja	节假日，为复活节之后50天
6月25日	国庆日	Dan državnosti	纪念1991年独立
8月15日	圣母升天日	Marijino vnebovzetje (Veliki šmaren)	节假日
10月31日	宗教改革日	Dan reformacije	节假日
11月1日	诸圣日	Dan spomina na mrtve	

12月25日	圣诞节	Božič	节假日
12月26日	独立日	Dan neodvisnosti	纪念1990年全民公决决定独立

资料来源：中国驻斯洛文尼亚大使馆经商处整理

斯洛文尼亚广受欢迎的节日还包括：狂欢节；圣乔治日（*jurjevanje*，即迎春节，每年4月23日）；青年节（*dan mladosti*，为前南斯拉夫节日并依然受青年普遍欢迎，每年5月25日）；圣马丁日（*martinovanje*，每年11月11日）；圣尼古拉日（*miklavž*，在当天给儿童分发礼物，每年12月6日）。

政府部门工作时间：周一至周五，8:00-16:00

银行营业时间：周一至周五，9:00-17:00

商店营业时间：周一至周五，8:00-19:00；周六，8:00-13:00

大型商场营业时间：周一至周五，8:00-20:00；周六、周日 8:00-15:00

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】2023年，斯洛文尼亚国内生产总值（GDP）为639.51亿欧元，GDP实际增长率为2.1%。

表2-1 2019-2023年斯洛文尼亚主要经济指标

指标	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
GDP（亿欧元）	481.56	467.39	520.23	569.09	639.51
GDP实际增长率（%）	3.5	-4.1	8.4	2.7	2.1
人均GDP（欧元）	23052	22227	24682	26979	30158
人均GDP增长率（%）	2.7	-4.1	8.1	2.6	1.6

资料来源：斯洛文尼亚统计局(<https://www.stat.si/StatWeb/News/Index/13068>)

【GDP产业结构】根据世界银行数据，2023年斯洛文尼亚第一、第二、第三产业占GDP的比重分别为1.5%、29.7%和68.8%。

表2-2 2019-2023年斯洛文尼亚农业、工业和服务业增加值占GDP的比重

（单位：%）

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
农业增加值	2.0	2.1	1.7	1.8	1.5
工业增加值	28.9	29.2	28.4	28.1	29.7
服务业增加值	56.3	57.0	57.7	58.0	68.8

资料来源：世界银行，数据下载于2024年7月30日，下同

【GDP需求结构】根据斯洛文尼亚统计局数据，2024年第一季度，与上年同期相比，斯洛文尼亚国内支出增长1.7%，最终消费支出增长1.6%，资本形成总额增长0.9%。

根据世界银行统计数据，2023年，斯洛文尼亚投资、消费和净出口占GDP的比重分别为20.8%、72.5%和6.7%。

表2-3 2019-2023年斯洛文尼亚投资、消费和净出口占GDP的比重

（单位：%）

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
资本形成	21.6	20.0	22.7	24.3	20.8
消费	70.8	71.0	72.4	73.5	72.5
净出口	8.6	9.0	5.9	2.2	6.7

资料来源：世界银行

【**财政收支**】根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年斯洛文尼亚公共财政赤字15.52亿欧元，占GDP的2.5%。

【**通货膨胀率**】根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年斯洛文尼亚平均通胀率为7.2%。

【**失业率**】根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年失业率为4.2%。截至2024年5月，斯洛文尼亚就业人数94.67万人，比2023年同期增长1.3%。

【**销售总额**】根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年斯洛文尼亚零售总额为156亿欧元，批发总额为195亿欧元。

【**政府债务**】根据斯洛文尼亚银行、斯洛文尼亚统计局数据，截至2023年12月，斯洛文尼亚国家外债总额578亿欧元，比2022年增加60亿欧元。净债务为负60亿欧元。政府债务共计436.70亿欧元，占GDP的69.2%。

【**信用评价**】根据斯洛文尼亚财政部数据，截至2023年12月，国际评级机构标普对斯洛文尼亚主权信用评级为AA-，展望为稳定。国际评级机构穆迪对斯洛文尼亚主权信用评级为A3，展望为稳定。国际评级机构惠誉对斯洛文尼亚主权信用评级为A，展望为稳定。国际评级机构DBRS对斯洛文尼亚主权信用评级为A（高），展望为稳定。与上年保持不变。2024年1月19日，欧洲评级机构Scope确认斯洛文尼亚主动长期主权评级为A级，展望保持稳定。2024年2月16日，日本信用评级机构确认斯洛文尼亚长期主权评级为AA-，展望保持稳定。

2.2 重点/特色产业

斯洛文尼亚拥有良好的工业、科技基础。2004年加入欧盟以来，斯洛文尼亚政府积极推行自由贸易政策，重点开拓欧盟及中欧市场，优势产业不断加强，对外贸易逐年攀升。具有比较优势的产业主要是：汽车产品制造业、金属加工业、化学与医药制造业、能源产业、电气电子和电信产品及服务业、旅游业。

【**汽车工业**】斯洛文尼亚汽车工业历史悠久，早在1900年就开始制造摩托车等相关产品。汽车工业是斯洛文尼亚制造业的重要部门，亦是优势产业之一。

斯洛文尼亚主要汽车产品为座椅及部件、车厢内部装饰材料、底盘、制动系统、汽车发动机、电子/电气元件、转向系统、动力部件、点焊设备、传动部件以及研发服务。斯洛文尼亚汽车产品以出口为主，企业对于质量标准有着较为严格的控制和管理，并按照QS-9000、VDA6.1、EAQF和ISOTS 16949标准生产供应汽车部件。汽车零部件供应是

斯洛文尼亚的重点行业，Cimos则是斯最大的汽车零部件供应商之一。Cimos生产发动机部件、涡轮等汽车部件产品，供应福特、宝马等知名汽车品牌。

汽车产品主要出口市场为奥地利、克罗地亚、匈牙利、法国、德国、意大利、墨西哥、罗马尼亚、西班牙、土耳其、英国、美国等。奥迪、宝马、戴姆勒—克莱斯勒、大众、福特、雷诺、标致、菲亚特、雪铁龙、丰田等国际知名汽车制造商均使用斯洛文尼亚生产的汽车产品。

【金属加工业】金属加工业是斯洛文尼亚历史最为悠久的行业之一，其中钢铁制造业拥有400年历史。斯洛文尼亚主要金属加工产品为车辆部件、水轮机、水泵和各种金属制品。此外，金、银、铅、锌、铜、铝等有色金属制造业也比较发达。产品主要出口市场为德国、法国、意大利、克罗地亚、爱尔兰、荷兰、瑞士和奥地利。

斯洛文尼亚金属制造业一直重视科技研发与产品附加价值的提升，业内企业与卢布尔雅那大学自然科学学院、卢布尔雅那金属技术研究院等多家科研机构均保持密切合作。

斯洛文尼亚主要金属生产厂商有：**SIJ**钢铁集团和**Impol**铝制品公司。

【化学与医药行业】化学工业在斯洛文尼亚发展较早。从19世纪中期第一家化学工厂（即**KRKA**公司的前身，为奥匈帝国生产军用黑火药）成立至今，斯洛文尼亚已经形成以生产医药及医药中间体、化妆品、化学制剂、橡胶及塑料制品等为主的现代化学工业格局。随着汉高、诺华、固特异、科莱恩特等知名外资化工企业的进入，斯洛文尼亚化工产业正逐渐向生产专利技术及高附加值产品转型。

斯洛文尼亚化工产品主要是“化学制品、化学药品、人造纤维”及“橡胶和塑料制品”两大类，具体为医药原料、中间体及医药制剂、塑料加工、橡胶制品、基础化学品、工程橡胶、塑料产品、杀虫剂和其他植保产品、涂料与油漆等。具有优势的出口化工产品为：医药制剂、轮胎、汽车工业用塑料制品、涂料、油墨以及人造纤维等。

主要出口市场包括瑞士、奥地利、意大利、德国、爱尔兰、美国、阿尔巴尼亚、波黑、克罗地亚、北马其顿、黑山、塞尔维亚、俄罗斯、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克等。

斯洛文尼亚的主要制药厂商有：诺华制药公司（**Novartis**）、莱柯（**Lek**）制药公司和克尔卡（**Krka**）制药公司。

【能源产业】斯洛文尼亚的可再生能源产业发展良好，包括太阳能电站、热电联产机组、沼气电站、水电站及其他形式发电等。水电和核电站发电量不断攀升，斯洛文尼亚能源对外依存度正逐渐降低。随着《国家可再生能源行动计划2010-2020》的实施，

可再生能源在斯洛文尼亚获得进一步发展。

【电气、电子工业】电气、电子工业是斯洛文尼亚主要出口行业之一。主要产品为电动机、家用电器、电信设备、电子仪表设备、电子测量系统、医疗设备和光学器械、配电设施、电子元器件。

主要出口目的地为奥地利、克罗地亚、丹麦、法国、德国、意大利、俄罗斯、英国等。斯洛文尼亚注重电气电子产品的设计、研发，坚持国际标准（ISO9000、ISO14000、VDA6.1和QS9000），不断提高产品竞争力，牢牢占据对欧盟出口市场。

【信息和通信业】信息和通信业是斯洛文尼亚最具活力的部门，亦是国家优先发展的行业。斯洛文尼亚电信业主要产品是电信设备、电信服务、IT服务、软件、硬件、设备供应、网络服务。近年来，斯洛文尼亚信息技术和服务出口高速增长。主要出口市场为澳大利亚、奥地利、白俄罗斯、波黑、克罗地亚、塞浦路斯、芬兰、法国、德国、冰岛、以色列、意大利、哈萨克斯坦、摩尔多瓦、黑山、挪威、俄罗斯、塞尔维亚、瑞典、土耳其、英国、乌克兰和美国。

【旅游业】近年来，斯洛文尼亚旅游外汇收入持续增长，旅游业已成为国民经济的重要组成部分。根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年，斯洛文尼亚共接待游客619万人次，同比增长5.5%；过夜停留超过1612万人次，同比增长3.5%。根据2024年5月世界旅游组织发布的2024旅游业发展指数总排名，斯洛文尼亚位列第42位。

【数字经济】数字化转型是斯洛文尼亚经济转型的关键目标之一。斯洛文尼亚大型企业在引入基本数字化运营方面较为成功，中小企业则相对落后。根据欧盟委员会和斯洛文尼亚制定的企业数字化转型目标，到2030年，75%拥有10名或以上员工的企业和个体经营者应使用云计算服务（即购买高级或中级云计算服务）、使用人工智能技术和执行数据分析（分析大数据）。2023年，此类规模的企业共有8576家，比2022年增加5%，比2021年增加11%。到2030年，斯洛文尼亚将成为欧洲领先的先进数字技术中心，并在先进数字技术采用指数中跻身欧洲前三名国家之列。

【绿色发展】斯洛文尼亚循环经济和生态创新较为领先的领域是汽车公司和电动汽车的制造业、建筑能效和可持续建筑、高效电气设备、智能计量技术和制药。斯洛文尼亚还注重农业和食品部门的能源效率，并将绿色旅游作为斯洛文尼亚旅游业的典范。根据斯洛文尼亚光伏市场年度报告，2023年新建太阳能发电站17278座，装机容量486.4兆瓦。截至2023年，斯洛文尼亚共有太阳能发电站48021座，总装机容量1121.7兆瓦，总发

电量598吉瓦时，占全部发电量比例为7.58%。2023年，斯洛文尼亚推出新的屋顶太阳能补贴计划，预算为1000万欧元。同年7月又宣布在高速公路沿线部署太阳能发电站的计划。政府设定的目标是到2030年将装机容量达到约3500兆瓦。

表2-4 2023年斯洛文尼亚主要行业产值情况

(单位：亿欧元)

序号	行业	产值	占GDP比重 (%)	增长率 (%)
1	农、林、牧、渔业	9.72	1.5	-3.9
2	采矿业	1.36	0.2	-30.7
3	制造业	125.31	19.6	1.3
4	电力、燃气、蒸汽等供应业	18.72	2.9	63.0
5	水供应、污水、废物治理	4.97	0.8	-2.4
6	建筑业	39.58	6.2	14.0
7	机动车贸易、保养与维修业	65.91	10.3	1.0
8	运输和仓储	33.88	5.3	-0.5
9	住宿、餐饮、旅游业	13.93	2.2	5.0
10	信息和通信业	24.63	3.9	6.5
11	金融和保险业	27.39	4.3	-2.5
12	房地产业	41.08	6.4	0.7
13	专业、科学和技术服务业	39.58	6.2	1.4
14	批发和零售	16.36	2.6	4.1
15	公共管理和国防	32.67	5.1	0.0
16	教育	29.42	4.6	-0.4
17	卫生和社会福利	31.74	5.0	1.6
18	文化与娱乐与休闲服务业	6.73	1.1	-0.5

资料来源：斯洛文尼亚统计局 (<https://www.stat.si/StatWeb/News/Index/13068>)

【大型并购】2024年8月22日，斯洛文尼亚第二大银行NKBM和第三大银行SKB合并正式完成。合并后银行更名为OTP Banka，将成为斯洛文尼亚银行业市场第二大参与者。此次合并是匈牙利大型银行OTP牵头对斯洛文尼亚银行业市场的深度整合。OTP集团是中东欧地区发展最快、行业领先的银行集团之一。该集团目前在中东欧和中亚地区的11个国家拥有近40000名员工，为1700万客户提供普遍的金融服务。作为中东欧地区银行业最

活跃的整合者，该集团自21世纪初以来已成功收购和整合25家银行。

截至2023年，NLB银行在斯洛文尼亚银行业市场的资产占有率为31.1%，而NKBM银行和SKB银行的总市场份额为29.9%。

2.3 基础设施

斯洛文尼亚基础设施较为完善，交通运输网络覆盖全国，港口设施投入不断加大。目前，斯洛文尼亚已成为欧洲重要的交通枢纽之一。

2.3.1 公路

斯洛文尼亚公路四通八达，两条“泛欧交通走廊”（五号线连通巴塞罗那和基辅，十号线连通萨尔兹堡和萨洛尼卡）在斯洛文尼亚首都卢布尔雅那交汇。斯洛文尼亚公路密度高于欧盟平均水平。由于地理位置优越，在欧洲任何地方乘坐公路交通工具，均可在1至2日内抵达斯洛文尼亚。根据斯洛文尼亚基础设施部数据，截至2024年3月，斯洛文尼亚公共道路总长度38976.04公里，其中高速公路616.03公里，国家公路5936.74公里，市政公路32423.27公里。从运输情况看，斯洛文尼亚客货运输均以公路运输为主，占60%以上。国家授权Dars公司特许经营高速公路的管理、运行和维护。根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年斯洛文尼亚公路货运10513万吨，同比上升1.24%。2023年，包括城际和国际运输在内的道路公共定期交通载客量2588万人次，同比增长7.83%；城市公共交通载客量4366万人次，同比增长29.13%。

2.3.2 铁路

根据斯洛文尼亚基础设施部数据，斯洛文尼亚铁路线总长度1207.70公里，其中复线333.54公里，电气化线路609.70公里。斯洛文尼亚有150多个铁路客站和140多个铁路货站。欧洲5号、10号泛欧走廊两条铁路线均经过斯洛文尼亚首都卢布尔雅那，在其境内全长分别为320公里和250公里，分别占两条铁路线全长的20%和10.6%。2023年斯洛文尼亚铁路运输货物2045.9万吨，同比增长0.59%；行驶49.28亿吨公里，同比减少0.19%。

斯洛文尼亚铁路公司（Slovenian Railways, SŽ）负责斯洛文尼亚境内的旅客和货物运输，并维护6万平方米的仓库。公司还拥有卢布尔雅那、马里博尔、科佩尔和采列的集装箱码头。

斯洛文尼亚没有地铁交通。

2.3.3 空运

卢布尔雅那机场是斯洛文尼亚最主要的国际机场，同欧洲十几个国家有固定航线，距首都卢布尔雅那仅25公里。除此之外，在第二大城市马里博尔和海滨城市“玫瑰港”（PORTOROSE）有两个国际机场。根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年斯洛文尼亚机场运送旅客127.07万人次，同比增长30.89%；国际货物运输1.14万吨，同比下降8.8%。2019年10月，斯洛文尼亚地区航空公司亚德里亚航空公司破产。斯洛文尼亚卢布尔雅那国际机场目前由斯洛文尼亚法兰克福机场集团管理。



斯洛文尼亚卢布尔雅那国际机场

斯洛文尼亚与中国无直达航班，但可在法兰克福、维也纳、莫斯科、巴黎等欧洲主要城市转机到达。

2.3.4 水运

斯洛文尼亚有3个港口，分别是科佩尔港、伊佐拉港和皮兰港。其中，科佩尔港为斯第一大港。科佩尔港位于亚得里亚海北端，是斯洛文尼亚唯一的海运港口，也是中东欧内陆国家重要的中转港。通过科佩尔港中转的货物可在24小时内到达维也纳、慕尼黑和布拉格，48小时内到达华沙、哥本哈根和伦敦。根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年斯洛文尼亚港口集装箱货物运输量（以TEU为单位）为104.78个标准箱，同比增长7.39%；旅客运输量15.35万人，同比增长48.02%。

科佩尔港占地450公顷，海岸线长2578米，拥有11个现代化和装备齐全的终端，适合各种类型的货物中转。该港口拥有1号、2号两个作业码头。1号码头长450米，水深14

米；2号码头长800米，水深14-18米，可泊万吨级货轮和10万吨级油轮。



科佩尔港

近年来，科佩尔港作为南欧及前南斯拉夫地区国家枢纽港的地位越来越重要。集装箱和其他货物吞吐量逐年快速增长，年均增长率达13%。亚洲业务增长更快，每年新开几条至亚洲的航线，业务年均增幅在50%以上。与欧洲北部港口相比，从亚洲经科佩尔港开往欧洲的货轮，航程可缩短2000海里。因此，科佩尔港已成为奥地利、匈牙利、捷克、斯洛伐克、塞尔维亚等内陆国家的中转港口。

科佩尔港计划在未来10年投资4.5亿欧元建成中欧物流中心。投资计划包括扩建1、2号货运码头、新建3号货运码头、货物分流中心及拥有1.2万个停车位的车场。新建的3号码头长度将达到1000米、水深14米。2022年4月初，斯政府将港口的经营面积增加11.66万平方米，达到353公顷。2023年11月，科佩尔港口公司通过2024-2028年战略业务计划，将按照可持续发展的指导方针提供可靠、优质的港口服务，目标是成为欧洲南部运输线上的首选港口。公司的主要战略目标包括总营业收入增长到4.13亿欧元，总吞吐量每年增长3.5%，集装箱和汽车是重点领域，投资7.85亿欧元用于基础设施的发展和吞吐能力的提高。继续推进数字化转型进程，实现关键流程的自动化和优化，保持环境领域的可持续发展标准（EMAS），减少碳足迹，利用可再生能源提高能源自给率。

根据科佩尔港口公司数据，2023年科佩尔港货物吞吐量2227万吨，同比减少4%；集装箱运输量为106.61万个标准箱，同比增长5%；汽车运输量91.67万辆，同比增长14%；

旅客运输量12.05万人，同比增长66%。2023年净销售收入3.088亿欧元，同比减少0.5%。

2.3.5 电力

根据斯洛文尼亚统计局临时数据，2023年，斯洛文尼亚电力产量15997吉瓦时（GWH），同比增长17.49%，其中水电5323吉瓦时，火电4049吉瓦时，核电5603吉瓦时，太阳能发电1015吉瓦时，风电6.4吉瓦时。

