

# 济源产城融合示范区发展改革和统计局文件

济管发统〔2022〕234号

## 济源产城融合示范区发展改革和统计局 关于印发济源产城融合示范区“十四五” 招商引资发展规划的通知

机关各科室，各二级机构：

现将《济源产城融合示范区“十四五”招商引资发展规划》  
印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年10月27日



# 济源产城融合示范区 “十四五”招商引资发展规划

## 一、规划基础及面临形势

（一）“十三五”主要成绩。“十三五”期间，济源坚定实施开放带动战略，加快构建内陆开放高地，着力创新体制机制、拓展模式平台、精准招大引强、优化投资环境，招商引资工作不断取得新成效，对经济增长、财税增收、就业扩大和人民生活改善发挥了重要推动作用，为赶超跨越发展增添了新动能。

——顶层设计不断加强。坚持对外开放工作“一把手”工程，调整充实济源示范区对外开放工作领导小组，切实加强对外开放工作的组织领导。研究出台了《济源市进一步加强对外开放和精准招商服务工作行动方案》《济源市对外开放招商引资（智）工作联席会议制度》《济源市招商引资工作奖励暂行办法》《济源市进一步促进外资增长的若干措施》《济源市 2018 精准招商服务年活动实施方案》等一系列政策措施，加强开放招商顶层设计和统筹指导。围绕主导产业，制作了《营商·济源》《济源·白银新城》招商引资宣传片，编制“1+7”招商项目册（1 个整体市情招商项目册和 7 大重点优势产业招商项目册），绘制了《济源示范区重点产业链招商图谱》，梳理招商导向，精心包装项目，精准定位、精准对接，实现高层次产业链招商。建立对外开放招商引资（智）工作联席会议制度和企业家座谈会工作机制，

建立了招商引资“周动态、月通报、季排名、半年观摩、年终总结”的督导问效机制，召开济源对外开放工作会议，全力推动对外开放发展步入快车道。

——招引规模持续提升。“十三五”期间，累计实际利用外商直接投资达 17.9 亿美元、引进省外资金 1067.5 亿元，分别为“十二五”的 1.4 倍、1.5 倍，年平均增长率分别为 4.3%、5.4%。外资来源地主要是香港、台湾、美国、英属维尔京群岛、沙特阿拉伯等 9 个国家和地区，外资主要集中在第二产业，少数在第三产业；金马能源股份有限公司 2017 年在香港成功上市。2020 年，新增省外资金项目 288 个、合同引进资金 595.5 亿元，创历史新高；实际到位省外资金达到 231.4 亿元。截止“十三五”末，鸿海精密股份（富士康）、中国兵器装备集团公司、华能集团等 24 家国内外 500 强企业在济源投资，装备制造、现代化工、新型材料、节能环保等战略性新兴产业和现代服务业领域市外投资企业持续增加，招商引资质量不断提高。

——平台能级持续提升。“十三五”期间，大力加强平台载体建设，着力提升城市承载能力。整合虎岭经济技术开发区与高新技术产业开发区，为积极申建国家级高新技术产业开发区奠定基础。玉川产业集聚区成功获批省级经济技术开发区。获批全国首批、全省首个国家加工贸易产业园，成功申创有色金属材料、机械基础件、珠宝首饰等省级外贸转型升级基地，为济源外向型经济高质量发展奠定了坚实基础。济源海关正式运营，设立河

南省首个外向型经济服务中心，推进“互联网+海关”建设，实行“7×24小时”预约通关保障，通关效率不断提升。中兴物流有限公司“两仓”建设成功并封关运行，保税物流中心（B型）申建获批，济源至俄罗斯货运班列顺利开通，河南自贸试验区开放创新联动区、综合保税区积极申建，对外开放平台载体逐步完善。

——招引活动高水平举办。“十三五”期间，高标准组织参加了中国河南国际投资贸易洽谈会、全球跨境电商大会、中国·河南招才引智创新发展大会、中国（郑州）产业转移系列对接活动、厦门国际投资贸易洽谈会、中国中部投资贸易博览会、中国-东盟博览会等重大经贸活动，成功举办了中国（济源）储能及新能源汽车峰会、济源文化旅游暨重点产业推介会、中国（济源）白银首饰产业发展高峰论坛、优特钢深加工产业发展峰会、济源饮品发展高峰论坛、2020中国白银城深圳时尚珠宝之夜招商推介会等对接会100余次，成功引进了湖南铂固年产40万吨高强度紧固件、太阳能光伏玻璃生产加工和研发基地、杭氧工业用气、海博瑞纳米球形二氧化硅、南太行及沿黄生态旅游等一批大项目好项目，为济源经济高质量发展注入了动力和活力。

——产业集群明显提升。“十三五”期间，通过招商引资，大力引进延链补链强链项目，谋划实施了中国白银城、钢产品深加工产业园、纳米材料产业园等重大产业转型升级项目；豫光再生铅资源循环利用及高效清洁生产技改、济钢特殊钢

精品线材和棒材、富士康智能园区、凯华新型墙体材料、中沃年产 25 万吨饮料、清水源智能制造、沁北 20MW 地面光伏电站等一批重大项目建成投用，新材料、电子信息、食品饮料、节能环保等新兴产业迅速发展壮大，千亿级有色金属产业集群、千亿级钢产品深加工及装备制造产业集群、千亿级现代化工产业集群、百亿级纳米新材料特色产业集群等正在加快形成。

