

对外投资合作国别（地区）指南

巴西

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻巴西大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021年，我国对外直接投资流量达1788.2亿美元，较上年增长16.3%，位列全球第二；我国79家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）2022年度“国际承包商250强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖129个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望2022年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2023年3月

参赞的话

巴西是拉美第一大经济体、20国集团和金砖国家成员国，有一定的地区和国际影响力。巴西政局稳定，法律体系较为完善，拥有丰富的自然资源和人力资源优势，工业基础较为完整，服务业较为发达，经济发展潜力较大。

作为新兴经济体和发展中大国，巴西具备较大的市场规模，拥有一定的市场购买力。巴西经济体系较为完整，门类齐全，服务业产值占国内生产总值超过七成，金融业较发达，石油、铁矿、铌矿及淡水、森林等自然资源十分丰富，农牧业资源得天独厚，大豆、玉米、咖啡、柑橘以及牛肉、猪肉和家禽肉出口量均居全球前列。巴西已成为全球农产品出口大国，是全球重要的食品供应地。

近年来，巴西大力发展数字经济和绿色经济。新冠肺炎疫情暴发后，巴西网上购物、教学、医疗等得到较大发展，巴西政府和当地运营商为启动5G网络建设开始前期准备工作，部分城市已经拥有5G网络服务。巴西政府重视可再生能源发展，水电、风电、光伏发电等可再生能源在电力供应中发挥主导作用，当地一些大型企业开始制定减少碳排放计划，积极参与全球减碳行动。

受新冠肺炎疫情严重冲击，2020年巴西经济下滑，旅游、航空、餐饮等行业受到较大影响。2021年，巴西政府持续推动国有企业私有化进程，吸引私人资本投资，大力推动税收体制改革，减轻企业税收负担，通过大范围推广疫苗接种，逐步减少限制措施，促进餐饮、航空、酒店业恢复，至2020年上半年，巴西服务业总体恢复到疫情前水平。

巴西是中国在拉美地区最大的贸易伙伴、第二大出口目的地和第一大进口来源国。中国连续多年成为巴西全球最大贸易伙伴、第一大出口目的地、第一大进口来源国和第一大贸易顺差来源国。根据中国海关统计数据，中巴双边贸易已连续四年超过1000亿美元。2021年，中巴双边贸易达1640.6亿美元，同比增长36.2%。近年来，中国企业在巴西投资规模不断扩大，广泛涉及石油、电力、新能源、基础设施、农业、制造业、通讯、电子商务等各个领域，中国已经成为巴西重要的投资来源地之一。中国银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、中国农业银行、国家开发银行、中信保等金融机构先后进入巴西市场，为两国经贸合作提供金融服务和融资支持。尽管新冠肺炎疫情及当地

的经济形势给在巴中资企业经营带来一些困难和问题，但在巴中资企业总体经营状况良好，各领域合作稳步推进。

中国和巴西同为重要的新兴经济体，两国经贸领域互补性强，经贸合作前景广阔。需要注意的是，巴西涉及税赋、劳工、环保等方面法律较为复杂，工会力量强大，当地相关法律对使用本地员工比例、环保等方面作出严格规定。中资企业进入巴西市场前，需要全面深入了解当地市场和投资环境，通过专业机构，做好前期风险评估和市场调研。此外，2022年是巴西大选年，政治领域的不稳定因素以及当地经济政策调整、汇率市场变化可能带来的投资和经营风险也值得重视和关注。

希望中资企业积极开拓进取，在巴西市场稳扎稳打，共同推动中巴经贸合作行稳致远。

中国驻巴西使馆公使衔经商参赞 邵英军

2022年6月

目 录

导 言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境.....	5
1.4.1 政治制度	5
1.4.2 主要党派	7
1.4.3 政府机构	8
1.5 社会文化.....	8
1.5.1 民族	8
1.5.2 语言	9
1.5.3 宗教与习俗	9
1.5.4 科教和医疗	10
1.5.5 工会及其他非政府组织	11
1.5.6 主要媒体	12
1.5.7 社会治安	13
1.5.8 节假日	13
2. 经济概况.....	14
2.1 宏观经济.....	14
2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP.....	14
2.1.2 GDP产业结构	15
2.1.3 GDP需求结构	16
2.1.4 国家预算收支、赤字	16
2.1.5 通货膨胀率	16

2.1.6 失业率.....	17
2.1.7 消费和零售.....	17
2.1.8 债务规模和结构.....	17
2.1.9 债务风险.....	17
2.1.10 债务评级.....	17
2.2 重点/特色产业.....	18
2.3 基础设施.....	22
2.3.1 公路.....	22
2.3.2 铁路.....	22
2.3.3 空运.....	23
2.3.4 水运.....	23
2.3.5 通信.....	23
2.3.6 电力.....	24
2.4 物价水平.....	24
2.5 发展规划.....	25
3. 经贸合作.....	27
3.1 经贸协定.....	27
3.2 对外贸易.....	28
3.3 双向投资.....	31
3.4 对外援助/外国援助.....	32
3.5 中巴经贸.....	32
3.5.1 双边协定.....	32
3.5.2 双边贸易.....	34
3.5.3 双向投资.....	35
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	36
4. 投资环境.....	37
4.1 投资吸引力.....	37
4.2 金融环境.....	38
4.2.1 当地货币.....	38
4.2.2 外汇管理.....	38
4.2.3 银行和保险公司.....	39
4.2.4 融资渠道.....	41
4.2.5 信用卡使用.....	41

4.3 证券市场.....	41
4.4 要素成本.....	41
4.4.1 水、电、气、油价格.....	41
4.4.2 劳动力供求及工薪.....	43
4.4.3 土地及房屋价格.....	43
4.4.4 建筑成本.....	43
5. 法规政策.....	45
5.1 贸易法规和政策.....	45
5.1.1 主管部门.....	45
5.1.2 贸易法规.....	45
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	45
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	46
5.1.5 海关管理规章制度.....	47
5.2 外国投资法规.....	48
5.2.1 投资主管部门.....	48
5.2.2 外资法规.....	48
5.2.3 外资优惠政策.....	49
5.2.4 投资行业的规定.....	49
5.2.5 投资方式的规定.....	51
5.2.6 安全审查的规定.....	53
5.2.7 基础设施PPP模式的规定.....	53
5.3 企业税收.....	54
5.3.1 税收体系和制度.....	54
5.3.2 主要税赋和税率.....	55
5.4 特殊经济区域规定.....	58
5.4.1 经济特区法规.....	58
5.4.2 经济特区介绍.....	59
5.5 劳动就业法规.....	60
5.5.1 劳工法的核心内容.....	60
5.5.2 外国人在当地工作的规定.....	61
5.6 外国企业在巴西获得土地/林地的规定.....	62
5.6.1 土地法的主要内容.....	62
5.6.2 外资企业获得土地的规定.....	62

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	62
5.8 环境保护法规	63
5.8.1 环保管理部门	63
5.8.2 主要环保法律法规	63
5.8.3 环保法律法规要点	64
5.8.4 环境影响评估	65
5.9 反对商业贿赂规定	66
5.10 外国企业承包当地工程的规定	68
5.10.1 许可制度	68
5.10.2 禁止领域	69
5.10.3 招标方式	69
5.10.4 验收规定	69
5.11 保护知识产权的规定	69
5.11.1 知识产权保护的法律法规	70
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	70
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	70
6. 数字经济发展情况及相关规定	73
6.1 数字经济基础设施情况	73
6.1.1 基础网络能力	73
6.1.2 应用基础设施建设	73
6.1.3 商用基础设施建设	73
6.2 数字经济发展情况	74
6.2.1 巴西对数字经济定义	74
6.2.2 政府管理部门	74
6.2.3 数字化重点产业情况	74
6.3 数字经济发展规划	74
6.4 数字经济相关政策和法规	75
6.5 中资企业在巴西开展数字经济投资合作情况	75
7. 绿色经济发展情况及相关规定	77
7.1 巴西绿色经济发展情况	77
7.1.1 绿色经济的定义	77
7.1.2 相关管理机构	77
7.1.3 绿色发展情况	77

7.1.4 绿色金融发展.....	79
7.2 巴西绿色经济发展规划.....	79
7.3 巴西与发展绿色经济相关的政策和法规.....	80
7.4 中国与巴西开展绿色投资情况.....	81
8. 中国企业在巴西开展投资合作应注意的问题和应对措施.....	82
8.1 主要风险.....	82
8.2 防范风险措施.....	82
9. 巴西新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施.....	84
9.1 新冠肺炎疫情现状.....	84
9.1.1 巴西疫情概况.....	84
9.1.2 疫情对巴西经济的影响.....	84
9.2 疫情防控措施.....	84
9.3 后疫情时期出台的经济政策.....	85
9.4 对中资企业的特别提示.....	85
附录1 中资企业在巴西开展投资合作的手续.....	86
附录1.1 投资注册企业需要办理的手续.....	86
附录1.1.1 设立企业的形式.....	86
附录1.1.2 注册企业的受理机构.....	87
附录1.1.3 注册企业的主要程序.....	88
附录1.2 承揽工程项目的程序.....	89
附录1.2.1 获取信息.....	89
附录1.2.2 招标投标.....	90
附录1.2.3 政府采购.....	90
附录1.2.4 许可手续.....	90
附录1.3 申请专利和注册商标.....	91
附录1.3.1 申请专利.....	91
附录1.3.2 注册商标.....	92
附录1.4 企业报税的相关手续.....	92
附录1.4.1 报税时间.....	92
附录1.4.2 报税渠道.....	92
附录1.4.3 报税手续.....	92
附录1.4.4 报税资料.....	93
附录1.5 工作准证办理.....	93

附录1.5.1 主管部门.....	93
附录1.5.2 工作许可制度.....	93
附录1.5.3 申请程序.....	93
附录1.5.4 提供资料.....	94
附录2 巴西部分政府部门和相关机构一览表.....	95
附录3 巴西中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表.....	99
附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	102
附录4.1 中国驻巴西使馆经济商务机构.....	102
附录4.2 巴西中资企业商/协会.....	102
附录4.3 巴西驻华使领馆.....	103
附录4.4 东道国(地区)投资服务机构.....	103
后记.....	105

导 言 这本指南将告诉你什么？

在您准备赴巴西联邦共和国（The Federative Republic of Brazil, República Federativa do Brasil，以下简称“巴西”或“巴”）开展投资合作之前，是否了解巴西的政治、经济和社会文化环境？当地规范外国投资的法律法规有哪些？开展投资时应注意哪些事项？与当地政府、居民、媒体以及执法部门如何打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴西》将提供基本的信息，成为您了解巴西投资合作环境的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

1500年4月22日，葡萄牙航海家佩德罗·卡布拉尔抵达巴西。16世纪30年代葡派远征队在巴建立殖民地，1549年任命总督。1808年拿破仑入侵葡萄牙，葡王室迁往巴西。1821年葡王室迁回里斯本，王子佩德罗留巴任摄政王。1822年9月7日，佩德罗王子宣布独立，建立巴西帝国。1889年11月15日，丰塞卡将军发动政变，推翻帝制，成立巴西合众国。1964年3月31日，军人政变上台，实行独裁统治，1967年改国名为巴西联邦共和国。1985年1月，反对党在总统间接选举中获胜，结束军人执政。1989年，首次以全民直接选举方式举行大选。2002年10月，以劳工党为首的左翼政党联盟候选人卢拉赢得大选，成为巴历史上首位直选左翼总统。2006年10月，卢拉赢得连任。2010年10月，迪尔玛·罗塞芙作为劳工党候选人赢得大选，成为巴西历史上首位女总统，2014年10月赢得连任。2016年5月12日，罗塞芙总统因弹劾案暂时离职，副总统特梅尔出任代总统并组建临时政府。2016年8月31日，罗塞芙总统遭国会弹劾，特梅尔正式接任总统。2018年10月，巴西举行总统大选，博索纳罗当选新任总统，于2019年1月1日正式就职。2022年10月，经过两轮选举，卢拉再次当选巴西总统，并于2023年1月1日正式就职。

巴西同192个国家建有外交关系。是联合国、世界贸易组织、美洲国家组织、拉美和加勒比国家共同体、南方共同市场等国际和地区组织以及金砖国家、二十国集团、七十七国集团等多边机制成员国，不结盟运动观察员。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

巴西国土面积851.49万平方公里，位于南美洲东南部，北邻法属圭亚那、苏里南、圭亚那、委内瑞拉和哥伦比亚，西邻秘鲁、玻利维亚，南接巴拉圭、阿根廷和乌拉圭，东濒大西洋。

巴西横跨4个时区，巴西利亚、圣保罗、里约热内卢等东部地区为巴西利亚时区，

比格林尼治时间晚3个小时，比北京时间晚11个小时；马托格罗索州、南马托格罗索州比巴西利亚时间晚1个小时；阿克雷州和亚马孙州比巴西利亚时间晚2个小时；东部岛屿比巴西利亚时间早1个小时。

目前巴西不实行夏令时。

1.2.2 自然资源

巴西自然资源十分丰富。铌、锰、钛、铝矾土、铅、锡、铁、铀等29种矿物储量位居世界前列。铌矿储量已探明520万吨，产量占全球总产量的90%以上。已经探明铁矿储量333亿吨，居世界第五位，产量居世界第二位。石油探明储量153亿桶，居世界第15位，南美地区第二位（仅次于委内瑞拉）。2007年底以来，在沿海陆续发现多个特大盐下油气田，预期储量500亿至1500亿桶，有望进入全球十大储油国之列。

巴西森林覆盖率达62%，木材储量658亿立方米，占世界的1/5。

巴西水力资源丰富，拥有世界18%的淡水，人均淡水拥有量2.9万立方米，水力蕴藏量达1.43亿千瓦/年。

1.2.3 气候条件

巴西国土的80%位于热带地区。北部亚马孙平原属赤道（热带）雨林气候，年平均气温27-29℃。中部高原属热带草原气候，分旱、雨两季，年平均气温18-28℃。南部地区年平均气温16-19℃。属亚热带气候。

巴西北部大部分地区没有真正的旱季，但在一年中降雨最多的时期有变化。中部地区降雨更具季节性，属热带稀树草原气候。东北部内陆地区季节性降水更为极端，半干旱气候区的降雨量通常少于800毫米，历史上这一地区曾出现严重旱灾。南部和东南部部分地区全年降雨，冬季霜冻十分普遍，山地偶有降雪。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据巴西地理统计局发布的数据，2021年巴西总人口为2.13亿人，是世界第五人口大国，人口数量仅次于中国、印度、美国与印度尼西亚。15岁至65岁经济活动人口（EAP）1.03亿，较上年增长10%。2019年，巴西25岁及以上人口完成小学或同等学历教育的占46.6%，完成高中或同等学历的占27.4%，完成高等教育的占17.4%。

巴西人口最多的州是圣保罗州，2021年人口数量为4660万，占总人口的近五分之一。该州首府圣保罗市人口数量为1240万，是巴西人口最多的城市。米纳斯吉拉斯州（2141万人）和里约热内卢州（1746万人）也是巴西人口较多的州。



米纳斯吉拉斯州黑金城

1.3.2 行政区划

巴西分为26个州和1个联邦区，分别是：阿克雷、阿拉戈斯、亚马孙、阿马帕、巴伊亚、塞阿拉、圣埃斯皮里图、戈亚斯、马拉尼昂、马托格罗索、南马托格罗索、米纳斯吉拉斯、帕拉、帕拉伊巴、巴拉那、伯南布哥、皮奥伊、北里奥格兰德、南里奥格兰德、里约热内卢、朗多尼亚、罗赖马、圣卡塔琳娜、圣保罗、塞尔希培、托坎廷斯、巴西利亚联邦区。州下设市，全国共有5570个市。

首都巴西利亚位于中西部，是巴西的政治中心。1960年设为联邦区，该市由一个中心城市和十多个卫星城组成，行政划分上该区相当于州。2021年人口309.4万。全年温差较小，平均气温21℃。

圣保罗是巴西最大的城市，是全国工商、金融、交通中心，东南100公里有南美最大的海港桑托斯港。里约热内卢是巴西第二大城市，是世界著名的旅游胜地和巴西第二大港口。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政体】

巴西实行代议制民主政治体制。总统是国家元首，政府首脑，兼武装部队总司令。内阁为政府行政机构，内阁成员由总统任命。

【宪法】

巴西第一部帝国宪法于1882年产生。1988年10月5日颁布的巴西历史上第八部宪法，规定总统由直接选举产生，任期5年。1994年和1997年议会通过宪法修正案，将总统任期缩短为4年，总统和各州、市长均可连选连任一次。

【国家元首】

路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦（葡萄牙语：Luiz Inácio Lula da Silva），1945年10月27日出生，巴西第35任（2003年—2010年）及第39任（现任）总统，巴西劳工党创始成员。巴西历史上第一位工人出身的总统。2023年1月1日就职，任期至2025年12月31日。

【国会】

国会是国家最高权力机构。其主要职能是：制定一切联邦法律；确定和平时期武装力量编制及兵力；制定全国和地区性的发展计划；宣布大赦令；授权总统宣布战争或和平；批准总统和副总统出访；批准或撤销总统签署的临时性法令、联邦干预或戒严令；

审查总统及政府行政开支；批准总统签署国际条约；决定临时迁都等。



巴西利亚国会大厦

国会由参、众两院组成。两院议长、副议长每2年改选一次，同一届议员任期内不可连选连任。参议长兼任国会主席。参议员81人，每州3人，任期8年，每4年改选1/3或2/3。众议员513人，任期4年，名额按各州人口比例确定，但最多不超过70名，最少不低于8名。现任参议长罗德里戈·帕谢科（Rodrigo Pacheco，民主党），2021年2月当选，任期至2023年2月，现任众议长阿图尔·里拉（Arthur Lira，进步党），2021年2月当选连任，任期至2023年2月。

【法院】

根据1988年10月5日颁布的宪法，联邦最高法院、联邦法院、高等司法法院、高等劳工法院、高等选举法院、高等军事法院和各州法院行使司法权。

在法律上联邦法院体系和州法院体系互相独立，并且拥有各自的组织体系。其中联邦最高法院是全国最高司法机构。联邦最高法院由11名大法官组成，大法官提名人选必须是年龄在35岁以上、65岁以下、具有杰出法律知识和名誉无瑕疵的巴西公民。由总统提名，经参议院批准后任命。

1.4.2 主要党派

巴西政党数量众多，现登记有32个政党。

表1-1 巴西主要政党

序号	政党名称	主要情况
1	巴西民主运动（Movimento Democrático Brasileiro, MDB）	1965年成立，党员约213万，在军政府时期长期为唯一合法的反对党。主席巴莱亚·罗西（Baleia Rossi）。
2	自由党（Partido Liberal, PL）	2006年10月成立，党员约77万。主席瓦尔德马尔·科斯塔·内图（Valdemar Costa Neto）。
3	巴西联盟党（União Brasil, UNIÃO）	2021年10月由社会自由党和民主党合并而成，党员约108万人。主席卢西亚诺·卡尔达斯·比瓦尔（Luciano Caldas Bivar）。
4	劳工党（Partido dos Trabalhadores, PT）	1980年2月成立，主要由城乡劳动者、工会领导人和知识分子组成，现有党员约163万人。主席格莱西·霍夫曼（Gleisi Hoffmann）。
5	社会民主党（Partido da Social Democracia Brasileira, PSDB）	1988年6月25日成立，由一批退出民主运动党的人组成，党员约135万。主席布鲁诺·卡瓦尔坎蒂·德阿劳若（Bruno Cavalcanti de Araújo）。
6	进步党（Partido Progressista, PP）	1995年9月由改革进步党和进步党合并而成，党员约132.7万。主席西罗·诺盖拉（Ciro Nogueira）。
7	社会党（Partido Socialista Brasileiro, PSB）	1947年4月成立，其前身为1946年成立的民主左派党，1947年更为现名。党员约64万。主席卡洛斯·西凯拉（Carlos Siqueira）。
8	民主社会党（Partido Social Democrático, PSD）	2011年3月成立，由前圣保罗市市长吉尔贝托·卡萨布联合民主党、进步党和社会民主党部分人士共同组建，党员约41万。主席吉尔贝托·卡萨布（Gilberto Kassab）。
9	共和党（Republicanos）	2005年8月成立，由时任副总统若泽·阿伦卡尔

		组建，原名城市革新党，同年10月更为现名，党员约49.8万。主席马尔克斯·安东尼奥·佩雷拉（Marcos Antonio Pereira）。
10	民主工党（Partido Democrático Trabalhista, PDT）	1979年成立，党员约115万。前身为巴西工党的一部分，系社会党国际成员。主席卡洛斯·卢皮（Carlos Lupi）。
11	共产党（Partido Comunista do Brasil, PC do B）	1962年从原“巴西的共产党”中分裂出来，将1922年3月25日作为建党日，党员约41万人。主席卢西亚娜·桑托斯（Luciana Santos）。
12	工人革新党（Partido Renovador Trabalhista Brasileiro, PRTB）	1994年成立，党员约14.7万。主席儒里奥·菲德利什（Júlio Fidelix）。

资料来源：中国外交部网站

1.4.3 政府机构

巴西本届联邦政府于2023年1月1日开始执政，目前有37个部级单位：总统府民事办公室，总统府总秘书处，总统府机构关系秘书处，总统府新闻事务秘书处，总统府机构安全办公室，联邦大律师局，联邦监察总署，农牧业部，城市部，文化部，科技创新部，通信部，国防部，地区一体化发展部，社会发展和援助、家庭和打击饥饿部，人权部，财政部，教育部，体育部，公共服务管理和创新部，种族平等部，发展、工业、贸易和服务部，司法和公共安全部，环境部，矿产能源部，妇女部，渔业与水产业部，计划预算部，港口与机场部，原住民部，社会保障部，外交部，卫生部，劳工部，交通部，旅游部，农村发展与家庭农业部。巴西上届政府经济主管部门经济部被重新拆分为财政部、计划预算部、发展、工业、贸易和服务部和公共服务管理和创新部。