斯洛文尼亚国家电网分为高、中、低压输电线路，其中400千伏输电线路长510公里、220千伏输电线路长328公里、110千伏输电线路长2224公里。斯洛文尼亚与奥地利之间架设有2条400千伏输电线路、1条220千伏输电线路；与意大利之间架设有1条400千伏输电线路、1条220千伏输电线路；与克罗地亚之间架设有3条400千伏输电线路、2条220千伏输电线路、3条110千伏输电线路；与匈牙利之间的输电线路已在准备中。

斯洛文尼亚现有火力发电站4座，分别是Šoštanj、Trbovlje、TE-TO Ljubljana和Brestanica。核电站1座：Krško核电站。较大型水力发电站14座，主要分布在其境内的Soča河、萨瓦河（Sava）、德拉瓦河（Drava）、穆拉（Mura）河。共有8座大型变电站。

表2-5 2019-2023年斯洛文尼亚电力生产、进口和出口

(单位：吉瓦时)

	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年 (临时数据)
发电量	15801	17192	15883	13616	15997
进口量	9021	7119	8387	10198	9114
出口量	9339	9123	8657	8752	10620

资料来源：斯洛文尼亚统计局

2.3.6 数字基础设施

斯洛文尼亚为欧洲数字基础设施联盟(EDIC)成员，已建立语言技术联盟(ALT-EDIC)、面向CitiVERSE的联网本地数字孪生(LDT CitiVERSE EDIC)欧洲区块链合作伙伴关系和欧洲区块链服务基础设施(EUROPEUM-EDIC)。

网址：<https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/edic>

斯洛文尼亚境内通信设施完善，互联网普及广泛。根据斯洛文尼亚统计局数据，截至2023年底，互联网接入比例为93.72%；城镇和郊区家庭互联网接入比例为94.73%；至少有一名16至74岁成员的家庭拥有互联网连接的比例为94%；90%的居民每天使用互联

网；87%的人口具备数字技能；拥有移动宽带互联网连接的企业比例为92%。

根据2024年7月发布的《数字十年国家报告2024：斯洛文尼亚》，2023年斯洛文尼亚数字经济和社会指数(DESI)中，固定式超大容量网络（VHCN）覆盖率为75.5%，光纤到户（FTTP）覆盖率为75.5%，5G总体覆盖率为63.9%，面向公民的数字公共服务比例为71.4%，面向企业的数字公共服务比例为82.7%，建立电子健康记录的比例为80.4%。

网址：<https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/desi>

斯洛文尼亚的顶级域名为“.si”，由斯洛文尼亚学术和研究网（the Academic and Research Network of Slovenia）管理。主要通信服务提供商是Telekom Slovenije、Telemach、AMIS和T-2。斯洛文尼亚互联网服务提供商提供ADSL、ITU G.992.5、VDSL、SHDSL、VDSL2和FTTH。

2.4 物价水平

2024年，斯洛文尼亚生活必需品的价格如下：白面粉1.49欧元/千克；猪肉7.99欧元/千克；牛肉12.95欧元/千克；鸡肉7.99欧元/千克；苹果1.80欧元/千克；食用油2.30欧元/升；土豆1.2欧元/千克；白面包2.98欧元/千克；鸡蛋0.30欧元/个；牛奶1.59欧元/升。

根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年，斯洛文尼亚平均月净收入1445.12欧元，同比增长9.59%，税前平均月收入2220.95欧元，同比增长9.74%。公共部门人均税前月收入为2529.30欧元，私有部门人均税前月收入为2130.72欧元。

2.5 发展规划

【斯洛文尼亚发展战略2030】2017年12月，斯洛文尼亚政府制定《斯洛文尼亚发展战略2030》。该战略将联合国《2030年可持续发展议程》纳入其中，包含5大战略方向和12个发展目标，目的是将斯洛文尼亚建设成为一个为所有斯洛文尼亚人提供高质量生活条件的国家。网址：

www.gov.si/assets/vladne-sluzbe/SVRK/Strategija-razvoja-Slovenije-2030/Slovenian-Development-Strategy-2030.pdf

【复苏和复原力计划】2021年7月28日，欧盟理事会通过斯洛文尼亚《复苏和复原力计划》，该计划包括55项投资和33项改革，旨在帮助斯洛文尼亚在疫情危机后可持续发展，确保社会经济的凝聚力和复原力。通过该计划，斯洛文尼亚会获得欧盟17亿欧元

的赠款和7亿欧元的贷款支持，42%的资金用于实现绿色发展，21%的资金用于促进数字化转型。网址：

ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/slovenias-recovery-and-resilience-plan_en

【2021-2027年欧洲凝聚力政策计划】 2023年1月19日，斯洛文尼亚正式批准《2021-2027年欧洲凝聚力政策计划》，将在未来十年内在创新和竞争力、社会包容、经济数字化转型以及实现气候和生物多样性目标等多个领域获得32亿欧元的资金支持。

【经济援助法】 2023年1月27日，斯洛文尼亚国民议会通过《经济援助法》修正案，采取经济援助补贴、减少工作时间、政府优惠贷款等措施，承诺提供10亿欧元经济援助，以减轻能源危机的影响。

【国家稳定计划】 2023年4月26日，斯洛文尼亚政府通过《2023年国家稳定计划》，2023年政府赤字占GDP比例为4.1%，2024年赤字占GDP比例降至3%以下达到2.8%。2025年和2026年，赤字占GDP比例进一步降至2.2%和1.3%。

【斯洛文尼亚工业战略草案】 2020年9月21日，斯洛文尼亚举办工业和国际化未来会议，提出斯洛文尼亚2021-2030年工业战略草案。通过该战略为行业的进一步发展制定指导方针，使行业向绿色、创新和智能发展。网址：

www.gzs.si/Portals/206/Slovenska%20industrijska%20strategija.pdf

【基础设施发展规划】 斯洛文尼亚基础设施部负责管理斯洛文尼亚公路、铁路、航空、海运和内河航运等交通领域的基础设施以及能源发展规划。

网址：<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-infrastrukturo/>

(1) 电力。目前斯洛文尼亚政府正在重点发展水电，萨瓦河上游有4座水电站运行，萨瓦河中游需修建10座水电站，目前有3座正在建设中，萨瓦河下游已有4座水电站运行，需再建2座。德拉瓦河拟修建抽水蓄能电站等。若干火电站新建和改造项目正在讨论之中。斯洛文尼亚拥有一座696MWe西屋核反应堆，即克尔什科1号，与克罗地亚共同拥有。这座压水反应堆是东欧第一座西方核电站。该反应堆于1975年开始建设，机组于1981年接入电网，于1983年投入商业运营。其设计运行寿命为40年，2015年中期确认延长20年，但需在2023年和2033年进行检查。2023年1月，在完成环境影响评估后，环境部批准将克尔什科运行寿命延长20年。2024年1月，斯洛文尼亚跨党派峰会已就可再生能源和核能作为“走向无碳未来之路”的一部分的必要性达成一致。各方同意在2024年就拟议的

JEK2项目举行全民公投。

(2) 交通运输。泛欧5号和10号（公路、铁路）走廊在斯洛文尼亚境内交汇，地理位置较为优越。

①铁路方面。政府准备或计划建设铁路项目有：新迪瓦查—科佩尔铁路项目，这是欧洲TEN-T交通网络优先项目之一；新卢布尔雅那—叶塞尼采铁路建设项目；马里博尔—申蒂利二线铁路和现存铁路扩建项目。斯洛文尼亚政府中期将完成下列目标：维护D3类轴载重（每个轴载重225千牛顿，每米载重72千牛顿），使Pragersko-Hodo边境段铁路电气化，按照欧盟指令2001/16和50/2004将全部铁路线升级改造，实施安全措施，将第五通道和105铁路线的车速至少提升至160公里/小时，翻新或重建部分铁路线（Koper-Divaa、Hrpelje-Kozina、Ljubljana-Koevje）。

②公路方面。目前斯洛文尼亚政府准备或计划建设的项目有：3号发展轴线北段（The third /road/ development axis-northern part）；3号发展轴线南段（The third /road/ development axis-southern part）。

③海运方面。科佩尔是斯洛文尼亚唯一海运港口，也是中东欧内陆国家重要的中转港。目前斯洛文尼亚政府准备或计划建设海运项目有：科佩尔港3号码头建设项目；科佩尔港1、2号码头改造项目；科佩尔港客运码头项目。

④航运方面。卢布尔雅那机场计划建设T2航站楼和商业物流中心，使之逐步发展成为东南欧区域枢纽机场。

(3) 通信。斯洛文尼亚主要电信公司有：斯洛文尼亚电信公司（Telekom Slovenije）、Telemach、T-2、Tus等。2014年，斯洛文尼亚政府解冻私有化进程，重新启动对斯洛文尼亚电信公司的私有化程序，对其制定相关发展规划产生影响。2015年8月初，斯洛文尼亚电信私有化项目的唯一投标人——英国私募股权基金Cinven宣布退出，斯洛文尼亚电信私有化项目中止。

【数字化战略】2021年7月，斯洛文尼亚成立数字化转型办公室。2023年1月，成立数字化转型部。2023年3月23日斯洛文尼亚通过《数字斯洛文尼亚2030战略》（以下简称“战略”）。《战略》是斯政府在数字化转型领域的总括文件，也是针对数字化发展挑战的回应，旨在进行战略规划，以推动斯洛文尼亚在2030年之前的发展期内实现数字化转型。《战略》的结构与欧盟委员会2021年3月提出的《数字指南针》《2030年数字十年之路》以及《欧洲数字权利和数字十年原则宣言》保持一致。《战略》兼顾欧盟原

则，同时关注斯洛文尼亚在数字化转型领域面临的基本挑战，确定数字化转型的六个优先领域：千兆基础设施；数字能力和包容性；经济数字化转型；通往智慧社会5.0的道路；数字化公共服务；网络安全。《战略》同时还涉及绿色转型和支持环境领域。网址：

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MDP/Dokumenti/DSI2030-potrjena-na-Vladi-RS_marec-2023.pdf

斯洛文尼亚制定《数字十年国家战略规划》（以下简称规划），定义了未来十年实现欧洲数字目标的基本政策、措施和活动，设定了与数字能力、数字基础设施、经济数字化转型和数字化公共服务等领域相关的目标。《规划》还关注数字公民、强化主导地位、绿色转型、数字权利等主题。《规划》每两年更新一次。斯洛文尼亚政府已于2023年11月9日更新。网址：

<https://www.gov.si/assets/ministrstva/MDP/Dokumenti/Nacionalni-strateski-nacrt-za-digitalno-desetletje.pdf>

斯洛文尼亚目前正在实施的数字化转型项目有智能数字公共服务（PDJS）、数字信息点、开发新的动态电子服务（DES）、用户支持系统（MSPU）的现代化、开发和引入业务信息架构和标准（PIA）机制、建立新一代信息基础设施（DRO Next）等。网址：

<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-digitalno-preobrazbo/teme-in-projekti-ministrstva-za-digitalno-preobrazbo/>

斯洛文尼亚还制订了经济数字化转型战略。该战略涵盖2021年至2030年，是与已经启动的数字化、计算机化和欧盟单一数字市场进程同时制定的。该战略强调人工智能、物联网、大数据处理技术、数据链技术、高性能计算、量子计算和5G技术等当前先进的数字技术，这些技术将成为经济增长和竞争力的引擎。它基于现有的数字技术和举措、欧盟委员会建议的调查结果以及数字化领域实现的指标，并由欧洲和全球（经合组织）统计数据监测。该战略涉及三个主要或优先领域：第一个代表先进的数字技术，它首先促成经济的数字化转型；第二个侧重于高效的生态系统，以促进具有竞争力的经济；第三个侧重于开放和可持续的社会，它是数字经济增长的基础。网址：

<https://www.gov.si/assets/ministrstva/MGTS/Dokumenti/DIPT/Digitalizacija/Strategija-digitalne-transformacije-gospodarstva.pdf>

【绿色经济发展】 2020年2月27日，斯洛文尼亚共和国政府通过斯洛文尼亚共和国国家能源和气候综合计划（NEPN）。NEPN是一份战略文件，为斯洛文尼亚制定截至2030

年能源领域五个方面的具体措施：脱碳（温室气体排放和可再生能源），能源效率，能源安全，内部能源市场和研究，创新和竞争力。该计划同时也制定截至2030年主要目标：温室气体排放总量减少36%，能源效率至少提高35%，至少27%的可再生能源份额，将GDP的3%用于研发，GDP的1%用于公共资金。网址：

www.gov.si/en/news/2020-02-27-the-government-adopts-the-integrated-national-energy-and-climate-plan-of-the-republic-of-slovenia/

2021年4月，斯洛文尼亚政府通过关于斯洛文尼亚到2050年的长期气候战略协议，该协议目标是到2050年实现温室气体排放量比2005年减少80%-90%，并推动实施适应气候变化和保障人民气候安全的政策。

【农业】 2022年10月28日，欧盟委员会批准斯洛文尼亚2023-2027年共同农业政策战略计划，并于2023年1月1日开始实施。共同农业政策的目标基于三个总体目标和九个具体目标。三个总体目标是促进粮食安全、加强对环境和气候行动的关注以及加强农村建设。九个具体目标是支持欧盟境内农场的可持续收入和复原力，以提高粮食安全；加强市场导向并提高竞争力，包括更加重视研究、技术和数字化；提高农民在价值链中的地位；为减缓和适应气候变化以及可持续能源做出贡献；促进水、土壤和空气等自然资源的可持续管理；为保护生物多样性做出贡献；吸引青年农民，鼓励农村地区企业发展；促进农村地区的就业、增长、社会包容和地方发展，包括生物经济和林业可持续发展；改善欧盟农业对社会食品和健康需求的响应，包括健康食品和动物福利。

【旅游业】 2022年5月，斯洛文尼亚政府通过《2022-2028年斯洛文尼亚旅游战略》，这是斯洛文尼亚未来七年旅游业发展的基本框架。为实现“绿色精品、足迹更小、价值更高”的愿景，该战略设定了五个战略目标：提高质量和价值并确保全年提供旅游服务，提高当地人、旅游从业人员和客人的满意度，将旅游业定位为价值和可持续发展的创造者，去碳化和平衡斯洛文尼亚旅游、确保一个称职有效的管理结构。网址：

www.gov.si/en/news/2022-05-10-government-adopts-the-new-seven-year-slovenian-tourism-strategy-2022-2028/

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

斯洛文尼亚是世界贸易组织（WTO）成员国、经济合作和发展组织（OECD）成员国、欧盟成员国。作为欧盟成员国，执行欧盟委员会发布的进出口贸易政策，遵守其贸易管理规定。

【数字经济】 2022年6月21日，斯洛文尼亚政府数字化转型办公室宣布斯洛文尼亚获准建立两个欧洲数字创新中心（European Digital Innovation Hubs, EDIH），分别由斯洛文尼亚DIGI-SI集团和SRC-EDIH集团建立。DIGI-SI集团主要合作机构为斯洛文尼亚马里博尔大学，SRC-EDIH集团主要合作机构为斯洛文尼亚Novo mesto开发中心。数字创新中心通过为中小企业提供技术专长、投资前测试机会、财政建议、培训等，支持中小企业和初创企业在内的私营公司和公共部门的数字化转型。

【绿色转型】 2020年4月，斯洛文尼亚加入《欧洲绿色协议》。该协议旨在将欧盟转变为一个公平、繁荣的社会，以及富有竞争力的资源节约型现代化经济体，到2050年欧盟温室气体达到净零排放并且实现经济增长与资源消耗脱钩。

2021年，第26届联合国气候变化框架公约（COP26）在格拉斯哥举行，斯洛文尼亚作为时任欧盟理事会轮值主席国，与欧盟委员会在国际关系中代表欧盟，与第三国进行谈判，协调欧盟成员国相关事务。

3.2 对外贸易

【贸易总额】 斯洛文尼亚经济高度依赖国际贸易，货物和服务出口占GDP的65%-70%。

根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年，斯洛文尼亚货物出口额570.84亿欧元（约合617.14亿美元），同比增长0.85%；货物进口额549.98亿欧元（约合594.30亿美元），同比增长4.54%；贸易顺差20.86亿欧元。

【贸易伙伴】 斯洛文尼亚的主要贸易伙伴是欧盟成员国，其中最主要的贸易伙伴是德国、意大利、克罗地亚和奥地利。非欧盟成员国中，瑞士是斯洛文尼亚最大的出口市场和进口来源国。

表3-1 2023年斯洛文尼亚主要出口目的地国

(单位：亿美元)

排名	主要贸易伙伴	出口额
1	瑞士	162.08
2	德国	80.15
3	意大利	51.38
4	克罗地亚	45.99
5	奥地利	33.97
6	法国	19.57
7	波兰	14.46
8	塞尔维亚	13.69
9	匈牙利	13.27
10	俄罗斯	11.94

资料来源：斯洛文尼亚统计局

表3-2 2023年斯洛文尼亚主要进口来源国

(单位：亿美元)

排名	国别	进口额
1	瑞士	101.07
2	中国	79.84
3	德国	75.37
4	意大利	63.94
5	奥地利	44.49
6	克罗地亚	30.72
7	匈牙利	22.93
8	荷兰	19.17
9	印度	17.55
10	波兰	14.47

资料来源：斯洛文尼亚统计局

【贸易商品结构】斯洛文尼亚的货物贸易中，以半成品和中间产品为主，具体见下表。

表3-3 2023年斯洛文尼亚出口商品结构

产品名称	比重 (%)
未列明的化学品和相关产品	39.65
机械和运输设备	26.78
主要按材料分类的制成品	14.20
杂项制成品	7.89
矿物燃料、润滑油及相关材料	5.42

资料来源：斯洛文尼亚统计局

表3-4 2023年斯洛文尼亚进口商品结构

产品名称	比重 (%)
未列明的化学品和相关产品	38.63
机械和运输设备	23.29
主要按材料分类的制成品	12.62
矿物燃料、润滑油及相关材料	9.01
杂项制成品	6.92

资料来源：斯洛文尼亚统计局

3.3 双向投资

联合国贸发会议发布的《2024年世界投资报告》显示，2023年，斯洛文尼亚吸收外资流量11.03亿美元，存量237.02亿美元。2023年，斯洛文尼亚对外投资流量5.4亿美元，存量99.83亿美元。

表3-5 2019-2023年斯洛文尼亚双向投资情况

(单位：亿美元)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
吸收外资流量	14.63	2.20	17.73	16.22	11.03
对外投资流量	6.10	5.19	13.03	3.36	5.40

资料来源：联合国贸发会议《2024年世界投资报告》

根据斯洛文尼亚银行发布的2023年直接投资快报，截至2023年底，斯洛文尼亚外国直接投资存量达221亿欧元，比上年底增加18亿欧元，增幅9.1%。

2023年，斯洛文尼亚最大的投资来源国是奥地利，占总量21.6%，主要投资领域主

要是制造业、批发和零售业以及汽车和摩托车维修业。其次是卢森堡，占总量13.1%，主要投资领域是金融和保险行业。第三是瑞士，占总量11.0%，主要投资领域是制造业。第四是德国，占总量8.7%，主要投资领域是制造业、批发和零售业以及汽车和摩托车维修业。第五是克罗地亚，占总量7.6%，主要投资领域是批发和零售贸易以及汽车和摩托车维修业。

从投资的行业分布看，外商投资最多的行业是制造业、零售业（含车辆维修）以及金融和保险业（不包括保险业和养老基金）；其次是通信业、房地产、高科技和能源领域。很多投资企业是世界500强企业或国际知名大型集团，如美国微软和IBM公司、德国汉高（Henkel）、德国西门子公司（Siemens）、美国联信集团等。此外，零售服务公司有法国E.LECLERC、德国ALDI、德国LIDL和奥地利INTERSPA等连锁超市；其他服务公司有德国DHL快递公司、德国辛克公司（SCHENKER）、美国AC尼尔森公司（AC Nielsen）、毕马威公司（KPMG）、普华永道（PWC）、德勤会计公司（Deloitte & Touche），以及安永会计师事务所（Ernst & Young）等。