——营商环境持续优化。将优化营商环境作为经济发展的“生命线”来切实抓好抓实，多个领域改革相继实现破冰。在全省率先推出政务服务“秒批”模式，率先启动“互联网+政务服务”工程建设，率先搭建集服务、管理于一体的“中介超市”，率先启动“企业服务 110”系统和“两不接触”高效服务机制，全程帮助企业代办手续。牢固树立“营商环境无小事”的理念，主动作为，积极领跑，持续打造国际一流营商环境。扎实开展“精准服务年”活动，优化项目服务机制，帮助企业代办手续 280 余起；建立重点外资企业服务官制度，通过政府直通车、企业服务日等机制，帮助企业协调解决实际问题。树立诚信政府形象，着力构建“亲”“清”新型政商关系，共为富士康、双汇、伊利等申报扶持发展资金 4.6 亿元。

同时，济源招商引资工作也面临一些问题：一是项目质量数量有待提高。引进的项目数量少、个头小，战略性新兴产业培育不够，缺乏科技含量高、产业关联度大、配套能力强的龙头项目。二是专业化水平有待提升。在不同程度上普遍缺少具有国际视

野、懂得国际经贸规则、懂经济和产业、能够熟练掌握外语的专业队伍，需要进一步加大培训力度，招商模式、手段还有待改进创新。三是要素保障有待加强。部分项目落地难、开工难等问题依然存在，在土地、规划、环评、审批核准等方面存在的问题，仍没有得到有效解决，一定程度上影响了项目的落地开工建设。四是招商方式落后。部分单位对资本招商、产业链招商、“飞地”招商等方式方法掌握不够、运用不多，仍用拼资源、拼政策等老办法招商引资，不适应当前的新形势、新变化。

## （二）“十四五”面临形势

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，济源招商引资面临的国内外环境发生深刻复杂变化，整体上仍处于重要战略机遇期。

发展机遇。从国际看，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢仍是长期趋势，共建“一带一路”向高质量发展迈进，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效实施，投资自由化便利化水平持续提升；世界正面临百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新产业、新业态、新模式不断涌现，数字经济、绿色经济等加快发展，为实现换道领跑带来新机遇。从国内看，我国已进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，经济长期向好的基本面没有变；我国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，消费市场持续扩大，高质量商品和服

务需求不断升级，超大市场规模对跨国公司“磁吸力”与日俱增；全面深化改革和制度型开放向纵深推进，更好利用国际国内两个市场两种资源。从省内看，促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇以及我省多领域战略平台的叠加效应持续显现；河南一亿人口大市场、连接东西贯通南北大枢纽、“四条丝路”大通道的地位更为凸显，人力资本、内需体系、流通经济、有效供给等新优势正在形成，打造国内大循环的重要支点、国内国际双循环的战略链接的基础、位势持续提升。从济源自身看，国家构建新发展格局、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、洛阳都市圈建设、国家产城融合示范区等重大战略叠加为加快发展提供了新机遇；产城融合、城乡融合、洛济融合深入推进，发展活力持续激发；有色、钢铁、化工、食品饮料等传统产业优势突出，工业经济发展后劲持续增强，工业转型升级方向明确，改革红利持续释放，传统优势不断强化、新的优势加快塑造，为“十四五”招商引资奠定了坚实基础。

面临挑战。从国际看，受世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情大流行交织影响，不稳定性不确定性明显增加；世界进入动荡变革期，经济全球化遭遇逆流，贸易紧张局势加剧，单边主义、保护主义蔓延，跨国投资持续低迷；全球产业链供应链面临重塑，跨国公司产业布局面临重构，本土化、区域化、多元化趋势加强。从国内看，投资收益与风险控制的不

确定性明显增强，互联网、大数据等新技术变革加剧了行业竞争，投资人市场信心不足，民间资本活跃度不高；为应对疫情冲击、稳投资促增长，各地纷纷出台新举措，加大工作力度，不断优化营商环境，大力争取龙头企业、重点项目落户，区域间招商引资的竞争日趋激烈。从省内看，土地、资源等要素供求关系趋紧，成本持续攀升，技术、人才等要素仍然匮乏，对高端外资的吸引力不强。从济源自身看，产业结构调整任务艰巨，结构性矛盾依然突出，环境容量和能源、水、土地等资源刚性约束大，新产业、新业态发展较慢，产业上下游及关联产业发展还不完整，产业核心竞争力不强，给招商引资带来一定压力。

综合研判，“十四五”期间，济源正处在战略机遇叠加期、动能转换加速突破期、新型城镇化深化提质期、生态环境深度攻坚期。招商引资工作仍大有作为，必须要科学把握招商引资规律，深度融入新发展格局，保持战略定力，强化底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育先机、于变局中开新局，奋力谱写招商引资新篇章。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于对外开放重要论述和视察河南重要讲话重要指示，立足新

发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，抢抓新一轮国际国内产业布局调整和产业链供应链重构机遇，把招商引资作为扩投资、促转型、增后劲的重要抓手，聚焦重点产业领域，创新招商方法模式，强化平台载体支撑，找准产业支撑点、未来增长点、招商突破点，持续招大引强、精准招商、科学招商，为高质量高水平建设国家产城融合示范区、全面建设社会主义现代化济源提供强大动力支撑。