巴西出口投资促进局（APEX）在促进巴西商品和服务出口、吸引投资方面发挥积极作用，也是巴西企业参加国外重要展览的组织机构之一。APEX在巴西及多个国家设有机构，在北京和上海设有办事处。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

巴西白种人占53.74%，黑白混血种人占38.45%，黑种人占6.21%，黄种人和印第安人等占1.6%。

华人主要分布在圣保罗市、库里奇巴市和里约热内卢市，主要从事贸易活动或经营餐厅、超市等。

1.5.2 语言

巴西官方语言为葡萄牙语。英语、西班牙语为主要外语。巴西有300多个土著民族，讲250多种不同的语言。

1.5.3 宗教与习俗

巴西的宗教以天主教为主。64.6%的居民信奉天主教，22.2%的居民信奉基督教福音教派。



里约基督像

巴西人热爱足球，1958年，巴西队在瑞典世界杯决赛中首次夺得世界杯冠军。此后于1962年、1970年、1994年、2002年夺得世界杯冠军，是夺得世界杯冠军最多的球队。此外还获得4个联合会杯冠军、9个美洲杯冠军。

巴西烤肉是全世界很有名的一道巴西的招牌菜，黑豆饭是巴西是最常见的也是极具代表的美食。

巴西狂欢节被称为世界上最大的狂欢节，每年2月中旬或下旬举行3天，吸引国内外游客数百万人。在巴西各地的狂欢节中，尤以里约热内卢狂欢节为世界上最著名。

1.5.4 科教和医疗

【科技】

巴西的科技水平与研发能力位居发展中国家前列。钢铁、汽车、船舶、飞机工业等进入国际市场，交通、能源、电讯、微电子、信息、核工业、航天工业、海上石油开发、地质矿产、建筑业、城市规划、化工、轻工业、农牧业、服务业等均有相当水平，并拥有一支实力雄厚、经验丰富的科技队伍。

巴西研究机构及研究人员主要集中在圣保罗（仅圣保罗大学就占20%）和里约，主要的研究领域包括：医疗卫生、环境科学、生物技术、信息、新材料、产品质量控制、能源及化工。

巴西是南半球唯一掌握航天技术的国家，拥有卫星、航天器、火箭和发射场。本届政府将航天列于优先发展领域。巴西也是南半球唯一拥有自主开发浓缩铀技术并具有浓缩铀竞争能力的国家，巴西政府强调进行铀浓缩完全是为了和平利用（用于能源、医学和农业）等方面。巴西已能生产医学上使用的放射性同位素。

【教育】

教育体系分基础教育和高等教育两级，基础教育又分初级教育和中等教育。初级教育相当于中国的小学和初中，中等教育相当于中国的高中。高等教育指各类大学，学制一般为四年。

根据巴西国家地理统计局的数据，巴西拥有高等教育机构2608所，其中公立高等教育机构302所，私立大学2306所，在校生共计860万。著名高等学府有圣保罗大学、坎皮纳斯大学、巴西利亚大学、里约热内卢天主教大学等。

巴西实行九年义务教育制（6-15岁），对贫困生入学实行国家助学金制度。

【医疗】

巴西建立了统一医疗体系，实行公共医疗保险与个人医疗保险相结合的医疗制度。公立医院免费看病，但看病人多，等待时间长，检查项目和用药范围受限。中等收入以上人群通常购买私人医疗保险，到医疗条件更好的私立医院就诊。

2021年巴西人均寿命75岁。巴西公共卫生状况良好，民众基本医疗得到保障。主要传染性疾病包括新冠肺炎、黄热病、登革热、寨卡等。巴西疫苗接种率较高，传染病均得到有效控制。

中国政府没有向巴西派援助医疗队。外国医生需要在当地获得医师资格才可以行医。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】

巴西工会众多，各地方、各行业均有工会组织，工会的政治、社会影响力较大。巴西工会对企业有很大约束力。工会代表会员定期向雇主提出工资上涨幅度、福利待遇等要求。如果得不到满足，可以组织罢工。

在巴西全国统一工会（CUT）、工人总工会（UGT）、巴西工会联盟（CSB）等工会的支持下，2021年11月初，巴西运输和物流从业者联合会（CNTTL）、巴西汽车驾驶员协会（Abrava）和公路运输全国委员会（CNTRC）会员司机举行罢工，抗议燃油价格上涨。罢工没有阻碍交通也没有对物流造成重大影响。

在中央银行全国总工会领导下，2022年4月1日起，巴西中央银行从业人员罢工，要求工资上涨27%。2022年4月，社会保障局（INSS）工作人员罢工53天，导致109万人社保申请处于等待状态。

【其他非政府组织】

巴西非政府组织众多，活跃领域广泛，关注政治、经济、社会、环保、宗教等各种

问题。

1.5.6 主要媒体

【电视媒体】

大型电视台主要有8家，全国覆盖面达99.8%。“环球台”为全国最大私营电视台，政府管理的公共电视频道有2个，即国家电视台和教育电视台。2020年3月，CNN葡萄牙语频道正式开播，并通过网上直播、使用新媒体等方式不断扩大影响力，已成为当地有较大影响力的传播平台。

【广播媒体】

巴西全国有广播电台超过4000家，大多为私人所有。巴西广播公司为官方电台。

【报刊媒体】

巴西全国日报有500多种，发行量在15万份以上的主要报纸包括：《圣保罗页报》《圣保罗州报》《环球报》等。

全国杂志3000多种，主要杂志包括：《请看》《时代》《这就是》等，均为周刊。

【网络媒体】

2022年巴西影响力最大的十大网络媒体包括：WhatsApp（1.65亿用户）、YouTube（1.38亿用户）、照片墙（Instagram）（1.22亿用户）、Facebook（1.16亿活跃账户）、TikTok（7350万用户）、信使（Messenger）（6550万用户）、领英（LinkedIn）（5600万用户）、品趣（Pinterest）（3000万用户）、推特（Twitter）（1900万用户）、快拍（Snapchat）（760万用户）。

【媒体协会】

巴西广播电视协会（ABERT）成立于1962年11月，由私营部门创建，旨在维护巴西广播电视公司的利益。

巴西全国广播电视公司联合会（FENAERT）成立于2006年6月，由来自圣保罗、里

约、首都联邦区等10个州的广播电视企业组成，在劳工、工会和专业培训领域，代表、协调和维护广播电视公司利益。

1.5.7 社会治安

巴西没有反政府武装组织，部分地区一般犯罪问题较为严重。巴西公民可以合法持有枪支，非法持枪者较多。

根据巴西公共安全论坛（forumseguranca）发布的数据，2020年，故意暴力致死率同比增长4%，每10万居民23人，主要包括故意杀人罪（占总数的83%）、盗窃（占2.9%）、人身伤害随后死亡（占1.3%）等。

截至目前，巴西没有发生过针对中资企业或公民的恐怖袭击、绑架等恶性事件。

1.5.8 节假日

【法定节假日】

2022年巴西法定节假日主要包括：1月1日，新年；2月28日至3月1日，狂欢节；3月2日，圣灰日；4月15日，耶稣受难日；4月17日，复活节；4月21日，拔牙者节（民族英雄纪念日）；5月1日，国际劳动节；6月16日，圣体日；9月7日，独立日；10月12日，圣母节；11月2日，万圣节；11月15日，共和国成立日；11月20日，黑人纪念日；12月24日，圣诞夜；12月25日，圣诞节；12月31日，新年除夕。

【工作制】

巴西实行每周5天半工作制，周六下午和周日休息。法定工作时间为每日8小时、每周44小时。公共部门和大部分企业每周工作5天，周六和周日休息。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

巴西上届政府奉行“经济自由主义”，推行“三降一改一补”结构性改革，即降低公共债务、降低总体赋税、降低贸易壁垒、改革养老金制度、补齐基础设施短板。

巴西是全球疫情最严重的国家之一，疫情对巴西经济造成较大冲击。由于疫苗接种范围不断扩大，目前巴西绝大部分城市已经取消防疫限制措施，受疫情影响最严重的服务业总体恢复到疫情前水平。

2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP

2021年，巴西经济有所恢复，全年国内生产总值为8.7万亿雷亚尔（约1.6万亿美元），同比增长4.6%。人均GDP为40688雷亚尔（约7518.8美元），同比增长3.9%。



图2-1 2017-2021年巴西经济增长情况

资料来源：世界银行



图2-2 2017-2021年巴西人均GDP增长情况

资料来源：世界银行

2.1.2 GDP产业结构

2021年，巴西农业、工业、服务业增加值占GDP比重分别为：6.9%、18.9%和59.4%。



图2-3 2017-2021年巴西第一、二、三产业占GDP比重

资料来源：世界银行

2.1.3 GDP需求结构

2021年，投资、消费和净出口占GDP的比重分别为：18.9%、80.1%和1.0%。

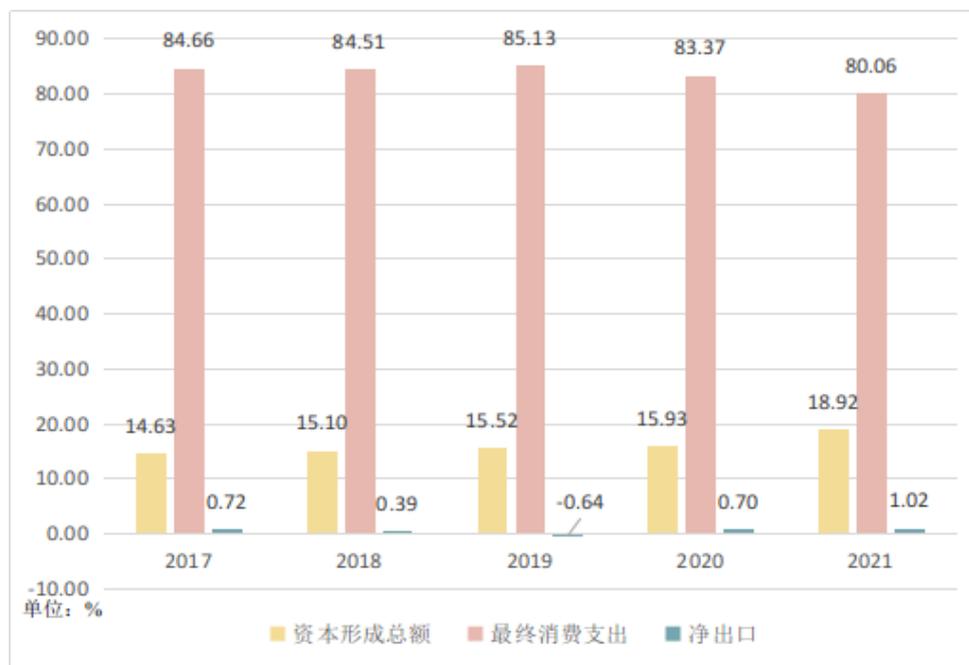


图2-4 2017-2021年巴西投资、消费和净出口占GDP比重

资料来源：世界银行

2.1.4 国家预算收支、赤字

根据巴西经济部数据，2021年，巴西财政净收入为1.58万亿雷亚尔，同比增长21.2%；财政支出为1.61万亿雷亚尔，同比下降23.6%。中央政府赤字累计350.73亿雷亚尔，相当于国内生产总值（GDP）的0.4%。

2.1.5 通货膨胀率

根据巴西国家地理统计局（IBGE）数据，2021年巴西通胀率为10.06%，高于巴西国家货币委员会年初制订的3.75%的目标，为2015年以来最高值。其中，运输行业价格上涨幅度最大，达到21.03%，住房、食品饮料价格分别上涨13.05%、7.94%。

2.1.6 失业率

根据巴西国家地理统计局数据，2021年巴西年均失业率为13.2%，高于疫情前水平，约相当于1200万失业人口。

2.1.7 消费和零售

2021年，巴西机器、设备等生产资料销售总额为2224亿雷亚尔，同比增长21.6%，连续4年保持正增长；零售业销售额同比增长1.4%，连续5年实现增长。

2.1.8 债务规模和结构

根据巴西经济部数据，截至2021年底，巴西联邦公共债务总计5.6万亿雷亚尔，同比增长12.1%，占GDP比重为64%。其中，内债5.4万亿雷亚尔，外债2647.2亿雷亚尔，包括2286亿雷亚尔的证券债务和207.7亿雷亚尔的合同债务。一年以内短期债务占21%，债务平均发行期限为3.8年。债权人中，金融机构占29.5%，投资基金占24%，社保占21.7%，外国投资者占10.6%，政府占4.4%，保险公司占3.9%。

巴西作为“巴黎俱乐部”成员，遵守该组织债务重组有关规定。巴西债务重组安排需经联邦参议院审议通过。相关规定可见巴西政府1998年6月19日发布的第9665号法令。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/19665.htm

2.1.9 债务风险

根据国际货币基金组织（IMF）2022年4月发布的《全球财政监测报告》，2021年巴西总债务远高出新兴市场国家平均水平，预计2022年巴西总债务占GDP的91.9%，在37个新兴市场国家中排名第三，仅低于斯里兰卡和埃及。

2.1.10 债务评级

截至2022年4月，国际评级机构穆迪对巴西主权信用评级为Ba2，展望为稳定。截至2021年12月，国际评级机构惠誉对巴西主权信用评级为BB-，展望为负面。截至2022年6

月，国际评级机构标普对巴西主权信用评级为BB-，展望为稳定。三家评级机构对巴西主权信用评级均与上年相同。

2.2 重点/特色产业

【农业】

巴西国家地理统计局2022年5月发布的报告显示，2021年巴西主要农作物总产量2.5亿吨，较2020年下降0.4%。2021年，巴西农业综合企业出口额1205.9亿美元，占巴西出口总额的43%。巴西的大豆、蔗糖、咖啡产量居世界首位，牛肉产量居世界第二位，玉米、豆油、豆粕、棉籽油、棉籽粕和鸡肉产量居世界第三位。在出口方面，巴西的大豆、蔗糖、柑桔汁、烟草、酒精、牛肉、鸡肉出口量世界排名第一，玉米、棉花、咖啡、豆粕、豆油、花生油和猪肉出口量位居世界前列。中国是巴西大豆、食糖、牛肉、猪肉、鸡肉、棉花和花生油的最大出口目的地。

巴西欢迎外国投资者对巴农业投资，特别是在农业基础设施、创新、绿色等领域。跨国企业在巴西农业生产、农产品加工和物流等领域发挥重要作用。

根据福布斯2022年1月发布的巴西农业领域100家大企业名单，排名前十位的包括：JBS集团、RAÍZEN ENERGIA、COSAN、MARFRIG GLOBAL FOODS、嘉吉（CARGILL）、安贝夫啤酒（AMBEV）、邦吉（BUNGE）、COPERSUCAR、BRF、中粮国际。

表2-1 2021年巴西主要出口农产品

产品名称	出口额（亿美元）	在农产品出口中的占比（%）
大豆	386.3	32.0
肉类	198.6	16.5
林产品	139.4	11.6
食糖和乙醇	102.6	8.5
谷物及制品	52.8	4.4
咖啡豆	58.0	4.8

资料来源：巴西农业、畜牧业和食品供应部

【工业】

巴西工业体系较完备，工业基础较雄厚，工业实力居拉美各国首位。主要工业部门包括：钢铁、汽车、造船、石油、水泥、化工、冶金、电力、建筑、纺织、制鞋、造纸、食品等。民用支线飞机制造业和生物燃料产业在世界居于领先水平。2021年，巴西工业产品和服务出口总额达2253亿美元，占巴出口总额的80.3%。

（1）钢铁

巴西钢铁协会（Instituto Aço Brasil）数据显示，2021年，巴西粗钢产量3620万吨，同比增长14.7%；全国钢铁产品国内销量2240万吨，同比增长15%；全国钢铁产品表观消费量2640万吨，同比增长23.2%。

巴西主要钢铁生产企业包括Aperam、Arcelor Mittal Brasil、CSN、Gerdau、Sinobras、Thyssen Krupp CSA、Usiminas、VSB Tubos、V&M do Brasil、Villares Metals、Votorantim等。

（2）汽车

巴西汽车销售商联合会（Fenabrave）数据显示，2021年巴西汽车销售量为349万辆，同比上升10.6%。其中，轿车销售155万辆，同比下降3.6%；轻型车41.65万辆，同比上升24.2%；卡车12.73万辆，同比上升42.8%；客车1.78万辆，同比下降2.5%；摩托车115万辆，同比上升26.4%。

全球主要汽车企业均在巴设立组装厂或销售中心，包括大众（Volkswagen）、菲亚特（Fiat）、伊维柯（Iveco）、本田（Honda）、三菱（Mitsubishi）、尼桑（Nissan）、丰田（Toyota）、标致（Peugeot）、雷诺（Renault）、沃尔沃（Volvo）、斯卡尼亚（Scania）、路虎（Land-Rover）、梅赛德斯-奔驰（Mercedes-Benz）等。

（3）石油天然气

巴西从上世纪50年代开始进行石油天然气勘探开发。根据巴西国家石油、天然气和生物燃料局（ANP）数据，2021年，巴西石油日产量为290.5万桶，较上年下降1.2%；天然气日产量1.34亿立方米，较上年增长5%。全年石油总产量10.6亿桶，天然气总产量

488亿立方米。盐下油气占全国总产量的72.4%。

巴西石油天然气领域最重要的企业为巴西国家石油公司（Petrobras）。在巴西进行石油勘探和生产的企业还包括Anadarko、Aurizônia Petr óleo、Barra Energia、BG Brasil、BHP Billiton、BP do Brasil、Chevron、Engevix等。

（4）航空

1969年巴西航空工业起步。巴西航空工业公司是世界第3大民用飞机制造企业和巴西主要出口创汇企业之一，在生产120座以下支线飞机方面居世界领先地位。主要产品为ERJ-145系列和E170/190系列支线喷气客机、“超级大嘴鸟”螺旋桨战斗机等。

（5）航天

巴西航天业规模为拉美最大，导弹与航天产品包括战术导弹、运载火箭、资源遥感卫星和卫星地面设备等，已有能力向其他国家出口战术导弹和航天产品的分系统。巴西拥有资源遥感卫星的技术，能够研制生产气象雷达、卫星通信天线及相关的地球站。

（6）工程机械

巴西机械设备工业协会（Abimaq）最新数据显示，2021年，巴西机械设备行业收入2224亿雷亚尔，同比增长21.6%。其中，国内市场销售额1681亿雷亚尔，同比增长25.3%；出口额93.8亿美元，同比增长34.2%。2021年，该行业投资额14.5万亿雷亚尔。根据该协会2022年1月预测，2022年投资额可达15.5万亿雷亚尔，同比增幅有望达到6.4%。

（7）采矿业

根据巴西矿业协会（Ibram）数据，2021年巴西矿业企业收入为3390亿雷亚尔，同比增长62%；产量为11.5亿吨，同比增长7%；出口量为3.73亿吨，同比增长0.4%；出口额为580亿美元，同比增长58.6%；矿业贸易顺差达到489亿美元，同比增长50.7%，占巴对外贸易顺差的80%。铁矿石是巴西矿业领域主要产品。2021年，铁矿石销售额占矿业总收入的74%，黄金、铜分别占8%、5%。

【服务业】

2021年，巴西服务业增加值同比增长4.7%，各领域均实现正增长。其中，信息和通

信服务增长12.3%，交通、仓储和邮政服务增长11.4%。

根据电子商务市场研究机构Neotrust发布的数据，2021年，巴西电商销售额总计1610亿雷亚尔，订单量超3.53亿单，同比增长16.9%。主要电商包括：美客多（Mercado Livre）、B2W（Americanas、Submarino、Shoptime）、亚马逊（Amazon）、Magazine Luiza、虾皮购物（Shopee）、阿里速卖通（AliExpress）等。

【当地大型知名并购项目】

2021年，在卫生领域，巴西医疗保健公司Hapvida与Notre Dame Intermédica完成并购；在能源领域，巴西能源公司Raízen与Biosev完成并购；在交通领域，巴西车辆租赁管理公司Localiza与Unidas完成并购；在零售领域，巴西零售企业家乐福与BIG集团完成并购。

【巴西著名企业】

2022年，7家巴西企业进入全球财富500强企业名单，包括石油、农业、矿业、能源、金融等领域企业。

表2-2 2022年入围财富世界500强榜单的巴西企业

（单位：百万美元）

2022 排名	上年 排名	公司名称	营业收入	利润
128	181	巴西国家石油公司（PETROBRAS）	83966.0	19875.0
194	202	巴西JBS公司（JBS）	65036.3	3799.2
231	294	巴西淡水河谷公司（VALE）	55585.0	22445.0
333	322	伊塔乌联合银行控股公司（ITAÚ UNIBANCO HOLDING）	41174.6	4962.6
398	-	Raízen公司（RAÍZEN）	35857.5	590.3
439	426	巴西布拉德斯科银行（BANCO BRADESCO）	32556.4	4297.3
465	482	巴西银行（BANCO DO BRASIL）	30601.7	3401.9