从地域分布来看，外资主要集中在中部，特别是卢布尔雅那及周边地区。

3.4 外国援助和对外援助

2020年新冠疫情暴发后，中国、美国等国向斯洛文尼亚提供防护用品等援助。同时，斯洛文尼亚也向波黑、世卫组织、COVAX倡议捐赠疫苗、防护用品和资金。



中国政府援助斯洛文尼亚抗疫物资

3.5 中斯经贸

3.5.1 双边协定

中斯政府间建有经济联委会和科技合作委员会等机制，签有共建“一带一路”谅解备忘录等多项合作文件，各领域交流不断深化。

1992年11月9日，中斯双方签订《中华人民共和国政府和斯洛文尼亚共和国政府经济贸易协定》；

1993年9月13日，中斯双方签订《中华人民共和国政府和斯洛文尼亚共和国政府鼓励和相互保护投资协定》，该协定于1995年1月1日生效；

1993年9月13日，中斯双方签订《中华人民共和国政府和斯洛文尼亚共和国政府教育、文化、科学合作协定》；

1993年9月13日，中斯双方签订《中华人民共和国政府和斯洛文尼亚共和国政府科学技术合作协定》；

1995年2月13日，中斯双方签订《中华人民共和国政府与斯洛文尼亚共和国政府关于所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

2006年8月31日，中斯双方签订《中华人民共和国政府和斯洛文尼亚共和国政府经济合作协定》；

2016年，中斯双方签订《中国与斯洛文尼亚民航当局谅解备忘录》；

2017年11月27日，中斯双方签订《中华人民共和国政府与斯洛文尼亚共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带与21世纪海上丝绸之路建设的备忘录》。

【中国与斯洛文尼亚签署的其他协定】

(1) 货币互换协定。斯洛文尼亚属于欧元区国家，货币互换待中国与欧盟签订相关协议后方可实施。

(2) 文化合作。2019年11月25日，第四届中国—中东欧国家文化合作部长论坛在北马其顿首都斯科普里召开。论坛通过了《中国—中东欧国家文化合作斯科普里宣言》和《中国—中东欧国家2020-2021年文化合作计划》，新建文化合作网络信息平台。

(3) 基础设施合作。2018年2月，两国政府签署《中华人民共和国国家发展和改革委员会与斯洛文尼亚共和国基础设施部关于开展交通运输和基础设施合作的谅解备忘录》。2018年4月10日，中斯经济合作联委会第13次会议在北京举行。2023年10月25-28日，中斯经济合作联委会第14次会议在卢布尔雅那举行。

3.5.2 双边贸易

【贸易总量】中国是斯洛文尼亚在亚洲最大的贸易伙伴，也是斯洛文尼亚欧盟外第二大进口来源国。斯洛文尼亚是中国在前南斯拉夫地区最大的贸易伙伴。据中国海关统计，2023年，中斯货物进出口贸易总额为66.97亿美元，同比减少9.6%。其中，中国出口额61.98亿美元，同比减少9.1%；中国进口额4.99亿美元，同比减少15.3%。

表3-6 2019-2023年中斯双边货物贸易情况

(单位：亿美元)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
进出口总额	39.30	39.60	60.00	74.50	66.97
同比 (%)	-21.70	0.80	51.40	24.40	9.60
中方出口	34.10	34.50	53.60	68.60	61.98
同比 (%)	-22.90	1.20	55.40	28.10	-9.10
中方进口	5.20	5.10	6.30	5.90	4.99
同比 (%)	-12.60	-1.50	24.60	-6.70	-15.30

资料来源：中国海关总署

【贸易商品结构】中国对斯洛文尼亚主要出口商品包括：电机、电气、音像设备及其零附件，汽车及其零部件，锅炉、机械器具及零部件，有机化学品，家具等。

中国自斯洛文尼亚主要进口商品包括：电机、电气、音像设备及其零附件，机械设备及零部件，汽车及其零附件，光学、照相、医疗等设备及其零附件，塑料及其制品等。

3.5.3 中国对斯投资

根据中国商务部统计，2023年中国对斯洛文尼亚直接投资流量9024万美元；截至2023年底，中国对斯洛文尼亚直接投资存量5.46亿美元。

表3-7 2019-2023年中国对斯洛文尼亚直接投资情况

(单位：万美元)

年份	2019	2020	2021	2022	2023
年度流量	2,684	-13294	304	-59	9024
年末存量	18,960	4,680	5,018	47,349	54562

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2023年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程

据中国商务部统计，2023年中国企业在斯洛文尼亚新签承包工程合同2份，新签合同额59万美元，完成营业额59万美元。累计派出各类劳务人员10人。期末在外各类劳务人员数量10人。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

作为欧盟成员国，斯洛文尼亚执行欧盟法规，法律健全。斯洛文尼亚经济转型平稳，过渡良好。斯洛文尼亚的优势是劳动力素质较高，在经济部门就业人员中约11%接受过高等教育，劳动力的技术水平和熟练程度较高，平均生产率接近西欧国家，劳动力成本则较西欧、北欧低廉，在欧洲居中等水平。此外，斯洛文尼亚加工工业基础雄厚，拥有优越的地理位置和发达的交通设施，斯洛文尼亚企业同许多欧洲企业建立了长期的合作关系。这些均在一定程度上为外商提供了良好的投资环境。

在世界银行《2020年营商环境报告》公布的190个国家和地区中，斯洛文尼亚排名第37位，较2019年排名提前3位。（2020年后世界银行暂停发布该项报告）

2024年6月18日，瑞士洛桑国际管理发展学院（IMD）发布《2024年世界竞争力年报》，斯洛文尼亚在参加调查的67个国家中排名第46位，较2023年下降4位。

世界知识产权组织发布的《2024年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，斯洛文尼亚综合指数排名第34位。

【数字化管理和服务水平】2021年，77%的斯洛文尼亚互联网用户使用电子政务服务。2022年3月28日，斯洛文尼亚政府通过了一项关于电子身份识别方式及使用中央服务进行在线注册和电子签名的法令，使12岁以上的个人公民能够获得电子身份证明、访问电子服务的身份验证和电子签名。这是开发电子商务发展潜力从而进一步发展数字经济和社会的关键条件。同时，斯洛文尼亚实施《2021-2030年数字公共服务战略》，将企业与公共行政的一站式服务扩展到公众，通过面向公众和公司的电子身份证，为企业提供单一数字身份、便利市场准入、提高安全性和降低运营风险来减轻企业的行政负担。

2023年，斯洛文尼亚复苏和复原力计划（RRP）分配20%的资金（5亿欧元）用于数字政策措施，优先考虑公共服务和电子医疗的数字化以及参与云和半导体等数字化跨国项目。此外，斯洛文尼亚凝聚政策资金总额的9%（3亿欧元）专门用于数字化转型。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

斯洛文尼亚于2007年1月1日加入欧元区，采用欧元作为本国货币，可自由兑换。根

据欧洲央行统计，2018-2023年，欧元对美元平均参考汇率分别为1:1.181、1:1.1199、1:1.1422、1:1.1827、1.0541和1.0813。

4.2.2 外汇管理

外国投资企业在斯洛文尼亚正常经营、缴纳经营活动应负担的各种税费后，资金和利润的汇出没有限制。

根据欧盟规定，旅客出入欧盟国家允许随身携带1万欧元（或等值的其他外币、旅行支票，或其他有价证券），1万欧元及以下无需申报，超过1万欧元则必须报关。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】斯洛文尼亚的中央银行是斯洛文尼亚银行（Bank of Slovenia），该银行在斯洛文尼亚议会制定的金融政策范围内完全独立运作。

斯洛文尼亚主要商业银行包括：

(1) NOVA LJUBLJANSKA BANKA

地址：LJUBLJANA, Trg republike 2, 1000 Ljubljana

(2) OTP Banka

地址：Slovenska cesta 58, 1000 Ljubljana

2015年6月30日，斯洛文尼亚国有资产管理公司将斯洛文尼亚第二大银行NKBM出售给美国收购型基金阿波罗全球管理公司（Apollo Global Management）和欧洲复兴开发银行（EBRD），成交价为2.5亿欧元，其中，阿波罗全球管理公司持股80%，欧洲复兴开发银行持股20%。

2015年，Abanka Vip和Banka Celje合并为ABANKA银行。

2024年8月22日，SKB银行和NOVA KBM银行合并。合并后，Združena银行更名为OTP银行。OTP银行总部位于Slovenska cesta 58, Ljubljana。

【保险公司】斯洛文尼亚前三大保险公司分别为TRIGLAV、ADRIATIC和VZAJEMNA。

(1) TRIGLAV

网址：www.triglav.si/

电邮：info@triglav.eu

(2) ADRIATIC

网址：www.adriatic-slovenica.si/en/

电邮：info@adriatic-slovenica.si

(3) VZAJEMNA

网址：www.vzajemna.si/en/home/

电邮：info@vzajemna.si

4.2.4 融资渠道

在斯洛文尼亚履行正常注册手续的所有外资企业，均享有银行融资的机会，但企业的经营和财务状况需符合有关银行的规定。在利率方面，斯洛文尼亚银行贷款利率高于欧元区1%-2%。由于利率偏高，许多企业寻求外国贷款。

根据斯洛文尼亚财政部消息，2023年9月12日，斯洛文尼亚成功发行10年期美元债券，包括巴克莱银行、法国巴黎银行、花旗银行、德意志银行、高盛欧洲银行和摩根大通在内的外国投资者共同参与。此次交易代表斯洛文尼亚继2014年之后重返美元资本市场，投资者超过38亿美元的需求证明了机构投资者对斯洛文尼亚的坚定信心。

【绿色债券】2021年6月，斯洛文尼亚成功发行第一期10亿欧元可持续债券（斯洛文尼亚2021年主权可持续发展债券），期限为10年，将于2031年7月1日到期。首次发行后又进行了多次重新发行，使未偿还总额达到12.4亿欧元。斯洛文尼亚成为中东欧国家中第一个、联盟成员国中第二个发行可持续债券的国家。债券收益用于资助有助于斯洛文尼亚环境（33%）和社会目标（67%）的项目。

2023年1月，斯洛文尼亚发行第二期12.5亿欧元可持续发展债券（斯洛文尼亚2023年主权可持续发展债券），期限为10年，2033年1月10日到期。债券收益用于资助有助于斯洛文尼亚环境（29%）和社会目标（71%）的项目（低碳交通、可持续环境管理、获得基本教育、社会包容和获得基本健康）。

2023年5月，新卢布尔雅那银行（NLB）成为斯洛文尼亚首家发行绿色债券框架（GBF）的商业银行，并于6月27日发行5亿欧元绿色优先债券，期限为4年，募集资金将用于为符合GBF规定的绿色项目（可再生能源、绿色建筑、清洁交通、能源效率等）提供融资和/或再融资。

4.2.5 信用卡使用

斯洛文尼亚信用卡使用较为普遍，VISA、万事达卡、American Express、Diners、

EuroCard信用卡在当地都可以使用。2015年1月起，中国银联卡可以在斯洛文尼亚科佩尔银行的提款机上直接提取欧元现金。在斯洛文尼亚也可以使用旅行支票，为避免较高的汇率兑换手续费，建议使用欧元、美元和英镑的旅行支票。

4.3 证券市场

卢布尔雅那证券交易所（LJSE）是斯洛文尼亚唯一的证券交易市场，经营股票、债券和多种金融衍生品。该交易所唯一的股东是中东欧证券交易所集团。2010年起，引领LJES的指数是SBI TOP（原来的SBI20在2010年被废止）。

根据斯洛文尼亚财政部数据，2023年9月4日，斯洛文尼亚发行第一支通胀指数债券，发行规模为1亿欧元，实际票面利率为0.825%，2034年到期。该债券在卢布尔雅那和卢森堡证券交易所的证券市场上市。

网址：www.ljse.si/

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

斯洛文尼亚的水、电、气、油价格根据用途不同而有所差异，平均价格如下：

【水价】按照2024年3月1日新的水价，自来水基本价格为0.8418欧元/立方米（含税）；超量价格为1.2628欧元/立方米，同时根据水表管径，每月缴纳基数不等的固定费用。

网址：

https://www.vokasnaga.si/sites/www.jhl.si/files/dokumenti/cenik_storitev_gjs_oskrbe_s_pitno_vodo_ter_odvajanja_in_ciscenja_komunalne_in_padavinske_odpadne_vode_1_3_2024.pdf

【电价】2024年第2季度，家庭用电价格为0.21欧元/度（kwh）（含税）；非家庭用电价格平均约0.16欧元/度（kwh）（含税）。

网址：<https://www.stat.si/StatWeb/en/Field/Index/2/30>

【天然气价格】2024年第2季度，家用天然气价格为0.10欧元/度（kwh）（含税）；非家庭用气价格平均约0.05欧元/度（kwh）（含税）。

网址：<https://www.stat.si/StatWeb/en/Field/Index/2/30>

【油价】2024年第3季度，汽油的市场价格为1.475欧元/升，柴油的市场价格为1.519

欧元/升。受国际局势影响，燃料价格波动较大。2022年第2季度，政府重新引入对高速公路外加油站汽车燃油价格的监管法令，规定燃油价格每两周根据股市能源价格进行调整，网址：

<https://sta.si/3340530/cene-bencina-navzdol-cene-dizla-in-kurilnega-olja-nespremenjene>

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供需】据斯洛文尼亚媒体报道，斯洛文尼亚的就业和再就业体系灵活度不高。一旦雇用关系形成，解聘将异常困难。斯洛文尼亚教育水平较高，劳工素质好，但由于人力资源缺乏，国内部分岗位供求失衡，为外籍劳工进入提供了条件。

【劳动力工薪】根据斯洛文尼亚统计局数据，2023年，斯洛文尼亚月平均税前收入2220.95欧元，平均净收入1445.12欧元，同比实际增长分别为9.74%和9.59%。2024年5月，平均税前收入2342.28欧元，平均净收入1486.88欧元。其中，金融和保险业平均税前收入3278.38欧元、净收入2003.84欧元；电力、天然气和蒸汽供应业平均税前收入3264.32欧元、净收入2011.48欧元；住宿和餐饮业平均税前收入1750.53欧元、净收入1146.85欧元。

斯洛文尼亚社保税费水平较高，企业须缴纳员工工资的16.1%作为社会保险。根据斯洛文尼亚劳动、家庭、社会事务和平等机会部数据，2024年最低工资额为1253.90欧元。

【外籍劳务需求】根据斯洛文尼亚统计局数据，斯洛文尼亚外国劳工大部分来自西巴尔干地区。截至2024年5月，在斯洛文尼亚工作的外国劳工约为14.64万人，来自150个国家或地区，占全部劳动人口（不含农民）的15.8%。欧盟成员国约1.91万人，欧盟外国家和地区超过12.51万人，其中波斯尼亚和黑塞哥维那约7.06万人，科索沃约1.66万、塞尔维亚约1.59万人、克罗地亚约1.11万人、北马其顿约0.94万人。

4.4.3 土地及房屋价格

【售价】2023年，斯洛文尼亚住宅房地产及其建设用地价格的增长仍然相对较高。截至2023年底，斯洛文尼亚共有公寓35万套，其中99500套位于卢布尔雅那。2023年，斯洛文尼亚售出公寓7639套，其中卢布尔雅那售出2039套，比2022年减少近13%，比2021年减少28%。2023年斯洛文尼亚公寓平均售价为2610欧元/平方米，卢布尔雅那达到3990欧元/平方米，上涨50%以上。卢布尔雅那市中心公寓均价为4250欧元/平方米，大部分售价在3610至5020欧元/平方米。

【租价】卢布尔雅那单间公寓和一居室公寓租金为每月550至800欧元，两居室公寓的租金为每月700至1500欧元，三居室公寓价格为1000欧元起，均不包括每月运营成本。

4.4.4 建筑成本

斯洛文尼亚主要建材价格如下：

水泥：42.5N 4.89欧元/25公斤袋装（含税）；42.5R 7.08欧元/25公斤袋装（含税）。
建筑钢筋：直径8毫米0.63欧元/米（含税）；10毫米0.98欧元/米（含税）；12毫米1.39欧元/米（含税）。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

斯洛文尼亚主管经济的政府部门是经济、旅游和体育部，对外经贸关系的具体工作由外交部经济外交总司负责，其职责是促进和管理对外经济贸易，促进双边经济合作，指导斯洛文尼亚驻外使馆经济商务处的工作，负责与外国政府和国际组织在经贸方面的联系与合作，及参与多双边贸易谈判等。

5.1.2 贸易法规

斯洛文尼亚作为欧盟成员国，完全执行欧盟的贸易政策，国内没有单独的贸易法律。

5.1.3 贸易管理的相关规定

作为欧盟成员国，斯洛文尼亚完全执行欧盟统一的贸易政策，货物和服务可以自由进出口，只在少数情况下要求为进口货品办理进口许可手续。如根据欧盟的《技术协调新方案》，一些产品须符合特定的品质标准。合格的产品须附有CE标志，以示符合标准。该标志由制造商或进口商贴于产品上，以自我申报形式确认产品合格。

欧盟指令确立产品责任的原则，规定如产品有缺陷，导致消费者受到损伤，责任在于生产者。此原则适用于所有农产品和含活动式部件的消费品。厂商必须遵守欧盟的产品责任法。该法律的保障范围是消费者通常预计不到的产品缺陷，并规定产品在欧盟的销售者及产品制造商均须负法律责任。在环保方面，厂商还须遵守《包装及包装废料指令》。该指令明确规定了一般的废料回收和循环再利用的标准。

此外，欧盟化学品法规（即《关于化学品注册、评估、许可和限制制度》，简称“REACH法规”）于2007年6月1日正式生效，2008年6月1日开始预注册。REACH法规的首要目标是保护人类健康和环境安全，保持和提高欧盟化学工业的竞争力，追求社会可持续发展。为此，欧盟委员会将建立专门的化学品监控管理体系，并于2012年前实现所有相关化学品的统一管理。该体系对欧盟市场上约3万种化工产品及其下游的纺织、轻工、制药等产品分别纳入注册、评估、许可三个管理监控系统。按照欧盟拟订的时间表，产量在1000吨以上的化学物质，应在3年内完成注册；产量在100-1000吨的化学物质，6年内完成注册；产量在1-100吨的化学物质于11年内完成注册，未能按期纳入该管理系统的

产品不能在欧盟市场上销售。

5.1.4 进出口商品检验检疫

斯洛文尼亚对进口商品的质量、外观、包装和花样品种等要求较严。1991年，斯洛文尼亚成立了斯洛文尼亚标准计量局。

斯洛文尼亚是国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）和欧洲电信标准化协会（ETSI）的成员，还是ISO欧洲分会（CEN）和IEC欧洲分会的联系国。

【颁发检验证书的机构】 斯洛文尼亚对以下机构颁发的检验证书予以承认：

- (1) 国际检验和认证组织成员管理的实验室；
- (2) 国际组织管理的实验室，或欧洲实验室授权的实验室；
- (3) 根据与斯洛文尼亚标准计量局或其他有关机构签署的相互承认试验数据的双边协议、有权签发国家认证数据的实验室；
- (4) 欧盟委员会公布承认的实验室；
- (5) 斯洛文尼亚标准计量局授权的实验室。

【检验检疫的规定】 斯洛文尼亚对相关产品检验及动植物检疫的规定如下：

(1) 机电产品检验

斯洛文尼亚规定，入境的机电商品必须附带保修单、使用说明书和斯洛文尼亚进口商或外国企业在斯洛文尼亚代表机构印制的被授权负责维修该产品单位的通信地址，产品资料须用斯洛文尼亚文印刷，产品标志也须用斯洛文尼亚规定的文字印刷。46类产品，主要是机电、建材和劳保用品（如电子产品、家用电器、可引起无线电波干扰的闭路电视共用电线系统、水泥、建筑用板材、呼吸系统保护装置、电梯、防火头盔、安全带、机动车刹车片和拖车等），必须经斯洛文尼亚标准计量局授权的机构检验并加贴SVN标志后才能进入斯洛文尼亚市场。