## （二）基本原则

党政引领，统筹推进。充分发挥党政主要领导在招商引资工作中的关键作用，主动联系对接企业、引进优质项目。相关部门管行业、管招商，发挥各自优势，加大联合招商工作力度，做好全方位要素保障和服务，加快推动项目落地。

锚定方向，产业协同。以先进制造业为主攻方向，既通过招商引资做优做强主导产业、提质发展传统产业，又瞄准未来增长空间大的战略性新兴产业、数字经济，加大招引力度，同时布局先导产业、未来产业，抢占发展制高点。

扩大规模，提质增效。进一步优化招商引资结构，突出中高端、关键环，注重引进投资规模大、税收贡献强、成长性好的产业项目，强化招商引资对固定资产投资、工业增加值、税收、新增就业的贡献。着力招大引强，重点对接引进国内外 500 强企业，大型央企、国企等战略投资者，以及“专精特新”等高成长性企业来济投资建设。

引资引智，并重并举。加快推动招商引资向引资引技引智一体化转变，吸引与中高端项目相关联的高层次人才、技术、品牌，实现招商引资与招才引智的同频共振、一体推进，不断提高招商引资企业创新能力和核心竞争力。

### （三）主要目标

到 2025 年，济源招商引资规模总量再上新台阶，质量效益再上新台阶，载体平台能级实现新提升，对高质量高水平建设国家产城融合示范区、全面建设社会主义现代化济源的支撑作用进一步增强。

规模总量再上新台阶。实际利用外资和实际到位省外资金年均增速 3%以上，实际利用外资和实际到位省外资金分别达到 4.5 亿美元和 268 亿元。

载体平台能级实现新提升。高标准打造国家加工贸易产业园标杆园区，积极申创河南自贸试验区开放创新联动区，积极推进申建国家级高新区或国家级经开区，不断提升载体平台的承载力和吸引力。

产业集群化发展成效显著。通过引进一批龙头项目，以招商引资助力打造千亿级有色金属产业集群、千亿级钢产品深加工及装备制造产业集群，培育形成 500 亿级现代化工、200 亿级食品饮料、100 亿级电子信息、能源新能源、节能环保等五大百亿级产业集群，先导布局 1—2 个未来产业链，增强招商引资对济源高质量发展的支撑作用。

### 三、聚焦招商引资重点产业

以制造业高质量发展为主攻方向，以重大招商项目为抓手，推动传统产业提质发展、新兴产业培育壮大、未来产业谋篇布局、现代服务业提速、现代农业融合发展、数字经济强力发展，加快构建现代产业体系，提升产业核心竞争力。

（一）提质发展传统产业。以高端化、智能化、绿色化、服务化为方向，推动有色、钢铁、化工、食品饮料传统优势产业与前沿技术、跨界创新、颠覆模式“高位嫁接”，加快引进先进适用技术、新工艺、新设备和新材料，围绕产业链关键领域、薄弱环节，积极引进强链扩链型、集群配套型、龙头基地型项目，向先进钢铁、先进合金、精细化工和绿色食品等链条延伸，筑牢济源经济发展新优势。有色金属依托豫光金铅、金利金铅、万洋冶炼等企业，以中国白银城、玉川静脉产业园、玉川铜深加工产业园、玉川锌合金深加工产业园等为承接载体，积极对接正威国际集团、托克集团、远东控股集团有限公司、旭平首饰股份有限公司、青岛茂松集团等企业，重点招引有色金属合金材料、白银深加工等龙头企业，打造千亿级有色金属产业集群。钢铁产业依托河济源钢铁、中原特钢、国泰铂固等企业，以虎岭钢产品深加工产业园、天坛钢产品产业园、承留钢产品产业园等为承接载体，围绕“钢铁新材料-基础零部件-关键零部件-专用设备-成套机械”全产业链条，积极对接英国道思克、瑞士 ABB 集团、中国中钢集团有限公司、晋亿实业股份、巨力索具股份、江苏蒙哥马利

电梯等龙头企业，着力引进高端轴承、高性能齿轮、高强度紧固件、高应力弹簧、钢丝绳、汽车及零部件、盾构装备、矿山装备及起重装备等精深加工产业，打造千亿级钢产品深加工及装备制造产业集群。现代化工依托金马能源、恒通化工、清水源科技等企业，以虎岭化工园、五龙口化工园、清水精细化工园等为承接载体，积极对接中国化工集团公司、中国蓝星集团、中国中煤能源股份等企业，重点引进高端石化产品、化工新材料、精细化工等项目，培育 500 亿级现代化工产业集群。食品饮料依托济源伊利、济源双汇、中沃饮料、阳光兔业等企业，以玉泉特色食品产业园、梨林农副产品轻工产业园为载体，积极对接青岛万福集团股份有限公司、深圳市东鹏饮料实业有限公司、福建达利食品集团有限公司等企业，大力引进奶制品、乳制品、肉制品、绿色食品等项目，培育 200 亿级绿色食品产业集群，打造豫西北地区最大的农副产品生产加工基地。