资料来源：美国《财富》杂志

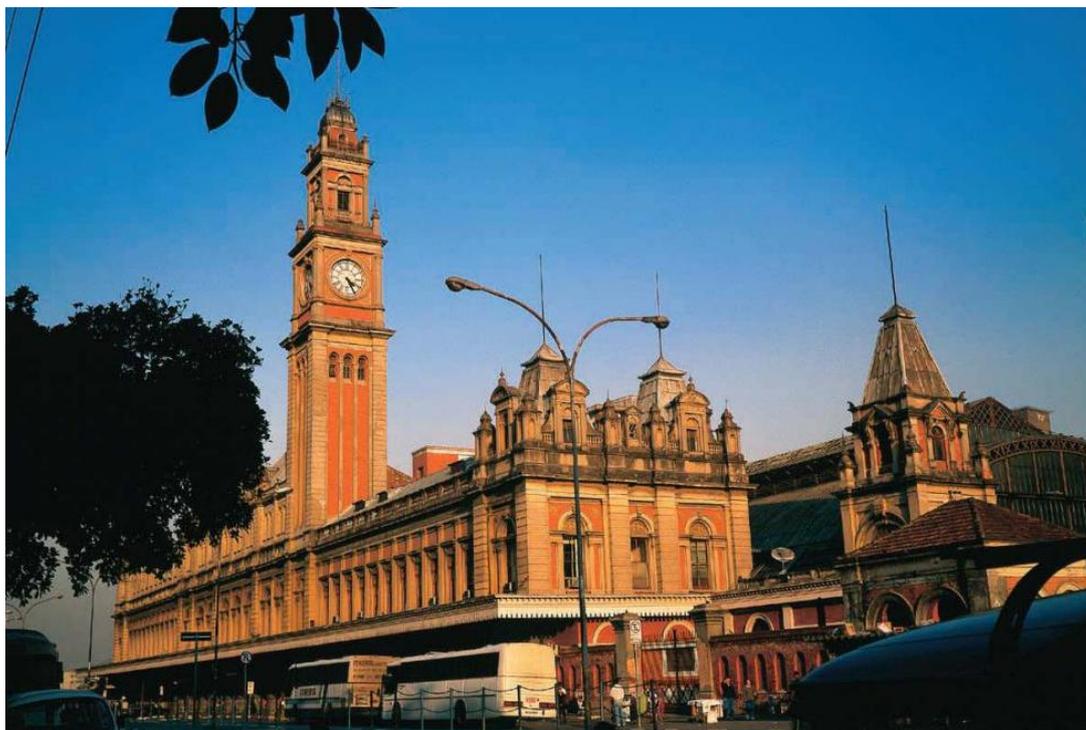
2.3 基础设施

2.3.1 公路

巴西公路总长172万公里，承担全国逾三分之二的货物运输量，其中有21.35万公里柏油路，联邦公路6.4万公里，州级公路和市级公路14.9万公里。高速公路约1.4万公里，占公路总里程比重为0.8%。公路网密度为25.1公里/千平方公里。巴西与周边国家基本实现公路互联互通，但有些公路路状条件有待改善。

2.3.2 铁路

铁路运力居拉美首位。铁路网总长度约为30374公里，东南部占47%。电气化铁路1121公里。除零星旅游线路外，大多为运输铁矿石、农产品等的货运线路。2021年，巴西铁路货运量为5.07亿吨，同比上升3.6%。



圣保罗火车站

巴西圣保罗、里约、萨尔瓦多、巴西利亚等8个城市有地铁，圣保罗、里约、萨尔瓦多拥有城铁，里约等10个城市近年开始使用有轨电车。圣保罗地铁1974年开通运营，总长101公里，圣保罗城铁1934年开通，全长273公里。里约城铁于1866年启用，全长270

公里。2021年，圣保罗轨道交通里程为385.6公里，客运量为13.31亿人次，同比增长4.9%；里约轨道交通里程为287.5公里，客运量为2.49亿人次，同比下降1.5%；巴西东北部轨道交通里程为320公里，客运量为1.65亿人次，同比增长12.7%。

巴西尚未建高铁。

2.3.3 空运

据巴西国家民航局（ANAC）发布的数据，2021年，巴西航空业逐步复苏，全年共运送乘客6700万人次。2021年，巴西国内航线全年运送乘客6250万人次，较2019年下降34.2%，国内市场客运需求和供给分别下降27.8%和25.8%。2021年巴西国际航线客运量470万人次，较2019年下降80.2%，国际市场客运需求和供给分别下降76.5%和63.8%。2021年全年巴西国内航线货运量较2019年下降11.4%，国际航线货运量较2019年增长近17%。

巴西航空客货运相对较发达，主要城市均有机场，主要机场包括圣保罗瓜鲁柳斯国际机场、巴西利亚机场、维拉科波斯国际机场、圣保罗孔戈尼亚斯机场、累西腓国际机场等。以上机场2021年分别运送乘客2360万、1030万、975万、943万和734万人次。

圣保罗、里约热内卢、巴西利亚等城市有航班直飞周边各国、欧洲、北美主要城市及约翰内斯堡和迪拜等地。从中国出发可经这些城市中转均可抵达巴西。

2.3.4 水运

巴西全国共有海运港口99个，内河港口76个，2021年吞吐量12.1亿吨，同比增长4.8%。桑托斯港为巴西最大港口，也是南美地区最大的港口，2021年吞吐量1.13亿吨。在私营码头中，马德里亚角码头2021年吞吐量最大，达到1.82亿吨。里约的马瓦港（Pier Mauá）是南美最重要的国际邮轮码头。位于亚马孙河中游的马瑙斯港为最大内河港口，可停泊万吨级货轮。

2.3.5 通信

【邮政】

巴西邮政（ECT）对国内邮件可提供快递服务，称为SEDEX。另有国际邮件快递公司，如DHL、FEDERAL EXPRESS等。

【电信】

巴西国家电信管理局（ANATEL）数据显示，2021年，巴西宽带用户数达4140万，光纤用户总计2600万。巴西移动电话用户2.53亿，固定电话用户2870万，电视用户1600万。2022年，5G技术有望在巴西投入运营。

2.3.6 电力

根据巴西政府网站公布的数据，巴西总装机容量181.5GW，其中，水电、热电、风电、太阳能、核电装机容量分别占60.2%、23.5%、11.4%、2.6%、1.1%；2021年新增7562MW，其中，新增风电3694MW，新增热电2450MW，新增太阳能发电1300MW。巴西电力供应中83%来自可再生能源，其中，水电占58%，风电占10.9%，太阳能发电占6.9%。

2021年，巴西电力消费500.2GWh，同比增长5.2%。其中，工业用电占36.3%，居民占30.1%，商业占17.4%。

巴西是全球采用可再生能源发电最多的国家之一。近年来，巴西风电和太阳能发电比重逐渐上升。根据巴西能源研究公司（EPE）预测，2021至2031年间，巴西可再生能源发电约占84%，远高于世界其他国家25%的水平。

巴西与阿根廷、乌拉圭、巴拉圭等国电网互联，与上述国家开展电力进出口。阿根廷、乌拉圭等国冬季对巴西的电力能源需求较大。为降低输电成本，近年来巴西南部一些州从阿根廷、乌拉圭进口电力，北部罗赖马州从委内瑞拉进口电力。

2.4 物价水平

美国美世咨询公司（Mercer）2021年发布的全球生活成本最昂贵的城市排名中，圣保罗、里约分别列第177位和第191位，巴西利亚列第205位，是南美洲生活成本最低的城市之一。

巴西不同城市、同一城市不同城区的食品市场价格有较大差别。巴西利亚中心城区

超市部分食品价格如下（仅供参考，1美元约合5.15雷亚尔）：

粮食/米面：小麦粉4.29雷亚尔/公斤，玉米淀粉27.78雷亚尔/公斤，木薯粉9.99雷亚尔/公斤，大米6.19雷亚尔/公斤。

蔬菜：生菜4.89雷亚尔/份，花菜16.99雷亚尔/颗，包心菜6.71雷亚尔/份，土豆8.99雷亚尔/公斤。

食用油：大豆油10.19雷亚尔/900毫升，玉米油16.79雷亚尔/900毫升，葵花籽油13.89雷亚尔/900毫升，初榨橄榄油22.19/500毫升。

肉禽蛋：全鸡13.69雷亚尔/公斤，鸡腿12.39雷亚尔/公斤，牛腿肉35.99雷亚尔/公斤，猪里脊27.96雷亚尔/公斤，普通白鸡蛋14.69雷亚尔/20个，草鸡蛋12.79雷亚尔/10个，有机鸡蛋21雷亚尔/10个。

2.5 发展规划

【经济发展规划】

巴西现行主要发展规划为投资伙伴计划（Programa de Parcerias de Investimentos, PPI）。投资伙伴计划由上届政府提出，后被本届政府沿用。主要内容为吸引私人资本，加大在巴西机场、港口、铁路、公路等多个基础设施领域的投资。网址：portal.ppi.gov.br/index.php

2020年10月27日，巴西政府发布《2020年至2031年巴西联邦发展战略》（“Estratégia Federal de Desenvolvimento para o Brasil no período de 2020 a 2031 - EFD 2020-2031”），旨在为各公共部门工作制定长期指导方针，促进巴西经济复苏。该战略从经济、制度、基础设施、环境、社会等五个方面分析了2020至2031年间巴西宏观经济环境，并制定了具体的目标和指导方针。

网址：

www.in.gov.br/en/web/dou/-/decreto-n-10.531-de-26-de-outubro-de-2020-285019495

【产业发展规划】

2022年3月11日，巴西政府推出《国家化肥计划》（“Plano Nacional de Fertilizantes”，PNF），以减少巴西对化肥进口依赖。其内容包含短期和长期的80条目标、130项举措，为相关行业制定了包括鼓励生产者、扩大产能、改善基础设施和物流等在内的若干财政政策，并为行业创新提供机会。

网址：static.poder360.com.br/2022/03/plano-nacional-de-fertilizantes-brasil-2050.pdf

【基础设施发展规划】

巴西负责基础设施规划的机构是投资伙伴计划（PPI）秘书处。根据2022年6月投资伙伴计划发布的信息，自2019年以来，PPI已完成150个拍卖和投资组合项目，投资额达8657亿雷亚尔，公共部门收入达1495亿雷亚尔。2022年，计划对90项资产进行拍卖，可能带来约1898亿雷亚尔的投资。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【主要经贸协定】

根据巴西政府部门发布的信息，巴西对外签署的经贸协定中，正在执行的协定有23个。

表3-1 巴西对外签署的主要经贸协定

序号	协定名称	签署时间
1	巴西和乌拉圭第2号经济互补协议（ACE 02），最初称为商业扩展协议（PEC）	1982年
2	拉丁美洲一体化协会（ALADI）第04号区域关税优惠协议（APTR 04）（建立了区域关税优惠）	1984年
3	巴西-阿根廷第14号经济互补协议（ACE 14）	1990年
4	阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭在《亚松森条约》（成立南共市文件）的框架内签署了第18号经济互补协议（ACE 18）	1991年
5	南方共同市场国家与玻利维亚签署第36号经济互补协议（ACE 36）	1996年
6	南方共同市场和智利签署第35号经济互补协议（ACE 35）	1996年
7	巴西和圭亚那第38号部分优惠协议	2001年
8	巴西与墨西哥第53号经济互补协议（ACE 53）	2002年
9	南方共同市场国家与墨西哥第54号经济互补协议（ACE54）	2002年
10	南方共同市场国家与墨西哥第55号经济互补协议（ACE55）	2002年
11	南方共同市场与哥伦比亚、厄瓜多尔和委内瑞拉第59号经济互补协定（ACE 59）	2004年
12	南方共同市场—印度优惠贸易协定（ACP）	2004年
13	巴西和苏里南第41号经济互补部分优惠协议	2005年
14	南方共同市场与秘鲁第58号经济互补协议（ACE 58）	2005年
15	南方共同市场与古巴第62号经济互补协议（ACE 62）	2006年
16	南方共同市场与南部非洲关税同盟（SACU）优惠贸易协定（ACP）	2008年

17	南方共同市场与埃及自由贸易协定（FTA）	2010年
18	南方共同市场—以色列自由贸易协定	2010年
19	巴西和委内瑞拉第69号经济互补协议（ACE 69）	2012年
20	巴西—墨西哥投资合作和便利化协议（ACFI）	2015年
21	巴西—安哥拉投资合作和便利化协定（ACFI）	2015年
22	南方共同市场与哥伦比亚第72号经济互补协议（ACE 72）	2017年
23	巴西—巴拉圭第74号经济互补协议（ACE 74）	2020年

资料来源：巴西政府官网

【辐射市场范围】

按照区域及双边协议，巴西市场辐射范围包括阿根廷、巴拉圭、乌拉圭、委内瑞拉、玻利维亚、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁、古巴、墨西哥、苏里南、印度、安哥拉、埃及、圭亚那、以色列、巴拿马、圣基茨和尼维斯、南部非洲关税同盟成员国等。

【签署自由贸易协定情况】

2010年以来，南方共同市场与埃及、以色列签署自由贸易协定。2019年6月，南方共同市场与欧盟完成自贸谈判，待成员国议会通过后生效。

【与其他金砖国家贸易】

根据巴西经济部数据，2021年巴西对其他四个金砖国家（中国、印度、俄罗斯和南非）的出口达954.81亿美元，占巴西出口总额的34%；自四个国家进口额610.81亿美元，占巴西总进口额的27.8%。

3.2 对外贸易

【货物贸易规模及主要贸易伙伴】

2021年，巴西货物贸易总额为5000.42亿美元，同比增长35.9%。其中，出口额2806.33亿美元，同比增长34.2%；进口额2194.09亿美元，同比增长38.2%。

前五大出口目的地为中国、美国、阿根廷、荷兰、智利，前五大进口来源国为中国、美国、阿根廷、德国、印度。

表3-2 2021年巴西主要出口目标市场及份额

(单位：亿美元)

排名	国家和地区	总额	份额 (%)	主要出口商品
1	中国	879.08	31.30	铁矿石、大豆、原油、冻牛肉、化学木浆
2	美国	311.45	11.09	钢铁半制成品、原油、航空器、咖啡、化学木浆
3	阿根廷	118.78	4.23	客运车辆、汽车零配件、铁矿石、铁及非合金钢的半制成品、货运车辆
4	荷兰	93.16	3.32	原油、大豆、铁矿石、豆粕、化学木浆
5	智利	70.19	2.50	原油、牛肉、货运车辆、客运车辆、牵引车

资料来源：巴西经济部

表3-3 2021年巴西主要进口来源国及份额

(单位：亿美元)

排名	国家（地区）	总额	份额 (%)	主要进口商品
1	中国	476.51	21.72	电话机、半导体器件、电子零配件、疫苗及其原料、集成电路
2	美国	393.85	17.95	石油、石油气、涡轮喷气发动机、疫苗及其原料、原油
3	阿根廷	119.49	5.45	货运车辆、客运车辆、小麦、电力、汽车零配件
4	德国	113.46	5.17	车辆零配件、仅含有氮杂原子的杂环化合物、药物、疫苗及其原料、肥料
5	印度	67.28	3.07	石油、农药、药物、仅含有氮杂原子的杂环化合物、未锻轧铝

资料来源：巴西经济部

【进出口商品结构】

巴西出口的主要商品有铁矿石、大豆、原油、蔗糖、豆粕、石油、牛肉、鸡肉等。2021年，巴西前三大出口产品（铁矿石、大豆、原油）占出口总额的比重超过40%。主要进口商品包括石油、汽车零配件、疫苗及其原料、天然气、化肥、集成电路等。

表3-4 2021年巴西主要出口商品

(单位：亿美元)

排名	商品名称	出口总额	占出口总额 比例 (%)	主要出口目的地
1	铁矿石	446.61	15.90	中国、马来西亚、巴林、日本、阿曼
2	大豆	386.39	13.76	中国、西班牙、泰国、荷兰、土耳其
3	原油	306.09	10.90	中国、美国、印度、智利、葡萄牙
4	蔗糖	91.86	3.27	中国、阿尔及利亚、尼日利亚、孟加拉国、加拿大
5	豆粕	73.43	2.61	泰国、印度尼西亚、荷兰、韩国、法国
6	石油	72.63	2.59	新加坡、美国、利比里亚、巴拿马、荷兰
7	牛肉	69.71	2.48	中国、中国香港、美国、埃及、菲律宾
8	鸡肉	69.54	2.48	中国、日本、阿联酋、沙特阿拉伯、南非
9	纸浆	63.92	2.28	中国、美国、荷兰、意大利、日本
10	咖啡	58.33	2.08	美国、德国、比利时、意大利、日本

资料来源：巴西经济部

表3-5 2021年巴西主要进口商品

(单位：亿美元，%)

排名	商品名称	进口总额	占进口总额 比例 (%)	主要进口来源地
1	石油	134.36	6.12	美国、印度、阿联酋、荷兰、西班牙
2	汽车零配件	71.42	3.26	日本、中国、德国、墨西哥、美国
3	疫苗及其原料	68.05	3.10	美国、中国、比利时、瑞士、德国
4	天然气	59.26	2.70	美国、玻利维亚、阿根廷、特立尼达和多巴哥、安哥拉
5	化肥	55.77	2.54	摩洛哥、俄罗斯、中国、美国、沙特阿拉伯
6	集成电路	51.38	2.34	中国、韩国、中国台湾、越南、马来西亚
7	电话机	44.09	2.01	中国、越南、美国、墨西哥、马来西亚

8	氮肥	43.75	1.99	俄罗斯、卡塔尔、中国、阿曼、阿尔及利亚
9	钾肥	42.62	1.94	加拿大、俄罗斯、白俄罗斯、德国、以色列
10	涡轮喷气发动 机	42.12	1.92	美国、法国、加拿大、土耳其、德国

资料来源：巴西经济部

【服务贸易】

根据巴西央行数据，2021年，巴西服务贸易进出口总额834亿美元，同比增长6.8%。

巴西主要服务贸易伙伴为美国、荷兰及其他欧洲国家。2021年，巴西前三大服务出口对象国为美国、英国、荷兰，前三大服务进口来源国为美国、荷兰、德国。主要出口产品为建筑工程、交通运输、信息与通信服务；主要进口产品中，交通运输、建筑工程、设备租赁服务进口额所占比重分别为22%、22%和14%。

3.3 双向投资

根据联合国贸发会议《2022年世界投资报告》统计，2021年，巴西吸收外资流量503.67亿美元，对外投资流量230.83亿美元；截至2021年底，巴西吸收外资存量5927.61亿美元，对外投资存量2961.85亿美元。

巴西中央银行数据显示，2021年巴西吸收外国直接投资流量464.41亿美元，同比增长22.9%，主要外资来源地为荷兰、美国、卢森堡、法国等。

巴西外资企业数量众多，跨国公司在巴西农牧业、食品加工、基础设施、金融、油气、电力、汽车制造、医药、钢铁等诸多领域发挥重要作用。

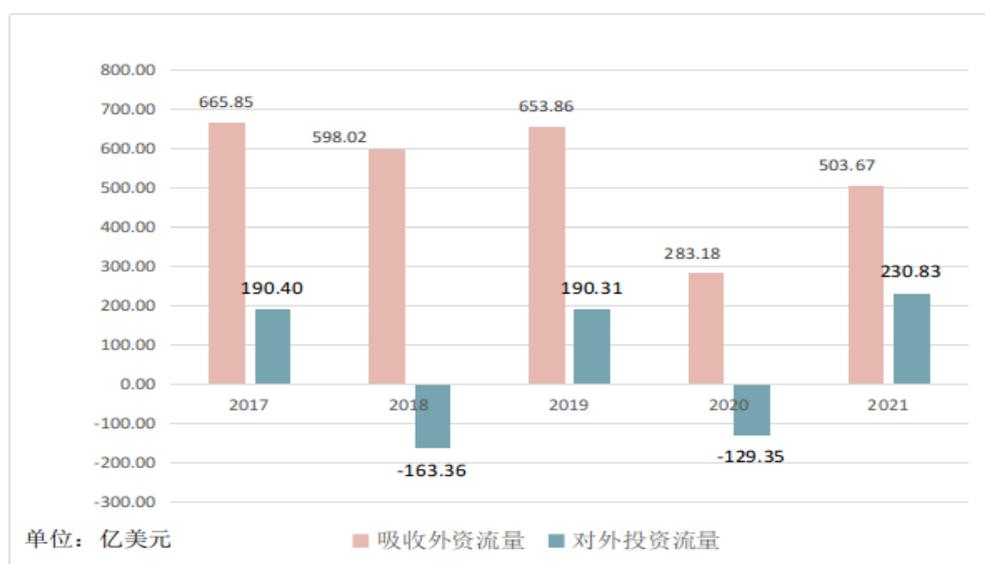


图3-1 2017-2021年巴西吸收外资和对外投资流量情况

资料来源：联合国贸发会议《2022年世界投资报告》

3.4 对外援助/外国援助

巴西主要通过技术合作形式向非洲、拉丁美洲、加勒比地区、亚洲和东欧地区提供援助，合作领域涉及农业、教育、健康领域、政府管理等。

巴西不是传统国际援助受援国。在疫情初期，巴西接受国际援助主要包括呼吸机、医用防护用品等。在新冠疫苗使用方面，与英国、中国、美国等国家的药厂和研究机构进行合作。通过在当地进行后期临床试验并通过当地卫生监管部门批准，中国的科兴疫苗和英国的牛津/阿斯利康疫苗成为最早在巴西使用的抗新冠肺炎疫苗，在巴西防疫接种中发挥重要作用。

3.5 中巴经贸

3.5.1 双边协定

【主要双边贸易协定】

中国与巴西未签订自由贸易协定。已经签署的有关双边经贸协定主要包括：

两国政府贸易协定（1978年1月7日）

中巴海运协定（1979年5月22日）

两国政府贸易协定补充议定书（1984年5月29日）

中巴贸易投资领域合作谅解备忘录（2004年11月12日）

中国商务部和巴西经济部关于服务领域合作的谅解备忘录（2019年11月13日）

【主要投资协定】

中巴两国政府间签署的主要投资协定包括：

双边投资保护协定：1994年4月中国与巴西政府签署了《关于鼓励和相互保护投资协定》，但是该协定和巴西政府对外签署的其他双边投资保护协定一样，尚未经过巴西国会批准。