(2) 动物及其制品检疫

斯洛文尼亚法律规定，活牲畜进出口应有双方动物检疫部门签订的有关动物检疫协定，具体商定进出口时应向对方提供的文件。未签署类似协定前，斯洛文尼亚对外国活牲畜进口检疫很严，每头牲畜须提供健康证明和国际通行的动物检疫证书。由于中斯两国尚未签署类似协定，中国在欧盟国家检疫部门登记的产品可自由进入斯洛文尼亚境内，但未在欧盟国家检疫部门登记的产品，进入斯洛文尼亚前需向其动物检疫部门登记。

(3) 植物及其制品检疫

斯洛文尼亚是《国际植物保护罗马公约》（IPPC）和《欧洲和地中海植物保护组织》成员国，执行上述公约和组织的相关规定。

5.1.5 海关管理规章制度

在与第三国进行贸易时，斯洛文尼亚执行欧盟的海关规定，但成员国有权对欧盟规则未涉及的领域进行立法。对欧盟没有特殊规定的领域，斯洛文尼亚制定了《执行欧共同体海关规定法案》（Act Implementing the Customs Regulations of the European Community）。欧盟主要海关规定有：

【原产地规定】 根据原产地，自第三国进口至欧盟的货物被分为两类：

- （1）优惠产地货物，享有关税优惠政策，或免关税；
- （2）非优惠产地货物，执行欧盟正常关税税率和其他贸易规定。

【综合关税税则和税率评估】 根据不同的种类、技术特点及用途等，货物被划分入海关税则目录。欧盟海关在了解货物的具体情况后，在综合关税税则目录下发布货物的具体信息。

【海关估价】 海关估价是基本的海关规定之一，由向海关提交的发票价值所决定。

【入关前托运】 斯洛文尼亚海关根据《执行欧共同体海关规定法案》，对入关货物进行托运。根据程序，当事人可指定入关前托运的收件人。收件人必须符合一定条件（教育水平、国家鉴定等）。

此外，斯洛文尼亚对关税还有如下相关规定：

- （1）对出口商品不征税，实行零税率，先征后退；
- （2）用于某些医疗和人道主义服务的设备和配件可以免税，但要在斯洛文尼亚工商会申请并获得批准。进口生产性原材料不能免税。其他产品如申请免税须到相关主管部门直接申办。

斯洛文尼亚执行两种进口关税政策，对于欧盟国家和与斯洛文尼亚签有优惠贸易协议的国家采用优惠关税政策；对其他国家（包括中国）则采用普通关税税率。如农产品优惠关税税率为11.9%，普通关税税率为12.6%；工业品优惠关税税率为1.3%，普通关税税率则为7.1%。平均来讲，优惠关税税率为3.8%，普通关税税率则为8.8%。斯洛文尼亚对进口医药产品、军事装备、垃圾、废品、有毒和爆炸品有特殊规定，其他产品则自由进口。

斯洛文尼亚海关网站：<https://www.fu.gov.si/podrocja#c5023>

5.2 外国投资法规和政策

5.2.1 投资主管部门

2013年，斯洛文尼亚成立企业、创新国际化、发展外国投资和技术、投资和旅游事务促进署（SPIRIT），将原先的投资促进署、旅游局和技术局合三为一，其主要职责之一是负责外国投资的相关事宜，吸引外国投资，执行相关的投资促进政策，以促进企业的发展和投资。

5.2.2 外资法规

与外商投资合作相关的主要法律包括：

《投资促进法》（<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO7634>）

《投资促进法修正案》（<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO8774>）

《外国直接投资金融刺激法令》（<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=URED6836>）

《投资基金和公司管理法》（<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO6671>）

《斯洛文尼亚股权投资管理法》

（<https://pisrs.si/pregledNpb?idPredpisa=ZAKO5744&idPredpisaChng=ZAKO5744>）

《收购法》（<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO4649>）

《公司法》（<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO4291>）

《防止限制竞争法》（<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO8619>）

5.2.3 投资行业的规定

外资企业在完税后利润可自由汇出。除下述禁止或限制领域外，外商可在其他领域自由投资，投资方式灵活多样。

【禁止领域】 斯洛文尼亚禁止外商在下列领域设立独资企业：

- (1) 武器和军事设备的生产和销售；
- (2) 国家财政预算内指定的养老保险和医疗保险业；
- (3) 铁路与航空运输；
- (4) 交通与通信；
- (5) 保险业。

【限制领域】 在下列领域，外商投资比例有一定限制：

- (1) 在审计企业中，外资比例不得高于49%；
- (2) 在出版和广播领域的企业中，外资比例不得高于33%；
- (3) 在证券经纪领域的企业中，外资比例不得高于24%；

(4) 在投资公司（负责管理投资基金）中，外资比例不得高于20%，外商投资超过其资产20%和在授权投资公司（经母公司授权可被投资的分公司）投资超过15%，需获得有关部门的批准。

此外，外国人可以在斯洛文尼亚建立独资银行，但需要在国家对等的条件下得到中央银行—斯洛文尼亚银行的批准。

【外资参与当地林业投资合作的规定】斯洛文尼亚牵头成立了中国—中东欧国家林业合作机制，协调来自中欧、东欧和中国林业领域的科学教育机构和企业实体的国际合作，以增加林业企业实体之间的贸易并发展中国—中东欧国家之间的林业科学合作。商业合作主要包括：促进贸易，林业专业知识和技术，从木材加工到绿色产品和绿色技术，定义林业或木材链中的投资机会以及确定经济合作，交流促进绿色经济的良好做法，公共和私人行为者之间的跨界和跨部门合作，以促进木工行业中创新和现代化的利用，并确保森林价值链的竞争力。

网址：www.china-ceecforestry.org/

【金融业投资准入规定】（1）银行的法律组织形式必须是股份公司或欧洲股份公司。（2）除非另有规定，适用于股份公司或欧洲股份公司的ZGD-1规定应适用于银行。（3）如果法人未从主管当局获得提供银行服务的许可，则不得将包含“银行”“信贷机构”或“储蓄银行”等字样或这些词的衍生词的公司记入法院登记册。（4）如果使用在斯洛文尼亚共和国境内提供服务的成员国银行的公司名称或其他代码在用户之间造成混淆或可能造成混淆，则斯洛文尼亚银行可要求该银行使用其他标志以消除歧义。（5）银行初始资本的最低限额为500万欧元。详见斯洛文尼亚《银行法》（2015年4月13日公布）。

斯洛文尼亚银行（央行）有权根据《银行法》和法规（EU）第1条对银行进行监督，但审慎监管的任务和职责除外（根据法规（EU）No.1024/2013，由欧洲中央银行负责）。

5.2.4 投资方式的规定

目前，斯洛文尼亚的公司分类采用德国标准，主要为有限、无限和不公开3种形式。外国人可在斯洛文尼亚全部或部分拥有公司并享受国民待遇。

斯洛文尼亚没有设立专门的外资管理部门，外资企业同斯洛文尼亚本国企业一样在地方法院注册，无需政府部门批准，斯洛文尼亚《公司法》的有关规定完全适用于在其境内注册的外资企业。外资企业的投资方式主要包括：

【资本投资】以企业基本资金为股本的形式投资建立企业，外国投资者可拥有企业的全部或部分所有权，主要企业类型有以下4种：

(1) 有限责任公司。以公司的全部资产承担责任，合作者不承担公司的责任。公司最低的设立资本是7500欧元，每位股东的最低出资额为50欧元。注册前，每位股东必须至少以现金方式支付认缴股份的25%，股东支付的全部现金额不得少于7500欧元。

(2) 股份公司。以公司的全部资产承担责任，股东不承担公司责任。法人及自然人均可创设股份公司。最低创设资本为2.5万欧元。股东可以以股份或者实物出资，至少三分之一的创设资本必须以资金形式。

(3) 有限合伙公司。主合伙人对合伙者的全部财产负责，有限合伙人不承担公司的责任。如有限合伙公司通过发行股票获得资本，则所创建的公司为股份有限合伙公司。

(4) 普通合伙公司。所有合伙人以其全部财产承担各自及连带责任。

【契约性合资公司】此类公司内部各方之间的关系通过契约商定，外商对企业的投资并不改变企业内部既定的法律地位和所有权的结构。这种投资实际上可视为债务资本投资。

【特许权】斯洛文尼亚法律允许外国投资者开发可再生和不可再生的自然资源。投资开发可再生的自然资源（水、森林资源等）的企业，由地方政府部门签发特许许可。投资开发不可再生自然资源的企业，需经斯洛文尼亚政府特例审批。

【兼并和收购】外国投资者可以通过新建企业、入股、兼并和收购等方式在斯洛文尼亚投资，但并购当地企业需经斯洛文尼亚政府有关机构审查，必要时政府可以进行干预。

(1) 并购法律依据

① 《收购法》。斯洛文尼亚《收购法》（Takeover Act）是进行公司并购的主要法律依据。该法律旨在保护多数股权转让时证券市场投资者和少数股东的权益，并规定了自然人和法人并购股份公司的方式和条件。根据法律，投资者获得25%以上（包括25%）的公司投票权即为收购。外国投资者与本国投资者在收并购过程中地位平等，没有关于外国投资者的特殊法令。《收购法》主要法律原则如下：

- 被购公司的全部股东须得到同等的待遇；
- 必须进行收购竞标；
- 禁止被收购公司董事会采取防御措施破坏竞标；
- 保证信息透明公开。

② 《防止限制竞争法》。简称《竞争法》，包含传统的禁止限制性协议和滥用支配地位的反托拉斯法条，也包括规范行业集中的法律。《竞争法》禁止那些严重影响有效竞争的行业集中行为，特别是可以导致或加强支配地位的企业合并。

- 根据《竞争法》，行业集中是由于以下原因导致的企业控制权的转移：
- 两家或多家独立的企业（或企业的某一部分）合并；
- 已经控制至少一家企业的自然人或企业通过购买证券或资产，订立合同等手段，直接或间接控制一家或更多企业；
- 两家或多家企业创立合资企业。

“行业集中”不包括银行、保险公司、储蓄银行和其他金融机构，这些金融机构短期持有某公司证券（1年内）的目的是通过出售获利，此类机构在公司业务上没有投票权。

③ 通告和报告制度。以直接或间接方式获得5%及以上的股份，且拥有投票权的股东必须在3日内把收并购消息通知给股票发行人和证券市场署。每次获得“资格股权”（5%及以上股份）的交易都必须通告。任何关于证券发行人的消息或可能对证券价格造成较大影响的商业事件都必须对外公开，同时通知证券市场署。

（2）并购流程

在决定公开竞标前，投标人必须通知证券市场署、被收购公司管理董事会和保护竞争办公室（Competition Protection Office）。如果被收购公司董事会与收购公司进行了相关谈判，被收购公司董事会必须在谈判开始两日内向证券市场署报告情况。

一旦有收购意图，证券市场署有权要求收购方确认收购计划。证券市场署也可以质询被购公司管理董事会。相关人士必须在证券市场署发出询问的24小时内给予答复，并立即公开消息。

如果收购方收回竞标，证券市场署必须成立特别小组审查，否则收购方不得在一年内参与其他竞标。潜在收购者必须自正式通知相关机构和招标人30日内制定并公布报价文件。报价文件必须包含足够的内容，使对方股东获得必要的信息。

在投标过程中，可修改的部分只有价格的波动和更优惠的汇率，且必须在规定的期限内完成。出价人必须在公布修改前，将其内容告知证券市场署和清算托管记录处（Clearing and Depository House）。报价文件和公开投标摘要须及时公开。同时，报价文件还须送往被收购公司管理董事会、保护竞争办公室、股票交易所和清算托管记录处。报价文件必须送至每个提供证券服务的法人机构，以保证信息传达至每位利益相关人。收购确定后，收购方还须在清算托管记录处支付费用。

被收购公司管理董事会须在公开报价文件后10日内发表招标意见，包括收购方和管理层的任何协议，公司高层是否有人出售股份，含有股份账面价值的最近年度审计报告等。管理层还必须就招标意见与员工沟通。接受投标期限为28天至60天，从公布报价文件之日开始计算。

招标结果公布前，收购人须在清算托管处存有一定数量资金，用以支付证券价值，也可以提供银行存款证明。出价人自招标通知送至证券市场署、被收购公司管理董事会和保护竞争办公室之日起，不可购买被收购公司的任何证券，直至招标结束，除非这一购买事项事先写明在通知和出价文件中。如果此时的购买条件比投标和出价文件中更为优惠，则证券所有人有资格接受交易。这种情况下，出价被认为已进行了修改。

被收购公司管理董事会不得进行任何可能使交易受挫的行为；重大决定，如增加资本，只能由股东大会做出。如果投标方在相关文件中表明，可以在最终结果出来前撤出竞标。撤标必须公开，并告知证券市场署和清算托管记录处。

在正式结果发布前3日，购买方必须公布同意收购的股东人数、这些股东所占的股份比例和竞标是否成功。购买方须将竞标结果告知证券市场署、保护竞争办公室和清算托管记录处。

（3）按要求申报

符合以下条件时，交易参与者必须自协议结束，投标公布后，或获得多数控股权后30日内向保护竞争办公室申报：

①上一财年，所有相关公司包括分支机构的混合年周转总额（combined aggregate annual turnover），在斯洛文尼亚市场上超过3500万欧元；

②上一财年，被收购公司和集团内其他公司在斯洛文尼亚市场的年营业额超过100万欧元；

③上一财年，在合资公司的情况下，至少两家相关公司在斯洛文尼亚市场上的年营

业额超过100万欧元。

此外，不符合以上条件，但交易后在斯洛文尼亚市场份额超过60%时，相关公司也必须向保护竞争办公室申报情况。

申报人必须向保护竞争办公室填报由政府印发的特殊申请表格。申请批准行业集中（**industrial concentration**）的程序自提交申报材料开始，但在某些情况下，由保护竞争办公室自行启动。在行业集中被确定不违反《竞争法》之前，任何一方不得采取行动。保护竞争办公室有权发布特殊决议，命令相关方和有关机构搁置行业集中行动，直到公布最终决议。如果收购方没有行使与所持股份相当的投票权，或仅为投资保值行使投票权。相关公司也可以在最终决议前，就某一有限的范围申请集中许可。

保护竞争办公室负责审查资料，如果申报资料不完整，办公室将督促相关方在规定时间内补充材料。如果逾时不报，视为审查不通过。

5.2.5 安全审查的规定

【竞争审查】如果申报的行业集中案件没有违背《竞争法》，保护竞争办公室将颁布案件符合竞争规则的决议，其中包括买卖双方协商的救济措施和消除案件严重违反竞争准则疑虑的事实说明。如果案件违反了《竞争法》，保护竞争办公室将提出案件违法声明，告知对方缘由，并为对方的反应措施提供时间。为排除该行业集中行为对事实造成的不利影响，办公室可以采取额外措施，如解散企业和处置既得利益等。

保护竞争办公室在程序启动后60个工作日内公布决定，如果买卖双方因救济措施提出要求，该期限可延长15个工作日。

【外商直接投资审查】2023年7月1日，新修订的《投资促进法》正式实施。斯洛文尼亚外商直接投资审查由经济、旅游和体育部负责执行，是监控外国投资和保护国家安全利益的国家机制的一部分。斯洛文尼亚审查外国直接投资的国家机制是根据《外国直接投资法》的修订条款实施，而法律基础是欧盟建立联盟外国直接投资审查框架第2019/452号条例（EU）。

《投资促进法》明确，第三国是指非欧盟成员国的国家。外国直接投资是指由外国投资者进行的投资，其目的是在外国投资者与斯洛文尼亚境内的商业公司之间建立或保持永久、间接或直接的联系，首次及随后每次直接或间接收购至少10%的资本参与或投票权。外国投资者是第三国公民或设在第三国的法律实体，打算或已经在斯洛文尼亚进行直接外国投资；外国投资者也可以是第三国公民或设在第三国的法律实体，直接或间

接持有设在欧盟成员国的法律实体至少10%的资本或投票权，打算或已经在斯洛文尼亚共和国进行直接外国投资。

外商直接投资如果同时满足以下三个条件：一是该交易由外国投资者进行，二是该交易构成一项外国直接投资，投资者通过该投资获得斯洛文尼亚公司至少10%的资本或投票权，三是目标公司的活动与风险因素之一有关（关键基础设施、关键技术、关键资源供应、敏感信息获取、媒体自由和多元化以及欧盟感兴趣的项目或计划），则必须向经济、旅游和体育部申报。

外国直接投资可能会影响斯洛文尼亚安全或公共秩序，特殊目的公司、被收购公司或注册地在斯洛文尼亚的新成立公司实际和主要开展活动的情况涉及的关键领域为：

1、关键基础设施，无论是物理的还是虚拟的，包括能源、运输、水、卫生、通信、媒体、数据处理或存储、航空航天和国防、选举或金融基础设施和敏感设施以及土地和房地产等领域的基础设施；

2、关键技术和军民两用产品，包括人工智能、机器人、半导体、网络安全、航空航天和国防技术、能源存储技术、量子核技术和纳米技术和生物技术；

3、关键资源的供应，包括能源或原材料以及粮食安全；

4、访问敏感信息，包括个人数据，或控制此类信息的能力；

5、媒体的自由和多元化；

6、第2019/452/EU号条例附件I中定义的欧盟感兴趣的项目或计划。

确定外国直接投资是否可能对安全或公共秩序产生影响时，还应特别考虑以下因素：

1、外国投资者是否直接或间接受政府控制，包括受第三国政府或武装部队控制，包括通过所有权结构或大量融资；

2、外国投资者以前曾参与过影响会员国安全或公共秩序的活动；

3、外国投资者有参与非法或犯罪活动的严重风险；

4、外国投资者通过通知的交易已达到目标公司的收购门槛（目标公司三分之一的投票权），或通过成功的收购要约已获得目标公司10%的投票权份额，或通过成功的收购要约已获得目标公司至少75%的总投票权份额；

5、外国投资者通过目标公司或新成立的公司斯洛文尼亚境内的关键活动中占有至少20%的市场份额；

6、外国投资者通过作为通知主体的交易，获得目标公司或被收购公司25%或50%的资本参与权或投票权。

经济、旅游和体育部主管的通知委员会负责处理外国直接投资的通知，并就引入审查程序（初步程序）发表意见。如果引入审查程序，并确定外国直接投资影响斯洛文尼亚的安全和公共秩序，则可能会禁止、撤销该投资或确定其实施条件。通知应直接提交至斯洛文尼亚国际化、创业和技术局。

《投资促进法》网址：<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO7634>

5.2.6 基础设施PPP模式的规定

斯洛文尼亚关于PPP模式的主要法规是《公私合伙法案》（LPP）和《公私合作法》（ZJZP），相关的法律包括公共采购法和公司法。同时，还涉及欧盟的三项法规：2000/C121/02、2004/17/EC和2004/18/EC。

斯洛文尼亚负责PPP模式的政府部门是财政部公共资产管理局，主要职责包括斯洛文尼亚公用事业和特许经营领域的法规与欧洲法规之间的协调，起草公私伙伴关系领域的法规，就公私伙伴关系项目的设计和评估提供咨询，制定公私伙伴关系项目的选择、监测和评估准则，监督公私伙伴关系项目的实施等。

根据斯洛文尼亚《公私合作法》第二条规定，PPP的定义很广泛，既包括了政府公共部门与社会机构、私人投资为了建设运营公共基础设施、提供公共服务而开展的合作，也包括了公私双方在涉及公共利益的私人项目中的合作关系。