#### 专栏 1：提质发展传统产业招商行动

有色金属。聚焦有色金属合金材料、白银深加工等重点领域，积极对接正威国际集团、托克集团、远东控股集团有限公司、旭平首饰股份有限公司、青岛茂松集团等企业，打造千亿级有色金属产业集群。

钢铁产业。聚焦高端轴承、高性能齿轮、高强度紧固件、高应力弹簧、钢丝绳、汽车及零部件、盾构装备、矿山装备及起重装备等重点领域，积极对接英国道思克、瑞士 ABB 集团、中国中钢集团有限公司、晋亿实业股份、巨力索具股份、江苏蒙哥马利电梯等企业，打造千亿级钢产品深加工及装备制造产业集群。

现代化工。聚焦高端石化、化工新材料、精细化工等重点领域，积

极对接中国化工集团公司、中国蓝星集团、中国中煤能源股份等企业，培育 500 亿级现代化工产业集群。

食品饮料。聚焦奶制品、乳制品、肉制品、绿色食品等重点领域，积极对接青岛万福集团股份有限公司、深圳市东鹏饮料实业有限公司、福建达利食品集团有限公司等企业，培育 200 亿级绿色食品产业集群，打造豫西北地区最大的农副产品生产加工基地。

(二) 重点培育新兴产业。抢抓国家培育和发展战略性新兴产业的机遇，聚焦济源产业发展基础和细分领域，围绕新一代信息技术、高端装备制造、生物医药、新型材料、节能环保、新能源、新能源汽车及零配件等产业，坚持优中培新、有中育新、无中生有，强化科技创新引领，加快引进一批引领型、标志性重大项目，培育济源经济发展的新动能。新一代信息技术依托富泰华、艾探电子、巨辉光电等企业，以高新区为承接载体，积极对接京东方科技集团股份有限公司、东旭集团、中国长城集团等企业，着力引进智能终端、光电显示、新型元器件、新一代信息网络等项目，打造 100 亿级电子信息产业集群。高端装备制造依托济源钢铁、富泰华、丰源电力科技等企业，以虎岭钢产品深加工产业园为承接载体，积极对接德力西集团、宁波海天精工股份有限公司、江苏海力风电设备科技股份有限公司、太原重工股份有限公司等企业，着力引进高端矿用电器制造、新型电力设备、工业机器人、精密数控机床、工程机械等项目，打造千亿级钢产品深加工及装备制造产业集群。生物医药依托济世药业、白云实业、河南希百康等企业，以玉泉特色产业园为承接载体，积极对接广州

医药、海王集团、广州白云山、修正药业、国药股份等企业，大力引进现代中药、新型化学制药、生物技术药等项目，推动发展生物信息、细胞与基因治疗等专业领域，加快形成特色鲜明的生物医药产业体系。新材料依托豫光金铅、中原特钢、河南海博瑞等企业，以虎岭钢产品深加工产业园、玉川有色金属循环经济产业园、纳米材料产业园等为承接载体，积极对接武汉拓材科技有限公司、湖南诺尔得材料科技有限公司、苏州苏大维格科技集团股份有限公司等企业，着力引进先进钢铁材料、先进金属材料、纳米材料、超导材料、光电子材料等项目，打造新型材料强市。节能环保依托清水源科技、中煌节能、中移能节能环保科技中辰环保等企业，以经开区为承接载体，积极对接中国节能环保集团公司、亿利洁能股份有限公司、安徽中环环保科技股份有限公司等企业，大力引进节能电机装备、节能技术改造、资源化综合利用、环境综合治理与生态修复等项目，打造 100 亿级节能环保产业集群。新能源积极对接中国国电集团、华润电力集团、上海爱旭新能源股份有限公司等企业，积极发展风能、抽水蓄能、太阳能光伏、新一代动力电池、生物质能等清洁能源，打造 100 亿级能源新能源产业集群。新能源汽车及零配件依托济源钢铁、有色、装备制造等传统产业优势，抢抓国家重要战略机遇，积极对接东旭集团、比亚迪股份有限公司、上海豪聘新能源汽车等企业，着力引进整车制造、智能网联汽车、动力电池、核心部件生产、电机电控等项目，发展壮大济源新能源汽车产业基地。

## 专栏 2：重点培育新兴产业招商行动

新一代信息技术。聚焦智能终端、光电显示、新型元器件、新一代信息网络等重点领域，积极对接京东方科技股份有限公司、东旭集团、中国长城集团等企业，着力引进项目，打造 100 亿级电子信息产业集群。

高端装备制造。聚焦高端矿用电器制造、新型电力设备、工业机器人、精密数控机床、工程机械等重点领域，积极对接德力西集团、宁波海天精工股份有限公司、江苏海力风电设备科技股份有限公司、太原重工股份有限公司等企业，打造千亿级钢产品深加工及装备制造产业集群。

生物医药。聚焦现代中药、新型化学制药、生物技术药等重点领域，推动发展生物信息、细胞与基因治疗等专业领域，积极对接广州医药、海王集团、广州白云山、修正药业、国药股份等企业，加快形成特色鲜明的生物医药产业体系。

新材料。聚焦先进钢铁材料、先进金属材料、纳米材料、超导材料、光电子材料等重点领域，积极对接武汉拓材科技有限公司、湖南诺尔得材料科技有限公司、苏州苏大维格科技集团股份有限公司等企业，打造新型材料强市。