避免双重征税协定：1991年8月，中国和巴西政府签订了《中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。2022年5月，两国政府签署《关于修订1991年8月5日在北京签署的〈中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定〉及议定书的议定书》。

【货币互换协议】

中国人民银行与巴西中央银行曾经于2013年3月签署1900亿元人民币兑600亿巴西雷亚尔的货币互换协议。2016年协议到期后未展期，自动失效。

【产能合作协议】

2015年5月19日签署《中国国家发展改革委员会和巴西计划、预算和管理部关于开展产能投资与合作的框架协议》。

【基础设施合作协议】

2019年11月13日签署《中华人民共和国交通运输部与巴西联邦共和国基础设施部合

作谅解备忘录》。

【文化领域合作机制】

1985年11月签署了中巴两国政府《文化教育合作协定》，并在此框架下制定年度《文化交流执行计划》《教育交流执行计划》。

【文化领域协会组织】

巴西文化领域各类组织众多，各领域文化机构9万多个，另外，还有双边文化交流机构，如巴西荷兰文化协会、巴西黎巴嫩文化协会等。

3.5.2 双边贸易

自2009年起，中国连续13年稳居巴西第一大贸易伙伴的地位。2021年，中国是巴西第一大出口市场和第一大进口来源地。巴西是中国在拉美地区最大的贸易伙伴。中国海关数据显示，2021年，中国与巴西双边货物进出口额为1640.63亿美元，同比增长36.2%。其中，中国对巴西出口额536.14亿美元，同比增长53.4%；中国自巴西进口额1104.49亿美元，同比增长29.2%。

中国对巴西出口的主要产品为半导体器件、电话机、铁或非合金钢平板轧材、激光器、肥料等。中国自巴西进口的主要产品为铁矿石、大豆、原油、牛肉、化学木浆、食糖、猪肉、鸡肉、铁合金、棉花等。2021年，中国自巴西进口铁矿石23721.21万吨，共计396.98亿美元；进口大豆5814.73万吨，共计331.77亿美元；进口原油3029.48万吨，共计152.94亿美元。铁矿石、大豆、原油占中国自巴西进口总金额的79.8%。

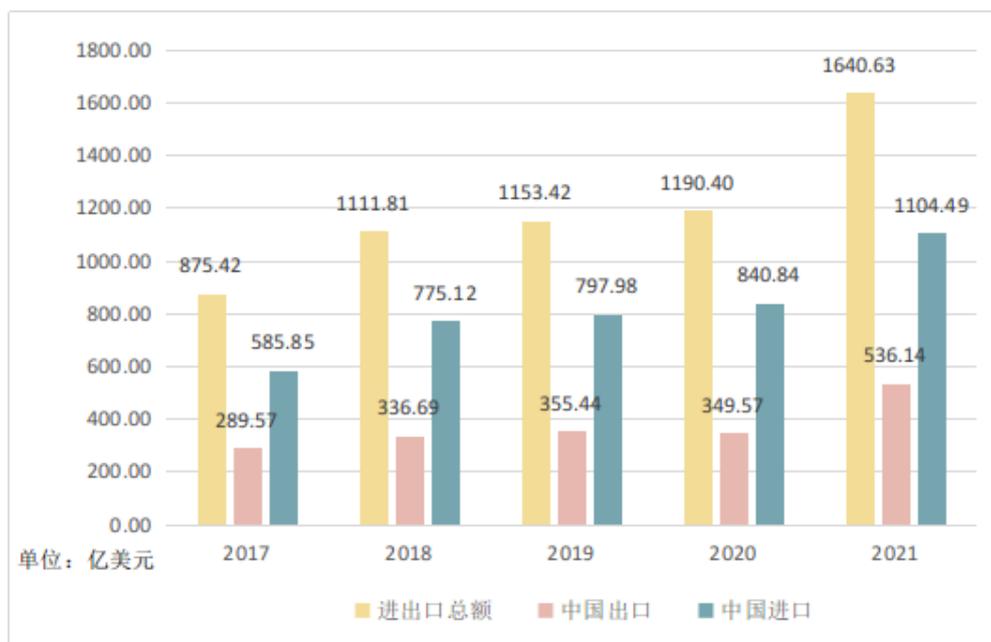


图3-2 2017-2021年中国与巴西双边货物贸易

资料来源：中国海关总署

3.5.3 双向投资

巴西是中国在拉美地区最大的投资目的地国。根据中国商务部统计，2021年中国对巴西直接投资流量1.46亿美元；截至2021年底，中国对巴西直接投资存量30.08亿美元。

表3-6 2017-2021年中国对巴西直接投资情况

(单位：万美元)

年份	2017	2018	2019	2020	2021
年度流量	42,627	42,772	85,993	31,264	14,645
年末存量	320,554	381,245	443,478	320,506	300,771*

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2021年度中国对外直接投资统计公报》

注：“*”表示2021年末存量数据中包含对以往历史数据进行调整。

根据中国商务部统计，2021年，巴西在华投资2000万美元；截至2021年底，巴西在

华累计投资7.6亿美元，主要涉及压缩机生产、煤炭、房地产、汽车零部件生产、水力发电和纺织服装等。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2021年，中国企业在巴西新签合同额16.76亿美元，完成营业额11.59亿美元。累计派出各类劳务人员108人，年末在巴西劳务人员193人。



国家电网公司巴西美丽山项目里约换流站

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【特点和优势】

巴西地域广阔，资源丰富，经济规模居拉美第一，发展潜力大。巴西多民族的特性决定了其民众能够接受不同习俗的外国人，并能友好相处，少有排外或种族歧视。在巴西境内的外国独资或合资企业享受国民待遇。巴西本届政府推行私有化，继续推动“投资伙伴计划”，鼓励外资特许经营，承诺不对外资国有化。外资进入一般无须中央银行审批，只需在央行宣示性登记（**Registro Declaratório**）。外资收益须依法纳税，分配和汇出不受限制；巴西各州有权制定有利于地方发展和引进外资的鼓励政策，向外资企业提供一定的减免地方税收政策或免费出让土地。

【全球排名】

在达沃斯《世界经济论坛》2019年度全球竞争力排名中，巴西59.5分，居第72位。根据世界银行发布的《2020全球营商环境报告》，巴西营商环境得分59.1分，在全球190个国家中排名第124位。联合国贸易和发展署（UNCTAD）2022年发布的《世界投资报告》显示，巴西2021年吸引外国直接投资（FDI）排全球第6位，比上一年提高了3位。世界知识产权组织发布的《2022年度全球创新指数》显示，在132个国家和地区中，巴西综合指数排名第54位。

【数字化服务】

政府信息公开度较高，通过联邦和地方政府网站可查到各类招标信息。各类政策法规也可通过各政府部门官方网站、《官方公报》、立法机构网站查找。据媒体报道，巴西政府部门线上服务总体水平较高，其中62.6%的服务可以完全线上完成，15.7%可以部分线上完成（需要在现场交付文件或现场办理部分手续）。

【政府支持企业创新发展等方面的举措】

巴西自1990年代起开始逐步建立激励企业研发和创新活动的政策。普惠性政策工具

的主要法律依据为《善法》（LEI N° 11.196/2005），差异化的政策工具依据的是《信息产业法》（LEI N° 8.248/1991 10176/2001）及有关行业的产业政策。

《善法》（LEI N°11.196/2005）原文链接：

www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2005/lei/111196.htm

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

巴西货币是雷亚尔。有两种法定外汇市场，即商业外汇市场和旅游外汇市场。巴西实行浮动汇率制。近三年多来，雷亚尔持续波动，总体呈贬值态势。

表4-1 2019-2021年雷亚尔对美元汇率变动

	2019年12月31日	2020年12月31日	2021年12月31日
1雷亚尔对美元折算率	0.248787	0.192532	0.179485

资料来源：中国国家外汇管理局（www.safe.gov.cn/safe/gzhbdmyzslb/index_2.html）

根据巴西央行数据，2022年3月31日，美元买入价为1美元兑换4.7372雷亚尔，卖出价为1美元兑换4.7378雷亚尔；欧元买入价为1欧元兑换5.255雷亚尔，卖出价为1欧元兑换5.2561雷亚尔。

人民币与巴西雷亚尔不能直接结算。

4.2.2 外汇管理

巴西政府实行严格的外汇管制政策，外国企业或个人不能开立外汇帐户，外汇进入巴西折算成当地货币后方能提现。雷亚尔是市场上唯一通用的货币。

巴西中央银行是外汇交换的监管机构。进口外汇交换通过进口商与巴西中央银行授

权的商业银行签署的“外汇买卖合同”进行。旅客入境携带外币现金无数额限制，但折合金额超过1万雷亚尔需申报。

所有在巴西的外国投资必须在巴西中央银行注册。由巴西央行颁发外国投资证明，注明投资的外国货币金额及相应的雷亚尔金额。外资在投资利润汇出、撤资或用利润再投资时需出示该证明，并缴纳资本利得税。资本汇出税率为15%。

巴西税务法规较为复杂，作为联邦制国家，各州涉及税务规定有较大差异。企业涉及利润汇出须由专业机构做好事先评估审查。

4.2.3 银行和保险公司

巴西现行金融体系形成于上世纪60年代，以中央银行为领导、商业性金融机构为主体、政策性金融机构为补充的有机整体。

【国家货币委员会】

国家货币委员会（CMN）是全国金融体系的最高决策机构。委员会负责制定全国货币和信贷政策，批准中央银行货币发行，确定货币对内、对外价值和外汇政策，规定银行准备金比率、最高资本限额和最高利率，规定各种类型的贷款，批准各种金融机构的建立及其业务范围和管理资本市场等。

【巴西中央银行】

巴西央行（BACEN）是国家货币委员会的执行机构。央行根据国家货币委员会批准的条件限额发行和回笼货币，对金融机构进行再贴现和贷款，控制信贷规模，管理外国资本，负责国家外汇管理，代表政府与国外金融机构进行联系，开展国际金融活动，经营公开市场业务，与全国货币委员会一道共同监督和管理全国金融机构的活动。

【商业银行】

商业性金融机构包括：商业银行、投资银行、储蓄银行以及财务公司、租赁公司、保险公司、证券公司等非银行金融机构。

巴西商业银行约有200多家，主要提供短期贷款，分国营、私营和外国商业银行。

投资银行专营中长期贷款，同时还发行存单，认购有价证券，管理担保债券和互助基金等。储蓄银行分为国营和私营两类，国营又有联邦和州属两级，主要吸收储蓄存款，发放住房贷款，发行不动产抵押债券，管理企业雇员保险基金，还向消费者提供消费信贷服务等。

巴西最大的五家传统银行为：伊塔乌联合银行（Itaú Unibanco）、巴西银行（Banco do Brasil）、布拉德斯科银行（Banco Bradesco）、联邦储蓄银行（Caixa Econômica Federal）和桑坦德巴西银行（Banco Santander Brasil）。2020年，巴西81.8%的贷款由上述五家银行发放，79.7%的存款集中在这五家银行。

【政策性银行】

政策性金融机构主要是经济社会发展银行（BNDES）。巴西开发银行分为联邦和州属两级。开发银行成为政府控制信贷供应，优先发展项目筹措资金的有力杠杆。

【中资银行】

中国银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行均在巴西设立子行，中国农业银行在圣保罗建立了代表处。国家开发银行也在巴西设有代表处。2015年，中国海通证券通过收购圣灵银行（Besi）进入巴西市场。中资银行主要设在圣保罗和里约，可以为中资企业提供融资服务。

【外国企业在当地银行开立账户的规定】

根据巴西央行汇兑市场和国际资本管理规定（Regulamento do Mercado de Câmbio e Capitais Internacionais），允许非本国居民和法人（无论是否巴西籍）在巴西开立账户。但并非所有的巴西银行都有义务提供上述服务，而且各银行对开立上述类型账户的程序有各自不同的规定，手续较为复杂。

【保险公司】

巴西最大的保险公司是Bradesco Seguros，创建于1946年，主要经营车险、健康保险、寿险等。第二大保险公司是Porto Seguro S.A.，主要经营车险、住宅保险等。第三大保险公司为IRB Brasil RE，主要经营再保险业务，创建于1939年。

4.2.4 融资渠道

2021年12月，巴西中央银行将基准利率（Selic）上调至9.25%。2022年9月，巴西基准利率为13.75%。巴西金融机构众多，对外国企业提供融资条件主要取决于金融机构对项目及申请企业的评估情况。在当地经营时间较短的外国企业，一般融资贷款成本较高，利率最高可达40%。根据民法规定，拖欠贷款款金利率可达月息1%。

由于巴西融资成本较高，中资企业融资模式大多以自筹为主。

4.2.5 信用卡使用

Visa、Master Card在巴西普遍通用，American Express有的地方尚不接受。巴西POS终端均可受理银联磁条借记卡（卡号以62开头）。里约、圣保罗、伊瓜苏、巴西利亚、马瑙斯等城市重点旅游区的20多万台POS终端还可以受理银联芯片卡。部分旅游纪念品商店、餐饮酒店开通了银联磁条信用卡的免验密码业务。

4.3 证券市场

巴西证券期货交易所（B3交易所）位于圣保罗，是巴西唯一的证券交易所。交易所提供广泛的产品和服务，如现货外汇，股票，固定收益证券交易，以及以股票、证券、指数、利率、商品及汇率的衍生品合同。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】

巴西水价实行梯级式收费，各州、市有不同的供水公司，水价差别较大。在同一地，商业场所、工业和居民用水价格差别也较大。圣保罗市2022年5月供水服务收费标准见下表：

表4-2 2022年5月圣保罗市供水服务收费标准

(单位：雷亚尔/立方米)

每月消费（立方米）	价格		
	普通商业	普通工业	普通居民
0-10	65.70	65.70	32.72
11-20	12.78	12.78	5.13
21-50	24.50	24.50	12.78
>50	25.52	25.52	14.08

资料来源：巴西圣保罗州供水和污水处理公司（Sabesp，网址：agenciavirtual.sabesp.com.br/web/guest/tarifas）

【电价】

水电是巴西的主要电力来源。受发电成本影响，巴西不同季节和地区电价差异较大。巴西电力价格分A类（工业和大型商业用电）和B类（居民和商业用电）。A类按照用电量不同分为四档，实行阶梯收费。巴西各地区不同电力供应商提供的电力价格有差异。每家供电公司制定和调整供电价格须经国家电力局（ANEEL）批准，并在网站上发布电价每项构成的价格。巴西电价由用电收费、使用输电网收费及流转税、社会一体化费、社会保险融资贡献费共同组成。

以东南部的EDP电力公司根据2964号令发布的自2021年10月23日起生效电价为例，普通居民使用输电网收费0.3214雷亚尔/千瓦时，用电收费0.31478雷亚尔/千瓦时，按照不同用电量区段加价，低收入家庭使用输电网收费0.25814雷亚尔/千瓦时；农村地区使用输电网收费0.2826雷亚尔/千瓦时，用电收费0.27701雷亚尔/千瓦时；公共服务灌溉用电使用输电网收费0.26975雷亚尔/千瓦时，用电收费0.26442雷亚尔/千瓦时。

网址：www.edp.com.br/CentralDocumentos/EDP_Tabela_Tarifas_SP_BT.pdf

【油价】

根据2002年第9478号法律（《石油法》）规定，巴西在石油行业取消垄断。石油行业经营者允许进出口，价格由市场经营者确定，没有政府定价。巴西油价由炼油厂销售价、联邦税、州税、无水乙醇成本、分销和转售成本等组成，各部分价格均会影响到最

终油价。巴西各地、各加油站价格均有不同。受全球形势影响，巴西油价2021年开始持续上涨。

巴西国家石油公司（网址：precos.petrobras.com.br/）是巴西油气的主要供应商，占市场份额约80%。根据该公司公布的数据，2022年5-6月，巴西汽油均价为7.22雷亚尔/升，柴油均价为7.01雷亚尔/升，烹饪用气（13公斤液化气）价格为112.52雷亚尔。

4.4.2 劳动力供求及工薪

巴西劳动力总体供应充足，但整体受教育水平较低。根据欧洲工商管理学院（INSEAD）和美国研独立研究和教育中心（Portulans Institute）2021年10月19日联合发布的“全球人才竞争力指数”（Global Talent Competitiveness Index），巴西人才竞争力指数在134个国家中排第75位，在拉丁美洲地区排第9位。

根据巴西政府2021年12月30日发布的第1091/2021号规定，自2022年1月1日起将最低工资调整为1212雷亚尔。

巴西严格控制外籍劳务人员。外国劳工必须是具备专业技能的人士，高等学历者需要具备2年以上的专业工作经验，中等学历者需要3年以上的专业工作经验。

4.4.3 土地及房屋价格

巴西各城市房屋价格差距较大。根据FipeZap商业指数，截至2021年9月，商用物业的平均出售价格是8398雷亚尔/平方米，商用出租物业的月平均价格为37.52雷亚尔/平方米。

巴西农村土地价格主要取决于所在区域和位置等因素，价格从2000-80000雷亚尔/公顷不等。

4.4.4 建筑成本

巴西建材市场规模巨大，各地建筑材料价格差异较大。巴西建筑业商业（CBIC）数据显示，2022年2月，巴西每平方米建筑的基本单位成本中，材料组建成本为865.84

雷亚尔/平方米。

网址：www.cbicdados.com.br/menu/custo-da-construcao/

巴西建筑业总体水平较高，当地建筑材料供应充足，有不同档次各类建筑材料可供选择。当地建筑行业企业有较强的竞争实力。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 主管部门

巴西外贸委员会是巴西对外贸易政策的最高决策机构，经济部是对外贸易政策的执行部门。

2019年初，本届政府将原财政部、计划发展部、工贸服务部的主要职能及原劳工部的大部分职能合并，成立经济部，内设外贸与国际事务秘书处主管对外贸易（2021年底，劳动和社会保障部重新分离出去）。

巴西联邦税务总局是海关事务的主管部门，隶属于经济部，负责制定和执行海关政策、征收关税以及实施海关监管制度等。巴西中央银行是外资登记管理部门。

5.1.2 贸易法规

巴西有关国际贸易的法律体系由海关法令、关税规则、进口管理规定、出口管理规定以及贸易救济措施相关规定构成。相关法律在原有基础上经过多次修改和补充。

巴西对外贸易管理法规较多，且经常做出修改，相关具体规定可参阅巴西外贸委员会网站：

www.gov.br/produtividade-e-comercio-exterior/pt-br/assuntos/camex

巴西经济部外贸秘书处（SECEX）网址：

www.gov.br/produtividade-e-comercio-exterior/pt-br/assuntos/comercio-exterior/normativas-secex

5.1.3 贸易管理的相关规定

1966年5025号法（LEI N° 5.025, DE 10 DE JUNHO DE 1966）：对外贸易总体规定，

成立对外贸委员会；

1966年11月18日第37号法令（DECRETO-LEI N° 37, DE 18 DE NOVEMBRO DE 1966）：对进口做出专门规定；

2009年759号法令（Decreto N° 759, de 5 de fevereiro de 2009）：海关管理，对外贸易管理和征税规定；

2010年第7212号法令（Decreto N° 7.212, de 15 de junho de 2010）：工业产品税的征收、监管规定；

2015年巴西税务总局第1603号令（Instrução Normativa RFB N° 1603, de 15 de dezembro de 2015）：马瑙斯自由贸易区的进口商、出口商对外贸易系统（Siscomex）中经营的资格以及对其代表从事与清关相关的活动的认证的程序；

经济部外贸秘书处法令（更新）（A Portaria SECEX N°23, de 14 de julho de 2011）关于进出口行政管理和特殊退税制度汇编。

巴西法律十分复杂，各地法律规定和执行有差异，涉及进出口通关等手续须由当地有经验的专业人员或机构进行。

5.1.4 进出口商品检验检疫

【动物源产品】

巴西所有动物源性产品的进口由农业部进行检查和控制。动物源产品进口须经农业部检验司事先批准，任何动物源性产品进入巴西须经巴西农业部动物源性产品检验局（DIPOA）的事先批准。农牧产品监督局（VIGIAGRO）根据企业获得的批准文件，负责审核验放。

农业部动物源性产品检验局（DIPOA）网址：

www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/inspecao/produtos-animal

农牧产品监督局（VIGIAGRO）网址：

www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/vigilancia-agropecuaria

【医药卫生产品】

巴西医药卫生产品进口须经国家卫生监督管理局（ANVISA）批准。经过该机构批准，企业和机构才能从事批准的产品进口。该机构同时负责对违规企业进行查处。

网址：www.gov.br/anvisa/pt-br

【技术标准】

巴西国家计量、质量和技术局（INMETRO）负责各种标准制定、修改和审定。

网址：www.gov.br/inmetro/pt-br

5.1.5 海关管理规章制度

【关税制度】

巴西的关税制度包括税法，即1966年10月25日的第5172号法（LEI N°5.172, DE 25 DE OUTUBRO DE 1966）及其修改法案。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/15172compilado.htm

巴西是南方共同市场成员国。南方共同市场自1995年1月1日起正式运行，关税联盟开始生效，实行统一对外关税税率。

【进出口税金和费用】

进口清关环节的税金包括关税（II）、工业产品税、收入税和流转税。实际操作中还需缴纳海关清关费用，其中有码头费、巴西外贸系统费、进口许可处理费、商船队附加运费（按海运费的25%征收）以及其他港口杂费。