斯洛文尼亚PPP模式包括BOT、BTO、BOO、BOOT、DBFOT、DBF、BOR、BRT/BLT等。

斯洛文尼亚采取PPP模式的主要基础设施项目有：马里博尔市废水处理项目（4300万欧元）、伊德里亚退休之家（650万欧元）、卢布尔雅那市布尔多技术园区（7600万欧元）、基德里切沃商业区公共社区基础设施项目、卢布尔雅那市中心市场地下停车场项目（3116万欧元）、马里博尔市交通灯改造项目（2995万欧元）、科尼切市宽带网络项目（466万欧元）。

中国企业在斯洛文尼亚目前尚未参与PPP投资项目。

《公私合作法》网址：<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO4323>

5.3 数字经济相关政策和法规

【数字化转型服务机构】2021年7月，斯洛文尼亚设立数字化转型服务机构。其任务是协调、指导和加速实施已经准备好的数字化措施以及国家在该领域的其他活动。政府数字化转型服务的任务是监测和分析国家层面和个别地区的数字化转型过程，制定数字化转型领域的国家战略文件和政策，并协调和监督其实施。

【数字化措施】2021年，斯洛文尼亚政府批准的第一套数字化措施包括40项内容，重点关注数字包容性，为IT公司和专业人士创造友好的环境，并加强网络安全。

2022年3月17日，斯洛文尼亚政府批准了第二套数字化转型措施，其中包括25项新措施，具体如下：

(1) 司法领域：法庭听证会在线下载和判决在线发布。

(2) 教育领域：倡导学习过程数字化，创造集成数字学习环境，改善教师和学生的用户体验。

(3) 卫生领域：患者使用电子健康卡，处方和检测药物效果数字化，数字化医疗保健。

(4) 基础设施建设：建立国家安全和运营中心，有效管理网络威胁。

(5) 民生领域：到2026年为所有家庭提供高速宽带互联网，将5G网络覆盖绝大多数家庭和道路，以电子方式进行全民投票和选举，零售商提供无现金支付方式，驾驶考试过程数字化。

(6) 公共行政领域：改善居民和企业公共行政电子服务的用户体验。

【数字包容促进法】2022年2月28日，斯洛文尼亚国民议会通过《数字包容促进法》，该法案是斯洛文尼亚第一部全面规范数字技能获取方式的系统性法律，目标是使80%的成年人具备基本的数字能力，促进斯洛文尼亚社会的数字化发展。具体解决方案为：通过公开招标实施和补贴的课程，使55岁以上的居民通过免费课程获得基本的数字技能，为年轻人提供编程、人工智能、数字创业等更高级的数字技能；通过发放数字优惠券鼓励居民购买计算机设备。

参考网址：<https://www.gov.si/en/topics/digitalisation-of-society/>

<https://www.gov.si/en/topics/digitalisation-in-business/>

5.4 绿色经济相关政策和法规

2021年3月，斯洛文尼亚能源转型战略委员会讨论了《关于停止煤炭开采和煤电替

代战略提案》，建议政府选择在2036年至2038年之间关闭煤矿及热电厂，同时做好向绿色能源的过渡，保障斯洛文尼亚能源供给。

2022年1月，斯洛文尼亚政府通过了《煤炭退出和煤炭区域结构调整的国家战略》，该战略规定斯洛文尼亚最迟在2033年停止使用煤炭发电。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

斯洛文尼亚加入欧盟后，税收体系与欧盟法律体系接轨。国内主要税法是《宪法》第147和153款，以及《税务法》《征税程序法》《增值税法》《使用税法》《海关法》《执行增值税法的规章》《执行使用税法的规章》《法人实体收入税法》《个人所得税法》《不动产税法》等。此外，欧盟的《共同体条约》《海关法典》《尼斯条约》和《关于制定规定实施第（EEC）2913/92号规则的第（EEC）2454/93号委员会规则》等法律法规同样具有约束力。

参考网址：<https://www.fu.gov.si/podrocja#c5022>

<https://spot.gov.si/sl teme/splosno-o-davkih/>

【主要税赋】 斯洛文尼亚税务局征收除关税以外的所有税赋，主要有：

- (1) 针对法人实体收入的税赋；
- (2) 针对个人收入的税赋；
- (3) 为社会安全强制征收的税赋（伤残养老金保险、医疗保险、就业保险、生育保险等）；
- (4) 营业税；
- (5) 财产税；
- (6) 其他税赋。

【电子货币税赋情况】 目前，斯洛文尼亚将电子货币视为虚拟货币，根据《斯洛文尼亚支付服务和系统法案》，电子货币既不是金融工具，也不是货币资产。为了满足财政透明度的最新要求，斯洛文尼亚已更新其反洗钱法，明确提及电子货币。该法律将所有从事电子货币交易的电子货币交易所和交易商定义为用于洗钱目的的金融机构。因此，这些实体必须遵守适用于金融机构的透明度规则和合规程序。

个人以比特币和其他电子货币形式获得的任何收入（例如，就业收入）均需缴纳个

人所得税。收到之日电子货币与欧元之间的汇率被用作计算此类收入的应税价值的基础。同样的策略用于对从电子货币挖掘中获得的个人收入征税。个人从比特币交易中获得的利润（由于电子货币市场的波动）不属于所得税。这样做的原因是，根据斯洛文尼亚《个人所得税法》，如果来自动产或衍生金融工具的处置产生的资本收益通常不征税。由于电子货币不被定义为金融工具或股票，因此它们不包括在个人的应税资本收益中。

在从事商业活动过程中交易或提取电子货币的个人（例如，独资经营者和顾问）必须就从这些业务活动中获得的利润缴纳所得税。收入根据相关企业所得税制度征税。

对企业而言，在对在斯洛文尼亚拥有和交易电子货币的公司征税时，此类业务活动的税收取决于公司提交的每份纳税申报表的个别处理以及其中所述的收入和支出。

【数字税】 斯洛文尼亚财政部于2020年宣布了一项关于引入数字服务税的法案草案，截至目前尚无进展。

【碳排放税】 截至2024年4月1日，斯洛文尼亚碳排放税率为每吨17.30欧元。

网址：<https://taxfoundation.org/data/all/eu/carbon-taxes-europe-2024/>

5.5.2 主要税赋和税率

斯洛文尼亚主要税赋和税率见下表：

表5-1 斯洛文尼亚主要税赋和税率

企业所得税	19% 税收减免：（1）用于R&D的投资100%减免 （2）设备和长期无形资产投资最高可减免40%
收益返国税	国外红利的15%，有双边协议的除外 向欧盟公民支付免此税
个人所得税	累进税率：16%，27%，34%，39%和50%
利息、红利和资本收益所得税	利息的20%
	红利的20%
	资本收益所得的0-25%（根据时间而税率不同）
财产税	0
不动产转移税	2%
增值税	标准税率为22%
	优惠税率9.5%，包括食物，不包括饮料
社会保障金	雇主：16.1%

	雇员：22.1%
工资税	无
双边免双重征税协议数量	57个（中国已签订）

资料来源：斯洛文尼亚财政部

网址：<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-finance/zakonodaja/>

5.6 特殊经济区域规定

斯洛文尼亚全国目前共有13个经济技术开发区，其中2个经济技术开发区由中央政府管辖，其余归属地方政府。

斯洛文尼亚的经济技术开发区开辟特定的区域供企业使用，并提供必要的水电能源和交通等基础设施。园区内企业不享有如税收优惠、水电价格优惠等任何形式的补贴措施。

斯洛文尼亚经济技术开发区的核心产业包括高科技、研发、物流服务、化学和制药等，产品以出口为主。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法核心内容

斯洛文尼亚注重对劳工权益的保护，相关的立法有《雇佣关系法案》《养老金和伤残保险法案》《最低工资法》《劳资协议法》《工作健康和安全法》《防止失业的雇佣和保险法》《外国公民雇佣和工作法案》《全国专业资格法案》及《禁止非法雇佣和工作法》。其中，2013年修订的《雇佣关系法案》对劳动关系的产生、内容、劳资双方的权利义务、福利报酬、就业及保护、劳资纠纷等内容作出了具体的规定。

参考网址：<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO5944>

主要内容有：

【签订工作合同】雇用员工的依据是工作合同。斯洛文尼亚的工作合同分为固定期限合同、将员工转雇他人的合同、公务员合同、兼职合同、员工在家工作合同、管理人员合同。这些合同的具体规定各不相同。

【解除工作合同】斯洛文尼亚法律对解除工作合同有严格的限制，雇主一方不可随意解除合同。合同只有在下列情况下，才可以解除：

- （1）合同有效期满；

- (2) 当事人死亡；
- (3) 双方均同意提前解除合同；
- (4) 法院要求解除合同；
- (5) 根据法律，必须解除合同。

【劳动报酬】 劳动报酬分为基本工资、奖金和其他报酬。基本工资的依据是工作难度，奖金则依据工作质量和数量，其他报酬则由工作时间和工作条件所决定。例如，夜班、节假日工作、工作环境不利于健康的岗位等均需发放其他报酬。斯洛文尼亚法律规定，全职员工的工作时间每周不能超过40小时，不得少于36小时。在24小时内，员工有权要求连续12个小时不受干扰的休息时间。无论全职还是兼职，员工享有不少于4周的年假，有年龄小于15岁子女的员工，拥有更多的年假时间。2024年1月，斯洛文尼亚将劳动者最低工资上调至1253.90欧元。

【职工社会保障金】 由企业和个人共同缴纳，税率分别为16.1%和22.1%。

斯洛文尼亚议会于2013年3月通过旨在改革劳动力市场的《劳动力市场法案》，强调有必要引入标准化开放式劳动合同，以减少长期雇用和临时雇用之间的巨大差异，希望打破劳动力市场僵化的局面，在严格保护劳动者权益的前提下引入更灵活的机制。

参考网址：<https://spot.gov.si/en/info/employees/social-security-and-insurance/>

5.7.2 外国人在当地工作的规定

《外国人法》（**Aliens Act**）规定了外国人入境和居留事项。雇用外国人必须遵守《外国人法》中关于雇佣和工作的条款、工作许可规定、注册和注销法规等一系列斯洛文尼亚法律法规。斯洛文尼亚就业服务局（**The Employment Service of Slovenia**）被授权发放工作许可，内政部负责发放居留许可。

欧洲经济区（**EEA**，包括欧盟成员国，以及挪威、冰岛和列支敦士登）和瑞士公民在斯洛文尼亚工作不需要申请工作许可，但需要在就业服务局登记备案。来自这些国家的公民与斯洛文尼亚公民在就业方面享有平等的权利。雇主必须在雇佣关系生效10日前，在注册处填写**TUJ-5**表格。欧盟公民在斯洛文尼亚工作不需要居留许可，但必须在相关部门登记。

非以上国家的公民在斯洛文尼亚就业需要申请工作许可和居留许可，通常工作许可申请由雇主负责。只有获得工作许可后，外国人才可能获得暂时居留许可。如果申请人符合条件，还可以申请永久居留。

《外国人法》网址：

<https://pisrs.si/pregledNpb?idPredpisa=ZAKO5761&idPredpisaChng=ODLU1851>

【主要法律规定】 斯洛文尼亚2005年通过《外国人工作与就业法》修正案，主要内容包括：

(1) 对所有外籍劳务（EEA除外）实行配额管理，如：合同就业、外国公司派遣、培训、季工、个体工作等；

(2) 年度配额总数控制在本国当年就业人数的5%以内；

(3) 如果出现本国失业率上升、行业协会投诉、外籍劳工逾期滞留等情况，可限制或禁止特定国家、行业或企业的外籍劳工。

斯洛文尼亚对外籍劳工实行定额许可证管理制度，定额许可由斯洛文尼亚就业和劳动局统一发放。

参考网址：<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO6002>

<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO8778>

【入境签证】 斯洛文尼亚外交部网站上列出的国家公民需要入境签证。拥有有效申根签证的外国人或拥有欧盟任一成员国居留许可的自然人，入境时签证有效期至少15天的情况下，不需要申请入境签证。外国人必须提交签证申请表、有效护照和旅行目的证明材料。护照有效期比签证期限必须至少长3个月。

网址：www.mzz.gov.si/en/visa_information

【短期居留】 外国人获得工作许可后，在进入斯洛文尼亚之前必须获得短期居留权。首次申请居留的外国人或其雇主可向斯洛文尼亚驻外外交机构或本土行政单位申请。外国人须提供有效的旅游文件、健康证明和生活费用担保。首次居留时间应与工作许可期限相同，不得长于1年。可以续签，最长不得超过2年。

斯洛文尼亚驻外使馆发放居留申请表等相关文件，国内行政单位具体考核申请条件。如果满足要求，行政单位将立刻签发居留许可，同时通知统计局准备身份证号码。

【就业程序】 包括：

(1) 在斯洛文尼亚行政单位登记注册

入境后3日内，外国人必须持居留许可到发放该许可的行政单位注册登记，行政单位同时为外国人的就业文件进行公证。

(2) 在就业服务局注册和注销

当外国人开始工作时，负责为此外国人注册的人员（斯洛文尼亚或外国雇主、个体经营者等）必须在就业服务局登记，并领取证明。负责注册人员必须在该外国人工作期间妥善保管此证明，并在需要时向官方出示。当外国人结束在斯洛文尼亚工作后，负责人还须到就业服务局注销此证明。

同时，负责人必须为外国人向税务局（Tax Administration）申领个人所得税卡，向斯洛文尼亚医疗保险机构（Health Insurance Institute of Slovenia）和斯洛文尼亚老年残障机构（Pension and Disability Institute of Slovenia）登记注册。

在斯洛文尼亚雇用外国人的流程如下表：

表5-2 斯洛文尼亚雇用外国人流程

步骤	时间	负责单位	成本
申请签证	1-3天	斯洛文尼亚驻外国大使馆	
申请工作许可	1个月	斯洛文尼亚就业服务局；劳动、家庭、社会事务和机会平等部	确定期限-70.9欧元+3.55欧元；不确定期限-141.8欧元+3.55欧元
申请短期居留	1个月	斯洛文尼亚驻外国大使馆；行政单位	81欧元
抵达后到行政单位注册	1天	行政单位	
申请个人所得税卡	1天	税务局	
注册工作开始日期	1天	就业服务局（TUIJ3/4表格）	
注册医疗和养老保险	1天	医疗保险机构；老年残障机构	

资料来源：斯洛文尼亚外国人移民信息网，www.ess.gov.si/tujci/

5.8 外国企业在斯洛文尼亚获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

斯洛文尼亚与土地交易有关的法律法规包括《产权法典2003》（Law of Property Code）、《民事纠纷和债务保险执行法案2001》（Execution of Judgments in Civil Matters and Insurance of Claims Act）、《土地登记法2003》（Law on Land Registry）和《住房法案003》（Housing Act）等。

斯洛文尼亚土地所有权有国有和私有两种形式，个人及公司对其拥有的土地具有永久产权。国家建设需要用地时需从私人手中购买。每块土地都有规定的使用用途，如需

改变用途要通过城管局的审批。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

2004年，斯洛文尼亚加入欧盟以后，欧盟公民可以在斯洛文尼亚购买土地，没有任何限制。如果需要收购斯洛文尼亚的农用地，所有外国人都需遵循特定的程序。自2003年2月起，外国人可以在互惠的基础上在斯洛文尼亚购买房产。除欧盟公民外，其他国家的公民在斯洛文尼亚购买不动产需要向其司法部申请，由两国政府签署互惠协议，并提交以下材料：护照复印件、收购不动产的目的声明（主要居住、第二居住、活动等）、测绘管理局的房产测绘证明、注册费。

斯洛文尼亚土地注册处（Land Registry）可以在2个工作日完成尽职调查。但土地购买方需做好文件翻译工作，以避免影响进度。要完成最后的购买程序，代理需要准备一份土地注册表，利益相关方证明该不动产不存在产权纠纷，以及完税凭证。买方和卖方就其余问题协商一致后即可完成交易。在斯洛文尼亚完成不动产产权交易的周期约为391天。

欧盟成员国公民在购买土地方面与斯洛文尼亚公民拥有同等权利。美国公民在购买土地方面拥有和欧盟成员国公民同等权利。其他国家的公民要想在斯洛文尼亚购买土地，比较简便的办法是在斯洛文尼亚注册一家公司，再以该公司的名义购买土地，可享有永久产权。注册公司，需要缴纳相关费用。

到目前为止，中国国籍公民不能在斯洛文尼亚购买土地。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

任何经纪公司、投资公司、银行或专门的金融机构，只要符合斯洛文尼亚金融市场规则法（ZTFI）和交易所章程，都可以成为交易所成员。

经纪公司应是投资公司，并在斯洛文尼亚有注册公司，获得证券市场局授权。

来自第三国投资公司的分公司需获得斯洛文尼亚证券市场局关于成立公司的授权。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

斯洛文尼亚环保管理部门是环境和空间规划部，职责是执行国家环境保护的中长期规划，保护生态环境，实现可持续发展。

电话：00386-14787400

传真：00386-14787425

网站：www.mop.gov.si/en/

5.10.2 主要环保法律法规

斯洛文尼亚环保法律法规包括《环境保护法》《水资源法》《自然保护法》《转基因有机体管理法》和《防电离辐射和核安全法》。涉及投资环境影响评估的相关法规均分散在上述法律中。

具体规定查询网址：www.mop.gov.si/en/

5.10.3 环保法律法规基本要点

根据斯洛文尼亚《环境保护法》，中央机构、地方政府、公民和社会团体都有保护环境的责任；可耕地、森林、地下资源、水资源、海洋资源、贫瘠土地为公共自然资源，均归斯洛文尼亚中央和地方政府所有；经营、开发、利用国有公共自然资源，必须拥有官方颁发的特许经营许可证，政府则通过公开招标方式发放许可证；生产制造企业必须在产品外包装上标明可能引发的环保问题，使用说明和丢弃方法。

《水资源法》禁止直接排放废水，废水必须经过法定程序进行处理后才可排放；禁止利用地面自然水进行任何清洗工作；禁止向水中排放废物。法人触犯《水资源法》将被处以约41666欧元以内的罚款，相关责任人将被处以2083欧元以下的罚款；个人违反《水资源法》将被处以20833欧元以下的罚款。

《自然保护法》中规定，法人进行以下活动将被处以4166欧元至41666欧元的罚款：灭绝动植物物种、减少动植物数量或危害其生长环境致使珍稀动植物种面临灭绝的危险、破坏动植物栖息地、非法利用动植物等，同时相关责任人将被处以208欧元至2083欧元的罚款。个人进行上述活动，将被处以125欧元至625欧元的罚款。

2021年5月25日，斯洛文尼亚政府对节约能源提出了新的提案，该提案正在征求意见中。

5.10.4 环境影响评估法规

企业在斯洛文尼亚想要获得环境相关项目的经营许可，需要进行环境影响评估。需要向斯洛文尼亚环境局提交一份项目说明、环境影响评估报告和审查报告。

参考网址：

<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=URED6527>

<https://www.gov.si/en/policies/environment-and-spatial-planning/environment/environmental-assessment/>

<https://spot.gov.si/en/activities-and-professions/permits-and-declarations/preliminary-environmental-impact-assessment-preliminary-procedure/>

5.11 反对商业贿赂规定

斯洛文尼亚反对商业贿赂和反对官员腐败方面的法律主要是《廉洁与预防腐败法》，同时也直接适用联合国、欧盟及OECD的有关规定，具体包括：

【欧盟规定】 《反腐败民事法律公约》和《反腐败刑事法律公约》。

【联合国规定】 《联合国反腐公约》。

【OECD规定】 《国际商务交易活动反对行贿外国公职人员公约》。

《廉洁与预防腐败法》：<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO5523>

参考网址：<https://www.kpk-rs.si/en/about-commission/legal-acts-and-legislation>

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

根据斯洛文尼亚有关法规，外国企业可以参与当地工程项目投标，但必须在当地注册分公司，并根据需要提供总公司相关资质证明及样板工程、业绩、债务、银行信誉等材料之后方能获得投标资格。如外国企业在斯洛文尼亚没有注册工程承包类分公司，则不具备直接参与斯洛文尼亚基建项目的投标资格。