节能环保。聚焦节能电机装备、节能技术改造、资源化综合利用、环境综合治理与生态修复等重点领域，积极对接中国节能环保集团公司、亿利洁能股份有限公司、安徽中环环保科技股份有限公司等企业，打造 100 亿级节能环保产业集群。

新能源。聚焦风能、抽水蓄能、太阳能光伏、新一代动力电池、生物质能等重点领域，积极对接中国国电集团、华润电力集团、上海爱旭新能源股份有限公司等企业，打造 100 亿级能源新能源产业集群。

新能源汽车及零配件。聚焦整车制造、智能网联汽车、动力电池、核心部件生产、机电电控等重点领域，积极对接东旭集团、比亚迪股份有限公司、上海豪聘新能源汽车等企业，发展壮大济源新能源汽车产业基地。

(三) 谋篇布局未来产业。抢抓全球技术变革和产业变革发展机遇，围绕氢能与储能、类脑智能、未来网络、前沿新材料、量子信息、生命健康等未来产业，积极谋划引进一批前沿技术企业和新型研发机构，开辟未来产业发展新赛道，超前布局济源经济发展的制高点。氢能与储能依托济源新能源、动力电池等产业发展优势，积极对接中船重工集团、福瑞特装公司等企业，重点引进发展制备、运输、存储、加注氢能、氢燃料电池、储能系统集成等项目。前沿新材料依托济源电子信息、新材料产业发展基础，前瞻布局第三代半导体产业，积极对接扬州扬杰电子科技股份有限公司、三安光电股份有限公司、北京京运通科技股份有限公司等企业，打造国家第三代半导体技术的重要研发和制造基地。

### 专栏 3：谋篇布局未来产业招商行动

氢能与储能。依托济源新能源、动力电池等产业发展优势，积极对接中船重工集团、福瑞特装公司等企业，重点引进发展制备、运输、存储、加注氢能、氢燃料电池、储能系统集成等项目。

前沿新材料。依托济源电子信息、新材料产业发展基础，前瞻布局第三代半导体产业，积极对接扬州扬杰电子科技股份有限公司、三安光电股份有限公司、北京京运通科技股份有限公司等企业，打造国家第三代半导体技术的重要研发和制造基地。

(四) 提速发展现代服务业。发展壮大文化旅游、现代物流、现代金融等高成长性服务业，积极培育电子商务、健康养老、总部经济等战略性新兴产业，改造提升商贸服务等传统支柱服务

业，争取签约落地一批行业龙头型项目、区域性总部和功能性中心，激发济源经济发展的新活力。同时，按照设计河南建设部署，充分发挥设计产业对创新驱动发展、赋能产业升级的先导性、战略性和支撑性作用，大力发展工业设计、建筑设计、文旅设计、乡村设计、创意设计等设计产业。文化旅游抓住河南塑造全域旅游主题形象、打造国际级黄河文化旅游带等重大战略机遇，依托济源独特的文旅资源优势，积极对接国内外知名文旅头部企业和景区、酒店管理企业，引进建设一批文旅文创融合项目，培育壮大沉浸式文旅、研学旅游等新业态，打造全国具有重要影响力的文旅融合样板地。现代物流积极对接吸引境内外知名物流企业来济投资设立专业物流园区、区域分拨中心和配送网络，引进发展冷链物流、智慧物流、电商物流、工业物流、农村物流，建成河南省重要的区域物流枢纽城市。电子商务积极对接阿里巴巴、京东集团、北京快手等大型电子商务运营商，大力引进电商服务中心、孵化中心、物流集散中心、电商直播基地、网上商城等项目，助推电子商务产业集群化发展。健康养老积极对接知名医疗机构和养老机构，组成医养结合联盟，大力引进医疗康复、养生保健、健康护理、中医保健等产业项目，打造健康养老产业基地。总部经济积极对接知名总部企业、跨国公司和国内大型企业集团，在济源设立运营中心、结算中心、投资中心、销售中心、采购中心、研发中心等功能型总部企业。商贸服务加快批发零售、住宿餐饮等行业龙头企业，推广“电子商务平台+生活服务集成”社区商业模式，积极发展无人商店、无接触配送等复合型、体验性新业态。

#### 专栏 4：提速发展现代服务业招商行动

文化旅游。积极对接国内外知名文旅头部企业和景区、酒店管理企业，引进建设一批文旅文创融合项目，培育壮大沉浸式文旅、研学旅游等新业态，打造全国具有重要影响力的文旅融合样板地。

现代物流。积极对接吸引境内外知名物流企业来济投资设立专业物流园区、区域分拨中心和配送网络，引进发展冷链物流、智慧物流、电商物流、工业物流、农村物流，建成河南省重要的区域物流枢纽城市。

电子商务。积极对接阿里巴巴、京东集团、北京快手等大型电子商务运营商，大力引进电商服务中心、孵化中心、物流集散中心、电商直播基地、网上商城等项目，助推电子商务产业集群化发展。