进口关税和工业产品税的税率一般根据产品海关编码而定，关税的税率在0-35%之间，工业产品税的税率则在0-50%之间。巴西关税调整规定可参阅巴西外贸委员会网站。

网址：www.gov.br/produktividade-e-comercio-exterior/pt-br/assuntos/camex

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

【投资伙伴计划（PPI）秘书处】

2016年，时任巴西总统特梅尔签署了促进公私合营法案——投资伙伴计划（PPI），博索纳罗政府继续推进“投资伙伴计划”。

网址：portal.ppi.gov.br/index.php

【出口投资促进局】

巴西出口投资促进局（APEX）及其地方机构可以为有意投资巴西的外国企业提供信息服务。

网址：apexbrasil.com.br/br/en.html

【地方投资促进机构】

巴西地方政府为吸引投资建立投资促进机构，如：阿克雷州发展局（ANAC）、阿拉戈斯州经济发展中心、阿马帕州发展局（ADAP）、亚马孙州促进局（AFEAM）、巴伊亚州贸易与投资促进局、联邦区政府发展与外贸局、圣埃斯皮里图州发展局（ADERES）、戈亚斯州促进局（GOIASFOMENTO）、伯南布哥州经济发展局（ADIPER）、南里奥格兰德州促进局（AGN）、米纳斯吉拉斯州工业发展局（INDI）、里约热内卢工业发展局、罗赖马州促进局（AFERR）、圣卡塔琳娜州促进局和巴拉那州促进局（AFPR）。

圣保罗促进投资和竞争力局网址：www.investe.sp.gov.br/

5.2.2 外资法规

巴西管理外国投资的主要法律是《外资法》（LEI N°4.131, DE 3 DE SETEMBRO DE 1962）及其修改法案。巴西与投资有关的法律还有《外资管理法实施细则》《劳工法》《公司法》《证券法》《工业产权法》《反垄断法》和《环境法》等。巴西相关行业法规对禁止和限制外资进入的领域做出规定。

《外资法》（LEI N°4.131, DE 3 DE SETEMBRO DE 1962）网址：

www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L4131.htm

1965年2月17日的第55.762号法令及其后续修正案网址：

www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/antigos/d55762.htm

2006年11月28日的第11371号法律（规定了外汇交易，外国资本的登记），以及国家货币委员会（CMN）和巴西中央银行（BCB）的主要规章，包括CMN决议2008年第3568号，BCB通函2013年第3691号（关于外汇交易），BCB通告2013年第3689号（关于外资登记），BCB通告2017年第3857号（关于行政管理）。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11371.htm

5.2.3 外资优惠政策

1995年的宪法修正案（EC 6/1995）消除了外国资本和本地资本之间的区别，结束了对仅使用本地资本的公司优惠待遇（例如税收优惠、中标优先）。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/emendas/emc/emc06.htm

为鼓励对北部和东北部地区的开发，巴西联邦政府设立马瑙斯自由区，对区内企业实行所得税优惠。

巴西市政府提供的优惠政策包括：一定期间内免征厂房税、城市房地产税和不动产转让税；以低息贷款形式返还企业流转税。

巴西部分州政府提供的优惠政策主要包括：（1）税收优惠：州政府以低息贷款的方式返还企业销售产品时应交的17%的流转税，进口加工用原材料、零部件免征流转税；进口投资用的机械设备等免交流转税。（2）土地优惠政策，如州政府的发展公司以低于市场价格出售土地等。

5.2.4 投资行业的规定

巴西相关行业法规对禁止和限制外资进入的领域做出规定。宪法限制外国投资医疗保健（相关法规：L 8080/1990, L 13097/2015修订）、大众媒体（相关法规：L 10610/2002）、电信（相关法规：L 12485/2011）、航空航天（相关法规：L 7565/1986 a、D 6834/2009, L 12970/2014、L 13133/2015、L 13319/2016、L 13842/2019修订）、农村财产（相关法规：L 5709/1971）、海事（相关法规：L 9432/1997、D 2256/1997）和保险（相关法规：L 11371/2006）。

【禁止投资领域】

巴西禁止或限制外国资本进入的领域包括：涉及核能开发、邮件和电报服务（包裹运输除外）、航天工业（包括发射卫星、航天器和宇宙飞船）。

【限制投资领域】

外国资本从事以下活动可能受到限制，或需要当局的事先批准：

（1）农村财产的收购或出租需要巴西农村土地管理和改革局（INCRA）授权，如果面积较大，需要国会授权；（2）媒体，包括电视网络、杂志、报纸和广播电台（政府禁止外国投资拥有媒体的所有权和管理权——巴西1988年宪法规定，媒体公司总资本中至少70%必须由在巴西出生的巴西人或至少入籍十年的巴西人直接或间接持有；（3）一般的采矿业须事先经过批准，禁止在边境地区或土著领土作业；（4）医院和诊所的建立和运营；计划生育研究机构的设立和运营；（5）金融机构须事先经过批准。

【能矿资源投资】

根据宪法（CF/88），巴西矿产资源属于联邦，其勘探和开采通过“授权”或“特许”的方式进行，由巴西人或根据巴西法律成立并设有办事处和管理机构的公司进行。

2018年，巴西政府确立了新的《采矿业条例》（D 9406/2018, D10965/2022修订），更新了采矿业的法律框架，以吸引更多投资。

D 9406/2018网址：

www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2015-2018/2018/Decreto/D9406.htm

【农业和林业投资】

巴西法律限制外国法人在巴西购买和租赁土地。外国自然人购买或租赁超过50模（注：“模”在葡文中为MODULO。根据土地的地理位置不同，1模相当于5-100公顷不等。一块土地1模对应的公顷数需通过巴西国家地理统计局网站查询这块土地所属的微型区域编号，再根据巴西农村土地管理和改革局<INCRA>第50号特别说明查询这块土地的类型和对应的土地面积公顷数。）、外国法人超过100模须经国会批准。

巴西农村土地管理和改革局（INCRA）负责农村土地使用相关手续审核。有关农村土地使用相关规定可向该机构咨询。

网址：www.gov.br/incra/pt-br

【金融业投资】

自1988年起，巴西允许外资进入其金融领域，引进混合经营模式，建立最低银行资本标准制度，促进银行间的兼并与收购，建立中央信贷风险系统和银行内部的控制体系。尽管巴西法律没有规定不允许设立分行，但在实践中，一般只批准外资在巴西设立附属行。

根据第4596/64号法律规定，巴西中央银行是审核和批准开设及投资经营性金融机构的唯一监管主体，在央行内部负责具体事宜的部门是中央银行的金融组织部。此外，各州的工商局、银行业工会和联邦警察局都是开设金融机构需要涉及的监管部门和机构。

根据2017第9199号法令（DECRETO N°9.199, DE 20 DE NOVEMBRO DE 2017）规定，如外国投资者在巴西投资注册的企业为银行或保险业，则接受派遣人员的企业在为其申请工作许可时还需事先得到巴西央行的同意。

【文化领域】

巴西在文化产业的法律主要是《罗阿南特法》（《Lei Rouanet》），主要是通过减免个人或企业税收的方式推动文化产业发展。

对外资企业投资文化产业的规定和限制：报纸、杂志等出版社以及广播电视台领域，外国投资的比重不能超过30%。

5.2.5 投资方式的规定

巴西法律允许外资以代表处、分公司、子公司、有限责任公司等各种形式开展业务。大分部领域允许合资、独资、并购。

【现汇投资】

使用外国货币在巴西进行的投资不必事先经巴西政府批准。在巴西投资建厂或获得现有巴西企业的所有权，只需通过巴西有权进行外汇操作的银行将外国货币汇入巴西。外资注册由巴西受益企业向巴西央行提出申请，申请应在外汇买卖合同成交后30天内进行，申请时应同时提交资金的资产化证明。

【信贷转化的投资】

由外国信贷转化的投资须事先经巴西央行批准。经批准后，应进行象征性的外汇买卖操作。巴西企业应在规定期限内将该资金资产化，并向巴西央行提出外资注册申请。

【以实物投资】

以投资形式进入巴西的进口商品受非自动进口许可证（LI）的管理。巴西海关政策委员会可对投资进口的机械、设备上调或下调进口关税。由巴西中央银行负责对实物进行估价和登记。

【外资并购】

根据巴西《公司法》，股权收购实现对巴西上市公司的兼并，可通过现金或股权交换来完成。

在巴西收并购企业步骤与国际通行步骤相似。涉及外商投资政策相关问题，可咨询直接投资服务机构（OID）。

由于巴西税制、法律复杂，潜在风险较多，尽职调查应尽可能深入全面，聘请可靠的、专业的律所、会计师事务所和咨询机构非常重要。

【建设开发区、出口加工区或工业园区】

巴西目前仅有马瑙斯自由区，没有国家级的工业园区。巴西对外资投资建设开发区、出口加工区和工业园区没有法律限制，但均须获得相应级别的立法机构批准才能享受税

收优惠政策。

【二手设备出资】

外国投资者以二手设备出资时，须接受“同类产品审查”，禁止本国有同类产品生产的二手设备。

【科技研发合作】

《创新法》（LEI N°10.973/2004）旨在促进科技创新，该法推动产学研的合作。2018年巴西颁布出台了《新科技创新法律体系》（Novo Marco Legal da Ciência, Tecnologia e Inovação），由2015年《宪法修正案85号》、2016年《创新法修正案》和2018年的《促进企业科技创新法》组成，把促进科技活动作为经济和社会发展的战略；促进国家科研机构及企业之间的合作；鼓励企业和国家科技机构开展创新活动；简化科技创新项目管理和评估的手续。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2004/lei/l10.973.htm

5.2.6 安全审查的规定

巴西近年对外资并购的审查主要涉及反垄断和经营者集中方面。巴西规制并购交易的适用法律主要包括：

- (1) 《巴西民法典》，规制民事和商事关系、合同、协议和其他相关行为，包括一般法律实体和有限责任实体；
- (2) 《巴西公司法》，内容包括关于公司、财团、股东协议、要约收购，上市公司、恶意收购和其他相关事项的规定；
- (3) 《巴西税法》，包括所有在巴西开展业务的所有实体的税务关系以及其他税务事项（包括所税、社会税和其他任何影响运营成本的税项）；
- (4) 《巴西反垄断法》，内容涉及反垄断事项的申报工作和程序。

5.2.7 基础设施PPP模式的规定

【相关规定】

PPP/BOT模式是目前巴西政府实施基础设施项目融资的主要模式。对外资和本国企业同等适用。2004年，卢拉总统时期制定了有关PPP法律（巴西第11.079/2004号法律），政府与企业签订的合同执行期最低5年，最高35年。

第11.079/2004号法网址：

www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2004/lei/111079.htm

【采用PPP模式的主要基础设施项目领域】

巴西政府通过投资伙伴计划吸引本国和外国资本参与各领域基础设施项目特许经营，其中包括：机场、铁路、公路、港口、电力、矿业开发、油气、核电等。已完成35个港口项目、5个铁路项目、7个公路项目、6个机场、3个矿业项目、2个电力项目、安哥拉核电站三期项目。

【在巴西开展BOT/PPP的外资企业】

在巴西开展BOT/PPP的外资企业主要有：新加坡樟宜机场公司（里约加里昂国际机场）、南非ACSA公司（圣保罗瓜鲁柳国际机场）、法国万喜（萨尔瓦多机场）、法兰克福机场公司（福塔雷萨机场）、法兰克福机场集团（阿雷格里机场）、苏黎世机场集团（弗洛里亚诺波利斯机场）等。

【中资企业在当地开展基础设施PPP模式典型案例】

2014年2月国家电网公司与巴西国家电力公司（Eletrobras）成功中标巴西美丽山水电站±800千伏特高压直流输电工程。2015年7月，国家电网公司独立中标美丽山直流特高压二期项目。美丽山二期项目是巴西历史上最大的输电项目，也是世界上最长的±800kV直流输电工程。2020年，美丽山二期项目荣获第六届中国工业大奖，是首个获奖的中国企业海外项目。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

巴西采用宪政税制，宪法中规定了联邦、州和市的征税权。三级政府分别设有税务机关，各自按宪法规定征收本级政府的税收。联邦税务系统又划分多个管理层级，在特区、大区、州、市等层面负责税收征管工作。

国家税典（LEI N° 5.172, DE 25 DE OUTUBRO DE 1966）制定了巴西税收立法的一般规则。巴西还颁布有明细法规约束特定税种征管的具体规定。普通法、法令、国际税收协定及公约、其他规章（包括规范说明、行政规定等），均对相关税种征管有约束力。

在征纳双方或多方存在争议时，可能递交至联邦高等法院进行诉讼。税务诉讼在巴西十分常见并且可以持续多年。

巴西联邦税务部门网址：www.gov.br/receitafederal/pt-br

5.3.2 主要税赋和税率

巴西税目繁多，十分复杂，且涉及税务的法律、规章不断修订调整，税目、税率也随之发生变化。当地税务部门监管严格，涉税处罚较重。企业均由专业人员负责报税。巴西税收种类较为复杂，且经常调整，以下内容仅供参考：

【企业所得税】

巴西实行属人税制，企业须就其全球范围内的利润和资本收益纳税。巴西企业所得税主要指企业所得税（IRPJ）和净利润社会贡献费（CSLL），均为联邦税。主要有三种计税方法，分别为实际利润法（Lucro Real）、推算利润法（Lucro Presumido）和简易计税法（Simples Nacional）。

实际利润法和推算利润法适用的IRPJ税率为15%，年利润超过24万雷亚尔的部分需要缴纳10%的附加税，税基为根据税法规定调整后的企业会计利润。CSLL税率为9%，税基为根据税法规定调整后的企业会计利润。

简易计税法是专门针对小微企业（ME和EPP）设定的税务征收和监管制度，该税制以企业收入为基础计算应缴税费，税种涵盖各种联邦税（企业所得税、社会贡献费、社会一体化费、社会保证金贡献费和工业产品税）、州税（流转税）、市税（服务税）和社保金。政府公布相关产业适用税率，企业根据经济活动性质查索税率，一次性缴清所

有税费。税率根据收入类型和销售服务额而定，在4%-33%之间。

【个人所得税】（IRPF-Imposto de Renda das Pessoas Físicas）

巴西居民个人需就全球范围内的所得缴纳个人所得税。通常情况下，个人所得税采用累进税率按年度缴纳，在特定情形中需按月预缴。资本利得及一些特定种类的投资收益通常需要分项进行单独评估并分别缴纳。部分类型的个人收入需进行源泉扣缴。目前，巴西法律尚未对外籍人士有特别的税收规定。

2022年申报适用的个税税率表如下。需申报的最低全年应税收入为28559.7雷亚尔。非居民纳税人取得的收入如无专门规定的税率，则适用15%税率。对于资本利得，非居民纳税人享受与居民纳税人同样的15%-22.5%累进税率和税率适用标准。

表5-1 2022年巴西个人所得税税率

（单位：雷亚尔）

月度应纳税所得额	税率（%）	速算扣除数
不超过1903.98	—	0
1903.99—2826.65	7.5	142.80
2826.66—3751.05	15.0	354.80
3751.06—4664.68	22.5	636.13
4664.68以上	27.5	869.36

资料来源：中国驻巴西大使馆经商处整理

【收入税】（PIS和COFINS）

社会一体化费（PIS-Programa do Integração Social）和社会保险融资贡献费（COFINS-Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social）均为联邦税，当企业产生收入以及进口清关时需缴纳。税基为企业每月的收入，税率则根据企业的所得税税制而定，分为累计制（cumulativa）和非累计制（não-cumulativa）两种，累计制为0.65%和3%，非累计制为1.65%和7.6%。

【增值税】

在巴西“增值税”体系中，存在两种税收，遵从非累积原则，前一环节缴纳的税收可以在涉及产品生产的后续环节中抵扣。一是工业产品税（IPI），对所有类型工业产品的供应和进口征收的一种联邦税。二是商品流通服务税（ICMS），对产品流通，提供任何城际服务，或州际运输服务和通信服务征收，也适用于海外进口商品。

（1）工业产品税（IPI-*Imposto de Produtos Industrializados*）：税率介于0-55%间，平均税率约为16%。此税由工业化生产企业交纳，若属进口商品，通关时由进口商交纳。原料、半制成品及包装材料等已缴纳工业产品税的作为抵税用。2022年2月25日，巴政府公布了一项法令，将工业化产品税最高降低25%。4月29日，联邦官方公报公布了一项措施，将工业产品税（IPI）的减免幅度提高到35%。来自马瑙斯自由贸易区的产品将继续享受25%的减免。

（2）商品服务流通税（*Imposto de Circulação de Mercadorias e Serviços, ICMS*）：在宪法规定的范围内，ICMS按照各州的法规进行管理，规则非常复杂，涉及跨州交易时尤甚。大多数情况下，州内的ICMS税率为17%-20%，跨州销售税率在4%-12%之间。同时，目的州有权取得补充ICMS，由购买者缴纳。补充ICMS的税率等于目的州境内税率与交易州实际税率的差额。

【金融操作税】（*Imposto de Operação Financeira, IOF*）

联邦税，针对外汇、银行信贷、保险、证券交易等金融交易征收的税金，不同类型的交易有各自不同的税率。2022年3月，作为巴西加入OECD进程的一部分，总统博索纳罗签署了一项关于分阶段降低外汇业务金融操作税（IOF）的法令。巴西政府承诺到2028年将这一费用降至0。

【社会服务税】（ISS/ISSQN）

社会服务税属于市政府税，征税对象是任何性质的服务，但适用ICMS的通信服务和城际及州际运输服务除外。根据不同服务类型和城市，税率介于2%-5%之间。

【数字税】

2020年巴西经济部曾提出设立数字税的提案，其中包括对金融交易征收0.1%-0.2%的税，但2021年5月，巴西总统府表示2021年的税改提案将不会包含数字税。

【碳排放税】

目前，巴西没有明确的碳税或碳排放交易体系（ETS）。

【社会保险金】

社会保险金分为个人承担和企业承担两部分，税基都是员工的工资收入。员工承担部分的税率为递进式，在8%至11%之间，2018年的上限为608.44雷亚尔。企业缴纳部分的税率在26%-30%之间，不设金额上限。

【工龄保障金】

企业每月应在员工名下的联邦储蓄银行账户存入相当于员工工资8%的金额作为工龄保障金。此费用应由企业承担，不得从员工收入中扣除。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

【园区和法规】

巴西目前共有四种类型的特殊经济区域：马瑙斯自由贸易区（ZFM）、西亚马逊地区（AMOC）、自贸园区（ALCs）和出口加工区（ZPE）。1967年2月28日第288号法令（D-L 288/1967）重新制定了以马瑙斯为中心的1万平方公里的保税区。同年颁布的第61244号法令（D 61244/1967），成立了马瑙斯自由贸易区管理局（SUFRAMA），进行管理运营和提供相关服务。1968年的第356号法令（D-L 356/1968）将自由贸易区辐射到整个亚马孙西部地区。1991年，阿马帕州（Amapá）通过第8387号法律（L 8387/1991）加入ZFM模式。随着马卡帕和桑塔纳自由贸易区（ALC de Macapá-Santana）的建立，阿马帕也加入了ALC模式。除马瑙斯自由区外，其它经济特区发挥作用较小。

第83号宪法修正案（EC 83/2014）将马瑙斯自由区的优惠期限延长至2073年。同年，SUFRAMA覆盖区域内所有自贸园区（ALCs）的优惠期限也获得批准至2050年12月31

日。这些措施为该地区的中长期投资提供了必要的法律保障。

D-L 288/1967网址：

www.planalto.gov.br/ccivil_03/Decreto-Lei/Del0288.htm#art48%C2%A72

D 61244/1967网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/Antigos/D61244.htm

D-L 356/1968网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/Decreto-Lei/Del0356.htm

L 8387/1991网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/L8387.htm

EC 83/2014网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/Emendas/Emc/emc83.htm

5.4.2 经济特区介绍

【马瑙斯自由区（Zona Franca de Manaus, ZFM）】

位于巴西北部亚马孙州首府马瑙斯市，是巴西唯一的保税区。面积为1万平方公里（3900平方英里），设有商业区、工业区（PIM）和农牧业区，其中，工业为支柱性产业。在ZFM不仅可从事商贸活动，还可从事生产经营活动。符合基本生产流程标准（PPB）的企业可享受联邦和州政府制定的税收减免政策。适用于该区的优惠政策有效期至2073年。

凡进入该区的货物，其商业发票的提货单上必须注明“Free Zone of Manaus”字样。在该区有两道边关，一道是从国外进入特区，不受海关监管；另一道是从特区进入巴西国内市场，需要清关办理进口手续并缴纳进口关税。

SUFRAMA网址：www.gov.br/suframa/pt-br

目前入驻企业有600多家，主要是巴西、日本、美国、韩国企业。主要从事家电、电子产品、两轮车辆、钟表、冶金、化工制品等。园区内有十几家中资企业，主要包括：格力（空调组装）、威胜集团（电表组装）、冠捷科技（显示器组装）、比亚迪（电池模组）。

【西亚马逊地区（AMOC）】

根据356/68法令创建，由亚马孙（AM）、阿克雷（AC）、朗多尼亚（RO）和罗赖马（RR）州组成的自贸区。位于亚马孙中心，面积219.46万平方公里，相当于巴西领土面积的25.7%。在该区域内，从国外进口产品、购买本国产品或国产化的产品，或向国外出口产品以及在巴西境内销售均享受优惠政策。适用于该区的优惠政策有效期到2023年。

【自贸园区（ALCs）】

巴西共有6个自由贸易区，主要分布于巴西北部地区的亚马孙（AM）、阿马帕（AP）、朗多尼亚（RO）、罗赖马（RR）和阿克雷（AC）州，分别是南克鲁塞罗自由贸易区（ALC de Cruzeiro do Sul）、布拉西雷亚自由贸易区（ALC de Brasília）、马卡帕和桑塔纳自由贸易区（ALC de Macapá-Santana）、塔巴廷加自由贸易区（ALC de Tabatinga）、瓜加拉—米林姆自由贸易区（ALC de Guajará-Mirim）和博阿维斯塔自由贸易区（ALC de Boa Vista e de Bonfim）。建立自由贸易园区的目的是通过提供税收优惠促进本地商业贸易发展。