5.12.2 禁止领域

斯洛文尼亚对所有投标企业一视同仁，但对涉及本国及欧盟投资的项目则本国及欧盟企业优先。斯洛文尼亚法规对外国企业在其境内承包工程的领域设有明确禁令。

5.12.3 招标方式

根据斯洛文尼亚法律规定，大型基础设施建设项目在获得国家相关部门的批准后，必须向社会公开招标。一般工程项目由业主自行发布招标消息。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

斯洛文尼亚签订了诸多国际知识产权条约，执行欧盟的知识产权保护决议，并在国内颁布了《版权法》和《工业产权法》等法律。根据欧盟法律规定，专利权保护期为20年，工业设计/外观设计专利保护期为25年，植物品种专利保护期为25或30年，集成电路布图设计保护期为10年，商标权保护期没有限制。国内著作权不须注册，保护期为作者终身及去世后70年。

参考网址：

<https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/urad-za-intelektualno-lastnino/zakon-odaja/>

<https://www.gov.si/en/policies/business-and-economy/intellectual-property/>

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据法律规定，被侵权人可选择民事、刑事、行政措施维护自己的权益。

【民事救济】 卢布尔雅那地方法院是受理知识产权案件的唯一法院，原告可以通过该法院启动民事诉讼程序。如对地方法院判决不服，可向卢布尔雅那高等法院上诉。

【刑事救济】 根据法律，以下侵犯知识产权的行为可视为犯罪：

侵犯版权、未经授权使用版权、侵犯与版权相关的权利、未经授权使用商标或设计、未经授权使用他人的发明创造。

如经法院判决有罪，侵犯版权罪犯将被处以罚款和最多6个月的监禁，其他侵权行为将判处最多8年的监禁。法人的侵权行为将被处以罚款、剥夺财产、终止法人资格等。

【行政救济】 行政救济措施由海关和市场监管局执行。

(1) 海关行政救济。被侵权人自侵权行为发生1年之内，向海关总署提出请求。经审理后，如果海关怀疑货物侵犯知识产权，可扣押货物，并通知货主和被侵权人。在扣留期内（易腐烂货物3个工作日，其他为10个工作日），被侵权人必须考虑是否提出诉讼请求，货主必须考虑是否仍坚称自己没有侵权行为。海关将根据当事人的决定做出处理。如果被侵权人提出法律诉讼，货物将在终审前被扣押。如果法院宣判侵权行为成立，货物将全部被销毁。当货主未能在指定时间内回应，或者双方当事人未能达成协议时，海关有权自行销毁货物。

(2) 市场监管局行政救济。市场监管局主要受理不正当竞争方面的侵犯知识产权

的案件。市场监督员有权进入住所进行检查，听取当事人和目击者的意见，收集货物样品、文件、没收盗版货物等。

参考网址：<https://www.gov.si/teme/uvcljavljanje-pravic-intelektualne-lastnine/>

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

企业如在斯洛文尼亚投资合作发生纠纷，应寻求斯当地法院诉讼解决或者申请调解。诉讼、劳资纠纷、追偿债务等，均可向当地法院起诉。另外，也可在法院的主持下进行调解。调解员是在调解过程中负责和平、公正和依法解决争端的专家，主要依据《替代性争议解决法》的要求，所有调解员都有资格进行调解。司法部设有一个中央调解员登记册，负责法院程序的工作。法院的调解人是法官，律师，心理学家，社会工作者。

详见网址：sodisce.si/

如在贸易方面发生纠纷，可根据与当事方签订合同约定事项，在斯洛文尼亚申请仲裁或者在中国申请异地仲裁。

6. 在斯洛文尼亚开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在斯洛文尼亚设立、经营和管理企业由《公司法》规范，并与欧盟立法完全对接。《法院登记法》（Court Register Act）和相关指令明确了在法院登记注册企业的流程。斯洛文尼亚《公司法》与欧盟相关立法一致，设立企业形式如下：普通合伙（General Partnership）；有限合伙（Limited Partnership）；隐名合伙（Dormant Partnership）；有限责任公司（Limited Liability Company）；股份公司（Joint-stock company）；股份合伙有限公司（Partnership limited by shares）。2006年之后，欧洲公司（SE）这种组织形式在斯洛文尼亚也适用。目前，斯洛文尼亚国内多数为有限责任公司和股份公司，合伙形式并不是很多。外国公司在斯洛文尼亚多选择有限责任公司和分公司形式。

根据会计、审计要求，《公司法》规定了4种企业规模类型，分别是：微型公司、小型公司、中型公司和大型公司。

任何国内外法人和自然人都可以设立任意一种公司类型。除了隐名合伙公司外，其他类型均有法人身份，在法院注册登记后正式成为法人。

斯洛文尼亚法律规定，公司注册名称必须包含公司名称、经济活动领域和组织形式。注册名称必须使用斯洛文尼亚语。只有表示创办人名字、注册商标时才可使用外语。词汇“斯洛文尼亚”及其变体、缩略语只有经政府许可后才能使用。注册名称不能与法律、公共道德、第三方知识产权相违背，且不易与斯洛文尼亚其他注册名称混淆。如果不符合上述条件，法庭将驳回注册申请。

公司业务范围必须与注册时填写的业务相一致。公司还要指定至少一人代表公司签署文件。

参考网址：<https://spot.gov.si/en/info/company-registration/>

【普通合伙】 普通合伙指两个或两个以上合伙人组成，合伙人对合伙企业债务承担无限连带责任。无限连带责任只有在合伙企业无法偿还债务时才会生效。普通合伙企业名称必须包含至少一名合伙人姓名，且后缀d.n.o表示为普通合伙企业。

斯洛文尼亚法律没有规定普通合伙企业最低设立资本。如果没有说明，合伙人的份额相同，可由资金、权利或服务入伙。合伙人之间关系由合伙协议决定。除非合伙协议

另有规定，全部合伙人参与企业的管理，对外代表企业行动。没有其他合伙人的同意，不允许私自处理自己的合伙份额。

普通合伙企业可因合伙协议到期、合伙人意愿、破产、合伙人死亡、被政府废止、被法庭终止等缘由解散。如果合伙人数量因某种原因降至法律规定的两人以下，合伙人有一年时间来寻找其他合伙人，或者将普通合伙企业转为个体经营者（sole trader, 斯洛文尼亚语s.p.）。

【有限合伙】有限合伙指由普通合伙人和有限合伙人共同组成的合伙组织，普通合伙人对合伙企业债务承担无限连带责任，有限合伙人以其出资为限承担有限责任。有限合伙企业名称必须包含至少一名合伙人姓名，并后缀k.d.表示为有限合伙企业。

法律没有规定有限合伙公司最低设立资本。如果没有说明，合伙人的份额相同，可由资金、权利或服务入伙。非资金形式的份额由其他合伙人评估。已经全部承担企业责任的有限合伙人对其他合伙人债务不承担连带偿付义务。

合伙协议决定合伙人之间的关系。一般情况下，普通合伙人管理并代表公司，有限合伙人没有公司管理权和代表权，没有公司业务否决权，但如果有限合伙人与普通合伙人达成协议，有限合伙人可以代表公司。

双重公司（dual company）是一种特殊的有限合伙公司，所有的普通合伙人均为公司，但合伙公司股东对公司不具有连带责任。斯洛文尼亚法律对双重公司设定了特殊规定。股份公司、有限责任公司和股份有限公司不可转变成双重公司。双重公司也不可以是有限合伙公司的普通合伙人。

【隐名合伙】隐名合伙是指当事人约定一方为他方经营事业出资，从而分享其营业利益并分担其损失的契约。隐名合伙不是法人，没有注册名称，是仅存在于合伙人之间的契约，无法对抗第三人。

【股份公司】股份公司（斯洛文尼亚文d.d.）通过发行股票及其他证券，把分散的资本集中起来经营的一种企业组织形式。股份公司就全部资产对其债务负责，股东除股份外的资产不对公司债务负责。股份公司具有法人资格，名称中须包含d.d.后缀。

斯洛文尼亚法律没有规定最低和最高创办人数、创办人国籍限制。法人、自然人均可创设股份公司。最低创设资本为2.5万欧元。股东可以以股份或者实物出资，至少三分之一的创设资本必须以资金形式。至少四分之一的应付股份票面价值必须在注册前偿付完毕。以实物出资的，注册前必须保证实物完整。

每份证券的最低票面价值是1欧元，可选择有面值或无面值股票。股票可以是记名也可以是不记名股票。如果账面价值没有完全付清，必须选择记名股票。创办人可以选择普通股也可以选择优先股。普通股股东有投票权、获益权，在公司清算或破产后可获得相应份额的公司财产。除了拥有普通股的权益外，优先股股东还有其他优先的权益，如固定红利，优先清偿等。发行优先股必须遵守公司章程。

【股份公司管理模式】自2006年，所有股份公司可以选择单层管理模式（董事会负责管理和监察），也可以选择双层管理模式（管理董事会和监事会分别负责管理和监督）。

双层模式的管理董事会（**management board**）有一名或多名董事组成，负责业务，对外代表公司。监事会任命管理董事会的人员。一人不可兼任管理董事会和监事会成员两职。管理董事会可以指定一人或多人代理。单层管理模式下的董事会由股东大会任命，对董事会成员国籍没有限制。常务董事被授权代表公司，管理日常业务。

上市公司必须遵守特别的法律条款限制。董事会必须从成员中指定至少一名常务董事。董事会主席不能被任命为常务董事。常务董事人数不能超过董事会人数的一半。以上提及的职务任期为6年，可以连任。

双层模式的监事会负责监督公司业务，检查账务情况等。股东大会每6年选举一次，可以连任。监事会成员国籍不受限制。监事会成员不可兼任管理董事会工作。一人不可同时在3个以上监事会工作。监事会有权要求管理董事会同意某项具体的商业活动，可以把代表公司的权利仅分配给管理董事会。

股东大会（**shareholders' meeting**）负责决定最重大的事项，如利润分配，任命监事会成员和董事会成员，实施增加或减少资本的措施，修改章程，终止公司，改变法人等其他法律法规要求的重大事项。公司管理董事会、监事会或至少达到投票权资本（**voting capital**）5%的股东均有资格召集股东大会。股东大会根据普通多数原则做出决定，除非法律规定的某些事项，如改变法人、改变资本、解散等，需要达到75%多数同意。

股份公司可以因为以下原因解散：

- (1) 章程规定的公司存续期到期；
- (2) 75%多数投票决定公司解散；
- (3) 管理董事会超过12个月没有经营管理；
- (4) 法庭注册无效；
- (5) 破产；

- (6) 资本少于法定要求的数目；
- (7) 与其他公司合并，或者转为另外一种公司类型。

【有限责任公司】有限责任公司（斯洛文尼亚文d.o.o.）的资本由出资人的认缴资金构成，每个股东以其所认缴的出资额对公司承担有限责任，公司以其全部资产对其债务承担责任。有限责任公司完成法庭注册后拥有法人身份。根据斯洛文尼亚法律规定，有限责任公司股东人数不得多于50人，如果股东数超过50人，必须获得经济部长批准。

注册只有一个出资人的有限责任公司可以在网上进行（网址：evem.gov.si）。注册人必须获得公证机构颁发的电子证书，还须到税务办公室申请税号，在医疗保险机构申请强制医疗保险。

注册两个以上股东的有限责任公司可以到200家注册网点进行办理，相关信息可以查阅上述网址。

最低设立资本是7500欧元，每位股东的最低出资额为50欧元。注册前，每位股东必须至少以现金方式支付认缴股份的25%，股东支付的全部现金额不得少于7500欧元。当股东出资额超过10万欧元时，必须由有资质的独立会计进行评估。如果股东以企业形式进行投资，需要向法院注册处提交一份包含该企业资产负债表和一份盈亏说明报告。

表6-1 斯洛文尼亚注册企业程序

准备工作			
	规定	费用	期限
选择注册方式	一站式VEM注册网点（创立资本全部为现金，使用法定基本形式）	免费	2-5天
	网上注册（e-VEM，仅有一个出资人的有限责任公司）	免费	2-5天
	公证处	200-500欧元	2-5天
支付创立资本	商业银行或网络支付	7500欧元	1天
文件翻译成斯洛文尼亚语	法院认可的翻译	20-50欧元/页	2-5天
设立有限责任公司的步骤			
步骤	一站式VEM注册网点（创立资本全部为现金）		
准备工作	网上注册（e-VEM，仅有一个出资人的有限责任公司）		
	公证处		

向法院注册处确认注册名称是否可用	通过一站式接入点和公证处登记的，在以上两地查询；仅有一个出资人的公司可以通过网上查询
公证	在一站式VEM网点注册和网上注册的企业不需要公证
	其他情况需要公证
法院注册	一站式VEM注册和网上注册的企业需要到法院注册处注册
在AJPES网站公布企业信息	AJPES将自动公布信息
在AJPES获取编号	一站式VEM网点注册和公证处注册的企业自动获取编号
	网上注册的企业需要通过网络获取
在税务办公室获取税号	一站式VEM网点注册和公证处注册的企业自动获取编号
	网上注册的企业需要通过网络获取
在就业办公室注册员工信息	一站式VEM网点注册和公证处注册的企业自动获取编号
	网上注册的企业需要通过网络获取
在养老基金注册员工信息	一站式VEM网点注册和公证处注册的企业自动获取编号
	网上注册的企业需要通过网络获取
在医疗保险机构注册员工信息	一站式VEM网点注册和公证处注册的企业自动获取编号
	网上注册的企业需要通过网络获取

资料来源：中国驻斯洛文尼亚大使馆经商处整理

【外国企业分支机构】 外国公司必须通过在斯洛文尼亚注册的分支机构开展业务。分支机构不具有法人资格，但可以开展母公司业务范围内的所有业务。分支机构代表母公司，母公司对分支机构负责，在商业交易中必须标明母公司的名称和地址。外国公司必须指定代理，该代理不需拥有斯洛文尼亚永久居留权。

分支机构必须通过公证人员在官方指定的法院注册。向法院提交的申请表必须包含分支机构业务范围、代理情况、母公司注册复印件、董事会决定设立分支机构的决议、公证复印件、上一财年母公司经营报告。

外国公司的分支机构必须按时提交年报。斯洛文尼亚法律区分欧盟公司分支机构和第三国公司分支机构。如果遵照欧盟国家法律，欧盟公司分支机构可以提交母公司年报。根据《公司法》修正案，第三国分支机构只有报告遵照欧盟指令76/660/EEC和83/349/EEC的情况下，才可提交母公司年报。否则，分支机构必须制定并公布符合要求的年报。

【个体经营者】 个体经营者（斯洛文尼亚文缩写s.p.）是指由个人投资，以个人或

家庭劳动为主，从事经营活动，依法经核准登记，取得经营资格的经营者。外国个体经营者可通过分支机构或在斯洛文尼亚公共法律记录和法律服务处（AJPES）登记注册开展业务。所有个体经营者必须在AJPES登记。

个体经营者可通过官方注册网站e-VEM注册，向税务部门提交信息，向医疗保险机构申请强制医疗保险，还可以在斯洛文尼亚商业登记处（Slovenia Business Register）更改或删除信息，并可查询其他个体经营者信息。经斯洛文尼亚官方发放电子证书后，所有这些服务均可获得，或是通过200家VEM网点获得服务。

6.1.2 注册企业的受理机构

斯洛文尼亚《公司法》规定，任何法人和自然人均可在斯洛文尼亚成立公司。斯洛文尼亚没有专门的外资管理部门，外资企业同斯洛文尼亚本国企业一样在地方法院注册，享有国民待遇，无需政府部门批准。斯洛文尼亚《公司法》同样适用于在其境内注册的外资企业。

6.1.3 注册企业的主要程序

【提交申请及文件】 向卢布尔雅那法院申请公司成立批准证书所需相关文件如下：代理律师授权书、申请成立公司声明、企业经理无犯罪记录声明、公司章程、缴纳注册资金银行证明。

法院地址及联系方式：

地址：Tavčarjeva 9, 1000 Ljubljana

电话：00386-1-3664444

传真：00386-1-3664301

工作时间：周一至周五，9:00-11:00；周一至周三，14:00-16:30

【开设银行账户】 企业应开设银行临时账户，存入注册资本金。建议选择如下商业银行：

(1) 新卢布尔雅那银行（NOVA LJUBLJANSKA BANKA d.d.）

地址：LJUBLJANA, Trg republike 2, 1000 Ljubljana

(2) OTP银行（OTP Banka d.d, Ljubljana）

地址：Slovenska cesta 58, 1000 Ljubljana

【统计登记（AJPES）】 所需文件、地址，以及联系方式：

(1) 统计登记

所需文件：法院批准公司证书复印件、申请并填写PRS-1表格。

地址：Cesta v Kleče 12, 一楼

电话：00386-1-583-33-00

工作时间：周一至周五，8:00-13:00

(2) 税务办公室登记税号

所需文件：法院批准公司成立证书复印件、AJPES证明和PRS-1表格。

地址：Tax office, Dunajska cesta 22

电话：00386-1-4744396

工作时间：周一、三，8:00-14:00；周五，8:00-12:00，13:00-15:00

【VAT纳税人身份登记 (DURS)】 地址和联系方式：

地址1：Linhartova 13, 1001 Ljubljana

电话: 00386-1-3062850

传真: 00386-1-4334108

地址2：Adamič Lundrovo nabrežje 2, 1001 Ljubljana

电话: 00386-1-3062023

传真: 00386-1-3062044

纳税人身份登记工作（收件）时间：

周一、二和四：8:00-15:00

周三：8:00-17:00；周五：8:00-13:00

【银行开立账户所需文件】 在商业银行开立公司业务账户，需要提交如下文件：税号复印件、被授权人身份证、正确填写的相应表格及公司印章。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

参加投标是获得工程项目的前提。一般工程项目由业主自行发布招标消息，较大工程项目在斯洛文尼亚公务报网站（网址：www.uradni-list.si）或斯洛文尼亚基础设施部网站（网址：www.mzi.gov.si/en/）发布。

6.2.2 招标投标

斯洛文尼亚对所有投标企业一视同仁，但对涉及本国及欧盟投资的项目，法律上并无规定本国及欧盟企业享有优先权。目前，斯洛文尼亚的道路、桥梁、电站、港口、边关等建设及改造项目主要由斯洛文尼亚本国企业承建，部分与意大利、奥地利、德国等公司合建，其中少数分包外方。

6.2.3 政府采购

斯洛文尼亚公共预算的五成是通过公共采购流程实现的。《公共采购法案》（The Public Procurement Act）和《水利、能源运输和邮政公共采购法案》（The Public Procurement in Water Management, Energy Transport and Postal Services Area Act）是斯洛文尼亚公共采购方面的主要立法。前者主要涉及各级政府招标项目，后者涉及非政府公共部门负责的水利、能源运输及邮政工程的采购。

【原则】经济原则和平等原则是斯洛文尼亚公共采购遵循的主要原则。在保证质量的基础上，招标人力求经济实惠。国内外竞标人平等地享受权利，履行义务。法律严禁对外国人的歧视行为。

【种类】公共采购有以下种类：

（1）公共供给和服务（public supply and service）领域价值2-4万欧元，以及公共建设工程（public works）领域价值4-8万欧元的采购，相关部门必须使用小金额采购流程。