健康养老。积极对接知名医疗机构和养老机构，组成医养结合联盟，大力引进医疗康复、养生保健、健康护理、中医保健等产业项目，打造健康养老产业基地。

总部经济。积极对接知名总部企业、跨国公司和国内大型企业集团，在济源设立运营中心、结算中心、投资中心、销售中心、采购中心、研发中心等功能型总部企业。

商贸服务。加快批发零售、住宿餐饮等行业龙头企业，推广“电子商务平台+生活服务集成”社区商业模式，积极发展无人商店、无接触配送等复合型、体验性新业态。

（五）融合发展现代农业。组织开展现代特色农业投资合作洽谈活动，支持现有农业产业化企业以资本、技术、品牌为纽带，通过兼并重组、参股控股、改组上市等方式实现强强联合，强化与工商资本、企业集团合作，培育一批细分领域龙头企业。引进一批国内外知名企业，投向农产品和食品深加工、现代农业装备制造、农业资源利用和生态环境保护、休闲观光特色农业等领域，

拉长产业链条。加快现代农业产业园建设，大力发展制种业、富硒农业、绿色农业、体验式农业等，培育发展一二三产融合的复合型农业。

（六）强力发展数字经济。贯彻落实数字化转型战略，以实现产业数字化、数字产业化为核心，充分发挥制造业基础坚实、应用场景多元的优势，规划建设济源数字经济产业园，布局引进互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等产业引领企业，鼓励发展数字经济新业态新模式，促进平台经济、共享经济健康发展，积极发展第三方数据服务产业，实施数字经济与实体经济融合创新示范工程，推动传统基础设施与互联网、大数据、人工智能等技术融合升级，加快建设数字济源。

#### 四、创新招商引资方法模式

聚焦重点产业，瞄准重点区域，提升市场化、专业化、精细化招商水平，实施产业链招商、资本招商、网络招商、节会招商等多维联动招商方式方法，争取集群式、链条式、板块式引进一批重大项目，提高招商引资精准度和实效性。

（一）突出产业链招商。聚焦电子信息、高端装备、绿色食品、生物医药、新材料等产业，编制重点领域产业链图谱和招商图谱，全面梳理人才、技术、企业、项目等事项清单，围绕产业链中高端、关键环进行延链补链强链。强力实施链长制招商，紧盯“头部企业”和细分行业领军企业、隐形冠军企业，吸引其在济设立企业总部、区域总部和研发、结算、物流等重要功能性机

构。建立完善重大招商引资项目库、重点客商资源库、目标企业清单，积极对接国内外 500 强、民营 500 强企业、央企和行业龙头企业，梳理产业集群和产业链短板弱项，大力引进配套关联项目，形成一批产业特色鲜明、配套服务完善、分工合作高效的先进制造业集群。

（二）强化资本招商。加快完善基金政策、重塑基金体系、优化基金布局，大力发展天使、风投、创投等基金，打造良好融资环境，深化资本招商。做大做强投融资平台，依托产业发展基金和重点领域子基金，以股权投资等方式参与招商项目，充分发挥政府性资金的引导和杠杆作用，打造“投资基金+股权引导投资+社会投资+天使投资”的多元化投融资体系，增强创新资本生成能力，带动更多社会资本投向新兴及优势特色产业领域。充分发挥河南省新兴产业投资引导基金、创业投资引导基金、产业引导基金功能作用，加快推进实施“基金招商”“金融招商”。强化市场化专业化运作，通过有限合伙制设立产业基金和合作公司，引入外部专业基金管理公司，提高政府产业基金运作的专业化水平。

（三）推动市场化专业化招商。充分发挥行业龙头企业和产业链链主企业的信息渠道、商务渠道等优势，吸引关联度大、合作意愿强的企业入驻。发挥重点企业的示范带动作用，引进一批同类型或产业链上下游企业。充分利用各类商会和行业协会开展委托招商、代理招商，提升招商活动市场化水平。综合运用平台

招商、专业机构招商等方式，积极开展社会化、市场化招商。聘请异地商会为招商顾问，协助开展招商项目的联络接待、宣传推广、组织考察、商务谈判等服务，促进更加高效、务实地开展招商引资工作。

（四）务实节会招商。借助国家级、省级重点经贸活动平台开展区域招商、产业招商，发挥中国国际进口博览会、中国河南国际投资贸易洽谈会、中国国际服务贸易交易会、中国中部投资贸易博览会等重大经贸活动品牌效应，分类组织开展展览展示、招商推介、产业对接、项目洽谈、登门拜访等相关专题招商活动，提高节会招商成效。瞄准长三角、京津冀、粤港澳、海南自由贸易港等重点区域，围绕济源白银、钢产品深加工等重点产业开展专题招商推介，举办多形式、精准式的专题招商活动，着力引进一批领军企业和重点项目。持续办好济源白银文化节，打造开放招商“济源品牌”，务实办好纳米产业发展论坛、白银产业高峰论坛等主题活动，提高专业办会能力，提升邀商层次，增强合作实效，打造高端化和精准化的招商平台。

（五）积极开展网络招商。积极开展网络招商推介对接，做好招商项目征集及网上发布，通过网上洽谈、视频会议、在线签约等方式，大力开展“不见面招商”活动。鼓励引导各地启动“不见面招商”模式，变“面对面”交流为“屏对屏”沟通，建好“云端会客厅”，建立高效顺畅的项目信息对接机制。