【出口加工区（EPZ）】

出口加工区性质与自贸园区类似，旨在吸引从事全球贸易的商品生产公司，带来新的投资、就业岗位和创新技术。2021年7月巴西颁布法律L 14184/2021，规定了出口加工区（EPZ）的税收、汇兑和管理制度；取消了公司出口其80%产品的义务等。目前巴西有14个授权的出口加工区在有效实施。

L 14184/2021网址：

www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2019-2022/2021/Lei/L14184.htm

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工法的核心内容

巴西法律在保障劳工权益方面做出严格规定。1943年颁布的《统一劳工法》（DECRETO-LEI N°5.452, DE 1° DE MAIO DE 1943）是巴西第一部系统的劳工法，后

经不断修改，2017年11月开始生效新的劳动法（LEI N° 13.467, DE 13 DE JULHO DE 2017）。劳工法的核心内容是保护员工的权益，并就工会的权利做出了详细规定。

巴西劳工法严格保护员工权益。巴西工会势力较强，劳资纠纷一般主要通过当地工会解决。如工会无法解决，可通过司法手段诉诸劳工法院予以裁决。由于受到劳工法的保护，当地员工投诉现象十分普遍。当地企业和各类机构在聘用、解除员工时，都会聘用当地有经验的律师拟定合同，由当地有经验的会计师事务所为员工代做员工工资表，以减少和减少纠纷甚至被处罚。

L13.467/2017网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2017/lei/113467.htm

5.5.2 外国人在当地工作的规定

巴西不鼓励引进外籍劳务。政府主管部门将引资项目能否为本国人提供就业岗位作为重要的审批依据。

巴西《统一劳动法》规定，本国劳工在人数和工资收入上分别不得低于企业全部劳工人数和工资总额的2/3，实际获得批准的外籍员工人数大大低于这一限额。只有当国内没有充足的专业人才可供使用时，企业才允许雇用更高比例的外国劳动者。

【工作许可】

巴西政府在引进劳务时，由用人企业向巴西司法部移民局为外国劳工提出工作许可申请，申请时应提交的文件包括：申请表（固定格式），外国劳工简历和经公证认证的文凭，用人企业公司的有关数据、章程和所有的修改文件，以及提交申请前最后一次所得税和社会保险金（INSS）、工龄保障基金（FGTS）的缴纳证明，劳务合同（固定格式，由用人企业和外国劳工签订），手续费缴付证明等。

【工作签证】

外籍劳工在申请工作签证时，需递交健康状况证明、无犯罪证明、原居住国居住证明和出生、婚姻状况证明。这些材料需公证和领事认证，巴西司法部移民局审查批准了工作许可后将通知巴西外交部，由外交部通知其驻外使领馆签发。

5.6 外国企业在巴西获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

1964年11月30日颁布的第4504号法(LEI N°4.504, DE 30 DE NOVEMBRO DE 1964)对巴西农村土地权益、使用等方面做了全面规定。巴西土地有联邦所有、地方州、市所有,也有许多为私人财产。巴西法律保护私产,对土地使用和征用做出严格规定。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

1971年10月7日巴西通过了第5709号法,制定了有关外国人在巴西购买土地的规定。之后于1974年11月26日颁布了第74965号总统令,制定了上述法律的实施细则。巴西现行的涉外土地买卖的法律规定包括:1971年10月7日颁布的第5709号法,1974年11月26日颁布的关于第5709号法实施细则的第74965号总统令,1979年5月2日颁布的关于在边境地区购买土地有关规定的第6634号法。

1964年第4504号法: www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l4504.htm

1971年第5709号法: www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l5709.htm

1974年第74965号总统令:

www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/1970-1979/d74965.htm

1979年第6634号法: www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l6634.htm

1971年5709号法律第3条规定:经过批准,外国自然人可以购买整块或分散的农村土地不得超过50模,该法第5条规定:外国法人购买的土地只能从事农业、畜牧业、工业或者垦殖等属于其经营范围的活动。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

巴西金融市场较为开放,外国企业可以参与当地证券交易。在巴西有价证券市场进行投资的外国投资者必须具备以下条件:本身必须是投资公司、拥有投资基金、持有外

国自然人或法人的有效证件、具有外国投资管理机构的有效证明等。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

巴西环境部（Ministério do Meio Ambiente）是环保主管部门，主要负责环境保护的原则和战略，促进可持续使用自然资源。

网址：www.gov.br/mma/pt-br

电话：0055-61-33171000

环境部下属环境和可再生自然资源管理局（Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis, IBAMA）负责环境政策执行，批准环境许可并对违规行为进行处罚。

网址：www.gov.br/ibama/pt-br

电话：0055-61-08008080

5.8.2 主要环保法律法规

1988年巴西宪法中第一次专门增加了环境一章。宪法规定了一系列保护生态平衡的法规，并确定了国家政权及公民保护环境的权利和义务等。

《林业法》（LEI N°12.651, DE 25 DE MAIO DE 2012）对巴西林业资源保护和利用、城市绿地保护、包括亚马孙在内的保护区均做出了详细规定。

《水资源法》（DECRETO N°24.643, DE 10 DE JULHO DE 1934）对各类水资源的权益、使用和保护做出了详细规定。

巴西1981年8月颁布的第6938号法规，制定了国家环境政策，规定该政策对土壤、水体、大气等环境资源的使用进行规划和监测，保护生态系统，对污染或潜在污染活动进行控制，鼓励环保技术研究，跟踪环境质量状况，对退化地区及濒临退化地区进行恢

复和保护，将环境教育纳入各级教育中。2022年2月14日公布了第10965号总统令，强调了社会环境责任。

《林业法》网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2012/lei/l12651.htm

《水资源法》网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/D24643compilado.htm

《处罚法》网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/L9605.htm

5.8.3 环保法律法规要点

【破坏环境罪】

1998年2月颁布的第9605号法律，规定了一系列破坏环境的违法犯罪行为，同时公布了相应的处罚措施。法律中规定的犯罪行业包括：破坏动物群罪、破坏植物群罪、环境污染及其他环境破坏罪、破坏公共秩序和文化遗产罪、妨碍环境行政管理罪等。

【矿业开采活动】

1989年的7805号法主要规范采矿活动。采矿活动必须事先获得环境许可，勘查、采矿作业不得对环境造成破坏，否则由矿产勘查许可证持者对环境损害承担责任。未经许可进行采矿活动是犯罪行为。

【水资源法】

1997年的9433号法对水资源使用和保护做出规定。建立相关信息系统，并对违法行为的处罚做出规定。

【治理工业污染法】

1980年的6805号法对授予各州和市制定地方工业污染标准的权力。

【碳排放法】

巴西联邦政府于2022年5月19日发布第11075号法令，规定了制定缓解气候变化部门计划和建立国家减少温室效应气体排放系统的程序，旨在创建最现代和最具创新性的监管碳市场。

5.8.4 环境影响评估

巴西对外资企业开展投资或承包工程，要求进行环境评估，只有完成评估手续，才能开展相关投资或工程承包活动。

【评估机构】

巴西环境部是联邦政府制定环评规定和指导环评工作的机构，巴西环境和可再生自然资源管理局（*Instituto Brasileiro do Meio Ambiente dos Recursos Naturais Renováveis, IBAMA*）以及各州市环保局是巴西联邦和地方具体实施环评工作的机构。

根据工程项目的规模大小、性质以及所处的地理位置不同，申请环评的机构也不同。涉及国家战略重大资源的项目，如石油、水力电力项目、核能等，或者地跨两个州以上的重大工程项目应向巴西环境和可再生自然资源管理局申请环评。其他工程应向所属州、市的环保局申请。

【评估程序】

巴西环评大体上有三个步骤，分为初步许可、开工许可和施工许可。

(1) 初步许可：在施工规划期间申请，施工方应按要求提供工程的技术报告，包括地理位置和对环境的改变等。初步许可并不允许施工方开始施工，只是批准该工程的位置、环境可行性以及技术理念。

(2) 开工许可：施工方应按要求提供基础环境计划，审核通过后，将颁发开工许可，施工方可开工建设。

(3) 施工许可：施工方应按要求提交环境计划报告以及步骤（1）和（2）中提及的环境方案。（此步骤有时可省略）

由于申请环境许可的手续比较繁琐，三个许可都需要提交专业的环评报告，巴西环境部门建议施工方找专业的环评咨询公司来协助完成。

【评估费用】

根据工程的大小以及对环境的影响力不同，巴西申请环评的手续费用大约为1万到

30万雷亚尔不等（不包括施工方撰写环境报告的费用），耗时一般为3个月至2年不等。

5.9 反对商业贿赂规定

【主要法律】

巴西与反对商业贿赂相关的法律很多，主要反贪腐法律要点、约束对象、惩处措施如下：

(1) 《刑法典》（CÓDIGO PENAL）

本法适用于个人犯罪。依照本法，向公职人员行贿将被判2-12年监禁，并处罚金。利用公职人员影响力在国内外为自己和他人获利，可判2-5年监禁并处罚金。公职人员受贿可判2-12年监禁并处罚金。如果涉及3人及以上团伙贪腐，还将按团伙犯罪判处4-8年监禁。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto-lei/Del2848compilado.htm

(2) 《公共民事诉讼法》 LEI DE AÇÃO CIVIL PÚBLICA (LEI N°7347/1985)

本法适用于个人和企业犯罪。依照本法，公共部门可以要求被控贪腐者承担责任，赔偿给社会造成的集体损害。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L7347orig.htm

(3) 《保护消费者法典》（CÓDIGO DE DEFESA DO CONSUMIDOR (LEI N° 8.078/1990)）

本法适用于个人和企业犯罪。依照本法，可以要求被控贪腐者承担责任，对可能造成的任何集体损害予以赔偿。比如，腐败活动损害了向公众提供产品的公司利益。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L8078compilado.htm

(4) 《经济犯罪法》（LEI DOS CRIMES ECONÔMICOS (LEI N° 8.137/1990)）

本法适用于个人犯罪。依照本法，如果腐败行为被认为涉及破坏经济秩序，例如在公职人员的帮助下，组建一个垄断公司，获得非法的市场优势，可以适用这一法律，对

涉嫌违法行为的人员，处以2-5年的监禁。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/L8137.htm

(5) 《反不正当行政行为法》（LEI DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA (LEI Nº 8.429/1992)）

本法适用于个人和企业犯罪。本法打击公职人员以及向公共实体提供服务的公司非法敛财。对于参与非法行为的个人（即使不是公务员），法律规定了赔偿金额可达损害额的3倍；对于违法企业，禁止在2-5年向公共机构提供服务，禁止接受税收或财政奖励。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L8429.htm

(6) 《招标投标法》（LEI DAS LICITAÇÕES (LEI Nº 8.666/1993)）

本法适用于个人和企业犯罪。本法打击为公共实体提供服务的合同欺诈。对于企业来说，可在2年内禁止其向公共机构提供服务并按合约额的2%-5%处以罚款。对涉案个人可处以6个月到6年有期徒刑，并处罚金。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/L8666cons.htm

(7) 《反洗钱犯罪法》（LEI DE LAVAGEM DE DINHEIRO (LEI Nº 9.613/1998)）

本法适用于个人和企业犯罪。洗钱就是把非法获得的货物和价值观合法化。针对这一行为，除了其他制裁之外，法律规定监禁3-10年并处罚金。对于公司来说，罚款（i）相当于用于洗钱的合同价值的两倍，或者（ii）等于洗钱行动中获得的利润的两倍，或者（iii）2千万雷亚尔。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L9613.htm

(8) 《民法典》（CÓDIGO CIVIL (LEI Nº 10.406/2002)）

本法适用于个人和企业犯罪。根据《民法典》，腐败受害人可向违法犯罪的人员和机构索赔。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/2002/L10406compilada.htm

(9) 《反贪腐法》（LEI ANTICORRUPCAO (LEI Nº 12.846/2013)）

本法适用于企业犯罪。依照本法，公司涉及腐败活动需将非法所得上缴国库，并按启动诉讼程序前一年度的营业总额的0.1%-20%课以罚款。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2013/lei/112846.htm

(10) 《反犯罪团伙法》（LEI DAS ORGANIZAÇÕES CRIMINOSAS）（LEI Nº 12.850/2013）。本法适用于个人犯罪。依照本法律。进行系统性贪腐的团伙成员，可被判处3-10年有期徒刑。

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2013/lei/112850.htm

【其他法令】

除了上述法律外，根据贪腐案件的具体特点，还适用于其他法律，某一法律对案件的适用并不妨碍其他法律也适用于同一案件。

历届总统先后签署了一系列专门法令，加大对腐败问题的查处和监控力度，如1992年通过的《政府行为不当法案》第9条规定公务员不得从事以下不当行为：

(1) 以佣金、提成、赠予或礼物的形式，从任何直接或间接与公务员履行职责有利益相关的任何人或团体为自己或他人接受金钱、个人财物或不动产、或任何直接或间接经济利益；

(2) 从任何直接或间接由于公务员履行职责或失职可能取得或扩大利益的自然人或法人处接受职位或委任或从事顾问工作；

(3) 在兑换或使用公众资金及投资时获取任何经济利益。

第11条规定不得在措施正式公布之前，泄漏或允许任何第三方获知任何能够引起货物、商品或服务价格变化的政治或经济措施。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

巴西对外国公司参与承包工程的基本条件包括：

- (1) 任何外国公司在巴西实施工程项目都需在巴西联邦商会注册，注册后在联邦、州、市三级税务机关登记；
- (2) 当地化要求（本地劳工比例和工资收入、当地设备采购比例等）；
- (3) 项目必须有在巴西工程师协会注册的技术负责人；相关质量、环保和安全文件必须由有资质的安全工程师签字生效。

5.10.2 禁止领域

在涉及国家国防、安全等领域禁止外国承包商在当地承包工程。

5.10.3 招标方式

巴西联邦政府基础设施部和经济部下属投资伙伴计划秘书处（PPI）负责基础设施领域项目采购招标，州政府各局负责本局工程项目及商品采购招标，州工程局负责市政建设工程招标，如排水供水、城市化工程、能源建设、卫生工程等。巴西工程项目招标的法律、程序和方式与欧美国家相近。

目前巴西政府实施基础设施项目融资的主要模式是 PPP 模式。对外资和本国企业同等适用。

5.10.4 验收规定

- (1) 1993年的8666号法对巴西对公共工程项目招标及建设相关验收标准等做出规定。
- (2) 巴西对招标项目验收十分严格，对验收后承担仍需要承担的责任做出明确规定。中国承包工程相关标准在巴西不适用，当地大多使用欧标。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

巴西涉及知识产权保护的法律主要包括：联邦宪法第5条、工业知识产权法、软件知识产权法、版权法等。同时，巴西也是伯尔尼版权公约和巴黎工业产权公约缔约国。

工业知识产权：1996年的9279号法，主要对工业知识产权、商标和专利保护做出规定。

栽培品种保护法：1997年的9456号法对栽培品种有关的知识产权保护做出规定。

软件知识产权：1998年的9609号法对软件等保护做出规定。

版权法：1998年的9610号法就版权保护做出规定。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

巴西历届政府十分重视知识产权法律制度建设。巴西政府从制度上和法律上加强对知识产权的保护力度，逐步建立起比较完整的知识产权保护体系和管理工作体系。知识产权方面的行政执法主要由联邦警察局和州民事警察局执行。

近年来，巴西多次采取大规模联合行动，打击各种侵犯知识产权的违法行为，重点对走私、假冒和盗版制品的源头，如贸易港口、边境城市、批发市场等进行了缉查。巴西政府近年来提高了执法严格程度，对于侵权的惩罚力度较强。其中，在依法保护专利权人方面做得较为完善。

认定被告有罪的判决生效后，法院可能会命令销毁扣押的侵权产品；可能根据当事人的实际情况，对被告采取逮捕措施。专利侵权的刑事处罚一般是1个月至1年的有期徒刑或者处罚金。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在巴西，商业纠纷解决方式可以分为诉讼、仲裁和调解。企业可向法院提起民事诉讼，不希望法院解决纠纷的，可进行仲裁或调解。

【诉讼】

巴西部分地方设有专门审理商业纠纷的法院，上诉法院也设有专门审理商业纠纷的

部门。巴西高等法院（Superior Tribunal de Justiça）是审理商业纠纷的最高上诉机构。根据巴西《民事诉讼法》，民事诉讼流程主要包括原告提起诉讼、法院受理、被告提交答辩材料等。败诉方偿付胜诉方支出的法庭费用和律师费。

【仲裁】

巴西是《巴黎公约》、PCT条约的成员，2002年6月7日批准加入《承认及执行外国仲裁裁决公约》（《纽约公约》），但至今尚未加入《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》（《华盛顿公约》）。2015年巴西新修订《仲裁法》（D 13129/2015）正式实施。

《仲裁法》网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2015/lei/113129.htm

巴西法律规定，仲裁协议须由具有法律行为能力的当事人以书面形式订立。仲裁协议中应包含当事人名称和仲裁员（或仲裁机构）资质、仲裁争议标的、仲裁地点。如果仲裁协议没有包含启动仲裁程序的条款，发生争议时，申请仲裁的一方须诉诸法院启动程序完成协议。

巴西的主要仲裁机构包括：巴西仲裁和调解中心（CBMA）、巴西—加拿大商会仲裁和调解中心（CCBC）、巴西工商业联合仲裁和调解中心、圣保罗仲裁庭（TJSP）、瓦加斯基金会和解与仲裁庭（FGV）、市场仲裁庭（CAMBOVESPA）等。

巴西以仲裁裁决作出地区分国内仲裁和国际仲裁的标准。外国仲裁机构在巴西境内作出的仲裁裁决，可视为巴西国内仲裁。最终裁决不可上诉，可在巴西境内立即执行。

巴西仲裁裁决的强制执行无需通过司法权的认可，但依靠司法机构执行；外国仲裁裁决需由高等法院负责审查，审查标准与《纽约公约》基本一致。

【调解】

2015年，巴西制定了《调解法》（D 13140/2015），赋予了调解制度明确的法律地位，并将其列为早期诉讼阶段解决纠纷的一种选择。当事双方如接受调解，法院即可中止诉讼程序。

《调解法》网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2015/lei/113140.htm

调解分为司法调解和司法外调解两种模式。通过调解达成的任何协议都具有法律约束力。如果调解协议由法官签署，协议将具有与法院命令同等的效力。

《调解法》还支持在合同中约定调解条款，这意味着当事人可以事先约定在启动司法或仲裁程序之前，通过调解解决未来可能产生的分歧，对于合同中已有约定调解的案件来说，调解将成为强制性的纠纷解决手段。

【案例】

不可抗力可适用于多种情形，每种情形都需要单独分析。但是，一般来说：

(1) 如果服务供应商有义务在巴西提供服务，但其工作人员处于政府下令的封锁之下而无法提供服务，根据《民法典》规定的偶然情况，服务提供商不承担赔偿责任。

(2) 如果制造商有义务按期交付产品，但由于COVID-19暴发导致其工厂因不可预见的原材料严重短缺而无法交付，根据《民法典》和《公约》规定的不可抗力，制造商不承担赔偿责任。

(3) 如果制造商因新冠肺炎疫情爆发而出现供应中断，获取原材料的成本大幅增加，最终产品的市场价格大幅提高，根据《民法典》中的困难条款，可以申请并允许制造商终止合同履行或减少产品的交付数量（若买方主张支付一个合理的较高价格，则制造商需要全部履行其合同义务）。

由于新冠肺炎疫情爆发，巴西已有法院根据上述原则授予临时救济。包括：

(1) 在VBR Gastronomia诉Costa案中，原告是一家餐馆经营者（承租人），寻求减少应付租金。由于承租人只能以外卖方式经营餐厅，法院裁定应发出临时命令，将租金降低70%。

(2) 在Turqueza诉Paulo Octavio案中，原告是一家购物中心的承租人，寻求停止其支付最低租金和营销基金费。法院依据《民法典》第317条认定疫情爆发相当于“黑天鹅”，并认为承租人无需支付最低租金和营销基金费。

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字经济基础设施情况

6.1.1 基础网络能力

经过多年发展，巴西已经建成覆盖全国、较为完善的通信网络。根据巴西国家电信管理局(ANATEL)统计,截至2021年底,巴西移动手机用户2.55亿,人口渗透率达103.7%，其中2G用户占10.8%，3G用户占11.3%，4G用户占77.4%。固定电话2870万线，固网宽带4170万线，有线电视1610万户，固定电话、固网宽带、有线电视的渗透率相对较低，分别为13.6%，19.7%和7.6%。全国性的主要运营商包括Claro和VIVO，另外还有5000多家区域性运营商，如Algar、Unifique、Sercomtel等。

巴西的网络覆盖主要集中在城市，农村和偏远地区网络覆盖相对薄弱，全国尚有约350个城镇（占6.3%），305万人（占1.4%）没有4G网络覆盖。不同地区之间的网络建设发展水平差异较大，例如，在东南部经济中心圣保罗州98%的城镇有4G网络，但是在东北部的皮奥伊州只有72%的城镇有4G覆盖。巴西的5G商用仍处于起步阶段，截至2022年4月，5G用户仅占0.9%，主要城市核心地带少数地区可以接收5G信号。

6.1.2 应用基础设施建设

根据Cloudscene的数据显示，巴西境内拥有145个主要数据中心，其中65个位于圣保罗，28个位于里约热内卢，首都巴西利亚有7个数据中心。云服务商的总部主要位于圣保罗和里约热内卢，例如亚马逊云在南美的唯一的数据中心就位于巴西圣保罗。巴西数据中心主要由Arista、Cisco、Dell和IBM等负责建设。