（2）公共供给和服务领域价值4-12.5万欧元，以及公共建设工程领域价值8-27.4万欧元的采购，必须采用招标流程。

（3）公共供给和服务领域价值12.5万欧元以上，以及公共建设工程领域价值27.4万欧元以上的采购采用以下不同的流程：

——通常，公共采购向社会公开，每一个符合条件的企业均可参与投标；由于法律并未说明谈判采购的程序性规定，因此招标方在程序上有更大自由。有时公共采购选择谈判方式进行，在谈判采购上仍须贯彻经济和公平原则。

——少部分情况下，招标方采取两个阶段的限制性招标。第一阶段，招标方调查各竞标人资格；第二阶段，进行商业招标。

近年来，使用不公开的谈判采购方式增速较快，在以下条件下，可以采用不公开方式：公开招标无法得到满意的结果，但谈判采购与公开竞标的条件和资质不得相差太大；出于技术或艺术原因，只有特定的企业或自然人有能力完成项目；由于无法预料的缘由，公开招标方式已不可能，且该缘由不是招标方造成的；采购金额较小，达不到欧盟公报

的要求；由于时间因素，公开方式无法及时完成项目；严格用于科研、测试和开发的特殊物品的采购；采用谈判方式，招标方可以以特别优惠的条件购买到某类采购物品。

对一些复杂的承包合同，《公共采购法》规定了竞争性对话机制和三种招标方式，分别为框架协议（**framework agreements**）、电子拍卖（**electronic auction**）和动态购买系统（**dynamic purchasing system**）。

【获取招标信息】企业可以通过斯洛文尼亚公共采购办公室信息网和欧盟官方杂志获取。

（1）斯洛文尼亚公共采购办公室信息网

所有估价超过2万欧元的公共供给和服务采购和超过4万欧元的公共建设工程项目均须刊登在斯洛文尼亚公共采购办公室（**Slovenia Public Procurement Office**）信息网站。

网址：www.enarocanje.si

网站信息全部免费获取，但仅有斯洛文尼亚文版本，外国竞标人可以申请投标。

（2）欧盟官方杂志

斯洛文尼亚公共招标部门必须将符合或超过以下条件的项目报送至欧共体官方出版物办公室（**Office for Official Publications of the European Communities**）。

公共供给和服务项目，招标方为名单中的各级政府部门，价值达到12.5万欧元；

公共供给和服务项目，招标方为第一项条件之外的公共部门或国防部门，价值达到19.3万欧元；

公共建筑工程项目，价值达到484.5万欧元。

公共采购项目刊登须在欧盟官方杂志TED上（网址：www.ted.europa.eu），同时可在斯洛文尼亚信息网上查询。

（3）公开的信息内容

公开的信息包括招标单位名称、招标原因、投标条件、中标条件、获取相关文件的信息、截止日期、投标地点、大致时间表、具体联系人。投标人可从公开信息中了解基本情况，判断是否有意参与采购。

【获取投标文件】在完成上述步骤后，投标人应该获取投标文件。在斯洛文尼亚，任何有意愿参与投标的人均有权利获取投标文件，可通过亲自领取、邮寄、**email**或传真等途径，不需交费。

【提交标书】由于招标文件用斯洛文尼亚语书写，这对外国竞标者来说可能是最大

的困难，但可通过以下途径解决：

（1）竞标者可以先将招标说明译成母语，再将准备好的标书译成斯洛文尼亚语。这种办法的缺点是耗时长，占用了提高标书质量的宝贵时间。此外，翻译成本较高，招标文件多复杂冗长，较高的翻译费用可能对竞标方产生不利影响。

（2）与斯洛文尼亚本地企业合作，进行联合投标。实践证明，外国企业多选择这种模式。斯洛文尼亚法律允许并保护联合投标，尤其对那些已在斯洛文尼亚建立合作关系的外企十分适合，但须充分考虑整个合同的义务和风险。

尽管招标方通常从斯洛文尼亚公共部门获得所需材料，但仍可以要求外国投标人提交相关信息。如果无法从外国公共部门获得这些信息，投标人可能被要求签署一份声明，承诺自己符合招标方的条件。声明具有法律效果，投标方对虚假声明及造成的不利后果承担刑事责任。

投标保证金（bid bond）在斯洛文尼亚广泛应用。实际上，所有价值超过4万欧元的公共采购项目均要求投标保证金，确保竞标人不会在评估和公布结果阶段退出。

【开标】任何人均可参加开标。斯洛文尼亚法律保证开标的高度公开透明。招标方在分析标书和对比竞标人资质后，择优选取优胜方承揽项目，不得有歧视行为。

在相对简单的公共采购中，报价最低方多竞标成功。在较复杂的采购中，价格还需与成本、质量、美观、实用等多种因素综合考量。

【对投标人的法律保护】如果竞标人认为自己遭受了不公正的待遇，或出现了违反《公共采购法》的情况，可以向国家公共采购程序监察委员会（National Review Commission for Reviewing Public Procurement Procedures）提出法律要求。该委员会是独立的公共部门，专为监督公共采购而设立，并受《公共采购程序审计法》（Auditing of Public Procurement Procedures Act）制约。

【特许经营权】《公共私人合作法》（Law on Public-Private Partnership）规定了特许经营权的情况。《公共私人合作法》旨在减少公共开支，减小基础设施缺口，鼓励私营企业从公共工程，特别是设计、建筑、金融、管理和维护基础设施中获益。法律以欧委会关于公共私人合作绿皮书和欧盟《公共合同与特许经营法》（Law on Public Contracts and Concessions）为蓝本，并吸收了欧委会指令2004/18/EC和2004/17/EC（OJ L 257）。外国投资者可以获得特许经营权。

6.2.4 许可手续

外国企业必须在当地注册分公司并根据需要提供总公司相关资质证明及样板工程、业绩、银行信誉等材料之后方能获得投标资格。承包商负责人必须是工程师并在斯洛文尼亚工程师协会进行注册。此外，在斯洛文尼亚开展承包业务必须使用斯洛文尼亚语言。如果外国承包商雇用外国人员必须向斯洛文尼亚就业和劳动局申请配额，并必须事先办妥所有人员及项目保险等事项。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

斯洛文尼亚承认《专利使用条约》（PCT）成员国的实质审查，在PCT成员国范围内，专利申请人可凭包括中国在内的78个成员国中任一国的专利申请在其他成员国内申请专利。斯洛文尼亚在申请专利上采取期限为12个月的优先原则。

专利申请人可向斯洛文尼亚知识产权局申请专利，知识产权局在收到专利申请后18个月公布专利权，加急申请最短时间为3个月。

斯洛文尼亚专利权期限一般为20年，但在第9年时需提供有关文件，证明该专利已经过合法审查。同时也可申请短期专利权，期限为10年。

外国人在斯洛文尼亚申请专利，必须通过斯洛文尼亚知识产权局指定的代理机构办理。如果外国人已在PCT成员国中取得了专利权，仅需提供在取得专利权国家申请专利时的所有文件（英文）和委托代理机构的授权书即可。具体信息请查询斯洛文尼亚知识产权局网站。

网址：www.uil-sipo.si/sipo/office/tools/home

6.3.2 注册商标

斯洛文尼亚承认《商标国际注册马德里协定》成员国的实质审查，在商标专用权问题上采用注册原则和申请在先原则，并充分考虑使用原则和使用在先原则。斯洛文尼亚在商标专用权申请上采用优先原则的期限为6个月。

商标注册申请可向斯洛文尼亚知识产权局提出，自知识产权局确认申请之日起3个月为异议期。商标注册后，专用权期限为10年，并可无限延期。

外国人在斯洛文尼亚申请注册商标时，必须通过斯洛文尼亚知识产权局指定的代理机构办理。如果外国人已在《商标国际注册马德里协定》成员国中取得了注册商标专用权，需提供在已注册商标国家的有关机构出具的证明、有关商标的详细说明和委托代理

机构的授权书（英文）。

参考网址：<https://www.gov.si/en/topics/trademarks/>

6.4 企业在斯洛文尼亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

有限责任公司必须根据法人收入，在每年的3月31日之前完成报税。

6.4.2 报税渠道

在斯洛文尼亚注册的企业应在企业所在地税务局（所）纳税。税务局（所）遍布全国各地。有关纳税时间、地点及注意事项，请查询斯洛文尼亚税务局网站（网址：www.durs.gov.si），或可直接写信咨询（电子邮箱：gp.durs-gdu@gov.si）。

报税系统网址：edavki.durs.si

6.4.3 报税手续

【报税规定】 有限责任公司的报税规定：

(1) 报税时，法人必须缴纳利润的19%作为所得税。如果股东想提取公司利润，还必须缴纳利润的20%作为所得税。

(2) 如果根据规定缴纳了增值税，法人必须每月或者每季度对所得税进行清理，即补交开出发票和获得发票上的增值税差额，或者向税务办公室要求返还多负担的增值税。

(3) 法人还必须为员工支付最低为127.31欧元/月的社会保障金。

6.4.4 报税资料

报税资料请咨询企业所在地税务局，或登录上述网站查看详细说明。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

斯洛文尼亚就业和劳动局主管工作签证的申请、审核和发放。

参考网址：

<https://www.gov.si/en/topics/employment-and-work-of-foreign-nationals/>

<https://infotujci.si/en/third-country-nationals/purposes-of-residence/purpose-of-residence-employment-or-work/>

6.5.2 工作许可制度

除了欧盟、欧洲经济区（EEA）和瑞士公民外，外国人只有获得工作许可后才可在斯洛文尼亚就业。工作许可分为以下3种：

个人工作许可（personal work permit），基于外国人的申请发放1年、3年或无期限许可；

就业许可（permit for employment），基于本国雇主的申请发放1年许可；

工作许可（work permit），基于本国雇主的申请，期限由工作目的决定。

【个人工作许可】 满足自己经营（如自设企业、独资经营或独立职业者）条件的人和拥有斯洛文尼亚永久居留权的外国人、斯洛文尼亚公民的家庭成员、拥有无期限个人工作许可和避难的外国人可以获得个人工作许可。外国人在就业服务局填写TUIJ-1表格。根据不同情况，许可分为1年、3年和无期限3种形式。外国人可以更换工作岗位。

许可保证外国人与本国人在就业方面享受平等的权利，失业者在就业服务局登记后，享受与本国失业者同样的待遇。

【就业许可】 斯洛文尼亚雇主为员工申请就业许可，该许可有一定的限额，外国雇员不得更换工作。

通常情况下，只有出现斯洛文尼亚失业者中无人可以胜任某岗位的情况，就业服务局才发放此类许可，期限由雇主申请决定，但首次申请不得超过1年。对于首次申请许可的外国人，在满足法律规定的条件下，雇主可申请延长许可至12个月。申请延长就业许可的雇主须填写TUIJ-2表格。

【工作许可】 斯洛文尼亚政府对工作许可的发放也有限额，雇主须向官方申请。只有符合以下条件，外国人才会获得工作许可。（1）外国人进行辅助性工作；（2）接受培训或技能提高项目；（3）季节性劳动力；（4）从事外国员工管理工作；（5）提供个人服务。斯洛文尼亚就业服务局提供关于配额和其他限制的信息。

（1）辅助性工作（workers seconded to other duties）

① 外国公司提供跨境服务

外国公司可以通过派出辅助员工（seconded workers）向斯洛文尼亚提供跨境服务。外国公司须使用自己的名称，可以通过辅助员工提供服务，雇用期至少为1年。每个辅

助员工可以申请多次许可，但每公历年不得超过3个月。如果合同延长，许可最多延长1个月。

工作许可基于外国雇主（即服务提供商）的申请而发放，需在就业服务局填写TUI-3表格。

在斯洛文尼亚提供服务期间，雇主要保证辅助员工拥有《雇佣关系法》中规定的一切权利。为了监督辅助员工权益保障情况，雇主必须向就业服务局提交一份声明，包含以下信息：员工数量、服务类型、工作地点和期限、来自第三国的员工已经由雇主在第三国为员工合法登记注册。此外，雇主还须指定一名辅助员工作为监察机构与雇主的联系人。

②外国员工的任务

在符合斯洛文尼亚法律的前提下，外国法人可以暂时将员工派往斯洛文尼亚的分支机构或有组织形式的商业机构，目的是执行特殊的工作或提供合同约定的服务。外国雇主必须为此获得工作许可。

如果员工在该外国雇主处工作1年以上，可以被指派到斯洛文尼亚工作，但停留不得超过1年（除非法律或国际条约规定的特殊情况）。在前次工作许可到期后，外国员工可以被多次指派。

③公司内部人员流动

如果外国法人在斯洛文尼亚注册有分支机构或公司实体。外国雇主可以指派下列人员来斯洛文尼亚工作：

行政人员（管理、监督和人力资源）；

对公司提供的服务、研究、设备等拥有特殊技能和知识的员工。

外国雇主必须获得工作许可，属于辅助员工工作许可配额范围。只有那些雇佣关系满1年的员工才可被派往斯洛文尼亚。外国公司董事会须发布调任员工声明，被调员工一般获得1年期辅助性工作许可。

(2) 对外国人的培训和技能提高项目

培训组织者为外国参与者申请工作许可，此类工作许可也有配额限制。培训最长为1年，可再延长半年。即使除了培训，外国人不建立雇佣关系，培训组织方通常也必须与外国人签订工作合同。合同必须规定双方执行项目中的权利义务关系。外国人必须具备合法的医疗保险。

（3）季节性劳动力

只有当斯洛文尼亚本国劳动力市场供不应求时，外国季节性劳工才可获准进入。此类工作许可受配额限制，不可以延长。一般情况下，一次许可1年内累计工作时间不得超过3个月，但从事农林牧业的除外。同一外国人可多次申请许可，但多次许可每年累计工作时间不得超过6个月，不得超过3次。

（4）从事管理工作的外国人工作许可

在斯洛文尼亚从事管理工作的外国人必须拥有工作许可。一家员工10人以下的企业可以申请一张此类工作许可，期限不得超过2年。

（5）提供个人服务的外国人工作许可

只有当斯洛文尼亚人无法提供某种服务、不具备某特定专业素质时，外国人才可以申请此类工作许可。斯洛文尼亚客户负责为外国人申请，每年累计工作时间不得超过90天。从事科学、文化、运动、医疗和教育工作的可延长至1年。

【不需要工作许可的情况】在下列情况下，不需要申请工作许可，在就业服务局登记备案即可：

- （1）展会服务（组织、安装设备等），且工作期限仅限于展会会期；
- （2）产品生产商派出工人提供与产品购买相关的服务，且服务时间不超过7天；
- （3）不超过30天的紧急服务；
- （4）外国艺术家和专业作家不超过7天的服务，累计每年不超过30天。

外籍劳工许可证分为特别就业、一般工作和打工三种。特别就业许可证不受雇主和时间限制，可自由选择工作单位和岗位，就业权与斯洛文尼亚本国公民相同；一般工作和打工许可证必须有用人单位申请和有效雇用合同。一般工作许可证有效期为2年，无需年审和换证，打工许可证视具体情况而定。

欧盟国家公民在斯洛文尼亚就业享有与本国公民的同等权利，其他国家公民根据两国政府间的有关协议和具体情况而定。

2011年5月，斯洛文尼亚开始为在斯洛文尼亚非欧盟国家人员颁发具有生物特征的居留许可卡，持卡人可在申根区内自由流动。持卡人出入境须同时出示该卡和本国护照。该卡有效期以持卡人居留有效期为准，如获长期居留权，有效期则为10年。原短期居留许可（贴纸）在其有效期内仍可使用。

6.5.3 申请程序

工作许可证可由雇主或本人向斯洛文尼亚就业和劳动局申请，需提供个人身份证明、无犯罪记录证明、技术等级证明、雇主申请及雇用合同等，在医疗部门就业需提交学历和学位证明。

凭就业和劳动局签发的的工作许可向斯洛文尼亚驻外使馆申办工作签证，工作签证有效期最长为1年，限一次出入境，并可随工作许可延期。

6.5.4 提供资料

【经理级管理人员“工作许可证”】提供资料：

- (1) 按要求填写“经理级管理人员工作许可证”申请表；
- (2) 公司注册证明的复印件（由公证部门公证）；
- (3) 公司鉴定及经营范围证明（由统计局标准分类）的复印件；
- (4) 公司与外籍人士签署的工作协议（协议中应明确工作职责以及工作时间）；
- (5) 护照的复印件（由公证部门公证）；
- (6) 按斯洛文尼亚要求为外籍人士缴纳健康保险的证明；
- (7) 缴纳管理费以及申请工作许可费用的证明。

如系第二次申请工作许可证（1年后），雇主还应附上以下文件：

- (1) 该外籍人士上年度在斯洛文尼亚工作期间无犯罪记录证明；
- (2) 经确认的外籍人士工作申请复印件。

【个体劳动者申请“个人工作许可”】提供资料：

- (1) 按要求填写“个体劳动者工作许可证”申请表；
- (2) 外籍人士身份证明；
- (3) 对于已注册的个人公司，应提交已被收入斯洛文尼亚“独立商业个人”数据库的证明；

(4) 已参加斯洛文尼亚社会保险的证明，或者可以证明其得到工作许可后将参加斯洛文尼亚社会保险的相关说明文件；

(5) 该外籍人士无犯罪记录证明；

(6) 在斯洛文尼亚已工作3年以上的外籍人士，还需出具相关3年的工作证明。

此外，申请人须缴纳管理费以及其他申请工作许可的相关费用。

外籍人士可向斯洛文尼亚就业和劳动局申请斯洛文尼亚“工作许可证”。具体联系方式是：

外国人就业和工作部 (Department Of Employment And Work For Foreigners)

电话: 00386-1-3004940

地址: Rožna dolina, cesta VI/7, 1000 Ljubljana

网址: <https://www.ess.gov.si/iskalci-zaposlitve/zaposlitev-tujih-drzavljanov/> 工作时间:
周一、二, 8:00-15:00; 周三, 8:00-12:00、13:00-17:00, 周五: 8:00-13:00

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻斯洛文尼亚大使馆经商处

地址: Ob Ljubljani 10, 1000 Ljubljana, Slovenia

电话: 00386-1-2005872/5873/5874

传真: 00386-1-2005878

网址: si.mofcom.gov.cn

电邮: ecco@china-embassy.si

6.6.2 斯洛文尼亚中资企业协会

斯洛文尼亚中国商会

地址: Zelezna cesta 14, Ljubljana

电话: 00386-40-191779

电邮: j.jiang@tam-durabus.eu

6.6.3 斯洛文尼亚驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区亮马桥北小街7号亮马桥公寓C区别墅LC04-02

电话: 010-85326191

传真: 010-85322026

6.6.4 斯洛文尼亚投资服务机构

斯洛文尼亚企业、国际化、外国投资和技术事务促进署 (SPIRIT)

地址: Verovškova Street 60, 1000 Ljubljana, Slovenia

电话: 00386-1-5891870

传真: 00386-1-5891877

网址: www.spiritslovenia.si

电邮: info@spiritslovenia.si

斯洛文尼亚工商会

Chamber of Commerce and Industry of Slovenia (CCIS)

地址: Dimičeva 13, 1000 Ljubljana

电话: 00386-1-5898000

传真: 00386-59-937699

手机: 00386-1-5898100

网址: www.gzs.si/eng

电邮: information@gzs.si

7. 中资企业在斯洛文尼亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中国企业在斯洛文尼亚投资应注意以下问题：