（六）实施驻地招商。强化驻京办、驻郑办、驻沪深办等驻

外机构的招商引资功能，充分发挥各地驻外机构在招商引资方面的作用，成立驻长三角专业招商联络处，实行驻地招商。明确高新区、经开区、小浪底北岸新区 3 个招商主阵地和 16 个镇（街道），分别成立专职招商队伍，开展驻地招商，收集招商信息，跟踪洽谈项目，实现主要区域驻地招商引资工作信息互通、资源共享。

（七）注重招才引智。大力引进创新引领型企业，引进“高精尖缺”人才和创业团队，引进高水平研发机构和平台，以人才带项目，以平台汇聚创新要素，走好“产学研用”协同创新，补上产业生态中的科技短板，提升科技创新支撑能力。以重大科技创新为引领，加强与优质企业、一流大学、科研院所、优质人才的战略合作，开展重大技术攻关、技术成果转化、高端技术人才培养等系列合作行动，创新项目生成机制，加快科技创新成果向现实生产力转化，实现增长动力转换，培育壮大一批具备新技术、新模式、新业态的创新龙头企业，由跟跑并跑向并跑领跑转变。

## 五、面向重点区域招商引资

### （一）围绕境外重点国家加强合作

用好区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）和中欧全面投资协定（CAI）机遇，更高层次、更宽领域、更大范围深化与东盟、欧盟、日韩、美国等国家和地区经贸合作。围绕新一代信息技术、装备制造、生命科学与生物技术、新材料、新能源等产业，强化对美、德、英等国家招商引资；聚焦电子信息、数字经济、医疗

健康、精密机械等领域，加强对日韩等国家招商引资；围绕现代服务业、食品加工等领域，进一步拓展我市与东盟国家经贸关系；围绕文旅、商贸等领域，加强对港澳台地区招商引资。深化与共建“一带一路”国际（地区）的投资合作，推动国际资本、技术和人才流向济源，实现共赢发展。

### （二）紧盯国内重点区域加强合作

以构建中原—长三角经济走廊为重点，主动对接长三角一体化发展，积极承接装备制造、数字经济、现代医药、现代物流、金融服务、科技研发等产业。创新京津冀地区战略合作，加强与央企对接，积极承接新材料、新能源、现代医药、节能环保等产业；抢抓央企总部外迁的重要机遇，结合济源发展基础和产业优势，积极引进装备制造、纳米材料等领域的央企总部落户。围绕电子商务、电子信息、智能终端等重点领域，对接长江经济带和粤港澳大湾区。

### （三）强化分类指导

高新区、天坛街道、轵城镇、承留镇，着重引进高端装备制造、新能源汽车、精细化工、电子信息等项目。经开区、克井镇、思礼镇、五龙口镇重点发展有色金属新材料及深加工、能源及新能源、纳米材料等产业。北岸新区、王屋镇、坡头镇、大峪镇、邵原镇、下冶镇围绕沿太行—王屋生态旅游发展带和沿黄河小浪底北岸健康养生发展带，着力引进文化旅游、生物医药及大健康等产业。玉泉街道、梨林镇围绕辖区特色园区，着力发展绿色食

品、饮料、纺织制鞋等相关产业。济水街道、沁园街道、北海街道重点引进大型商贸、餐饮住宿、总部经济等服务业。高新区、经开区、现代服务业开发区、沁园街道、北海街道、克井镇加快引进龙头电子商务、数字经济及物流产业。

#### （四）举办重大经贸活动

借力国家层面的多双边投资促进机制，积极搭建与欧盟、东盟、日韩、港澳台的经贸活动平台，举办各类洽谈对接活动。发挥中国国际进口博览会、中国河南国际投资贸易洽谈会、中国国际服务贸易交易会、中国中部投资贸易博览会等重大经贸活动品牌效应，分类组织开展专题招商活动。瞄准长三角、京津冀、粤港澳等重点区域，举办重点产业投资促进活动。持续办好济源白银文化节、纳米产业发展论坛、白银产业高峰论坛等主题活动，打造高端化和精准化的招商平台。

#### （五）打造高端国际合作产业园

依托各类功能载体平台，创建一批主体功能突出、产业结构优、创新能力强、外资来源地相对集中的国际合作产业园，推动国际先进技术、高端产业外资项目落地我市。

### 六、构建招商引资平台载体

（一）提升国家加工贸易产业园承接能级。以成功获批首批国家加工贸易产业园为契机，健全体制机制，加快规划建设，配套完善物流结算、金融服务、检验检疫等服务功能，提升整体承接能力。制定出台国家加工贸易产业园招商引资和承接转移等配

套政策，争取政策、资金、园区建设等多重支持，加大政策引领和改革创新力度。探索与发达地区建立加工贸易产业转移的合作机制，不断加大招商力度，加快推进加工贸易梯度转移，强力构建与主导产业关联的产业链条，不断提升“济源智造”价值链，全力打造国家加工贸易产业园标杆园区。