由于对低延迟和高性能业务的需求，以及巴西政府2020年8月实施的《通用数据保护法》(LGPD)、新冠肺炎疫情等多方面的影响，许多企业不得不将其云访问权限迁移到巴西的云服务节点，拉动了该国对数据中心的需求。根据IDC数据，2021年巴西公共云服务市场规模32亿美元，预计2020-2024年复合增长率达30%以上。

6.1.3 商用基础设施建设

巴西主要的电商及跨境电商平台包括：美客多（Mercado Livre），B2W（Americas、Submarino、Shoptime），亚马逊（Amazon），Magazine Luiza、虾皮购物（Shopee），阿里速卖通（AliExpress）等。巴西电商企业着力推动物流建设，目前美客多电商平台已经在部分城市实现隔日达、次日达配送。巴西数字支付发展逐步加快，2020年末，巴西央行推出PIX支付系统，目前用户已经超过1.2亿，在线上线下等多场景广泛使用。由各大银行、电商平台和支付运营开发的数字及移动支付平台达数百种。巴西2/3的智能手机用户使用至少一种数字支付方式。

6.2 数字经济发展情况

6.2.1 巴西对数字经济定义

根据巴西2018年发布的国家数字化转型战略，利用数字技术有利于提高生产力、竞争力以及收入和就业水平，有利于建设自由、公平和繁荣的社会。

6.2.2 政府管理部门

根据2020年4月颁布的第10332号法令，巴西与数字经济相关的部门主要是巴西国家数字化管理委员会、经济部数字政府秘书办公室、国家数字政府网络（Rede Gov.br）。巴西互联网管理委员会（CGI.br）负责协调巴西的互联网服务建设。

6.2.3 数字化重点产业情况

巴西通信行业占数字产业收入1/3以上，是数字经济的重要组成部分。金融行业是巴西数字经济渗透率最高的行业。在拉美地区，巴西的金融科技初创企业数量稳坐第一。互联网银行和手机银行交易占2019年总交易的76%。疫情期间巴西电商迅速发展，2021年巴西电商交易较上年增长48.1%，网购用户超过全国人口的25%。

6.3 数字经济发展规划

巴政府积极推动政府服务数字化转型战略，在联邦政府中，由经济部数字政府秘书处、共和国总统府总秘书处国家现代化特别秘书处和各部委执行秘书处制订了数字化计划。自 2019 年 1 月以来，已经制订了几十项数字计划。在巴西政府网站可以按主题领域查看所有的数字计划。

网址：www.gov.br/governodigital/pt-br/transformacao-digital/planos-digitais

6.4 数字经济相关政策和法规

(1) 2020 年第 10332 号法：制定 2020 年至 2022 年期间的数字政府战略，并就相关机构机构组成及职能做出规定。

(2) 巴西的数字化转型战略：对政府数字化目标及具体举措做出规定。

(3) 2018 年第 13709 号法：保护个人信息通则（LGPD），对自然人或法律实体处理个人数据，包括数字媒体中的个人数据，保护自由和隐私的基本权利做出规定。

(4) 2014 年第 12965 号法：对在巴西使用互联网的原则、权利和义务做出规定。

(5) 2007 第 11484 号法：为数字电视设备和半导体电子元器件行业提供激励措施，设立半导体产业技术发展支持计划。

(6) 2021年第10615号法：对半导体行业技术发展支持计划。

(7) 2005年第11196号法：对信息技术服务出口特别税收制度做出规定。

(8) 数字领域法律外，巴西2021年6月第182号法对天使投资、创新领域监管沙盒作出规定，鼓励初创企业，对数字经济有一定促进作用。

6.5 中资企业在巴西开展数字经济投资合作情况

华为在巴西戈亚斯州Rio Verde市投资，联合地方政府、运营商Claro，打造云+5G+AI未来农业试点项目，采用云平台、无人机实时监测分析作物生长情况，提高生产率并针对作物疾病采取快速行动。华为中标巴西经济部联合52个部委的发标集采，正式成为巴西政府数字化转型的官方云合作伙伴；中标巴西最大国有科技公司Serpro，采用商业合

作模式，将华为云纳入其多云平台。

滴滴出行通过收购巴本土网约车平台99打车进入巴西，巴西已成为滴滴在中国外最大的市场。目前，99打车在巴出行市场占有率超过40%，在1600个城市拥有超过75万名司机，平均每天有300万个订单，并已经启动试点新能源车等业务。

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 巴西绿色经济发展情况

7.1.1 绿色经济的定义

巴西总统博索纳罗在2021年4月举行的领导人气候峰会上表示,巴西政府立足本国国情进一步强调绿色经济概念,倡导减少亚马逊河流域的植被砍伐,加强对森林的监控,提倡优化能源结构,使用清洁能源,同时支持碳市场发展,鼓励对温室气体排放进行补偿。

7.1.2 相关管理机构

巴西可持续发展目标全国委员会（CNODS）负责落实2030可持续发展日程,加强国内相关宣传,参加国内及国际相关论坛活动。

环境部:主要负责促进采取认知、保护和恢复环境的原则和战略,可持续使用自然资源,在制定和执行公共政策中贯彻可持续发展等。

矿产和能源部:制定和执行公共政策确保能源和矿产资源可持续利用。

巴西部分州设立了专门的机构协助监督绿色经济发展,例如:圣保罗州环保监管处(隶属于州环保厅)、米纳斯州环保厅、国家环境研究所(INEA)、亚马孙环境保护研究所(IPAAM)等。

在绿色经济领域参与国际多边机制方面,巴西是1992年《联合国气候变化框架公约》、1997年《京都议定书》、2015年《巴黎协定》等的缔约方。

7.1.3 绿色发展情况

巴西在能源、电力、建筑、工业等交通等方面绿色发展取得一定进展。

【能源】

巴西的乙醇提纯等生物燃料技术居世界前列。根据能矿部数据，巴西84%的电力供应来自可再生能源，48%的能源消耗来自可再生能源。其清洁和可再生能源的总体利用率高于世界平均水平，超过亚太经合组织发达国家水平。

【电力】

根据巴西全国电力运营局（ONS）数据，截至2021年底，巴西电力总装机1.72亿千瓦，其中水电占63.2%，太阳能发电占2.6%，风电占11.4%，生物质能源占8.5%。预计2026年总装机1.96亿千瓦，其中水、光、风和生物质能源装机比例分别为57.7%、5.5%、14.6%和8.2%。绿色电力无论是总装机容量绝对值还是占比均得到提升，特别是风能、太阳能发展较快。

【建筑】

巴西绿色建筑市场正加速增长，目前占建筑业生产总值约10%。2021年4月，美国绿色建筑委员会（USGBC）公布年度全球十大LEED市场排名，在全球LEED绿色建筑市场（不含美国）中，巴西排名第5位，仅次于中国、加拿大、印度及瑞典，且越来越多的巴西房地产拥有环保认证绿色标签（Selo Verde）。

【工业】

巴西国家工业联合会（CNI）2021年报告显示，工业占巴西GDP的20.4%，但工业生产所造成的碳排放仅占全国温室气体排放量的6%。巴西政府已开展专项研究，旨在提高巴西工业对能源效率优化问题的认识，将原材料的高效利用与增强环境意识和发展绿色经济紧密地联系起来。

【交通】

巴西注重清洁能源汽车发展，截至2019年底，生物乙醇已经取代巴西48%的汽油消费。巴西97%的新车发动机可以使用“弹性燃料”，即消费者可选择任意百分比的汽油和生物乙醇。巴西是世界上最大的生物柴油生产国和消费国之一，政府规定柴油中生物柴油占比需达到13%。

巴西电动汽车市场正初步形成，虽然电动车销量仍然较低，但增幅可观，2021年在

油价高涨的背景下，共计销售电动汽车3.5万辆（含混动汽车），同比增长77%。

7.1.4 绿色金融发展

巴西提出国有银行在可持续发展领域融资规模将达到4000亿雷亚尔，并将通过新开发银行为绿色增长计划争取25亿美元融资。

7.2 巴西绿色经济发展规划

2015年9月，时任巴西总统罗塞夫在纽约联合国总部出席联合国气候变化问题领导人会议，并作出承诺，根据2005年标准，巴西将在2025年前减少37%温室气体排放量，在2030年前减少43%。

2021年4月22日，在线上领导人气候峰会上，博索纳罗总统表示，巴西将在2030年前杜绝非法砍伐森林的行为，到2025年减少30%的二氧化碳排放，到2030年减少43%的二氧化碳排放，同时承诺到2050年实现碳中和，提高了之前到2060年才实现碳中和的目标。

为了实现减排承诺，巴西政府制定了相关措施。（1）到2030年，将可持续生物能源在巴西能源结构中的占比提高到18%左右，扩大生物燃料的消费，增加乙醇的供应。

（2）在2030年之前实现巴西亚马逊河流域的非法零砍伐，到2030年恢复和重新造林1200万公顷森林。（3）力争到2030年可再生能源在能源结构中的占比达到45%，电气行业的效率提高10%。

绿色经济领域主要战略规划如下：

-国家生物燃料政策（RenovaBio），网址：www.gov.br/anp/pt-br/assuntos/renovabio

-国家能源规划2030，网址：

www.epe.gov.br/pt/publicacoes-dados-abertos/publicacoes/Plano-Nacional-de-Energia-PNE-2030

-低碳农业计划（Plano ABC），网址：

www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/sustentabilidade/plano-abc/plano-abc-agricultura-de-baixa-emissao-de-carbono

7.3 巴西与发展绿色经济相关的政策和法规

（1）国家生物燃料政策

2019年12月24日，巴西“国家生物燃料政策”正式启动。其目标是利用生物能源更新巴西的能源结构，从而减少碳排放，改善环境。该政策规定，2030年生物能源消费量从目前的大约300亿升增加到500亿升，减少碳排放6.7亿吨。

（2）绿色经济相关法规

巴西通过1981年第6938号法律制定了国家环境政策（PNMA），包括定义有关环境的基本概念、明确所有负责环境保护的部门、机构应遵循的指导方针和目标，并规定巴西国家环境系统（SISNAMA）为PNMA的执行机制。

2009年，巴西通过《国家气候变化法》（Lei 12187），明确规定了国家气候变化政策的原则、目标和政策工具，并将此前在气候变化大会上承诺的自愿减排目标载入立法。2017年第13576号法对发展生物燃料做出具体规定。

《林业法典》（LEI N°12.651, DE 25 DE MAIO DE 2012）对巴西林业资源保护和利用、城市绿地保护、包括亚马孙在内的保护区均做出了详细规定。《水资源法典》（DECRETO N°24.643, DE 10 DE JULHO DE 1934）对各类水资源的权益、使用和保护做出了详细规定。

（3）绿色债务市场

外资企业在巴西投资与本国企业享受同等待遇。巴西拥有拉美地区最大的绿色债券市场，总额达56亿美元，绿色债券融资最多的领域是农业、能源和工业。

（4）碳排放相关法规

巴西国内与碳交易相关的法规是PL 528/2021号文件，该文件规定建立了巴西减排市场（MBRE），旨在确保减少温室气体排放，遏制全球变暖。除此之外，没有对碳交易

做出专门的指导性规定。

7.4 中国与巴西开展绿色投资情况

2022年6月双方签署《关于促进可持续发展投资合作谅解备忘录》。中资企业在巴西开展绿色投资合作项目主要集中在能源领域。

(1) 国家电网巴西CPFL公司：主动对接巴西国家温室气体计划，遵循官方的核算体系每年编制温室气体排放清单，积极参与碳交易和绿电交易，2020年实现绿色增收68万雷亚尔。2020年该公司入选巴西证券交易所设立的ISE和ICO2两项指数，在“碳信息披露项目CDP气候变化2020”中获评A-级领导力水平。2022年入选桑坦德ESG投资组合，是南美洲唯一被瑞士信贷纳入“减碳主题和股票投资”全球ESG报告的企业。

(2) 中广核巴西公司：在巴西投资多个可再生能源电力项目，包括：东北部皮奥伊州的Nova Olinda光伏发电项目，该项目装机容量292兆瓦，2017年投产，是巴西最大的单体光伏发电项目；巴西最南端的南大河州Santa Vitória do Palmar风电项目，装机容量207兆瓦，2017年投产，是巴西最大的风电项目之一；2020年下半年开工建设位于皮奥伊州的84.8MW的Largo do Barro扩建项目。

8. 中国企业在巴西开展投资合作应注意的问题和应对措施

8.1 主要风险

巴西欢迎外资进入，并对外资实行国民待遇。在巴西开展贸易和投资合作中需要关注以下几个方面，以避免经营管理中出现问题 and 风险：

(1) 合规经营方面

巴西税制复杂，税种繁多，管理严格，且各州、市相关规定可能存在差异。在巴经营企业必须了解当地税法，并通过有经验的专业机构和人员做好税务合规。

巴西劳工法复杂且严格，工会力量强大，法律规定对员工工作环境、安全监控和员工职责等方面做出严格规定。企业需要深入了解当地法规，依靠有经验的当地专业机构和人员，从签订劳动合同开始，依法依规用人。

巴西政府对环保要求高，涉及内容广泛，审批周期长，监管严格。各种项目应为环评环节留出一定时间，以免影响项目进展。

(2) 安全方面

巴西一些地方社会治安较差，人员出行需要注意安全。

8.2 防范风险措施

(1) 深入市场调研选好投资项目

巴西欢迎外国投资，但是除马瑙斯自由贸易区和一些落后地区给予税收和出让土地优惠外，联邦政府对外资企业特殊优惠政策较少。巴西工业门类比较齐全，也有不少跨国企业，一般项目进入巴西会遇到很强的竞争对手。巴西希望引进的是能够减少进口、增加出口、提高产品科技含量和扩大当地就业的项目。选好项目对企业未来的生存和发展至关重要。

(2) 选择有经验的专业机构

巴西劳工法律和税收规定较为复杂，企业无论大小都应雇用专业的律师和会计师。有一定规模的企业还应雇用当地人出任人事经理。

（3）关注政策法规调整变化

巴西法律环境复杂，与投资相关的各层级法律多且经常调整，经常会颁布一些临时措施，作为投资环境调查的一部分，企业须深入了解相关法律法规及当地法律实践。

（4）客观判断投资环境

巴西在吸收外资方面虽然有许多有利因素，但是巴西投资环境中尚有许多不利因素需要综合考虑，如税收种类多、税率高、生产成本低、运输服务不完善、办事花费时间长、获得工作签证难、雇用和解聘雇员难等。

9. 巴西新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

9.1 新冠肺炎疫情现状

9.1.1 巴西疫情概况

根据世界卫生组织统计，截至2022年12月31日，巴西累计新冠病毒感染病例36,044,441例，累计死亡病例692,461例，每百人接种疫苗233.38剂次，全程基础免疫接种率79.36%，加强免疫接种率50.33%。

中国科兴生物医药公司与巴西布坦坦研究所合作在当地进行科兴疫苗三期试验，并获得当地卫生监管部门批准，在巴西新冠疫苗短缺时期，成为在当地使用率最高的疫苗。

9.1.2 疫情对巴西经济的影响

新冠肺炎疫情对巴西经济造成较大影响，特别是对旅游、航空、餐饮、酒店等服务行业影响更为明显。2020年巴西经济降幅达4.1%，为多年来最大降幅。2021年巴西经济开始恢复，但仍面临外部环境和内部结构性问题等多重挑战。2022年5月，巴西经济部发布的《宏观财政简报》显示，预计2022年巴西国民生产总值为1.5%，通胀率上调至7.9%。报告同时指出，就业市场复苏反映出服务业回暖和投资增加的态势，从而推动GDP增长。2022年一季度，巴西服务业产值增长1.8%，为2015年5月以来最高水平。预计2023年巴西GDP增速预计为2.5%，通胀率3.6%。

受疫情影响，中资企业人员往来受限，一些项目商务谈判推迟。受通胀影响，部分项目融资和成本管控出现困难。

9.2 疫情防控措施

根据2022年4月1日巴西颁布并生效的第670号文件，已注射两剂或单剂疫苗的巴西公民和外国公民，入境巴西时无需提供新冠肺炎核酸检测阴性报告，同时暂停《旅客健康状况声明》（DSV）填写和入境隔离的要求。对从航空、水路或陆路入境巴西并符合疫苗接种条件的旅客，保留提供新冠肺炎疫苗证明要求。从航空入境并符合特殊情况的

旅客，应在登机时提供24小时内PCR核酸检测或抗原检测阴性证明；从水路入境的旅客，应在下船前提供相关检测阴性报告。

巴西对跨境物流没有因新冠肺炎疫情采取管制措施，进出口及境内物流通畅。巴西新冠感染者实行居家隔离，没有社区隔离规定。

9.3 后疫情时期出台的经济政策

为促进经济复苏，巴西政府目前采取的应对措施主要包括：降低工业产品税（IPI）、商品流通税（ICMS）、金融操作税（IPO）等；推出新一轮国家小微企业支持计划（Pronampe）；降低部分商品进口关税。

为减轻疫情造成的经济损失，巴西政府设计并实施了一揽子刺激措施，金额超过1.169万亿雷亚尔。小微企业（MPEs）和个人微型企业家（MEI）已经从一些举措中受益，其中包括推迟纳税，如Simples Nacional，社会保障缴款和支付债务。减少工作时间和暂停合同的可能性，对MEI的紧急援助和对该部分的具体信贷额度。

推出“支持微型和小型企业的国家计划（Pronampe）”、紧急信贷获取计划（Peac）、紧急就业支持计划、保护公司周转资金计划（CGPE）等，在2020年12月31日之前，发放价值超过1552亿雷亚尔的信贷，其中94%针对中小企业。简化国家面向生产的小额信贷计划（PNMPO）的规则，以及将信贷业务中的金融交易税（IOF）降为零税率。

9.4 对中资企业的特别提示

（1）做好疫情防控工作

目前巴西已取消大部分疫情防控措施，只有个别地区卫生主管部门建议在封闭空间佩戴口罩。在巴中资企业须根据各公司实际情况，不断完善防控措施。根据当地疫苗接种规定，及时安排中方及当地员工做好疫苗接种。

（2）防范社会安全风险

巴西部分地区社会治安较差，对中资企业人员和生产安全造成威胁。在巴中资企业应增强安全意识，采取切实措施，做好安全工作。

附录1 中资企业在巴西开展投资合作的手续

附录1.1 投资注册企业需要办理的手续

附录1.1.1 设立企业的形式

依据巴西《公司法》（网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l6404compilada.htm），企业可以采用个人独资企业、简易合伙企业、有限责任公司、股份有限公司和合作制企业等组织形式。其中，最为普遍的是有限责任公司（*Sociedade Limitada, LTDA*）和股份有限公司（*Sociedade Anônima, S/A*）两种形式。外国企业在巴西设立实体的形式包括成立子公司、设立分支机构和代表处。其中，子公司主要包括有限责任公司和股份有限公司。分支机构和代表处不具备法人资格，由母公司授权开展相关活动。

(1) 分公司或代表处：外国企业在巴西设立分公司或代表处，以及对其营业或许可进行变更时，都需要向巴西联邦政府进行申请。只有当联邦政府核发许可后，才能在各州申请注册登记。完成时间至少为一年。一般律师或会计师并不会建议外国公司在巴西境内设立分公司。

(2) 子公司：主要为申请设立巴西国内公司，由两个外国股东合资（自然人或法人），或是一个巴西股东和一个外国股东。该方式的审批相对较快，一般在申请后3个月内可完成。但需要有一位巴西当地负责人，该负责人应为巴西公民或持有巴西永久居留证的外国人。该负责人将具有公司股东所有权利，包括公司股份买卖、公司动产及不动产买卖及公司银行账户的所有商业往来行为。

【企业的组织形式】

依据巴西《公司法》，企业可以采用个人独资企业、简易合伙企业、有限责任公司、股份有限公司和合作制企业等组织形式。其中，最为普遍的是有限责任公司（*Sociedade Limitada, LTDA*）和股份有限公司（*Sociedade Anônima, S/A*）两种形式。

(1) 个人独资企业：个人企业家独自开展经济活动，包括产品和服务的生产和流通。企业由一个自然人设立，自然人以自己的姓名给企业命名，对企业的全部活动负责。

这一类型的法律实体适用于工业、商业以及服务业领域的经济活动，但与科学、文学或艺术相关的职业不包括在内。

(2) 简易合伙企业：指合伙人不实施商业活动的合伙组织形式，以及目标旨在实施智力活动、科学活动、文学创作活动或艺术活动的组织形式，公司制或合作制性质的组织形式不包括在内。简易合伙企业须在法人民事登记所登记组织证明文件。企业的资产不足以支付企业的债务时，简易合伙企业的合伙人对企业的全部债务承担无限连带责任。

(3) 有限责任公司：这种形态的企业需由两人以上出资设立。出资人内部可以签订企业设立合同，辅之以适用于股份有限公司的章程或适用于简易合伙企业的规章制度。有限责任公司可从事商业、工业和服务业经营活动，企业设立合同需在商业登记所登记。出资人各自持有的份额代表出资人对公司资本的参与和享有，出资人以其出资额为限对公司债务承担有限责任。

(4) 股份有限公司：设立这一形态的企业，至少需有两个股东，股东对公司的责任以其认购或取得的资本的发行价格为限。公司股本分成等额股份，公司必须以营利为目的。不论其设立目的为何，股份有限公司必须是商业团体。开业前必须实施经济和财务的可行性研究，以获得公司基本结构的信息以及公司确实能够成功的证明。公司资本由现金和资产组成。按照公司发行的有价证券是否在证券交易所或柜台交易市场交易，可将股份有限公司分为“开放型股份有限公司”和“封闭型股份有限公司”两类。公开型股份有限公司的股票可以在证券交易所上市交易，封闭型股份有限公司的股票通过金融机构交易。公开型股份有限公司必须在证券交易委员会登记，联邦独立行政机关负责对其实施监督和审计。上述两种形式的股份有限公司都必须在商业登记所登记。