（1）客观评估投资环境

要适应法律环境的复杂性。到斯洛文尼亚投资应客观分析投资种类和投资领域，最好开展当地政府规划和鼓励的投资项目，利用优惠政策，争取较好的投资环境。

（2）做好企业注册的充分准备

在斯洛文尼亚注册公司应注意现阶段有关企业注册的简化程序及其变化等，避免不必要的支出。

（3）有效控制工资成本

由于斯洛文尼亚从业员工工资中所包含的社保基金比例较大，须按期交纳，且当地技术型劳务工资较高，应注意有效核算工资成本。

有意到斯洛文尼亚投资的企业可关注以下机构网站发布的消息：

① 斯洛文尼亚企业、创新国际化、发展外国投资和技术、投资和旅游事务促进署（SPIRIT），网址：www.spiritslovenia.si

② 卢布尔雅那证券交易所，网址：www.ljse.si

③ 斯洛文尼亚国家主权控股公司（SDH），网址：www.sdh.si/en-gb/

④ 斯洛文尼亚银行资产管理公司（简称坏账银行），网址：www.dutb.eu/en

上述机构中，SPIRIT主要负责吸引外资和对外投资工作，证券交易所则公布上市公司的股值情况，SDH负责管理国有及国有控股企业资产及其股份股权的出售（私有化），坏账银行负责管理解决银行坏账，稳定斯洛文尼亚银行体系，在该公司网站中可查询该公司持有斯洛文尼亚企业的债权、地产和股权的出售信息和进展情况。中国公司关注以上网页信息将有助于及时了解对斯洛文尼亚投资的各种机遇。

此外，有关投资领域的相关信息，也可登录中国商务部网站“走出去”公共服务平台进行查询。网址：fec.mofcom.gov.cn/index.shtml

7.2 对外承包工程

目前，中国企业难以在斯洛文尼亚获得单独承包工程的机会，参与斯洛文尼亚基础

设施建设主要面临以下困难：

（1）市场规模小、技术要求高

斯洛文尼亚基建市场规模较小、技术要求较高。如果中国企业对斯洛文尼亚基建市场了解不够，对当地市场信息、行业竞争、法律法规、技术、环保和行业标准等缺乏了解，很难在当地开展承包工程项目。

（2）获得投标资格难

根据斯洛文尼亚法律规定，参与项目招标需在当地注册分公司并根据需要提供总公司相关资质证明及样板工程、业绩、财务、银行信誉等材料。如中国企业在斯洛文尼亚没有注册工程承包类分公司，则不具备直接参与斯洛文尼亚基建项目投标资格。虽然在当地注册分公司并不难，但公司在没有具体业务和市场效益预期的情况下，很难长期负担日常开支、开展业务和维持投标资格。

（3）中国劳动力进入当地市场难

为保护本国劳动力市场，斯洛文尼亚对外籍劳务实行工作许可总量和国别配额限制，对欧盟及原南斯拉夫以外国家劳务严格控制。外国劳务须先申请工作许可、后办工作签证，申办手续较繁琐、时间较长。因此，即使中国企业中标当地基建项目，没有斯洛文尼亚政府的支持和协助也很难批量引进建筑工人。

目前，斯洛文尼亚承包工程中的外籍劳务主要来自原南斯拉夫和东南欧国家。此外，按当地劳动力价格成本竞标，也将削弱中国企业的竞争优势。

（4）获得项目难

斯洛文尼亚有关部门表示，在工程项目投标问题上，对本国、欧盟成员国及第三国企业“一视同仁”，无特殊优惠和限制措施。但在实际工作中，特别是在由本国或欧盟提供资金的投标项目上，斯洛文尼亚本国或欧盟企业中标的机会更大。截至目前，斯洛文尼亚境内的建设项目绝大多数为本国企业承建，少数与德国、意大利和奥地利等国公司合作建设，其中部分隧道、桥梁、路段由外方分包承建。但近期情况有所变化，承包额超亿欧元的卡尔万卡隧道2期项目即由土耳其承包商获得。

中国企业可以考虑以三方合作的方式，开展国际产能合作，共享项目资源，与斯洛文尼亚当地企业或欧盟企业组成联合体投标在斯洛文尼亚项目，使欧盟企业的管理、人脉、对欧盟标准的掌握和中国企业的优势相结合，达到三方合作，互利共赢的局面。中国企业也可以考虑以并购欧盟内企业的方式，直接获得欧盟企业的建设资质和管理团

队，为在斯洛文尼亚开展业务提供便利。

7.3 对外劳务合作

鉴于欧盟的统一规定及斯洛文尼亚对外国劳工的种种规定，在斯洛文尼亚境内开展劳务合作的空间有限，但双方可酌情探讨在第三国开展劳务合作的可能。

目前，斯洛文尼亚道路、桥梁、电站、港口等大型基础设施建设、改造项目中，外籍劳务主要来自原南斯拉夫和东南欧国家。

7.4 防范投资合作风险

在斯洛文尼亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益：包括对项目或客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益：包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中国企业在斯洛文尼亚如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要在斯洛文尼亚开拓市场，有所作为，不仅要与斯洛文尼亚中央政府主管部门和地方政府建立良好关系，还要积极发展与议会的关系。

（1）关心

中国企业要关心斯洛文尼亚政府的换届和议会选举，尤其是要关心地方议会的选举情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

（2）了解

了解中央政府部门和地方政府的相关职责，可通过相关网站了解政府和普通民众关注的焦点、热点问题。

（3）关注

对斯洛文尼亚议会所关心的焦点和热点问题予以关注，对于与中资企业经营有关的重要议题，企业可旁听会议辩论。

（4）沟通

与所在辖区议员尤其是对经济、生产和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。

8.2 妥善处理与工会的关系

工会组织在斯洛文尼亚的影响非常大，中国企业要想在当地生存发展，就必须重视并学会妥善处理与工会的关系。

（1）知法

要全面了解斯洛文尼亚的劳动法和工会法，例如《雇佣关系法案》《养老金和伤残保险法案》《最低工资法》《劳资协议法》《工作健康和安全法》《防止失业的雇佣和保险法》《外国公民雇佣和工作法案》《全国专业资格法案》和《禁止非法雇佣和工作法》等，熟悉当地工会组织、规章制度和运行模式，了解当地工商会情况。成立本企业工会组织，成为当地工商会成员。

（2）守法

要严格遵守斯洛文尼亚关于劳动和社会保障方面的法律法规，对员工进行必要的技

能培训。严格执行雇佣和解聘劳务合同。

（3）知情

要认真关注当地工会对企业组织的发展情况，掌握工会活动的特点。

（4）加入

要积极参加当地的行业协会和雇主协会，了解业内工资待遇的平均水平和处理工会问题的办法，遇到问题时通过行业协会和雇主协会谈判解决。

（5）沟通

在日常生产和经营中要与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，发现问题及时解决。

8.3 密切与当地居民的关系

斯洛文尼亚社会对于中国的印象和评价相对积极，普通老百姓对待中国人热情友好。随着越来越多的商务访问和旅游交流，尤其是中国与斯洛文尼亚携手抗疫，斯洛文尼亚人对中国的看法日益趋向积极和符合实际。

（1）了解当地文化。要了解当地文化并学习当地语言，并了解与之相关的文化禁忌和文化敏感问题。这是中国企业能够建立与当地居民良好关系的关键因素。

（2）人才本土化。可以聘任当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进中国企业发展，并可借助他们向当地居民传播中国文化。

（3）设立企业开放日。在中国传统节日向当地居民开放企业，邀请居民到企业参观，向当地人展示中国企业设施和工作环境，使当地居民更好地了解中国企业的意图和中国文化，建立与斯洛文尼亚人民更加积极和谐的关系。

（4）参与社区活动。把企业当作社区的一员，投入一定的人力和资源，关注当地民众关心的热点问题，参与社区的公益事业活动，拉近与当地居民的距离。

8.4 尊重当地风俗习惯

中国企业在斯洛文尼亚投资经营，要尊重当地居民的风俗习惯，不要把自己的习惯强加于人。

（1）在与当地人交往时，涉及到民族风俗，说话要适当；不要打听个人情感、工资收入等隐私；适应会谈、社交、工作和休闲不同场合，恰当着装；就餐为客人上菜前，

要先问清对方饮食禁忌。注意和气礼貌，不失身份。

(2) 注意遵守工作时间。当地人一般不加班，对于加班也非常抵触。如果加班，则会要求加班报酬。

(3) 商品一般明码标价，价格比较诚实，一般情况下无需讨价还价，自由市场或旅游纪念品一般可讲价，但应注意态度友好。

(4) 当地居民比较注意环境和个人卫生，官方对于卫生标准也有比较严格的要求。

(5) 当地人重视信誉，如果丧失信用，则会受到比较大的排斥和损失。

8.5 依法保护生态环境

当地人对于维护良好的生态环境非常重视。不仅官方有比较严格和详细的规定，普通百姓也都有很好的环保意识。因此，中国企业应该做到：

(1) 将每日垃圾入车，统一由环卫工人收取。

(2) 垃圾分类：将纸质物品、塑料制品和玻璃制品放入特定回收箱，不要放到普通垃圾箱，以便于回收并保护环境；

(3) 保持自己院落卫生洁净，并保持门口街道干净，及时清扫落叶和积雪。

(4) 企业开工生产要经过环保部门的批准，排放、处理污染品按照规定实施。在工作和生活中，不随意乱丢垃圾，不要把危险的化工产品及有危害环境污染的物品随意丢弃，要按当地有关规定处理。对污染环境的物品（如污水等）的排放处理，应按当地环保部门的规定办理。

8.6 承担必要的社会责任

中资企业应重视承担企业社会责任，在获得商业利益的同时，适当回馈当地社会。

(1) 依法纳税。税务部门对于逃税行为的惩罚非常严厉。

(2) 适当雇用当地员工，促进当地就业。当地员工使用成本较高，但是从斯洛文尼亚当地政府角度而言，希望外国公司多雇用本地工人以促进就业。这也是与政府、议会和工会保持良好关系很重要的一个方面。

【案例】TAM-EUROPE公司是中资企业在斯洛文尼亚投资的首家生产型企业，为斯洛文尼亚提供了172个就业岗位。

(3) 适当参加公益活动，并应量力适当捐助。

【案例】新冠疫情在斯洛文尼亚发生后，在斯洛文尼亚中资企业积极履行社会责任。浙江金科收购的Ekipa2公司向卢布尔雅那医院积极捐款，总部浙江金科捐赠大量物资。斯洛文尼亚中国商会向当地养老院捐赠口罩，得到当地老百姓的交口称赞。

8.7 懂得与媒体打交道

(1) 尊重媒体，和记者保持良好关系。建议在斯洛文尼亚经营的商务团组和中资企业尽量在项目落实或获得确定进展时接受媒体采访。

(2) 适当时候，可邀请媒体采访或者协助媒体制作节目，从而密切和媒体的关系。

(3) 企业有关决策和经营状况可能引起社会关注时，注意加强与媒体沟通，引导媒体客观理性报导。

8.8 学会和执法人员打交道

斯洛文尼亚是欧盟成员国，其社会法律制度相对完善，公权力机关权威性高，执法人员的执法水平也较高。和执法人员打交道时应注意：

(1) 应遵守当地的法律法规，积极配合执法人员执行公务。妥善办理各种合法手续。如遇到不公正事情发生，在本方有理的情况下，向对方摆事实、讲道理或索要对方上级的联系方式进行正当反映，直至上诉当地法院。

(2) 遵纪守法，按当地规定办事。如果遇到棘手问题无法解决，可求助于中国驻斯洛文尼亚大使馆和当地的华商组织。

(3) 注意平时和执法人员保持良好的沟通和联系。

8.9 传播中国传统文化

中国是世界上四大文明古国之一，有着悠久的历史。中国传统文化是世界优秀文化宝库中的璀璨瑰宝，不可避免地会随着中国企业走出去的步伐走进斯洛文尼亚。中资企业及人员在斯洛文尼亚开展投资合作过程中，在尊重当地社会历史文化、风土人情的前提下，应积极弘扬中国优秀传统文化，以经济合作促进文化交流，以文化交流反哺经济合作。

【案例】国家汉办已与卢布尔雅那大学经济学院合办了孔子学院，中资企业通过与孔子学院合作举办商务、文化等活动，传播推介了中国优秀传统文化，取得良好效果。

8.10 其他

中国企业要特别注意针对斯洛文尼亚本国特点，和当地商人、企业建立协作关系，形成利益相关、双方共赢的局面。同时应重视承担企业社会责任，回馈当地社会。

9. 中资企业/人员在斯洛文尼亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中国企业要学习、了解当地法律法规，避免违法违规行为。由于法律体系和语言的差异，中国企业应该聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

如果产生商务纠纷，也可与中国驻斯洛文尼亚大使馆经商处取得联系。对于一般性问题，使馆经商处可提供咨询或进行相应的协调、促进。而对于较为复杂的纠纷，使馆经商处会根据具体情况协助企业寻找能切实维护中方利益的法律机构帮助解决。

9.2 寻求当地政府帮助

当地主管外资的部门是企业、创新国际化、发展外国投资和技术、投资和旅游事务促进署（SPIRIT）。该机构主要职责之一是负责引入外资、执行相关外资政策、进行外资统计、规划建设或指导建设全国的经济开发区。

另外，斯洛文尼亚企业一般都以会员身份加入斯洛文尼亚各大企业协会，如斯洛文尼亚工商协会和商会。这些商会、协会下设行业分会或协会，中国企业可通过相应的行业商协会，与其会员单位建立联系。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

如果您遇到签证、居留、人身财产安全等相关领事保护方面问题，可与中国驻斯洛文尼亚大使馆领事部联系（网址：si.china-embassy.org/chn，电话：00386-1-4202855，手机：00386-30-640601）。如在经商、产品开拓、市场调研等方面有问题，可咨询中国驻斯洛文尼亚大使馆经商处（网址：si.mofcom.gov.cn，电话：00386-1-2005872/3/4）。

9.4 建立并启动应急预案

在斯洛文尼亚的企业应针对可能遇到的问题建立应急预案，防患于未然。应急预案的建立应根据企业自身的不同情况，按照可能遇到的问题详细列出。应急预案要有前瞻性、及时性和有效性，能够帮助企业在遇到紧急情况时快速应对或做出有效的反应，以尽量降低突发事件对企业经营造成的损失。

9.5 其他应对措施

除了向中国使馆和华商组织求助外，中国企业也可寻求斯洛文尼亚有关行业协会（如斯洛文尼亚工商会、斯洛文尼亚商会、地方工商会或者具体的行业协会，如机械、金属、电子、服装等协会）或者相关政府管理部门（如SPIRIT、经济部、外交部经济外交司）的协助。

此外，对于较为复杂的纠纷，可在中国大使馆或经商处指导下寻求相应的法律服务机构进行解决。

其他常用电话有：匪警：113、火警与急救：112、信息中心：112、汽车紧急维修：1987、查询斯洛文尼亚电话号码：1188、查询外国电话号码：1180。

附录1 斯洛文尼亚政府部门和相关机构一览表

- (1) 总理府, 电邮: gp.kpv@gov.si, 网址: www.kpv.gov.si
- (2) 劳动、家庭、社会事务和平等机会部, 电邮: gp.mddsz@gov.si, 网址: www.mddsz.gov.si
- (3) 数字化转型部, 电邮: gp.mdp@gov.si, 网址: www.mdp.gov.si
- (4) 财政部, 电邮: gp.mf@gov.si, 网址: www.mf.gov.si
- (5) 经济、旅游和体育部, 电邮: gp.mgts@gov.si, 网址: www.mgts.gov.si
- (6) 基础设施部, 电邮: gp.mzi@gov.si, 网址: www.mzi.gov.si
- (7) 公共管理部, 电邮: gp.mju@gov.si, 网址: www.mju.gov.si
- (8) 农业、林业和食品部, 电邮: gp.mkgp@gov.si, 网址: www.mkgp.gov.si
- (9) 凝聚和区域发展部, 电邮: gp.mkrr@gov.si, 网址: www.mkrr.gov.si
- (10) 文化部, 电邮: gp.mk@gov.si, 网址: www.mk.gov.si
- (11) 自然资源和空间部, 电邮: gp.mnvp@gov.si, 网址: www.mnvp.gov.si
- (12) 内政部, 电邮: gp.mnz@gov.si, 网址: www.mnz.gov.si
- (13) 国防部, 电邮: glvna.pisarna@mors.si, 网址: www.mo.gov.si
- (14) 环境、气候和能源部, 电邮: gp.mope@gov.si, 网址: www.mope.gov.si
- (15) 司法部, 电邮: gp.mp@gov.si, 网址: www.mp.gov.si
- (16) 团结未来部, 电邮: gp.msp@gov.si, 网址: www.msp.gov.si
- (17) 高等教育、科学和创新部, 电邮: gp.mvzi@gov.si, 网址: www.mvzi.gov.si
- (18) 教育部, 电邮: gp.mvi@gov.si, 网址: www.mvi.gov.si
- (19) 卫生部, 电邮: gp.mz@gov.si, 网址: www.mz.gov.si
- (20) 外交和欧洲事务部, 电邮: gp.mzez@gov.si, 网址: www.mzez.gov.si
- (21) 斯洛文尼亚银行(央行), 电邮: bsl@bsi.si, 网址: www.bsi.si/en
- (22) 斯洛文尼亚企业、创新国际化、发展外国投资和技术、投资和旅游事务促进署 (SPIRIT), 电邮: info@spiritslovenia.si, 网址: www.spiritslovenia.si/en, 电话: 00386-1-5898550
- (23) 斯洛文尼亚工商会 (CCIS), 电邮: info@gzs.si, 网址: eng.gzs.si/slo, 电话: 00386-1-5898000
- (24) 斯洛文尼亚商会 (SCC), 电邮: info@tzslo.si, 网址: www.tzslo.si, 电话:

00386-1-5898212

【重要网站】

- (1) www.gov.si, 斯洛文尼亚政府网站, 可从此网页链接访问各政府部门网站
- (2) www.investslovenia.org, 了解斯洛投资环境, 查询投资信息和部分项目
- (3) www.sloveniapartner.com, 查询当地企业注册信息、出口企业信息等数据库
- (4) www.stat.si, 国家统计局网站, 可查询经济数据
- (5) eng.gzs.si, 工商会网址
- (6) www.ljse.si, 卢布尔雅那证券交易所网址
- (7) www.rtd.si, 科研信息网址
- (8) www.slovenia.info, 官方旅游网, 可查询景点、食宿、交通、娱乐等生活信息
- (9) www.umar.gov.si, 宏观经济分析与发展研究所
- (10) www.sloveniatimes.com, 英文新闻网站
- (11) www.ess.gov.si, 就业和劳动局网址, 查询相关劳动力信息
- (12) www.najdi.si, 斯洛文尼亚语搜索引擎

附录2 斯洛文尼亚中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

(1) 斯洛文尼亚中国商会

会长：孟龙起

电话：00386-31-663178

电邮：longqi.meng1971@gmail.com

秘书长：裘侠君

电话：00386-41-842178

电邮：qiuxiajun@gmail.com

(2) 中斯经贸促进会

联系人：裘侠君

地址：Litijska cesta 76, Ljubljana

电话：00386-1-5421697

传真：00386-1-5443092

电邮：qiu.xiajun@casca.si

(3) 主要中资企业

TAM-Europe D.O.O.

联系人：赵宇

电话：00386-2-6217800

传真：00386-2-6217815

电邮：y.zhao @tam-durabus.eu

Gorenje d. o. o.（海信集团全资拥有）

联系人：何瑞琦

手机：00386-51-249483

电邮：ricky.he@gorenje.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《斯洛文尼亚》，对中国企业尤其是中小企业到斯洛文尼亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到斯洛文尼亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进斯洛文尼亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻斯洛文尼亚大使馆经商处编写，商务部国际贸易经济合作研究院对外投资合作研究促进中心的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国海关、世界银行、斯洛文尼亚统计局、经济、旅游和体育部、外交和欧洲事务部、斯洛文尼亚银行（央行）、斯洛文尼亚宏观经济分析和发展研究院、斯洛文尼亚工商会、斯洛文尼亚企业、创新国际化、发展外国投资和技术、投资和旅游事务促进署等专业机构的公开信息，特此说明并致谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2024年12月