（二）强化开发区主载体平台作用。发挥开发区招商引资主阵地、主战场、主引擎功能，围绕主导产业提升、新动能培育、基础配套完善等核心业务，科学补齐科研、金融等配套功能短板，实现由工业区向工业社区转型。聚焦放权赋能、简化优化审批、规范管理体制、建设市场化运营机制等方面的堵点难点，深化体制机制改革，推行“管委会+公司”运营模式，增强开发区发展活力。支持开发区重点发展1—2个主导产业，重点培育1个新兴产业，支持主导产业头部企业做大做强，吸引上下游企业集聚，培育一批具有产业链主导力的“链主”企业，提升产业链核心竞争力和全产业链掌控能力，提升在全省排名位次。对标对表国家标准和政策，支持高新区争创国家级高新技术开发区、经开区争创国家级经济开发区。

（三）积极申创中国（河南）自由贸易试验区开放创新联动区。以济源高新区、经开区、现代服务业开发区为主体，申建中国（河南）自由贸易试验区开放创新联动区。充分利用河南自贸试验区平台优势和创新经验溢出效应，探索在开放创新联动区内建立符合国际化规则、更加便利的跨境投资和贸易服务体系，形

成一批可复制、可推广的政策制度创新成果，加快推进新型贸易的业务创新、政策创新和制度创新，使自贸试验区开放创新联动区成为济源融入经济全球化的重要载体。

(四) 鼓励支持各镇(街道)打造专业园区。支持各镇(街道)结合产业基础、资源禀赋和比较优势，围绕转型创新发展、跨区域协同发展、高效生态经济等发展方向，规划建设专业园区，加大招商引资工作力度，积极招引战略性新兴产业、现代服务业和各类农业新业态等项目。

## 七、健全保障机制

(一) 强化组织领导。示范区对外开放工作领导小组协调解决招商引资重大举措、重大项目和重大问题等，研究制定考核奖惩、落地会商等各项政策举措，不断增强招商引资工作实效，推动重点招商引资项目落地。各开发区、各镇(街道)是招商引资工作的责任主体，把招商引资列入重要工作议程，形成主要负责同志亲自抓、分管负责同志牵头抓、各部门负责同志具体抓的工作格局。对重大招商项目实行区级领导分包工作机制，实行一名包干领导、一个服务团队、一套行动方案的“三个一”工作法，相关部门加强行业招商和要素保障，切实形成示范区招商引资“一盘棋”格局。

(二) 强化统筹协调。商务部门充分发挥统筹协调推动作用，推进招商引资工作顺利开展。工科委、农业农村局、文广新局、交通局等部门，充分发挥行业信息资源优势，制定专项工作方案，深入开展行业领域招商引资专项行动。自然资源和规划局、生态

环境局、人力资源和社会保障局等部门依法依规提供要素保障服务，确保招商引资项目落地不受要素制约。统战部门、工商联等用好合作关系平台和客商资源，合力推进招商引资工作。各开发区、各镇（街道）围绕重点产业，研判形势趋势，出台政策措施，完善工作机制，谋划招商活动，狠抓项目服务，促进项目落地，形成济源招商引资“一盘棋”格局。

（三）开展督导激励。以“四个一批”活动为抓手，实施招商引资和项目建设全生命周期服务管理、跟踪问效。加强项目储备库建设，完善台账管理，加大督导力度，实现项目谋划一批、储备一批、签约一批滚动发展。深入落实招商引资“周通报、月点评、季排名、年总结”工作机制，每周通报各单位主要领导招商情况；每月通报各单位洽谈对接的重大项目情况；每季度对招商情况进行综合排名，召开招商引资推进会对下步工作进行安排部署；每年对招商引资工作进行全面总结，加大对招商成效突出的单位及个人的奖励力度，营造招商引资良好氛围。

（四）优化招商引资环境。高水平推进“放管服效”改革，以规则公开透明、监管公平公正、服务便利高效、依法保护权益为着力点，推动营商环境对标提升，打造市场化、法治化、国际化营商环境。全面落实《河南省优化营商环境条例》《河南省社会信用条例》，聚焦外来投资企业共性诉求，持续完善招商引资政策措施，提升投资自由化便利化水平。充分发挥“一家亲·来济投资企业之家”阵地作用，认真落实“两不接触”高效服务企业工作机制，完善重点企业联系机制，持续深入推行企业（项目）

首席服务官制度，扎实开展“千家外企大走访”“万人助万企”等活动，依法保护外来投资企业合法权益，构建亲清政商关系，着力营造尊商重商亲商爱商的良好环境。

（五）加强要素保障。用足用活土地政策，超前争取和储备土地指标，提高土地投资强度和使用效益。推行“亩均论英雄”综合评价和“承诺制+标准地”改革，优先保障重大项目用地需求。强化校企合作、工学结合，保障人力资源供给。引导各类金融机构进一步创新服务理念，开发符合招商引资项目特点的金融产品和业务模式，积极完善股权、债券、融资租赁、资产证券化、融资担保、信用保险等金融工具，推动项目与资金对接。

（六）激发招商活力。树立鲜明的用人导向，选派优秀年轻干部充实招商一线，把招商引资工作作为干部选拔任用工作的重要参考。引进和培养熟悉产业经济、掌握投资政策、通晓商务惯例、精通项目谈判的招商引资人才，着力打造一支政治思想过硬、专业能力强的招商引资工作队伍。加大重大招商引资项目、投资促进活动宣传力度，营造“大招商、招大商”良好氛围。加大重大招商引资项目、投资促进活动宣传力度，营造良好氛围。建立健全容错机制，对在招商引资中出现失误的干部，按有关规定给予容错免责。