(5) 合作制企业：合作制企业是一种民主的、集体形态的团体的创设，由20人以上自愿联合成立的组织形式，与简易合伙企业的设立形式相同。

附录1.1.2 注册企业的受理机构

巴西各州的商业委员会（Junta Comercial）、法人实体登记处（Cartório de Registro de Pessoa Jurídica）、市政厅\税务机关。

附录1.1.3 注册企业的主要程序

(1) 制定公司章程

内容包括：①企业性质，说明是个人微型企业、有限公司或股份有限公司；②经营范围，销售产品类型或服务类型；③所属领域，属于哪个市场领域；④地址，以及市政府是否允许在此地经营-有些公司可能需要其他文件，如营业执照及消防局和公共卫生机构的检查证明；⑤公司注册资本；⑥其他股东或合作方情况

(2) 确定企业税制

需经会计事务所等专业人士指导选择一种税制，并根据税制规定缴纳相应企业税金。

(3) 注册公司名称

选择公司名称时，首先在巴西国家工业产权局（INPI）网站免费查询是否有其他公司已注册该名称；通过IBGE网站确定要注册的经济活动类别（CNAE）；在INPI网站注册商业名称，此过程可能需要两年以上，但不是注册企业的必需步骤。

(4) 商务委员会登记

向所在地的商务委员会或法人注册处提交企业注册申请。所需文件：①公司章程或个人企业家申请表（3份）；②公司所有人的巴西身份证件和个人税号的认证副本，如有合伙人也要一并附上；③标准要求（商业委员会封面）（1份）；④国家注册表格（FCN）（模板1和2，一份）；⑤通过联邦收税单（DARF）支付费用。商务委员会通过以上文件审核后，将生成NIRE（商务局企业识别号）。

圣保罗商业委员会（JUCESP）网址：www.institucional.jucesp.sp.gov.br/index.html

(5) 取得CNPJ（法人国家登记号）

从商务委员会取得NIRE后，即可到联邦税务局（Receita Federal）网站申请CNPJ，此为巴西公司在巴西的唯一法定身份识别。所有公司无论其税收制度如何，都必须在联邦税务局网站登记并更新其注册信息。取得CNPJ后，公司即可拥有法律规定的各项权

利。如开具发票、开设金融账户、申请贷款、雇佣员工等。同时也要承担纳税及年度所得税申报的义务。

网址：www.gov.br/receitafederal/pt-br/assuntos/orientacao-tributaria/cadastros/cnpj

(6) 服务类企业申领营业执照

服务类企业需要去公司所在地的市政厅（或市政府指定的地区行政部门或市财政局）申领营业执照。所需文件包括：申请表、企业地址、咨询申请、CNPJ副本、公司章程副本、监察机构的报告（必要时）。

(7) 贸易类企业申领

贸易类企业需到税务机关（SEFAZ）进行注册，办理ICMS（商品和服务流通税）缴税手续，所需文件：DUC（单一注册文件）、DCC（补充注册文件）、股东地址证明的公证副本、证明不动产使用权（租赁合同）的公证副本、会计师的税务登记号、ISS纳税证明（服务类企业）、商业委员会简化登记证（适用于成立3个月以上的公司）、公司章程副本、CNPJ副本、营业执照副本、股东的身份证和个人税号副本。

相关法规链接：

民法：LEI N o 10.406, DE 10 DE JANEIRO DE 2002

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2002/110406compilada.htm

公司法：LEI No 6.404, DE 15 DE DEZEMBRO DE 1976

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/16404compilada.htm

税法：LEI N °5.172, DE 25 DE OUTUBRO DE 1966

网址：www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/15172compilado.htm

附录1.2 承揽工程项目的程序

附录1.2.1 获取信息

外国企业可以通过当地政府部门网站、代理商、当地合作伙伴等渠道获取公共招标信息或收到业主的邀投信参加邀请招标。

附录1.2.2 招标投标

巴西政府公共招标项目会提前发布公告。外国公司如想参加上述招标，必须先以公司名义在巴西设立具有行政、司法独立权的法人机构，或者与巴西当地公司进行合作，由当地合作公司出面进行投标。外国公司之间成立的合作公司，必须先在本国内设立代表处才能进行投标。

附录1.2.3 政府采购

巴西于2020年初加入《世界贸易组织政府采购协定》（GPA），10月政府采购简化流程生效。原外国公司虽可以参加招标，但需巴西自然人或法人代表登记投标。修法后，仅要求在该外国公司中标及签约时，才需设立巴西代表人。相关政府采购商品、服务及基础建设工程的标案流程均在Comprasnet网站平台进行。

网址：www.comprasnet.gov.br/seguro/loginPortal.asp

2021年4月1日，巴西总统博索纳罗签署修改后的公共招标法（第14133号法）。巴西经济部开始就实施新的招标法听取公众意见，并在2年内对新的招标法中涉及的公共部门采购的相关规定进行修改。

网址：www.gov.br/compras/pt-br/nllc

附录1.2.4 许可手续

根据招标文件规定，承包商需要办理的手续可能包括以下主要内容：合同授权签字人的授权书及公证和认证手续；合同在巴西工业产权局的注册；技术负责人在工程师协会的注册；环境许可；土地进厂许可；进口许可；巴西联邦社会保障部门出具的未欠社会保障费证明等。

资质审查主要包括：工程承包资质、工程项目负责人专业资质、银行信用资质等。

公共项目合同和招标法（LEI N°8.666, DE 21 DE JUNHO DE 1993），网址：

legislacao.planalto.gov.br/legisla/legislacao.nsf/Viw_Identificacao/lei%208.666-1993?OpenDocument

附录1.3 申请专利和注册商标

附录1.3.1 申请专利

【事前调查】

在巴西提出专利申请前，应对先前的注册登记事项实施个别或特别调查。申请人可到国家工业产权局总部所在地实行个别调查。申请人有三天的时间实行事前调查，所发现的信息资料应在专利申请报告中简要记载。若申请人本人无法实行个别调查，可以选择实行特别调查。国家工业产权局的相关人员代为执行，并根据调查对象的数量收取一定费用。

详细信息可登录国家工业产权局网站：www.gov.br/inpi/pt-br

【受理机构】

申请人必须前往国家工业产权局申请专利。专利评审人员对相关专利申请材料审核后，授予专利权或准予登记注册，专利权在全国范围内有效。

【提交资料】

申请人需提交的材料主要包括：申请书、说明书、权利要求书、附图和摘要等文件。申请人向国家工业产权局提交三份申请书，留一份自己保存。提交申请书前，必须填写一张特殊形式的表格，并提交已通过指定银行支付相关费用的凭证。表格可在国家工业产权局的前台领取，也可在任何一个分支机构或代表机构领取，也可从国家工业产权局的网站下载。申请人可从前台领取受理证书，然后与申请书复印件一并提交确认。上述事项可通过发送电子邮件至patente@inpi.gov.br询问。

国家工业产权局（INPI）制定了标准化规则以规范专利申请书的制作方法。这些规则可从INPI的网站下载。

网址：www.gov.br/inpi/pt-br/servicos/patentes

附录1.3.2 注册商标

商标所有人应在巴西国家工业产权局进行注册。注册之前需要对商标实施事前调查，以便了解同一经营范围内是否存在已注册的商标。但这一程序并非强制性的。申请注册商标可以使用适当的申请文件，在申请文件上记载商标和申请人的相关信息。申请人可以到国家工业产权局总部、分支机构或代表机构实施商标注册的事前调查。

申请巴西注册商标的，可以是巴西籍公民，也可以是外国人。在巴西申请注册商标时，登记权人必须出示本国法律规定的证明登记权人法律地位的文件，同时出示登记权人经营范围的证明文件。

网址：www.gov.br/inpi/pt-br/servicos/marcas

附录1.4 企业报税的相关手续

附录1.4.1 报税时间

工业产品税（IPI）和商品流通税（ICMS）等按月申报。采取实际利润制度的企业可选择按季度或按年度评估企业所得税，如选择按年，纳税人应按月预缴，年终汇算清缴。

网址：receita.economia.gov.br/formularios/declaracoes-e-demonstrativos

附录1.4.2 报税渠道

巴西实行电脑系统控制、纳税人自觉申报、银行代征的征税办法。由于巴西税法复杂且联邦、州、市三级政府分别设置了三套税务机关，各自按宪法规定管理并征收划归本机政府的各项税收，法律允许企业委托税务代理满足税务合规性要求。

附录1.4.3 报税手续

巴西政府实施公共电子记账系统（SPED—Sistema Público de Escrituração Digital），企业需要通过网络将数字会计簿记（ECD）、税务会计簿记（ECF）等文件上传到税务局的服务器。除此之外，还有州政府税务申报、DIRF（预提所得税申报）等系列的申报。如未及时递交申报，还有可能会被税务局处以高额罚款，造成损失。

附录1.4.4 报税资料

由于巴西涉税法律复杂，各税种报税资料不尽相同，建议企业通过会计师事务所专业人员报税。

网址：www.gov.br/receitafederal/pt-br/assuntos/orientacao-tributaria

附录1.5 工作准证办理

附录1.5.1 主管部门

巴西司法和公共安全部联邦警察局负责出入境相关法律法规的执行和当地临时居留证件审批和发放。

巴西联邦警察局网址：www.gov.br/pf/pt-br/assuntos/imigracao

附录1.5.2 工作许可制度

为保护本国就业，巴西不鼓励引进劳务。巴西政府主管部门将有关引资项目能否为本国人提供就业岗位作为重要的审批依据。

巴西《劳动法》规定，本国员工在人数和工资收入上分别不得低于企业全部劳工人数和工资总额的2/3。外籍员工必须有特殊技术专长，并有工作签证，才可在巴西工作。

附录1.5.3 申请程序

【工作许可和签证的审批程序】

(1) 申请人向驻华使领馆提交申请；

(2) 用人企业向巴西司法和公共安全部联邦警察局为外国劳工提出工作许可申请；

(3) 联邦警察局批准后即通知巴西外交部，由该部通知其驻外使领馆。外国劳工获巴西驻外使领馆通知后，即可去领取签证。

附录1.5.4 提供资料

【申请临时工作签证时应提交的文件】

根据申请人及用人企业不同情况，要求提交的材料有较大差异。可能包括：申请表（固定格式）；授权书；委托书；公司简介；公司章程；董事会决议；巴西中央银行出具的公司注册资本证书；工龄保障基金（FGTS）证明和社会保险金（INSS）交纳证明（均需经公证的复印件）；所得税申报单（经公证的复印件）；外国公司（母公司）出具的雇员工资证书（译成葡文、并加以公证和领事认证）；雇员简历、婚姻状况、无犯罪证明、健康状况证明、学历文凭、专业经验证书（均需译成葡文、并加以公证和领事认证）、经济担保书、劳工合同或聘书（固定格式）、移民税缴纳证明、手续费缴付证明；外籍劳工申请表格和其他附加说明表格；劳务合同（固定格式，由用人企业和外国劳工签定）。

【申请长期工作签证时应提交的文件】

同临时签证第五类所要求的基本相同，但需增加下列文件：外国投资企业同申请企业之间投资关系的证明，外国投资企业对被派遣人员的任命，外国投资进入巴西时在巴西央行注册的证明。

网址：

portaldeimigracao.mj.gov.br/pt/component/k2/itemlist/category/76-trabalho-estrangeiro

附录2 巴西部分政府部门和相关机构一览表

一、巴西总统府（**Presidência da República Federativa do Brasil**）

网址：www.gov.br/planalto/pt-br

二、政府机构（共37个）

（1）总统府民事办公室（Casa Civil）

网址：www.gov.br/casacivil/pt-br

（2）总统府总秘书处（Secretaria-Geral）

网址：www.gov.br/secretariageral/pt-br

（3）总统府机构关系秘书处（Secretaria de Relações Institucionais）

网址：www.gov.br/sri/pt-br

（4）总统府新闻事务秘书处（Secretaria de Comunicação Social）

网址：www.gov.br/secom/pt-br/

（5）总统府机构安全办公室（Gabinete de Segurança Institucional）

网址：www.gov.br/gsi/pt-br

（6）联邦大律师局（Advocacia-Geral da União）

网址：www.gov.br/agu/pt-br

（7）联邦监察总署（Controladoria-Geral da União）

网址：www.gov.br/cgu/pt-br

（8）农牧业部（Ministério da Agricultura e Pecuária）

网址：www.gov.br/agricultura/pt-br

（9）城市部（Ministério das Cidades）

网址：www.gov.br/cidades/pt-br

(10) 文化部 (Ministério da Cultura)

网址：暂无

(11) 科技创新部 (Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação)

网址：www.gov.br/mcti/pt-br

(12) 通信部 (Ministério das Comunicações)

网址：www.gov.br/mcom/pt-br

(13) 国防部 (Ministério da Defesa)

网址：www.gov.br/defesa/pt-br

(14) 地区一体化发展部 (Ministério da Integração e Desenvolvimento Regional)

网址：www.gov.br/mdr/pt-br

(15) 社会发展和援助、家庭和打击饥饿部, (Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome)

网址：www.gov.br/cidadania/pt-br

(16) 人权部 (Ministério dos Direitos Humanos e Cidadania)

网址：www.gov.br/mdh/pt-br

(17) 财政部 (Ministério da Fazenda)

网址：www.gov.br/fazenda/pt-br

(18) 教育部 (Ministério da Educação)

网址：www.gov.br/mec/pt-br

(19) 体育部 (Ministério do Esporte)

网址：暂无

(20) 公共服务管理和创新部 (Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos)

网址: www.gov.br/gestao/pt-br

(21) 种族平等部 (Ministério da Igualdade Racial)

网址: 暂无

(22) 发展、工业、贸易和服务部 (Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços)

网址: www.gov.br/mdic/pt-br

(23) 司法和公共安全部 (Ministério da Justiça e Segurança Pública)

网址: www.gov.br/mj/pt-br

(24) 环境部 (Ministério do Meio Ambiente)

网址: www.gov.br/mma/pt-br

(25) 矿产能源部 (Ministério de Minas e Energia)

网址: www.gov.br/mme/pt-br

(26) 妇女部 (Ministério das Mulheres)

网址: 暂无

(27) 渔业与水产养殖部 (Ministério da Pesca e Aquicultura)

网址: 暂无

(28) 计划与预算部 (Ministério do Planejamento e Orçamento)

网址: www.gov.br/planejamento/pt-br

(29) 港口与机场部 (Ministério dos Portos e Aeroportos)

网址: 暂无

(30) 原住民部 (Ministério dos Povos Indígenas)

网址：暂无

(31) 社会保障部 (Ministério da Previdência Social)

网址：暂无

(32) 外交部 (Ministério das Relações Exteriores)

网址：www.gov.br/mre/pt-br

(33) 卫生部 (Ministério da Saúde)

网址：www.gov.br/saude/pt-br

(34) 劳工部 (Ministério do Trabalho e Emprego)

网址：www.gov.br/trabalho-e-previdencia/pt-br

(35) 交通部 (Ministério dos Transportes)

网址：www.gov.br/infraestrutura/pt-br

(36) 旅游部 (Ministério do Turismo)

网址：www.gov.br/turismo/pt-br

(37) 农村发展与家庭农业部 (Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar)

网址：暂无

三、中央银行 (Banco Central do Brasil)

网址：www.bcb.gov.br

四、出口投资促进局 (APEX)

网址：apexbrasil.com.br/

附录3 巴西中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

巴西华人商会和社团主要包括：

- (1) 中国和平统一工商会，电话：0055-81-32242379
- (2) 巴西中华总商会，电话：0055-11-38770700
- (3) 巴中工商文化总会，电话：0055-11-33416128
- (4) 巴西华侨工商联合会，电话：0055-11-78587663
- (5) 巴西华人协会，电话：0055-11-32070954
- (6) 圣保罗中华会馆，电话：0055-11-31046442
- (7) 巴西华人文化交流协会，电话：0055-21-34313688
- (8) 巴西北京侨民总会，电话：0055-11-33120339
- (9) 巴西上海同乡会，电话：0055-11-30888379，55722679，82712278
- (10) 巴西广东同乡总会，电话：0055-11-32771826
- (11) 巴西广州企业家协会，电话：0055-11-81537386
- (12) 巴西冀鲁同乡会，电话：0055-11-50845416
- (13) 巴西江苏同乡会，电话：0055-11-33264650，83659773
- (14) 巴西温州同乡联谊会 电话：0055-11-50717608
- (15) 圣保罗青田同乡会，电话：0055-11-32729462，38314951
- (16) 巴西福建同乡会会，电话：0055-11-32074319
- (17) 南美洲闽南同乡会，电话：0055-11-33135042
- (18) 巴西东北同乡会，电话：0055-11-77319502
- (19) 巴西江西同乡总会，电话：0055-11-33133284，32293253

- (20) 巴西大西南同乡会, 电话: 0055-11-37433461
- (21) 巴西中国退伍军人联谊会, 电话: 0055-11-81979992, 32714202, 33260498
- (22) 巴西中华书法学会, 电话: 0055-11-31670140
- (23) 巴西中医药针灸学会, 电话: 0055-11-32078917
- (24) 巴西中国和平统一促进会, 电话: 0055-21-22447263
- (25) 巴西里约中国和平统一促进会, 电话: 0055-21-24318118, 31537920

主要中资企业包括:

- (1) 中国银行(巴西)有限公司

电话: 0055-11-35083200

邮箱: icboibr@boc-brazil.com

网址: www.bankofchina.com/br/

- (2) 中国建设银行巴西子行

网址: www.br.ccb.com/

- (3) 交通银行(巴西)股份有限公司

网址: www.bocombbm.com.br/

- (4) 国家开发银行里约热内卢代表处

地址: 巴西里约热内卢市中心区瓦加斯总统大街955号10层

电话: 0055-21-81796921

- (5) 中国工商银行(巴西)股份有限公司

电话: 0055-11-23956600

电邮: info@br.icbc.com.cn

(6) 中国农业银行巴西圣保罗代表处筹备组

电话: 0055-11-31818526

(7) 国家电网巴西控股公司

网址: www.sgid.sgcc.com.cn/

(8) 中粮国际巴西公司

网址: br.cofcointernational.com/

(9) 巴拉那瓜集装箱码头 (TCP)

网址: www.tcp.com.br/

(10) 中远海运 (南美) 有限公司

网址: development.coscoshipping.com/col/col1777/index.html

附录4 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

附录4.1 中国驻巴西使馆经济商务机构

(1) 中国驻巴西使馆经商处

领区：联邦区、马托格罗索州、南马托格罗索州、戈亚斯州、阿克里州、亚马孙州、罗赖马州、朗多尼亚州、帕拉州、阿马帕州、托坎廷斯州

电邮：br@mofcom.gov.cn

网址：br.mofcom.gov.cn

(2) 中国驻巴西圣保罗总领馆双边处

领区：圣保罗州、巴拉那州、圣卡塔琳娜州、南里奥格兰德州

电邮：stpaul@mofcom.gov.cn

网址：stpaul.mofcom.gov.cn

(3) 中国驻巴西里约热内卢总领馆双边处

领区：里约热内卢州、米纳斯吉拉斯州、巴伊亚州、圣埃斯皮里图州

电邮：riodejaneiro@mofcom.gov.cn

网址：riodejaneiro.mofcom.gov.cn

(4) 中国驻巴西累西腓总领馆

领区：伯南布哥州、阿拉戈斯州、塞阿拉州、马拉尼昂州、帕拉伊巴州、皮奥伊州、北里奥格兰德州、塞尔希培州

电邮：recife@mofcom.gov.cn

网址：recife.china-consulate.org/chn/

附录4.2 巴西中资企业商/协会

巴西中资企业协会（Associação Brasileira de Empresas Chinesas, ABEC）

电话：0055-11-32842904

电邮：abec.contato@gmail.com

附录4.3 巴西驻华使领馆

（1）巴西驻华大使馆

电话：010-65322881

商务处邮箱：secom.pequim@itamaraty.gov.br

网址：pequim.itamaraty.gov.br/zh/

（2）巴西驻上海领事馆

领区：上海、浙江、江苏、安徽、山东

邮箱：secom.xangai@itamaraty.gov.br

电话：021-64370110 ext. 118 or 130

网址：xangai.itamaraty.gov.br/zh/

（3）巴西驻广州领事馆

领区：广东、广西、海南、福建、贵州、云南、湖南

贸易和投资促进处：

邮箱：secom.cantao@itamaraty.gov.br

电话：020-38928436 ext. 104 or 106

网址：cantao.itamaraty.gov.br/zh/

附录4.4 东道国（地区）投资服务机构

巴西出口投资促进局

网址: apexbrasil.com.br/br/pt/sobre-a-apex-brasil.html

上海办公室:

电话: 021-52030368

电邮: escritorio.china@apexbrasil.com.br

北京办公室:

电话: 010-59695333

传真: 010-59695123

电邮: escritorio.china@apexbrasil.com.br

巴西投资伙伴计划特别秘书处 (PPI)

网址: www.gov.br/economia/pt-br/orgaos/seppi

后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《巴西》，对中国企业尤其是中小企业到巴西开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴西开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴西的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。2022版《指南》由中国驻巴西大使馆经商处编写，参加本《指南》撰稿工作的人员分别为：邵英军（公使衔参赞）、王小雅（二秘）、陈子昕（随员）、刘心仪（随员），吴昌学参赞和彭敬参赞也对撰稿提供了帮助。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、巴西政府相关部门、巴西国家统计局、经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月